

北京国有企业改革和发展研究

中共北京市委研究室

摇北京国有企业和改革和发展研究 中共北京市委研究室 圆原北京：
北京出版社 圆原
摇陈星列 圆原 圆原 圆原 圆原 圆原

摇Ⅰ北...摇Ⅱ中...摇Ⅲ国有企业经济体制改革研究北京摇
Ⅳ援助与福利

中国版本图书馆 悦读数据核字(2014)第 000000 号

北京国有企业改革和发展研究
月秘泉郎战谱再铁丑勇云鄂赋耘云耘云曾主廖旱再粤鼻俄
中共北京市委研究室

✱

北京出版社出版
(北京北三环中路 远号)
邮政编码 100028
北京出版社出版集团总发行
北京市瀛洲印刷厂印刷

✻

原稿尹力愿毫米摇猿开本摇员原印张摇猿近四千字
圆年猿月第员版摇圆年猿月第员次印刷
陈星苑圆年圆月陈星苑
云：圆年摇定价：员圆元

主 编 谭维克

副主编 罗冰生 王力丁

编委 (按姓氏笔画为序)

王力丁 王摇晴 余钟夫

罗冰生 林向阳 赵毅

姜兴宏 胡雪峰 谭维克

全面贯彻十五届四中全会精神， 努力把全市国有企业改革 和发展推向新阶段

(代序)

贾庆林

摇摇党中央召开全会专门研究国有企业的改革和发展问题，改革开放以来还是第一次。四中全会通过的《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》，以邓小平理论和党的十五大精神为指导，集中全党的智慧，全面系统地回答了国有企业改革和发展的一系列重大理论问题和实践问题，是推进国有企业跨世纪改革和发展的纲领性文件。《决定》的形成，标志着我们党对在发展社会主义市场经济条件下建设国有企业的规律性认识大大前进了一步，成为我国国有企业改革和发展进程中的一个重要里程碑。这次市委全会通过的《意见》，是认真贯彻四中全会《决定》精神的产物，是我们多年实践经验的总结，也是我们开拓未来的新起点。经过反复讨论修改，集中各方面的意见和智慧，可以成为一个指导全市国有企业改革和发展的很好的文件。各级、各部门、各单位都要紧密结合自己实际，扎扎实实地抓好中央《决定》和市委《意见》的贯彻落实，努力开创国有企业改革和发展的新局面。

认真贯彻四中全会精神， 必须坚定信心、明确方向

摇摇建国以来，特别是十一届三中全会以来，在邓小平理论和党的基本路线指引下，北京市国有企业朝着建立社会主义市场经济体制的改革目标迈出了前所未有的重大步伐，国有经济继续在国民经济中发挥着主导作用，有力地支持了首都的建设和发展，国有企业和广大干部职工为此作出了不可磨灭的历史性贡献。贯彻四中全会精神，首先要充分肯定全市国有企业的地位、作用和突出贡献，同时也要清醒认识面临着的问题、困难和矛盾，进一步增强搞好国有企业的历史责任感和时代紧迫感。

北京市国有企业改革和发展总体目标是什么？根据四中全会和江总书记的指示精神，这次市委的《意见》，明确提出要努力率先实现国有企业改革和脱困的三年目标，率先推进国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度，率先完成经济结构的调整 and 产业的升级优化。北京作为全国的首都，按照“争创一流”的要求，有条件、也有必要实现“三个率先”。在这个前提下，市委的《意见》提出了明年、今后三年以及 2000 年分步实施的目标。这个目标是鼓舞人心的，但需要付出极大的努力。首先要确保实现三年两个目标。在这一方面，我们已经做了大量工作，企业扭亏解困和建立现代企业制度迈出了可喜的步伐，取得了很好的成效。现在看来，实现三年两个目标完全是有信心、有把握的。在此基础上，要着眼长远，抓紧当前，把解决国有企业当前突出问题与长远发展结合起来，把实现三年目标与今后十年国有企业改革和发展联系起来。尽管在前进的道路上会遇到这样那样的矛盾和困难，面临国际国内各种严峻的挑战和激烈的竞争，只要我们坚持以邓小平理论和党的十五大、十五届四中全会精神为

指导，团结和带领全市广大企业干部职工，扎实工作，大胆开拓，知难而进，就一定能够实现国有企业跨世纪改革和发展的战略目标。

认真贯彻四中全会精神， 必须突出重点、整体推进

摇摇四中全会《决定》提出了今后国有企业改革和发展必须坚持的十条指导方针，市委的《意见》对全市国有企业改革和发展作了全面的部署。大家要全面理解，深刻领会，从各自的实际和特点出发，紧紧围绕实现“三个率先”的目标，注意研究、把握好战略性和方向性的问题，着重抓好以下几个方面：

员国国有经济战略性调整与改组要有新的突破。国有经济布局 and 国有企业组织结构不合理，是北京市国有企业目前面临的一个重大问题，必须加大战略性调整和改组力度。一是加快产业结构调整。着眼于从整体上搞好国有经济。研究国有经济在哪些产业、行业和领域中有进有退，有所为有所不为，使国有经济的分布更加合理，总量继续增加，比重有所减少。二是加快所有制结构调整。要大胆探索公有制的多种有效实现形式，大力发展股份制和混合所有制经济。明确哪些行业、企业要采取国家控股、参股，放大国有资本的功能，增强国有经济的控制力、影响力和带动力。要继续推进“抓大放小”，“抓大”抓些什么，“放小”放些什么，都要有明确的要求和可操作的方案。三是加快工业布局调整。全市国有工业企业在城区占地还有 员圆园 多万平方米。搞好企业搬迁，实现土地置换和土地变现是搞活国有企业的重要一环。要下决心抓好布局调整，把企业搬迁与结构调整结合起来，与技术创新结合起来，与建立现代企业制度结合起来，与安置下岗职工和健全社会保障体系结合起来，实现生产要素的优化

配置。近期要着重抓好三环路以内工业企业特别是污染扰民企业的有序搬迁，限期淘汰能耗高、物耗高、污染重、技术等级低和市场竞争能力弱的企业和产品，市计委、经委和财政局要抓紧研究和制定企业搬迁的方案，年底前拿出具体意见，尽快付诸实施。

建立现代企业制度要有新的进展。经过几年的探索和实践，建立现代企业制度的工作已经取得了初步进展和成效。下一步要针对改制过程中存在的突出问题，特别是国有股权结构不合理，法人治理结构不完善等，全面理解和把握“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，重点在国有资产管理、公司法人治理结构和收入分配制度上有所突破。国有资产管理、监督、营运体系和机制要尽快建立起来，主要有三个层次：市政府行使国有资产所有权和管理权，授权大型企业、企业集团和控股公司经营国有资产，企业要具体负责国有资产保值增值。对已改制的企业要进一步规范和完善，采取整体转让或部分出售的方式，调整和优化股权结构，明确股东会、董事会、监事会和经理层的职责，处理好“新三会”、“老三会”的关系，强化企业内部管理，建立有效的公司治理结构；对还未改制的企业，结合企业的不同情况，加快按《公司法》进行规范化的公司制改革。市体改委、经委等部门要按照 1995 年、1996 年的目标要求，制定现代企业制度建设的考核标准，围绕企业优胜劣汰、经营者能上能下、职工能进能出、收入能增能减、技术不断创新、国有资产保值增值六个方面，进行检查督促，分期分批规范。

企业技术创新要有新的举措。要适应全球产业结构调整的大趋势和国内外市场需求的变化，坚持全市“三二一”的产业发展方针，大力发展高新技术产业，加快用高新技术改造传统产业步伐。抓住如何使企业成为技术创新的主体这个关键环节，形成以企业为中心的技术创新体系。科委、经委等有关部门，要尽快研究制定和落实鼓励技术创新的政策措施，比如要促使企业

主动增加科技投入。高新技术企业每年用于研究开发的经费要占年销售额的 5% 以上；鼓励首都的科研院所、大专院校的科研力量进入企业，推进产学研联合；加快应用型科研机构 and 设计单位实行企业化改制，大力促进科技型中小企业的发展；国有企业要加大技术改造投入，提高技改资金在固定资产投资总额中的比重。中关村科技园区，要紧紧抓住新的发展机遇，加大工作力度，重新整合区域内的科技、教育资源以及资本、技术、人才等各种要素，增加创新的优势，为全市的知识创新、技术创新和高新技术产业化作出重要的示范和辐射作用，同时要与国有企业的改革和发展紧密结合，以此带动传统产业的改造提升。这里，有一个问题需要特别强调一下，就是国有企业的技术进步必须充分利用市场机制，使国有企业的资产、劳动力与企业外的技术、人才等生产要素实现重组，使企业外的技术、智力等要素作为资本的重要组成部分进入企业。北京完全有条件在这方面取得突破。

源 减债、减负、减员增效要有新的成效。针对企业债务重、富余人员多、社会负担沉重等问题，要积极贯彻和充分运用好中央确定的政策措施，扎扎实实地做好增加银行核销呆坏账准备金、债转股、利用证券市场直接融资、企业所得税返还、有偿转让土地使用权和企业资产变现、积极吸引外商投资等，提高国有企业融资能力，增加国有大中型骨干企业的资本金，降低国有企业的资产负债率。国有企业脱困的七条办法，企业要对照一下，看本企业适合用哪一条。尽快分离企业办社会的职能，把企业所办的学校、医院和其他社会服务机构逐步移交政府统筹管理，有些可以转为企业化经营，切实减轻国有企业的社会负担。继续下大力气做好减员增效、下岗分流和再就业工作，大力发展非公有制经济、第三产业，积极发展社区服务业，广开就业门路，增加就业岗位，使大部分下岗人员尽快实现再就业。加强社会保障体系建设，用三年的时间实现养老保险、失业保险和医疗保险的社

会化。市计委、财政局、劳动和社会保障局等部门要尽快分别就减债、减负和减员增效，拿出具体意见。

缘国有企业领导体制和管理制度改革要有新的思路。加强和改善党的领导，是推进国有企业改革和发展的根本保证。要积极探索适应现代企业制度要求的选人用人机制，把组织考核推荐和引入市场机制结合起来，把党管干部原则和董事会依法选择经营管理者以及经营管理者依法行使用人权结合起来。要抓紧建立经营管理者培养、选拔、管理、考核、监督新的办法，稳步推行年薪制、试行期股期权等有效激励形式，逐步形成比较科学的激励和约束机制。要及时总结经验，存利去弊，积极创造条件加以推广。企业党组织要不断改进工作内容和活动方式，探索新形势下发挥政治核心作用的有效途径和方法。充分发挥广大职工群众的积极性、创造性，把全心全意依靠广大职工办好企业的方针落到实处。组织部、人事局、各工委等部门要拿出具体的实施意见和办法。

认真贯彻四中全会精神， 必须加强领导、狠抓落实

摇摇当前全市各级党组织要把学习贯彻四中全会精神作为一件大事来抓，按照中央的要求，做到“统一认识、坚定信心，真抓实干、落实责任，尊重实践、分类指导，抓紧当前、着眼长远”，打好国有企业改革和发展的攻坚战。各级党委、政府要切实负起推进国有企业改革和发展的重大责任，把贯彻四中全会精神的工作抓实抓细。工业、农业、建筑业、市政基础设施、商业、金融保险、外经外贸、交通运输、邮政电信等各个行业和领域，都要下功夫、集中力量分门别类地进行研究，提出切合本行业国有企业实际的贯彻意见和实施方案。全市国有企业和广大干
远

部职工要以学习贯彻四中全会精神为新的契机，进一步振奋精神，鼓足干劲。企业党政组织和领导干部要带头学习四中全会文件，带头贯彻市委全会精神，形成新思路，拿出新办法，取得新进展。各行各业都要尽力为国有企业改革和发展创造条件，贡献力量。

搞好国有企业是一项长期的任务，也是一项富有探索性、创造性的重要工作。我们要按照“三个有利于”的标准，进一步解放思想，实事求是，遵循客观经济规律，尊重群众首创精神，鼓励探索，大胆试验，创造性地贯彻落实中央的要求和部署。各级领导干部要认真改进领导作风和工作方法，从北京市国有企业的实际和特点出发，深入调查研究，总结新经验，发现新典型，研究新情况，解决新问题，团结和带领广大干部群众迎难而上，开拓创新，不断夺取全市国有企业改革和发展的新胜利。

◇ 目 录

第一章 北京市国有企业改革 1978 年回顾	(1)
第二章 加快国有企业布局与结构调整	(12)
第三章 北京市国有工业企业三年改革调整	(18)
第四章 建立现代企业制度	(28)
第五章 国有工业中小企业改革	(38)
第六章 推进国有工业企业技术进步	(48)
第七章 新技术产业开发试验区的发展	(58)
第八章 建立和完善社会保障体系	(68)
第九章 搞好国有企业下岗职工再就业	(78)
第十章 完善国有资产授权经营	(88)
第十一章 国有工业企业效益状况及对地方财政的影响	(98)
第十二章 北京市金融机构不良贷款情况、成因与对策	(108)
第十三章 北京市金融系统支持国有企业减轻债务情况	(118)
第十四章 利用资本市场推动国有企业改革	(128)
第十五章 工业系统建立企业经营者激励与约束机制	(138)
第十六章 农口国有企业领导班子建设问题研究	(148)
第十七章 城建系统加强国有企业领导班子建设	(158)
第十八章 商贸系统国有企业领导班子建设调查	(168)

第十九章 摇外经贸系统国有企业领导班子建设研究	(圆四)
第二十章 摇北京市国有企业的民主管理	(圆五)

附 录

- 中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的
决定 (源原)
- 中共北京市委关于贯彻党的十五届四中全会精神，
摇大力推进国有企业改革和发展的意见 (源原)
- 努力开创国有企业改革和发展的新局面 贾庆林 (源原)
- 大力推进国有企业改革与发展 刘摇淇 (猿源)
- 确保国有企业“三年两个目标”的实现 阳安江 (猿缘)
- 国有企业经营者激励与约束机制情况调查 李炳华 (猿源)
- 加快国有企业重组和结构调整步伐 孟学农 (猿猿)
- 不失时机地把国有企业改革和发展引向深入 刘海燕 (猿缘)
- 坚持结构调整和优化，建设面向 圆世纪的首钢
..... 首钢总公司摇罗冰生 (猿园)
- 坚持“三改一加强”，实现燕化的持续健康发展
..... 中国石化集团北京燕山石油化工有限公司摇曹湘洪 (猿园)
- 发挥集团优势，坚持整体发展，搞活国有企业
..... 北京建材集团公司摇张摇毅 (猿园)
- 解放思想，开拓创新，再创辉煌的北京电子信息产
摇业 北京电子信息产业集团公司摇鲍玉桐 (源原)
- 立足调整，加快发展，振兴中药产业
..... 中国北京同仁堂集团公司摇殷顺海 (源苑)
- 以市场为导向，狠抓内部管理，实现企业全面发展
..... 北京开关厂摇黄国诚 (源原)
- 后摇记 (源原)

第一章 北京市国有企业改革 1978 年回顾

以党的十一届三中全会为开端，我国的经济体制改革已经走过 19 年的历程。19 年来，国有企业改革作为整个经济体制改革的中心环节，反复探索，不断深化，取得了积极进展和显著成效。在这个过程中，北京紧跟全国步伐，取得了令人瞩目的成就，然而也同样面临着前所未有的历史性挑战。国有企业改革的目标是构筑自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体，为社会主义市场经济体制塑造微观基础，使国有经济在市场经济的条件下进一步发展壮大。从目前的改革实践来看，这一任务尚未完成，一些改革措施和步骤还未完全到位，相当一部分国有企业还没有真正“活”起来，处境仍然比较困难。因此回顾我市国有企业改革的历程，总结改革的经验和教训，对于实现国有企业改革与脱困目标，从总体上搞好整个国有经济，具有十分重要的意义。

一、国有企业改革的历程

国有企业，作为国民经济的主体，在过去几十年中，对巩固社会主义公有制，发展国民经济，安置就业，提供财政收入，保障人民生活水平的提高起到了决定性作用。但是由于传统的国有企业制度是适应高度集中的计划经济体制而建立的，所以在 1978 年以前，国有企业不是独立的商品生产者和经营者，没有

真正的法人资格，没有独立的经济利益，只是行政的附属物。国有企业实行的是物资统一调拨、产品统一定价、分配统一模式，干部任用、劳动用工、资金融通等都由政府直接控制，企业缺乏活力，效率低下。改革开放以来，国有企业的改革大体经历了三个阶段。

（一）国有企业改革起步阶段（1978—1984年）

1978年，正当农村的体制改革方兴未艾逐步推进的时候，北京市国有企业改革开始启动。改革的主要内容是，从改革分配关系入手，调整国家和企业的关系，扩大企业自主权，改变国家对企业统收统支的分配制度。首先是商业，进而一些建筑、工业企业进行了改革的试点和探索。1980年1月，全市154个小型商业企业由全民所有制改为集体所有制。部分国营工业企业和商业、服务业、出版、公用、物资等企业试行了利润留成的办法。包括首钢在内的15个市属工业企业实行了“以税代利、独立核算、自负盈亏”的综合改革试点。国营农场试行了财务包干的办法。企业自主权的扩大初步调动了企业和职工增产节约、增收节支的积极性，1980年实行利润留成的企业在原材料涨价等不利条件下，上缴利润仍比上年增加1.4亿元。在扩大试点的基础上，到1981年全市工交系统有154户企业实行了以“利润包干、超收分成、亏损自补”为基本内容的经济责任制，成为后来工业企业承包责任制的初始形式。1981年上半年，城镇小型商业服务网点实行独立经营、自负盈亏等大包干办法。

为了进一步理顺国家和企业的关系，从1982年起，我市分两步在所有国营企业推行利改税，第一步利改税实行的是“以税代利，税利并存”，第二步是由“税利并存”过渡到完全的“以税代利”，国营企业利润分配制度改为征收所得税和调节税，税后利润由企业安排使用。通过两步利改税的实行，用法律形式把国家与企业的分配关系固定下来，扩大了企业在经济管理和财

务管理上的自主权，增强了企业的活力，也保证了财政收入的稳定增长。

从一九七九年，我市全民所有制独立核算工业企业销售收入年均增长 百分之四，同改革前 一九六九年相比，增速提高 百分之八。全员劳动生产率 一九七九年到 一九八零年平均增长 百分之三，比“五五”计划期间提高 百分之二。在流通领域，通过改革国有商业企业，初步形成国营、集体、供销社及合营、个体经济繁荣共存的局面。一九八零年社会商品零售总额中，全民所有制经济比重为 百分之四，集体所有制比重达到 百分之六，与 一九七零年比较，全民所有制比重下降 百分之二，集体所有制比重提高 百分之二。城乡市场趋于活跃，全市社会商品零售总额 一九七九年到 一九八零年年均增长 百分之三，比改革前 一九六九年提高 百分之二。

但是上述办法在实际执行中也暴露了一些弊端，如企业只注重经济效益，忽视社会效益；只注重眼前利益，忽视长远利益；职工报酬增长过快，企业利润增长较慢等问题。这一阶段的改革试点，初步解决了企业吃国家“大锅饭”的问题。

（二）国有企业改革全面推进阶段（一九八零—一九八四年）

一九八零年 四月，党的十二届三中全会通过了《关于经济体制改革的决定》。决定指出，要通过改革，使企业真正成为相对独立的经济实体，成为自主经营、自负盈亏、自我改造、自我发展的社会主义商品生产者和经营者，成为具有一定权利和义务的法人。并强调指出搞活国有企业特别是国有大中型企业是经济体制改革的中心环节。《决定》对社会主义制度下企业的性质和地位作出了新的界定，是认识上、理论上的一个重大突破。在这一决定的指引下，我市的国企改革进入了新的阶段。这一时期，改革的基本思路是：实行政企职责分开，所有权和经营权适当分离，明确国有企业是自主经营、自负盈亏的经济组织，并在此基础上建立多种形式的经营责任制。改革的主要措施是：实行厂长

(经理)责任制和生产岗位责任制,对大多数国有企业实行承包经营责任制,对一些小型国有企业实行租赁经营和商业小企业拍卖试点。

商业改革首先推进,1982年下半年全市小型饮食、修理、服务和零售商店实行租赁、承包经营,粮库和其他仓储企业实行栈租经营承包,大中型商业服务业企业也采取了多种形式的承包经营责任制。随后建筑业企业实行了百元产值工资含量包干和招标承包制,进而工业、外贸、旅游企业的改革全面铺开。这一时期,我市从实际情况出发,积极进行承包经营方式的探索,有许多创新。其中比较典型的是国有工业企业的“两保一挂”承包经营责任制。所谓“两保”是:一保上交税利,完不成包干指标的要自筹资金补足;二保“七五”计划的企业技改项目;“一挂”是指工资总额和实现利税挂钩。1982年11月,人民机器总厂、第一机床厂和重型电机厂等愿户大企业率先实行“两保一挂”承包经营责任制,这一改革办法得到了国务院的肯定,并指示推广。到1984年底,全市预算内愿户的企业推行了此项改革。“两保一挂”使国家、企业和职工三者的利益较好地结合起来,改善了企业内部经营机制,取得了比较显著的效果。

1984年12月,中央召开了关于搞好国营大中型企业的工作会议,并制定了深化企业改革的八条措施。同年12月,结合中央文件,市委、市政府颁布了《关于进一步搞好国营大中型企业的若干政策》,开始进行以转换企业经营机制为目的,以承包经营为主体的八种经营形式的改革试点。即投入产出总承包;比照中外合资企业部分政策的改革试点;税利分流、税后还贷;实行发展高新技术政策的改革试点;股份制试点;完善“两保一挂”承包经营责任制;减亏责任制;引进外商资金、技术及管理经验等,简称“八条船”。截至1984年,全市工业、商业、城建、外贸等系统的愿户国有大中型企业先后分批与有关部

源

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbo.com