

丹徒县土地志

黄逸能题



丹徒县土地志编纂委员会编

主编 钱波哎 何培元

上海社会科学院出版社

《丹徒县土地志》编纂委员会

(1995年1月16日)

主任 张长爱
副主任 龚晓华 钱波哎 邵年保 蒋信宇
委员 孙根据 吴金贵 马海瑞 詹晓成 褚发云
郑俊尧 周根龙 周光成 仲永先 周锡良
赵正华 何培元

(1997年1月30日)

主任 钱波哎
副主任 周腊松 周根龙 周光成 贾成发 王宇
朱小龙 赵俊生 郑俊尧 何培元
委员 (按姓氏笔划为序)
马凯平 王春华 刘庆金 刘适存 孙秋萍
何念慈 沈军 李晓平 张正丰 赵正华
殷跃祖 殷淑青 高富根 景国锋 樊松盛
主编 钱波哎 何培元
副主编 蒋信宇 郑俊尧 殷跃祖 刘适存

序

丹徒县人民政府 县长 **郝志军**

《丹徒县土地志》四易其稿,历时近三载,于今辑成付梓。它将作为社会主义精神文明建设的一项丰硕成果,永远载入丹徒土地史册,殊堪庆贺。余应邀为之作序,由衷高兴。

土地是人类生存发展之本。丹徒这方热土饱经沧桑,也镌刻了开发、争夺、保护、管理土地的长史。早在五千年前,先民就在境内聚居开发,生息繁衍。悠悠岁月,淳朴、勤劳的丹徒人民,在这片钟灵毓秀、天然形胜而又染有历史疮痍的土地上,艰苦跋涉,辛勤奋斗,逐步使之美丽富饶起来。新中国成立、特别是中共十一届三中全会以来,丹徒大地政通人和,百业兴旺,日新月异。如今,它正集“全国综合实力百强县”、“全国科技实力百强县”、“小康县”等众多荣誉于一身,在长江之滨熠熠发光。

丹徒扼江流千里,居南北要冲,西接金陵,东到大海,地理位置十分优越,发展前景无限广阔。土地是丹徒经济、政治、文化赖以继续发展的重要物质基础。长期以来,人口增、耕地减的逆向运动带来的耕地资源相对短缺的局面正在向我们逼近,警钟正在长鸣。1986年,《中华人民共和国土地管理法》颁布后,在中共丹徒县委、丹徒县人民政府和上级土地管理部门的领导下,通过全体土地管理工作者的扎实工作,加上有关部门的通力协作,全县的土地管理工作取得了历史性的长足进步,用地秩序明显好转,乱占滥用耕地的现象得到有效遏制,土地使用

制度的改革正稳步前进。但是,新的土地管理体制还刚刚建立,土地管理面临的形势仍很严峻。珍惜土地,保护耕地,这是丹徒全社会的共同责任,“保护耕地就是保护我们的生命线”,对此,我们切不可有丝毫疏忽和懈怠。

编纂土地志是丹徒县前无古人之事。《丹徒县土地志》的整个编纂工作时间紧、任务重、要求高,而征集资料等方面的难度又很大,由于全县土地管理工作者群策群力,各部门鼎力相助,特别是修志人员辛勤劳动,默默耕耘,终于以全县专业志前所未有的速度,完成了这部指导思想正确、体例规范、资料翔实、内容记述清楚、文风朴实、地方特色鲜明的志书,成为专业志中的后起之秀,实属难能可贵。在此,我向土地管理部门和有关单位以及修志人员表示诚挚的谢意。

修志的目的在于“鉴古知今,继往开来”。这部思想性、科学性、资料性相统一的土地管理工作资料书,在今后历史长河中必将不断起到“资政、教化、存史”的作用。应当珍惜这部志书,善于应用这部志书,以史为鉴,不断提高今人,激励后人。我们要兢兢业业,奋发进取,用炽热的手去创造全县土地管理事业的光辉未来,去建设一个更加灿烂夺目的新丹徒。

1998年4月

凡 例

一、《丹徒县土地志》以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，坚持实事求是的原则，客观地、全面地、系统地反映丹徒县土地资源、土地开发利用管理的历史和现状，力求思想性、科学性、资料性的统一，力求反映时代特点和地方、行业特色。

二、本志记述范围为丹徒县现行行政区划。历史上的事物则按当时行政区划记述，重点放在农村。

三、本志记述年限上限不拘，下限 1995 年。

四、本志由述、记、志、图、表、录组成，志设章、节、目 3 个层次，必要时在目下设子目。全志采用语体文、记述体；大事记以编年体为主，辅以记事本末体。

五、本志运用检索手段，于卷首分设中、英文目录，卷末设索引，正文书眉标章名。

六、本志不专设人物传录，对于土地管理系统的各级行政负责人及先进人物，则在管理机构与队伍一章中列表反映。对丹徒县土地事业有贡献的人物，则在有关记述中以事系人。

七、本志行文按国家土地管理局《土地史志编纂语言文字暂行规定》和镇江市土地管理局《土地志编纂行文暂行规定》执行。

八、本志中记述的“解放前”、“解放后”，以 1949 年 4 月 23 日县境解放之日为界；“建国前”、“建国后”，指中华人民共和国成立前后；“统管前”、“统管后”，为 1986 年 4 月 2 日县土地管理办公室成立前后。

九、本志资料来自文献、档案、报刊、志书和口碑，经校核后人志，一般不注明出处。

目 录

概述	(1)
大事记	(7)

第一章 土地环境

第一节 地质 地貌	(33)	第三节 土壤 植被	(38)
一、地质	(33)	一、土壤	(38)
二、矿藏	(34)	二、植被	(40)
三、地貌	(35)	第四节 港岸 景区	(42)
第二节 气候 水文	(36)	一、天然良港	(42)
一、气候	(36)	二、自然景区	(43)
二、水文	(37)		

第二章 土地资源

第一节 洲地	(45)	一、沿江平原	(51)
一、洲群演变	(45)	二、洮湍平原	(51)
二、三洲形成	(49)	第四节 资源利用类型	(52)
第二节 丘陵	(50)	一、耕地	(52)
一、宁镇丘陵	(50)	二、林地	(53)
二、茅山丘陵	(51)	三、园地	(53)
第三节 平原	(51)	四、城镇村及工矿用地	(54)

五、交通过地	(54)	第五节 土地与人口	(57)
六、水域	(55)	一、人均土地	(57)
七、牧草地	(55)	二、人均耕地	(58)
八、未利用土地	(55)		

第三章 土地开发复垦

第一节 丘陵开垦	(61)	一、荣炳湖区	(67)
一、荒山造林	(61)	二、宝堰湖区	(68)
二、综合开发	(65)	三、辛丰、三山上下湖区	(68)
第二节 江滩开垦	(66)	第四节 河塘水域开发	(68)
第三节 湖荡开发	(67)	第五节 废地复垦	(70)

第四章 江河岸线开发

第一节 长江岸线开发	(73)	第二节 港河岸线开发	(78)
一、大港岸段	(73)	一、京杭大运河河岸	(78)
二、高资岸段	(75)	二、通济河河岸	(79)
三、谏壁岸段	(77)	三、姚桥港河岸	(79)
四、夹江岸段	(77)		

第五章 土地整治与保护

第一节 江河整治	(81)	第五节 林地、鱼池改造	(93)
一、治理坍江	(81)	一、林地改造	(93)
二、修筑江洲港堤	(82)	二、鱼池改造	(93)
三、疏浚河道	(83)	第六节 地力保护	(94)
第二节 水库塘坝建设	(87)	一、增肥改土	(94)
一、水库建设	(87)	二、轮作换茬	(95)
二、塘坝建设	(88)	三、因土施肥	(95)
第三节 水土保持	(89)	第七节 基本农田保护区划定	(97)
第四节 农田建设	(90)	一、划定过程	(97)
一、平整土地综合治理	(90)	二、工作成果	(98)
二、农田现代化建设	(91)		

第六章 土地规划

第一节 土地利用总体规划 … (101)	一、村镇建设用地规划 …… (106)
一、乡镇土地利用总体规划 …………… (101)	二、水利建设用地规划 …… (107)
二、县级土地利用总体规划 …………… (103)	三、交通建设用地规划 …… (107)
第二节 专项建设用地规划 … (106)	第三节 计划实施 …… (108)
	一、建设用地计划实施 …… (108)
	二、开发复垦计划实施 …… (109)

第七章 建设用地

第一节 用地规模 …… (112)	六、宁镇公路 …… (122)
一、国家建设用地 …… (112)	七、镇江—大港地方铁路 …………… (123)
二、集体建设用地 …… (116)	八、京杭大运河整治 …… (123)
三、农村居民建房用地 …… (117)	九、沪宁高速公路 …… (123)
四、三资企业用地 …… (118)	第三节 供地 审批 …… (124)
五、经济开发区用地 …… (119)	一、供地 …… (124)
第二节 重点工程用地 …… (120)	二、审批 …… (126)
一、镇江港大港港区 …… (120)	第四节 用地补偿 …… (130)
二、谏壁发电厂 …… (120)	一、经济补偿 …… (130)
三、韦岗铁矿 …… (121)	二、安置劳力 …… (131)
四、船山石灰石矿 …… (121)	三、撤组转户 …… (132)
五、伏牛山、古洞、小力山煤矿 …………… (122)	

第八章 地权制度

第一节 土地所有制 …… (133)	三、公社集体生产 …… (141)
一、封建土地所有制 …… (133)	四、国有土地无偿使用 …… (142)
二、农民土地所有制 …… (135)	第三节 土地使用制度改革 … (142)
三、社会主义公有制 …… (137)	一、农用集体土地使用制度改革 …………… (142)
第二节 土地使用制 …… (139)	二、国有土地使用制度改革 …………… (144)
一、自耕 租佃 …… (139)	
二、互助合作耕种 …… (140)	

第九章 地价 地租 税费

第一节 地价 地租	(148)	(159)
一、地价	(148)	三、契税	(162)
二、地租	(151)	四、耕地占用税 土地使用税	
第二节 地税 规费	(154)	(163)
一、田赋	(154)	五、规费	(164)
二、农业税 农业特产税			

第十章 土地调查

第一节 土地测量	(167)	二、土地详查	(171)
一、土地清丈	(167)	三、土地详查补充调查	(172)
二、地籍测量	(170)	四、土壤普查	(175)
第二节 土地状况调查	(171)	五、林地、内陆水面调查	(176)
一、土地概况调查	(171)	第三节 土地权属纠纷调处	(178)

第十一章 土地登记发证

第一节 土地登记	(179)	二、林地、内陆水面发证	(184)
一、查报登记	(179)	三、国有土地使用证	(185)
二、初始登记	(182)	四、集体建设用地使用证	
三、变更登记	(183)	(186)
第二节 土地发证	(184)	五、宅基地使用证	(187)
一、土改发证	(184)		

第十二章 土地法规与监察

第一节 土地法规	(190)	二、用地清理	(193)
一、法规宣传	(190)	三、执法检查	(196)
二、规章制定	(191)	四、信访处理	(196)
第二节 土地监察	(192)	五、违法案件查处	(197)
一、监察机制	(192)	第三节 创建“三无”乡镇	(200)

一、创建情况	(200)	二、全国模范乡	(202)
--------------	-------	---------------	-------

第十三章 统计 财务 档案

第一节 统计	(203)	二、乡所财务	(206)
第二节 财务	(205)	第三节 档案	(206)
一、县局财务	(205)		

第十四章 管理机构与队伍

第一节 机构	(209)	二、队伍建设	(217)
一、县级机构	(209)	第三节 先进业绩与科技成果	
二、乡镇机构	(215)	(220)
第二节 队伍	(216)	一、先进业绩	(220)
一、队伍状况	(216)	二、科技成果	(223)

附录	(227)
索引	(269)
后记	(277)

Contents

Essentials	(1)
Chronicle of Events	(7)

Chapter 1 Land Environment

Section 1 Geology Landforms	(33)
1. Geology	(33)
2. Ore Deposits	(34)
3. Landforms	(35)
Section 2 Climate Hydrology	(36)
1. Climate	(36)
2. Hydrology	(37)
Section 3 Soil Vegetation	(38)
1. Soil	(38)
2. Vegetation	(40)
Section 4 Harbor Scene Area	(42)
1. Natural Good Harbor	(42)
2. Natural Scene Area	(43)

Chapter 2 Land Resources

Section 1 Islets	(45)
1. Evolution of Islets	(45)
2. Formation of the Three Islets	(49)
Section 2 Hills	(50)
1. Hills Between Nanjing and Zhenjiang	(50)
2. Maoshan Hills	(51)
Section 3 Plains	(51)
1. Plains along the Changjiang River	(51)
2. Plains along Tiaolake and Gelake	(51)
Section 4 Types of Land—resource Use	(52)
1. Cultivated Land	(52)
2. Wood Land	(53)
3. Garden Plot	(53)
4. City Town and Village Land and Industrial and Mining Land	(54)
5. Communication Land	(54)
6. Water Area	(55)
7. Forage Grass Land	(55)

8. Uncultivated Land	(55)
Section 5 Land and Population	(57)
1. Area for Every Person	(57)
2. Cultivated Area for Every Person	(58)

Chapter 3 Land's Developing and Recultivating

Section 1 Hills' Cultivating	(61)
1. Barren Mountains Afforestation	(61)
2. The Comprehensive Development	(65)
Section 2 Riverbeachs' Cultivating	(66)
Section 3 Lakesides' Developing	(67)
1. Rongbing Lake Area	(67)
2. Baoyan Lake Area	(68)
3. Lake Area Between Xinfeng Town and Sanshan Town	(68)
Section 4 Rivers' and Waters' Developing	(68)
Section 5 Wastelands' Recultivating	(70)

Chapter 4 Riverbanks' Developing

Section 1 The Changjiang Riverbanks' Developing	(73)
1. The Riverbank of Dagang Port	(73)
2. The Riverbank of Gaozi Port	(75)
3. The Riverbank of Jianbi Town	(77)
4. The Riverbank of the Branch of the Changjiang River	(77)
Section 2 Riverbanks' Developing	(78)
1. The Riverbank of the Jinghang Canal	(78)
2. The Riverbank of the Tongji River	(79)
3. The Riverbank of Yaoqiao Port	(79)

Chapter 5 The Realignment and Protection of Land

Section 1 The Realignment of Rivers	(81)
1. To Bring the Collapse of Riverbank Under Control	(81)
2. To Build Embankments	(82)
3. To Dredge River Courses	(83)
Section 2 The Construction of Reservoirs and Embankments	(87)
1. The Construction of Reservoirs	(87)
2. The Construction of Embankments	(88)
Section 3 Water and Soil Conservation	(89)
section 4 The Construction of Farmland	(90)
1. Leveling the Land	(90)
2. The Modern Construction of Farmland	(91)
Section 5 The Remake of Woodland and Fish Pond	(93)
1. The Remake of Woodland	(93)
2. The Remake of Fish Pond	(93)

Section 6 The Protection of Soil Fertility	(94)
1. To Add Fertilizer and Improve Soil	(94)
2. To Take Rotation of Crops	(95)
3. To Fertilize Soil Accordingly	(95)
Section 7 The Designation of the District of Farmland Protection	(97)
1. The Process of Designation	(97)
2. Working Achievement	(98)

Chapter 6 Land Plans

Section 1 The Overall Plans of Land Use	(101)
1. The Overall Plans of Landuse of Towns	(101)
2. The Overall Plans of Landuse of Countries	(103)
Section 2 The Plans of Land Use for Special Construction	(106)
1. The Plans of Land Use for Village Construction	(106)
2. The Plans of Land Use for Water Conservancy Construction	(107)
3. The Plans of Land Use for Communication Construction	(107)
Section 3 Enforcement Projects	(108)
1. Enforcement Projects of Non – agricultural Land	(108)
2. Enforcement Projects of Developing and Recultivating	(109)

Chapter 7 Land Use for Construction

Section 1 The Scale of Land Use	(112)
1. Land Use for State Construction	(112)
2. Land Use for Collective Construction	(116)
3. Land Use for the House Construction of Rural Residents	(117)
4. Land Use for “Three Funds” Enterprises	(118)
5. Land Use for Economic Developing District	(119)
Section 2 Land Use for Major Project	(120)
1. Dagang Port Area	(120)
2. Jianbi Power Plant	(120)
3. Weigang Iron Mine	(121)
4. Chuanshan Limestone Mine	(121)
5. Funiushan Gudong Xiaolishan Coal Mine	(122)
6. The Expressway from Nanjing to Zhenjiang	(122)
7. The Local Railway from Zhenjiang to Dagang Port	(123)
8. The Realignment of the Jinghang Canal	(123)
9. The Expressway from Shanghai to Nanjiang	(123)
Section 3 Supply of Land Examination and Approvement	(124)
1. Supply of Land	(124)
2. Examination and Approvement	(126)
Section 4 The Compensation for Land Use	(130)
1. To Compensate Financially	(130)
2. To Place Work for the Use of the Labor Force	(131)
3. To Place Agricultural Producing Group by Peasant Family	(132)

Chapter 8 Land Ownership

Section 1 Land Ownership	(133)
1. Feudal Ownership of Land	(133)
2. Peasant Ownership of Land	(135)
3. Socialism Public Ownership of Land	(137)
Section 2 The System of Land Use	(139)
1. Self Farming Tenancy	(139)
2. Farming in Mutual Aid Cooperation	(140)
3. Producing in Collective Land Use	(141)
4. Free Use of the State – owned Land	(142)
Section 3 Reform of the System of Land Use	(142)
1. Reform of the System of Agricultural Collective Land Use	(142)
2. Reform of the System of State – owned Land Use	(144)

Chapter 9 Land Price, Land Rent and Tax

Section 1 Land Price and Land Rent	(148)
1. Land Price	(148)
2. Land Rent	(151)
Section 2 Land Tax and Fees	(154)
1. Land Tax	(154)
2. Agricultural Tax and Agricultural Specialty Tax	(159)
3. Contract Tax	(162)
4. Farmland Occupation Tax and Land Royalties	(163)
5. Fees	(164)

Chapter 10 Land Inventory

Section 1 Land survey	(167)
1. Land Measure	(167)
2. Cadastral Survey	(170)
Section 2 Land Condition Inventory	(171)
1. General Land Situation Inventory	(171)
2. Detailed Land Inventory	(171)
3. Supplement Inventory of Detailed Land Inventory	(172)
4. Soil General Inventory	(175)
5. The Wood Land and Inland Water Area Inventory	(176)
Section 3 To Arbitrate a dispute on land Rights	(178)

Chapter 11 Land Registration and Issue for Certificate

Section 1 Land Registration	(179)
1. Survey Registration	(179)
2. First Registration	(182)

3. Alternation Registration	(183)
Section 2 Issue for the Certificate of land	(184)
1. Issue for the Certificate of Land During Land Reforming	(184)
2. Issue for the Certificate of Woodl and Inland Water Area	(184)
3. Certificate of State – owned Land Use	(185)
4. Certificate of Non – agricultural Collective Land Use	(186)
5. Certificate of Courtyard Land Use	(187)

Chapter 12 Laws and Regulations and Supervisory on Land

Section 1 Laws and Regulations on Land	(190)
1. Propaganda for Laws and Regulations on Land	(190)
2. Institution of Regulations	(191)
Section 2 Land Supervisory	(192)
1. Supervisory System	(192)
2. Liquidation Land	(193)
3. Law Enforcement Check	(196)
4. Handling of Audience Mail to Appeal for Help from the Higher Authorities	(196)
5. To Ferret out and Fine Illegal Cases	(197)
Section 3 Founding “Three – No” Towns	(200)
1. Founding Activities	(200)
2. Model Town of the Whole Nation	(202)

Chapter 13 Statistics Financial Affairs Files

Section 1 Statistics	(203)
Section 2 Financial Affairs	(205)
1. Financial Affairs of Countries’ Bureau	(205)
2. Financial Affairs of Towns’ Bureau	(206)
Section 3 Files	(206)

Chapter 14 Administering Setup and Team

Section 1 Setup	(209)
1. Setup of Countries	(209)
2. Setup of Town and Township	(215)
Section 2 Team	(216)
1. Team Condition	(216)
2. Team Construction	(217)
Section 3 Meritorious Deeds and Scientific and Technical Achievements	(220)
1. Meritorious Deeds	(220)
2. Scientific and Technical Achievements	(223)
Appendix	(227)
Index	(269)
Postscript	(277)