第一章　财政概述

[教学目的与要求]

通过教学，掌握市场经济的概念及市场机制的缺陷；理解财政的概念、市场经济体制下财政的主要职能及原因；掌握市场经济体制下我国财政的体系。

[内容提要]

市场经济体制下的政府行为，是为市场经济提供公共服务的，市场经济体制下的财政自然也应当是公共财政。由于公共财政是适应市场经济的存在而形成的，因而本章对财政的分析也将以市场为基点，从市场机制的缺陷入手。市场体制下，社会资源的配置由市场起主导作用，但市场并非万能，它也有“盲目”与“失灵”的一面，因此需要政府介入，需要政府财政。市场体制下，由于公共产品的存在、社会分配的不公平和经济周期的不可避免，从而决定了政府财政具有资源配置、调节收入分配和经济的稳定与增长三大职能。市场经济体制下，因政府赖以取得收入的依据不同，财政收支方式也不一样，从而形成了市场体制下特有的财政体系——政府公共财政、国有资产经营财政、社会保障财政与国家信用财政。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一节　财政的概念

一、市场经济、市场机制

市场经济，是指对社会资源的配置由市场起主导作用的经济。人类存在于自然界中，人类要生存，必须对自然进行改造，这种改造自然的活动就是人类的劳动。人类这种改造自然的劳动是要消耗资源的，这不仅包括劳动力的体力与脑力的消耗，而且还包括劳动对象与劳动资料的消耗。在科学技术水平既定的条件下，社会资源总是有限的，这就客观上要求以尽可能少的社会资源的消耗来取得尽可能多的劳动成果，也就是说客观上要求对社会资源进行有效的配置。这种对社会资源的配置方式有二：政府配置与市场配置。在计划经济体制下，社会资源的配置以政府为主导，市场起补充性作用；在市场经济体制下，社会资源的配置以市场为主导，政府只是在市场失灵的领域才介入。

市场对社会资源的配置是通过市场机制发挥作用的，市场机制由市场价格机制、市场供求机制和市场竞争机制所组成，在这三个机制的共同作用下，使社会资源流入经济效益高的部门，从而实现经济效益的最大化。市场价格机制是通过市场价格的形成和变动来发挥作用，在市场经济中，哪个部门商品价格高于价值，就能获得比较多的利润，社会资源就会流向这个部门；反之，社会资源就可能从这个部门退出来，流到市场价格高的部门中去。这种资源的流动在全社会各部门之间经常交织发生，促进资源在全社会范围内经常调整和合理配置。

市场供求机制是通过商品供求关系的变化引起商品价格的波动而发挥作用的。当商品供不应求时，市场价格上升（高于价值），商品生产者为了获取更多利润必将增加商品供应，消费者

减少商品的需求；相反，商品生产者减少商品供应，消费者因增加消费而增加了需求。这种供求关系的变化，促进企业努力适应市场供求的变化，引导社会资源的合理流动，提高资源配置效率。

市场竞争机制是通过各经济主体间根据供求关系的变化、围绕价格的竞争来发挥作用的。在竞争机制作用下的市场上，供求关系不断变化，引起市场价格的波动，这样既能刺激生产和供给，又能改变消费与需求。从总体上讲，竞争机制作用的结果是优胜劣汰，从而推动整个社会资源配置效益的优化和使用效率的不断提高。

二、市场机制的缺陷

市场作为资源配置的主要机制，有利于促进生产和需求的及时协调，推动社会经济的发展与技术进步，提高资源的利用效率，但是市场也不是万能的，市场机制本身也存在着明显的缺陷，这些缺陷主要有：

(一)市场失灵

市场失灵，是指在社会与经济发展的某些领域，市场对资源的配置不能发挥作用。它主要表现在：⑴公共产品领域,由于公共产品具有①消费者不付费也可参与消费， ②某一人对它进行消费并不排斥他人也同时对它进行消费等特征，使得以追求个人利润最大化为目标的商品（产品）生产者不愿意提供公共产品，相应地消费者也不愿意付费或购买，公共产品不可能通过市场买卖来实现，从而导致市场机制的失灵。⑵外部经济(或不经济)问题，典型的外部经济现象存在于科研的基础研究，如农业科技中的良种的研究与推广，一项农作物优良品种的推广可以使使用这种良种的所有农户都受益，但该良种的推出单位无论如何不可能将这些农户的收益全部收归己有；典型的外部不经济现象是污染

性工业，从个别企业看，它得到了收益，但将污染的包袱丢向了社会。这种外部经济（或不经济）的现象，市场机制无法得到很好的解决。

（二）市场盲目

市场盲目主要表现在以下两方面：⑴局部利益与整体利益的矛盾，市场机制是以各经济主体的利益作为经济活动的出发点，各经济主体为了追求自身利益的最大化，通常以社会需求的眼前变化状况来决策自身经济活动，而不可能顾及社会需求的长期变动趋势，往往是某一行业或某一产品眼前有利可图，就都一哄而上，从而导致社会资源的浪费。⑵价格反映的滞后性,市场机制对各经济主体投资决策的调节是一种事后调节，价格只能反映供求变化，不能预测供求变化，生产者、消费者根据价格信号调整自己的经济行为是在供求状况成为既成事实之后发生的，如价格下跌促使生产者转产是在该种产品大量过剩之后发生的，这就不可避免地造成社会资源的浪费。可见这种价格反映的滞后性不可避免地会出现市场机制的盲目性。

三、财政的概念

政府实施市场经济体制的目的是为了实现有限的社会资源的最佳配置，上述市场机制的缺陷表明，市场的作用不是万能的，国家职能的许多领域，如国防、国家行政管理、社会基础设施、社会保障等，市场是无能为力的。在经济领域，一些投资量大、建设周期长、资金回收慢、收益率低的部门，私人一般也无力或不愿投资；即使在营利性行业或部门，由于市场的盲目性，也会造成社会资源的浪费。可见，市场经济、社会资源的配置由市场起主导作用，但并非起独占作用，在市场失灵与市场盲目的情况下，市场让位于政府调节是势在必然的。因此，我们把财政定义为：为了实现政府公共需要，利用国家权力，对一部分社会产品

进行的分配和再分配。对财政定义的理解，可以从以下几个方面来把握：

1. 财政分配的目的是为了实现政府公共需要提供财力。财政分配规模的大小与财政分配范围的宽窄并不取决于财政本身，而是取决于政府公共需要量的变化。计划经济体制时期，社会资源主要由政府配置，相应的财政也是大财政；市场经济体制时期，社会资源主要由市场来配置，相应的财政也就是小财政。

2. 公共财政分配的依据是国家权力。作为财政分配依据的国家权力主要有：⑴国家的政治权力,它包括国家的立法权、司法权和行政权三个方面，依据国家政治权力进行财政分配的主要形式是税收。⑵国家的财产权力,即国家以生产资料的所有者身份取得收入，其主要形式是利润。

3. 财政分配的对象是社会产品。这就从根本上说明了财政与经济的关系，只有经济增长了，社会产品增加了，财政分配的规模才会有所扩大；相反，财政分配的结构与方向的变化，也会影响社会经济的发展。

第二节　财政职能

一、资源配置职能

(一)资源配置职能的概念

资源配置职能，是指政府通过税收和预算支出政策配置社会资源的职能。

(二)财政具有资源配置职能的原因

在市场经济条件下，公共财政存在的基本理论依据有两个：即公共产品理论与公平分配理论；由此确立了财政的两个基本职能：配置职能与分配职能。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

公共产品，是指一种商品或劳务，当它供给某一个人消费时，也能为其他人所利用而无需花费额外成本。如安装路灯，路灯普照众人，某一个人享受照明并不排斥其他任何人也享受；再如政府建立国防，由此提供的安全保障也是一国之内人人可以分享，并不因增加或减少一个人而需要直接增加或减少国防经费。公共产品与私人产品相比较，具有三个特点：

1. 消费上的非竞争性。即一个人对某种公共产品（如国防、治安、电视信号、新鲜空气等）进行消费时，并不排斥他人也同时进行消费，如你在呼吸新鲜空气时，并不排斥他人也同时在呼吸。

2. 受益上的不可阻止性。即人们无法将拒绝付费的社会成员阻止在公共产品的受益范围之外，如防止空气污染、净化空气，社会当然要花钱，但每一公民根本就无需付钱就可以呼吸新鲜空气。

3. 效用上的不可分割性。即公共产品所能提供的效用，人们无法按一定的计量单位（如吨、米、升等）进行分割，如国防等。

公共产品的上述三个特征决定了它不可能通过市场来供应，它没人买，没人卖，同时也无法计价，从而导致市场失灵；但是，这些公共产品又非供应不可，因此，它只能由财政供应，这是市场经济条件下财政存在的一个基本依据，同时也表现为财政的资源配置职能。

(三)资源配置职能的实现

在市场经济体制下，公共产品市场无法提供，但社会再生产活动所需的外部条件又必须存在，即为了维护社会再生产活动的正常进行，一定的公共秩序必须存在，各种公共设施也必须提供，各种公共服务更是必须具有；这些市场机制无法解决的问题，都应由政府介入来加以解决。政府提供公共产品，或者说财

政资源配置职能的实现是通过公共财政、国有资产经营财政和国家信用财政分配来实现的。①财政通过税收取得的收入，以公共财政支出方式，为国防、行政、公检法、文教科技卫生等公共产品的供应提供了财力保证。②财政通过国有资产经营收入与公债收入，以投资或融资方式，为政府提供基础设施、基础产业建设提供了财力保证。

二、调节收入分配职能

（一)调节收入分配职能的概念

调节收入分配职能，是指政府为了实现社会公平，通过财政分配，对个人收入进行调节，从而缓和不同收入水平人们之间的矛盾。

（二）财政具有调节收入分配职能的原因

公平与效率是各国政府所必须致力于解决又始终难以很好协调的一对矛盾。我国以往实行的计划体制，实现了收入分配的平均化，但有失效率；市场体制下，社会资源的配置由市场起主导作用，旨在实现经济发展的效率，但势必有失公平。市场经济体制下，导致收入分配不公平的原因有三：

1. 收入按生产要素进行分配。由于人们所拥有的生产要素（资本、土地、劳动力等）各不相同，因此，人们的收入水平自然存在着差别。

2. 要素禀赋不同。由于要素禀赋不同，使得拥有同种生产要素的社会公众也会取得不同的收入。

3. 市场的不完全竞争。垄断使同质同量的生产要素也会取得不同的收入，垄断行业其资本利润率必然比其他竞争性行业要高；在垄断行业就业的劳动力，即使整体素质完全一样，工资水平与非垄断行业相比较，也会相对高些；由于土地的有限性，相同质地、相同面积的地块因地理位置的差异，其收入的差异将会

更大。

所得分配的过分悬殊，将会导致社会不安定，而这将直接影响一国经济的发展。因此，市场体制下，各国政府致力于收入的公平分配。事实上，在市场经济条件下，公平分配理论是公共财政存在的另一个重要理论依据，并由此决定了财政的调节收入分配职能。

（三）调节收入分配职能的实现

财政调节收入分配职能的目标是实现公平分配，包括经济公平与社会公平两个方面。经济公平是市场经济的内在要求，但在市场经济条件下，由于投入要素不同，资源稀缺程度不同及市场的不完全竞争等因素的干扰，可能出现社会分配的不公平。因此，为了实现公平分配目标，通过财政分配进行调节是必不可少的，财政实现调节收入分配职能的手段主要有：①划清市场分配与财政分配的界限与范围，改变“企业办社会”与“政府直接经营企业”的双“错位”做法。②规范工资制度，在提高工资透明度、取消变相的实物工资的基础上，适当提高工资水平。③加强税收调节，通过增值税、消费税等流转税调节各类商品的相对价格，从而调节各经济主体的要素分配；通过企业所得税调节公司的利润水平；通过个人所得税调节个人收入，使收入差距维持在现阶段各阶层居民所能接受的合理范围之内；通过资源税调节级差收入；通过遗产税调节个人财产分布等等。④通过社会保障、财政补贴等转移支付手段，使每一社会成员得以维持起码的生活水平和福利水平（具体内容将在第二章第一节中“财政支出原则”的有关内容中详述）。

三、经济的稳定与增长职能

（一）经济的稳定与增长职能的概念

经济的稳定与增长职能，指通过财政收支活动和财政政策

对宏观经济运行进行调节，以保持经济的稳定与增长。经济的稳定与增长，是各国政府所共同追求的目标，也只有实现经济的稳定与增长，政府才能长治久安。

（二）财政具有经济的稳定与增长职能的原因

尽管各国政府都共同追求经济的稳定与增长，但各国经济发展的事实表明，经济周期在各国经济发展过程中，都难以避免。产生经济周期的因素是多方面的，但市场体制下，最根本的原因是市场机制的缺陷，这种市场机制缺陷除市场失灵外还表现在市场的盲目。在市场经济体制下，社会资源配置主要是以市场为导向的。市场导向既有灵敏有效的一面，又有盲目自发的一面，这种盲目性与自发性主要体现在市场价格对产品供求状况反映的滞后上；只有当产品大量过剩，供给远远大于需求时，产品价格才会下跌，厂商才会因此而改变投资方向，而这已现实地造成了社会资源的浪费。

市场机制的上述缺陷表明，市场对社会资源的配置不是万能的，在市场失灵与市场盲目的领域，政府必须自觉地利用各种经济手段，进行宏观调控。财政是以国家为主导的分配，具有强有力的调控经济运行的作用，因而，理应承担起稳定经济的职能。

（三）经济的稳定与增长职能的实现

经济稳定包含充分就业、物价稳定和国际收支平衡等多重含义，经济增长不仅意味着产出的增长，而且包括经济、政治、文化条件的改善。在各国普遍存在经济周期的情况下，财政实现经济的稳定与增长职能的手段主要有：

1. 财政自身具有的“内在调节器”的作用。财政的“内在调节器”作用表现在两个方面：一是累进所得税制。当经济过热，企业和居民收入增加时，适应税率相应提高，减少企业与居民的可支配收入，从而抑制经济增长；当经济萧条时，则相反。二是转移支付制度。当经济萧条时，失业人数增加，社会保障等

转移支出上升，对经济复苏和发展起刺激作用；当经济高涨时，则相反。

2. 通过“相机抉择”的财政政策，实现经济的稳定。当总需求大于总供给时，财政实行紧缩性政策，通过减少支出和增加税收来抑制总需求；当总需求小于总供给时，财政则实行扩张性政策，实现供求平衡。

3. 通过投资、补贴等多方面安排，加快农业、能源、交通运输、邮电通讯等基础产业与基础设施的发展，消除经济增长的“瓶颈”,以保证国民经济高速发展。

4. 通过财政支出，提高治理污染，保护环境以及文教、科技、卫生的增长速度，完善社会保障制度，实现经济增长与社会发展的相互促进与协调。

第三节　财政体系

一、政府公共预算财政

政府公共预算财政是国家以社会管理者身份，凭借政治权力以政府公共预算收支计划形式，参与一部分社会产品分配，以保证社会公共秩序和社会发展的集中性财政。

政府公共预算财政主要收入为各项税收。

政府公共预算财政主要支出为社会公益性的文化、教育、科研、国防、行政机关的支出。

政府公共预算财政的主要特点是其公共性和社会性。

所谓公共性，因其分配依据公共权力即政治权力。因而一般采用无偿方式，且多用强制手段。

所谓社会性，因其分配目标，首要的要求取得社会效益。例如，公共安全、文化教育水平、社会环境的优化等社会进步目

标。公共财政不应以盈利为目的。

二、国有资产经营预算财政

国有资产经营预算财政是国家以资产所有者身份，凭借财产权力以国有资产经营预算形式，对国有资产投资、保值、增值的集中性财政。

国有资产经营预算收入主要有：公共预算结余、国有资产各项收入、债务收入。

国有资产经营预算支出主要有：国家经营性基本建设投资、增拨国有企业流动资金、国有企业挖潜改造资金等。

国有资产财政的主要特点是其经济性。

所谓经济性，包含分配依据的经济性。国有资产财政分配的依据是国家的财产权，因而，这里通行着商品原则，分配多采取投资回报形式。此外，其经济性表现在分配目标上，需要取得经济效益，需要盈利，通行着市场经济的一般法则。

三、社会保障财政

社会保障财政是国家以社会管理者身份以行政手段对社会保障资金进行筹集、使用和管理的财政分配。

社会保障财政收入包括：社会养老保险基金收入、社会待业保险基金收入、社会医疗保险基金收入等。

社会保障财政支出包括：社会养老保险基金支出、社会待业保险基金支出、社会医疗保险基金支出等。

目前，社会保障财政资金实行预算外资金管理办法。待条件成熟后，将实行集中性财政管理，即按照法定程序，编制国家预算，并按分级管理权限由国家权力机构审查批准后，由政府机构执行。这时，我国的国家预算将由政府公共预算、国有资产经营预算、社会保障预算三部分组成。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

社会保障财政的主要特点是其公平性。社会保障基金设立的初衷是为了解决失业、救济、退休、医疗补助等社会问题。说到底，是针对低收入阶层。因而它是实现社会公平的一个重要手段。

四、国家信用财政

国家信用是指国家以债务人身份按信用方式参与分配。政府以债权债务方式参与社会产品的分配，以满足国有资产经营财政支出和平衡财政收支的需要。国家信用虽然作为平衡预算收支的手段，但在国家预算编制中，债务收入并不列入预算收入，仅作为弥补预算差额、调剂国家预算平衡的手段。

国家信用财政的最大特点是其偿还性。

在债务收入中，国家是债务人。在信用支出中，国家作为债权人。债权债务关系是一种商品交换者之间的关系。一方是卖出货币使用权，取得利息；另一方是买进货币使用权，付出利息。

复习思考题

1. 什么是市场经济？

2. 简述市场机制的缺陷（或简述市场经济体制下，政府公共财政存在的理论依据）。

3. 什么是财政？如何理解财政概念？

4. 简述市场经济体制下财政的职能。

5. 试述市场经济体制下，财政具有资源配置职能的原因以及财政如何实现该职能？

6. 试述市场经济体制下，财政具有调节收入分配职能的原因以及财政如何实现该职能？

7. 试述市场经济体制下，财政具有稳定经济职能的原因以及财政如何实现该职能？

8. 简述市场经济体制下我国财政体系。

第二章　财政支出

[教学目的与要求]

通过教学，掌握财政支出的分类、原则、形式等有关支出的基本理论；掌握文教科技卫生、社会保障和财政补贴等几种主要经常性支出的概念与内容；了解政府财政投资的特点与范围以及公共需要投资支出和基础产业投资支出等财政投资性支出的基本概念与特点。

[内容提要]

本章“财政支出”与下一章“财政收入”共同构成财政分配的基本理论与知识。作为财政支出的基本理论，本章第一节主要介绍了财政支出的分类、原则和形式；财政支出按政府职能分类、按预算管理方法分类与按是否直接构成对商品或劳务的购买等几种主要分类方法及财政支出的效率、公平与平衡三原则应是本节的重点内容。作为财政支出的基本知识，本章第二、三节按经常性支出与投资性支出分别加以介绍，经常性支出中的文教、科技支出、社会保障支出和财政补贴支出与现行体制改革联系甚密。投资性支出中的政府财政投资的特点等内容也与建立社会主义市场经济体制的客观要求联系紧密，应着重加以学习与掌握。

第一节　财政支出概述

一、财政支出分类

财政支出，指国家把集中的财政资金有计划地分配使用出去，以满足政府各项事业的资金需要；它与财政收入一起构成财政分配的完整体系。对诸多财政支出项目进行分类的必要性，一是为了进行分类管理和加强监督，二是研究分析比例关系，建立合理的支出结构，以适应经济和社会发展的需要。财政支出的分类方法有以下几种：

（一）财政支出按预算管理方法分类

财政支出按预算管理方法划分，可分为建设性支出与经常性支出两大类。

建设性支出又称生产性支出，指政府用于与生产有直接联系的投资支出，它包括生产性基本建设支出、企业挖潜改造资金支出、增拨企业流动资金支出、科技三项费用、地质勘探费、简易建筑费支出、支农支出等等。这类支出均属于投资性支出，它直接构成了对社会资本品的需求。由于市场经济条件下，市场为配置资源的主体，因而，建设性支出在国家财政支出中比重正逐步下降。

经常性支出又称非生产性支出，指政府用于与物质生产没有直接联系的国家政权建设和事业发展方面的支出。它包括非生产性基本建设费、国防费、行政管理费、文教科学卫生事业费、抚恤和社会福利救济费等等。这类支出除非生产性基本建设支出外，基本上属于消费性支出，它们中的绝大部分将直接或间接地构成对社会消费品的需求。

这种分类方法，不仅便于研究和分析财政支出中生产性支出

和非生产性支出的比例关系，从而有利于妥善处理生产建设与人民生活的关系；而且还有利于政府在财政支出中正确处理积累和消费的比例关系，以保证经济的均衡发展。我国现行复式预算就是按照这种分类来反映财政支出的。

(二)财政支出按国家职能分类

财政支出按国家职能划分，可分为经济建设支出、社会文教支出、行政管理支出、国防支出、债务支出等几类。

经济建设支出，指政府执行经济职能的支出，其支出的具体内容大体与上述建设性支出相同。随着市场经济体制的不断完善，我国财政的经济建设支出将逐步从营利性领域中退出，主要致力于市场失灵与市场盲目的领域。

社会文教支出，指政府执行社会职能的支出，它包括文教科技卫生和社会保障支出两部分。文教科技卫生支出包括用于文化、教育、科技、卫生、出版、广播、体育、计划生育等方面的经费支出；社会保障支出包括用于劳动保险、社会优抚、社会福利和社会救济等方面的支出。这一类支出中的文教科卫支出，是政府用于劳动力再生产的费用，它对提高我国的劳动力素质和科技水平有着极其重要的意义。但福利支出在财政支出中的比重相对较少，体制转换中将会有所扩大。

国防支出，指政府用于军事方面的支出。由于各国政府用于军事方面的支出均以“国防支出”的项目名称公布的，因此，军事支出一般都称国防支出。国防支出的内容包括军事装备、军事人员、军事科研和军事管理等方面。

行政管理支出，指政府机构的费用。在我国包括立法、司法、行政、外交及党派等方面的费用。在我国财政支出中占第四位的行政管理费，20 世纪 80 年代以前呈下降趋势，80 年代以后，呈上升趋势。

债务支出，指归还由政府直接借入的国内外资金本息的支

出。国家没有一个独立的职能与债务支出直接相联系，但是，这项支出反映了国家作为资金需求者在金融市场上的活动，为政府执行经济职能而进行资金有偿收付的国家信用，与政府职能有直接的联系。

这种分类方法直接反映出一国政府执行了哪些职能，在执行这些职能过程中，重点又是放在哪里，它便于居民对政府活动实施有效的监督。由于世界各国普遍采用这一分类方法，因此，一国不仅可以通过对不同时期支出结构的分析，来揭示该国国家职能的发展演变过程，而且还可以通过国与国之间的横向比较，来揭示各国政府职能的差别。

（三)财政支出按使用部门分类

财政支出按使用部门划分，可分为工业、农业、交通运输、邮电、商业、文化、教育、国防、外交等部门的支出。

这种分类方法，从部门之间的横向关系看，它反映了各部门之间的比例关系，从而揭示国民经济部门之间的发展是否协调；从单个政府部门角度看，它明确了具体的支出部门对于某项支出应负有的责任，以便于考核财政资金的使用效果；从预算管理的角度看，这种分类方法与国家预算的编制和执行的过程相一致，以便于国家预算的编制、执行和管理。

（四）财政支出按其是否直接与商品和劳务相交换为标准分类

财政支出按其是否直接与商品和劳务相交换为标准划分，可分为购买性支出和转移性支出两大类。

购买性支出指政府以购买者身份在市场上购进商品或劳务时所发生的支出。这类支出直接形成社会总需求，为了实现社会供求在总量与结构上的平衡，又可将这类支出分成积累性支出和消费性支出。

转移性支出又称无偿支出或补助支出，指政府通过一定的渠

道或形式，把一部分财政资金无偿地转移给居民或非居民。这类支出并不直接与商品或劳务的供求发生关系，而只是间接地部分地进入当期的总需求。这类支出包括社会保障支出、对外援助支出和财政补贴支出等。

这一分类可用来分析财政支出的宏观经济效应。购买性支出由于直接产生对资本品与消费品的需求，因此，它不仅直接影响社会供求关系，同时其规模的大小也意味着政府对社会资源直接配置量的大小，因而还会对社会生产与就业状况产生直接的影响。可见，财政支出中购买性支出大，对宏观经济的直接影响也大；反之，转移性支出大，对宏观经济的直接影响要小些。一般地，发达国家财政支出中转移性支出的比重大些，发展中国家相对要小些。

（五）财政支出按最终用途分类

财政支出按最终用途划分，可以分为补偿性支出、积累性支出和消费性支出三大类。

补偿性支出主要是挖潜改造资金支出，它在整个财政支出中所占的比重很小。市场经济体制下，随着企业折旧基金全部由企业支配以及现代企业制度的建立，财政的补偿性支出将趋于消失。

积累性支出主要包括基本建设支出、流动资金支出、国家物资储备支出以及科技三项费用、支援农业支出、各项经济建设事业费、城市维护建设费等支出中增加固定资产的部分；它在整个财政支出中所占的比重很大。积累是扩大再生产的源泉，它对促进我国经济向更高一级的阶段发展具有重要意义。

消费性支出主要是社会文教支出、行政管理支出、国防支出等；它在整个财政支出中占有较大的比重。它是国家政权建设和各项事业发展的财力保证。

这种分类主要是便于分析、研究和正确安排国民经济中积累

需要全本请访问 www.ertongbook.com