

摇摇摇图书在版编目(CIP)数据

创新地方政府理财思路研究 浙江省财政税务科学研究所,宁波市鄞州区人民政府编撰—杭州:浙江人民出版社,2013.12

摇摇摇I. ①创...摇II. ①浙...②宁...摇III. ①地方财政—研究—浙江省摇IV. ①F519.27

摇摇摇中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第231610号

创新地方政府理财思路研究

浙江省财政税务科学研究所 编
宁波市鄞州区人民政府 摇编

摇摇摇出版发行 浙江人民出版社

(杭州体育场路 111 号)

市场部电话:(0571)86573000 86573001

责任编辑 徐江云

封面设计 大米工作室

责任校对 叶宇

激光照排 杭州兴邦电子印务有限公司

印 杭州大众美术印刷厂

(杭州市拱康路)

开 本 16 开 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张 10.5

字 数 24 万字

插 页 1

版 次 2013 年 12 月 第 1 版

2013 年 12 月 第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-313-10000-0

定 价 28.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

前摇摇言

四四原年,面对宏观经济形势的变化,党中央、国务院审时度势,及时作出了加强和完善宏观调控的决策和部署,实施了一系列适度紧缩、“有保有压”的调控措施,并取得了明显的阶段性成效。进一步加强和完善宏观调控是今后一个时期的主基调。浙江省是资源小省,在经济社会发展过程中,由于粗放型的增长方式和结构调整的滞后,遭遇了前所未有的物质要素制约和环境承载压力,而产业结构的变动又进入了一个明显的加速期,在这个产业升级的关键期,原有的一部分优势正在逐步弱化甚至消失,新生的一部分优势生长和发展又需要一个过程,发展中结构性、素质性和要素性的矛盾逐渐凸显。当前国家宏观调控和我省某些要素的瓶颈制约还将持续,我省经济发展还处于产业升级的过程中,经济指标和财税收入难以继续保持高速增长,受政策性等多种因素的影响,地方可用财力增势趋缓——由于这三个背景的存在,如何顺应宏观经济形势的变化,做好财政税收收入“可持续增长”和“做好、分好财政‘蛋糕’”这两篇文章,浙江省财政厅党组在调查研究的基础上,创新理财思路,就贯彻国家宏观调控政策提出了“三个三”的财税工作措施。“三个三”工作措施按照科学发展观的精神,顺应中央和地方的财政体制

导向,以及依法治税、规范管理的要求,提出了怎样发展好经济、怎样组织好财税收入、怎样安排好财政支出的新的思维方式,它进一步明晰了经济、收入、支出之间的相互关系。其突出强调的是结构问题,并且完全是在地方党政领导和财税部门的职责、操作范围之内,是一种理财思路,更是一种理财的理念。

一年多来的实践证明,“三个三”工作措施是财税部门落实科学发展观和省委“八八战略”、建设“平安浙江”的有效载体,是财税部门以全省财政地税工作走在前列、促进浙江三个“走在前列”的重要举措,也是贯彻实施稳健财政政策的有效抓手。

为进一步贯彻落实好“三个三”的财税工作措施,使各级财税部门在实际工作中从政策导向、手段组合和方式方法上进行适时的转型,切实转变经济工作和财税工作的理念、重点和方式,更好地促进地方财税经济良性运行,2005年8月15日,浙江省财政厅在宁波市鄞州区召开了全省第一次地方财政收入亿元县(市)会议。会议主题为“认真落实科学发展观,以‘三个三’工作措施为抓手,更好地发展经济和理财治税,促进社会主义和谐社会建设”。15个地方财政收入超过亿元和10个地方财政收入超过亿元的县(市、区)政府领导和财政局局长,15个市的财政局局长参加了会议。宁波市市委副书记郭正伟,鄞州区区委书记寿永年、区长徐立毅,省财政厅、省地税局黄旭明、钱子辉、罗石林、魏跃华等领导以及有关处室的负责人出席了会议。这次会议共收到15份材料,这些材料都紧扣会议主题,并从当地实际出发,介绍了各地在落实“三个三”工作措施中取得的经验。省财政厅厅长、省地税局局长黄旭明在会议结束时,作了题为《落实科学发展观,以“三个三”工作措施为抓手,努力创建地方财政经济的和谐运行机制》的讲话。

为了使全省广大财政地税干部能更好地学习贯彻这次会议

精神,推进我省的财税改革与发展,浙江省财政税务科学研究所和宁波市鄞州区人民政府联合编纂了《创新地方政府理财思路研究》一书。书中汇集了浙江省第一次地方财政收入 愿亿元县(市)会议上的交流材料和黄旭明厅长的讲话,共计 猿园篇文章。由浙江省财政税务科学研究所朱忠明、余丽生、陈优芳、冯健、钱衍强、吴小明同志和宁波市鄞州区财政局张世华、金文耀、朱裕高、毛盈飞同志编辑整理,朱忠明、余丽生同志负责总纂,并经黄旭明厅长审定。由于编者水平有限,本书如有不妥之处,敬请广大读者批评指正。

编摇者

圆园园缘年 怨月

目 录

摇前言	(员)
摇落实科学发展观,以“三个三”工作措施为抓手, 摇摇努力创建地方财政经济的和谐运行机制	黄旭明(员)
摇以科学发展观为指导摇加快建设公共财政	徐立毅(员)
摇创新财政管理机制摇构建公共财政新框架	吴蔚荣(员)
摇公共财政框架体系建设的实践探索	冯建荣(员)
摇推进我市公共财政建设的几点思考	费建文(员)
摇加快建设公共财政摇全面构建和谐社会	张仲灿(员)
摇健全公共财政体制摇努力建设和谐社会	潘孝政(员)
摇健全公共财政体制摇 统筹城乡协调发展 摇摇促进海岛和谐社会构建	杜祖国(员)

- 加快农村公共财政建设促进城乡社会和谐
发展 金锦根(袁)
- 创新发展思路优化财力结构全力确保
地方财力持续较快增长 徐文光(缘)
- 发挥财税职能作用促进地方财力可持续
增长 沈建平(源)
- 统筹财政与经济发展促进财政收入可持续
增长 王永康(远)
- 优化税收收入结构促进地方可用财力持续
增长 梁建华(源)
- 优化台州地方税收收入结构研究 叶维军(远)
- 优化地方税收收入结构的实践与思考
 刘庆龙(苑)
- 优化欠发达地区财政收入结构的探讨
 何赤峰(苑)
- 加快推进产业转型着力优化财力结构
 马邦伟(苑)
- 优化税收收入结构夯实地方可用财力
 金树云(缘)
- 优化收入结构做大地方可用财力
 李志坚(苑)
- 优化收入结构增强地方政府可用财力
 张金根(远)
- 认真落实“三个三”进一步优化税收结构
 石文秀(苑)
- 完善政策加强征管优化地方税收收入
结构 叶春江(苑)

- 深化财政支出管理改革 加快推进建立综合
型公共财政体系 谭勤奋(圆猿)
- 优化财政支出结构 提高财政支出绩效
..... 戚哮虎(圆猿)
- 围绕“三控、四压、五保” 优化财政支出结构
..... 张世华(圆猿)
- 科学发展观下的财政管理制度创新 李秋华(圆猿)
- 加强政府投资项目 管理 提高财政资金使用
绩效 俞顺虎(圆猿)
- 科学发展观指导下的地方财政产业扶持政策
取向 宋越舜(圆猿)
- 全面落实科学发展观 加快推进现代商贸
服务业发展 洪嘉祥(圆猿)
- 结构调整的根本出路在于加快发展服务业
..... 叶海燕(圆猿)
- 加快现代服务业发展 促进地方财力的可持续
增长 陈锦梅(圆猿)
- 发展服务业 优化收支结构 推进地方财力
可持续增长 周益民(圆猿)

落实科学发展观 ,以“三个三” 工作措施为抓手 ,努力创建地方 财政经济的和谐运行机制

浙江省财政厅厅长 摇黄旭明
浙江省地税局局长

同志们 :

非常高兴能和大家相聚在宁波市鄞州区 ,召开浙江省第一次地方财政收入 愿亿元县(市)会议。这次会议得到了宁波市委、市政府 ,鄞州区委、区政府和鄞州区财政局的高度重视 ,他们为会议做了精心安排并提供了优质服务。在此 ,我代表省财政厅、省地税局 ,并代表与会的所有代表对宁波市委、市政府 ,鄞州区委、区政府 ,鄞州区财政局的领导和同志们表示衷心的感谢 !

参加这次会议的都是我省经济走在前列的各县(市、区) ,从上次 的源亿元县(市)会议到这次的 愿亿元县(市)会议 ,收入规模翻了一番 ,门槛高了 ,但参加会议的队伍还是这么大 ,这说明大家在发展经济、壮大财力上有很多经验值得交流。但由于受多种因素影响 ,有些地方遇到了这样那样的问题 ,也很有必要切磋探讨 ,取长补短。因此 ,通过这样的会议 ,大家就共同关心的经济和财税工作方面的话题进行交流、沟通 ,对于促进我们各项工作继续走在前列具有重要的意义。按照惯例 ,围绕会议主题 ,结合 远个单位的大会发言和其他 缘个单位的书面交流 ,我

讲几个问题,供大家参考。

一、立足当前财政经济形势,认识和理解“三个三”财税工作措施的精神和意义

1998年,面对宏观经济形势的变化,我们在调查研究的基础上,就贯彻国家宏观调控政策及时提出了“三个三”的财税工作措施。一年多来的实践证明,“三个三”工作措施是财税部门落实科学发展观和省委“八八战略”、建设“平安浙江”的有效载体,是财税部门以全省财政地税工作走在前列、促进浙江三个“走在前列”的重要举措,也是贯彻实施稳健财政政策的有效抓手。在当前的形势下,进一步贯彻落实好“三个三”的财税工作措施,对于促进地方财税经济的良性运行具有重要意义。

(一) 提出“三个三”工作措施的背景

国家宏观调控和我省某些要素瓶颈制约还将持续。1998年以来,党中央、国务院审时度势,及时作出了加强和完善宏观调控的决策和部署,实施了一系列适度紧缩、“有保有压”的调控措施,已经取得了明显的成效。但这样的成效还是阶段性的,加强和改善宏观调控仍是今后一段时间的主基调。我省人口稠密,物质要素的制约和环境承载的压力将长期影响我们的经济活动,这些都决定了我省经济和财税收入不可能总是大幅增长。这就要求我们地方财税部门要顺时应势,在实际工作中从政策导向、手段组合和方式方法上进行适时的转型,切实转变经济工作和财税工作的理念、重点和方式。

我省的经济发展处于产业升级的过程中,经济指标和财税收入难以继续保持高速增长。1998年,我省人均GDP为1000美元,离进入中上等收入国家门槛的1500美元仅一步之遥。产业经济学的研究表明,在人均收入达到1000美元的阶

段,产业结构的变动将进入一个明显的加速期,因此目前我省正处于一个产业升级的关键时期。在这一时期,原有的一部分优势正在逐步弱化甚至消失,新生的一部分优势生长和发展还需要有个过程,发展中结构性、素质性和要素性的矛盾逐渐凸现出来。这个过程就像蛇蜕皮、蟹换壳,决定了财税收入的增幅不会太大。

受政策性等多种因素的影响,地方可用财力增势趋缓。实行分税制改革以来,中央不断从地方上集中财力,从 1994 年实行的所得税分享改革,到 2005 年出口退税政策的重大调整,地方可用财力减少较多。不少地方在招商引资中采取了一些所谓的优惠政策等等,造成地方经济增长了、收入增长了,政府可用财力却没有相应增长的状况。

(二)“三个三”工作措施的主要内容及精神实质

“三个三”的工作措施主要是解决“三个背景”下如何做好“可持续增长”和“做好、分好‘蛋糕’”这两篇文章。从内容上看,主要是三个方面:一是要充分发挥财税职能,在支持国民经济持续协调较快发展中,更加注重支持第三产业特别是现代服务业的发展。二是要优化税收收入结构、政府财力结构和财政支出结构等三个结构。要在依法治税、规范管理的前提下,积极主动地搞好财政收支结构的调整工作,增强调控能力。三是要做好财政支出“控、压、保”工作,为社会主义和谐社会建设提供财力保障。

我们要真正落实好这一工作措施,就必须深刻领会和把握好它的精神实质。“三个三”工作措施,既是一种理财思路,更是一种理财的理念。首先,其按照科学发展观的精神,顺应中央和地方的财政体制导向以及依法治税、规范管理的要求,提出了怎样发展经济、怎样做好财税工作的新的思维方式,体现了唯物

辩证法“一切以时间、地点、条件为转移”的原则。其次,“三个三”工作措施进一步明晰了经济、收入、支出之间的相互关系,使怎样发展经济和优先发展什么对收入以至支出的决定作用、怎样组织收入对于支出的决定作用和对经济发展的反作用,以及怎样通过优化结构和“控、压、保”使安排支出对于经济和收入的规模和质量的反作用更加明确、更加具体、更加清晰。再次,“三个三”工作措施贯穿始终、突出强调的是结构问题,并且完全是在地方党政领导和财税部门的职责、操作范围之内的。用会计的“一致性”原则来考查,“三个三”工作措施其实就是“做大‘蛋糕’,优化结构,综合调控,推进改革”十六字工作思路的进一步细化,按照“三个三”工作措施的要求,就是要(更加注重)做大(我们的)“蛋糕”,优化(产业和预算内外收支的)结构,综合调控(预算内外政府的各种财力和资源),推进(财政收支和理财思路甚至发展经济的思路)改革。

(三) 全省各地贯彻落实“三个三”工作措施所做的工作和已取得的成效

厅所做的工作。“三个三”的工作措施实施一年多来,省厅、省局及各市县做了大量的工作,采取了许多积极有效的措施。

一是以扶持第三产业加快发展为着力点,促进我省经济增长方式转变,推动经济平稳增长。省局专门组织调研组赴各地调研,了解我省第三产业发展状况及相关税收问题,并在此基础上起草下发了支持第三产业发展的意见,对物流、软件开发、文化传媒、旅游、社会中介、会展业等现代服务业的税收政策和征管资源进行整合,进一步明确和细化了相关税收政策的操作办法。为扶持服务行业的发展,自2009年1月1日起,对全省按期纳税的营业税提高了起征点,并积极研究解决现代服务

业发展中出现的新情况、新问题,做好税收优惠政策的宣传、落实、问效工作,以及高效能的服务工作。很多市县也都及时出台了关于加快第三产业特别是现代服务业发展的政策措施,设立了第三产业发展专项资金,并积极做好各项税收优惠政策的落实工作,通过政策、资金和服务等方式加大对第三产业发展的财税扶持力度。

二是积极采取多种有效措施优化税收收入结构和政府财力结构,做大做好财政“蛋糕”。进一步加大营业税征管力度,有效地强化营业税行业管理。进一步做好开征建筑用石资源税的落实工作,加强对建筑用石、用砂资源税的跟踪管理。全面开展《土地增值税预征管理办法》,调整城镇土地使用税土地等级和适用税额。加强其他地方税种、个体税收的征管,指导开展全省个体税收收入结构优化工作,促进税种收入结构的优化和地税收入的可持续增长。加强各项规费等非税收入的征管,认真贯彻落实《浙江省社会保险费征缴办法》,深入开展社会保险费费源普查工作,积极推广“五费合征”等征管模式。2005年1—6月,全省地税机关征收各项社会保险费 1.68亿元,比上年增长 1.5%。各地还创造性地采取了一系列具体政策措施。如绍兴市制定出台了“十项”措施,即“十种税费联动,增加地方税源;十项政策调整,支持企业发展”。金华市以抓好政府性资源非税收入的管理为重点,2005年从中取得收益 1.25亿元,2006年计划增加到 1.5亿元。

三是进一步优化财政支出结构,努力做好“控、压、保”工作。省财政这几年在优化财政支出结构方面做了不少工作,效果比较明显。通过结构调整,用于体现公共财政的钱、用于发展社会事业的钱明显多了,用于经济发展的钱明显少了。在支出上,该控的控、该保的保、该压的压,力度也比较大。主要是加大

了对“三农”、高新技术企业扶持和社会保障资金等重点项目的投入力度。2007年尤其加大了对生态和环境保护的支持力度,初步安排生态环保专项资金 5.5 亿元,同比增长 50%。这样大的投入力度是前所未有的。各地一方面在坚持“一保吃饭、二保稳定、三促发展”原则的基础上,按照推进“八八战略”、建设“平安浙江”的要求,进一步加大社会保障、公共事业和生态环保资金的投入。如杭州市 2007 年计划安排环保、生态及绿化专项资金 1.5 亿元,以促进环境立市;安排社会保障资金 1.5 亿元,进一步完善社会保障体系。另一方面,各地还大力控制一般性支出和基建性支出,压缩出国经费、接待经费等开支。如湖州市在市级部门预算中明确规定“六个不安排”;义乌市通过加强政府性债务管理来压缩不必要的举债,并将政府性债务情况纳入领导干部任期经济责任审计范围,把镇(街道)、部门年度债务控制和化解工作绩效,列入市委、市政府年度工作目标考核。很多地方还深化、细化了“控、压、保”工作,如金华市的“一促、二压、三保”,鄞州区的“三控、四压、五保”和杭州市、绍兴市的“三控、三压、三保”等,都进一步丰富了“控、压、保”工作的内容。

2007 年已取得的成效。一是第三产业特别是现代服务业发展加快,来自于第三产业的税收比重不断提升,对地方财政收入的贡献不断加大。金融、保险、房地产、旅游、软件、信息、会展、社区服务等新兴服务业迅速发展,成为我省服务业的新增长点。随着第三产业的快速发展,第三产业占地方财税收入的比重也随之提高。2007 年,来自第三产业的税收收入占地税部门组织税收收入的 35%,而 2006 年上半年该比重则上升到了 38%。其中全省第三产业上缴的营业税达 150 亿元,企业所得税(地方部分)为 100 亿元,分别比上年同期增长了

营业税和企业所得税的比重,从上年同期的 32.9% 上升到了 34.9% 。

二是地方税收结构和财力结构进一步优化,地方财政收入保持平稳增长,地方税收收入占地方财政收入、地方财政收入占财政总收入的比重稳步提升。从地方税收收入和地方财力的增速来看,上半年,地方税收收入增速快于共享税收入增速 2.9 个百分点,第三产业税收快于第二产业税收 1.9 个百分点,社保基金等地方性基金(费)收入增速快于税收收入增速 1.9 个百分点。由于地方税收征收管理的进一步加强,地方收入结构明显优化,地方税比重继续提高,上半年比重为 34.9% ,比上年同期提高了 2.0 个百分点,地方税收占地方财政收入的比重也由上年同期的 32.9% 上升到 34.9% ,提高了 2.0 个百分点,使得上半年地方一般预算收入继续保持较快增长,超出序时进度 1.9 个百分点,顺利实现了“时间过半,完成任务过半”的目标。从地方税收收入和地方财力的结构来看,首先是营业税、企业所得税、国内增值税等主体税种继续保持较快的增长态势,确保了地方财政收入的平稳增长。营业税已成为这三大主体税种的主力税种。上半年,营业税完成 152.1 亿元,增收 15.1 亿元,增长 10.6% ,占三大主体税种的 34.9% 。其次是增收结构由原来单一依靠主体税种向多税种增收转变,地方税中的一些小税种也大幅增长。特别是资源税、城镇土地使用税、土地增值税等收入成倍增加,分别增收 1.4 亿元、 1.2 亿元和 1.1 亿元,增长均在 10 倍以上。同时由于非税收入高速增长,使得地方政府财力也得到了进一步增强。上半年,行政性收费收入完成 15.1 亿元,增长 10.6% ;罚没收入完成 1.1 亿元,增收 0.1 亿元,增长 10.6% 。

三是财政支出结构不断得到优化,“控、压、保”效果显现,

有力地促进了“平安浙江”和社会主义和谐社会建设。首先是“三农”投入得到进一步加强。2007年上半年,全省支农支出增长 15.1%,高出上年同期 1.5个百分点。其次是科技支出大幅增加。上半年,全省科技支出增长 15.8%,科技三项费用比上年增长 15.1%。第三是加大了社会保障资金的投入。上半年,抚恤社救支出完成 12.4亿元,增长了 1.2%;社会保障支出为 12.8亿元,增长了 1.5%。第四是教育事业费平稳增长。上半年,教育事业费完成 12.5亿元,增长 1.2%,教育事业费支出占全部支出的 1.2%。

存在的问题。从客观上看,由于这一工作措施的落实刚刚起步,尚处于摸索实践阶段,一些具体措施还不够细化,有些措施仍停留在思路上,政策措施的效果还不能充分体现出来。再加上当前宏观经济形势复杂多变,宏观调控政策对我省经济和财政收支运行带来的不确定因素相互叠加、互相作用,“三个三”工作措施落实中会遇到这样那样的矛盾和问题。从主观上看,这一措施的贯彻落实也不够平衡,有的地区因当时面临政府换届等原因,没有及时传达贯彻,起步比较晚;有的误认为这是权宜之计,存在观望态度;有些干部没有全面、正确地理解其精神实质,在具体工作中没有很好地贯彻“依法治税,规范管理”的要求;少数财政干部对“三个三”工作措施不甚了解,稀里糊涂,还有少数地税干部对此采取一种“事不关己,高高挂起”的态度。因此,一方面,要进一步统一全省财政地税干部的思想认识,结合当地实际,创造性地把“三个三”工作措施落实好;另一方面,按照吕省长的重要批示精神,要积极主动地向当地党委、人大、政府汇报,争取他们的理解和支持,统一方方面面的思想认识,促进“三个三”工作措施的全面落实,这也是我们这次会议的主要目的所在。

摇摇二、落实科学发展观 以“三个三”工作措施为抓手 创建地方财政、经济和社会的和谐运行机制

摇摇(一) 进一步统一思想认识 增强“前列意识” 争做地方经济社会发展的领头羊

2007年年初的全国人代会上 胡总书记对浙江提出了三个“走在前列”的要求。对于已经在我省经济社会发展中“走在前列”的各县(市)来说 这是一个更高更新的要求。我省经济发达的县(市)完全有基础、有条件、有责任在发展的速度上 发展的质量和水平上继续“走在前列”。但过去发展得好 不等于以后也发展得好 过去领先 不等于今后能够“走在前列” ;某些方面“走在前列” 并不意味着所有问题都能迎刃而解。发展犹如“逆水行舟 不进则退” ,有的县(市)上来了 ,有的县(市)下去了 ,从上次之源亿元县(市)会议到这次的愿亿元县(市)会议 ,从与会队伍的微小变动中就能体会到这种变化。对此 ,我们要正确认识和把握“走在前列”的要求 ,克难攻坚 ,在原有的基础上不断开拓前进 ,继续“走在前列” ,争做地方经济发展的领头羊。

要统一思想认识 增强工作的主动性和积极性。一是要正确面对当前的经济形势 增强忧患意识 化挑战为机遇。当前整个经济运行较好 ,但宏观调控和产业升级决定了收入增势将趋缓 ,以后逐步要出台的税收改革政策将或多或少地减少财税收入。构建和谐社会、推进“三个文明”建设、实现“五个统筹”、健全公共财政体制都将增加财政支出 ,财政收支矛盾将日益尖锐。因此 ,我们一定要正确认识当前的经济和财税形势 ,在收入和支出方面增强忧患意识、风险意识 ,保持清醒的头脑。各级财政地税部门要把当前的财税形势及时向当地党委和政府汇报 ,请领导们关心、重视财税发展中面临的矛盾和困难 ,并注意统一

几大班子和其他兄弟部门的思想。要视困难为考验,把挑战当机遇,变被动为主动,把加强宏观调控作为调整结构、深化改革、转变增长方式的一个重要机遇,进一步苦练内功,最大限度地调动一切积极因素,坚定不移地把中央和省委、省政府的有关政策措施落实到位,努力促进我省经济社会全面协调可持续发展。

二是正确理解科学发展观的内涵,在促进地方经济发展中树立科学的财政发展观。科学发展观是我们党以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,进一步总结我国现代化建设的历史经验,从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大发展思想和指导方针。科学发展观解决了“为什么发展和怎样发展”的问题。它既是解决当前经济和财税运行中突出矛盾和问题的迫切需要,也是促进财税经济长远发展、全面建设小康社会的必然要求。各地一定要深化对科学发展观的理解,在促进地方经济发展中树立科学的财政发展观,坚持以人为本,坚持以发展为中心,统筹生财、聚财、分财、管财、用财等各个环节,树立全面、安全、协调型的理财观。要把发展经济与强化理财结合起来,把以人为本、全面协调可持续发展的理念渗透到每一项工作之中,为经济和社会事业发展服务。

三要处理好各种关系,为构建和谐社

会管好家、理好财。一是要按照公共财政的要求,处理好“进”与“退”的关系。公共财政是政府为市场经济提供公共服务而进行的资源配置行为,具有公共性和非市场盈利性两个基本特征。按照公共财政这样的特征,财政工作就要在市场经济中找准自己的位置,处理好“有所为,有所不为”、“进”与“退”之间的关系。要充分发挥市场在资源配置中的基础作用,凡是市场能够发挥作用的,政府财政就不要去代替,做到不越位,以维护市场的公平性和一致性;