

第一章

乡镇企业产生与发展的历史背景

乡镇企业在中国迅速发展并成为国民经济的一支重要力量，具有深刻的历史渊源。这种历史渊源主要来自两个方面：一是中国古代手工业发展的经济逻辑的延伸与扩展；二是中国共产党的经济制度所产生的推动与刺激。

第一节 乡镇企业与中国传统手工业 经济发展的历史逻辑演进

中国是一个具有悠久历史的文明古国。按照马克思关于划分人类历史发展阶段的方法，中国经历了原始社会、奴隶社会、封建社会、半殖民地半封建社会等几种主要社会形态，现在处于社会主义社会发展阶段。需要说明的是，中国没有经历过完整的资本主义社会，可是，资本主义的因素早已在封建社会末期萌芽和产生；中国在由半殖民地、半封建社会向社会主义社会转换时期，曾经历了一个民主主义革命时期。按照中国历史

学家的观点，中国在 1840 年以前的历史可以被视为古代史，此后分别为近代史和现代史。中国的古代史可以上溯到 170 万年以前的古猿人时代，因为中国考古学家已经于 1965 年 5 月在云南省元谋县发现了两枚距今 170 万年以前的成年猿人的牙齿化石，并在其遗址发现了 17 件经人工打制而成的石器（安作璋，1986）。这表明，手工业作为一种原始经济活动远远地早于农业而成为了人类经济活动的最初始产业。

从 170 万年以前到约 4 000—5 000 年前，中国都处于原始社会阶段。这期间经历了旧石器时代及新石器时代。在旧石器时代向新石器时代的过渡时期，中国出现了原始农业，中国原始人群也进入了氏族公社时期。在原始社会前期，原始手工业是人类赖以生存的经济基础。他们将砾石打制成砍砸器、刮削器，将树木制成一定规格的木棒，用以猎取野兽和采集野生植物维生。随着农业的产生与发展（约 7 000—10 000 年前），生活在中国境内的古代猿人开始将石头磨制成各种农业生产工具，如石斧、石铲、石刀等。后来又在农业发展的基础上产生了手工制陶业及手工纺织业。除了石器、制陶、纺织等手工业以外，家畜饲养业促进了早已产生的骨器手工业的发展，他们用骨针将兽皮缝制成衣，用兽骨制作各种精美的骨器乃至骨制农具。当中国的原始社会进入到最后阶段时（距今约 4 000—5 000 年），手工业已经形成了某些独立的生产部门，如制陶手工业及冶炼红铜的手工业等，这表明中国原始手工业发展到了一个新阶段。

伴随着大量战俘及贫民变成奴隶而部分人变成大奴隶主，加上氏族制家庭被普通家庭所取代以及私有制的出现（土地除外），氏族公社制度随之瓦解，中国的原始社会结束。

中国的奴隶社会始于公元前 21 世纪，公元前 475 年结束，共延续了 1 600 多年。在这 1 600 多年间，农业与手工业共同构

成了人类社会生活的主要产业，而且形成了两者紧密结合在一块的中国古代所特有的“男耕女织”的自给自足的自然经济格局。

奴隶社会的手工业在原始社会的基础上又有了进一步发展，主要表现在两个方面：（1）手工业生产门类扩大，产品种类增加。夏是中国古代历史上第一个奴隶制国家，距今 4 000 多年，手工业在夏朝发展很快，酿造、制车、琢玉、编织、建筑等新兴手工业不断产生，特别是到了距今 3 600 多年的商朝时，青铜冶炼工业出现，而且冶炼技术达到了炉火纯青的地步。青铜器产品包括礼器、兵器、农用生产工具及各种生活用具等。商朝的另一个十分发达的传统手工业部门是绢绸生产。“原始瓷器”也通过制陶业的发展在商朝出现了。到了西周时，瓦的发明推动了建筑业的新发展。春秋是中国奴隶社会的瓦解时期，此期铁器的推广与使用使原始手工业出现了自青铜冶炼之后的另一个发展高峰，中国进入了铁器时代（距今 2 500 年左右）；伴随着原始奴隶主阶级的土地国家所有制（“井田制”）在此期向自耕农及封建地主制度的转化，自耕农与铁器生产及绢绸生产相结合，中国传统的以一家一户为基础的“男耕女织”的自给自足的自然经济开始形成。煮盐业也是在春秋时期发展起来的。（2）自西周统治者将手工业垄断为王室及贵族产业后（即所谓的“工商食官”），到春秋时，手工业已被分解为两种类型：一类是官府手工业的继续发展；另一类则是私营手工业和个体手工业的出现与发展。

中国在公元前 475 年跨入封建社会的门槛，一直到 1840 年中英鸦片战争，共延续了 2 300 余年。封建社会的制度基础在于由土地私有制所造成的地主阶级与自耕农阶级的矛盾与对立。在这 2 300 多年间，尽管封建王朝更替频繁，政局极不稳定，但从手工业来看，其发展线索并不乱，经济逻辑也是很清楚的。

公元前 221 年，秦国战胜其他六国而建立起了中国历史上第一个统一的封建专制主义的中央集权制国家。从此，秦国由商鞅变法所形成的一套经济制度被法定地在全国推行。主要内容包 括：（1）彻底废除奴隶社会的土地国有制，实行土地私有制并允许土地买卖；（2）重视农业，抑制商业，奖励耕织，亦即重视一家一户的农业与手工业相结合的小农经营方式，不主张发展以商业活动为主的商品经济。在这种政策环境中，在奴隶社会末期业已出现的耕织结合的家庭自然经济在法律上得到了肯定与保护并构成了中国封建经济结构的主体。沿着这条主线，中国封建社会的经济增长主要表现在两个方面：一是通过改进水利设施及耕作制度提高农业生产水平；二是大力发展与农业紧密结合的手工业，特别是农村家庭手工业。

中国封建社会手工业的发展主要有以下几个特点：（1）冶铁业在奴隶社会末期的基础上得到了很快发展，并在此基础上发明了块炼钢技术，对农业生产发展起到了极其重要的推动作用。（2）纺织业到汉代时（距今 2 000 多年前）已经很发达，并以纺织品为媒介，中国在汉朝建立起了历史上有名的“丝绸之路”，加强了古代中国同世界其他国家人民之间的往来与友谊，开创了中国外贸的历史。（3）陶瓷业的发展达到了很高水平，并建立起了以江西景德镇为中心的瓷器生产基地，至今发展不衰。（4）手工业部门更加多样化，棉纺业、制茶业、制糖业、造纸业、印刷业、木材加工业等新型手工业部门都在封建社会得到了很快发展。（5）手工业发生了分化，出现了工厂工业、工场手工业、独立手工业和家庭手工业 4 种形式。工厂工业和工场手工业基本上是属于资本主义性质的工业；独立手工业和家庭手工业则从总体上看是属于小商品生产部门；家庭手工业仍然与农业紧密不可分割，以手工纺织为主而构成了农民稳定的耕织经济结构；独立手工业已经脱离了农业而形成了独立的部门。

(6) 不论是哪种形式的手工业都得到了很快发展，越到后期，自由的私人手工业发展越快。(7) 手工业发展渗透到了社会经济生活的每一角落，成为几乎家家户户都从事的一种广泛的经济活动。(8) 到了明清时期，手工业中出现了资本主义的萌芽，其表现之一为手工业脱离农业而成为相对独立的经济部门；表现之二为雇佣劳动开始在江南一些丝织工厂（场）中出现，而且规模很大；表现之三是包买商的出现。

“中国封建社会内的商品经济的发展，已经孕育着资本主义的萌芽，如果没有外国资本主义的影响，中国也将缓慢地发展到资本主义社会。（毛泽东，1952）但是，历史的发展却没有给中国人民开创一条笔直的发展道路，相反，它给中国制造了重重障碍，使中国人的选择变得复杂起来，中国的历史也由此而变得复杂起来了。

19 世纪前期，尽管资本主义因素已经在中国沿海手工业部门中出现，但以小农业和家庭手工业相结合为主要特征的自给自足的自然经济仍是中国最基本的经济形态，地主依靠他们所占有的大量土地残酷地剥削农民，农民由于土地缺乏而成为佃农和无业游民仍是社会的主要矛盾。清朝统治者由于不择手段地搜刮农民的劳动成果，朝政腐败，导致农民不断地起义，反抗清王朝的统治，致使其统治地位长期处于不稳定状态。

与此同时，当时欧美资本主义国家的发展却很迅速，特别是英国，它在 17 世纪完成了资产阶级革命以后，18 世纪又完成了产业革命，资本主义生产带来了过剩的商品，需要寻找世界性的销售市场。正是在这种情况下，亚洲一些国家的国门一个个地被英国的商品敲开了：印度、斯里兰卡、新加坡、缅甸、阿富汗……然后，他们将目标瞄准了中国。英国爆发于 1825 年的经济危机加快了他们企图把中国变成其殖民地的步伐。

以上我们提到，中国是一个以耕织结合的自给自足的自然

经济为主体的封建国家，一家一户就是一个生产单位，几乎所有的生活必需品都在家庭内部依靠家庭劳动力而生产出来，特别是棉织品、丝织品及其他小日用品。所以，当英国商人在 19 世纪 20 年代将他们生产的印花布、天鹅绒、棉布运到中国南方的边境城市广州时，很少有人问津，他们不得不亏本而归。相反，他们倒是经不起中国丝织品、茶叶及其他土特产品的诱惑，买回了大量的此类产品。所以，在当时的中英贸易中，中国处于顺差地位。

在工业品输出受挫的情况下，英国资本家以孟加拉为基地，强迫孟加拉农民从事鸦片种植，然后将鸦片送到印度及中国市场。这种非法贸易开始于 1800 年。在短短 30 年间，鸦片贸易迅速改变了中英之间的贸易地位，英国由逆差国变为顺差国，而中国的情况正好相反（安作璋，1986）。1838 年 10 月，当时的道光皇帝下令查禁鸦片，并于 12 月底派林则徐到广州开展禁烟运动。1839 年 6 月 3 日，林则徐将从英美资本家那里收缴来的 19 000 多箱（100 万公斤左右）鸦片在广州虎门滩当众全部销毁，焚烧鸦片的大火一直烧了整整 23 个昼夜（安作璋，1986）。林则徐在虎门销烟的行为引起了英国资产阶级及英国政府的不满。于是，英政府于 1840 年 6 月派舰队进入中国海域。他们首先进攻广东省广州市而遭失败；转而攻打福建省的厦门市，也未得逞。7 月初，他们攻陷了浙江省的定海，并进而进发天津等内地城市。一场由英国发动的以鸦片贸易为导火线的中英战争正式爆发，史称“鸦片战争”。

由于清政府的腐败无能，中国在鸦片战争中失败了，不仅香港被迫割让给了英国，而且还向英国赔偿了大量的由销毁鸦片而造成的经济损失。更重要的是，英国强迫中国政府对英国在中国的进出口贸易压低关税（比战前低 50%—90%）英国可以自由地利用中国海关来高价推销其工业品，低价收购中国的

农产品。鸦片战争后，葡萄牙又抢占了澳门；美国商品也大量进入中国。后来（1856—1860年），英法又联合发动了对中国的第二次鸦片战争。法国、沙皇俄国、日本、德国、意大利等国进一步占领了中国领土及中国市场，台湾就是在19世纪末被日本抢占的。中国一步步地由一个独立的封建社会变成了一个半殖民地半封建的社会。

外国资本主义的入侵，“对于中国的社会经济发展具有两大作用：一方面，它破坏了中国自给自足的自然经济的基础，破坏了城市的手工业和农民的家庭手工业；又一方面，则促进了中国城市商品经济的发展”（毛泽东，1952）。1840年后，外国资本主义的商品倾销及资本进入，严重地冲击了中国的手工业经济，特别是冲击了中国封建制度的经济基础——农村以耕织结合形式体现的农业与家庭手工业相结合的自然经济。这种经济形态的衰落过程在1860年后表现得更为严重，速度也更加加快了。表1.1清楚地表明了从1913年到1930年的近20年间旧式手工业占全国各类商品流通总额的比重年年下降的情况（孔泾源，1990）。

表 1.1 中国境内所生产的各类商品总流通统计

单位：%

产 品	1913	1920	1925	1930
旧式农产品	36	38	39	36
手工业制品	39	29	26	27
现代工业制品	25	33	35	37
合 计	100	100	100	100

资料来源：此表是根据吴半农先生《从工业优化之程度观察目前中国经济之性质》一文所提供的数据表计算、整理而得出的。转引自孔泾源（1990）。

尽管外国资本主义对中国的入侵引起了中国手工业生产的衰落与倒退，但从另一个角度看，这并不影响手工业仍然在整个国民经济中的主导地位。因为当时中国的现代化工业力量极其薄弱，全国人民特别是农民都处于极端贫困状态之中。手工业特别是农村家庭手工业仍然是农民仅次于农业产业的另一重要经济支柱。巫宝三（1947）的研究表明，1933年，手工制造业创造了中国整个社会总产值的16%及社会净产值的7%的份额，成为仅次于农业的第二大经济部门。如果我们将手工制造业放到制造业中来看的话，手工制造业创造了全部制造业总产值及净产值中的73%的份额（表1.2、表1.3）。这足以说明手工业在本世纪30年代对中国经济增长的贡献。

表 1.2 1933 年中国制造业的总产值和净产值构成

项 别	总产值结构 (%)	净产值结构 (%)
制造业	100.00	100.00
手工制造业	73.05	73.18
工厂制造业	26.95	26.82

资料来源：根据巫宝三《中国国民所得（1933）》（上册）上海中华书局1947年版中所提供的资料计算整理。转引自孔泾源（1990）。

从手工业经济的广泛性来看，也是能说明问题的。国民党中央农业实验所对19个省928个县的调查表明，1935年农村从事手工纺纱织布的农户占总农户数的比重在10%以下的有广东、福建、云南、察哈尔4省；占10%—20%的有山西、甘肃、江西、安徽、浙江、湖南6省；占20%—30%的有四川、江苏、湖北、广西、贵州5省；占30%以上的有河北、陕西、山东、河南4省，其中河南为48%；19省总计平均为24%（严中平，1963）。

表 1.3 1933 年的工业总产值及净产值统计

单位:千元

行 业	总 产 值				净 产 值			
	制造业 合 计	手 工 制造业	工 厂 制造业	手工业 占制造 业(%)	制造业 合 计	手 工 制造业	工 厂 制造业	手工业 占制造 业(%)
总 计	7703180	5626858	2076322	73.05	1857460	1359374	498086	73.18
木 材	207692	198961	8731	95.80	46847	45784	1063	97.73
机 械	39702	18313	21389	46.13	9223	3916	5307	42.46
金 属 品	84457	23423	61034	27.73	20250	7043	13207	34.78
电器用具	18947	3007	15940	15.87	7389	1013	6376	13.71
交通用具	125062	114003	10459	91.64	44586	41560	3026	93.21
土 石	114969	97676	17293	84.96	62380	53945	8435	86.48
水 电 器	272391	—	272391	—	159522	—	159522	—
化 学 品	146466	56266	90200	38.42	50217	22285	27932	44.38
纺 织 品	2234236	1354945	879291	60.64	411531	257564	153967	62.59
服 用 品	226029	188548	37481	83.42	97136	82671	14465	85.11
胶 革 品	193372	149129	44243	77.12	49238	37440	11798	76.04
饮 食 品	3782082	3233619	548463	85.49	788356	720946	67410	91.45
制纸印刷	181083	122488	58595	67.64	76605	55681	20924	72.69
饰物仪器	23521	17910	5611	76.14	6181	3425	2756	55.41
杂项物品	53171	47970	5201	90.22	27999	26101	1898	93.22

资料来源：原始资料出自巫宝三《中国国民所得（1933）》，上海中华书局1947年版，第64—66页。转引自孔泾源（1990）。

外国资本主义对中国手工业的冲击，在不同地区及不同产业的影响程度是不一样的。在沿海地区，外国商品控制了整个城乡市场，本地手工业几乎全被挤垮；但在内地，这种影响要小得多；特别是在那些交通不方便的深山老林，几乎没有什么影响。从产业来看，由于国外“洋货”主要是大众化商品，像棉纺织品、毛织品、煤油、金属制品、服装、针线、蜡烛、香烟等，所以这些行业的破产率最高；像毛笔、陶瓷、酿酒等土

生土长在中国的行当受到的冲击不大；而像中药采集、井盐开采、竹木加工等以野生动植物及矿物为生产对象的产业，几乎没有什么冲击，仍然保持发展势头。

正如毛泽东所说的那样，外国资本主义同时也促进了中国城乡商品经济的发展。这主要表现在以下 4 个方面：

1. 由于外国资本主义的商品及资本输入对中国农村家庭手工业的排挤，中国传统的自给自足的经济结构开始解体，农民再不可能以家庭作为单位而满足自己的一切需求了，而必须用农产品去换从国外进口的日用工业品。据调查，在 1921—1925 年期间，河北、河南、山西、安徽 8 个样本县的农民已经由自给自足的自然经济走向了与市场相联系的商品经济。其主要表现为农民已经开始将他们所生产的农产品中的 43.5% 用于市场销售，而同时从市场上购买他们所需要的全部生活资料的 26.7%。在苏、浙、闽、皖等沿海省区，6 个样本县的经济分析表明，农产品的商品率已经高达 62.8%，农民生活消费部分的 41.9% 依赖于市场而不是家庭自产（课题组，1985）。

2. 在中国传统手工业生产行业受到外国资本主义冲击的情况下，一些新型的以仿效“洋货”为生产目的的新型手工业部门在中国产生并得到了发展。火柴、轧花、船舶修配就是这样的例子。

3. 发达资本主义国家先进的生产技术及设备的进入与中国传统部门的运用，以及外资工厂在中国的建立，特别是船舶修造领域里的外资进入对中国近代工业的产生与发展具有一定的推动意义。在外国资本家的帮助下，中国的洋务派先后在沿海举办了一批军事工业及一批民用工业。这些企业对中国传统的采矿、冶铁、纺织、铁路、电讯业领域的技术改造起到过一定的积极作用。

4. 服务于外国资本主义对中国原料掠夺及商品倾销的需

要，中国农村传统的种植结构有了明显变化：作为工业原料的棉花、烟草、油料等经济作物的种植面积不断扩大，并形成了许多专业化程度很高的经济作物种植区，粮食作物的种植面积相应减少。棉花种植面积占总耕地面积的比重在 1904—1909 年间一直只有 11%，而到 1924—1929 年间增长到了 18%，并在 30 年代形成了以山东、河南、河北、湖北等省为主体的棉花集中生产区；东北地区则形成了大豆集中生产区；河南、云南、四川等省当时是烟叶集中生产区。这些变化对推进中国手工业从传统向现代化转化，从自然经济向商品经济转化都起到了一定作用。中国工业特别是农村手工业在痛苦抗争中试图找出一条新路。但还未等它们发展起来，一场更大的灾难降临了：日本侵略军的铁蹄踏进了中国的领土。中国的手工业及农村经济又一次遭到了毁灭性破坏。

日本为了摆脱处于 1929—1933 年期间世界性经济危机中自身所面临的种种困境，于 1931 年 9 月 18 日以炮轰中国东北沈阳城为起点，再一次发动了侵略中国的战争，企图吞并全中国，将中国变成它的殖民地。到 1932 年 1 月，日本占领了东北三省并接着向南推进。1937 年 7 月 7 日，中国人民开始了长达 8 年的以反对日军侵略为目的的“抗日战争”。从此，中国陷入了一种混乱的战争状态。

日本在对 中国进行军事侵略的同时，也加强了对中国的商品输入，并且将中国农民种植的经济作物特别是棉花当作军需物资加以控制，使中国以棉纺织业为主的手工业受到了沉重打击。以华北手工棉织业为例，1940—1941 年间的生产量只及 1937 年的 1/3 左右（孔径源，1990）。江南地区的破坏性就更严重了，仅因战火而被全部毁坏的缫织厂家就占到 58%，产量减少 56% 其中上海 82.5% 的缫织厂被日军战火摧毁，产量减少 78.6%（孔径源，1990）。

随着日军的不断深入及战火不断地向南推进，大量北方移民涌向战争后方（西南地区）。为了解决战争时期所面临的特别困难，在日军封锁城市的情况下，处于战争后方的西南地区的手工业特别是手工纺织业在农村地区迅速地发展起来了，既有传统的耕织结合的手工业，也有在小城镇兴起的手工棉纺织业。这些手工业的发展都对抗战起到了积极作用。

抗日战争胜利后，国民党的经济政策主要可以用 4 个字来概括：控制（垄断）掠夺（孔径源，1990）。“控制”包括原料管制、市场管制、专卖制度、金融管制及税收管制；“掠夺”主要是千方百计地通过商业投机将国家资本及工业向四大家族（蒋介石、宋子文、孔祥熙、陈果夫和陈立夫）手里集中。这种政策自然不利于手工业的发展，所以，抗日战争胜利后，中国的手工业从整体上看不仅没有恢复到战前水平，而且还有所下降。值得一提的是，农村家庭手工业却有所发展，如从事家庭纺织业的农户占全国总农户的比重，1938 年和 1939 年分别为 16.5% 和 16.4%，1946 年和 1947 年分别上升到了 23.8% 和 24.7%。这一方面说明中国农村家庭手工业在量上得到了一定程度的发展，同时也说明中国手工业在其质的方面反而倒退到了古代那种家庭自然经济结构状态（孔径源，1990）。

第二节 乡镇企业与中国共产党的 经济政策选择

为了寻找到一条推翻帝国主义与封建主义统治的道路，19 世纪末 20 世纪初，中国出现了由以孙中山为首的一批革命家，他们于 1912 年 2 月 12 日推翻了中国延续了 2 000 多年的封建社会的最后一个皇帝，同时也给了帝国主义以沉重的打击。此

后不久，革命的成果被袁世凯夺取。他于 1916 年 1 月 1 日开始重新建立封建帝制，但却迅速地被人民的力量所推翻。从此，在中国的各帝国主义国家都从自己的利益出发企图扶持为自己谋利的大军阀成为中国资产阶级政府的总统，所以，中国陷入了 20 世纪初军阀大战、总统频繁更换的混乱局面。

伴随着帝国主义特别是日、美资本主义企业在中国的扩展及中国民族资本主义的发展，中国无产阶级的队伍也日益壮大，并从中涌现出了一批优秀的无产阶级的知识分子，他们在俄国十月革命的影响下，于 1921 年 7 月 1 日成立了无产阶级的政党——中国共产党。中国共产党的奋斗目标不仅要继续反封建势力、推翻帝国主义在中国的统治，而且还要推翻资产阶级政权，消灭私有制，实现共产主义。尽管国民党和共产党在反帝反封建的目标上是一致的，但在对待资本主义的态度上却是绝对相反的。所以，国共的合作最终陷于僵局，两个党分别选择了两条不同的发展道路。

当时，中国的主要领地特别是城市及经济命脉都被掌握在国民党手中，中国共产党为了寻找生存及发展的机会，积蓄力量，确立了把党的工作重点转移到偏远农村，用农村包围城市的办法，最后夺取城市，建立共产党领导下的新中国的路线。在这种历史、政治、社会背景下，中国共产党人从 1927 年开始在农村建立和发展起了自己的根据地，于是，中国经济史上就出现了中国所特有的在中国共产党组织和领导下的根据地经济。

中国共产党的根据地建设可以划分为 3 个历史阶段：土地革命时期的根据地建设（1927—1937 年）抗日战争时期的根据地建设（1937—1945 年）及解放战争时期的根据地建设（1945—1949 年）。中国共产党人所建立的第一个革命根据地处于湘赣边界的井冈山地区，包括江西省的宁冈县、遂川县、永新县、莲花县及湖南省的茶陵县等。这里远离城市、地势险峻，几乎没

有道路与外界联系，处于一种与世隔离的封闭状态。从经济发展的基础来看，传统的农业与原始的家庭手工业紧密结合，资本主义的生产关系没有能够侵蚀这里的生产方式。中国共产党自 1927 年 10 月在井冈山建立起了第一个根据地后，到 1930 年又在江西、福建、浙江、安徽、河南、湖北、湖南、广东、广西等省（区）建立起了 14 个根据地。这些根据地与井冈山根据地一样，都处于没有被开发的偏僻的深山丛林之中。

中国共产党在抗日战争时期及解放战争时期所开辟的根据地也与土地革命时期的根据地一样，都是在那些自然条件、经济、社会发展状况很落后的农村地区建立起来的。在这种环境中，加上国民党政府对根据地的经济封锁，中国共产党不得不以这些根据地为基础，以农业为基础，并将农业与传统手工业相结合，生产自己所需要的一切产品，即“自己动手，丰衣足食”。这就是中国共产党的根据地经济的核心。这种经济形态对于开发这些偏远落后的农村来说，具有积极意义。但它实质上却是中国共产党将中国业已存在的传统的耕织结合的自给自足的自然经济利用战时的特殊条件向一部分落后的农村地区加以推广、移植与强化，是中国传统经济形态的复归。具体地说，中国共产党的根据地经济政策主要包括以下内容：

1. 以土地问题为中心注意发展农业。主要是没收了根据地内地主阶级的土地，然后按人口平均地分配给农民。从而使无地、少地的农民获得了充足的土地，减少了农民向地主所缴纳的租率及利息（减租减息）。这项措施旨在解决根据地的粮食问题及日用工业品的生产原料问题，如糖料、油料、棉花生产等。这是根据地耕织经济赖以存在和发展的根本及基础。

2. 以农业为基础大力发展家庭手工业及家庭副业。当时手工业生产的形式多种多样，既有个体的农村手工业，又有合作社办的手工业，还有机关团体办的手工业。主要经营项目有煮

盐和纺织，而纺织业生产则主要是依靠农村家庭手工业进行的。当时，共产党组织及边区政府对农村家庭纺织业的发展是积极支持的。毛泽东当时就号召“必须提倡普遍植棉、家家纺纱、村村织布”（毛泽东，1969）。为此，党和政府采取了一系列积极措施，包括发放无息纺织贷款、供应纺车、棉花，传授纺织技术，高价收购纺织产品，推广互助合作社等。当时，在根据地特别是在抗日战争根据地，上至 70 多岁的老人，下至 10 岁小童，都参加到家庭纺织业中来了（孔径源，1990）。

3. 在家庭经济基础上发展合作经济。合作经济的主要形式是合作社，而手工业合作社又是最先在根据地内得到发展的。1929 年，闽西根据地的永定县就开始创办手工业生产合作社了。此后，手工业合作社在各根据地都得到了广泛发展。当时手工业合作社的经营种类很多，包括了织布、织袜、染布、缝纫、农具制造、造船、渔具制作、木器制作、制伞、编织草帽、做豆腐、制糖、烧制陶器与砖瓦、榨油、造纸、采煤、炼铁等 30 多个项目（孔径源，1990）。

4. 加强公营经济力量，初步建立国营经济制度。早在本世纪 20 年代末，中国共产党就自办工厂，开始培植以军事工业（炼钢、采矿、兵工等）为基础的公营经济。后来公营经济扩展到了民用工业部门，像制盐、制糖、纺织、造纸、医药、木器加工、化工、机械修理、印刷、皮革、面粉等。1941 年，仅陕甘宁边区就建立起了 97 个公营工厂，职工总数达 7 000 多人。但由于工业技术及生产手段落后，基本上仍属手工业性质的传统工业（孔径源，1990）；到了解放战争时期，中国共产党将解放区内的大官僚资本加以没收，开始建立具有相当力量的新民主主义国家的国营经济。

5. 鼓励和保护资本主义私营工业的发展。当时不仅允许资本家开办私人工厂，而且在贷款、订货、促销方面都给私人企

业以方便。除了具有资本主义性质的私人工厂外，私人手工业作坊发展更快。

1947年12月，中国共产党中央委员会在陕北的米脂县杨家沟召开会议，讨论通过了毛泽东所提出的中国共产党在新民主主义革命中的三大经济纲领，即没收封建地主阶级的土地归农民所有；没收官僚资本归国家所有和保护民族工商业的发展（安作璋，1986）。1949年10月1日，以中华人民共和国成立的开国大典为标志，中国结束了帝国主义、封建主义的长期统治的局面，进入了由中国共产党执政的新的发展阶段——即新中国阶段。中国共产党的工作重心由农村革命根据地转到了城市。从1949年到1957年的8年，是中国新民主主义社会向社会主义社会的转变时期，其中前3年（1949—1952年）为新民主主义社会的确立时期，后5年（即从1953年到1957年的第一个五年计划时期）是由新民主主义社会向社会主义社会的转变时期。

根据新民主主义的三大经济纲领，在从1949年到1952年3年间，中国共产党在经济上主要做了两件事：一是进一步的土地改革。这次土地改革是中国共产党在20年代末30年代初及全国解放前夕在苏维埃革命根据地与解放区所进行的土地改革的继续。早在1928年，毛泽东就主持制定了中国共产党的第一个土地法，即《井冈山土地法》；1929年，毛泽东又在赣南制定了《兴国土地法》；1931年，《中华苏维埃共和国土地法》颁布；1946年，中共中央又发出了《关于清算减租及土地问题的指示》；1947年10月10日，中共中央又发出了《中国土地法大纲》，以指导老解放区的土地改革工作。这些土地改革法案的根本精神都是一致的。但是，以前的土地改革都只是在共产党所控制的有限的根据地地区进行的，如解放战争期间，中国共产党的土地改革是在自己控制的1.6亿人口范围内进行的。土地

改革的结果是使解放区中的 1 亿农民得到了总数为 2 500 万公顷的土地。解放战争使中国共产党解放了除台湾外的其他中国领土（港澳除外），这些新解放的地区（新解放区）都没有经过土地改革。所以，全国解放后，中国共产党马上开始了对这些拥有 3.1 亿人口（其中农业人口为 2.64 亿）的新解放区的土地改革运动。这次土地改革以《中华人民共和国土地改革法》为依据，从 1950 年冬季正式开始。

这次土地改革的基本内容与老解放区的土地改革相似：没收地主阶级的土地，分给无地少地的农民，把封建土地所有制变为农民土地所有制（但老解放区的土地改革则不同，在没收地主土地的同时，也征收了富农多余的土地及财产）。这次土地改革到 1952 年 9 月在除西藏、新疆等部分少数民族地区以外的中国大陆全部完成，近 3 亿农业人口分到了约 4 600 多万公顷（约 7 亿亩）的土地及大量的生产资料，而且免除了农民每年必须向地主交纳的 1 500 多万公斤的以粮食为实物的地租（中共中央文献研究室，1985）。

中国共产党在经济上所做的第二件事是没收官僚资本。中国的官僚资本是在半殖民地半封建的旧中国凭借地主买办资产阶级专政的国家政权力量而发展起来的国家垄断资本。它形成于 19 世纪 60 年代，抗日战争胜利后的 1946 年、1947 年达到发展高潮，仅四大家族的官僚资本就占了整个中国资本主义经济的 80%（中共中央文献研究室，1985）。全国解放后（除台湾外），中国共产党马上开始了没收官僚资本的工作。即没收国民党中央政府、省政府、县政府经营的企业以及四大家族所经营的企业。到 1949 年底，全国共计没收了官僚资本工业企业 2 858 个（拥有职工 129 万人）银行 2 400 多家、主要的贸易公司及全部的交通运输业，共计资产约合人民币 150 亿元（北京大学，1990）。然后，中国共产党在这些部门实行了民主改革和生产改