

# 第一章

## 城市概说

### 第一节 城市的概念与分类

#### 一、城市的概念

城市，既是城市管理学的研究对象，又是构筑城市管理学的物质基础。因此，学习、研究和运用城市管理学，首先就应当认识城市、熟悉城市，把握城市的基本概念。

概念是反映思维对象的特有属性的思维形式。城市概念是对城市的特有属性的正确反映。要给城市下定义，是一件既容易又困难的事情。说容易，是因为很多人在城市工作、学习和生活，对城市非常熟悉。即使是广大农民也经常接触城市，对城市并不陌生。可以说，人们心目中的城市是十分明确、具体、形象的，一个人就有一个城市说法。说困难，是由于学术界对城市的概念众说纷纭，莫衷一是，至今没有形成统一的、权威的结论。有的把城市定义为“人群的生态体系系统”；有的把城市理解为“相互关系的决策系统”；有的认为城市是一个“独特的历史进程”，是“特质生产分配的空间”；有的把城市界定成“为人们提供各种职业，并满足人们对服务设施的需要的居民点”；在极“左”年代，有的甚至把城市视为“阶级斗争的场所”，是人群“相互

残杀的猎场”；有的说“城市是一个国家或地区的政治、经济、文化中心”；有的认为“城市是物质文明和精神文明的集中表现”；也有人把城市说成是“人口、建筑和经济的载体”……如此等等，五花八门，不足为怪。人们从不同的年代、不同的角度、不同的层次，去把握和描述城市的含义，自然会得出不同的认识。

城市，是由“城”和“市”两个词组成的。我国古代，“城”，是指御敌的围墙，有“筑城以卫君，造廓以守民”，“城者，成也，一成而不可毁也”的说法。《古今注》曰：“城，盛也，盛受国都也”，说明我国古代封建帝王把筑城池、建都邑，看成是一项立国的根本大计。所谓立国就是在自己的封邑内选择适中的地点来营建足够的防守城池。关于“市”，《易·系辞下》曰：“日中为市，致天下之民，聚天下之货，交易而退，各得其所。”说明“市”是商品交换的场所。随着商品交换规模和范围的不断扩大，以及交换习惯的需要，逐渐形成了比较固定的交换场所，继而出现了相对集中的居民居住点，这就是城市的雏形。“城”和“市”的最初词义，既反映了原始城市开始萌芽，又反映了早期城市的基本功能。

人类社会经过漫长的历史阶段，城市从无到有，由小壮大，不断发展变化，已经由原始的、低级形态的古老城市演变成成为现代化的、高级形态的新型城市。城市发展到今天，完全突破了古代那种功能单一、范围狭小的城市观，城市性质、城市规模、城市功能、城市类别、城市内容与形式等方面都发生了根本性的变化，与古代不可同日而语。很显然，再沿用古代概念来解释今天的城市，是不合时宜了。然而，作为一个科学定义，就是要能够突破浩繁时空的限制，从古今中外城市演变发展过程中，找出不同时期、不同地点、不同类别的城市都共有的那些特征，以作为城市的准确概念。

那么，到底要从哪些方面来给城市下定义呢？西方学者有四种不同的观点：

（一）“以城市居民人数作为城市概念的决定标准。”意思是说，城市必须拥有一定数量的居民，这是区别城市与乡村的决定性标准。

（二）“以国家政权的相应文件作为标准。”是否属于城市，以国家某一级政府颁布的文件为依据。

（三）“以居民密度大小作为标准。”即作为城市，居民的密度必须达到一定的标准。

（四）城市是拥有正剧烈分化着的各种行业（主要是工业、商业、信贷业）的所在地。这就是说，城市是工业、商业、银行等行业和产业比较集中的地方。

西方学者这些观点，揭示了城市的重要特征，而且语言简洁，概括性强，便于理解，易于操作。但是西方学者偏重于从经济的、行政的角度观察城市，研究城市就不免带有一定的局限性。因为城市不仅具有经济的、行政的意义，而且城市还是一个历史范畴和社会问题，它既反映着一定的经济关系，又要体现复杂的社会关系，既受到国家政权机关等上层建筑的影响，又必然受到经济基础和历史环境、文化背景等因素的制约。因此，应当从政治、经济、文化、历史等角度，全方位地考察城市，全面、准确地揭示城市的内涵。

我们认为，所谓城市，是非农业人口高度集中的居住地，是某一国家或地区在一定历史时期内政治、经济、文化的中心，是一个动态的、开放的、复杂的社会系统。

从这个概念中，我们可以了解到城市有三个方面的特有属性：

（一）聚集性。马克思在分析城市的本质时指出：“城市表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中；而在农村里所看

到的却是完全相反的情况：孤立和分散。”<sup>①</sup> 城市是人口与人才、经济与科技、知识与财富、问题与矛盾最集中的空间，能够产生巨大的聚集经济效益和聚集社会效益。城市的聚集性，首先表现为人口的聚集性。凡是城市，都拥有一定数量居民，而且居住比较集中，达到一定的人口密度。截至 1995 年止，我国已拥有 640 个城市，平均城市人口密度为每平方公里 320 人，人口密度最高的山西省晋城市，每平方公里达到 27600 人。由于人口聚集性是城市的基本特征，所以，世界上大多数国家都是以人口数量作为划分城市的标准。为了便于各国统计和分析，联合国曾作出规定，城市最低人口标准为 2 万人。

（二）中心性。这里所讲的不是城市的自然地理位置，而是指城市对周围地区具有辐射力和吸收力，是某一国家或地区的政治、经济、科技、文化中心，处于领导、引导、支配的地位。城市的中心地位和主导作用，是城市各种功能、作用的集中概括和最高形态，具有客观性、普遍性、绝对性。中心学说是马克思主义城市理论的核心和灵魂，是马克思主义对城市科学理论的最大贡献。马克思、恩格斯在谈到英国的伦敦、郎卡郡、曼彻斯特、法国的巴黎、美国的纽约等城市时，曾非常肯定地指出这些城市是“工业中心”、“商业中心”、“贸易中心”、“航运中心”、“地方中心”，并且进一步指出城市是共产主义运动的发源地。列宁极大地丰富和发展了马克思的城市中心学说，由个别的、表面的现象演绎推理为共同的、内在的本质属性，从特殊性上升为普遍性，将单个中心作用归纳为整体中心作用，在人类历史上第一次全面地、概括地、深刻地阐明了城市的中心地位和作用：“城市是经济、政治和人民精神生活的中心，是前进的主要动力。”<sup>②</sup>

① 《马克思恩格斯全集》第 3 卷，第 57 页。

② 《列宁全集》第 19 卷，第 264 页。

列宁这一表述，是经历了时间和空间考验的光辉真理，时至今日，世界上所有的城市政策以及城市管理、城市经济的学术著作和理论文章中，几乎都受到他的思想的影响和指导。

（三）系统性。城市是以人为主体，以空间和自然环境的综合利用为前提，以集聚经济效益和社会效益为目的，集约人口、经济、科技和文化的空间地域大系统。这个大系统（母系统），包含经济、社会和自然这三个不同性质又相互依存的小系统（子系统），每个小系统又由若干个支系统组成。例如经济系统下面，从内容看，有工业系统、商业系统、农业系统、外贸系统、交通系统、能源系统，等等；从职能看，有执行系统、决策系统、咨询系统、保障系统，等等；从单位看，有班组、车间、分厂、总厂、主管机关，等等。各个系统不是孤立的，而是相互影响、相互制约的，形成错综复杂的网络。不仅城市自身的结构和关系要比农村复杂得多，而且城市与外界的联系和交流比农村复杂得多，双重复杂性必然使生产力与生产关系，经济基础与上层建筑的各种矛盾，往往在城市里暴露得更充分、更集中、更猛烈，解决起来也更艰难、更复杂。

## 二、城市的类别

世界上的城市是多样化的。为了区别城市的个性，体现城市的特色，更好地发挥城市对经济、社会的促进作用，可以按照不同的标志和方法，将城市划分为不同种类。

### （一）按城市主要功能划分

1. 综合性城市。多种功能集中于一体，并对世界、全国或地区发挥着较大影响和作用的城市，称为综合性城市。这些城市具有行政级别高、城市规模大、城市功能全、对周围地区政治经济社会生活影响大等特点。如我国的北京、上海、天津等特大城

市和各省省会城市，就属于这种类型。

2. 专业性城市。即某一方面的城市功能非常突出的城市。这类城市又可细分为：工业城市。以某一个或几个工业部门为主导产业的城市。有钢铁城市、煤炭城市、石油城市、轻纺城市、机械城市，等等。如鞍山市是我国著名的钢铁工业城市，素有“钢都”之称。矿业城市。以采掘某种地下矿产资源为主，并围绕采矿而加工生产一系列配套产品的城市。如大同市、大庆市。商业金融城市。如上海市，既是我国最大的城市，又是全国经济、贸易、金融中心城市。港口城市。以港口为依托、海上交通为基础而逐步形成的对外贸易为主导产业的口岸城市。如深圳、广州、大连、秦皇岛、宁波、湛江、青岛等。⑤旅游城市。即享有全国著名的自然风景和人文景观，以开发利用旅游资源为特色的城市。如杭州、桂林、庐山、泰山、黄山、张家界等城市。⑥交通枢纽城市。铁路、公路、水路、航空交通的枢纽，担负着指挥中心、调度中心、车辆编组中心、物资集散中心、旅客中转中心等重要交通职能的城市。如郑州、沈阳、武汉、徐州等。⑦文化城市。以文化教育、科学研究等为主要职能的城市。如美国的硅谷、日本的筑波等城市。

## （二）按城市规模划分

一般是按市区和郊区非农业人口数量，划分为大城市、中等城市、小城市。我国《城市规划法》明确规定：“大城市是指市区和近郊区非农业人口五十万以上的城市。中等城市是指市区和近郊区非农业人口二十万以上、不满五十万的城市。小城市是指市区和近郊区非农业人口不满二十万的城市。”1991年底，我国实有建制城市479个，其中100万人口以上的特大城市31个，50~100万人口大城市30个，20~50万人口中等城市121个，20万人口以下小城市297个。

### （三）按地理位置划分

1. 沿海城市。是指沿海岸线建立和发展起来的城市，一般都有港口作依托。

2. 沿边城市。是指靠近国境线的城市，如黑龙江的黑河市，内蒙古的呼和浩特市、满洲里市，广西的凭祥市等。

3. 沿江城市。大江大河沿岸城市。

4. 内地城市。是指既不靠海，又不靠边界线的内陆城市。我国多数城市属内地城市。

### （四）按行政隶属关系划分

1. 中央直辖市。属于中央政府直接领导和管辖的城市。我国有北京、上海、天津、重庆四个直辖市。

2. 省辖城市。由省、自治区政府直接领导和管辖的城市。由于各省、自治区情况不一样，所以直辖市有的多一些，有的少一些。

3. 县级城市。我国分两种情况，一种是由省辖城市政府直接领导和管辖的县级城市，如湖南湘潭市管辖的韶山市、湘乡市；另一种是由地区行署直接领导和管辖的县级城市，如广西玉林地区管理的玉林市。

以上介绍的是城市分类的一些基本方法，应当指出，现代化城市往往兼有多种职能，按不同标志划分就属于不同类别的城市。如上海市，既是综合性城市，又是大城市、沿海城市、直辖市。城市分类的若干方法，为我们正确认识城市的性质、功能和发展方向，提供了多种视角，有利于帮助我们全面、系统地分析和处理城市规划、建设、管理中的有关问题。

## 第二节 城市的起源与发展

人类最早的城市，出现在中国、希腊、埃及等文明古国，有着悠久的历史。早在商朝，我国就已有一定的城市规模。如在郑州附近发现的商代大片遗址——商城，是目前发现的我国最早的一座城市遗址，面积约 25 平方公里，分布着各种作坊和居民住宅，已经相当繁荣。进入封建社会以后，我国城市进一步发展。秦始皇统一中国，下令拆除各国的都城，“徙天下富户十二万居咸阳”，使咸阳成为全国政治、经济、文化中心。秦始皇所建的阿房宫，豪华壮观，仅主殿内就可容纳一万多人。盛唐时期，全国拥有城市 90 多个，其中居民 10 万以上的大城市有 10 个。首都长安居民达 30 万之众，城墙长 8 公里，宽 9 公里，是当时世界上最大的城市之一，许多外国商人，如波斯人、阿拉伯人都来长安开设店铺做生意，使长安城成为世界经济、贸易、文化中心。北宋时，开封城市人口增加到 150 万以上，城市规模为世界之最，而且形成了比较完整的城市体系。在国外，埃及早在公元前 3000 年左右的古王国时期就建筑了古城堡。公元前 12 世纪奴隶时期的希腊雅典，是当时小亚细亚地区的政治、经济、文化中心，集中了古希腊时期一切先进的科学技术成就，为世界文明进步作出了巨大贡献。古罗马城，集中地反映了当时的社会生产力水平，造城技术之高超，市政工程之宏伟，使之成为世界文明进步和古代科学技术水平的代表性建筑，令后人赞叹不已。但是，在奴隶社会和封建社会，全人类的城市发展还是相当缓慢的。资本主义社会以后，世界进入商品经济高度发达的新的历史时期，商品范围和数量无限扩大，交易活动空前集中，商品经济在人类经济活动和社会生活中开始处于支配和统治地位。与此同时，城

市也进入了新的发展时期——近代城市时期，不仅城市数量和规模惊人地增加和扩大，世界城市化水平急剧提高，而且城市的性质、功能、内容和作用发生了根本性变化，进入到由城市主宰人类活动的新纪元。

城市的蓬勃兴起和不断发展壮大，是人类历史上惊天动地的重大事件，是经济发展、社会进步、人类文明的重要成果，是推动历史前进和改变世界面貌的伟大革命，有着深远的意义。

## 一、城市产生的原因

首先，城市是生产力发展和生产关系变革的必然产物。生产力发展是城市产生的基本动因，起着决定作用。正如马克思所指出的：“商业依赖于城市的发展，而城市的发展也要以商业为条件。”<sup>①</sup>从历史上看，城市是商品经济和社会分工发展到一定阶段的产物。奴隶社会末期，由于社会生产力水平的提高，人们劳动获得的果实除维持自身的生活之外，还出现了剩余产品，引起了人类社会的第二次分工，即手工业、商业从农业中分离出来。一部分人脱离了种植业，在一些地理位置运动中，选择交通便利的地方集中居住，专门从事手工业生产和商品交换，这些居民集中居住点和市场便形成了城市雏形。没有商品经济的发展，就没有城市的产生；城市的产生，又进一步推动了商品经济的发展，社会生产力在城市产生和发展过程中，是第一位的因素。与此同时，生产关系和上层建筑对城市的发展也具有重要的反作用：人类历史每一次生产关系的重大改革，都对城市产生深刻的影响，或促进或延缓城市的发展；城市的内容和形式，不仅是一定社会生产力水平的反映，而且要在一定程度上体现统治阶级的意志、

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯全集》第 25 卷，第 371 页。

愿望和利益；城市的制度和本质，鲜明地折射出国家性质和阶级关系、社会关系。

其次，城市是城乡矛盾对立统一的运动过程。马克思在《资本论》中指出：“一切发达的，以商品交换为媒介的分工的基础，都是城乡的分离。可以说，社会的全部经济史，都概括为这种对立运动。”<sup>①</sup> 无论是奴隶社会、封建社会还是资本主义社会的城市发展，都是城乡对立统一的运动过程。一方面，城市与农村相互联系、相互依赖。城市的发展程度，归根到底依赖于农村能够提供多少剩余产品；农村的发展水平不仅要接受城市的辐射和引导，而且最终取决于城市生产力状况。城市与农村互为条件，必须协调发展。另一方面，城市与农村相互排斥、相互对立。城乡差别、工农差别是由城乡生产力差异等诸多因素形成的，这种差别又加速了城市化进程。一般来说，城市是政治、经济、教育、科技、文化最发达的地方，是生产、生活服务设施最完备的地方，是经济效益和个人收入最高的地方。城乡差别的现实和城市文明的诱惑，驱使着越来越多的人口、企业、财富向城市高度集中，使城市的繁荣兴旺成为世界性的潮流。

再次，城市是人类文明进步的重要成果。城市的出现标志着人类社会开始进入了文明的社会。城市使人类逐渐摆脱了野蛮、愚昧的生活方式，创造出一种文明、健康、科学的城市生活，极大的影响和改变着广大农村的风气，进而推动了整个社会文明程度的提高。城市人才聚集，文化程度高，科学技术发达，文学艺术繁荣，文化设施齐备，为人类文明创造了良好的基础，极大地促进了科学、文化、教育事业的迅速传播，提高了人类文明程度和民族素质。城市是机器工业、社会化大生产和工人阶级的发源地，为先进的社会制度孕育了物质基础和领导阶级。总之，在人

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯全集》第 23 卷，第 390 页。

类历史中，城市的物质文明和精神文明建设，不仅快于农村，高于农村，而且处于各个历史发展期的顶点，代表着一个国家的综合实力，象征着一个民族的文明水平。城市文明，是集中了包括广大农村人口在内的全人类智慧的结晶。

## 二、城市发展阶段

城市贯穿于人类阶级社会的各个历史时期。按其所处的时代划分，可以划分四个阶段，即原始城市、古代城市、近代城市、现代城市。

### （一）原始城市

在奴隶社会中，城市就诞生了。由于城市是社会分工扩大和商品经济发展的产物，最早的城市总是在农业生产条件较好、交通方便的地方首先出现。据历史记载和考古发现，早期城市主要分布在底格里斯河、幼发拉底河、尼罗河中下游、印度河流域、黄河中下游、安第斯山脉等地区。由于当时社会生产力水平十分低下，城市处于原始、初级形态，有几个特征：一是城市规模很小。一般城市人口数量只有几千、几万人，也有个别城市达到相当规模，如罗马城的人口最多时曾超过 100 万，亚历山大 50 万，雅典 25 万左右。但这些城市是由于政治、军事的原因集中了大量人口，并不是经济发展达到了这样的水平，有着特殊和偶然性，多数城市规模很小。二是城市结构简单。城市居民按不同等级划分住宅区，如贵族区、贫民区、缺少商业区、生产区，商品交换场所设在城堡外面，商品流通量小，渠道不畅。三是城市布局混乱。没有统一的规划，各种建设随意性、自然性很大，混乱无序，建筑物非常粗糙、低矮、落后，遇上自然灾害，就毁于一旦。四是城市功能单一。建造城市的目的是为了维护奴隶主阶级的统治和抵御外侵，城市主要是政治、军事、宗教中心，一般不

具有经济职能的作用，通常是以一个城市为中心，加上周围农村共同组成一个独立的城邦或国家，城市作为经济中心的作用还不明显。五是城市兴衰变化迅速。奴隶社会战争频繁，经常给城市带来毁灭性的破坏。如曾经显赫一时的古罗马城人口到公元 7 世纪时只剩下不足 4 万人，巴比伦城则完全毁于战火。

## （二）古代城市

进入封建社会，随着社会生产力水平的进一步提高，社会分工亦不断扩大和完善，商品生产和商品交换越来越频繁活跃，从而带动了经济多行业的出现与发展。如交通运输逐渐成为一个新兴的充满活力的行业。一些处于交通要道的内河港口、沿海地方涌现出一批以商业为中心的城市。我国西汉时期的都城长安“户八万余，口二十四万六千，是关中的交换中心，也是全国最繁荣最富庶的城市”。此外，还有唐代的洛阳、北宋的开封、扬州、福州等城市是当时最具活力的商业中心。封建时期的城市主要特征有：一是城市数量大大增加，规模不断扩大。如我国秦汉时代，除了都城咸阳、长安外，还出现了不少工商业城市。如《盐铁论》所称，“燕之涿、蓟，赵之邯郸，魏之温，韩之荥阳，齐之临淄，楚之宛丘，郑之阳翟，三川之二周，富冠海内，皆天下之名都也”。此外，还有寿春、江陵、彭城、睢阳、番禺、桂林、成都、会稽、丹阳、豫章、荆襄等。汉武帝时，国际商路已经开辟，西北有酒泉、敦煌，东南有合浦、广州、徐闻等开展对外贸易的城市。可见，在中国大地上，城市已获得较广泛的分布。在欧洲，许多国家的统治者对首都和一些商业城市进行了大规模的改造和扩展，如巴黎、柏林等。二是城市结构变得复杂，开始讲究整体布局。如法国巴黎，以广场放射形街道、雄伟的建筑群为特点的总平面布局形成。三是城市职能性质发生变化。由奴隶社会时期以防御为主的政治、军事性质的城市，演变成工商业城市，城市的经济、科技、文化中心作用显示出来。欧洲有些城市

开始摆脱封建领主的控制而成为拥有自治权的自由城市。

### （三）近代城市

17 世纪中叶，英国资产阶级机器革命成功，蒸汽机的发明和广泛使用，使人类发生了由机器加工代替手工劳动的伟大转折，极大地提高了劳动生产率，“资产阶级在不到一百年的统治时间里，创造的社会产品比以往几千年的社会产品的总和还要多”。<sup>①</sup> 由于解放和发展了社会生产力，城市如雨后春笋遍布全人类，以前所未有的速度迅速发展，城市进入了一个繁荣时期。工业革命的发祥地英国，随着工业革命的兴起，资本、财产和人口急剧向工业区集中，利物浦、伯明翰、曼彻斯特等一批新兴工业城市拔地而起。工业和生产的强劲增长，又带动了商业、金融业、运输业、服务业的迅速发展，使这些城市在成为工业中心的同时又成为贸易、金融中心和交通枢纽。英国首都一跃成为世界经济中心，被恩格斯称为“全世界的商业首都”。从 1801 年到 1851 年的半个世纪里，英国 5000 人以上的城市由 106 座增至 265 座，城市人口比例由 26% 提高到 45%。到 1900 年，其比例又增至 70%，是世界上第一个城市人口超过农村人口的国家。19 世纪后，德、法、美、葡等国也相继完成了工业革命，城市的数量和规模得到了空前发展。以美国为例，从 1790 年开始进入资本主义发展时期后，一些通商口岸和内河地区出现了一些小城镇。如波士顿、纽约、巴尔的摩等。1830 年，美国开始工业革命，蒸汽机在工业中得到广泛运用，初步建立了机器制造业，此时美国的五大湖和东北区工业城市发展很快，中西部各个城镇也开始形成。1870 年以后，美国资本主义达到旺盛时期，铁路运输大发展，促进了工业生产和城市经济的发展。整个国民经济由农业国转变为工业国，中西部的城市进一步发展和成熟。圣路

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯全集》第 4 卷，第 471 页。

易斯、旧金山、洛杉矶等城市实现了城市化。1790年到1890年在一百年时间里，美国城镇由24个发展至1384个，增长55倍，城镇人口比例由5.1%提高到35.1%。

近代城市发展的特点：1. 城市是随着工业的发展、工业人口的集中而大量兴建的，工业化是城市的强大动因，近代新兴城市主要是工业城市，或者由工业城市拓展延伸为贸易城市、港口城市，工业经济成为城市经济和整个国民经济的主导力量。2. 社会生产力和物质财富高度集中，城市规模空前扩大。恩格斯在1845年论述英国伦敦的作用时指出：“像伦敦这样的城市……这种大规模的集中，二百五十万人这样聚集在一个地方，使这二百五十万人的力量增加了一百倍。”<sup>①</sup> 城市职能趋向多样化，而且多数城市以经济职能为主，城市真正成为国家或地区的经济中心。3. 城市冲破了城堡式、封闭型的发展模式，普遍实行对外开放，以经济利益为纽带，广泛加强城乡之间、地区之间、国家之间的经济技术协作和横向联合。对外开放成为城市发展的客观需要和必然趋势。4. 城市基础设施和公用事业成为制约城市经济、社会发展的重要因素，得到重视和加强，初步形成了比较完整的道路、供水、排水、供气、供热、供电、通讯网络，科技、文化、卫生、体育设施建设也达到较高水平。5. 无产阶级和资产阶级的阶级对立，对城市进程产生深刻影响，成为资本主义社会的基本矛盾。城乡差别、贫富差别、地区差别日趋严重，这既是城市发展进程中的伴生物，又给城市的繁荣进步造成严重威胁。

#### （四）现代城市

城市，在经历了原始、传统、近代三个阶段以后，自本世纪初进入现代阶段。有以下三个主要特点：

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯全集》第2卷，第303页。

1. 世界城市化进程普遍加快，其中发展中国家城市化速度快于发达国家。所谓城市化，通常指农业人口转化为城市人口的过程，或农业人口转化为非农业人口的过程。20世纪以来，特别是第二次世界大战后，整个世界的城市化进程明显加快。从1950~1980年的30年间，世界城市人口的总数从7.06亿增加到18.15亿，增长了1.57倍，城市化水平从1950年的28.6%提高到1980年的41.0%。也就是说，全世界的城市面积只占全球土地面积的0.3%，却居住着全世界41%的人口。有人预计，到本世纪末，全世界将有一半的人口居住在城市。

进入本世纪后，发达国家城市化程度达到空前的高度，但城市化率有所减慢。二次世界大战前，除了少数国家外，大多数发达国家的城市人口都没有达到总人口的一半。战后，城市化水平继续提高，到50年代末和60年代初，几乎所有工业化国家，城市人口都超过人口的一半，不少国家城市化水平高达80%以上。从1950~1980年的30年里，发达国家城市人口由4.44亿增加到8.02亿，增长近一倍，年均增长率1.99%，比世界城市人口的年平均增长率3.09%，要低一个多百分点；城市化率则由53.3%提高到70.9%。

发展中国家在第二次世界大战后，城市的发展和城市人口的增加非常迅速，增长速度超过发达国家。从1950~1980年中，发展中国家城市人口的年平均增长率为4.3%，不仅高于世界平均水平，而且快于发达国家。1980年，全世界城市人口为18.15亿，其中发达国家为8.02亿，占44.19%。而发展中国家为10.13亿，占55.81%，发展中国家城市人口总数超过发达国家，比重也高于发达国家，但发展中国家城市化率1980年还只有30.1%，比发达国家城市化率70.9%的水平还差距较大。

2. 大城市急剧增加，城市规模继续扩大，造成大城市膨胀，带来一系列严重的社会、经济问题。1900年，世界上只有伦敦

人口达到 100 万以上，到 1975 年，100 万以上的城市增加到 181 个，1980 年又增至 234 个；500 万人口以上的城市，1950 年只有 6 个，1980 年增加到 26 个。此外，还出现了纽约、东京、墨西哥城、上海、北京、伦敦等逾千万的超级城市。据 1970 年美国人口普查资料，纽约市的人口达到 790 万人，包括郊区在内达 1160 万人。墨西哥城的人口数 1950 年为 310 万，1984 年达到 1700 万，成为世界上最大的城市之一。菲律宾的马尼拉，自 1950 年以来，人口增加了三倍。在某些国家，城市人口高度集中，城市畸形发展，一两个城市居住了全国的绝大部分城市人口。如泰国的城市人口 1980 年为 1030 万人，占全国总人口的 23.4%，而其中 530 万人集中在曼谷，其他城市则规模很小。

大城市人口的猛烈扩大，带来一系列的严重问题。如劳动力过剩，就业率下降，失业率上升；交通拥挤，住宅紧张，地价昂贵，污染严重，生态环境恶化，生活质量下降；社会秩序混乱，犯罪率上升；城市基础设施落后，公用设施和公用事业不能满足需要，等等。有人认为城市规模盲目扩大和自发膨胀是一场灾难，称之为“大城市危机”、“城市综合症”、“城市病”。如墨西哥城 200 多万市民家里没有自来水，300 万以上的居民家庭缺少污水处理设施。该城每天生产垃圾 14000 吨，仅能处理 8000 吨。全城每天有 300 万辆小汽车、7000 辆柴油公共汽车、近 13 万家工厂向天空排放废气。每天向空中排放的化学性污染物质总量为 11000 吨，相当于每个市民每天抽两包香烟。化学毒物与生物毒物结合在一起，每年要夺去上万名儿童的生命。据官方的统计数字，该城有 12% 的居民失业，就业率不到 40%。

现代城市虽说未到病入膏肓的地步，但产生的一系列严重问题，已经引起企业界的关注，推动着各国政府和学者、专家去探索和解决这些问题。1924 年，西方学者提出了分散主义的对策，即用建设卫星城镇的办法限制大城市的恶性循环。卫星城是指在

大城市管辖区范围内或与市中心相距不到 100 公里的范围内，在生产、生活等方面与市区有密切联系，人口规模在数万人以上的小城镇。通常，把中心市区称作母城，而把外围的卫星城称为子城。通过发展卫星城，把大城市的一部分工厂、企业、机关、学校、科研机构以及一部分居民向郊区转移，以减轻“母城”的巨大压力。西方国家主要采取“三高”（高房租、高物价、高税收）政策来控制大城市的膨胀，并用优惠办法（贷款、补贴、减税、免税）来鼓励卫星城的发展。70 年代中期以来，发达国家出现了“逆城市化”倾向，即城市化由集中走向分散的形式。由于政策的鼓励、小汽车的普及和高速公路的修筑等原因，原来住在大城市中心区的居民要求得到更加清静的环境，不断迁住郊外，大城市人口开始趋于稳定，市中心人口逐渐减少。

3. 城市之间距离日趋缩小，涌现了大量城市群。如在美国，以纽约、费城、波士顿为中心的城市群，以及以芝加哥、底特律、匹兹堡为中心的城市群；英国以利物浦、曼彻斯特为中心的城市群；德国的莱茵和鲁尔为中心的城市群；日本的东京、大阪城市群；我国的京津唐城市群、沪宁杭三角洲城市群，等等。城市群是生产力布局的新形式，是地区间、城市间经济、技术、文化联系不断加强的结果。巨大的城市群，几乎控制了各个国家的经济命脉。以美国为例，纽约控制了对外贸易、轻工业；匹兹堡控制了煤炭、钢铁；底特律控制了汽车制造业。城市，尤其是以大城市为中心的串珠式城市群，在一个国家政治、经济生活中，发挥着重大作用。

### 三、城市发展趋势

所谓城市发展趋势，就是指城市发展的基本方向。未来的城市，是以高度发达的经济为基础，用最先进的科学技术装备起来