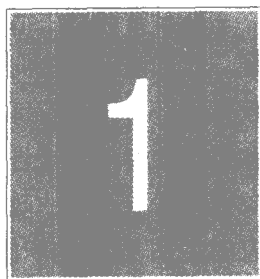


第



章

财政概述

1.1 财政的概念和职能

1.2 财政与社会再生产
的关系

■ 小结

■ 复习思考题

在日常经济生活中，我们经常会遇到一些财政现象和财政问题。比如政府依法向企业、单位和公民征税，财政向国家机关、学校拨款，发行国债，每年一度的各级人民代表大会都要讨论、审查和批准政府预算报告等等。要正确认识经济生活中的这些财政现象以便采取正确的政策和态度，就需要了解什么是财政、财政与国家的关系、财政的职能是什么等等。

1.1 财政的概念和职能

要正确理解财政的一般概念，必须首先了解财政的产生和发展。

1.1.1 财政的产生和发展

财政属于经济范畴,又属于历史范畴,是人类社会发展到一定阶段的产物。

财政并非产生于人类社会的开始。在原始社会，生产力水平低下，劳动产品仅用于个人消费，以维持最低的生活需要。随着生产力的发展和社会三次大分工的出现，人们得到的产品除了维持最低的生活需要以外，还出现了剩余，这便为私有制的产生提供了物质基础。私有制的出现，使社会分裂为利益对立的两个阶级，人类进入了阶级社会——奴隶社会。奴隶主阶级为了维护其阶级统治，镇压奴隶阶级的反抗，就需要有一系列的暴力机构，如军队、法庭、监狱等，这样便产生了国家。列宁指出：国家是阶级统治的工具，是一个阶级压迫另一个阶级的机器。国家产生后，为维持其存在和履行其职能，就需要消耗一定的物质资料。但是，奴隶制国家本身不从事物质资料的生产，它所需的物质资料只能从物质生产

领域取得。国家的特征之一,就是具有‘公共权力’。国家要取得所需的物质资料只能依靠国家的这种‘公共权力’强制地、无偿地取得一部分社会产品,满足其各方面的需要。这种凭借国家政治权力进行的分配,就是财政。捐税是历史最早出现的,也是最典型的财政范畴。

财政产生以后,随着生产方式的变更和更迭而不断发展和变化。

不同社会形态生产关系的基本特征、财政收支形式及特点,见表 1—1。

资本主义以前社会形态下的财政,都属于体现剥削关系类型的财政,而社会主义财政具有的特殊本质,是建立在生产资料公有制基础上的财政,是取之于民、用之于民的财政。

1.1.2 财政的一般概念

财政的产生和发展的历史表明,不同社会形态下的财政的收支内容和形式都不尽相同,具有各自的特点,体现的经济关系有着根本区别。但不同社会形态下的财政也有其共同的属性,即财政的一般特征。财政的一般特征可以从以下几方面进行分析:

1) 财政分配的主体

财政分配的主体是国家,是因为财政分配是以国家的存在为前提的,是由国家来组织的,国家在财政分配中居于主导地位。

财政分配的主体是国家,主要包括以下几层含义 第一,财政分配是以国家为前提。国家直接决定着财政的产生、发展和范围。非国家为主体的分配都不属于财政。第二,在财政分配中,国家处于主动的、支配的地位。国家是财政分配活动的决定者和组织者。财政收入的取得,支出的安排,其规模大小、来源和使用方向,决定于国家的意志。财政是国家可以用来调节经济的强有力的手段和

表 1-1

社会形态	生产关系的基本特征	财政收入形式	财政支出形式	国家财政的特点
奴隶社会	奴隶主占有生产资料，占有直接的劳动者——奴隶	国王土地收入、贡物收入、掠夺收入、捐税收入	王室支出、祭祀支出、军事支出、俸禄支出及农业、水利等生产性支出	①国家依靠国王和诸侯以及官吏直接占有生产资料，通过直接剥削劳动取得收入为主； ②财政收支主要采取实物形式；③财政管理很不完善，国王的个人收入和国家财政收入混在一起
封建社会	封建地主阶级占有土地等生产资料，不完全占有劳动者——农民和农奴	官产收入、田赋捐税收入、特权收入、借债收入	军事支出、国家机构支出、王室费用、封建文化教育支出、兴修水利与宗教等支出、发展农业支出	①田赋和各种捐税成为财政收入的主要来源； ②收入形式由实物形式为主，向货币形式为主转化；③财政管理日趋完善
资本主义社会	以资本主义的生产资料占有为基础，资本家剥削雇佣劳动者	各种税收收入、债务收入、发卖收入、发行纸币	军事支出、国家行政管理支出、社会福利教育支出、与经济发展有关的支出	①国家不仅依靠税收取得财政收入，而且通过举借国债、财政性发行货币取得财政收入；②国家财政收入全部采取价值形式；③财政管理更加完善，建立了一套完整的财政法规，运用财政杠杆干预经济
社会主义社会	社会主义生产资料公有制，实现了生产资料的公有制	税收收入、国有资产收益、专项收入、其他收入	经济建设支出、教育科学文化卫生等事业发展支出、国家管理费用支出、国防支出、补贴支出、其他支出	社会主义财政作为国家对价值的分配，同资本主义财政具有共同特点，但由于生产资料公有制和社会主义国家具有组织经济的职能，使社会主义财政与社会主义再生生产有着内在联系，成为整个国民经济的财政

物资力量。第三, 财政分配是在全社会范围内进行的集中性分配。国家作为整个社会的代表和它执行的社会职能, 决定着财政分配是在全社会范围内进行的, 具有社会性和集中性的特点。

2) 财政分配的对象

从财政分配的实际状况来考察, 财政分配的对象是社会产品, 并且主要是剩余产品。既不是社会产品的全部, 也不是剩余产品的全部, 只是其中的一部分。就现实的财政分配情况看, 财政收入中既包含剩余产品价值 M 的部分, 又包含职工劳动报酬收入 V 的部分, 有时还包含有折旧基金 C 的部分。我国的财政收入主要来自剩余产品价值 M 部分, 但也不能忽视个人收入 V 部分对财政分配的重要意义, 从发展上看, 来自于这部分的财政收入会不断增长。

3) 财政分配的目的

财政分配的目的是保证国家实现其职能的需要, 这种需要属于社会公共需要。

社会公共需要是指社会安全、秩序、公民基本权利和经济发展的条件等方面的需要。社会公共需要具有以下特征 第一, 社会公共需要是社会公众在生活、生产和工作中的共同需要。为社会公共需要提供的社会产品, 其效用具有不可分割性, 即它是为社会公众共同提供的, 而不是向某个人或集团提供的。第二, 为满足社会公共需要所提供的产品, 应由社会成员共同享用, 某个人或集团对这种产品的享用并不排斥其他社会成员或团体的享用, 不具有排他性。第三, 社会成员享用为满足社会公共需要所提供的产品时, 无须付出代价或只付出少量的费用 第四, 满足社会公共需要的物质来源只能是剩余劳动、剩余产品。

社会公共需要包括的范围广泛, 可以分成性质各异的不同层

次第一,保证执行国家职能的需要,包括执行国家政权的职能和某些社会职能的需要,如公安、司法、监察、国防、行政管理,以及普及教育、卫生保健、基础科学研究、生态环境保护等,这类需要是典型的社会公共需要 第二,半社会公共需要,即社会公共需要与个人需要之间在性质上难以严格划分的一些需要,如高等教育、医疗事业就属于这种情况 第三,大型公共设施,如邮政、电信、民航、铁路、公路、煤气、电力以及城市公共设施,这些基本上属于再生产的共同的外部条件。

财政概念是对财政一般特征的抽象和概括。财政的一般特征是指不同社会形态下的财政共有的形式特征。根据以上分析,可以把财政的一般概念概括为:财政是国家为了满足社会公共需要,对一部分社会产品进行的集中性分配。

1.1.3 财政的职能

财政的职能是指财政在社会经济生活中所具有的职责和功能。它是财政这一经济范畴本质的反映,具有客观必然性。在社会主义市场经济体制下,可以把财政职能概括为以下三个职能 资源配置职能、收入分配职能和经济稳定职能。

1)资源配置职能

(1)资源配置的含义

资源配置是指通过对现有的人力、物力、财力等社会经济资源的合理调配,实现资源结构的合理化,使其得到最有效的使用,获得最大的经济和社会效益。

高效地配置资源,实质上是对社会劳动的合理分配和有效使用。在不同的经济体制下,资源配置的方式不同。在计划经济体制下,计划配置包罗一切,起主导作用,财政配置就包含在其中。在市场经济体制下,市场配置起主导作用。总体上看,市场配置是

有效率的。在市场竞争中,受利益原则的驱使,每个经济活动主体会不断地根据市场需求调整其对资源的配置,使其获得的利润最大化。但市场并不是完美无缺的,单靠市场机制并非在任何情况下都能实现资源的合理配置,它还需要与财政相结合,才能达到整个社会资源优化配置的目标。财政配置资源的必要性概括起来主要有两个方面:一是许多社会公共需要和公共产品无法通过市场提供和满足,如行政、国防、公安、司法、外交等;二是市场配置有一定的盲目性,经济活动主体容易从自身的眼前利益出发,往往产生短期行为,而市场提供的错误信息,又会把他们引入歧途,这都会影响资源的合理配置和有效使用。因此,在市场经济条件下,需要国家从全社会的整体利益出发,运用财政等手段,对资源进行分配和调节。

(2) 财政资源配置职能的主要内容

①调节资源在地区之间的配置。在世界各国,地区之间经济发展不平衡是普遍现象,我国的这一问题更为严重,这就要求财政资源配置职能在这方面发挥作用。其主要手段是通过财政体制中的转移支付制度和财政补贴、投资、税收等优惠政策来实现。

②调节资源在产业部门之间的配置。合理的产业结构对提高宏观经济效益,促使国民经济良性循环具有重要意义。调整产业结构有两条途径:一是调整投资结构,二是改变现有企业的生产方向,即调整资产存量结构,促使一些企业转产。财政在这两方面都能发挥作用。就调整投资结构来看,首先是调整国家预算支出中的投资结构;其次是利用财政税收和投资政策引导企业投资方向,鼓励企业向短线生产投资,对长线投资进行限制。在调整资产存量结构、改变现有企业的生产方向上,除了必要的行政措施外,主要应通过市场竞争,实行兼并和横向经济联合来进行。在这方面,

采取有利于竞争和对不同产业区别对待的税收政策,可以发挥一定的调节作用。

③调节全社会资源在政府部门和非政府部门之间的配置。这决定于财政收入占国民生产总值或国民收入比重的高低。提高这一比重,意味着社会资源中归政府部门支配使用的部分增大,非政府部门支配使用的部分减小;降低这一比重,则意味着社会资源中归政府部门支配使用的部分减小,非政府部门支配使用的部分增大。社会资源在政府部门和非政府部门之间的分配,其根据主要是社会公共需要在整个社会需要中所占的比例。

2 收入分配职能

(1)收入分配过程及目标

收入分配通常是指对国民收入的分配。国民收入分配分为初次分配和再分配。初次分配是在企业单位内部进行的要素分配,再分配是在初次分配的基础上进行的各种分配。我国财政既参与国民收入的初次分配,也参与国民收入的再分配。

收入分配的目标是实现公平分配,而公平分配包括经济公平和社会公平两个层次。为实现公平分配目标,需要通过财政分配进行调节。

(2)收入分配职能的主要内容

财政的收入分配职能主要是通过调节企业的利润水平和居民的个人收入水平来实现的。

调节企业利润水平在于通过调节,使企业的利润水平能够反映企业的生产经营管理水平和主观努力状况,使企业在大致相同的条件下获得大致相同的利润。这主要是通过征税剔除或减少客观因素对企业利润水平的影响,为企业创造一个公平竞争的外部环境。例如,通过征收消费税剔除或减少价格的影响,征收土地增

值税调节土地增值收益对企业利润水平的影响,等等。另外,统一税制,公平税负,也是企业实现公平竞争的重要外部条件。

调节居民个人收入水平,既要合理拉开收入差距,又要防止贫富悬殊,逐步实现共同富裕。这主要有两种手段:一是通过税收进行调节,如通过征收个人所得税,缩小个人收入之间的差距;通过征收财产税、遗产税和赠与税调节财产分布,等等;二是通过转移支出,如社会保障支出、补贴、救济支出等,以维持居民最低生活水平和福利水平。

3) 经济稳定职能

(1) 经济稳定的含义

经济稳定包括多方面的含义,通常是指第一,充分就业。它是指有工作能力且愿意工作的劳动者能够找到工作。第二,物价稳定。它是指物价总水平基本稳定。第三,国际收支平衡。它是指一国在进行国际经济交往时,其经常项目和资本项目的收支合计大体保持平衡。

需要指出的是,经济稳定并不是不要经济增长,稳定和增长是相辅相成的。经济稳定是在经济适度增长中的稳定,即动态稳定,而不是静态稳定。因此,经济稳定就包含有经济增长的内容,就是要保持经济持续、稳定、协调发展。

(2) 财政经济稳定职能的主要内容

实现经济的稳定增长,关键是做到社会总供给与总需求的平衡,包括总量平衡和结构平衡。财政在这两方面都能发挥重要作用。结构平衡实质上是资源配置问题,这里着重分析财政在调节社会供求总量平衡方面的手段。

①通过财政预算政策进行调节。这主要是通过国家预算来进行。由于国家预算收入一般代表可供国家支配的商品物质量,是

社会供给总量的一个组成部分,而国家预算支出会形成货币购买力,是社会需求总量的一个组成部分。因此,通过调整国家预算收支之间的关系,就可以起到调节社会供求总量平衡的作用。当社会总需求大于社会总供给时,可以通过实行国家预算收入大于支出的结余政策进行调节。当社会总供给大于社会总需求时,可以实行国家预算支出大于收入的赤字政策进行调节;在社会供求总量平衡时,国家预算应实行收支平衡的中性政策与之相配合。在市场经济条件下,由于受各种因素的影响,市场上的供求关系会经常发生变化,时而总供给大于总需求,时而总需求大于总供给,这就要求国家交替使用赤字预算和结余预算来进行调节。

②通过制度性安排,发挥财政内在稳定器的作用。这表现在财政收入和支出的两方面制度上。在收入方面,主要是实行累进所得税制。在这种税制条件下,当经济过热、出现通货膨胀时,企业和居民收入增加,适用税率相应地提高,税收的增长幅度超过国民收入增长幅度,可以抑制经济过热。反之,当经济萧条时,企业和居民收入下降,适用税率相应降低,税收的降低幅度超过国民收入的降低幅度,可以刺激经济复苏和发展。当然上述作用是以所得税,特别是个人所得税在整个税收中占相当大的比重为前提的。在财政支出方面,主要体现在转移性支出(社会保障、补贴和福利支出等)的安排上,其效应正好与税收相配合。经济高涨时,失业人数减少,转移性支出下降,对经济起抑制作用。反之,经济萧条时,失业人数增加,转移性支出上升,对经济复苏和发展起刺激作用。

1.2 财政与社会再生产的关系

1.2.1 财政参与社会产品分配的过程

马克思在《哥达纲领批判》一书中阐明了社会主义社会总产品分配的基本原理。

马克思认为,社会总产品是满足社会各方面需要的,不能不折不扣地全部分配给社会成员消费。在分配给社会成员之前,应该有若干扣除 第一,用来补偿消耗掉的生产资料的部分 第二,用来扩大再生产的追加部分 第三,用来应付不幸事故、自然灾害等的后备基金或保险基金。

剩余的总产品中的其他部分是用来作为消费的。在把这部分进行个人分配之前,还得从里面扣除 第一,和生产没有关系的一般管理费用 第二,用来满足共同需要的部分,如学校、保健设施等 第三,为丧失劳动能力的人设立的基金。

在我国社会主义条件下,就是按照马克思关于社会产品分配原理,对社会总产品进行分配使用的。全国在一定时期内(通常为一年),由物质生产部门的劳动者生产的产品总和,称为社会总产品。社会总产品的价值表现,就是社会总价值。社会总产品在生产过程中,需消耗一定数量的生产资料,如原材料、能源的消耗和机器的磨损等。为了保证社会再生产的不断进行,就需要从本期的社会总产品的价值中进行补偿,这些用于补偿已消耗掉的生产资料价值,称为补偿基金 在社会总产品的价值中,扣除补偿基金就是国民收入,它是物质生产部门劳动者在本期内新创造的价值。

国民收入首先要在物质生产领域内进行初次分配。在社会主义现阶段,由于存在着多种经济成分,国民收入的初次分配,就是

在多种经济成分的物质生产部门内进行的。

国有企业的劳动者所创造的国民收入，大部分以税金和向投资者分配利润的形式上缴国家财政，作为国家集中的纯收入在全社会范围内统筹安排使用；一部分以盈余公积金的形式作为企业收入，为企业支配使用，用于发展生产、举办集体福利；小部分以工资形式分配给职工，归个人支配。

集体所有制企业的生产资料和产品属集体所有，国家只能凭借政治权力无偿地征集一部分纯收入。农村集体经济实行承包责任制后，多数以家庭承包户为单位进行分配：一部分以税的形式上缴国家，一部分向集体单位缴纳公积金、公益金，还有一部分归承包户所有。

乡镇企业要向国家缴纳税金，向主管部门缴纳利润，也要留取公积金、公益金，还要以工资的形式向劳动者分配。三资企业除去向外资持有者分配利润外，其余与国有企业分配基本相同。

国民收入在物质生产部门进行初次分配以后，还要在全社会范围内进行再分配。

社会主义国家存在着许多非物质生产部门，它们的存在和发展对于全面发展社会主义经济，提高人民的物质文化生活水平、保障社会秩序的安定、保卫国家有着十分重要的作用，如国家机关、国防、文教卫生等。满足这些部门的各项开支，支付职工的工资，都是通过国民收入的再分配来实现的。

社会主义国家举办社会救济事业，发展重点产业，解决国民经济薄弱环节，支援经济不发达地区，以及调节国民经济各部门、各地区比例关系，实现共同富裕的目标，也要通过国民收入的再分配来实现。

为保证生产和生活的正常进行，预防突发事件、自然灾害等方

面的需要，也要依靠国民收入的再分配建立由国家掌管的后备基金。

综上所述,社会主义财政不仅凭借国家政治权力,还要以生产资料所有者身份直接参与社会产品的初次分配和再分配过程。社会总产品经过扣除和分配等一系列复杂过程，最终会形成社会补偿基金、积累基金和消费基金。

1.2.2 财政与社会再生产的关系

社会再生产过程包括生产、分配、交换、消费诸要素。在社会再生产诸要素的关系中，生产是主导环节。正如马克思指出的：生产表现为起点，消费表现为终点，分配和交换表现为中间环节，一定的生产决定一定的消费、分配、交换和这些不同要素相互的一定关系。但是，分配、交换和消费也对生产有着一定的反作用，也促进或制约生产的发展，也就是生产就其片面形式来说也决定于其他要素。

财政作为一个分配要素，同社会再生产各个要素存在着相互联系、相互制约的辩证关系。

1) 财政与生产的关系

在社会再生产过程中，财政与生产的关系实质上就是分配与生产的关系。财政与生产的关系主要表现在：生产决定财政，财政影响生产。

(1) 生产决定财政

① 生产关系的性质决定财政的性质和分配形式。

私有制为基础的生产关系决定私有制国家财政的剥削性质，同时也决定私有制国家主要凭借政治权力参与国民收入和其他社会财富再分配的形式。凭借政治权力进行的财政分配，它所能取得的份额受到客观财源性质的限制，因为它同生产资料占有没有

必然联系。以社会主义公有制为基础的生产关系决定国家财政的社会主义性质。社会主义国家财政依据对生产资料的占有和政治权力以征税或上交利润形式参与国民收入的分配和再分配。

②生产为财政提供财源，决定财政收入增减变化。

生产为财政提供分配对象，提供财源。经济发展，财源茂盛。我国的财源主要是物质生产部门创造的国民收入和其他产业创造的国民生产总值，其中主要是生产企业的纯收入。生产发展，劳动生产率提高，企业纯收入就会增加，财政集中的纯收入也会增加；生产萎缩，劳动生产率下降，生产成本上升，企业纯收入就会减少，财政集中的纯收入也会减少。可见，生产发展水平、生产增长速度和生产成本高低决定财政收入规模和增长速度。

③生产结构决定财政收支结构。

生产资料所有制结构和产业结构决定财政收入结构。不同国家、同一国家的不同历史时期，由于各种经济成分在生产结构中的比重不同，财政收入来自不同经济成分的比重也不相同。不同国家，同一国家不同历史时期、不同地区产业结构存在差异，各个产业部门创造的产值有所不同，财政来自各个产业部门收入的数量和比例也有所不同。

生产资料所有制结构和产业结构决定支出结构。主要表现在：一是在一定时期内扶持或限制某种经济成分发展，是财政职能的重要表现。财政用于发展生产的支出，对不同经济成分采取区别对待政策。二是各个生产部门客观要求按比例发展。它决定或制约着财政在各生产部门投资的数额和比例。

(2)财政影响生产

财政对生产有着重要的影响，促进或制约生产的发展。财政对生产的影响主要表现在：

①作为生产要素的分配对生产的影响。

国民经济各部门协调发展,要求社会总劳动(包括活劳动和物化劳动)在各个生产部门按比例合理分配。这一切都离不开财政资金的分配。财政投资于不同产业部门的数额和比例、制约着不同产业部门的发展规模和发展速度。如果客观要求加快农业、能源、交通以及基础设施的发展,财政就加大这些部门的投资,提高投资比例。如果客观要求降低轻纺工业的发展速度,就减少对这些产业部门的投资。财政投资的方向、规模和部门比例,对产业结构的合理化或畸形发展有着决定性影响。正确的投资方向和投资决策,促使产业合理;反之,会导致畸形的产业结构。当国民经济比例失调,产业结构需要调整时,通过财政投资在各产业部门之间的比例变化,以及财政税收政策引导各投资主体的投资方向,就可以影响产业结构使之趋于合理。

②财政参与生产成果的分配对生产的影响。

生产成果的分配反映国家、企业和个人对生产成果的占有关系,是物质利益原则的具体体现。生产成果分配在国家(财政)、企业和个人之间的份额和比例,对正确处理三者之间的物质利益关系、调动各方的生产经营积极性具有重要意义。为鼓励企业和职工发展生产,提高劳动效率,对生产成果的分配要正确处理国家财政集聚、企业留利、提高职工物质利益的关系。

2) 财政与交换的关系

以国家居于主导地位的财政分配同交换的内在联系非常密切,两者互为前提,相互制约。

(1)交换对财政收入的影响

在商品经济条件下,交换通过商品流通,通过市场来进行。商品流通状况对财政收入有着重要影响。

商品流通是实现商品价值、实现财政收入的重要前提。企业生产的产品都是为了出售,只有出售之后才能实现其价值,实现其利润,也才能取得财政收入。

(2) 交换对财政支出的影响

商品交换的顺利进行是实现财政支出的重要保证。

财政各项支出会形成各企业、事业单位、行政机关和个人的货币收入,这些货币收入是未实现的货币购买力。如果市场商品充裕,品种齐全,流通渠道畅通,供求平衡,就能保证财政支出所形成的货币购买力的顺利实现。反之,就不能保证财政支出圆满实现,有钱买不到相应的商品。

商品交换是在一定价格水平下进行的,价格变动对财政收支必然产生影响。商品价格上涨,在生产成本不变情况下,增加财政收入,同时影响财政支出效益。商品价格下降,在生产成本不变情况下,减少财政收入,同时提高财政支出效益。

3) 财政与消费的关系

从全社会看,消费包括生产消费、生活消费和社会消费。财政是连接生产和消费的主要桥梁。

(1) 财政与生活消费、社会消费的关系

物质生产领域劳动者的个人生活消费,依靠各个企业支付工资来保证。企业职工工资是产品成本的构成因素,工资额大小直接影响企业利润,影响财政收入。

财政为非物质生产领域劳动者和各种社会消费提供货币购买力。行政机关、党派团体、科教部门的劳动者维持个人和家庭生活消费,需要取得一定的收入,这些收入以工薪形式由各级财政支付。行政、事业、国防经费和社会救济等福利开支所形成的社会消费,也是由财政来安排。通过财政支出,以上部门、单位和个人取

得一定数量的货币收入，由他们到市场购买商品进行消费

(2) 财政与生产消费的关系

生产消费过程同时也是生产过程。生产消费和财政的关系非常密切。企业为了进行生产消费必须具备劳动资料、劳动对象等生产资料这些生产资料的获得，通常必须用货币资金去购买。创建国有企业主要由财政提供投资，或者把钱拨给有关银行，由银行发放贷款。在市场经济体制下，财政仍是大型建设项目的投资主体。有些企业扩大生产规模，仍需依靠财政投资。

消费对财政有着重要影响并反作用于财政。物质生产领域各部门生产的产品是为了满足社会各种需要。社会总供给和社会总需求的关系，实际上就是生产和消费的关系。没有消费也就没有生产，因而也不会从生产部门取得财政收入。鼓励消费或者限制消费，直接影响生产和财政收支。增加消费能够刺激和推动生产发展和财政收入增加，同时也会增加财政支出。限制消费则会导致限制生产，减少财政收入，同时也会减少财政支出，影响生产建设事业的发展。最好的办法是按社会需要鼓励生产，扩大消费，同时增加财政收支，发展生产建设事业。

财政和消费存在相互制约、相互促进的关系。兼顾生产消费和生活消费，合理安排财政分配，对国民经济和社会发展，对提高人民的物质文化生活水平有重要意义。

小结

☐ 财政既属于经济范畴，又属于历史范畴，是人类社会发展
到一定阶段的产物。财政是随着国家的产生而产生，随着生产方