内容摘要

配合体制转轨和社会转型，中国的扶贫计划，已经推进了员园多个年头，其成就是举世公认的，主要体现在农村反贫困行动已经取得突破性进展，贫困人口由 圆园世纪 愿园年代初的 圆亿多人，锐减到目前的 猿缘缘园万人左右。虽然如此，中国反贫困的任务仍是十分艰巨的。当前，贫困现象不仅表现在农村，而且随着体制转轨，国企改革进入攻坚阶段，资金、技术和人力资源的重新组合以及产业结构调整的不可避免，企业下岗职工人数和城市失业者数量都在逐年增加，城市就业压力不轻，企业下岗职工再就业尚有相当困难，以贫困职工和城市长期下岗失业者以及部分农村流动人口为主体的城镇新贫困人群正在形成，原来不为人们关注的城镇贫困问题，正快速地凸显起来。政府、社会各界均已意识到城镇贫困问题的治理已迫在眉睫，中国扶贫事业面临新的情况和挑战。对此，我们必须对中国的贫困问题和反贫战略进行重新的反思和定位。

本书的研究正是基于中国经济体制和社会结构“双重转型”的背景，对骤然而起的城镇贫困问题进行经济、社会、人文、历史等多视角的深入考察和系统研究，即主要是从基本概念，贫困

需要全本请访问 www.ertongbook.com

测度，致贫因素，反贫对策，目标和趋势以及国际比较上对城镇贫困问题进行更深入，更全面的调查研究和认识分析。并力求通过其理论与实践相结合的研究，构建符合中国特色的城镇反贫困战略体系，冀望能有助于缓解当前城镇贫困的蔓延，以便在继续推动改革深化的同时，统筹兼顾、协调好各种利益关系，尤其是切实维护好贫困弱势群体的切身利益，使他们能够分享到改革与发展的利益和成果，从而促进经济、社会和人的全面发展，以实现全面建设小康社会的宏伟目标。

本书共分 苑章，主要内容及观点如下：

第一章，作为全书的引论部分，开宗明义地提出了贯穿城镇贫困与反贫困研究思路的理论主线是人文关怀的精神，由此点明了本书的研究主题和意义，并为后面各章的理论研究和实证分析注入了灵魂和精髓。而全书这个研究内核的提炼：一方面，是基于对经济学研究贫困的历史梳理，从而发现从古典经济学到现代经济学关于人的研究和人文关怀精神已经逐步地丢失。这样，对涉及到人的贫困问题及其治理，主流经济学建树不多。相反，始终以社会生产方式及其社会制度作为研究对象，以人类解放作为奋斗目标的马克思主义经济学，科学地分析和深刻地洞见了自工业化以来资本主义社会贫困存在的根源，提出了解决资本主义社会贫困的制度变革方式，在这方面留下了宝贵的理论财富。这也正是我们要以马克思主义为指导，着力对当前中国转型期城镇贫困与反贫困研究进行理论创新和制度建设的根本所在。因此，笔者在引论中以马克思主义关于人的解放和人的全面发展的论断与邓小平共同富裕的思想为指针，重新诠释现代人文关怀精神，从而铸造中国转型期城镇贫困与反贫困研究的理论内核。另一方面，是基于对工业化社会以来反贫困的经验教训的深刻总结。要突破过去仅仅将贫困视为一种低经济收入和物质匮乏现象 （当然这是贫困最基本的现象，但贫困的表现不止于此） 的理解，扭转将反

贫困囿于临时性、施舍性的给钱送物的简单做法，提高扶贫的效果和效率，促使反贫困行动走上制度化、规范化和人文化的轨道，必须张扬人文精神的旗帜 （这也是当前一些国际机构将物质贫困上升为人类贫困来治理的理由所在）。这样，才能从经济、社会、人文等方面构建中国城镇反贫困的战略框架、政策体系和组织结构；这也为我们在后面各章的研究中提供了一个跨学科边缘交叉分析的理论框架。

此外，引论部分还界定了众说纷纭的贫困概念的基本内涵与反贫困的要义，提出了关于贫困类型的划分，给出了测量贫困程度的指标体系；同时从文献的角度，重点地阐述了马克思主义的贫困学说和社会主义国家及其转型过程的贫困与反贫困理论，以及经济学、社会学中关于贫困研究的代表性理论，并且确立了本书的研究方法、研究思路即框架结构。这一切为下文的分析奠定了必要的理论前提和学术准备。

第二章，从现实客观的角度描述了中国转型期城镇贫困存在的状况。由于当前城镇贫困问题的突显，直接反映在城镇贫困人口构成的变化上。而说明这个变迁，我们运用了社会学关于社会分层的理论，分析了伴随着转型，原来计划经济体制下一些享有资源占有的阶层出现了分化，中国社会分层呈现多元化的格局。在社会分层加剧的条件下，城镇贫困人口结构发生了变化。为了识别这个变化的规模，探讨了尚无法统一的中国城镇贫困线标准，以及按照不同贫困线标准测算的城镇贫困人口规模，其中包括笔者提出的应把从农村进城的流动贫困人口估算在内的规模。在此基础上，分析了城镇贫困人口的分布情况和生存状况，运用英国学者汤森关于“贫困三分法”的理论，将当前城镇贫困归结为界于绝对贫困与相对贫困之间的“基本贫困”状态。最后，归纳出转型期城镇贫困的基本特征和社会影响。

第三章，基于中国经济与社会的双重转型背景，全面探讨了

圆园世纪 怨园年代以来中国城镇贫困日渐显露的致因机制。中国经济与社会的转型是不可逆转的发展趋势，而转型进程中的阵痛以城镇贫困问题的扩大表现出来，说明导致城镇贫困恶化的因素相当复杂。首先，着重探讨了经济增长、收入分配和下岗失业这三者之间的变动关系对城镇贫困深化的影响。力图从其内在联系的机制上，解读 怨园年代以来，中国经济高速增长，而城镇失业率逐年攀高，收入差距不断扩大，城镇贫困率日渐提高，这样“三高、一扩大”的格局。其次，将社会环境和个人因素纳入到贫困原因的分析框架之中，主要是探讨了区域发展不平衡、城镇化总体滞后与局部过度、新型社会保障体制不完善和人力资本脆弱性等因素对城镇贫困发生的综合作用；其中既有经济因素对贫困的影响分析，也有社会、文化乃至个人健康、心理等非经济因素对持续贫困的制约分析。最后，将上述贫困致因归纳起来，寻找出它们之间存在相互影响、相互强化的回路反馈网络——“城镇贫困陷阱”。而打破这个陷阱，帮助贫困家庭摆脱贫困，正是我们提倡建立城镇反贫困战略体系的初衷。

第四章，中国转型期城镇反贫困战略的指导思想与战略构架。确立邓小平理论和“三个代表的思想”，是中国转型期城镇反贫困战略的指导思想。由此，规划了城镇反贫困的基本方针和战略构架，并且在对本世纪中国城镇反贫困发展走势作出的基本判断下，提出了城镇反贫困战略的推进阶段以及创造性地构想城镇反贫困与农村扶贫相整合的城乡一体化反贫困战略模式。可见，第四章承上启下，是转型期城镇反贫困战略的纲领。

第五章，探索中国转型期城镇反贫困战略模式选择中的经济战略类型，主要包括：加强宏观调控、协调区域经济发展、深化国有企业改革、理顺收入分配关系和充分扩大就业等战略模式共同推进城镇反贫困。在实施这类反贫困战略模式的过程中，更加强调了政府的主导性、贫困者的主体性和社会的参与性，这三者

之间的协调统一。尽管，政府主导的反贫困，大多是以公共品形式来实现，但也不能造成市场效率的极大损失。而上述反贫困的经济战略类型，要取得良好的效果，也必须考虑利用市场机制的作用。因此，反贫困过程中效率与平等的兼顾是一个重大的主题。

第六章，继续探讨中国转型期城镇反贫困战略模式选择中的综合战略类型，主要包括：加强可持续发展、推进城镇化步伐、完善社会保障体系和增加人力资本积累等方面的制度创新和政策安排对城镇反贫困的重大作用。这类反贫困战略模式，体现了将贫困的认识扩大到物质贫困以外的生态贫困、知识贫困、健康贫困的分析理念。因此，解决城镇贫困除了要有经济战略类型，还必须要有体现人文性的综合战略类型。

总体上讲，第五、六章的战略模式分析是对第四章提出的城镇反贫困战略纲领的具体展开，表明城镇反贫困战略的实施要整体推进、相互配套。

第七章，国际城市反贫困的经验与启示。基于贫困问题已经是一个世界性问题的结论，本书肯定了当今世界各国面临贫困的共性。但由于不同国家在制度、经济、政治、文化以及自然环境上的差异性，又决定了贫困存在的特殊性。因此，中国城镇反贫困要批判性地借鉴世界上其他国家城市反贫困的经验教训。如，西方发达国家在长期反贫困中的制度建设、发展中国家在扭转贫穷落后状况中推出的“增长——分配”模式、前苏联和东欧国家在对付“转型”中陡然增大的贫困风险和社会动荡所采取的措施，都留给我们许多值得深思的启示，这对于我们建立和完善符合中国特色的城镇反贫困战略体系是大有裨益的。

虽然，贫困从远古走来，但对贫困的系统研究却发轫于工业化社会之后。而社会主义国家在相当长的一段时期内将自身的贫困研究划为理论禁区，尤其是中国转型过程中显露的城镇贫困更是近几年才发生的，虽然已逐渐成为理论研究的热点，但权威性

需要生产请访问 www.ertongbook.com

的研究文献或学术成果并不多见，反而争鸣与歧见更多。因此，这给本书的研究及写作带来了相当的难度。尽管如此，笔者力求在以下方面作出探索性研究：

觹本书的选题具有很强的现实性、前瞻性和对策性。关于中国城镇贫困的研究，学术界已有一些成果，但系统地研究转型期城镇反贫困战略的理论与实践，本书尚属首次尝试。并且，本书针对治理中国转型中突发的城镇贫困而提出的制度建设与政策建议，不乏可操作性和推广性。

觺注重将马克思主义的贫困学说与治理中国城镇贫困的实践相结合，确立了以邓小平理论和“三个代表思想”作为中国城镇反贫困的指导思想，并正确借鉴西方经济学、社会学、政治学、文化伦理学中关于贫困研究的代表理论，力求将它们紧密结合起来构建一个研究城镇贫困与反贫困的理论框架。

觻将人文关怀精神注入到经济学对贫困的研究之中，不仅增强经济学对贫困问题的解释力及指导反贫困实践的科学性和有效性，而且将推动经济学向“人学”复归的理论进程。

觼将导致中国转型期城镇贫困的经济、社会、人文因素综合起来，剖析了它们之间内在联系的机制，由此提出了城镇贫困陷阱的运行网络。

觽创造性提出将城镇反贫困与农村扶贫相整合，进而建立城乡一体化反贫困战略体系，这对在本世纪推进中国扶贫事业的发展具有重要意义。并且，在城镇反贫困的宏观经济政策分析中，尝试了将农村扶贫中运用的“以工代赈”、“小额信贷”等形式移植到城镇反贫困计划之中的研究论证。

觾本书与许多研究 觙年代以来中国城镇贫困凸显的观点一个不同之处在于，不是仅仅看到遏止城镇贫困扩大与深化国企改革存在两难选择，而是提出了深化国企改革在城镇反贫困中的战略地位，探讨了二者良性互动的机制，得出了深化国企改革与推进

城镇反贫困具有兼容性的新观点。

殇郾将城镇贫困与反贫困的研究拓展到物质贫困以外的生态贫困、知识贫困、健康贫困等资源环境及人文因素的分析，从而探讨了矿产资源枯竭城市贫困及其治理、贫困人口人力资本脆弱性及其改善的政策建议，这在目前研究中国城镇贫困与反贫困中尚不多见。

愿郾在研究方法上尝试了经济学与社会学、政治学、心理学、文化伦理学多学科边缘交叉的跨学科研究，力求将规范研究与实证分析、定性分析与定量分析紧密结合起来，形成对中国转型期城镇贫困与反贫困问题进行多视角透析的方法论支撑。

同样，由于本人理论素养的局限和知识积累的不足，以及统计调查指标的缺失，本书还待更进一步完善的地方，主要在两个方面：一方面，由于贫困问题是一个复杂的社会经济问题，深入地研究它必须具备多学科的理论知识，而本人在经济学之外的其他学科上面知识储备的局限，常常为无法深入研究感到自愧和不安。因而通观全书还欠缺一套严密的理论研究范式以及衡量人文贫困的数量指标体系。另一方面，由于国家统计局还没有公布我国城镇贫困的统计指标体系，因此这方面的统计口径无法统一，论文中的有些数据资料只能来源于抽样调查或专家学者及笔者的估算，这离科学性、精确性的标准还有一定的差距。

关键词：中国转型期摇城镇贫困与反贫困摇人文关怀摇战略体系

粵豐豐豐

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

第五課：點樣問路同指路

對話一：我想去地鐵站

A： 唔該，請問地鐵站喺邊度？我第一次嚟呢度，唔識路。

B： 你直行過兩個路口，然後喺第三個路口轉右，就會見到一個大大嘅綠色招牌，地鐵站就喺嗰度。

A： 多謝你！請問由呢度去到要幾耐？

B： 大概五分鐘左右，唔遠㗎。

對話二：我迷路咗

A： 不好意思，我迷路咗，想去中環碼頭，應該點走？

B： 中環碼頭喺海邊，你要搭巴士或者地鐵。最近嘅巴士站喺前面，你可以搭一號巴士，坐三個站就到。

A： 一號巴士喺邊度搭？

B： 過馬路，喺對面嘅巴士站等就得。

對話三：問公園

A： 請問附近有冇公園？我想帶小朋友去玩。

B： 有，你沿住呢條路一直行，過咗紅綠燈之後，公園就喺你嘅左手邊。

A： 公園入面有冇洗手間？

B： 有，入口附近就有。

對話四：問銀行

A： 唔該，銀行喺邊？

B： 銀行喺郵局隔壁，你行過去就見到。

A： 郵局喺邊？

B： 喺學校對面。

對話五：問餐廳

A： 請問附近有冇好食嘅餐廳？

B： 有，你可以去試下對面嗰間茶餐廳，佢哋嘅菠蘿油好出名。

A： 茶餐廳喺邊？

B： 喺超級市場旁邊。

對話六：問藥房

A： 不好意思，藥房喺邊？

B： 藥房喺醫院入面，你要先入去醫院，然後問櫃台就得。

A： 醫院喺邊？

B： 喺公園後面。

對話七：問洗手間

A： 請問洗手間喺邊？

B： 洗手間喺大堂入面，你一入門口就見到。

A： 多謝！

對話八：問車站

A： 唔該，火車站喺邊？

B： 火車站喺市中心，你要搭地鐵或者巴士。

A： 地鐵站喺邊？

B： 喺銀行旁邊。

對話九：問學校

A： 請問學校喺邊？

B： 學校喺公園對面，你行過去就見到。

A： 公園喺邊？

B： 喺郵局後面。

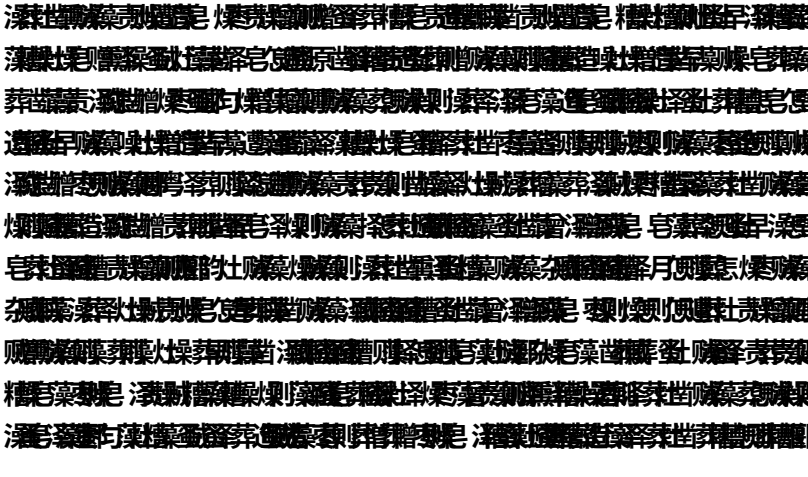
對話十：問郵局

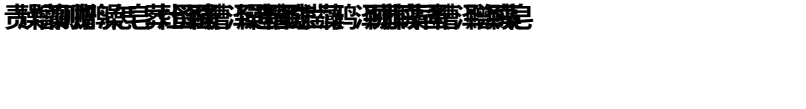
A： 不好意思，郵局喺邊？

B： 郵局喺學校隔壁，你行過去就見到。

A： 學校喺邊？

B： 喺醫院對面。





园陨导摇论

园陨导摇问题的缘起

本书拟对当代技术创新过程（即科学技术与经济发展如何结合的内在机制和动态过程）进行经济学分析，即试图把信息技术创新纳入国民经济体系中并分析当代技术创新的特性以及它对整个经济运行的影响。这一想法的起因缘于以下几方面的思考：

一是现实的启示。

（员）在当前进入新世纪经济发展和“十一五”开局的关键时刻，随着中央关于科学发展观的提出，要求我们探寻一条依靠内力（主要是指技术创新、知识和人力资本）发展经济（[illegible]）的道路，集中力量进行技术创新是实现内生式经济发展的基础。

（圆）美国在信息技术、网络技术和风险投资支撑下出现了员缘多个月的持续高增长、低通胀、低失业率和低财政赤字，即

所谓的“新经济”①。这场始于 圆园世纪中叶以微电子技术、材料技术和生物技术为代表的新技术革命，加深了人们对技术创新这一概念的理解。技术创新活动成了企业之间乃至国家之间相互竞争的关注焦点，技术创新研究成了许多学科共同探讨的前沿课题。可以说，技术创新在今天得到了有史以来的最高荣誉，受到了最高程度的重视。但为了迎接技术创新的挑战，学者们应投入更多精力，从不同侧面、不同学科角度及不同方法进行研究，力图更好地理解技术创新的机制和规律。

(猿) 纵观中国 圆园余年的改革历程，制度创新贯穿于整个经济发展的始终并成为经济加速增长最重要的原因。然而制度创新不可能一直是经济增长的决定力量，虽然目前制度创新仍有很大空间，仍是经济增长的主要源泉之一，但由于某些掣肘，制度创新效率渐呈减缓趋势，甚至在某些领域出现了效率不变或递减的情况，此时，加强对技术、知识的重视将是重要的。并且，随着我国社会主义市场经济体系的建立和加入 宰贼躁，技术创新将成为我国政府和企业界共同关注、面临的首要问题。而中央政府“十五”计划也明确了以信息化带动工业化②、实现产业结构调整和国民经

① 最早“新经济”的提出是由于美国高科技股股价狂飙，而传统的股价定价理论如本益比等观念已无法解释此种现象，于是有“新经济”一词的产生。圆园世纪 怨园年代中期以来，由于美国经济强劲增长、历久不衰，并缔造出美国有史以来历史最长的经济繁荣期，人们将这种“高增长、低通胀、低失业率”的现象归功于美国科技的不断进步 (如信息技术、生物基因工程) 以及网络的普遍运用等，使得劳动生产率得以大幅提高，企业成本大幅降低，对外竞争力也大幅提升，进而促使宏观经济摆脱传统经济景气周期而不断向上攀升，这种技术的不断创新导致的经济增长，即为“新经济”的广义引申。当然，随着 圆园园园年第三季度互联网领域发生的大裁员、破产，许多人断言“新经济”完了，并变得已经不再相信“新经济”。不过笔者认为这种认识有某种程度的视野局限和短视，它忽略了“新经济”的本质和潜在的发展。

② 江泽民在建党 愿园周年的讲话中明确指出：“科学技术的突飞猛进，给世界生产力和人类经济社会的发展带来了极大的推动。未来的科技发展还将产生新的重大飞跃。我们必须敏锐地把握这个客观趋势，始终注意把发挥我国社会主义制度的优越性，同掌握、运用和发展先进的科学技术紧密地结合起来，大力推动科技进步和创新，不断用先进科技改造和提高国民经济，努力实现我国生产力发展的跨越。”

需要上本请访问 www.ertongbook.com