

财金改革与抑制通胀

阮锡开 著

中国经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

财金改革与抑制通胀/阮锡开著

北京:中国经济出版社,1998.1

ISBN 7-5017-4104-2

I. 财… II. 阮… III. ①金融体制-经济体制改革-研究-中国

②通货膨胀-对策-研究-中国 IV. F832.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 29527 号

责任编辑:卫南平

(电话:68319291)

封面设计:高书精

财金改革与抑制通胀

*

阮锡开 著

中国经济出版社出版发行

(北京西城区百万庄北街3号)

(邮政编码:100037)

各地新华书店经销

印刷厂印刷

*

850×1168 1/32 8.125 印张 200 千字

1998年1月第1版 1998年1月第1次印刷

印数:4500册

ISBN 7-5017-4104-2/F·2965

定价:17.80元

前 言

本书内容分五篇。第一篇“我国财政初步改革与跨世纪的深化改革”，又分三章十一节。主要内容为我国财政初步改革成果与问题对策、中央与地方分配关系的改革以及财政管理体制改革中应注意的几个问题。第二篇“社会主义市场经济条件下的金融宏观调控和深化改革”，又分两章七节。主要论述两个问题，即深化金融体制改革是建立市场经济体制的客观要求和关于深化金融体制改革的主要内容与措施。第三篇“深化投融资体制改革，促进经济建设快速发展”，又分四章十六节。主要围绕投融资体制改革的目标、措施以及对企业的直接影响等问题进行论述。第四篇“论乡镇企业的治理整顿和发展战略”，又分三章。主要从乡镇企业的成绩和问题的分析中，论述治理整顿和进行科学管理的必要性，以及制订乡镇工业近期和长期的发展战略。第五篇“治理经济环境，抑制通货膨胀”，又分三章七节。主要论述我国通货膨胀的理论根据、表现形式及主要特点，在此基础上进一步分析我国产生通货膨胀的原因及对付通货膨胀的措施。

这部书的构思和准备工作远在十年前就着手了。1988年当我的第一部书《固定资产投资管理学》出版时，我就考虑，在我余下十多年工作的时间里，再写出两部书。因为我是在50年代中后期学习财政及基建拨款与贷款专业的。毕业以后虽则改行一段时间，但大部分工作时间还是从事于国家财政和建行工作的。出于对工作和所从事职业的酷爱，尽管学历低、知识浅，但实践经验极为丰富，加之工作面宽，搞过拨款、建筑经济与信贷工作，也搞过统计、办公室工作，从事过管理，更多的是驻工地和基层经办，特别是利用业

余时间进行了经济、金融、投资等的微观和宏观研究，在十余年的时间里写出并在全国 20 多家刊物杂志上发表了近 50 篇文章。这给我写三部曲提供了基本的框架和主要内容的原材料。于是第一部书，我以从事固定资产投资工作的实践和有关理论研究文章为基础，写出了《固定资产投资管理学》，在我国首先提出和写出建立此学科（见 1989 年中国社科院《经济研究参考资料》）。第二部书《投资建设业务工作指导》，是为了把我在固定资产投资工作中积累的一些做法、经验和资料，系统地编著成书，以让广大的投资建设单位的管理人员有个完整的业务工作指导手册，以顺利地把投资建设工作做好，为促进提高投资建设效果作一点贡献。

但我想，我长期从事的是代理财政职能的建设银行的工作，在金融改革和投融资改革以后，又从事商业银行的业务工作，和存款、信贷打交道，接触面比较广，听到、看到、遇到、接触到、处理过的有关投资、金融、财政、税务等事情比较多，业余时间阅看相关的杂志、书籍也比较多，特别是对于计划经济体制下出现的种种弊端，以及对社会主义市场经济过渡中所出现的诸多问题，尤其是我所熟悉的投资、投融资、财税、乡镇工业应该如何改革发展才能适应社会主义市场经济体制的要求，抑制我国的通货膨胀及由此而产生的对国民经济的影响感触颇深，因此，在出版第一部书以后，我就有目标地研究和写出了上述有关的内容和理论文章。如《治理经济环境，抑制通货膨胀》（《经济研究资料》1989 年第 9 期）、《乡镇企业的治理整顿和发展战略》（《南开学报》1990 年第 2 期）、《论投资规模调控的综合平衡》（《山西投资研究》1990 年第 1 期）、《浅议财政十年改革和今后的深化改革》（《河南财经学院学报》1991 年第 4 期）、《深化投资体制改革构想》（《投资经济》1992 年第 2 期）、《浅议社会主义市场经济条件下的金融宏观调控和深化改革》（《投资管理研究》1993 年第 2 期、《贵州投资经济》）等篇。我之所以选择与我长期工作实践比较熟悉的投资、财税、投融资、乡镇工业等来研究，还因为这些方面的改革又密切关联着我国国民经济

的发展,特别是改革的好坏将关系到抑制通货膨胀和减缓通货膨胀的力度。为此,我把我的第三部书《财金改革与抑制通胀》又构想成两大部分,即论述我国的财政、金融、投融资、乡镇工业的改革以及抑制通货膨胀的对策。

由于我国长期实行纯计划经济体制,因而对我国的经济体制和国民经济的发展影响较深,尽管我国实行经济体制改革已有十多年,而且改革的力度也在逐渐加大。现在我国已确立了经济体制的模式是有中国特色的社会主义市场经济体制,也就是说世界各国普遍实行的市场经济体制的运行规律和法则,对我国来说是基本适用的。但是由于我们的国情所决定,我国的市场经济体制必须是有中国特色的社会主义的市场经济,正因为有如此特殊的国情和社会主义的特色,决定了我国市场经济体制改革的难度和深度。

我国的政界、学术理论界的众多专家、学者、权威们,对我国社会主义市场经济体制的改革已作了很多的决策和有价值的理论论述,我也花时间学习和参考了很多人的经济改革论著,这些都给我很大启发。对其中有的问题我也有个人不同的拙见,虽是斗胆冒昧,但出于对改革大潮中的经济理论、经济政策、经济建设提一点看法或建议的热望,也出于身处“百花齐放,百家争鸣”的宽松理论研究探讨的良好环境中,在书中发表一些个人观点,提出一些不成熟乃至可能是错误的看法、观点,敬请赐教。

目 录

前 言

第一篇 我国财政初步改革与跨世纪的深化改革·····	(1)
第一章 我国财政初步改革的成果、问题与对策·····	(1)
第一节 我国财政初步改革的内容和成果·····	(1)
第二节 我国财政初步改革中的教训和问题·····	(2)
第三节 我国财政改革的方向和目标·····	(4)
第二章 中央与地方分配关系的改革·····	(14)
第一节 借鉴外国财税体制的先进经验·····	(14)
第二节 我国政府分配关系的改革·····	(20)
第三节 国家与国有企业分配关系的改革·····	(34)
第三章 财政管理体制改革的几个问题·····	(40)
第一节 保证财税体制改革,加大执法监督力度·····	(40)
第二节 实行分税制改革,应有利于国企的主导地位·····	(42)
第三节 实行分税制改革,应紧密结合国情·····	(44)
第四节 在财政体制改革中要注意财政级次的准确划分·····	(48)
第五节 保证财政体制改革顺利进展,必须建立对财政的约束 监督机制·····	(49)
第二篇 社会主义市场经济条件下的金融宏观调控和深化改革 ·····	(52)
第一章 深化金融体制改革是建立市场经济体制的客观要求·····	(54)
第一节 金融体制初步改革的成效及其存在的主要问题·····	(54)

第二节	深化金融体制改革是建立市场经济体制的客观要求	(58)
第二章	深化金融体制改革的主要内容和措施	(61)
第一节	人民银行重在强化监管和增强宏观调控力度	(61)
第二节	商业银行要集约经营防范风险重在效益	(74)
第三节	政策性银行要多方筹措资金保证及时安全供应	(98)
第四节	改革外汇管理重在完善外汇监管体系	(104)
第五节	建立统一开放严格管理逐步完善的金融市场	(109)
第三篇	深化投融资体制改革,促进经济建设快速发展	(117)
第一章	投融资的基本概念及其投融资体制改革的必要性	(117)
第一节	投融资的基本概念	(117)
第二节	深化投融资体制改革的必要性	(121)
第二章	投融资体制改革的目标	(137)
第一节	投融资体制改革的总体目标	(137)
第二节	近期投融资体制改革的重点	(140)
第三章	投融资体制改革的主要措施	(142)
第一节	成立国家开发银行,建立中央政策性投融资体系	(142)
第二节	改革投融资方式	(145)
第三节	强化投资风险约束机制	(150)
第四节	加强对投资总量和投资结构的调控	(152)
第五节	加快培育投资建设市场的服务体系	(157)
第六节	搞好投融资体制改革所必须的配套改革	(158)
第四章	投融资体制改革对企业的直接影响	(160)
第一节	投融资体制改革与转换企业经营机制的关系	(160)

第二节	改革投融资体制所需的外部条件及主要措施	(162)
第三节	大力推行项目业主责任制.....	(164)
第四节	逐步建立法人投资和银行信贷的风险责任制	(165)
第五节	投融资体制改革真正赋予企业的责权利.....	(166)
第六节	项目登记备案制代替行政审批制.....	(166)
第四篇	论乡镇企业的治理整顿和发展战略.....	(168)
第一章	乡镇企业的成绩和问题.....	(169)
第二章	乡镇企业的治理整顿和科学管理.....	(176)
第三章	乡镇企业的长期发展和战略决策.....	(183)
第五篇	治理经济环境抑制通货膨胀.....	(191)
第一章	通货膨胀的理论根据、表现形式及主要特点	(191)
第一节	通货膨胀的理论根据.....	(191)
第二节	通货膨胀的表现形式.....	(195)
第三节	通货膨胀的主要特点.....	(199)
第二章	我国通货膨胀产生的主要原因.....	(204)
第一节	改革开放前通货膨胀产生的原因.....	(204)
第二节	改革开放后通货膨胀产生的原因.....	(206)
第三章	抑制通货膨胀的措施.....	(219)
第一节	世界有关国家治理通货膨胀的主要措施.....	(219)
第二节	我国治理和抑制通货膨胀的主要措施.....	(221)

第一篇 我国财政初步改革 与跨世纪的深化改革

第一章 我国财政初步 改革的成果、问题与对策

第一节 我国财政初步 改革的内容和成果

一、我国财政初步改革的内容

在我国经济改革的十多年中，财政也进行了相应的配套改革。其改革的主要内容是“放权让利”、“分灶吃饭”、“利改税”、“企业经营和地方财政的双承包”等，并逐步建立和健全了“个人收入课税制”，同时，还增加了新的税种和开辟了新的财源等，这就为促进国民经济的迅速发展打下了坚实的基础。

二、我国财政初步改革所取得的成果

改革十多年来，我国的财政收入和国民收入均获得了较大幅度的增长。1979年国家财政收入仅为1103.30亿元，预算外资金仅为453亿元，到1988年国家财政收入就已达2587.80亿元，比1979年增长1.35倍，按可比价格计算，国家收入增长1.2倍，国家基本财力，包括预算内外资金在内，增长1倍。而预算外资金，按绝对数计算却增加了4倍。这是改革前十年所取得的成果。再

从以后的几年看，即到 1996 年，国家财政收入已达 7408 亿元，是 1979 年的 6.6 倍。17 年来的财政改革，不仅使国家财政收入大幅度上升，还有力促进了中央和地方经济的迅速发展。至 1996 年国民生产总值已达 68594 亿元，比 1978 年的国民生产总值增长 19 倍多。由于财政制度的改革，打破了过去中央财权高度集中和统收统支的僵化局面，并使国家和地方经济得以同步发展，大大增强了地方和企业的经济活力，有力地促进了整个国民经济的迅速发展。

第二节 我国财政初步改革 中的教训和问题

17 年来的财政改革虽然取得了不小成绩，但改革毕竟是初步的、具有探索性的。因此，不少地方还不尽完善，加之主观能动因素的盲目追求，财政职能的逐渐削弱，导致连年赤字，入不敷出，资金使用又过于分散，财政应收的资金流失相当严重，预算外资金投向不尽合理，加速了国家产业结构的不平衡，刺激了投资和消费膨胀（1984 年至 1988 年国民收入增长 70%，而固定资产投资却增长 214%，城乡居民货币收入增长高达 200%），引起社会总需求和总供给的总量失衡，导致通货膨胀的产生和发展，使国家财政和经济陷于困境。究其原因主要是：

一、重点建设包揽过多，刚性支出日益膨胀，导致财政债务沉重

1989 年国家预算用于固定资产投资的资金就高达 856.7 亿元，占整个财政预算的 30%，超过了占财政收入 25% 的警戒线。由于财政职能削弱，重点项目资金管理淡化，超概预算的情况普

遍，损失浪费严重，投资效果较差；又在“赤字无害论”凯恩斯学说的影响下，财政采取举国债和外债的办法来弥补和应付投资过多的刚性支出，至1988年止，已欠国债446亿元，外债400多亿美元，财政不堪重负。

二、放权让利速度过快，宏观调控力薄效差，财力使用过于分散

自1980年以来，中央财政收入占国民收入比重逐年下降，但预算外收入却增加1.35倍，仅1988年就高达2270亿元，几乎等同于当年国家预算内收入。如果中央调控得力，只需将预算外收入的10%~20%归属中央财政，国家财力不仅当年不增加赤字，而且还可能逐步清偿以前的欠债。这样，仍可使我国的财政收入做到基本平衡，略有赤字，不伤财政的“筋骨”。

三、财政补贴负担过重，未能分类区别对待，中央财力难以为继

如1989年打入国家财政收入的两项补贴就达862.5亿元（约相当于1977年度全国财政收入的总数），占1989年财政收入的32.6%。1987年比1986年度国家财政收入只增加86.37亿元，而同期财政补贴增加了87.28亿元，当年增加的财政收入全部被补贴“吃掉”。有的省（区）价格补贴的增长速度还远远超过财政收入的增长速度，如河北省1988年财政收入比1987年增加5.7亿元，增长11%，而同期财政补贴增加了7.6亿元，增长49%。由于长期以来的价格扭曲造成供需缺口的恶性循环，必然使国家财政补贴包袱越背越重。

四、流通领域管理混乱，影响了财政收入，加速物价指数上扬

国家合理涨价的好处，大部分被流通领域吃掉，而国家财政应增加的收入，都通过各种渠道非法流入企业和个人的腰包。这不仅影响商品经济的健康发展，而且加速了社会分配不公，加速了物价指数的不断上涨，有碍社会的安定团结，有碍国民经济的

健康稳定发展。

五、“双承包制”不尽完善，造成财权过于分散，有碍财政收入的增长

“双承包”是财政体制改革的主要内容之一，但目前还存在一定的弊端。第一，地方财政和企业双承包上交基数偏低，影响国家财政收入的正常增长；第二，承包上交数一定几年不变，而地方经济和企业生产年年发展，盈利收入不断增加，可用资金弹性较大，但国家财政却处于承包期内负增长的格局，从而导致预算外收支膨胀，冲击投资产业结构的平衡，引起消费失控，增加了财政赤字；第三，企业实行税前还贷，由于“双承包”制约着国家财政收入增长的弹性，造成企业与国家税利收入不合理的分配，严重影响了国家财政收入的宏观调控。

六、国家机构越改越多，行政开支逐年加大，财政负担日益沉重

财政收入的“开源”部分，虽年年有所增长，但却因无法“节流”，不仅使中央财政入不敷出，而且使地方财政也陷于艰难之中。如山东省 1987 年补贴额已占当年财政支出的 47.5%，天津市 1988 年补贴额已占财政支出的 57.7%，北京市 1989 年补贴额已占当年财政支出的 76.4%。还有全国半数以上的县财政多年处于赤字状态。

总之，国家财政还存在不少问题和弊端，有待于财政体制的不断改革，来克服和适应社会主义市场经济发展的需要。

第三节 我国财政改革的方向和目标

总结财政十多年改革的经验教训，今后必须进一步深化财政

体制改革，从而进一步实现财政收支平衡，增强中央财政的调控力度，搞活地方和企业经济，稳定国民经济分配，促进经济良性循环。我国财政改革的指导思想是：集权为主，分权为辅。我国财政改革的目标模式应是：中央集权下的地方分权，分税制为主，补助制为辅的分税分级财政。财政改革具体的方向和目标主要有以下几个方面。

一、加强宏观调控力度，适当集中中央财力，不断开辟新的财源，增强国家经济实力

1. 改进“双承包”分配体制，使国家财政由软约束变为硬性调控机制。

自实行地方财政对国家财政包干承包制办法以来，确实调动了地方财政的积极性，扩大了地方发展经济所需财力分配的自主权，较大幅度地增加了地方财政预算内外收入，促进了地方经济的较快发展。但是，如前所述，这种承包制还存在一定的弊端，如承包基数偏低，确定承包基数的因素和依据不尽合理。这既影响了中央财政收入应有的增长速度，也过快地扩大了地方预算外收入和支出的膨胀，同时，还加速了国家宏观经济的失控，相当程度地影响了产业结构、投资结构、信贷结构、消费结构的平衡性、合理性和科学性。对此，必须采取有效对策。

(1) 改革地方对中央财政的“承包”分配制。①对承包期尚未结束的地方，应尽量缩短承包期。因为承包期短，相对来说，这期间的经济增长系数、经济效益和物价指数也较为稳定，这对承包基数和承包期内的利益分配也比较合理，也有利于调动中央和地方财政的两个积极性。为了适当集中中央财力，对承包期内地方应上交的财政收入，规定一个上限数和超收弹性系数，使中央财政收入随着地方经济发展而同步增长。②对已实行中央和地方税利分流制的地方，按国家规定区分中央和地方税收种类，凡涉及宏观利益的税种由中央国税局收为中央财政收入，确属地方税种的由地税局收为地方财政收入，凡涉及到中央和地方共同利益

的税种由地方代收，按一定比例和中央分成，收入成为“共享”税。

(2) 改革企业对国家财政的“承包”分配制。①对“承包期”未结束的企业，首先要改革承包基数的计算方法，即按承包前后各两年实现利润加权平均数，作为承包基数进行计算。②改税前还贷为超收分成的税后还贷制，以加强中央和地方财政在原承包收入基础上适当增收的弹性系数，并作为国家可预见性刚性支出的保险系数。

(3) 对国营企业（包括中央和地方）属国家投资部分的固定资产折旧基金，可以适当集中 10%~20%左右的资金，作为中央和地方财政的专项收入，以增加对重点产业、行业、企业技术改造的投入，作为国家固定资产投资资金的补充和调节，以增强中央和地方财力的调控力量。

2. 改革完善各种税制，增加税种开辟财源。

税收是我国财政收入的主要来源，因此，各种税收政策的制订、税种的设置、税率高低的确定，不仅关系到国家财政收入的多少，也关系到征税的合理性和社会主义分配政策的合法性，更关系到如何体现社会主义市场经济的特色，因此，利用税收杠杆来调节中央、地方、企业、个人收入分配和充分调动各方面积极性是至关重要的。从目前我国对企业的税收来看，要着重从税收政策和税率规定上采取有效措施进行改革。对一些关系到我国基础工业的交通、能源、原材料、新型材料、高科技工业等，应适量比其他行业的同税种税率偏低，以此来促进基础工业的大力发展和新技术的开发应用。对属低利、微利的产品和行业，也应实行同税种的低利率制，以保持这些企业的生产发展和市场对产品的刚性需求。对属国家长线产品市场又不畅销的，要实行高税率制，以制约企业和产品的盲目发展，尽量减少国家资财的浪费损失。对高档消费品和市场紧俏产品，则实行以市场供求为依据的浮动税率制，采取既适当抑制又积极鼓励的政策，既满足市场需求增加社会供给、缩小短缺，又促进企业增产增收，并增加国家

财税收入。对新税种的设置和税率高低的制订，要充分考虑企业、个人和单位的可能性、可行性和合理性，也要充分考虑国家、集体、个人三者的利益关系。

对个人收入征税制要进一步改革和逐步完善。①对现行的个人所得税和个人调节税合并计征，并简化手续和程序。②要区别劳动性收入和非劳动性收入，分别规定合理的税率。对劳动性收入中的基本工资收入和超劳动工资收入，可以免征，或是对超劳动性工资收入适当开征，起点略低。因为社会主义个人劳动所得分配是基本生活所必须的社会劳动分配收入，在社会主义初级阶段，贯彻执行“按劳分配”的原则，承认个人劳动价值和分配的差别，这是社会主义制度和分配原则所允许的，没有必要进行个人收入的再分配或过多地又回归国家财政收入中去。当然，对少数职业或特殊工资收入的，并不完全符合“按劳分配”原则的，可以适当提高个人收入调节税的累进税率。对个人收入调节税的重点，应放在8小时之外的第二、三职业的各种收入上，并实行差别税率予以调节。这部分收入是超出个人和家庭基本生活以外的收入，拿出来进行社会再分配也是比较合理的。这样做可以进一步摆正国家与个人之间的利益关系，对防止社会分配不公，抑制个人收入过快增长，克服贫富差距过大，也是较为有利的。③对非劳动性收入，应比超劳动收入实行更高税率和实行累进税率制。因为此项收入劳动价值量较小，却获利较高。如资产租赁收入、按股分红收入、各类中奖收入等的征税率，均应高于劳动性的收入税率，（当然，这些税也要合理制订超征收入的起点数）并实行累进税率制。④个人收入调节税，不论其劳动性或非劳动性，皆制定办法由所发收入单位代扣代交，保证及时完税入库，防止税收的流失。

二、充分调动创收积极性，努力减少财政刚性支出，精简机构紧缩开支，努力做到财政收支的综合平衡

1. 摆正中央全局和地方局部利益相对独立、相辅相成、促进

经济发展的对立统一关系；分清层次、明确责利，在充分考虑财政平衡的基础上，对各自确立的重点项目建设资金各负其责。

我国确立的社会主义市场经济，是具有中国特色的市场经济，也就是既要遵循国际上市场经济的一般规则运行，逐步健全和发展市场经济，又要保持中国社会主义经济是以生产资料公有制为基础的经济特色。也就是说，我国发展社会主义市场经济，要把国营经济在公有制经济发展中的主导作用突出和体现出来，并应该成为中央和地方财政收入的主要财源。当然，在社会主义市场经济的发展中，并不与个体经济、合资经济、外资经济等的健康发展相悖。这些经济的发展，也是我国财政收入的重要源路，而且随着时间的推移，社会主义市场经济的不断发展，这些经济成份和财源所占比重和份额将日益增加。国家的财政支出，不仅要维持简单再生产和扩大再生产着眼，还必须从日益增长的生产发展中不断改善和提高人民生活所必须的基础设施刚性支出着眼；既要克服过去统收统支，压抑地方企业生财聚财的积财积极性，又要防止重点不重和必要的事业刚性支出无法保证，而影响整个国民经济的良性运转；同时，还必须划清中央和地方权属支出界限。至于全局和局部利益并重的应由中央和地方财政共同负担，但更重要的是不论中央和地方财政，都必须贯彻“量入为出”综合平衡财政预算的基本精神，决不能盲从西方国家的“赤字预算”，或是受“赤字无害”论的影响。因为“赤字财政”是现阶段发达国家资本主义市场经济发展的必然结果，随着西方国家资本主义条件下大生产的社会性的增强，同生产成果的私人占有之间的矛盾逐步激化，生产的盲目性和无限扩大同广大人民群众有支付能力的需求相对缩小之间的矛盾也在进一步加剧，为了缓和这种矛盾，就只有靠政府通过财政和货币信贷措施来人为地扩大需求。特别是美国政府自30年代以来，一直实行“赤字财政”。作为调节经济的财政政策，它通过人为的措施扩大了对消费资料和生产资料的要求，缓和了生产过剩的程度，减轻了周期性通货

膨胀产生的经济危机对经济的影响。“财政赤字”主要靠中央和地方政府举债，即向人民发行各种政府公债，向银行借贷。但它们是以私有经济为主体的经济体制，它们的经济基础经过长期资本主义市场的发展，财力也比较雄厚，个人的资本积蓄也比较高，但它们仍常常依靠政府的财税调控政策和措施，强行消化财政赤字所带来的经济负担。这与我国经济基础还比较薄弱，国家财力还较有限，人民生活水平还不够富裕，个人手中的积蓄资本还处于起步阶段，要实行逐步扩大的“赤字财政”是不可取的，也是与社会主义市场经济的特点相悖的。在我们国家的社会主义市场经济发展中，财政政策仍应以“收支平衡，略有赤字”为主，所谓略有赤字是以我国财政的偿还能力为基础而言的。

要解决重点建设工程的刚性支出，也须注意以下几个问题：①中央和地方在制订修改经济发展计划时，对重点建设基础建设项目支出，在财政预算计划中应留有财力的回旋余地，留有保持财政基本平衡的最佳保险系数，充分估计和扣除可能产生收支不平衡的因素及其防范措施，如物价因素、规模因素、进口因素、投产后的产销因素、效益因素等，不留增加财政预算刚性支出的硬性缺口而影响财政的综合平衡。②要制订科学的经济发展计划，对各个时期的重点工程建设，要按轻重缓急、量力而行、分期分批的原则，在权威项目评估机构论证的基础上确定项目，不能一哄而起、急于求成、强加个人意志、违背客观经济规律，以免导致重点建设工程刚性支出恶性膨胀的严重后果。③随着投融资体制的改革，除部分基础性设施、国防工业和开发性生产领域及国家必须的科研项目，需要国家刚性的财政拨款投资以外，凡属生产性有偿还能力的，或是非生产性但有创收能力的均采用财政性或银行性的信贷投资，即由国家开发银行或是国家商业银行信用资金投资解决。在实际增加的财政滚动性收支计划部分即财政历年的拨改贷资金本息余额和财政信托信贷资金余额，应在财政每年固定资产投资支出逐年增加的基础上，财政刚性收支基数也应逐