

江苏省经济社会发展重大应用型研究课题

促进投资持续较快增长 的对策研究

主 编 吴先满

副主编 章俊元

中国社会科学出版社

江苏省计划与经济委员会江苏省宏观经济学会
江苏省经济社会发展重大应用型研究课题

全面促进江苏投资持续较快 增长的对策研究

课题承担单位 江苏省社会科学院经济研究所

课题负责人 吴先满

课题组成员 吴先满 章俊元 姚晓霞

张世祥 刘兴远 章均

孙功谦 周韦 徐华

张震 陈涵

前 言

关于资本投资，经济学多有论述，甚至是一个常加研讨的重要问题。古典经济学即强调积累和资本等生产要素的投入。马克思主义政治经济学系统、精辟地分析了资本积累和社会再生产过程，深入研究和揭示了固定资本的更新与社会化大生产经济运行及其周期波动的相互关系及规律。凯恩斯主义经济学分析、探索了宏观经济的总供给与总需求，研究提出了一整套旨在促进投资需求增长的财政金融政策。当代西方经济理论还形成了不少关于投资问题的专门著述与方法。投资问题研究的科学成果与方法，对经济学理论和经济实践与政策的深化发展起了重要的促进作用。

之所以如此，乃根由于投资在人类社会经济发展中的重要地位与作用。从以社会化大生产为基础的市场经济运行与发展看，投资是支撑国民经济运行的重要条件，它是社会需求的重要组成部分，影响着社会总需求，同时它的量的规模与质的结构，又给予社会总供给以极大的影响；投资的增长速度影响着经济的增长速度，投资的增长规模影响着经济的增长规模，投资的结构与质效影响着经济的结构与质效，投资是促进经济增长与发展的重要动力。当然，投资本身的增

长、总量、结构与质效也受到现有经济条件和社会再生产诸如生产、分配、流通和消费等环节的影响。经济发展的国际经验表明，保持足够的投资增长，是保持国民经济和社会持续稳定发展的物质基础和必要条件。发达国家和地区是如此，发展中国家和地区亦然。20世纪下半叶，东亚地区经济振兴、崛起，韩国、新加坡、中国的香港和台湾，它们的经济持续快速发展，在很大程度上是得益于较高的国民储蓄和强劲的投资增长拉动。反过来，前几年亚洲经济趋缓和世界经济增长放慢，与亚洲金融危机的爆发以及由此带来的投资增长乏力不无关系。

中华人民共和国成立以后，我国开展了大规模的社会主义经济建设。大规模的固定资本投入，为社会主义现代化进程的不断推进奠定了坚实的物质基础。改革开放以来，我国固定资产投资不仅保持了持续较高的增长速度，而且通过积极地改革投资体制和调整投资结构，显著提高了投资的效率与效益。如同全国一样，过去50多年特别是最近20多年来，江苏的固定资产投资也有了突飞猛进的发展，为江苏逐渐成长为全国的一个经济大省作出了巨大的贡献。当然，这期间（即使在改革开放时期）投资的增长与发展也是波动、起伏的，并不平坦，中间经历了7—8个周期，但每一次的周转、循环，并非简单的重复，而是伴有质的改善与提高，是上一个新的台阶。“九五”期间，从江苏乃至全国来看，投资的平均增长速度是下滑的，但投资的增长质态与结构是有改善的，呈现出不同于“八五”和其他一些五年计划的情形。不过，与发达和中等发达国家及地区相比，与建立社会主义市场经济体制的目标相比，我们的投资质态和效能还有不小的差距。

因此，促进投资增长，不仅要保持投资必要的增长速度，而且要务求投资质效的进一步改善与提高。

走过2000年，我们进入新世纪，开始了建设全面小康社会，推进基本现代化，实现第三步战略目标的新的伟大征程。21世纪初叶，健全社会主义市场经济体制，保持国民经济持续快速健康发展势头，特别是“十五”计划开好局，起好步，对于顺利推进基本现代化、实现第三步战略目标至关重要。党的十五届五中全会通过的关于制定“十五”计划的建议，对21世纪初叶我国经济社会发展的战略目标、战略步骤以及政策措施作出了全面、系统的规划。据此，中共江苏省委也提出了关于制定江苏“十五”计划的建议，强调了富民强省，建设更加宽裕的小康社会和争取率先基本实现现代化。实现“十五”计划的奋斗目标，投资问题仍很关键。在这种情况下，省委、省政府强调要加强对“十五”期间江苏经济社会发展重大问题的深入研究。根据省领导的要求，在2000年，江苏省发展计划委员会（原江苏省计划与经济委员会）、江苏省宏观经济学会提出包括促进投资增长在内的六个“江苏省经济社会发展重大应用型研究课题”，在全社会范围内进行公开招标，产生了积极的效果。

本书即为这六大课题之一的“全面促进江苏投资持续较快增长的对策研究”项目的最终成果。本课题由我担任负责人，牵头主持，约请江苏省社会科学院经济研究所，江苏省发展计划委员会投资处、财金处，江苏省统计局综合处等单位的一些同志共同参加研究，组建课题组协作攻关，因此本书是本课题组成员集体智慧的结晶。本课题研究分总体研究和专题研究两个部分，总体研究即课题研究总报告，专题研

究包括八个专题研究报告，分别构成本书的上篇和下篇，所以与其他同类著作有所不同，本书是作为这一课题的系列研究报告而形成的。本课题研究的基本思路、框架、结构与逻辑体系最初由我提出，后经课题组成员讨论而具体化，尔后分工执笔写作。具体分工为：“课题总报告”撰写者，吴先满；“专题报告之一”撰写者，姚晓霞；“专题报告之二”撰写者，刘兴远；“专题报告之三”撰写者，张震；“专题报告之四”撰写者，张世祥；“专题报告之五”撰写者，章均；“专题报告之六”撰写者，周韦；“专题报告之七”撰写者，孙功谦；“专题报告之八”撰写者，陈涵。经过一个暑期的紧张劳作之后，课题系列研究报告形成，其中课题总报告报送省发展计划委员会、省宏观经济学会，并邀请三位专家对课题总报告进行评审（评审意见见本书附录）。与此同时，省发展计划委员会投资处对本课题研究非常重视，对课题研究总报告成果予以积极吸收、采纳（有关情况见本书附录）。这期间，课题总报告和部分专题报告曾分别在省委研究室《动态研究与决策建议》、省政府研究室《江苏经济》、省发展计划委员会《宏观经济论坛》、省社会科学院《咨询要报》和省社科院经济所《现代经济探讨》等报刊杂志上全文或摘要发表。课题总报告还提交“江苏发展高层论坛”第十一次会议交流。本书最后由我负责修改、定稿。章俊元同志参加了本课题研究的基本思路与框架结构的讨论，发表了宝贵意见，并对本书的出版给予了大力支持。徐华同志参与了本课题的研究讨论和有关资料的收集、整理，为本书的出版做了有益的工作。江苏省发展计划委员会、江苏省宏观经济学会、江苏省社会科学院及其经济研究所、江苏省统计局等单位为本课题研究提供了

大力帮助和支持，课题评审专家（包括课题申报评审专家和课题鉴定评审专家）给予本课题研究以热情的鼓励、指导和高度评价，中国社会科学出版社经济编辑室副主任张红等同志为本书的出版问世付出了辛勤劳动，这里一并表示衷心的感谢！

促进投资持续较快增长是一个相当专门而又复杂的研究课题，我们的这项成果仅仅是一个方面，今后还需做大量的工作。限于时间和水平，书中缺点、错误在所难免，希望广大读者和同行批评、指正。

吴先满

2001年1月26日于南京



主编简介

吴先满，1957年生，安徽枞阳人。现为江苏省社会科学院经济研究所所长、研究员，江苏省经济学会秘书长，中国社会科学院研究生院、中共江苏省委党校、南京农业大学、南京师范大学等单位兼职教授(研究员)，江苏省发展计划委员会“十五”计划工作专家，南京市经济社会发展咨询委员会委员等。长期从事社会主义经济与金融问题研究，先后主持和参加了国家和省社科规划课题、省科委软科学课题20多项，出版(含合作)著作近20部，发表论文、研究报告近300篇，20余项成果分别在全国和江苏省获省部级奖和“五个一工程”奖等，1997年12月首批入选江苏省“333跨世纪学术技术带头人培养工程”培养对象。

目 录

上篇 总体研究

全面促进江苏投资持续较快增长的对策研究.....	(3)
——课题研究总报告	
一、投资对全省国民经济的高效稳定运行和持续 快速健康发展有着巨大的支撑和推动作用.....	(5)
二、近些年来投资增速趋缓、投资动力弱化的情 形值得高度重视.....	(7)
三、“十五”期间，投资增长的机遇与挑战并存， 经过努力，可以保持投资的持续较快增长.....	(11)
四、环境改善、政策优化和制度创新相结合，全 面促进投资的持续较快增长.....	(14)
1. 全面促进投资持续较快增长的总体思路与对策	(14)
2. 全面促进投资持续较快增长的具体对策措施.....	(16)
3. 精心构筑促进投资持续较快增长的保障与支持 系统.....	(26)

下篇 专题研究

“八五”以来江苏投资增长及相关政策评析.....	(33)
——课题研究专题报告之一	
一、1990—1999年全省固定资产投资增长轨迹和 特点.....	(33)
1. 1990—1993年高速增长期.....	(34)
2. 1994—1996年调整期.....	(35)
3. 1997—1999年增长缓慢期.....	(35)
二、1990—1999年全社会固定资产投资结构的演化	(36)
1. 国有、集体经济仍然是全社会固定资产投资 重要主体.....	(36)
2. 基本建设投资加强，房地产投资加快，更新改 造投资增长缓慢.....	(37)
3. 第一、三产业投资比重逐渐提高，投资结构调 整取得进展.....	(38)
4. 预算外投资增长快于预算内投资增长.....	(40)
三、投资增长的经济与社会效益.....	(40)
1. 建成投产了一批重大建设项目，增加了经济实 力.....	(41)
2. 房地产发展较快，安居工程的实施，改善了城市 居民住房条件.....	(41)
3. 城市基础设施和公共事业投入增加，改善了城 市整体功能.....	(42)

4 . 农业、水利投资逐年增加.....	(43)
四、投资体制改革的相关政策述评.....	(43)
1 . 实行对外开放，鼓励外商投资.....	(44)
2 . 强化投资风险约束机制.....	(44)
3 . 引导融资方式创新，提高资金使用效率.....	(45)
4 . 盘活企业存量，扩大增量，提高经济运行质量	(46)
5 . 加强融资制度建设，防范金融风险.....	(46)
五、存在的主要问题及政策建议.....	(47)
苏粤鲁浙沪投资增长 的比较与借鉴.....	(50)
——课题研究专题报告之二	
一、五省市投资需求变化的特征.....	(50)
1 . 资本形成总额.....	(51)
2 . 全社会固定资产投资.....	(52)
3 . 投资效果、投资波动和经济增长	(56)
二、江苏投资增长的不足与优势.....	(57)
1 . 投资增长的差距和主要问题.....	(58)
2 . 投资增长的优势所在.....	(63)
三、影响投资增长的因素分析和政策建议.....	(64)
1 . 影响投资增长的三大因素.....	(65)
2 . 加快投资增长的几点政策建议.....	(70)
“十五”期间投资持续较快增长的总量目标与结构.....	(73)
——课题研究专题报告之三	
一、投资规模分析.....	(74)
1 . 投资发展速度的变动趋势.....	(74)

2 . 投资规模的变动趋势.....	(78)
二、投资结构分析.....	(82)
1 . 评价投资结构的理性标准.....	(83)
2 . 投资结构分析.....	(84)
3 . 投资结构变动趋势的初步预测.....	(92)

促进投资持续较快增长的基本思路与一般政策..... (94)

——课题研究专题报告之四

一、促进投资增长的基本思路.....	(94)
1 . 基本政策思路.....	(94)
2 . 应把握的几个原则.....	(95)
二、促进投资增长的财政政策及其主要策略.....	(97)
1 . 财政面临的主要矛盾.....	(97)
2 . 财政政策的可能取向.....	(99)
3 . 财政对促进投资增长的可选策略.....	(100)
三、促进投资增长的金融政策及其主要策略.....	(103)
1 . 金融体系面临的主要矛盾.....	(103)
2 . 金融政策的可能取向.....	(105)
3 . 金融促进投资增长的可选策略.....	(106)
四、促进投资增长的证券政策及其主要策略.....	(108)
1 . 证券业面临的主要矛盾.....	(108)
2 . 证券政策的可能取向.....	(108)
3 . 利用证券市场促进投资增长的可选策略.....	(109)

促进国有经济投资持续较快高效增长的对策..... (114)

——课题研究专题报告之五

一、 国有经济投资增速下降的原因	(115)
1. 国有企业亏损严重，没有能力进行 固定资产投资	(115)
2. 国有企业的资产负债率过高，削弱了向 银行的融资能力	(116)
3. 国有企业融资渠道单一，影响了企业的 投资规模	(118)
二、 促进国有经济投资增长的意义	(119)
1. 有助于全社会投资需求的回升	(120)
2. 有助于保持社会稳定	(120)
三、 促进国有经济投资回升的对策	(121)
1. 坚持有进有退，有所为有所不为的方针	(121)
2. 要同产业结构的优化和所有制结构的改善结合 起来	(122)
3. 重点是推动国有企业投资	(123)
4. 调整、重塑企业资本结构，提高企业融资能力	(124)
5. 发展股票、债券市场，拓宽企业融资渠道	(124)
6. 进一步调整税收信贷政策，促进企业投资回升	(126)
 促进民间投资持续较快增长的对策	 (127)
——课题研究专题报告之六	
一、 民间投资发展状况	(127)
1. 民间投资发展的历程	(127)
2. 民间投资对经济增长的贡献	(129)
3. 民间投资发展现状分析	(130)
二、 民间投资发展存在的突出问题	(132)

1 . 思想、政策的约束.....	(132)
2 . 融资约束.....	(133)
3 . 技术和水平水平的约束.....	(134)
三、促进民间投资增长的对策措施.....	(135)
1 . 放开领域，鼓励投资.....	(135)
2 . 放水养鱼，激励投资.....	(137)
3 . 营造环境，服务投资.....	(139)
4 . 创新方式，促进投资.....	(141)
 促进外部资金引进规模增长与质效改善的对策.....	(145)
——课题研究专题报告之七	
一、外资在经济增长中的重要作用.....	(145)
1 . 利用外资对外贸发展具有显著的拉动效应.....	(145)
2 . 利用外资对提高经济效率有明显拉动效应.....	(146)
3 . 外资企业对内资企业可产生管理示范效应.....	(146)
4 . 外资是维护经济健康运行，促进经济持续增长 的重要动力.....	(146)
二、引进外资状态分析.....	(147)
1 . 引进外资规模比较分析.....	(147)
2 . 利用外资的特点.....	(149)
3 . 外商投资企业质效分析.....	(150)
三、引进区域外国内资金案例分析.....	(152)
1 . 案例一——阜宁县.....	(152)
2 . 案例二——南京经济技术开发区.....	(153)
3 . 案例三——上海的做法与经验.....	(153)
四、引进外部资金的前景与存在的问题.....	(154)

1 . 引进外部资金的国内外环境.....	(154)
2 . 引进外部资金存在的主要问题	(155)
五、扩大引进外部资金规模，提高引进外部资金	
 质效的对策.....	(156)
1 . 进一步改善投资环境，变政策引资为“环境”	
 引资.....	(156)
2 . 积极拓展对外开放领域.....	(157)
3 . 开发灵活多样的利用外资形式.....	(157)
4 . 引进外资与产业政策相结合.....	(158)
5 . 引资与国有企业改革紧密结合，加快国有企业	
 改革步伐.....	(158)
6 . 加强和规范对外资的管理	(159)
7 . 改善苏北投资环境，引导与鼓励外资投向苏北.....	(159)
8 . 积极引 进跨国公司投资，提高利用外资的规模	
 和水平.....	(159)
9 . 争取和鼓励外资开发农业项目	(160)
10 . 积极采取措施，扶持和鼓励外商企业.....	(160)
11 . 规范和完善法律法规体系	(160)
12 . 进一步激活开发区引资的窗口示范功能.....	(161)
促进投资持续较快增长的支持条件.....	(163)
——课题研究专题报告之八	
一、保持消费与出口的稳定增长.....	(164)
二、完善法律、法规体系，健全法制.....	(166)
1 . 政府投资主体合法权益的保障.....	(167)
2 . 民间投资主体合法权益的保障.....	(169)

三、加强政策与体制的创新突破.....	(171)
附录一 课题研究主要参考文献.....	(174)
附录二 本课题评审专家组评审意见.....	(176)
附录三 江苏省计划部门对本课题成果的吸收、采 纳与运用.....	(180)

上 篇
总 体 研 究