第一章　区域战略地位与开发态势分析

一、区域概况

川滇黔接壤地区（以下亦简称接壤区）是四川、云南、贵州三省的结合部，一个从区域经济角度提出的跨省经济区、开发区。行政区域上，包括四川省西南部的攀枝花市、凉山州、宜宾地区、泸州市全部和乐山市的马边县；云南省东北部的昭通地区、东川市全部，曲靖地区的会泽县、富源县、宣威县，楚雄州的永仁县、元谋县、武定县，丽江地区的华坪县和昆明市的禄劝县；贵州省西北部的六盘水市、毕节地区全部和遵义地区的赤水县、习水县、仁怀县，共计14个地、市、州的74个县市（区）（附图，表1-1），总面积19.3万平方公里，人口约3190万人，分别占云贵川三省的16.9%和17.9%。

（一）自然条件和资源特点

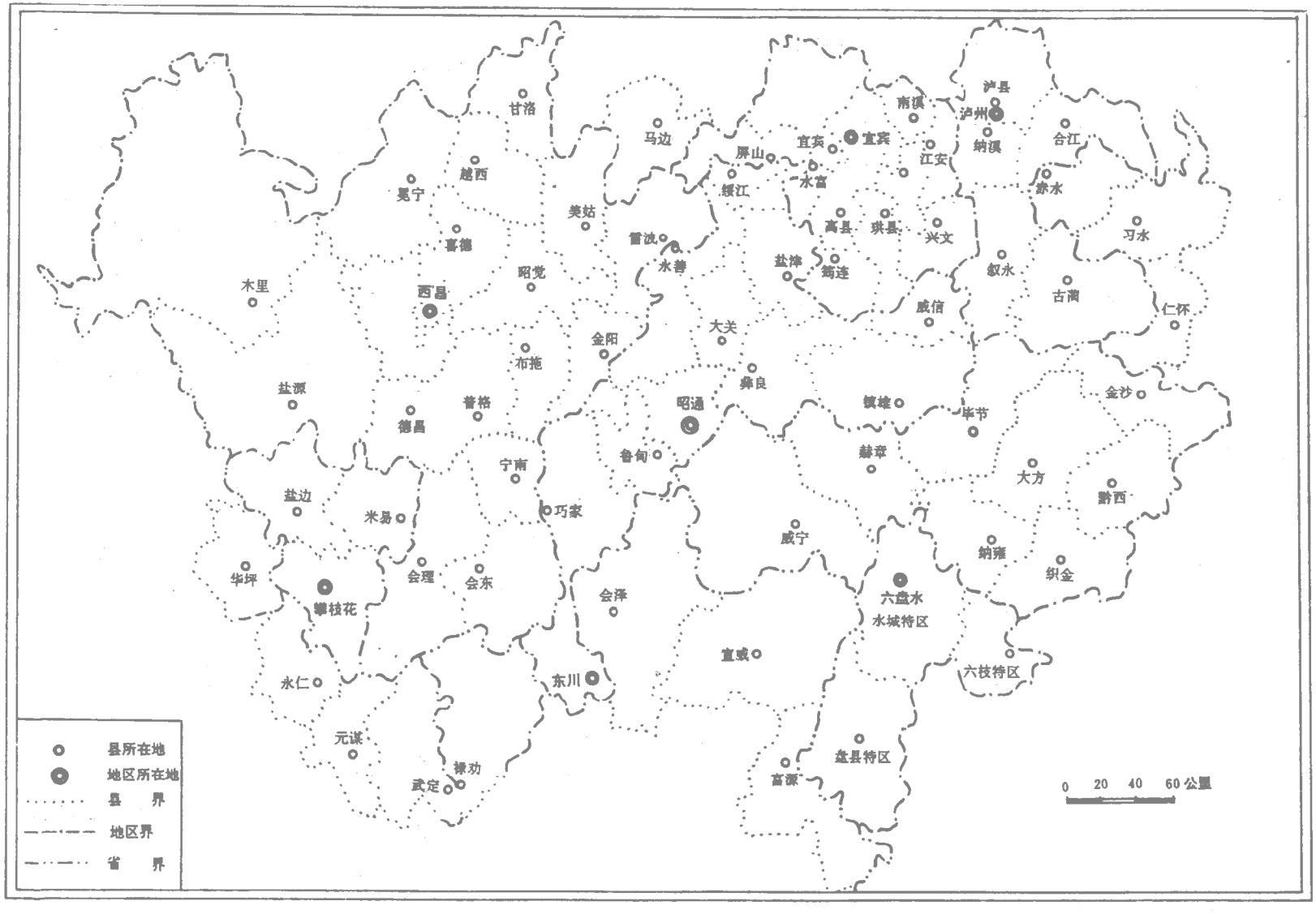
本区地处我国一级阶梯向二级阶梯过渡地带，青藏高原、横断山地、云贵高原和四川盆地四大地理单元在这里复合。区内地质、地貌、气候、土壤、生物等自然地理要素，在大的相似性下又具多样性，地域过渡与交错性明显，空间差异较大。

表1-1　川滇黔接壤地区的行政范围

省别	市、地、州范围	所　辖　县区（市）
四川	攀枝花市（全部）	东区、西区、仁和、米易、盐边
	凉山州（全部）	西昌市、西昌、德昌、冕宁、会理、会东、宁南、普格、昭觉、布拖、金阳、雷波、美姑、越西、甘洛、喜德、盐源、木里
	泸州市（全部）	市中区、泸县、合江、纳溪、叙永、古蔺
	宜宾地区（全部）	宜宾市、宜宾、南溪、江安、长宁、兴文、珙县、筠连、高县、屏山
	乐山市（局部）	马边
	昭通地区（全部）	昭通市、水富、绥江、盐津、永善、大关、彝良、镇雄、威信、鲁甸、巧家
云南	东川市（全部）	
	曲靖地区（局部）	会泽、宣威、富源
	楚雄州（局部）	永仁、元谋、武定
	丽江地区（局部）	华坪
	昆明市（局部）	禄劝
贵州	六盘水市（全部）	水城、盘县、六枝
	毕节地区（全部）	毕节、赫章、威宁、纳雍、织金、黔西、大方、金沙
	遵义地区（局部）	赤水、习水、仁怀

地质构造上，本区处在我国扬子地台的西缘，次一级构造单元由川中台拗、川黔台斜、康滇地轴和松潘—甘孜褶皱带组成，受到晋宁、加里东、燕山和喜马拉雅四阶段构造运动的叠加作用和影响，地质构造复杂。本区水系发育，河流大部分属长江水系，少数属珠江流域的南盘江、北盘江水系。长江上游干流、金沙江及主要支流雅砻江、牛栏江、横江、岷江、沱江、赤水河和乌江上游干流在本区汇合或流经本区。本区河网密度达16.2公里／平方公里。本区地貌类型山丘坝兼备，以山地和高原为主体，二者占幅员总

需要全本请访问 www.ertongbook.com



附图　川滇黔接壤地区区域图

面积的80%以上。相应地，土地资源中以林地和草地为主，二者占总面积的71.7%。本区主要的土壤类型有紫色土、黄壤、黄棕壤、棕壤、暗棕壤、红壤、燥红土、石灰土、冲积土、水稻土等，适宜多种农作物、果树及林木的生长。本区地处大西南腹地、南北气流交汇地带，区内气候兼有我国西南季风气候和东南季风气候的特点，南亚热带、亚热带、暖温带和温带气候类型在区内均有分布。由于独特的地理环境和不同的气候、土壤条件，区内汇聚了我国西南、青藏和华中三大动植物区系的数千个种类的生物。

本区有我国西南的“金三角”、“聚宝盆”和“资源宝库”的称誉，区内自然资源十分丰富。主要有三大资源优势。

一是水能、煤炭和天然气等能源资源优势。本区是我国水能资源最丰富的地区，也是世界上少有的水能资源富集地区之一。全区水能理论蕴藏量约1亿千瓦，可开发的水能装机容量达7500万千瓦，占全国的1/5左右，每平方公里水能理论蕴藏量约500千瓦，居全国之首，是全国平均密度的7倍和世界平均密度的13倍。本区水能资源主要集中在金沙江、雅砻江、岷江（含大渡河）、长江干流、横江、北盘江等有关河段。有装机25万千瓦以上的大型水能点20处，其中12处可建装机100万千瓦以上的特大型电站。特别是金沙江下游干流的向家坝、溪落渡、白鹤滩和乌东德四大梯级电站，总装机可达4210万千瓦，占全区可开发的水能装机容量的70%。

本区煤炭资源地质储量1537亿吨，探明的保有储量668亿吨，约占全国的10%和西南三省的90%，是我国南方煤炭资源最富集的地区。区内煤炭资源分布较广，煤种齐全，煤质较好。优质煤炭资源主要集中在六盘水、织金一纳雍为中心的地区。尤以六盘水的优质焦煤为最，是发展钢铁工业必不可少的重要原料。此外昭通褐煤探明工业储量80多亿吨，可进行露天开采，并适于发电和煤化加工的综合利用。

本区天然气探明储量660亿立方米，约占西南地区的1/3,保有储量约190亿立方米。本区是我国目前的第二大天然气富集区，具有较好的勘探前景，预测天然气资源总量在2800亿立方米以上。

二是矿产资源优势。本区探明矿产资源72种，占全国探明矿产种数的53%。主要矿产资源，除煤炭和天然气外，有铁、锰、铬等黑色金属矿产；钛、钒、铜、铅、锌、锡、镍、钴、钼、汞、铂、金、银等有色金属和贵金属矿产；轻稀土、重稀土、铍、锆和镓、锗、铟、镉、硒等稀有金属和分散元素矿产；硫铁矿、磷、岩盐和芒硝等化工非金属矿产；熔剂石灰石、熔剂白云岩、硅石、耐火粘土、萤石等冶金辅助原料矿产；水泥用石灰岩、水泥用配料（砂岩、粘土）、高岭土、玻璃用白云岩、大理石及石膏、石墨、硅藻土等建材非金属矿产。这些矿产资源中，铁、钛、钒、铜、铅、锌、镉、锗、硫铁矿、磷、岩盐等具有较大的区际意义。

本区是我国三大铁矿基地之一。探明储量77亿吨，远景储量达300多亿吨，约占全国的1/6。本区铁矿的95%集中在四川攀枝花附近的成昆铁路沿线，主要是与钒、钛共生的钒钛磁铁矿。攀西钒钛磁铁矿保有储量68亿吨，加上表外储量达110亿吨。共生的二氧化钛和五氧化二钒储量分别达6.25亿吨和1578万吨，占全国的92%和64%,均名列世界前茅。本区有色金属矿产探明储量1500万吨，预测储量超过2000万吨，其中铜、铅、锌保有储量分别为380万吨、200万吨和560万吨，分别占全国的6%－8%，为全国四大铜矿区和五大铅锌矿区之一。主要伴生在铅锌矿中的镉、铟、锗储量分别占全国的11%、

18%和22%.

本区是我国最大的硫铁矿产地和主要的磷矿分布区。硫铁矿探明储量60多亿吨，保有储量12亿吨，预测储量达110亿吨，主要分布在川南宜宾为中心的地区；磷矿资源保有储量30多亿吨，远景储量超过70亿吨，主要分布在贵州的毕节地区、云南的会泽及四川的马边、雷波等地。本区硫、磷资源探明储量约占全国的20－30%。此外本区岩盐储量达174亿吨，居全国前列。熔剂石灰石、熔剂白云岩、硅石等探明储量占西南地区的46－52%。重稀土和石墨、硅藻土等储量在全国也占重要的地位。

上述能源资源和矿产资源的突出特点是种类较齐全，数量丰富，而且地域组合良好，相互配套，资源互补性强。例如，本区煤炭东多西少，水能却西多东少，因此东西具有互补特点，并为建立综合性的水、火电能源基地提供了条件；区内攀枝花多铁矿石而炼焦煤相对不足，而六盘水有丰富的炼焦煤而缺少铁矿石，两地钢铁工业发展具有资源互补性；本区东南部多磷矿石和煤炭，东北部多硫铁矿、煤炭、天然气和岩盐，因此两地资源结合，具有发展硫磷化工、天然气化工、盐化工和煤化工等综合性化工基地的条件。此外本区能源和矿产资源还具有综合利用价值大的特点。水电开发兼有防洪、拦截泥沙、灌溉、漂木、改善航道和调节季节流量等综合功能；煤炭、天然气既是宝贵的能源资源，又是重要的化工原料；钒钛磁铁矿、铜矿和铅锌矿等都是多金属共生矿或伴生矿，有一矿多用的特点；川南硫铁矿与煤系共生，可在采煤同时一并采出利用。如攀枝花钒钛磁铁矿伴生的钒、钛及钪、镍、铬、铂、镓、钴等多种元素，它们的经济价值超过铁许多倍,按各种元素的回收价值估算,铁占6.2%,钒和钛占48.8%,钪占41.7%,其他占3.3%。本区能源和矿产资源的综合优势雄踞全国，为建立我国极为重要的能源和原材料基地提供了条件。

三是南亚热带和亚热带农作物资源、森林资源、牧草资源和野生动植物资源优势，在西南地区及全国也占有相当重要的位置。本区是我国西南地区重要的生物资源生产地，重要的物种资源基因库。区内属国家保护的植物和动物都在60种以上，其中国家一级保护植物占全国一级保护植物总数的一半；国家一类保护动物近20种。本区农林牧业综合开发的潜力很大，河谷、盆地、浅丘等粮食生产区生产潜力每亩达1000－1500公斤；本区河谷、盆地、浅丘、低山地还具有发展烤烟、甘蔗、蚕桑、南亚热带和亚热带水果、蔬菜的优势；河谷以外的中高山地则有广阔的林牧业用地，很适合农业立体开发。本区的森林面积和蓄积量分别占西南地区的19.3%和11.7%,原木产量占1/5，集中了西南地区80%以上的毛竹面积和产量，生漆、五倍子、苹果、梨等产量占西南地区的20－46%。本区是西南地区野生中药材主产地之一，凉山州药用野生植物达2448种，宜宾、泸州、毕节等地也都在1000种以上。本区草地面积占西南地区的17%，集中了西南地区1/4的黄牛和近2/5的马和羊数量。本区丰富的农副产品，为各地酿酒、卷烟、制糖、造纸、制药、制茶、食品、纺织和皮革工业等的发展，提供了充足而配套的轻工业原料。

（二）社会经济发展现状

本区介于我国东部汉族居住区和西部少数民族聚居区之间，是一个多民族聚居区。少数民族人口占总人口的15%左右，主要少数民族有彝族、苗族、回族、布依族、傈僳族、藏族、仡佬族、傣族、壮族、蒙古族等，其中彝族人口占全区少数民族人口的67.7%,占全国彝族人口总数的45%，是全国彝族分布最集中的地区。

由于历史、地理和人为等因素影响，区内社会经济发展水平较落后且不平衡。东部宜宾和泸州一带，历史上就是工农业较发达的地区；而西部的许多地方却长期处在奴隶社会中，直到建国初期，凉山州的彝族仍保存着奴隶制的基本特征，区内的藏族、傣族则为农奴制，傈僳族也带有农奴制的残余遗迹。1949年前，区内仅泸州、宜宾等长江沿岸有一些兵工厂、发电厂、铁工厂、化工厂和造纸厂等小规模的现代工业，其他地区均以原始的农牧业为主，经济十分落后。

50年代开始，国家在区内的泸州、宜宾、东川、六盘水、会泽等地，相继配置了一批化学、有色金属、水电、煤炭等工业，拉开了本区资源大规模开发的序曲。特别是60年代开始的“三线”建设，本区属于当时全国“两点（攀枝花、六盘水）一线（成昆铁路和贵昆铁路线）”布局的重点地区，为本区资源开发和经济建设奠定了强大的基础。在区内已先后建立起了以攀枝花钢铁集团公司和水城钢铁公司为主的钢铁基地；以六枝、水城、盘县、攀枝花和芙蓉煤矿为主的煤炭基地；以泸天化、云天化、赤天化、川天化和宜宾天原化工厂、泸州化工厂、火炬化工厂为主的化肥和化学工业基地；以东川铜矿、会泽铅锌矿、会东铅锌矿、会理锌矿和拉拉铜矿为主的有色金属工业基地；以黄桷庄电厂、豆坝电厂、以礼河电站、宣威电厂、水城电厂、攀枝花电厂为主的电源基地。我国目前仅次于三峡工程的第二大水电站二滩电站正在攀枝花建设。能源和原材料大中型企业已有近50个。本区重型机械在全国占有一定地位，泸州长江挖掘机厂和长江起重机厂是全国生产液压挖掘机和汽车起重机的最大厂家，长江液压元件厂则名列全国同类企业第二。宜宾的电子陶瓷器材、磁性材料和电声器材在全国也很著名。本区的酿酒、卷烟、造纸等轻工业在西南地区占有重要的地位。

经过建国后40多年的建设，本区经济发展已达到一定规模。1990年，全区工农业总产值达220亿元，其中工业总产值近130亿元。但是与我国东部沿海省市和全国平均发展水平相比，本区的经济仍很落后，差距悬殊。如1990年，区内大部分地区的人均工农业总产值、农民人均纯收入都低于全国平均水平，特别是远低于我国东部沿海省市（表1-2）.

表1-2　1990年本区人均工农业总产值和农民人均纯收入与全国比较（元／人）

项目＼地区	攀枝花	凉山	泸州	宜宾	六盘水	毕节	东川	昭通	全国	上海	江苏	浙江
人均工农业总产值	2342	561	631	736	938	659	660	445	1524	8132	2867	2320
农民人均纯收入	619	358	491	445					630	1665	884	1044

二、区域开发意义与战略地位

川滇黔接壤地区虽然分属云贵川三省，但山水相连，自然地理环境相近，区位条件一致，社会经济发展水平总体相近，资源丰富且相互配套。按照市场经济和资源优化配置的原则，接壤区必须打破行政区间相互封闭的状态，整体优化地组织区域开发，才能发挥该区域的综合整体优势，适应区域发展和大西南开发及全国总体发展战略的需要。因此将川滇黔接壤地区作为一个区域整体来开发，有其特定的内涵和战略思考。其战略地

需要全本请访问 www.ertongbook.com

位和开发意义，是云贵川三省孤立、分割的开发所不能比拟的，不是地方性的，或者省、地、市、州级的，而是大西南和全国性的。

（一）资源战略地位

如前所述，本区是我国自然资源极为丰富的地区之一，水能资源、钒、钛、铁、铜、铅、锌、煤炭、天然气、硫铁矿、磷、岩盐及南亚热带、亚热带生物资源等具有全国或大区性意义。本区资源单项优势突出，储量大，分布也较集中，具有建设大型工程项目，发展重点产业部门的潜在优势。同时资源中有不少是我国比较稀缺的，如水能资源、铁矿、有色金属（铜）矿和磷矿等，我国后备资源量相对不足，这里大量富集，其开发无疑对全国有雪中送炭的独特效益。区内资源地域组合良好，配套条件优越，与现代产业发展所要求的资源组合和配置相近，如水火电互济、煤气互补、煤铁配套、磷硫为伍等，能在区内较好地支撑起一批有特色的产业，形成了独踞全国的综合整体优势，开发潜力巨大。据估算，接壤区每平方公里的能源矿产资源的潜在价值约为云贵川三省的5倍、全国的10倍；主要资源如铁、钒、钛、铅、锌、磷、硫铁矿、天然气、水能可开发量等，其资源密度和人均占有量都相当于全国平均水平的5—10倍[1]甚至更高。另据估算，仅攀西地区金属矿藏的潜在价值以数万亿美元计。本区以金沙江下游梯级为主的水电开发，加之火电配合，除满足云贵川三省电力需求外，还可“西电东送”装机5000万千瓦以上、年发电量3000亿千瓦时以上的电力，这相当于目前长江中下游沿岸地区总装机和年发电总量的2—2.5倍。若按每千瓦时电可创社会产值4.5元计，每年所产生的间接效益达13 000亿元以上。因此加快本区水能和矿产资源的综合开发，对于提高区域经济实力和产业配套水平，改变我国能源和原材料工业严重落后的状况，促进我国产业结构合理调整和经济持续发展将产生重大的作用。

（二）接壤区开发构成大西南开发的核心和枢纽

本区地处大西南的中心区位，对于大西南的整体开发具有特别重要的意义。目前西南地区经济较落后，各省经济联系较薄弱，很重要的一个原因就是缺乏在经济上真正能起强大结合作用的共同开发区。因此，联合无基础，联系缺纽带，离心力大于向心力。作为云贵川三省结合部的接壤地区，由于目前经济落后，没有起到结合部应有的作用，反而成为云贵川三省经济联系和经济交流的屏障，使大西南的中心部位出现经济“虚弱”带或低谷区，在一定程度上加深了西南地区各省山水相隔、相互封闭的历史惰性和区域经济结构松散的弱点。因此，可以说大西南开发优势的发挥，很大程度上取决于接壤区的连接、传递、组合、协调的中心枢纽作用对大西南连片整体开发的贡献[2]。

本区是沟通广大西南内陆地区的枢纽，也是经新南丝绸之路出海的要冲和最短途径，对西南地区特别是四川出海通道的建立极为重要。本区可以依托成都、重庆、昆明、贵阳四大中心城市（其周边与上述四大城市的直线距离都在50—150公里以内，其中心地区与上述四大城市的直线距离也在280—400公里以内）以及成昆铁路、贵昆铁路、川黔铁路、内昆铁路（安边至树舍段待复工建设）和长江一金沙江水道，并有共存的巨大的资源优势，相近的开发基础，共同的开发利益和互补需要，理应成为云贵川三省开发、联合的核心区和纽带，成为大西南经济一体化发展战略中能发挥举足轻重的作用的战略性地区。通过本区全方位的开发，增强区域经济实力和疏通交通要道，将使成都、重庆、昆明、贵阳四大中心城市缩短距离，加强经济联系与协作，使上述城市目前被分割和阻碍

的点轴式产业发展构架和经济辐射力在本区内交汇和融合，得到增益、传递和协调，形成综合整体的优势并共同构成大西南经济的中枢，促成大西南经济板块连接和能量聚集，从而展现经济振兴、全面发展和腾飞的新局势。

（三）接壤区是长江产业带的重要组成部分

本区位于长江上游，是长江上游干流在我国西部地区的重要区段。从资源条件、已有开发基础和长江产业带建设的总体需要看，本区应该成为长江产业带的重要组成部分，担当起长江中下游产业带的资源供给基地以及长江产业带向上游纵深地带推进的前哨基地，成为实现我国东、中、西部地区均衡发展的重要的战略性区域。长江产业带是我国经济建设布局的一级轴线，形成了以上海、南京、武汉和重庆为中心的四大经济区，与我国东部沿海地区一起构成了我国“T”型总体发展战略构架，在我国跨世纪发展战略中占有极其突出的地位。但是，从上海到重庆直到本区宜宾、攀枝花3590多公里的沿江地带，目前经济发展极不平衡，产业结构不协调，资源配置不合理。长江下游及三角洲的沪宁杭地区和以武汉为中心的中游沿岸地区，为经济发达或较发达的地区，是我国重要的加工工业基地，经济技术力量雄厚，但资源相对贫乏，经济发展受到能源和原材料“瓶颈”的制约；而长江上游沿岸地区能源和矿产资源丰富，经济却相对落后，由于资金、技术和人才缺乏影响了资源的大规模开发利用。从长远上看，长江产业带要发挥真正完整的优势，成为带动我国中纬度地区乃至整个东、中、西部地区均衡发展的巨龙，离不开长江上游沿岸地区，特别是川滇黔接壤地区能源和矿产资源的支撑及经济的发展。

川滇黔接壤地区是长江上游沿岸地区的三个全国国土总体规划纲要提出的重点开发区之一（另二个为重庆至宜昌长江沿岸地区和乌江干流沿岸地区），是三者中水能资源最突出、矿产资源最丰富的地区，值得首先大力开发。从发展前景看，接壤区在2000年前后有可能初步建立起在全国和长江流域占重要地位的钢铁、有色金属、高效磷肥（化肥）等生产基地（预计产量将分别占全国的10%左右）；并随着金沙江和雅砻江等水电梯级的相继开发，在未来20－30年内便可建立起具有相当大规模的能源基地，有可能取代三峡工程成为“西电东送”的主力基地。而此段时期也正是长江产业带经济高速成长的时期，能源及原材料需求缺口极大。接壤区开发能在这一关键时期送出强大的电力和原材料，有效地填补缺口且时序配合，因而对长江中下游产业带发展的支撑作用是其他地区或利用国外资源难以替代的。同时，在攀枝花至宜宾、泸州的金沙江一长江沿岸相应崛起的大中城市群和能源、冶金、化工产业密集带，将促进长江产业带总体的资源优化配置和合理的地域分工与布局，并将改变长江上游产业带发展目前仅能较单一地依托重庆，缺乏其他有实力的大中城市紧密配合的格局，形成长江产业带向上游纵深地带发展和延伸的多级经济中心或支撑点、生长点。因此接壤地区未来的发展和后备潜力的发挥，将是长江产业带“龙尾”作用的具体化，也是发挥长江产业带首尾呼应和联动的整体效应，实现长江流域上、中、下游结合，优势互补，协调发展的战略需要。

（四）接壤区生态环境地位突出

川滇黔接壤地区是长江上游重要的水源保护区，生态保护的屏障。该区由于地形、地貌和地质构造复杂，山高坡陡，断裂带发育，岩层破碎，雨量和热量较充沛，风化和重力作用强烈，加之森林、植被破坏和过度垦殖等人为因素影响，地表侵蚀严重，水土流失面广，侵蚀模数高，滑坡、泥石流等山地灾害频繁发生。目前全区水土流失面积达9万

平方公里，占全区总面积的50％左右，中度以上的侵蚀面积［侵蚀模数大于2500吨／（平方公里·年）］占流失面积的50—75％，成为长江的主要产沙区之一。金沙江是长江上游段干流，也是流经本区的最长的河流，宜宾屏山站年输沙量达2.4亿吨以上，占长江上游宜昌站年输沙量的46％，其中金沙江干流攀枝花站至屏山站的区间流域产沙量占屏山站总输沙量的68％，占宜昌站输沙量的31％，而该区间流域的面积和年径流量只分别占宜昌站控制面积的7.8％和年径流量的8.9％。可见，长江上游的泥沙主要来源于金沙江，而金沙江的泥沙又主要来源于本区内。历史上本区是长江上游有名的林区、牧区之一，建国初期大部分县市森林覆盖率在30－50％以上，目前全区森林覆盖率仅20％左右。森林植被严重破坏后，山洪、泥沙俱下，对长江中下游构成了严重威胁。同时造成水源枯竭。金沙江水量70－80年代较40年代减少了15％，金沙江河谷已演变为干燥炎热的生态环境，稀树灌丛和稀树草丛景观30－40年代仅分布于金沙江河谷相对高度500米范围内，现已向上推进了300米，谷底以上800米范围内都呈现干旱河谷景观。此外本区城镇和工矿点的环境污染问题亦较为严重，攀枝花、宜宾、泸州及工矿点所在的金沙江、长江江段已受到较严重的废渣、废水污染，部分城市大气环境质量较差，还受到不同程度的酸雨危害。综合开发与系统整治相结合，从根本上改善本区的生态环境状况，是一项关系到长江的命运和长江流域未来的发展的战略任务。

（五）接壤区开发的自身意义和示范作用

本区多民族聚居，是西南地区有名的老少边穷地区。目前经济很落后，人均工农业总产值只有全国平均水平的一半左右，全区贫困县占30％以上，贫困人口占总人口30％左右。其中凉山、昭通和毕节三地州为西南地区及全国最贫困的地区之一；昭通地区的彝良、鲁甸和镇雄三县1990年农村人口的人均农业产值分别只有293元、300元和326元。加快本区资源开发和经济发展步伐，使当地各民族群众尽快脱贫致富，对维护民族团结和政治稳定有重要的现实意义。

在我国西部，像川滇黔接壤地区这样省与省接壤或跨省、跨地区的老少边穷地区不少。这些区域多属西部落后地区中的落后地区，资源大多较丰富，但经济很落后，地理位置较闭塞，发展中面临的问题和困难也大致相同。这些区域，特别是多民族聚居地区，要找出一条经济振兴之路，较之其他贫困地区来说要困难和复杂得多。扶贫在一段时期内，仍是一项关系国家长治久安的政治性任务。扶贫的关键在于开发。川滇黔接壤地区作为我国西部老少边穷地区的一个代表，以优势资源开发为导向，探索振兴民族地区经济的途径，有条件、也完全有可能成为率先发展的区域之一，成为我国西部落后地区经济振兴的榜样或示范区，无疑将对全国共同走向富裕做出积极的贡献。

三、区域开发态势分析

川滇黔接壤地区是我国西部资源富集，经济落后区域的一个缩影。经过建国40多年的建设，特别是“三线”建设，社会经济都有了较大的发展，已有了相对较好的开发基础和加快发展的条件，同时也存在诸多问题和困难。可以说，既具有明显的优势，又具有明显的劣势，并且，优势与劣势往往存在于同一事物或同一问题上。优势往往表现在潜力、后劲和未来的发展上；劣势则表现在现状、启动实力和开发起点上。优势与劣势

不是孤立、简单的并列关系，而是矛盾双方，你消我长的关系。或许克服一个劣势带来的将不只是一个优势的效益，而是多个优势的成倍的效益。因此优势与劣势的消长，对接壤地区开发局势和进程的发展可能起到决定性的作用。总起来说，以下几方面的问题和矛盾构成了接壤区开发的严峻态势。

（一）开发有利条件与制约因素并存

首先是区域资源开发和经济发展对交通的依托条件。本区现有成昆、贵昆、内昆（内宜）三条铁路干线及宜珙、隆泸、东川、攀枝花、盘县等铁路支线；川云东路（321国道）、川云中路和213国道、川云西路（108国道）、320国道、326国道及宜西、乐西、西巧等国道和省道公路干线纵横全区；有长江、金沙江、岷江等水运干线五条；西昌、宜宾、泸州、昭通等地还有民用机场（前二地机场可起降大型客机）。本区昔日交通闭塞的状态已大大改观，以成昆、贵昆、内昆铁路和多条国道、省道公路及长江一金沙江水运为主的对外交通主通道已初步形成，资源开发对交通的依托条件已今非昔比，同我国西部其他类似的地区比较也是较好的，以铁路、水运、公路为主的交通干线已成为本区资源开发和经济发展布局的主要轴线。但是，同交通发达的地区相比，整个区域交通落后的状态仍未彻底改变。交通运输存在铁路严重超负荷运营；公路等级低，路况差，通行能力弱；水运航道等级低，港口设施不配套；东西向的对外主通道不足等问题。交通运输发展滞后，仍是区域经济发展的主要制约因素。主要表现在三方面：一是不能适应生产和经济发展的现实需要。攀枝花及成昆铁路沿线的附近地区，每年积压待运的钢材、矿产品、农产品等物资上百万吨；贵州六盘水、毕节等地煤炭“以运定产”；攀枝花铁矿石与六盘水焦煤对流运输要绕道迂回数百公里、上千公里，直接影响了资源组合优势及效益的发挥；区内最大经济中心攀枝花市，目前航空还是空白，影响了二滩电站国际招标和施工专家的进出。二是影响了对外开放和招商引资。本区投资环境差的焦点是交通不畅。外商为本区资源配套条件和开发利用价值吸引而来，却为交通望而生畏而去，造成区域建设急需大量投资，而吸引外商投资少的突出矛盾。三是对未来即将来临的大规模资源开发的影响。本区水能和矿产资源的开发具有全国意义，不是仅为了区内自身的需要，而是要向区外供应，具有迫切性。这些资源产品大多数属于重型资源载体，包括电力在内，向区外供应需较长的运输线路，由于大山、大河的阻隔，运输要跟上开发的步伐有很大难度，可能造成大量资源物资优势与交通劣势的尖锐矛盾。同时开发项目多属大型工程，其大量的建设物资和大型设备的运输也是较困难的问题。

其次是区位中心与边远，资源丰饶与经济贫困，城市发达与农村落后的矛盾，且反差强烈。从本区的发展条件看，本区已建立了攀钢、六盘水煤矿、东川铜矿、泸天化等一批大、中型骨干企业，以及攀枝花、六盘水等新兴工业城市和宜宾、泸州、西昌、昭通等城市可作为依托。但由于过去采取的是“据点式”的开发与布局，地方工业落后，农业基础薄弱，造成现代工业和城市被广大的落后的农村分割、包围，地区经济二元结构的反差强烈，制约了优势和潜力的发挥。本区虽有大西南中心区位的战略枢纽地位，却由于经济落后和交通不便，目前还难以得到成、渝、筑、昆四大中心城市的有力支持，在各自省内仍属远离政治、经济和文化中心的边远山区，较之对外开放便利的区域来说则是区位劣势。本区丰饶的资源还未转变为巨大的经济优势。而且经济发展与发达地区的差距在继续扩大。如泸州市、宜宾地区、凉山州人均国民生产总值与全国平均水平的差

距，1985年分别为206 元、312元和275 元；1989年分别拉大为544元、775 元和507元；1990年分别拉大为554元、783 元和523元。

再次是现代化建设与人才、意识的鸿沟。本区资源开发是大规模的，并且可以说是国家级的，将反映我国基本建设水平，无论是规划、设计，还是建设和经营管理，都需要大批各种专业和不同层次的技术人才。同样，主要资源的开发和产业的发展，需要建立配套的农业体系，特别是要进行立体农业和生态农业开发，建立优质、高效、高产的商品农业基地；需要第三产业如服务业、商业、信息业的配套；需要文化、卫生、教育和社会保障体系的相应发展，这些都属于知识和人才层次要求较高的产业，非一般原始的农业劳动者所能胜任。但是，本区是一个高文盲地区，昭通、凉山、毕节等地州农村文盲和半文盲率高达40－50％ ，而大专文化程度的劳动力仅占农村总劳动力的万分之一左右，这对于农业开发和农村经济的发展也是不能相适应的。本区长期处于封闭状态，加之该区原来农奴制或原始初级农业社会的文化背景，小农经济保守落后的观念，以及一些传统习俗，与现代化的市场竞争意识极不相称。虽然围绕“三线”重点建设，本区集中了较雄厚的人才和技术力量，在各项大型项目建设的同时，会从区外引进一批专业技术人才，但这毕竟是不够的。现代化建设与对外开放的人才需求与本区现有的居民素质、文化基础、人才条件相差甚远。

（二）大规模，资本密集的资源开发与资金严重短缺的矛盾

接壤区的开发是以资源为导向的资本密集型开发。如前所述，本区的优势资源是水能和矿产，目前开发利用程度都很低，水能资源开发利用率仅1.3％，煤炭的采储比仅1∶1800，铁矿、铜、铅、锌等的采出量都在探明储量的3‰以下，资源综合利用也很差。本区水能和矿产资源要得到大规模的综合开发，需要巨大的资金投入。现已开工或拟建的水电工程，如二滩、瀑布沟、向家坝、溪落渡、白鹤滩、乌东德、锦屏一级、锦屏二级等电站，单个项目需要百亿、几百亿元的投资；成昆铁路电气化、内昆铁路安树段复建等交通项目，需要投资都在几十亿元以上；攀钢二期工程、攀西第二钢铁基地、川南磷化工基地等开发项目，需要投资少则几亿、几十亿，多则一、二百亿元以上。而目前，全区各地、市、州的财政收入不过几千万元到数亿元，全区除攀枝花和泸州市外，其余地、市、州均财政赤字。1991年仅凉山州财政赤字就达2.34亿元。因此，本区所需的如此巨大的开发投资是远非地方财力所能承受的，完全靠云贵川三省和国家财力解决也很困难。而且水电站和矿产开发项目建设周期长、见效慢，一般大型矿山和水电站的建设需要10年左右的时间，而从矿山到冶金、化工企业的建设和配套成龙，达到一流的生产规模和综合、系列开发的深度，往往需要十多年甚至几十年的时间，此外资源密集型产业，一般地说，经济效益往往比不上轻工业和技术密集型产业，对地方财政难以产生大的效益，这也是一个很大的制约因素。

（三）资源开发与环境保护的冲突

水土流失、山崩、滑坡、泥石流是本区资源开发和重大项目建设所面临的突出的环境地质问题，对开发建设项目的安全和效益的发挥都有潜在的影响。而本区煤炭、铁矿、磷矿、硫铁矿、有色金属矿等的大规模开发，在资源开采、利用、加工、转运、储存和产品输出的过程中，也会带来一系列的生态环境问题。特别是水电和矿山开发，大部分位于高山峡谷区，多属“移山堵江”型的对大自然进行大动作的大型工程，由于环境本

底状况不佳，很容易诱发水土流失、滑坡、泥石流等灾害。金沙江下游的水电梯级开发，将极大地改变水流、水文情势，而这里是100多种我国长江上游特有鱼类（适宜于急流生态）的主要产卵、栖息区。未来大坝的建设势必破坏其生境，有可能导致相当数量的物种的灭绝[2]。本区煤炭、冶金和化学矿产开发利用将产生大量的“三废”污染，如煤炭开发利用的煤矸石堆积、洗选废水、炼焦废气和燃煤大气污染，本区煤炭含硫高，燃煤大气污染尤为严重；铁矿采选与冶炼的矿渣堆积；磷矿采选的废水和粉尘、磷化工的磷渣堆积导致氟污染和磷释放；硫铁矿开采利用的二氧化硫污染；铅锌矿等有色金属矿采选和冶炼的尾矿渣堆积、废水、废气导致砷、铅、镉、铊等污染，将造成较严重的环境污染和生态破坏。目前区内主要城市和工业区下游河流水质污染和煤烟型大气污染已相当严重。鉴于本区生态环境的突出地位和令人担忧的现状，在本区本来的发展中需要更多的环境保护的投入，这将使区域开发资金更加捉襟见肘。因此资源开发与环境保护的矛盾不是轻易能解决的。

（四）对外开放和发展市场经济的机遇与挑战

我国全方位开放和社会主义市场经济的建立，将给接壤区发展带来新的机遇[3]：一是区内资源的开发正向国内外投资者开放，由国家统办区内资源开发的局面将被打破。随着各项资源开发优惠政策的出台和完善，将会吸引大量的外资投入。目前本区有水电、火电、钢铁、高速公路等多个大型项目，以合资参股、海外发行建设基金和债券、BOT等方式，寻求国外资金的支持。二是沿海地区经济正加快与国际特别是环太平洋地区经济接轨的步伐，产业正向深加工、技术密集型产业和外向型产业转变，这将给本区能源、原材料工业发展留出一定的空间。同时，与西部其他地区一样，低廉的劳务价格正成为发展劳动密集型或资源密集型产业的优势，是吸引外资的愈来愈重要的因素。三是长江产业带作为我国本世纪和下个世纪的重要发展战略在加紧实施，对本区水能、矿产等资源开发提出了迫切的要求。本区在与长江产业带一体化建设中，将更容易、更直接地得到长江中下游地区的资金、技术和人才的配合。四是随着我国经济体制改革的深入和社会主义市场经济的发展与完善，将形成新的市场需求与价格机制，使能源和原材料产品（包括农副产品）价格合理定位，这必将提高本区能源、原材料产品开发的效益。

上述机遇同时也是对接壤区的挑战。本区作为西部内陆区域，不沿海，不沿边，对外开放的区位不利，基础设施落后，投资环境差，吸引外资比较困难。本区虽然沿江（长江—金沙江），但不能全线通航，区内大部分地区目前还不能通过长江—金沙江水道与长江中下游地区建立紧密的经济联系；本区长期以来市场发育程度差，第三产业不发达，贸易流通领域狭小，传统计划经济和自给自足经济的惯性大，以及条块分割的管理体制等，与对外开放和大市场、大流通、大贸易的现代市场经济不适应。机遇非接壤区仅有，面对其他区域的竞争，接壤区处在并不有利的位置。

参　　考　　文献

[1] 傅绥宁等，川滇黔接壤地区资源开发与生产布局，科学出版社， 1991，1－30。

[2] 陈国阶，川滇黔接壤地区发展战略若干问题探讨，云南地理环境研究， 6（1），1994，55－59。

[3] 陈治谏，川滇黔接壤地区总体发展战略研究，长江流域资源与环境， 3（3），1994，193－195。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第二章　区域开发总体战略构想

川滇黔接壤地区未来的开发与发展，可以说是机遇和挑战同在，优势与劣势并存。制定该区的发展战略，必须从该区的实际出发，既要有紧迫感，又要讲究实效，对该区开发的可能性、规模大小、发展速度、可能实现的目标等，要作实事求是的科学的分析。对于欠发达、经济基础比较薄弱的接壤区来说，“穷则思变”，越穷越想快变，是可以理解的。但应该充分认识到，区域贫困是历史长期形成的，有其深刻、复杂的自然和社会根源，往往不是短期内所能彻底改变的。因此对面临的问题、困难和限制因素要有充分的认识，给予足够的重视，反对一切急功近利、盲目和片面追求高速度的行为，避免国民经济大起大落的波动和干扰影响，在持续、稳定、协调发展中求得经济健康、长久的成长。这才是真正意义上的高速度，才是发展战略的主题思想和根本着眼点。总之，接壤区发展已经落后，不能再进一步耽误发展时机，不能再走弯路，甚至战略方向上的失误，需要把握一个合适的发展速度和有特色、符合自身实际的开发模式、目标与途径，形成未来发展的战略蓝图。

一、指导思想

针对川滇黔接壤地区的特点和国家对本区的战略要求，提出“立足资源，突出重点，对外开放，综合开发，协调发展”为主旨的战略方针和指导思想。这一方针和指导思想的基本出发点，是要充分发挥该区自然资源的优势，并将这种优势转变为经济优势。并在开发的过程中，处理好资源开发与综合发展的关系，资源开发重点与一般的关系，资源开发与环境保护的关系，近期开发与长远发展的关系，使资源开发具有层次性、时序性和科学性。逐步将资源开发引向产业体系综合开发，引向社会经济综合开发，达到区域总体经济水平的提高，社会系统的全面进步以及区域内部的均衡发展。

（1）立足资源，突出重点　　资源富集是该区的优势，以优势资源开发来带动区域的发展，是本区发展的必然阶段，也是区域客观现实条件所决定的。在市场经济的发展中，只有依托资源，才谈得上本区在市场的竞争优势；也只有从资源开发起步，才可能根据市场导向调整区域经济发展的方向。在相当长的一段时期内，区域资源型经济、资源型产业的特征和主体不会改变，只是将向新的阶段和层次发展。从较单一的资源开发向综合开发发展，从粗加工到深加工、系列化开发和综合利用发展，从小范围的资源开发到整个区域资源的全面开发。接壤区照搬沿海和其他经济发达地区的发展模式不行，无论区位和地理环境，还是现有的社会经济基础，都不适合发展“两头在外”型经济或“大进大出”型加工工业。接壤区唯有走以资源为导向的发展之路才是正确的选择。由于本区经济底子薄，在资源开发和经济发展的过程中，还必须突出重点，找准突破口，才

能将有限的资金、人力和物力用在刀刃上，迅速将资源优势转变为经济优势、产业优势和产品优势，使区域经济实力由弱到强，迅速得到提高。

（2）对外开放　　开放是对接壤区封闭的冲击和超越，是引入市场经济机制，克服区域自给自足的陈旧意识和历史惯性的必不可少的措施。目前该区经济发展速度不快，一个很重要的原因就是开放的程度不够和措施不力，接壤区走在了西南和我国西部内陆地区开放发展的后列。从全国沿海、沿江、沿边全方位开放的发展形势，以及区域自身发展的需要看，接壤区的对外开放必须迎头赶上。通过富有成效的对外开放，招商引资，将为区域引进大量急需的建设资金，同时，也是更重要的，将为区域引进人才，带来先进的生产技术、科学管理方法、现代市场观念和营销策略，为区域经济发展增添生机和活力。因此，接壤区的未来，应走一条以开放促开发，以资源吸引国内外的资金、技术，加快经济建设步伐的新路。当然，应该看到，接壤区地处西部内陆，因“三线”建设长期蒙上了神秘的面纱，对外开放有诸多内在和外在的不利因素。接壤区对外开放要见成效，有大的收获，首先要形成一个良好的开放环境，必须在建立具有高度活力的开发新体制和改善投资环境上下功夫，同时对外开放的路子要宽、要活，要有切实可行的战略与策略，要有一整套完善的政策和措施相配合，这样接壤区才能走在我国西部地区开放的前列。

（3）综合开发，协调发展　　即是要强调开发的综合性、层次性、阶段性，开发循序渐进、合理组合、优化配置、协调发展的原则，做到精细规划，科学论证，统筹兼顾，合理安排，优化开发。对于开发项目，要进行资源、市场、资金、技术、人才、环境、配套条件和效益等多方面的论证；要科学地确定开发的总体程序，建立结构合理、高效的产业体系，进行合理的总体布局，选择好开发突破口。要处理好能源—采矿—冶炼—加工项目之间的配套与衔接，原料、产品、市场与运输能力的协调，基建规模与投资安排的配合，产业开发与基础设施、社会保障体系的协调，以及经济发展与环境保护的协调。要打破行政区相互封闭的状态，按市场规律和经济效益的最佳准则，整体优化地组织区域的开发，搞好资源的优化配置，避免分割、封锁和低水平上的重复建设与产业结构的雷同，建立区内的统一大市场，使资源、资金、产品、商品、人才、技术等生产要素按市场引力流动和调节，发挥各地区的优势并集总产生整体大于各部分之和的综合、增益效应。同时要加强资源深加工和综合利用，提高经济效益和产业总体技术水平。

二、发展目标

（一）总体目标

接壤区开发的基本任务和总体目标是，争取用30年或更长一些的时间，把该区建设成为我国一个具有稳固农业和良好生态环境的重要的能源、原材料生产基地，实现该区资源优势向经济优势的转化，形成西南省际边区有特色和高效的经济体，适应我国下个世纪发展战略，特别是大规模开发西部战略的需要。具体地讲，一是要建立起资源综合开发型产业体系。根据该区资源的特点，区域产业发展模式将以优势资源开发为导向，建立起若干有全国意义的生产门类，包括建成我国最大的西电东送的能源基地，我国重要

的大型钢铁基地和最大的钒钛产品生产基地，我国重要的铜、铅、锌等有色金属生产基地，我国重要的磷化工基地及磷铵复合肥生产中心，西南地区重要的粮食、糖、烟、蚕桑、南亚热带水果生产基地、林业基地、牧业基地和农副产品加工基地等，并形成综合开发效益，担负起我国重要的能源和原材料工业基地的重任。二是建成长江产业带不可缺少的部分。目前由于经济发展水平低，交通条件差，本区实际上是长江产业带在上游的盲肠段。本区的目标就是在建设资源生产基地并向中下游地区供给的同时，发展深加工和综合利用，提高本区产业在长江产业带中的战略地位和对中下游地区经济的贡献率。要抓住金沙江下游河段开发这一重点，在沿江逐步建立起新的城市群、港口群、水火电配合的电力工业和天然气化工、磷化工、硫化工、盐化工、煤化工等综合性化学工业群，经济辐射力大为增强，推动长江产业带向沿江两岸腹地和上游纵深地带发展。三是实现与大西南经济的整体化。通过开发，使长江一金沙江产业轴、成渝线产业轴、成昆线产业轴、贵昆线产业轴、川黔线产业轴、内昆线产业轴等纵横交错，连结成网，浑然一体，实现本区地处大西南中心区位的经济枢纽作用，共同构筑起大西南经济的核心圈。四是实现与发达地区的均衡发展。在提高接壤区整体经济水平的基础上，逐步缩小与西南较发达的成渝地区、我国东部和沿海发达地区的经济和社会发展水平的差距，到下个世纪20年代末，使本区真正达到小康和初步发达的水平，并在此基础上向中等发达的目标迈进[1]。主要的发展目标（指标）：

（1）实现粮食区内平衡，农、林、牧、副、渔在内的大农业的全面发展，建成与能源和矿产资源开发相适应的商品农业和生态农业基地。

（2）建立起以成（都）昆（明）、贵（阳）昆（明）、内（江）昆（明）、隆（昌）黄（桷庄）、西（昌）遵（义）铁路和长江一金沙江水运为主的，加之国道和省道高等级公路辅助的对外主通道，形成以铁路、水运、公路为主，包括航空、管道运输等在内的现代化的综合运输体系。并建立起光缆、微波、卫星传送和程控交换等为主体的发达的通讯网络和信息网络，与我国及西南地区的信息高速通道连为一体。

（3）建立起以水电为主，水火调剂的电力工业基地群。总装机达7000万－8500万千瓦，可“西电东送”装机3000万－5000万千瓦、年发电量3000亿千瓦时以上的电力。

（4）建立起综合开发利用的煤炭工业基地。建成年产原煤1.5亿－2.0亿吨的生产能力，可外运2000－3000万吨的煤炭支援四川和东南沿海缺煤地区。

（5）建立起以综合开发钒钛磁铁矿为主的钢铁工业基地。形成年产750万－1000万吨钢的综合生产能力和钒钛初级产品85万吨，深加工产品近10万吨的生产能力。成为我国最大的和世界主要的钒钛产品生产中心和输出地。

（6）建立起以铜、铅、锌为主，综合开采、冶炼配套的有色冶金工业基地。形成年产铜、铅、锌等80万－100万吨(包括精矿折金属量),冶炼产品20万吨的综合生产能力。

（7）建立起以磷、硫资源的综合开发和生产化肥为主，包括天然气化工、煤化工、盐化工和精细化工在内的综合性化学工业基地。年产高效磷肥250万吨（折纯）、高效氮肥100万吨、烧碱70万吨、聚氯乙稀30万吨、甲醇200万吨和乙炔35万吨等产品。

（8）结合长江防护林工程和水源保护林工程，使本区水土流失得到较全面的治理。资

源开发中的“三废”污染得到较有效的控制，生产过程中的环保措施和技术水平达到全国较先进的水平。

（9）全区人均国民生产总值、人均国民收入、农民人均纯收入、教育普及率、城市化水平等指标，达到或超过全国的平均水平，部分指标接近发达地区的水平。

（二）分期目标

为了实现上述总目标，把握好区域发展的不同阶段性，合理进行战略重点的转移以及区域不同发展阶段的调控与衔接，根据资源开发与社会、经济和生态建设综合平衡、协调发展的宗旨，提出2000年、2015年和2030年的分期发展目标。

（1）2000年目标　发挥已有产业基础，逐步扩大资源开发规模和加工能力，完善重点产业门类体系及配套水平，形成一批有区域资源特色的优势产业和优势产品。在此期内，有一批在全国有影响、有地位的重点骨干项目开工建设，并且有部分项目建成投产和发挥效益。建成一批粮食、烤烟、甘蔗、蚕桑、南亚热带水果等农业商品生产基地，其中商品粮食基地500万亩，烤烟基地180万亩，甘蔗基地30余万亩，蚕桑基地40万亩，南亚热带水果（芒果、香蕉、番木瓜等）10万亩。建成大桥水库、渔洞水库等大型骨干农业灌溉工程。原煤生产能力达9000万吨以上，电力装机达1000万千瓦，钢综合生产能力达430万吨，有色金属综合生产能力达50万吨（包括精矿折金属量），高效磷肥达80万吨（折纯）。全区社会经济发展水平有较大提高，国民生产总值年均递增10%左右，较1990年增加1.0－1.5倍；人均国民生产总值和人均国民收入分别达到400美元和300美元以上。第三产业有较大发展，占国民生产总值的30%左右。在城镇实现9年制义务教育，农村实现小学普及教育。本区与沿海地区发展水平差距拉大的趋势得到控制。全区解决温饱和基本实现脱贫，部分地区向小康水平发展。

（2）2015年目标　对资源进行有层次、有重点的大规模开发，建立起能源和原材料基地的基础体系，基本满足全国对该区能源和原材料的需求，实现“西电东送”，并为资源的深度开发作好准备。建成全国纬度最高的南亚热带、亚热带农业商品基地，区内粮食基本自给；实现通讯现代化；实现南、北、东向水、陆、空运输体系配套，对外通道较畅通，基本解决对外开放通道问题；成为我国最大的水能基地，水电装机达2500－3000万千瓦，电力总装机达4500－5000万千瓦；煤炭生产能力达1.5亿吨以上；钢综合生产能力达750万吨；钒钛初级产品达85万吨，深加工产品7万吨；有色金属综合生产能力达80万吨（包括精矿折金属量）；高效磷肥达180万吨（折纯），成为我国最大的磷铵生产基地。在这个阶段，区域经济迅速增长，经济实力变雄厚，国民生产总值年均递增10－12%，人均国民生产总值和人均国民收入分别达到1600美元和1200美元以上。全区经济发展水平与沿海地区的差距不再拉大，并逐步缩小，达到小康和初步发达的水平。区域作为一个有全国意义的经济区开始形成。

（3）2030年目标　实现接壤区的综合发展，建成全国最大和世界屈指可数的水电基地群，建成大西南原材料生产中心和全国重要的基地，达到总目标提出的生产规模。实现资源开发向高技术化、产业精细化、资源利用综合化的发展；建成稳固、高效、生态化的农业生产体系，实现粮食区内自给有余；建成发达的交通、通信网络；科技、教育、文化、卫生和社会保障体系的发展达到国内同期中等发达的水平。在此期内，经济仍呈

较高速的增长，国民生产总值年均递增 8－10％，人均国民生产总值和人均国民收入分别达5000 美元和 4000美元以上；第三产业得到较全面的发展，占国民生产总值的 45％ 以上；居民城市化、城镇化水平达到 40％ 以上，成为西南地区和全国经济较发达的区域之一。

三、发展的基本思路

根据“ 立足资源，突出重点，对外开放，综合开发，协调发展 ”的战略指导思想，考虑区域环境、交通和社会经济基础等现实条件，接壤区开发战略实施的基本思路是，立足现有基础，以资源一市场为导向，开放开发，加强基础设施建设，科技开发和市场开拓，在扩大资源开发广度和规模的同时，提高资源深加工和综合利用水平，实现资源产品的高价值化，提高产业体系的整体水平和效益，增强区域经济实力。为此，提出以下五方面的战略重点：

（一）实施基础超前发展战略

重点在于强化农业的基础地位和交通运输建设先行，解决农业和交通运输落后对区域资源开发和经济发展的“ 瓶颈 ”制约。农业要以水利建设为中心，改善农业生产条件，坚持综合开发，大力发展农业商品生产基地，建设生态大农业。交通运输建设的重点是铁路的改造与建设，长江一金沙江航道综合整治以及干线公路、民用航空和邮电通讯设施的改善，畅通对外联系的通道，为开放和开发提供必备的条件。

（二）实施能源（水电）突破发展战略

本区能源和矿产两大资源优势，开发的优先重点二者比较首推能源资源。能源资源不仅在全国的地位最突出，需求最迫切，而且开发将为本区钢铁、有色冶金、磷化工等高能耗的原材料工业发展提供条件。因此，能源资源开发是本区资源开发的核心，而能源开发的重点和主攻方向又在水电上，水电开发的进程和规模，不仅决定着本区能源基地建设在全国的地位，同时也影响着整个区域资源开发在全国的地位。以水电开发作为区域资源开发的突破口，切实提高水电开发在区域产业开发和经济发展中的战略地位，是区域开发的关键之策。在逐步建立全国最大的水电基地群的过程中，每一项大型水电工程的开工建设，以及一个接一个的水电项目相继上马，将会给区域开发注入巨大活力，并产生多种资源联动开发和综合开发的效应。

（三）实施资源一市场导向发展战略

这一开发战略旨在实现资源优势、市场导向与经济效益的统一，推动原材料工业向深加工和综合利用发展，并迅速启动和发展农副产品加工工业。目前本区原材料工业和农副产品加工工业的发展已有一定基础，但基本上还停留在初级产品开发状态，并且大部分优势资源的开发未形成产业和产品的优势，经济效益和市场效益都较差。今后原材料工业和农副产品加工工业的发展，不但要以优势资源开发为导向，还要以市场为导向，以提高经济效益为目标。也就是说，今后发展的重点与目标不能停留在初级开发和生产规模的简单扩大上，而是要转向市场，根据市场需求生产适销对路的产品，不断提高资源深加工和综合利用水平，进行优势产品和优势产业的综合配套开发。

就本区原材料工业而言，目前已形成区域产业的主体，基础是符合区域资源特点的，

不宜作大的变动。钢铁工业的发展应把重点放在钢材及其品种的开发上，发展具有攀西资源特色的钒钛钢种系列和板、带、型、重轧等拳头产品；钒钛工业可以作为本区有特色的产业来开发，但必须瞄准国内外市场，产品数量、品种、质量要与市场需求相适应[2]. 有色金属工业的重点在于对原有矿山、企业的改造、配套和提高综合经济效益；硫磷化学工业的重点是发展高效磷肥，替代进口，同时发展硫磷化工制品，提高加工深度和附加价值。

本区农副产品加工工业立足区内农业资源优势，有相对较好的基础和一定的市场潜力，具有丰富产业结构，迅速积累地方经济实力，刺激农业发展，缓减就业压力和男女就业比例失调等作用，应根据市场需要选择投资省、见效快的项目积极发展。

（四）实施开放开发一体化发展战略

接壤区的对外开放较之东部沿海地区有诸多不利，需要从区内和区外，进与出两方面打开开放开发一体化发展的局面。这包括接壤区不同行政单元之间，接壤区与云贵川三省之间，与国内其他省（市）特别是沿海地区之间，与港、澳、台、东南亚及世界其他国家和地区之间，不同区域层次的相互开放和开发。

首先是区内开放开发的一体化。主要措施：一是从交通入手大力改善投资环境。二是建立若干资源开发（特）区，引进和实行特区体制，实行比沿海地区更加优惠的区域开发政策，大胆放手让外商来开发。特别要强调资源有偿开发的投资政策，资源共享，互惠互利，谁投资、谁开发、谁受益。三是建立川滇黔接壤经济协作区和经济协作组织，打破行政区的封闭，统筹兼顾，整体优化地组织和领导全区的开发。四是以市场和经济效益为扛杆，推行现代企业制度，组建跨行业、跨部门和跨地区（包括外区），硫磷结合、煤铁结合、矿冶结合、煤电结合等形式的公司（企业），走联合发展的道路。这是突破均衡分散的发展模式，促进资源优化配置，发挥群体优势和综合效益的最有效途径。五是从建立各种区域性专业市场（包括物资市场、技术市场和劳务市场）着手，消除各地市场壁垒和对资源、商品、技术、人才的封锁，形成区内统一大市场并向区外开放。

从区外引进的方面来说，当前关键除从水电、煤炭、钢铁、磷硫化工、有色金属等有资源优势和吸引力的行业选择条件成熟的开发项目对外招商，吸引外资和国内发达地区的资金到接壤区来投资外，吸引人才，引进新技术、新设备和新的管理经验，学习外地一切先进的思想，更新观念也是重要的。本区开发项目大都是规模大、投资多的跨世纪工程，要通过这些开发项目的国家级科技攻关和国际招标、技术合作与引进，在建设这些项目的同时改造本区落后的产业体系和技术、设备，提高全区产业技术水平和档次，通过这些项目的开发给接壤区经济发展强身壮骨，起到带动全区经济综合发展的龙头作用。

其次是对区外出的方面，关键是要打通对外出口的通道，在改变不沿海、不沿边和大部分地区不沿江的不利区位上取得突破。近期采取“借路出口，借边出境，借岸出海”的策略，把重点放在借长江沿江港口出海，取道广西北部湾出海，以及借云南、广西边境出境（边贸）上。从根本措施上，需要加快成昆铁路电气化、内昆铁路安树段复工建设以及金沙江—长江航道整治，以及隆（昌）—叙（永）织（金）铁路支线，水

需要全本请访问 www.ertongbook.com