



北京开达案例分析丛书

社会主义新农村建设 先行模式系列

主编 何伟 副主编 袁啸云

常平 模式

专家学者论常平



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京开达案例分析丛书

社会主义新农村建设先行模式系列

常平模式

专家学者论常平

主 编 何 伟

副主编 袁啸云



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目(CIP)数据

常平模式:专家学者论常平/何伟主编. —北京:中国经济出版社,2007. 10
ISBN 978-7-5017-8206-2

I. 常… II. 何… III. 乡村—经济发展—研究—壶关县 IV. F327. 254

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 124310 号

出版发行:中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街3号)

网 址:www.economyph.com

责任编辑:苗小玲(010—68310327)

责任印制:石星岳(010—68353128)

封面设计:苏萌(010—68310327)

经 销:各地新华书店

承 印:北京市地矿印刷厂

开 本:787mm×960mm 1/16

印张:11.75 字数:109千字

版 次:2007年10月第1版

印次:2007年10月第1次印刷

书 号:ISBN 978-7-5017-8206-2/F·7201

定价:26.80元

版权所有 盗版必究

举报电话:68359418 68319282

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com



2007 年 6 月底，“山西常平新农村建设模式研讨会”在常平召开



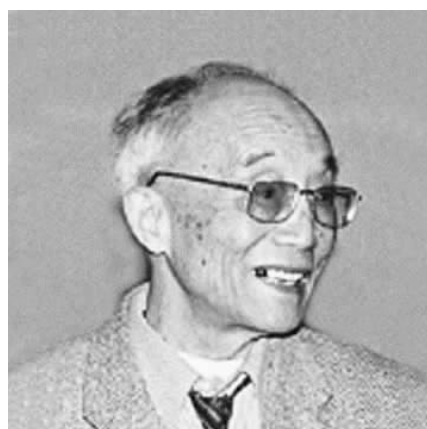
2007 年 6 月底，专家学者参观常平开发区



2007 年 6 月底,专家学者参观常平开发区



2007 年 6 月底,专家学者在常平广场合影留念



常平村里住
着平常人。平
常人多热气
大，可以原谅
不平常。

杜润生

2007年8月25日

目录

CONTENTS

杜润生题词

序言	何伟	1
当常平发展成为“模式”	袁啸云	1
常平村：“三个执政”创造发展奇迹	专家调研组	1

上篇 常平发展历程

常平新农村建设的几点经验	陈忠孝	3
常平的“一企带十村”模式	郭志敏	9
常平建设新农村经验	吕品	14

下篇 专家学者论常平

“常平模式”的理论启迪	何伟	25
“常平模式”在中西部地区的代表意义	晓亮	32
浅议“常平模式”	艾云航	36
“常平模式”的五个重要意义	刘维佳	44
感悟“常平模式”与“常平现象”	赵安泽	49
常平模式：社会主义新农村建设的实践	徐逢贤	56
从“常平模式”中得到的不平常的启示	曹新	63
不平常的常平发展模式	贾华强	67

非常不平常的常平

——评“速度常平”

宋养琰 71

略论常平新农村的“社会主义”

竹立家 77

常平致富与制度创新

邓荣霖 84

常平发展之路引出的思考

贾春峰 89

发展民营经济 建设社会主义新农村

——常平“以企带村”经验带来的启示

周明定 92

从《江村经济》到《不平常的常平》

顾海兵 100

用工业化推进常平新农村建设

——常平发展模式解析

柏晶伟 104

常平党群关系的经验调查与思考

王建军 109

基层党组织领导者必备的素质和能力

——考察常平发展模式的思考

卫裕国 116

试论常平党组织的创造力

范俊彦 121

附录 1 开达人论常平

参观“常平经济开发区”后的一些思考

李小宁 129

建设和谐新农村的一面旗帜

何晓蓉 叶冬青 136

农村经济建设与农村基层党建

穆高伟 曹磊 141

附录 2 媒体报道

人民日报：以企带村是新农村建设的有效模式

149

学习时报：从常平发展看以党建推动新农村建设

150

中国经济时报：常平：小康村的发展模式

156

中国改革报：地方发展重在把握经济规律和执政规律

——专家调研探讨山西“常平模式”的奥秘

159

序 言

当《不平常的常平》付梓面世之初，北京开达经济学家咨询中心的几位专家就意识到，这是一本不可多得的好书！这么判断至少有两个方面的原因：一是，常平的发展是一个非常可贵的案例——从小山沟发展成带动周围九个村庄，有几十亿资本的一个集团；二是，它对这个不可多得的案例进行了很好的总结和归纳，并从全新的角度——党的建设去寻找个中奥秘。2006年12月，北京开达中心组织了部分专家在崇学山庄以“社会主义新农村——常平模式”为题，针对该书进行了观点交流。专家们对该书给予了一致好评，并强调指出，作者以详实的第一手资料，描述了常平奇迹般的发展模式，虽然讲的是一个农村，却印证了一个地区、甚至一个国家，应走的道路，应发展的方向。

当前，社会主义新农村建设在全国开展得如火如荼，但是，稍加注意就会发现，很多地方是“有形无实、有章无法、有口号无行动、有投资无效果”，真正让群众满意的并不多，很多地方更是当作“政绩工程”来完成，“农民扛着锄头坐电梯”不伦不类，结果农民不仅没有得到实惠，还大骂这“简直是瞎折腾”！更有学者上书中央指出，新农村建设普遍出现的重大问题就是农民群体的集体失语，中央的大笔建设资金都在各个环节的制度漏洞中消失了。一项惠民政策最终演变成劳民伤财的社会运动，实在是始料不及的。因此，新农村建设不论在点上还是在面上，不论是在微观操作上还是在宏观政策上，都需要有所反思。简单地说来，至少在这几个方面需要重新商讨：

第一，新农村建设的主体是谁？农民！这一认识在决策层和理论界也许没有分歧，但落实在基层，落实在广大的农村，在很多地方，政府往往成了主体，花多少钱、钱怎么花都是政府官员说了算，农民没有任何的发言权，结果便是一处处“政绩工程”。只有让农民成为了新农村建设的“主体”，才能“尊重农民意愿、维护农民利益、增进农民福祉”，才能最大限度地发挥广大

农民的积极性,才能让新农村建设收到良好的成效。如何让农民成为真正的建设主体,还需要进一步研究。

第二,政府在新农村建设中的职责? 一直以来,政府在建设新农村中充当什么角色,很多地方没有搞清楚,这直接导致很多政策最终被扭曲变形。改革开放近 30 年了,我们一直呼吁“政企分开、政事分开”,“要让市场规律发挥资源配置的基础性作用”,但政府的“掠夺之手”依然时时出现,无处不在。在强调政府的职能之外,更应该突出政府的责任,因此,在新农村建设中,政府既要发挥引导作用,更要发挥服务功能。如何引导、如何服务、如何尊重和利用市场规律、如何转变政府角色都是新农村建设亟待解决的重要课题。

第三,新农村如何建设? 我国地域辽阔,各地情况千差万别,建设新农村并没有“放之四海而皆准”的通行做法,但是,经济发展有其自然的规律性,只要把握住了发展的规律,就能更好更快地获得成功。因此,各地新农村建设成功的经验和失败的教训都应该有所总结,因为这些都是通过实践所取得的宝贵财富。总结了失败的教训可以避免失败,总结了成功的经验就可以更好地走向成功。

当然,反思绝不是为了回到过去,而是为了总结过去,为了更好地建设将来。基于此,北京开达中心于今年 6 月底组织了十几位专家,专程到山西省长治市壶关县常平村进行了调研,对于常平的发展有了切身的体会和现实的观感。如果说常平的公园、街道、广场、敬老院、居民楼等,给大家的是一种感叹(有专家感叹“比城市还好了”),那常平的焦化厂、炼铁厂、热电厂和污水处理厂等,给大家的就是一种震撼了(无不井然有序、生机勃勃)! 一个小小的山村能有如此成就,其背后到底是什么原因,引起了大家的浓厚兴趣。

严格说来,常平的发展建设起步得很早,经历过几次大的飞跃才有了今天这样巨大的成就。常平的发展已经引起了理论界和学术界的高度兴趣,我们了解到,在我们之前,常平已经接待了许多次媒体记者、政府官员、专家学者的考察团体,“有时候一个月好几次呢”。也许,在常平人看来,他们创造的所谓“奇迹”也稀松平常,没什么可夸耀的,可正是这种一步一个脚印的精神,反而能令我们感动。在一批锐意创新、开拓进取的党员干部的带领之

下,常平在90年代就已经取得了令人刮目相看的成绩,或者说,常平的新农村建设早在80年代就开始了。我们之所以对常平的发展历程给予高度关注,并称之为“模式”,是因为比照上述三个问题,常平均大有可圈可点之处。在考察中,我们着重关注了以下几个方面:

其一,自主创业的发展历程。过去的常平很是贫瘠,没有资源,这几十年间,不靠国家政策、不靠政府资金,以开拓创新的精神,走出了一条“以工带农”、“城乡结合”的成功之路。常平在工业化和城市化进程中,在解决农村、城市体制二元化和农业、工业经济结构二元化的过程中,坚持农业就地转化为工业,农村就地转化为城市,农民就地转化为市民。而且,在经济发展后也注重社会公平的实现,教育、医疗、住房等公共产品也日益增多,社会保障制度日渐完备,居民真正享受到“少有所学、老有所养、病有所医、难有所帮”的社会主义优越性。这种成功靠的是什么?有没有可供借鉴的地方?

其二,科学现代的管理体制。现代的制度经济学原理告诉我们,经济发展也可以在体制上找到原因,好的制度能极大地释放生产潜力,最终促进发展。两次改制对于常平的发展有什么样的意义?常平集团在管理上有什么特点,为何能屡建功效?

其三,敬业奉献的领导集体。之所以用敬业奉献来形容,是因为这个集体不仅是备受常平人爱戴的人民公仆,更称得上是常平人脱贫致富的创业带头人。他们提出“三个执政”的理念——科学执政、民主治政、依法执政,真正做到了权为民所用、利为民所谋。常平不光富了,还没有上访、没有治安案件、没有娼赌、没有腐败现象,真正可以称得上是一个和谐社会。他们为什么能全心全意地为老百姓谋福利?为什么能带领群众创造出一个又一个经济奇迹?

其四,最重要的一条,党的建设。胡锦涛曾多次指出,党的领导是建设社会主义新农村的根本保证,新农村建设要做到“关心农民疾苦、尊重农民意愿、维护农民利益、增进农民福祉”,需要靠党的建设来实现。而常平的“三个执政”恰好也是从胡锦涛在常平视察的时候发表的有关掌权的讲话中总结出来的,常平人以此为致富法宝,走出了一条建设社会主义新农村的康庄大道。在当前新形势下,党的建设如何开展?常平党组织在党的建

设上的很多做法对经济发展产生了什么样的作用？

这些问题正是常平模式的主要内容所在，在常平举行的新农村建设模式研讨会上，各领域专家各抒己见，围绕着以上几个问题，对常平模式作了进一步的解读。特别值得一提的是，许多专家不约而同地提到了“三个执政”理念对常平发展的巨大指导作用，均认为这是常平模式的核心，也正是常平快速发展的奥秘所在。

通过专家的眼光来看常平的新农村建设，这对常平模式的研究和推广，无疑是一种有益的尝试。我们将专家的各种观点重新梳理，整理汇集成册。因此，针对以上问题，读者在本书中就可以找到答案。本书的另一个重要目的还在于将这一典型的“常平模式”全面地呈现出来，希望能供致力于新农村建设的决策层、研究者作参考，特别是给基层政府接触现实的干部官员一些鲜活、实在的启示。

当然，我们对常平模式的解读也仅仅是粗浅的、简单的，很多观点也有值得商榷之处，但我们认为，只要有了开始，今后的研究就能有更好的方向，也一定能收到更好的效果。最后，编排出版由于时间仓促，必然会有这样那样的疏漏和错误，敬请大家谅解！

何 伟

2007年8月6日

当常平发展成为“模式”

——山西常平考察研讨综述

袁啸云

2007年6月23日,“山西常平新农村建设模式研讨会”在山西省长治市壶关县常平经济开发区隆重召开,该次研讨会由北京开达经济学家咨询中心和山西改革创新研究会共同主办,会议由山西省政协副主席、曾任长治市委书记的吕日周主持,中共中央党校学术委员会委员王珏教授、中国人民大学教授何伟、中国社会科学院研究员晓亮教授、中共中央政策研究室艾云航教授、国家行政学院公共管理学院竹立



家教授、《人民日报》秘书长张德修,以及来自山西省委党校等机构的专家和山西省长助理刘维佳、长治市委副书记王进卯、壶关县委书记张红星、常平开发区党委书记常平集团董事长陈忠孝、常平经济开发区党委副书记郭志敏等各级领导干部出席了研讨会,参加会议的还有来自《人民日报》社、《中国政协报》社、《中国改革》杂志社、新华社山西分社、《长治日报》社、壶关电视台等多家新闻媒体的记者。针对常平开发区近年来“又快又好”的发展,专家们从新农村建设的视角,对常平的发展历程和建设模式进行探讨和研究,并从理论上给出了反映常平典型发展经验的总结,正式提出“常平模式”,这意味着常平的发展经验的总结和研究不仅上升到理论层面,还要进一步地回归实践,所谓“模式”便意味着其具有的“一般性”可以在其他地方进行复制和推广。在研讨会上,专家们对“常平模式”的首次提出普遍都给予了高度的评价和乐观的预期。

早在九十年代中期,常平独特的发展之路就因其的优异表现受到社会各界的广泛关注。改革开放以来,一没有自然资源,二不靠特殊政策,常平

人在这片贫瘠的土地上,完全靠自己的双手,在一穷二白的太行山老区走出了一条兴企富民的金光大道,仅仅用了十多年的时间就让这块平凡的土地发生了翻天覆地的变化。其时,常平的发展奇迹已经受到了一些学者专家的注意,大家积极地关注着这独特的发展典型。然而,对于常平人而言,自己从来都只是默默地去做好自己的事情,对所取得的一些成绩也很谦虚,习以为常,从来不曾想到这是什么奇迹,这其中有什么奥秘。但同时,他们也注意到,自己一路走来,有成功和喜悦却也有艰难和困苦,最终能被社会聚焦被专家肯定,既有主观的努力也有客观的偶然性,或者说,常平的成功恰恰就在于主观的努力恰好在很大程度上符合了发展的客观规律。既然如此,认真地总结过去,如果能将主观的努力和客观的规律更好地结合起来,不就能尽可能地减少偶然性,能更好更快地发展了么。

然而,那时候常平的党员干部在发展实践中是勇猛非常,对于这种理论的总结却缺少办法,虽然在实践中已然感觉到,有一些东西在主导和支配着他们,但却说不清也道不明。直到后来,常平有了这么一段传世佳话。1995年4月15日,时任中央常委、书记处书记的胡锦涛同志在山西省委、长治市委和壶关县委主要领导的陪同下,来到常平村视察工作。胡锦涛同志在肯定常平发展成绩的同时,还说了这样一句对常平影响深远的话:“你们懂科学、懂民主、懂依法办事,会掌权,这就是你们致富的法宝。”

这个“三懂一会”很好地指出了常平发展的主要特点和思路,也总结了基层政权的一般执政规律,很快地就被常平的干部群众学习和领会,最终还系统地总结归纳为“三个执政”理念——而这,早就已经成为常平人引以为傲的“致富法宝”。在这一法宝的指引下,常平正创造着一个又一个经济奇迹:2000年,中共壶关县委和县政府提出要把常平做大做强,成立常平经济联合体开发区,建设壶关“特区”。到2005年,在村支书陈忠孝的领导下,常平开发区行政村扩大到10个,人口由原来的1900人增加到9100人。常平集团发展成为拥有30个相互关联企业的产业集团,年产值达到30个亿。常平集团连续四年跨入全国民营企业500强,全省工业企业30强。

今年年初,由中央党校党建部吕品博士的最新著作《不平常的常平》一书出版,该书根据作者在常平多年挂职时的所见所闻所思所想写就,并从党

建的角度解读了常平发展的奥秘，常平再次引起理论界的高度关注。6月22日，北京开达经济学家咨询中心精心组织了数十位国内理论界的著名专家，专程前往常平进行实地考察和调研。考察团在壶关县委张书记和常平开发区陈书记等领导干部的陪同下，兴致勃勃地参观了常平开发区的焦化厂、钢铁厂、发电厂、污水处理厂等重要工业企业以及常平的敬老院、公园、居民楼、广场、街道及开发区绿化带等公共设施……短短的一天考察时间很快结束，专家们普遍表示，实地考察让人对常平的发展有了一个更加真切的体会，感触良多。



在第二天上午九点召开的研讨会上，长治市委副书记王进卯代表主办方向大家致欢迎辞并简要介绍了出席嘉宾和主要的会议议程。大家首先听取了陈忠孝和郭志敏对常平开发区发展进程的详细而全面的介绍，他们提出了未来的奋斗目标：以新农村建设为契机，力争用三到五年时间把常平开发区建设成一个工业现代化、农村科技化、环境园林化、农村的城市化的美好家园。其中也提出了常平在进一步发展壮大过程中的一些问题和困惑：企业正处在一个破茧化蝶的阶段，这个阶段是一个迫切需要国家政策的扶

持的阶段,在中央对宏观经济调控措施之下如何保证企业稳定快速增长,需要好好研究。

山西省政协副主席吕日周主持会议,他说,常平的发展中有很多创新,比如制度创新、管理创新、技术创新等,如果不从理论上把这些弄清楚,就不能让创新持续下去,很可能连现有的创新都得不到认可。常平模式最重要的是所有制的改革和创新,而这就需要专家们来研究、论证和总结。把常平的发展方方面面的经验都总结起来,甚至作为一般的模式,是很有必要的。《人民日报》秘书长张德修也指出,社会主义新农村建设中比较成功的模式也有一些,华西村、南街村,但常平的发展恰好实现了现代的市场经济和传统的社区组织、党的执政相结合,这是其最重要的特色。我们在总结常平模式的时候,不要过多地从道德角度去作出判断,而应当力求寻找其中的经济社会发展规律,从这一点看来,常平模式对中西部新农村建设尤为重要。那么,常平模式到底是怎么样一个模式呢?它的特点是什么,内容有哪些?这些都成为研讨会上专家们讨论的焦点。归纳起来,有以下几个方面的内容值得重视。

致富法宝:“三个执政”

中共中央党校学术委员会委员王珏教授指出,生产力发展必须走市场经济的道路;企业组织必须走股份制道路;党的领导和执政必须靠民主、靠法制。常平的特点就在于以一种特殊的形式实现了这三条“一般性”。常平的发展是一个奇迹,为中西部新农村建设开创了一条先河,其经验很有参考和研究价值。

中国人民大学经济学院何伟教授认为,科学执政是一个世界观的问题,民主执政是一个价值观的问题,依法执政是一个平等观的问题,常平村在推进三个执政的很多经验,对如何推进新农村建设有很大意义。而常平人之所以能坚持三个执政,贵在有一个好的领导班子。他们能领会、创造性地运用党的政策,责任心强;能吃苦耐劳,以身作则;能团结群众,发扬民主;能实事求是,尊重客观规律,能以群众的利益为上,得到群众拥护,所有这些都是常平取得成就的根本。

山西省委党校党建教研部副主任王建军认为,常平党支部以扶助农民兴办农业企业、组建农产品股份制和农民以土地入股等办法,避免了工业化过程中资本主义社会失地农民的痛苦经历,也就避免了农民失地后可能出现的党群关系不和谐。同时,常平党组织在持续发展经济的同时,通过有效的制度建设最大程度地服务群众,造福群众,营造了一个和谐的党群关系,这种关系反过来又大大促进了经济的又好又快发展。

山西省委党校党建部副主任范俊彦教授认为,正因为有了“三个执政”理念,常平党组织具有不平凡的创造力,领导农民群众历经艰难,开拓进取,把一个最贫穷的小山村,建设成为一个具有社会主义新农村特征的美好家园,建设成为一个依靠农民自己的力量创办的省级经济开发区。山西省委党校党建部卫裕国教授长期关注农村基层党组织的领导者必备的素质和能力,从常平模式中受到启迪:受村民欢迎的带头人,就是“懂科学、懂民主、懂依法办事,会掌权”的干部。

致富源泉:“自主创业”

中国社科院研究员晓亮教授认为,常平原来的基础很弱,没什么资源,由贫困走向富裕只有短短几年,令人想象不到,靠的是什么呢?就是靠发展工商业,走市场经济之路。用他们自己的话说是靠“吃石头”,石头就是炼水泥。这里石头有的是,有了水泥就铺设道路,发展焦化,发展电力,发展钢铁企业,发展运输业、商业、建筑业,发展饮食业等等,进行交换,相互带动、推动。这样,土生土长的市场经济就发展起来了。这说明了一个道理,在我国条件下,的确是无农不稳,无工不富。

中共中央政策研究室研究员艾云航教授指出,常平的发展不用国家给钱、给政策,自力更生、艰苦奋斗,不仅脱贫致富,还做到了城乡协调,加强了农村基础设施、公共设施的建设,有些地方比城里还好。常平模式是农村走中国特色工业化和城镇化道路的一种有益探索,是农民靠自己的力量建设社会主义新农村的模式,是传统农业在乡村工业支持下实现现代农业的模式,是在城乡结合和工农融合中消除两极分化和环境污染的模式,是我国现代化进程中发挥广大农村优势,减缓城市无序膨胀的模式。