

北京市 农村信用合作社志

北京市农村信用合作社联合社 编

北京出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京市农村信用合作社志/北京市农村信用合作社联合社编著 . - 北京: 北京出版社, 2005

ISBN 7 - 200 - 05863 - 7

. 北... . 北... . 农村 - 信用合作社 - 概况 - 北京市 .F832.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 003676 号

责任编辑	武凤兰
版式设计	蓝新
本书装帧设计	张中华
彩插设计	张中华
责任印制	赵恒

北京市农村信用合作社志

BEIJINGSHI NONGCUNXINYONG HEZUOSHE ZHI

*

北京出版社出版

(北京北三环中路 6 号)

邮政编码: 100011

网址: [www . bph . com . cn](http://www.bph.com.cn)

北京出版社出版集团总发行

新华书店经销

三河市天利华印刷装订有限公司印刷

*

787 × 1092 16 开本 28.25 印张 彩插 22 页 522 千字

2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

印数 1 - 2000 册

ISBN 7 - 200 - 05863 - 7 / K·641

定价: 86.00 元

《北京市农村信用合作社志》编纂委员会

主 任 陈翰林
副 主 任 付东升
顾 问 吴晓求 温铁军
委 员 (按姓氏笔画为序)
王 健 王耀辉 白晓东 阮明月 吕思悦 陆 萍
郑瑞泉

《北京市农村信用合作社志》编辑部

主 任 王 健
副 主 任 唐闻华 乔和靖
编 辑 (按姓氏笔画为序)
丛书林 付德明 李金兰 孙 涛 杨 薇 郭凤江
程 路

《北京市农村信用合作社志》主要撰稿

(按姓氏笔画为序)

丛书林 艾仁智 刘玉锁 李金兰 乔和靖 汪今朝
张静涛 高 辉

《北京市农村信用合作社志》照片编辑

韩满国

凡 例

一、《北京市农村信用合作社志》是一部地方性的专业志书，记述建国后北京市农村信用合作社 50 年的历史。

二、本志内容根据信用合作社特点编排，即按照时间顺序分组织机构与管理体制、业务、经营管理、党群、先进人物（集体）五大门类编写，以体现其连贯性和历史性。此外，还收录了农村信用合作社章程及信用社历次体制改革的重要文件。

三、时间断限：上限 1950 年 8 月起，下限 2000 年底止。（“电子计算机系统的开发和应用”和“党的组织机构”两章延至 2001 年）

四、资料来源：人民银行北京市分行、农业银行北京市分行、北京市农村金融体制改革领导小组办公室、北京市农村信用合作社联合社及区县农村信用社联合社等单位档案资料及编印的历史资料。

五、本志体例采用述、记、志、图、表、录，志为主体，以述为主，以文为主，图表随之，照片集中，横排竖写，纵不断主线，横不缺要项，详今略远，详主略次。

六、本志共 5 篇 22 章 75 节，目录编排为篇、章、节，节下设小标题。

七、本志中引用的人民银行、农业银行的规章制度是信用社该时期执行的制度。

八、本志中所记年代如无特别说明，一般为 20 世纪之年代。

序 言

盛世修志，目的是以史为镜，开拓未来。2003年初，北京市农村信用社完成了《北京市农村信用合作社志》的编写工作，后又两易其稿，至2004年11月定稿成书。这是一部反映北京市农村信用社建社50年历史全貌的志书。这颗凝聚信合人心力的精神成果，是对新千年、新世纪和建社50年华诞的丰厚献礼。

全书分为5篇22章75节，总计约40万字，其史料翔实，梗概清晰，实话实说，不失为一部社史教育、职工培训、个人阅读的教科书和工具书。本书是在市联社直接领导下，由乔和靖、李金兰、丛书林等同志领衔编写而成，其间聘请著名专家吴晓求教授、温铁军教授为高级顾问，原农业银行老干部石义荣、屈彦生同志及各区县联社几十名老同志、现任部分干部职工参加了座谈、讨论、编审、提供资料，他们对《北京市农村信用合作社志》的成书做出了积极贡献，在此特致谢意。

我国历史流传“隔代编史”、“当代修志”的说法，我们的“社志”就是当代修志，是当代的信合人写下当代的信合事，给今人和后人留下鲜活、直接、实用的精神遗产，这对农村信用社今后的深入改革和开拓发展具有极其重要的指导意义。孔子提倡温故而知新，马克思也从不割断历史。温故，研究历史都在于总结过去，找出成功的经验，认识痛苦的教训，从而警示后人，使后来者的工作有所继承、有所借鉴、有所升华、有所扬弃，能够在新的征程上更加阔步前进，奔向新的胜利。前人花费毕生精力为信合事业固本培基，写下了前50年的光辉历史，我们要以此为新的起点，继承艰苦奋斗的光荣传统，再接再厉，在“三个代表”重要思想指引下，发扬创新精神，在后50年的舞台上塑造出更加壮丽的英雄群体，谱写出“青出于蓝而胜于蓝”的历史篇章。温故而知新的道理全在于温故而创新，创新出新人、创新出新业、创新出绩效。后50年的创新将是《北京市农村信用合作社志》续篇的主题歌，我们翘首期待这个主题歌唱得昂扬、唱得高亢。

陈翰林

2004年11月

目 录

概 述 (1)

第一篇 组织机构与管理体制

第一章 农村信用合作社的创建与发展 (11)

第一节 信用合作社建立以前的信用组织 (11)

一、 供销合作社信用部 (12)

二、 以行政村建立生产部兼办信用业务 (13)

三、 建立专办农村金融业务的信用部 (14)

四、 信用互助小组 (15)

第二节 建立信用合作社 (15)

一、 重点试办信用社 (16)

二、 普遍建立信用社 (17)

三、 1955 年—1957 年的整顿、巩固、提高信用社 (18)

第三节 信用社改为信用部、信用分部和信用社的恢复 (19)

一、 1955 年，把信用社并入农业社成立农业社信用部 (19)

二、 1958 年农村人民公社化后，信用社下放人民公社改为
公社信用部..... (21)

三、 恢复信用合作社 (23)

第四节 精简人员，下放机构，信用社交由贫下中农管理 (25)

一、 精简人员，下放机构 (25)

二、 实行贫下中农管理信用社 (26)

三、 收回机构、人员和领导权 (27)

第五节 实行“既是集体金融组织，又是国家银行在农村的基层

机构”的体制和恢复信用社的“三性”	(29)
一、既是集体金融组织，又是国家银行在农村的基层机构	(29)
二、以恢复“三性”为主要内容的体制改革	(30)
三、改革后信用社的机构体制	(35)
第六节 农村信用社与中国农业银行脱离行政隶属关系	(37)
一、成立领导组织，全面贯彻农村金融体制改革意见	(37)
二、“脱钩”后对农村信用社的规范工作	(41)
三、“脱钩”后农村信用社的管理机构	(44)
第二章 区县联社的创建与发展	(45)
第一节 早期的顺义县信用社联合社	(45)
第二节 县联社的普遍建立与发展	(46)
一、县联社的普遍建立	(46)
二、县联社的蓬勃发展	(47)
第三节 区县联社及市农信社营业部	(49)
一、朝阳信用联社	(49)
二、丰台信用联社	(49)
三、石景山信用联社	(50)
四、海淀信用联社	(50)
五、门头沟信用联社	(51)
六、昌平信用联社	(51)
七、通州信用联社	(52)
八、顺义信用联社	(52)
九、大兴信用联社	(53)
十、房山信用联社	(53)
十一、平谷信用联社	(54)
十二、密云信用联社	(54)
十三、怀柔信用联社	(55)
十四、延庆信用联社	(55)
十五、市农信社营业部	(56)
第三章 市联社的成立	(72)
第一节 市联社成立是农村金融体制改革的成果	(72)
一、人民银行对信用社改革的要求和部署	(72)
二、市联社的成立是北京市农村信用社发展的历史必然	(73)
三、市联社成立的可行性	(73)

第二节	市联社成立的过程	(74)
一、	申请与批复阶段	(74)
二、	筹备工作阶段	(75)
三、	人总行对市联社成立有关问题的答复	(75)
四、	市联社领导人选的报批	(76)
五、	宣布成立	(76)
第三节	市联社的性质、职能与内设机构	(77)
一、	市联社的性质	(77)
二、	市联社的权力机构与管理形式	(77)
三、	市联社的内设机构与工作职责	(78)
第四节	市联社成立后的工作情况	(79)
一、	在信贷管理方面	(79)
二、	在人事管理方面	(79)
三、	在风险防范方面	(80)
四、	在电子化建设方面	(81)
五、	在安全保卫方面	(81)

第二篇 业 务

第四章	存款	(83)
第一节	存款的种类	(83)
一、	单位存款	(84)
二、	储蓄存款	(84)
三、	财政存款	(86)
第二节	从信用社建立到改革开放前的农村信用社存款业务	(86)
第三节	从改革开放到行、社“脱钩”前的信用社存款工作	(88)
第四节	行、社“脱钩”后信用社的存款发展情况	(90)
第五节	信用社存款工作的特点与做法	(92)
第五章	贷款	(97)
第一节	贷款管理方式的多次变化	(97)
一、	贷款分类方式的变化	(97)
二、	贷款原则的变化与完善	(99)
三、	借款条件的变化	(99)
四、	贷款发放程序的变化	(100)

五、信贷资金管理体制的变化	(101)
六、贷款计息方式的变化	(101)
第二节 1979年以前的贷款业务	(101)
一、贷款投放情况	(101)
二、贷款的主要作用	(103)
第三节 80年代贷款业务的迅猛发展	(105)
一、贷款支持重点的转移	(105)
二、贷款的集中投放与乡镇企业的崛起	(106)
三、发挥支农主力军作用，全面支持农村经济发展	(108)
四、贷款增长带来的变化	(109)
第四节 1990年以后的贷款业务	(110)
一、贷款投放情况	(110)
二、贷款的规范管理与风险防范	(111)
三、支农贷款的变化与创新	(113)
四、信贷业务的逐步市场化	(116)
第六章 结算汇兑	(118)
第一节 现金结算	(118)
第二节 农村转账结算	(118)
第三节 同城转账结算	(119)
一、取款凭证结算	(119)
二、支票结算，参加全市票据交换	(120)
三、限额支票结算	(121)
四、农村付款委托书结算	(122)
五、托收无承付结算	(122)
六、三联进账单结算	(123)
第四节 异地转账结算	(123)
一、异地转账结算的方式	(123)
二、异地转账结算的渠道	(124)
第七章 代理业务	(126)
第一节 代理银行业务	(126)
一、代理银行发放与收回贷款	(127)
二、代理银行存款业务	(127)
三、代办基层银行对全民所有制单位的存放款业务	(127)
第二节 代理社队出纳工作	(128)

第三节	代理保险业务	(129)
一、	50 年代代理农村保险业务	(129)
二、	80 年代以来的代理保险业务	(129)
第四节	代理收款	(129)
一、	代收电费	(130)
二、	代收管理费	(130)
三、	代收电话费	(130)
四、	代理国库经收业务	(131)
五、	代收其他费用	(131)
六、	代收他行票据	(131)
第五节	代理付款	(132)
一、	代本社客户付款	(132)
二、	代理国家监督支付款项	(132)
三、	代付医疗保险费业务	(133)

第三篇 经营管理

第八章	信贷资金管理	(135)
第一节	信贷资金管理体制	(135)
一、	50 年代的“以存定贷，存贷结合”的资金管理体制	(135)
二、	60 年代的“分口管理，分别使用，统筹安排，综合平衡” 的资金管理体制	(135)
三、	70 年代计划管理的资金管理体制	(136)
四、	“存贷挂钩、差额包干”的资金管理体制	(136)
五、	“以存定贷、多存多贷、自求平衡和比例管理”的资金 管理体制	(137)
六、	实行资产负债比例管理	(137)
七、	“比例管理和风险管理”的信贷管理体制	(137)
第二节	信贷资金的来源与运用	(138)
一、	资金来源	(138)
二、	资金运用	(139)
第三节	贷款的日常管理	(144)
一、	贷款检查	(144)
二、	等级评估	(145)

三、 信贷合同管理	(145)
四、 贷款的审批	(146)
五、 贷款的期限管理	(147)
六、 贷款管理责任制	(147)
七、 实行贷款证管理制度	(148)
八、 信贷纪律与信贷制裁	(148)
九、 建立健全信贷档案	(149)
第四节 不良贷款的管理	(149)
一、 不良贷款的确认	(149)
二、 不良贷款的处理和清收	(150)
三、 呆账贷款的处理	(153)
第九章 存、贷款利率	(155)
第一节 存款利率	(156)
一、 储蓄存款利率	(156)
二、 单位存款利率	(158)
第二节 贷款利率	(158)
一、 贷款利率水平	(158)
二、 贷款利率的管理	(164)
第三节 信用社与银行往来利率	(166)
一、 往来利率水平	(167)
二、 实行利差补贴	(169)
第十章 经营责任制管理	(197)
第一节 实行经济核算制	(197)
第二节 实行经营责任制	(198)
第三节 经营考核体系的完善过程	(199)
一、 经济核算办法的确立	(199)
二、 经营责任制的指标体系	(200)
三、 指标考核体系的进一步完善	(202)
第四节 信用社的考核情况	(203)
第十一章 会计与出纳管理	(209)
第一节 会计管理	(209)
一、 会计制度的建立	(209)
二、 会计档案管理	(211)
三、 会计达标	(211)

四、信用站的会计工作	(212)
五、会计电算化	(212)
六、业务培训	(213)
第二节 现金出纳工作	(213)
一、现金管理	(213)
二、信用社执行的现金出纳制度	(214)
三、执行出纳制度的简要过程	(215)
四、反假	(215)
第三节 综合柜员制	(216)
第十二章 财务管理	(226)
第一节 财务管理制度	(226)
第二节 财务管理的内容	(227)
一、成本管理	(227)
二、股金分红	(230)
三、固定资产管理	(230)
四、发展基金和管理费的管理	(232)
五、抵债资产的管理	(234)
第三节 财务状况分析	(235)
一、收支情况	(235)
二、盈亏情况	(237)
三、盈亏处理	(238)
第四节 税收管理	(243)
第五节 财务检查	(244)
第六节 清产核资	(245)
一、1994 年的清产核资	(245)
二、1997 年的清产核资	(246)
三、1999 年的清产核资	(247)
第十三章 稽核	(248)
第一节 稽核机制的建立与完善	(248)
一、建立机构	(248)
二、人员配备	(248)
三、建立稽核审计制度	(249)
第二节 开展稽核工作	(250)
一、常规稽核	(250)

二、专项稽核	(251)
第三节 内部控制与风险防范	(255)
一、建立健全内控制度	(255)
二、高风险社的综合治理	(255)
第十四章 电子计算机系统的开发与应用	(257)
第一节 信用社计算机系统应用的发展过程	(257)
一、信用社应用计算机办理业务初始阶段	(257)
二、市联社成立前电子化建设的状况	(257)
第二节 信用社计算机综合业务网络系统的建立	(258)
一、明确信用社电子化建设的指导思想	(258)
二、选择计算机综合业务网络系统的依据	(258)
三、综合业务网络系统的组织实施	(259)
四、综合业务网络系统的全面运行	(260)
第十五章 人事管理	(261)
第一节 员工管理	(261)
一、员工录用	(261)
二、员工考核	(263)
第二节 干部管理	(265)
一、管理形式	(265)
二、领导干部的考核与任免	(266)
三、后备干部的选拔与培养	(266)
四、领导干部培训	(267)
第三节 离退休干部管理	(267)
第四节 专业技术职称评定	(269)
第五节 劳动工资和福利待遇	(271)
一、工资	(271)
二、职工福利待遇	(273)
第十六章 安全保卫	(275)
第一节 1984 年以前的安全保卫工作	(275)
第二节 1984 年—1996 年的安全保卫工作	(275)
第三节 行、社“脱钩”后的安全保卫工作	(276)
一、组织机构	(276)
二、安全防范设施	(276)
三、安全保卫制度	(277)

四、实行安全责任制管理	(277)
五、安全保卫检查	(278)
第十七章 行政事务	(279)
第一节 行、社“脱钩”前少量的事务工作	(279)
第二节 行、社“脱钩”后的行政事务工作	(280)
一、公文处理	(280)
二、档案管理	(280)
三、信访工作	(281)
四、信息工作	(281)

第四篇 党 群

第十八章 党的组织机构	(283)
第一节 信用社党组织	(283)
一、基层信用社党组织	(283)
二、区县联社党组织	(283)
三、市联社党组织	(284)
第二节 党组织对信用社的领导	(285)
一、地方党委的领导	(285)
二、农业银行党委的领导	(285)
三、区县联社成立系统党组织	(285)
四、人民银行党委的领导	(286)
第十九章 纪检监察	(286)
第一节 行、社“脱钩”前的纪检监察工作	(286)
第二节 行、社“脱钩”后的纪检监察工作	(287)
一、市农金体改办时期	(287)
二、市联社时期	(288)
第二十章 共青团	(288)
第二十一章 工会	(289)
第一节 组织机构	(289)
一、行社“脱钩”前的工会组织	(289)
二、建立系统工会委员会	(289)
第二节 劳动竞赛与业务技术比赛	(290)
一、劳动竞赛	(290)

二、业务技术比赛	(290)
第三节 文体活动	(291)
第四节 职工之家	(292)
第五节 女工工作	(292)
第二十二章 企业文化	(293)

第五篇 先进人物、先进集体

先进人物	(297)
先进集体	(308)

附 录

大事记	(321)
农村信用合作社示范章程准则草案（一九五一年）	(371)
北京市农村信用合作社示范章程（一九九七年）	(376)
农村信用合作社县级联合社管理规定（一九九七年）	(382)
农村信用合作社管理规定（一九九七年）	(389)
北京市农村信用合作社联合社章程	(397)
国务院批转中国农业银行关于改革信用合作社管理体制的报告的 通知（一九八四年）	(405)
国务院关于农村金融体制改革的决定（一九九六年）	(409)
北京市郊区行政区划变动情况	(415)
银行领导农村信用社的办事机构	(417)
索引	(419)

概 述

人类社会在长期的经济生活中，很早就采取合作互助的方式共谋生存。中华民族有着互助合作的优良传统，互助合作的历史源远流长，但信用合作作为一种合作经济制度，其产生和发展则是从 19 世纪的欧洲开始的。

最早提倡合作经济的是英国和法国的空想社会主义者，代表人物有欧文和傅立叶。欧文设想了一个生产资料公有、集体劳动、按需分配的合作公社；傅立叶设想建立一种生产消费协作社的“和谐新村”，虽然他们的设想均以失败告终，但他们的合作思想成为一种世界性的思潮，为合作制的产生奠定了思想基础。19 世纪，先后出现了合作社会主义、合作主义以及科学社会主义的合作思想，与此同时，以空想社会主义为代表的合作思想以改良的道路继续发展，合作经济在世界范围内逐渐发展起来。

—

合作社是劳动者联合起来，自愿结合，使用共同占有的生产资料，共同进行劳动、生产的经济组织。1844 年，英国出现了世界近代第一个成功的消费合作社——罗虚戴尔公平先锋社，并在成立大会上通过了合作社章程。此后，该章程经国际合作社联盟整理、修正，被正式确定为“罗虚戴尔原则”，成为国际公认的合作社原则。

信用合作社是按照合作制原则组织起来的一种经济组织，是人们为了满足

合作经济，是人们基于经济上的共同需要，依据特定的原则，组成团体，共同经营业务的一种经济制度。合作是互助的表现，互助是合作精神的内核。

其内容是：门户开放（入社自由）；民主管理（选举为一人一票制，不问股金多少）；非盈利性，经营净收益将按会员贡献大小返还给会员；公平利率，合作组织产品设定的价格对所有会员应该都是一样的，不得对某些会员有所偏向；中立原则，在政治和宗教上保持中立；不负债经营，合作组织努力做到不负债经营以保护会员利益；促进社员教育。

相互间的借贷需要而自愿结合起来并共同分享其利益的合作组织，它以资金借贷为内容，通过入股合作进行群众性的资金互助活动。世界上第一个信用合作社诞生于德国，它的创始人是被称为“实践家”的雷发巽。1849年雷发巽个人捐款6000马克，在德国莱茵河畔安赫生村庄创办了第一个信用合作社。1854年又组建第二个信用合作社。不过这两个合作社都非农民参加，具有慈善事业性质。1862年雷发巽在普鲁士的亚胡逊创建第一个农村信用合作社。此后合作社的数量不断增加，1872年雷发巽联合莱茵河地区各乡的农村信用合作社成立了第一个区域性的农民银行。雷发巽式的信用合作社，一般具有慈善和救济性质以及浓厚的宗教色彩。它把物质救助和精神支援结合起来，逐步形成了明确的信用合作原则。德国由此被公认为信用合作社的发源地。自从雷发巽将合作原则引入到金融领域并进行了开创性的尝试和初步成功后，合作金融发展迅速，信用合作社很快被各国所效仿，信用合作运动风行世界各国。美国的农业信贷、法国的农业互助信贷银行、日本农协都比较发达。各国信用合作社成立之初，都是为了抵制民间高利贷的盘剥和解决社员生产、生活资金不足的困难，信用合作社的发展一般都得到所在国政府的资金支持与

雷发巽式信用合作社的特点：活动领域仅限于农村领域；服务对象主体为农民，但不限于农民；信用合作社规模较小，多以社区为范围，平均不过百余人；办社的出发点是从互相扶助出发，范围较小，邻里之间易于了解，借款只需道义担保；属于内向型，社员入社只为取得贷款，不交或少交股金；社员权利不能买卖或转让，提倡自给自足，不实行股金分红；盈余不分配，完全拨充公积金；除从事信用活动外，可以兼营其他业务，如商店零售等。

在德国，1872年雷发巽系统的农村信用合作社开始联合组成地方性的联合体，1876年在联合体的基础上成立了中央联合会。1930年，雷发巽系统与哈斯系统的信用合作社合并，组成共同的全国性联合会。随着社会政治经济制度发展，雷发巽的农村信用合作社发展成雷发巽合作银行；与雷发巽同期的舒尔茨创立的城市信用合作社，发展成大众合作银行。1889年德国有了合作社立法，1895年组建了德国中央合作银行，并建立了德国合作社协会。

美国的信用合作体系是由政府一手扶持的合作农业信贷系统和为数不多的信用合作社组成。美国的农业信贷银行包括三类农业信贷银行，即在12个农业信贷区分别设立12个联邦土地银行、12个中期信贷银行和12个合作银行，这三类银行平行而互不隶属。同时，另设中央合作银行，统筹各合作银行之间的资金调度和办理跨区的大宗贷款。

在法国，信用合作运动始于农村。1885年法国农民为了抵制高利贷盘剥，建立了第一个雷发巽式的农业信贷合作社。1894年和1899年法国议会颁布法令，在全国普遍设立地方农业信贷互助银行和省农业互助信贷银行。1920年法国政府组建国家农业信贷管理局，统一管理全国各省农业互助信贷银行的业务。1926年，该局改名为国家农业信贷银行，由农业部和财政部双重领导，形成一个全国性的农业信贷银行体系——法国农业信贷互助银行，是一种“半官半民”的农业互助合作银行体系。

日本政府1947年颁布了《农业协同组合法》，按照农民自愿、自主原则登记成立农业协同组合（简称“农协”），至1960年已基本形成普及全国市、町、村所有农户的农协系统。该系统以信用、储蓄业务为主，兼营其他业务，既是一种农村合作经济的组织形式，又是一个为农民经济生活服务，代表农民利益，指导农业生产的农业团体。