

落实科学发展观，以“三个三” 工作措施为抓手，努力创建地方 财政经济的和谐运行机制

浙江省财政厅厅长 黄旭明
浙江省地税局局长

同志们：

非常高兴能和大家相聚在宁波市鄞州区，召开浙江省第一次地方财政收入 8 亿元县（市）会议。这次会议得到了宁波市委、市政府、鄞州区委、区政府和鄞州区财政局的高度重视，他们为会议做了精心安排并提供了优质服务。在此，我代表省财政厅、省地税局，并代表与会的所有代表对宁波市委、市政府、鄞州区委、区政府，鄞州区财政局的领导和同志们表示衷心的感谢！

参加这次会议的都是我省经济走在前列的各县（市、区），从上次的 4 亿元县（市）会议到这次的 8 亿元县（市）会议，收入规模翻了一番，门槛高了，但参加会议的队伍还是这么大，这说明大家在发展经济、壮大财力上有很多经验值得交流。但由于受多种因素影响，有些地方遇到了这样那样的问题，也很有必要切磋探讨，取长补短。因此，通过这样的会议，大家就共同关心的经济和财税工作方面的话题进行交流、沟通，对于促进我们各项工作继续走在前列具有重要的意义。按照惯例，围绕会议主题，结合 6 个单位的大会发言和其他 25 个单位的书面交流，我

讲几个问题 供大家参考。

一、立足当前财政经济形势 认识和理解‘三个三’财税工作措施的精神和意义

2004年，面对宏观经济形势的变化，我们在调查研究的基础上 就贯彻国家宏观调控政策及时提出了‘三个三’的财税工作措施。一年多来的实践证明“；‘三个三’工作措施是财税部门落实科学发展观和省委‘八八战略’建设‘平安浙江’的有效载体，是财税部门以全省财政地税工作走在前列、促进浙江三个“走在前列”的重要举措 也是贯彻实施稳健财政政策的有效抓手。在当前的形势下 进一步贯彻落实好‘三个三’的财税工作措施，对于促进地方财税经济的良性运行具有重要意义。

（一 提出“三个三”工作措施的背景

1. 国家宏观调控和我省某些要素瓶颈制约还将持续。2004年以来 党中央、国务院审时度势 及时作出了加强和完善宏观调控的决策和部署，实施了一系列适度紧缩、“有保有压”的调控措施，已经取得了明显的成效。但这样的成效还是阶段性的，加强和改善宏观调控仍是今后一段时间的主基调。我省人口稠密，物质要素的制约和环境承载的压力将长期影响我们的经济活动，这些都决定了我省经济和财税收入不可能总是高速增长。这就要求我们地方财税部门要顺时应势，在实际工作中从政策导向、手段组合和方式方法上进行适时的转型 切实转变经济工作和财税工作的理念、重点和方式。

2. 我省的经济发展处于产业升级的过程中 经济指标和财税收入难以继续保持高速增长。2004年，我省人均 GDP 为 2893 美元，离进入中上等收入国家门槛的 3000 美元仅一步之遥。产业经济学的研究表明，在人均收入达到 3000 美元的阶

段 产业结构的变动将进入一个明显的加速期 因此目前我省正处于一个产业升级的关键时期。在这一时期,原有的一部分优势正在逐步弱化甚至消失,新生的一部分优势生长和发展还需要有个过程 发展中结构性、素质性和要素性的矛盾逐渐凸现出来。这个过程就像蛇蜕皮、蟹换壳 决定了财税收入的增幅不会太大。

3. 受政策性等多种因素的影响,地方可用财力增势趋缓。实行分税制改革以来 中央不断从地方上集中财力 从 2002 年实行的所得税分享改革 到 2004 年出口退税政策的重大调整,地方可用财力减少较多。不少地方在招商引资中采取了一些所谓的优惠政策等等 造成地方经济增长了、收入增长了 政府可用财力却没有相应增长的状况。

(二)“三个三”工作措施的主要内容及精神实质

“三个三”的工作措施主要是解决“三个背景”下如何做好“可持续增长”和“做好、分好‘蛋糕’”这两篇文章。从内容上看 主要是三个方面:一是要充分发挥财税职能 在支持国民经济持续协调较快发展中,更加注重支持第三产业特别是现代服务业的发展。二是要优化税收收入结构、政府财力结构和财政支出结构等三个结构。要在依法治税、规范管理的前提下 积极主动地搞好财政收支结构的调整工作,增强调控能力。三是要做好财政支出“控、压、保”工作 为社会主义和谐社会建设提供财力保障。

我们要真正落实好这一工作措施,就必须深刻领会和把握好它的精神实质。“三个三”工作措施 既是一种理财思路 更是一种理财的理念。首先 其按照科学发展观的精神 顺应中央和地方的财政体制导向以及依法治税、规范管理的要求 提出了怎样发展经济、怎样做好财税工作的新的思维方式 体现了唯物

辩证法“一切以时间、地点、条件为转移”的原则。其次，“三个三”工作措施进一步明晰了经济、收入、支出之间的相互关系，使怎样发展经济和优先发展什么对收入以至支出的决定作用、怎样组织收入对于支出的决定作用和对经济发展的反作用，以及怎样通过优化结构和“控、压、保”使安排支出对于经济和收入的规模和质量的反作用更加明确、更加具体、更加清晰。再次，“三个三”工作措施贯穿始终，突出强调的是结构问题，并且完全是在地方党政领导和财税部门的职责、操作范围之内。用会计的“一致性”原则来考查，“三个三”工作措施其实就是“做大‘蛋糕’，优化结构，综合调控，推进改革”十六字工作思路的进一步细化。按照“三个三”工作措施的要求，就是要更加注重做大我们的“蛋糕”，优化产业和预算内外收支的结构，综合调控预算内外政府的各种财力和资源，推进财政收支和理财思路甚至发展经济的思路改革。

（三）全省各地贯彻落实“三个三”工作措施所做的工作和已取得的成效

1. 所做的工作。“三个三”的工作措施实施一年多来，省厅、省局及各市县做了大量的工作，采取了许多积极有效的措施。

一是以扶持第三产业加快发展为着力点，促进我省经济增长方式转变，推动经济平稳增长。省局专门组织调研组赴各地调研，了解我省第三产业发展状况及相关税收问题，并在此基础上起草下发了支持第三产业发展的14条意见，对物流、软件开发、文化传媒、旅游、社会中介、会展业等现代服务业的税收政策和征管资源进行整合，进一步明确和细化了相关税收政策的操作办法。为扶持服务行业的发展，自2005年7月1日起，对全省按期纳税的营业税提高了起征点，并积极研究解决现代服务

业发展中出现的新情况、新问题，做好税收优惠政策的宣传、落实、问效工作，以及高效能的服务工作。很多市县也都及时出台了关于加快第三产业特别是现代服务业发展的政策措施，设立了第三产业发展专项资金，并积极做好各项税收优惠政策的落实工作，通过政策、资金和服务等方式加大对第三产业发展的财税扶持力度。

二是积极采取多种有效措施优化税收收入结构和政府财力结构，做大做好财政“蛋糕”。进一步加大营业税征管力度，有效地强化营业税行业管理。进一步做好开征建筑用石资源税的落实工作，加强对建筑用石、用砂资源税的跟踪管理。全面开展《土地增值税预征管理办法》，调整城镇土地使用税土地等级和适用税额。加强其他地方税种、个体税收的征管，指导开展全省个体税收收入结构优化工作，促进税种收入结构的优化和地税收入的可持续增长。加强各项规费等非税收入的征管，认真贯彻落实《浙江省社会保险费征缴办法》，深入开展社会保险费费源普查工作，积极推广“五费合征”等征管模式。2005年1—7月，全省地税机关征收各项社会保险费187.9亿元，比上年增长34.59%。各地还创造性地采取了一系列具体政策措施。如绍兴市制定出台了“210”措施，即“十种税费联动，增加地方税源；十项政策调整，支持企业发展”。金华市以抓好政府性资源非税收入的管理为重点，2004年从中取得收益6400万元，2005年计划增加到1亿元。

三是进一步优化财政支出结构，努力做好“控、压、保”工作。省财政这几年在优化财政支出结构方面做了不少工作，效果比较明显。通过结构调整，用于体现公共财政的钱，用于发展社会事业的钱明显多了，用于经济发展的钱明显少了。在支出上，该控的控、该保的保、该压的压，力度也比较大。主要是加大

了对“三农”高新技术企业扶持和社会保障资金等重点项目的投入力度。2005年尤其加大了对生态和环境保护的支持力度，初步安排生态环保专项资金17.77亿元，同比增长100.7%。这样大的投入力度是前所未有的。各地一方面在坚持“一保吃饭、二保稳定、三促发展”原则的基础上，按照推进“八八战略”建设“平安浙江”的要求，进一步加大社会保障、公共事业和生态环保资金的投入。如杭州市2005年计划安排环保、生态及绿化专项资金3.60亿元，以促进环境立市；安排社会保障资金11.30亿元，进一步完善社会保障体系。另一方面，各地还大力控制一般性支出和基建性支出，压缩出国经费、接待经费等开支。如湖州市在市级部门预算中明确规定“六个不安排”；义乌市通过加强政府性债务管理来压缩不必要的举债，并将政府性债务情况纳入领导干部任期经济责任审计范围，把镇（街道）、部门年度债务控制和化解工作绩效，列入市委、市政府年度工作目标考核。很多地方还深化、细化了“控、压、保”工作，如金华市的“一促、二压、三保”，鄞州区的“三控、四压、五保”和杭州市、绍兴市的“三控、三压、三保”等，都进一步丰富了“控、压、保”工作的内容。

2. 已取得的成效。一是第三产业特别是现代服务业发展加快，来自于第三产业的税收比重不断提升，对地方财政收入的贡献不断加大。金融、保险、房地产、旅游、软件、信息、会展、社区服务等新兴服务业迅速发展，成为我省服务业的新增长点。随着第三产业的快速发展，第三产业占地方财税收入的比重也随之提高。2004年，来自第三产业的税收收入占地税部门组织税收收入的62.0%，而2005年上半年该比重则上升到了63.23%。其中全省第三产业上缴的营业税达135.23亿元，企业所得税（地方部分）为34.95亿元，分别比上年同期增长了

18.49%和26.81%。第三产业营业税和企业所得税占全部营业税和企业所得税的比重从上年同期的50.5%上升到了51.5%。

二是地方税收结构和财力结构进一步优化，地方财政收入保持平稳增长。地方税收收入占地方财政收入、地方财政收入占财政总收入的比重稳步提升。从地方税收收入和地方财力的增速来看，上半年地方税收收入增速快于共享税收入增速6个百分点，第三产业税收快于第二产业税收6.52个百分点。社保基金等地方性基金（费）收入增速快于税收收入增速15.75个百分点。由于地方税收征收管理的进一步加强，地方收入结构明显优化，地方税比重继续提高，上半年比重为52.13%，比上年同期提高了1.25个百分点。地方税收占地方财政收入的比重也由上年同期的45.4%上升到2005年的49.0%，提高了3.6个百分点。使得上半年地方一般预算收入继续保持较快增长，超出序时进度6.3个百分点，顺利实现了“时间过半，完成任务过半”的目标。从地方税收收入和地方财力的结构来看，首先是营业税、企业所得税、国内增值税等主体税种继续保持较快的增长态势，确保了地方财政收入的平稳增长。营业税已成为这三大主体税种的主力税种。上半年，营业税完成180.78亿元，增收28.20亿元，增长18.5%，占三大主体税种的47.8%。其次是增收结构由原来单一依靠主体税种向多税种增收转变，地方税中的一些小税种也大幅增长。特别是资源税、城镇土地使用税、土地增值税等收入成倍增加，分别增收1.07亿元、1.65亿元和5.64亿元，增长均在1.5倍以上。同时由于非税收入高速增长，使得地方政府财力也得到了进一步增强。上半年行政性收费收入完成10.86亿元，增长17.1%，罚没收入完成23.77亿元，增收7.29亿元，增长44.2%。

三是财政支出结构不断得到优化，“控、压、保”效果显现，

有力地促进了“平安浙江”和社会主义和谐社会建设。首先是“三农”投入得到进一步加强。2005年上半年全省支农支出增长18.5%高出上年同期3.5个百分点。其次是科技支出大幅增加。上半年，全省科技支出增长26.8%科技三项费用比上年增长31.6%。第三是加大了社会保障资金的投入。上半年，抚恤社救支出完成12.67亿元增长了32.6%社会保障支出为12.09亿元增长了17.5%。第四是教育事业费平稳增长。上半年教育事业费完成113.68亿元增长12.7%教育事业费支出占全部支出的21.7%。

3. 存在的问题。从客观上看由于这一工作措施的落实刚刚起步尚处于摸索实践阶段，一些具体措施还不够细化，有些措施仍停留在思路上，政策措施的效果还不能充分体现出来。再加上当前宏观经济形势复杂多变，宏观调控政策对我省经济和财政收支运行带来的不确定因素相互叠加、互相作用，“三个三”工作措施落实中会遇到这样那样的矛盾和问题。从主观上看这一措施的贯彻落实也不够平衡，有的地区因当时面临政府换届等原因没有及时传达贯彻起步比较晚有的误认为这是权宜之计存在观望态度，有些干部没有全面、正确地理解其精神实质，在具体工作中没有很好地贯彻“依法治税，规范管理”的要求，少数财政干部对“三个三”工作措施不甚了解稀里糊涂，还有少数地税干部对此采取一种“事不关己高高挂起”的态度。因此，一方面要进一步统一全省财政地税干部的思想认识结合当地实际创造性地把“三个三”工作措施落实好另一方面，按照吕省长的重要批示精神，要积极主动地向当地党委、人大、政府汇报争取他们的理解和支持统一方方面面的思想认识促进“三个三”工作措施的全面落实这也是我们这次会议的主要目的所在。

二、落实科学发展观，以“三个三”工作措施为抓手，创建地方财政、经济和社会的和谐运行机制

（一）进一步统一思想认识 增强“前列意识”争做地方经济社会发展的领头羊

2005年年初的全国人代会上，胡总书记对浙江提出了三个“走在前列”的要求。对于已经在我省经济社会发展中“走在前列”的各县（市）来说，这是一个更高更新的要求。我省经济发达的县（市）完全有基础、有条件、有责任在发展的速度上发展的质量和水平上继续“走在前列”。但过去发展得好，不等于以后也发展得好 过去领先 不等于今后能够“走在前列”某些方面“走在前列”，并不意味着所有问题都能迎刃而解。发展犹如“逆水行舟 不进则退”，有的县（市）上来了，有的县（市）下去了 从上次4亿元县（市）会议到这次的8亿元县（市）会议，从与会队伍的微小变动中就能体会到这种变化。对此，我们要正确认识和把握“走在前列”的要求 克难攻坚 在原有的基础上不断开拓前进 继续“走在前列”争做地方经济发展的领头羊。

1. 要统一思想认识，增强工作的主动性和积极性。一是要正确面对当前的经济形势，增强忧患意识，化挑战为机遇。当前整个经济运行较好，但宏观调控和产业升级决定了收入增势将趋缓，以后逐步要出台的税收改革政策将或多或少地减少财税收入。构建和谐社会、推进“三个文明”建设、实现“五个统筹”、健全公共财政体制都将增加财政支出，财政收支矛盾将日益尖锐。因此，我们一定要正确认识当前的经济和财税形势，在收入和支出方面增强忧患意识、风险意识，保持清醒的头脑。各级财政地税部门要把当前的财税形势及时向当地党委和政府汇报，请领导们关心、重视财税发展中面临的矛盾和困难，并注意统一

几大班子和其他兄弟部门的思想。要视困难为考验，把挑战当机遇，变被动为主动，把加强宏观调控作为调整结构、深化改革、转变增长方式的一个重要机遇，进一步苦练内功，最大限度地调动一切积极因素，坚定不移地把中央和省委、省政府的有关政策措施落实到位，努力促进我省经济社会全面协调可持续发展。

二是正确理解科学发展观的内涵，在促进地方经济发展中树立科学的财政发展观。科学发展观是我们党以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，进一步总结我国现代化建设的历史经验，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大发展思想和指导方针。科学发展观解决了“为什么发展和怎样发展”的问题。它既是解决当前经济和财税运行中突出矛盾和问题的迫切需要，也是促进财税经济长远发展、全面建设小康社会的必然要求。各地一定要深化对科学发展观的理解，在促进地方经济发展中树立科学的财政发展观，坚持以人为本，坚持以发展为中心，统筹生财、聚财、分财、管财、用财等各个环节，树立全面、安全、协调型的理财观。要把发展经济与强化理财结合起来，把以人为本、全面协调可持续发展的理念渗透到每一项工作之中，为经济和社会事业发展服务。

2. 要处理好各种关系，为构建和谐社会管好家、理好财。一是要按照公共财政的要求，处理好“进”与“退”的关系。公共财政是政府为市场经济提供公共服务而进行的资源配置行为，具有公共性和非市场盈利性两个基本特征。按照公共财政这样的特征，财政工作就要在市场经济中找准自己的位置，处理好“有所为，有所不为”、“进”与“退”之间的关系。要充分发挥市场在资源配置中的基础作用，凡是市场能够发挥作用的，政府财政就不要去代替，做到不越位，以维护市场的公平性和一致性；

凡是市场不能够发挥作用的公共服务领域，在财力许可的范围内 政府财政要通过综合平衡 给予保障 做到不缺位 最大限度地满足社会公共需要。当然 需要指出的是 在首先满足地方政府正常运转需要和社会公益项目支出需要等社会公共需要的同时，也还要满足地方经济建设的需要。因为公共财政不等于“吃饭财政” 不等于财政建设功能的消失 而是财政职能的调整，是财政管理深化与资金投向调整的深刻变革。要切实转变财税支持经济发展的方式，遵循市场经济规律，创新支持方式，创建公共平台，学会并善于运用财政政策和财政资金的导向作用。

二是要实现可持续发展，处理好长远目标与近期目标的关系。要实现可持续发展，很重要的一条就是要正确处理长远目标与眼前现实的关系 务必记住‘长远’是由一个一个的‘眼前’累积而成的 要把‘求当年平衡 研治本之策 谋长远发展’有机和谐地结合起来。对当前能见成效和长远可以持续发展的，应当大力支持 对一时难以见效 但有利于长远发展的 应当尽量去促进。在当前财政收支矛盾尖锐的新形势下，尤其要妥善处理好‘吃饭’与建设的关系 贯彻立党为公、执政为民的本质要求，高度关注民生。财政资金首先要用于保证机关事业单位人员工资发放、社会保障待遇发放和基层政权正常运转需要 其次是安排农业、教育、科技、卫生等事关经济社会发展的支出 然后是根据财力可能办好改善人民生活条件的实事，以体现“保吃饭、保稳定、促发展”的要求。

三是在努力构建和谐和谐社会方面，处理好经济发展与社会协调发展的关系。没有发展 万事皆空。当然 没有公平 公平不是平均 也难以持续地、很好地发展。当前 重要的问题是如何说清楚并处理好效率优先与兼顾公平的关系。和谐社会是一个

既能激发全社会创造活力又能保障社会公平的社会。况且，公平只是机会的公平、过程的公平，而不是分配结果的平均。在社会主义市场经济条件下，要通过市场来更好地配置资源、激发效率，同时通过政府来更多地协调利益、关注公平。在相当长时期内，我省在地区发展上将存在差距，浙东北和浙西南地区、经济强县（市）和欠发达县（市）之间的发展水平会有一些的差距，城乡居民的收入差距还会比较大。这些年，经济快速发展了，但教育、卫生、文化等社会事业发展还欠账较多，人与自然协调发展方面也存在不少问题。根据经济学的“木桶理论”，我们必须在继续做好经济发展中的“长板”的同时，更着力于把社会协调发展的“短板”做长，解决制约发展的瓶颈。当前我们要以建设“平安浙江”和“文化大省”为抓手，以推进“五个统筹”为载体，处理好经济发展与社会协调发展的关系。

（二）充分发挥财税职能作用，支持经济平稳协调快速发展，着力构建地方经济和谐运行机制

经济的可持续发展是财政可持续发展的基础，同时，也只有实现了财政的可持续发展，才能更好地实现经济的可持续发展。因此要充分发挥财政税收政策见效快、导向作用大、宏观资源合理配置的特点，大力促进经济发展，在支持经济平稳协调快速发展的同时，做大财政收入这块“蛋糕”，着力构建财政促经济、经济壮财力的良性运行机制。

当前我们要围绕继续贯彻落实好中央宏观调控政策这条主线，切实转变财税支持经济发展的重点、方式和环节，把工作的着力点放到调整经济结构、转变增长方式和深化体制改革上来。要想办法、出点子，认真研究在我省经济处于转型阶段、面临产业结构升级的形势下，支持经济发展的重点在哪里，以及什么时候、怎样支持经济发展。从目前我省经济发展的战略部署来看，

我们要在‘优农业、强工业、兴三产’的产业结构调整中充分发挥财税的职能作用。具体来说，就是要在以下几个方面加强财税支持经济的着力点。

首先，要把支持服务业发展作为财税支持经济发展的重点来抓。服务业包括现代服务业和传统服务业，也可分为生产性服务业和生活性服务业。服务业在制造业的产前、产中及产后服务中起着增加价值、实现价值的重要作用。相对于第一、第二产业，服务业的发展具有资源消耗低、环境污染少的优势。大力发展服务业，提高其在国民经济中的比重，对于有效缓解当前经济增长与资源环境约束之间的尖锐矛盾，推进经济增长方式的根本性转变，统筹人与自然和谐发展，建设资源节约型和环境友好型社会，具有十分重要的战略意义。我省三产占 GDP 的比重 2004 年为 39%，低于全世界 64% 的平均水平，亦低于低收入国家 45% 的平均水平。可见，长期以来，我们的服务业占国民经济的比重低不能完全归咎于经济欠发达或工业化水平低，而是与我们发展经济的指导思想及对服务业与工业化关系的认识存在偏差有直接的关系。我们确信，在未来，以信息技术产业为主导或者经过信息化改造、带动的服务业，必将成为推动经济增长的主要源泉。当前服务业已经是地方财力的主要来源，我省服务业所贡献的税收已占地方税收的 60% 以上。服务业的发展不单单是直接增加了增值税、营业税和所得税收入，还可以带动其他收入的增长，它的发展状况直接影响着地方政府财力，对地方财政平衡起着主要作用。而服务业的快速持续发展，对于优化产业结构、提升国民经济的整体素质、扩大就业再就业、提高人民群众生活质量、增加财政税收收入，特别是缓解地方政府财力增势趋缓，都具有不可替代的巨大作用。因此，我们更要借这次宏观调控之契机，加大对第三产业尤其是现代服务业的扶持

力度，促其尽快成为我省经济发展中的下一个亮点。

从财税职能来讲，着重要在以下几个方面做好工作：一是认真贯彻实施《浙江省第三产业发展纲要》坚持“政府引导 市场运作”，创造公平竞争的财税政策环境，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用 支持商贸物流、网络信息、文化传媒、邮电通讯、旅游会展、社区服务、金融保险、中介服务、公共服务、科教服务等现代服务业的发展。二是要用足用好现有的财税优惠政策。近年来，为支持第三产业的发展，国家和省里相继出台了一系列的财税优惠政策 我们要积极地、自觉地、主动地想方设法，用足用好。三是进一步转变经济管理职能，激活和利用民间资本发展第三产业。要以实施《行政许可法》为契机，切实提高财税管理水平和办事效率，逐步将政府投资限制在社会公益性或自然垄断领域中，并纳入预算范畴，加强社会公众对政府投资活动的监督，提高透明度。同时，要引导民间资本等加大对第三产业的投入。四是根据不同行业的不同特点，有重点地在资金上加以扶持，使其尽快发展起来，产生良好的社会效益和产业效应。对会计师事务所、律师事务所等知识含量较高的行业，应加快市场经济配套法规政策的建立和完善，加快市场体系的建设。对教育、科技等社会事业，一方面对其采取长期稳定的扶持政策，保证其持续健康发展；另一方面要对其中适应市场化的行业采取一定的政策，增强其参与市场竞争的意识，使其成为市场经济中的一个活跃主体。对一些分散性较强的行业，一方面在其发展初期在财政税收上给予一定优惠政策；另一方面利用经济、行政手段，促使其不断规范化，形成规模，向产业化方向发展。

其次，加大对先进制造业基地建设的支持力度。推进我省先进制造业基地建设是省委、省政府一项很重要的战略决策，通

过对传统优势产业的大规模技术改造，使制造业成为推动我省产业升级和经济增长的主要力量。从 2003 年起 我们就把技改贴息资金转为建设先进制造业基地的财政专项资金。为了优化财政支出结构 提高资金使用绩效 集中财力 形成合力 推进先进制造业基地建设，研究提出了《关于加强省级科技研发与产业发展财政专项资金管理意见》。

再次，支持高新技术产业发展，使之成为经济增长和财源增长的新亮点。高新技术产业发展的空间很大，利润回报率高，我们要在政策和资金允许的范围内，通过财税手段，促使这类企业做大做强。

最后，扶持循环经济发展，促进节约型社会的建设，实现可持续发展的经济增长新模式。要充分认识到我省到了这个阶段发展循环经济的重要性和迫切性。省地税局已经专门出台了《关于促进循环经济发展的若干意见》，省财政厅在 2005 年年初也主动安排了资金。各地要通过安排专项扶持资金、切实落实税收优惠政策和积极争取国债项目等方法，形成合力来积极扶持循环经济发展。

（三）立足于优化收入结构 做大做强财政“蛋糕” 建立稳定的收入增长机制

总的要求是，在依法治税、规范管理和优化结构的前提下，努力保持地方财政税收收入的可持续增长。一方面我们要按照法律、法规和政策规定，把地方税收收入和非税收入及时足额地征收上来。从优化税收收入结构的角度来看，主要是做大做强小税种和通过支持第三产业发展提高营业税比重。从优化政府财力的角度来看，主要要处理好预算内和预算外资金的关系，加强非税收入管理。具体地说：一是通过税源调研和税负测算，用足用好政策和权限 坚持“抓大放小”的要求 提高资源税、印

花税、土地使用税、土地增值税、城建税、房产税等小税种在地方税收收入中的比重。二是着力扶持三产企业上规模、上档次，因地制宜大力发展服务业特别是智力型、现代型服务业，把营业税作为培植地方税源的重中之重。三是通过深化收支两条线改革和实行非税收入网络化管理，建立与公共财政体制相适应的非税收入征管体系，实现非税收入从分散管理到财政集中规范管理，夯实部门预算基础数据，切实增强地方财政综合调控能力。四是充分挖掘包括土地使用权、公交线路经营权、城市广告经营权、矿山旅游水电资源开发权等等政府资源性收入和彩票发行、重要庆典活动冠名权等政府特许权收入，增加地方政府的可用资金。

另一方面我们要做好收入的预测工作，建立稳定的收入增长机制。一是既要组织好当前收入，又要准确把握好后期税收趋势。要实行精细化管理，搞好分税种、分行业 and 重点税源企业的收入分析和预测，不断增强分析预测的科学性和准确性，努力实现地税收入的可持续增长。二是要积极调研宏观经济政策对企业经营的影响，坚持加强税收征管与依法落实优惠政策并举，为优化发展环境服务。三是要切实加强税收计划执行情况分析，依法、规范、合理把握收入进度，避免税收收入的大起大落，为地方经济和社会发展提供可靠的财力保障。

（四）按照公共财政要求，调整和优化支出结构，构筑和健全社会主义和谐社会的保障机制

1. 要合理确定财政支出范围，首先要解决财政支出“越位”现象，为优化财政支出结构提供前提条件。要按照稳健财政政策的要求，合理确定财政投资范围，尽快使财政投资退出一一般竞争性领域，控制基本建设支出的增长。要加快事业单位的改革，财政应只对公益性和准公益性事业单位提供全额或差额

经费供给 逐步缩小事业单位支出的供给范围 积极推行花钱买服务、花钱办事情的财政支出改革 提高财政资金效益 减轻财政支出负担。严格控制行政管理费过快增长，特别要牢固树立过紧日子的思想 大力压缩会议费、招待费、差旅费、出国费等一般性财政支出，逐步使行政管理费占财政支出的比重控制在10%以下的国际一般水平。

2. 要优化财政支出结构 确保‘平安浙江’的建设需要 建立重点支出保障机制。财政支出要将着力点向统筹城乡发展倾斜 不断加大‘三农’的投入 确保预算内支农支出按法定比例增长并及时足额到位。向统筹经济社会发展倾斜，支持教育、卫生、科技、文化等社会事业发展 加大社会保障投入 支持就业服务体系、社会保障体系和社会救助体系建设 支持人才强省建设 丰富广大群众尤其是基层群众的精神文化生活。向统筹区域发展倾斜 进一步发挥省对市县财政体制的调控职能 建立完善省以下转移支付制度 不断加大向欠发达地区的转移支付力度。

（五）扎实推进财税管理改革，完善和丰富财税调控机制，着力提高依法理财治税能力

通过推进各项财税管理改革 可以提高理财治税能力 进一步促进‘三个三’工作措施落到实处、取得成效。一是继续深化部门预算改革，逐步细化和完善预算编制；规范项目预算管理，逐步建立滚动项目库 规范支出预算指标管理 增强部门预算的刚性，进一步提高预算日常管理水平。二是加快推进国库集中收付制度改革。省财政厅在总结机关会计集中核算经验和整合相关单项改革业务的基础上，将加大推进财政国库集中收付制度的改革力度 在2005年9月底以前出台指导全省的财政国库集中收付制度改革方案，10月在省级进行规范的财政国库集中支付改革试点。各地也要加快国库集中收付制度的改革进程。