

编委会名单

摇摇摇摇主摇摇编：卢映川摇摇任欢迎

摇摇摇摇副 主 编：梁摇摇义摇摇张明非

摇摇摇摇编摇摇委：郭庆山摇摇荣东岳摇摇白摇摇玮

戴摇摇颖摇摇廖摇摇雁摇摇程和元

徐新峰摇摇洪燕杰摇摇杜摇摇鹃

康摇摇静

前摇摇言

2006年 苑月 10日到 12月 12日，北京市“十一五”规划工作领导小组办公室与《北京晚报》共同举办了“十一五”规划市民建言活动，120位普通市民走进建言堂，为未来五年的北京发展方向献计建言。这些幸运的市民是从 12000多名报名者中挑选出来的，那些没有机会参加现场建言的市民则通过网络、短信、电话、传真和信件等各种途径提出各类意见和建议 12000余条。

报名参加建言会的有 120岁的儿童，也有 80多岁的老人；有本市居民，也有外籍人士；他们来自各行各业，有机关干部、大学教师、工程师、外企职员、演艺明星、个体工商户、自由职业者、



学生、工人，等等。被选中参加建言会的市民代表都非常珍惜这次难得的机会，有的头一天从国外结束休假赶回来参加建言会，有的在会后继续同工作人员交流自己的观点。有些未被选中的市民也赶到会场将几十页的建言材料提交给政府工作人员。建言会后，规划工作办公室还不断收到一些市民的来电来函。

通过建言活动，获得了大量来自市民的第一手意见和建议，既有对一些宏观问题的设想，也有对具体问题的意见和建议。这些意见和建议经整理后送交到有关规划编制部门，对相关规划编制具有较高的参考价值。部分市民建言已被市委、市政府主要领导批转给

有关部门落实，不但集中了民智、反映了民意，而且促进了实际问题的解决。

建言活动提高了社会各界对北京“十一五”规划编制的认知度和参与度，为“十一五”规划奠定了良好的群众基础。市民对此次建言活动给予高度评价，认为建言活动树立了政府为民服务的形象，是政府落实科学发展观，建设和谐社会的实际行动。北京中观经济调查公司的调查显示，此次活动的民众知晓度为 95%，电视转播收视率为 9.4%，《北京晚报》专题报道浏览率为 7.4%。广大市民对组织建言活动的做法给予很高的评价，92% 的受访人认为这次活动很有必要；94% 的市民认为此次活动效果非常好或比较好；近 90% 的公众表示，市民建言活动对“十一五”规划编制的作用较大或非常大；92% 的受访市民希望推广此类建言活动。媒体给予充分肯定，认为政府就重大问题“问计于民”，折射出政府执政理念、决策理念的变化，体现了政府对市民知情权和参与权的尊重。

建言活动还拉近了政府和广大市民的距离，树立了为民政府新形象。四场建言会，共有 9 个政府部门的相关领导走进建言会场，面对面听取市民的意见和建议，中场休息时与市民就相关问题进行交流，加深了相互了解，增进了感情，在构建和谐社会和建立民主政府的大背景下，具有重要而深远的意义。



2006 年 9 月 20 日人民网在《人民时评》论坛上发表评论文章认为，此次建言活动让一般老百姓参与决策过程，北京市的做法极具勇气和魄力。它表明，北京市的决策者们在推进政务公开方面又迈出了实质性步伐。

北京市民是北京市城市建设规划的主人。“城市主人”当然既是政府决策后的落实者，更是政府决策前的参与者，政府做出的每一项关系到普遍民众利益的决策都应融入市民的意见和建议。“相信群众”就是相信群众的智慧，市民中蕴藏的智慧是北京市城市建设和发展的智力“金矿”。市民提出的 远万余条建言印证了这一点。

编者摇摇

圆园缘年 员月

目 录

前言	(员)
第一章 北京如何面对越来越多的人口问题	(员)
一、媒体报道	(缘)
二、市民对北京人口问题的建言	(圆)
三、北京人口问题背景资料	(远)
第二章 北京如何建设节约型城市	(远)
一、媒体报道	(苑)
二、市民对北京节约型城市建设问题的建言	(愿)
三、北京节约型城市建设问题背景资料	(圆)
第三章 北京如何缓解交通拥堵的问题	(员)
一、媒体报道	(员)
二、市民对交通问题的建言	(员)
三、北京交通问题背景材料	(员)
第四章 北京如何解决就业与社会保障问题	(员)
一、媒体报道	(员)
二、市民对劳动就业与社会保障问题的建言	(圆)
三、北京就业和社会保障问题背景资料	(圆)
附录	(圆)
编后记	(圆)



第一章

北京如何 面对越来越多的人口问题



蔡淑英



臧铁军



陈摇兵



陈丙群



董舶文



董位育



韩远东



黄立海



贾昭龙



江摇仑



郑萍昆



蒋永兴



李国新



林伟丽



林晓刚



刘摇爽



刘增荣



罗摇斌



孟京辉



彭京玉



邵长良



邵摇林



孙金利



孙摇凯



孙摇琪



王春利



王摇刚



王摇耕



王亨哲



王摇薇



徐摇军



闫玥峥



杨宏杰



尹冀芬



张念越



张云霞



周摇皓



罗小华



王世力



吴守伦



北京“十一五”规划首场市民建言会实录 ——北京能承载多少人口

勇气与迫切

“北京应制定限制外地人进京的政策。”“全国人建设了北京，而北京人坐享其成！”

这两种截然相反的意见，在当下的网络论坛上，都会招来如雨的“板砖”。但在北京市“十一五”规划工作领导小组办公室与《北京晚报》联合主办的“北京十一五规划市民建言会”系列座谈会上，主办者却坦然把这样敏感的话题作为第一个座谈会的议题，并把持有两种针锋相对意见的市民都请来充分发表自己的意见和观点。坦然的背后是一种勇气和迫切。

正在紧锣密鼓进行中的“北京市第十一个五年规划”不但关乎北京这座城市在今后五年的发展框架，而且也关乎每一个在北京生活工作的人的发展脉络，说它会影



响一个人在今后五年的命运走向，并不夸张。“经济结构调整”、“城市空间发展”这些看起来宏大的课题，其实就关系到我们每个人的工作前景甚至居所选择。这样的一个规划迫切需要各阶层市民广泛提出自己的意见和观点，并且体现在规划的制定中，而只有在最广泛听取民意的基础上制定

的规划，才能得到全体人民的努力落实，这应该就是主办者的勇气和迫切的所在。

从市人大常委会会议允许市民旁听，到政府的各项规章网上征求意见，再到“十一五规划”请市民共同制定……从这些变化中，我们可以看到，最广泛地听取民意，已经成为政策制定者和决策者的一种“习惯”。这种“习惯”无疑将使我们的城市发展得更加顺畅。



摇 现场速记

新老北京人共话一堂

北京“十一五”规划市民建言会首场建言会于 2006 年 1 月 20 日 14 时 30 分开始，还不到 15 时就有市民赶到了现场。市民代表中除了老北京人，还有不少外地来京人员。昨天最早到达会场的陈丙群是河南人，1982 年在北京当兵，1985 年来北京创业，1998 年开办了一家装饰公司。谈到北京的发展，陈丙群颇有体会地对记者说：“刚来北京时，还没有三环呢，那时候想去哪儿，骑着辆自行车就去了，而现在北京已经修到六环了。”他告诉记者，最初在郊区买套房用的还是亲戚的户口本呢，而现在，他不但买了 150 平方米的房子，老婆孩子也跟着他一起来北京生活了。能够作为市民代表参加“十一五”规划建言会，陈丙群很高兴，作为一个外地人，他很关注北京对外来人口的待遇。记者看到，他精心准备的发言稿，就北京人口问题列出了六项建议。像陈丙群一样，参加市民建言会的代表每个人都精心准备了发言，王耕代表的发言稿全是手写的，工工整整地写了两页多。

孟京辉语惊四座

“我并不觉得北京现在人口很多，应该再多一些才好。”作为市

摇

民代表出席建言会的著名话剧导演孟京辉一开口便引来场上一片议论声。面对代表们疑惑的目光，他却一脸轻松。“北京是个大都市，谁都愿意来，等来的人多了，就会形成一个金字塔，一些人在北京生活不下去自然就走了。”在会议休息间隙，他进一步对记者解释说，他只是认为，任何一座城市都是变化的，无法人为地改变，北京作为首都一定要有海纳百川的气量，北京人一定要博大宽宏。孟京辉说，开始听到朋友向他推荐这个建言会时，自己对北京市人口问题本没有太多关注，但是身为北京人，他不能仅仅做一个旁观者。

观点针锋相对

建言会一进入自由讨论阶段，意犹未尽的代表们纷纷抓住这最后的机会一吐为快。到了后来争论越来越激烈，大家都围绕着“外地人来京工作，该还是不该”这一主题热烈地讨论。陈先生刚作了“为了发展经济，北京应大大接受外来人口”的发言，就有孙先生指出：“北京承载能力已经到了极限，如何能不再进行人口控制？”罗女士在常规发言中建议北京增加限制外地人进京的相关政策，邵先生在自由发言中找到了机会进行反驳：“恰恰相反，外地人认为是全国人建设了北京，而北京人坐享其成！”



“自由讨论”几乎变成了针锋相对的“争论”。看着大家渐成两派，场面有失控的趋势，主持人及时出来“制止”了大家，建议代表在有限的时间内，还是多为政府提供有意义的解决办法为是。会议结束后，还有四五个代表凑在一起感慨：“北京人口问题要想彻底解决真是太难了！”



记者席上多了两个旁听市民

市民代表在会上发表自己的意见，在记者席上，两位老人听得格外认真。“我是走后门来旁听的。”原北京市计划委员会主任王军今年已经 76 岁了，得知“十一五”规划市民建言会召开，老人特意赶到了现场。他对记者说，编制中长期规划听取市民建议，这还是第一次，通过市民建言，政府可以广泛听取各方意见，使规划更贴近市民心声。王军认为，北京要提高外来人口进京“门槛”，靠行政手段封堵不是办法，应该考虑合理合法地运用经济手段。同时，提到能源紧张，他认为，相关部门应该客观地分析北京的能源到底有没有节约及开发潜力，而不应该很笼统地强调人均占有资源少。

中国运载火箭技术研究院退休老人战肇湧昨天一大早就赶到会议现场，把自己准备的材料向会议组织者一递：“要是参考价值，你就给我写个收条。”因为没被选为发言代表，老爷子有点不服气。

部分建议将直接吸纳进规划

听了代表的发言后，市发改委委员、“十一五”规划工作领导小组办公室副主任卢映川表示，市民提出的治理城中村、通过京津冀合作疏散人口以及运用市场经济规律调控人口等建议，为本市形成合理的人口流动提供了很好的思路。据介绍，市民建言活动开展以来，在社会上产生了极大的反响，通过手机短信、热线电话、网络和信件等方式征集到的建议、意见近万条。卢映川表示，“十一五”规划与市民生活息息相关，广泛征集市民建言活动，在政府与市民之间搭建了一个平台，通过双方的



沟通，可以使政策更具操作性。对于征集的市民建议，相关部门进行归纳、整理后，一部分将直接吸纳进“十一五”规划，还有一些将分类汇总到有关部门，为今后决策提供依据。

洪燕杰 黄静 陈瑶

北京“十一五”规划人口专题建言会市民代表发言

市人大代表藏铁军：

北京不应该采取政府行政手段和歧视的政策来控制外来人口。应当考虑在北京周边有山有水的地方建立一个老年人宜居的城市，老年人的需求和劳动力人口的需求不一样，他们希望远离喧嚣的城市，如果把老年人的医疗保障、工资发放和居住环境改变得比较好，他们就愿意到那里去居住，同时可以吸引第三产业向老年人宜居城市靠拢，北京就可以实现人口分流。此外，要使劳动密集型产业越来越少，知识密集型产业人口越来越多，使北京人口选择形成有序的、有方向的流动。

高级工程师董舶文：

北京市的人口问题不仅是数量问题，而且是一个人口的素质问题。北京市的城中村有 200 多个，这些地方大部分比较脏乱，也是人口泛滥的滋生地，不断侵蚀北京社区的自然环境。建议用两三年的时间集中整治城中村，使不法之徒，恶意乞讨者在北京无立足之处。不赞成人口准入制度，不能用行政手段解决人口问题。

市民王耕：

必须采取手段减少常住人口。北京是政治、文化、教育中心，并不承担着农村剩余劳动力的转移功能。北京将来不应成为墨西哥

城那样的城市，应该让外地人来京居住不易，减少低端就业可能性。我们的人到法国、德国混不下去，到美国就可以。为什么？巴黎不盖高楼，一般人租不起。

个体从业人员邵林：

北京市民不愿走出去，外地人员争着进京，一个重要的原因就是政府的优惠太多。就北京市民来讲，生活补助和就业、医疗保险都是全国许多城市不敢奢望的，而外地人员来京一为求发展，二为求生存。建议加强市民的素质教育，消除人们头脑中人为的等级观念，除保留一些有历史价值的院校之外，高校扩招办学尽量限制人员，可在郊区建设大学城。

研究员蒋永兴：

北京大了，大有大的难处，确实带来了一定的社会问题。北京在大声疾呼不堪重负，首先要搞清楚北京到底有多大。从人数在全国的排名看，北京是第四大城市。而日本东京人口达到1亿，是北京的1.5倍，日本的国民总数不到1.3亿。而中国是13亿，作为人类赖以生存的不可再生的土地资源，东京是1.5万平方公里，北京是1.5万平方公里。从人口比例来看，北京人口仍有一定的发展潜力。

建筑师张念越：

建议北京市在控制人口方面做到控制入口，敞开出口。控制入口指北京市要有一个明确的产业方向，可以通过控制土地的供应量，让住宅的价格适当上升，这样使北京市的生产消费水平上涨，使一些低层次的产业在北京不能生存。敞开出口是北京要加强与周边城市的合作，创造一个大首都经济圈，把人口向大经济圈疏散。

建筑监理王刚：

北京应该采取一些方法，阻断一部分外来人员进京，对进京的人口发放暂入许可证。有效地管理房屋租赁，对外来常住人口进行



跟踪管理。鼓励在京大型劳动密集型产业向远郊迁移，以缓解城区的压力。对本市已有的睡眠型小区采取政府导向措施，使其具有更强的区域社会功能。

公司经理陈丙群：

小城镇建设要提速，加快卫星城的建设，大力发展宏观经济；发展区域经济，平衡地区人口，二三环以文化、金融、旅游经济发展为主，四五环以商业、服务业、信息产业的服务为主，六环以外以工农商联综合经济为模式；商城、高校外移，均衡交通使用能力，控制高层立体住宅，提高人口素质。

卫生监督人员杨宏杰：

应该提高生活成本，提高水电粮油等基本的生活成本。首先要提高房租，政府可以适当给予指导价，再有就是减少私租房。目前北京很多的房屋都是违章建筑，尤其是城乡结合部，一个农户家里实际上规划用地没有几间房，但是他在院里建很多的小房屋，用很低的价格租给外地人口，不查任何证件。对这些无固定居住条件和职业的人，要减少他们居住的可能性，缓解城市的人口压力。

画家江仑：

北京的人口现状就像一辆超载的列车，实在有些不堪重负。控制北京常住人口总量，主要应从两大方面着眼，一是本市户籍人口的计划生育问题，二是在京工作外地人口的控制问题。北京可以采取合理合法的措施控制常住人口的总量，对所有外地进京人口发居住证，对贡献重大者及数年守法者实行奖励，对北京急需外地人员的几大行业要全部通过各地组织、政府把关审批的渠道集体进京。进京人口的一般人才要有一定审批条件。

工程师黄立海：

北京目前常住人口1千万，北京的资源已经不堪重负，各个方面带来的问题，如交通问题、住房问题等，不是一个部门可以解决



的。缓解北京人口压力需要改变目前这种只有进、没有出的局面，让员数四万人口变成动态的，这就需要采取一些宏观调控政策。我认为北京市限制谁来都不可行，让谁走都不可行，必须有相关的法律法规，让它自然地流动，或者用经济杠杆的手段来调控。

业务员孙金利：

北京要积极发展周边城市区域劳动密集型企业，带动人口合理流动，部分政府职能部门执行一站式服务，鼓励大专院校到外地、郊区办分校，形成区域辐射。鼓励开发商到郊区建设，大力宣传到郊区购房置业，给企业家实行优惠政策，实行调控。

学者闫玥峥：

人口流动到城市是大势所趋，有些人以为尚不存在人口承载极限的问题，所以不支持北京市限制人口流动。城市建设与管理应根据人口社区的发展状况做出前瞻性规划。资源问题已成为北京市发展的障碍，我们要利用技术手段包括科学的发展方向克服资源瓶颈。

工程师董位育：

北京是全国人民的首都，是政治文化经济中心，全国人民都很向往。北京要想通过提高进京门槛来达到控制人口这个可能性目前来看不是很大，只有疏导才是解决这个问题的唯一办法。我建议，将服务性行业留在北京城里，而将那些生产性企业移到六环以外或者卫星城中去。此外，还要加强人员的管理，有暂住证的才可获准求职、租房。

公司职员陈兵：

据统计，北京人口增长的一个主要原因是由外地打工者无序进京造成的，建议外地打工者进京要有秩序；另一方面，应鼓励北京人到外地就业。同时，北京人也要放下架子，那些现在由外地人做的工作北京人一样可以胜任。