

第一章 冷战后国际战略环境特点 及东亚地区形势

90 年代 东欧剧变 苏联解体 东西方之间冷战结束 国际战略环境和东亚地区形势均发生重大变化。

一、冷战后的国际战略环境特点

1. 多极化的世界体制

苏联解体后，昔日美苏争霸世界的两极体制的格局已不复存在。现在美国虽企图独霸全球，建立美国一手控制世界的单极体制，但已是心有余而力不足。在那场持续 40 多年的冷战中，美苏任何一方都没有成为真正的胜利者。苏联是解体了，而美国也削弱了，难以重振昔日的辉煌。

诚然，美国今天仍是世界军事强国。军事力量强大固然是美国的优势，但对整个国家来说，却未必是好事。美国一年的军费开支高达 3000 亿美元，大量人力、物力因此而不能用于非军事生产事业，这不能不说是经济上的巨大损失。何况今后衡量实力的标准，已不再是军事力量而是经济能力。美国既要维持“世界警察”的角色，又要与那些国防开支较少的竞争对手角逐世界市场的占有率，难免力不从心。美国的经济实力已今非昔比。其标志是：

首先，1955 年美国国民生产总值占世界国民生产总值的 1/3 强，达到 36.3%。1987 年只占到 1/5 约为 21.1%。

其次,1950 年美国工业生产占世界工业生产的 $1/2$ 以上,达到 54.6% 以后逐年下降,到 1987 年只占到 17.2%。

第三,战后美国的出口贸易,在世界出口贸易中占绝对优势,1947 年占 32.5%,1987 年只占到 10.2% 失去了世界第一大出口国的地位。

第四 战后初期 美国占有世界外汇储备的 $1/2$,1987 年已下降到 5.3% 已不再是外汇储备第一大国。

第五,1944 年 7 月国际货币金融会议确认 1934 年美国的规定 35 美元 = 1 盎司黄金。1971 年在“十国集团”财长会议上 美元被迫贬值 7.89% 改为 38 美元 = 1 盎司黄金。这是自 1934 年以来美元第一次公开正式贬值。

第六,1973 年,以美元为中心的布雷顿森林国际货币体系崩溃,结束了以固定汇率维持的国际货币体系的稳定状态。

第七,80 年代,美国债务负担日益加重,1985 年开始美国已由世界最大的债权国沦为最大的债务国。

第八 美国的双赤字惊人。美国的对外贸易在 50、60 年代曾有大顺差,1971 年开始出现百年来的首次贸易逆差,从此便一蹶不振。美元贬值虽改善了赤字,但赤字一直在 1000 亿美元以上。美国的财政赤字也居高不下,80 年代后由 1000 亿美元以下升至 2000 亿美元以上,一度突破 3000 亿美元大关。

经济实力的削弱,不能不影响到美国的国力和在国际上的地位。

对西方经济来说 德国是带动西方经济增长的火车头。对欧洲经济共同体来说,德国是其经济的核心,马克是欧洲货币体系的主导货币 德国 8000 万人口占欧洲消费者的 23% 它那 18000 亿美元的经济占欧洲经济共同体 69000 亿美元的国民生产总值的 26% 因此 德国的经济状况不仅关系到德国本身 而且影响着整个欧洲,甚至为世人所关注。

德国在其将东西部合而为一的决心驱使下，遭受了一次严重的创伤。

西部经济是德国经济的主力，1983年以来持续增长了10年。德国统一之初，因扩大了东部市场而获得了额外的动力，所以当1990、1991年美国、英国等西方国家的经济相继陷入衰退时，德国西部经济还能保持4%以上的经济增长率。从1992年开始，西部经济发展速度开始放慢，以至下降。东部经济虽有5%的增长率，但因其只占德国国民生产总值的7%，因而改变不了整个德国经济衰退的大局。1993年德国失业人数已达500万，1994年失业人数扩大到600万，达到了1933年希特勒上台前的水平，这不能不使德国人为之震惊。财政状况也很险恶，由于大量资助东部建设，政府债台高筑，国际收支经常项目急剧恶化，统一前的1986年尚有1080亿马克的顺差，到1991年已变为330亿马克的逆差，1993年已达700亿马克，这种状况使一直坚挺的马克地位发生了动摇。

德国的统一，改变了德国的经济地位。1992年还在《世界经济论坛》的最具竞争力的国家排名榜上名列第2的德国，一年之间连跌3级，1993年降到了第5位。在“国内经济实力”的排名中，甚至从第2位降至第11位。1995年在最具竞争力的国家排名榜上德国名列第5。

表 1-1 发达国家排行榜 (1993 年)

排 名	国家
1(1)	日本
2(5)	美国
3(4)	丹麦
4(3)	瑞士
5(2)	德国
6(6)	荷兰
7(7)	奥地利
8(15)	新西兰
9(8)	瑞典
10(12)	比利时

表 1-2 新兴工业国家和地区排行榜 (1993 年)

排 名	国家/地区
1(1)	新加坡
2(3)	香 港
3(2)	台 湾
4(4)	马来西亚
5(5)	智 利

注 括弧内为上一年排名。

资料来源：国际经营开发研究所与世界经济论坛：《全球竞争力报告书》（1993 年版）

经济地位削弱也影响了德国在国外的政治影响。很明显，德国已无力再用马克来推行其对外政策了。在海湾战争期间，德国出资 170 亿马克，要是在今天，这是不可能的。在过去 35 年中用马克来推进欧洲经济共同体一体化的进程，这在今天也是不行了。

德国国防部长想通过参加在索马里的行动来提高德国在世界上的地位。外交部长想通过在联合国安理会中常任理事国席位来提高德国的声望。但是正如德国舆论所说，“只要德国的经济不改观 那么这一切都不会收到成效 因为经济是我们的命运”。

自 1990 年重新统一以来，德国正一步步地使自己拥有主权国的属性。它虽是谨慎地、但却是坚定不移地向一种与它的经济实力相称的政治地位迈进，向一个使它的盟国必须加以重视的大国的地位迈进。经济上的巨人 再也不是政治上的侏儒。1994 年 7 月 12 日德国联邦法院作出裁决，认为联邦国防军参加联合国军事行动符合宪法。此举为德国走出欧洲、迈向世界铺平了道路。德国报纸在评论中指出 从此 德国将摆脱第二次世界大战的“阴影”走向“新纪元”。

日本正处在二次大战结束后最引人注目的变化和危机之中。日本经济正处于 20 年来最持久的衰退时期。日本经济的困难在很大程度上是由 80 年代中期以来日元持续升值、股价和地价急剧上

涨所形成的投机性泡沫经济破灭后出现的国内因素引起的。当然，和欧洲、美国比起来，日本的失业率依旧很低，仅为 3% 左右，贸易顺差又创下了 1000 多亿美元的新记录，但危机是事实。坚挺的日元导致日本的贸易顺差扩大和贸易紧张关系加剧。只要在贸易问题上存在“不安定因素”，日本就无法采用促进出口这一摆脱经济衰退的惯用办法走出困境。持续衰退影响了日本的经济竞争力，在 1994 年度的世界经济竞争力排名榜上，久居榜首的日本已降为第 3，1995 年更降到第 4。经济危机不仅涉及日本的金融业、制造业，而且涉及政治体制和对外关系，乃至整个日本的社会价值观。

因政治腐败、丑闻迭起而引发的政治危机使自民党在 1993 年 7 月 18 日的大选中失败。大权旁落，宫泽首相引咎辞职，从而结束了自民党 38 年的统治。这是近 40 多年来日本历史上没有过的，也是日本社会在各个领域正在发生变化的最引人注目的例证。

日本正在重新确定自己的对外政策。二次大战结束以后的 40 年来，日本在经济、政治、军事上一直依赖美国来指导自己的对外政策。现在随着日本经济力量的强大和国际环境的变化，日本不仅逐步摆脱对美国的依赖，而且对美国的领导地位发起挑战。日本急切地希望能在世界范围内发挥更大的、与自己的经济实力相称的作用。

明显迹象之一便是日美贸易摩擦加剧。日本坚决反对美国要它为外国商品开放市场和为削减贸易顺差确定数字目标的要求。

明显迹象之二便是日本积极争取获得联合国安理会常任理事国的席位，它正在为此制定一个更为独立的充当国际政治大国角色的行动计划。

但日本的经济和政治问题，它的历史和现状使得它在承担全球领导角色的漫长道路上还需要更长的时间。

日本迟早是要改革的，现在已朝着改革其政治的方向迈出了缓慢的步伐。如果日本在政治、经济、社会各方面的改革步骤能付

之实施，日本将再也不会像从前那样模仿西方了，它大概会比几十年来更加紧密地与亚洲认同。如果日本能积极密切地参与亚洲的经济繁荣，那么，它就仍有可能成为世界上经济最强大的国家。

英国的地位在削弱。

英国原是一个富国，拥有工业力量及核武器，然而今天却沦为欧洲穷国之一。在二次大战以前，英国是一个庞大的殖民帝国。在整个热战和冷战期间，英国作为欧洲沿海岛国所具有的战略地位以及它插手世界事务的外交地位，使其具有极大的重要性。

战后，随着欧洲向联盟发展，英国也参与了，在经济上和政治上，英国至少同欧洲其他大国法国、德国是平等的，虽然仍不时地流露出留恋过去而保持某种程度的孤傲。

但是，今天世界变了。

在冷战期间，苏联的存在使得英国的地理位置如此重要，现在随着冷战的结束和苏联的解体，它就不再那么举足轻重了。

英国在欧洲的地位，由于德国的崛起而受到削弱。统一的德国现在和将来显然成了该地区最主要的经济大国，英国对如何同未来这个欧洲超级大国保持密切关系，并共同走向欧洲统一的进程，心情是十分复杂的。

经济实力在决定一个国家在世界上的地位方面是重要的。统计数字表明，英国的经济在欧洲已位于第 4 位，居德、法、意之后。

英国是靠国际贸易生活的。英国的出口占英国国民生产总值的 18%，而日本的出口仅占其国民生产总值的 9%，美国仅为 7%。现在英国的真正分量是相当微弱的。英国的出口只占全球贸易的 5%，占国民生产总值的 4%，其人口占世界总人口的 1%。经济现实使人们越来越认识到英国过去那种确有实力的显赫地位的时代已一去不复返了。

但英国不愿看到也不肯承认今天的处境。梅杰首相仍认为英国可以使自己处于“欧洲的中心地位”。前外交大臣赫德认为英国

决心继续在世界舞台上“发挥力所能及的作用”。但是普通英国人可能已失去了往日的热情。1992年12月的一次民意测验结果表明在接受调查的人中只有34%的人认为英国应该继续努力成为世界强国而49%的人认为英国应该更像“瑞典或瑞士”。人们看到了英国经济处境的艰难。1979年英国500万贫困者但进入80年代后，英国贫富分化的速度快于欧洲经济共同体其他国家。根据欧洲的贫困定义，即收入少于欧洲经济共同体平均水平的50%即为贫困在欧洲经济共同体5000万贫困者中有1200万是英国人。现在政府的平均预算赤字约达750亿美元。人们认为，英国现在是处于政府自我感觉良好但无人爱的境地。

靠美国在政治上的提携而使英国保持在国际舞台上的地位——不论是帝国势力还是经济大国地位——随着美国力量的削弱而正在下降。

进入90年代后，西方七国的经济和政治事态的发展，证明七国已无力影响世界进程。地区争端频仍，多边贸易谈判长达7年之久，这就最清楚不过地表明了这一点。

在两极体制时，主要矛盾是在美苏之间，现在两极体制已经瓦解，矛盾正在转化。如今，美国已削弱，日本和欧洲联盟特别是德国，势力抬头。美国、日本和欧洲联盟之间的矛盾已成为国际关系中的主要矛盾。

从政治、经济、军事等综合力量而言，美国是当今世界唯一的超级大国。在经济上，当今的世界是美国、日本和欧洲联盟以德国为主三极；在政治上，则是美国、日本、欧洲联盟、中国和俄罗斯五极。一个多极化的世界体制正在形成。

进入21世纪后，有一些国家如印度、巴西……也可能成为世界大国，成为多极世界格局中的一极。

这些多极世界中的大国，对世界形势的发展变化将产生重大影响。但其中任何一极都不可能支配整个世界进程，其中任何一个

大国要想在世界事务中起决定作用将越来越困难。

2. 民族冲突、宗教矛盾日益显露

冷战结束后，昔日长期被掩盖的领土纠纷、民族冲突、宗教矛盾等等争端日益暴露出来，在一些地区和国家，甚至演变成激烈的敌对行动和武装冲突。国际争端变成了以民族和宗教问题为背景的地区争端。冷战结束后，由于民族矛盾所导致的纠纷和冲突显著增加。从波罗的海三国独立开始，乌克兰、白俄罗斯以及其他中亚国家纷纷独立，苏联从此崩溃解体。捷克斯洛伐克分裂，和平分成两个国家，南斯拉夫却由于民族、宗教纠纷而陷入内战。就是在苏联解体后，在独联体内部，也是矛盾冲突不断，如亚美尼亚和阿塞拜疆的纠纷，俄罗斯同车臣、印古什自治共和国的对立……至于匈牙利、保加利亚、罗马尼亚、波兰等国也都有民族矛盾和民族冲突。

马其顿 1991 年未经流血而脱离了南斯拉夫。塞尔维亚历来认为马其顿是“大塞尔维亚”的一部分。保加利亚是承认马其顿独立的第一批国家之一，认为马其顿人实际上是受塞尔维亚影响的保加利亚人。阿尔巴尼亚人对马其顿境内阿尔巴尼亚族人的命运感到担忧。据估计，马其顿境内的阿族人占马其顿全部 200 万人口的 20%—40%。土耳其的奥斯曼帝国曾统治这个地区，至今仍对其宿敌希腊耿耿于怀。希腊一直阻挠各国承认马其顿，声称马其顿的名字反映出它对希腊北部马其顿地区的领土野心。马其顿今天的紧张局势可能把邻近的塞尔维亚、阿尔巴尼亚、希腊、土耳其、保加利亚都卷了进去。人们担心，马其顿可能成为现代巴尔干战争的爆发点。

此外，在塞浦路斯，希腊和土耳其的冲突由来已久。在这个 1960 年脱离英国而独立的岛屿上，希族人（占人口的 79%）同土族人之间的分歧如此之大，以致在 1963 年出现了类似于内战的状态。

况。

在西班牙，有巴斯克族和加泰罗尼亚族。60年代以来，巴斯克族在为建立巴斯克共和国而战斗，加泰罗尼亚族则为争取加泰罗尼亚独立而斗争。

在法国，科西嘉族在积极争取科西嘉岛的政治独立，这个岛屿是杰努阿在1768年卖给法国的。

就是在英国，也存在着反对联合王国的种族冲突。苏格兰人主张脱离由英格兰、苏格兰和威尔士组成的联合王国。在13世纪被英格兰征服的威尔士人，至今仍保持着他们自己的民族特性。

1993年1月15日，夏威夷群岛国王卡米哈米哈六世宣布，夏威夷王国从1992年3月28日起复国。夏威夷各岛屿全部归属夏威夷王国，不可转让。夏威夷王国将夏威夷各岛屿委托给卡纳卡人、毛利人这些夏威夷的土著人掌管和使用。作为夏威夷群岛国王，他保护卡纳卡人和毛利人，并保护王国的国民权利、文化和遗产。卡米哈米哈还于1993年1月15日签署了上述声明。

1993年1月对夏威夷来说是有重大历史意义的月份。100年前，即1893年1月，夏威夷王国末代国王利奥卡拉尼女王被白人势力废黜。历经一个多世纪的夏威夷王朝由此消失，由白人建立了政府。

由于夏威夷在战略上极为重要，1898年8月12日，夏威夷与美国合并，1959年8月21日正式成为美国的第50个州。夏威夷群岛还是美国太平洋部队总司令部所在地。

1993年1月宣布的《夏威夷王国独立宣言》是继苏联解体后出现的对另一个超级大国的一次强烈冲击。因为这不仅威胁着美国的世界战略，而且意味着美国一个州的独立，甚至意味着它有可能使美利坚合众国解体。这不能不对美国产生很大的震动。

《夏威夷王国独立宣言》若同当今世界上的民族问题联系在一起，将使这个混乱的世界更加不安。

当然 并不是所有的纠纷都是由民族矛盾引起的 也有是由宗教对立引起的。如印度和巴基斯坦的宗教冲突 导致了在印度全境发生了暴动和破坏清真寺的行动 如不妥善解决 将会成为爆发印巴战争的导火线。

此外 中亚矛盾亦然。中亚位于欧亚大陆中央 哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦这五个共和国的所在地区 过去是以土耳其斯坦而闻名。这一穆斯林地区 有 5500 万人口 过去有苏联存在 比较平静 现在苏联解体 这一地区能否作为伊斯兰世界统一起来，这是 21 世纪实力竞争的焦点，争夺的双方是土耳其和伊朗。土耳其是非宗教的现代国家 而伊朗则是信奉伊斯兰教的原教旨主义国家。

伦敦防务问题研究中心主任迈克尔·克拉克预测：“种族冲突最可能成为 21 世纪的政治问题。”3000 多个民族不愿意留在他们迄今所生活的国体内 要成为独立的国家。必要时他们将以武力来做到这一点。内战将是 21 世纪的军事问题。

苏联解体 东欧剧变 两德统一 二次大战确定的国界 今天不断被重新改写。在迈向 21 世纪的过程中，这种趋向将会进一步加强。地理学界的权威索尔·科同博士预言：“在今后的 25—30 年间 世界上的国家还将会增加 总数可能会超过 300 个国家。”

20 世纪初 这个地球上只有 60 个国家。1944 年以后 独立的国家急剧增加。1945 年联合国仅有 51 个成员国 现在联合国会员国已有 185 个，而且还在增加。贝劳共和国是 1994 年 12 月 15 日被接受参加联合国的第 185 个会员国。冷战结束后的两年多时间里 新加入联合国的已有 20 多个国家。

20 世纪末 21 世纪初 世界将发生巨大变化 分裂和动荡的危机将日益严重，以致不能不引起国际上的关注。

3. 军事对抗让位于经济竞争

冷战结束，凭借政治霸权和军事优势把自己的意志强加于人的时代已经过去，依靠武力解决争端已经越来越行不通了。战争已不可能成为达到政治经济目的的手段。今天已不是以军事实力实现其经济利益，而是以增强经济实力来达到其经济目的。因此，地缘经济学成为人们研究和关注的焦点。在地缘经济学中，商品和资本是向竞争对手发动攻击的“火力”，对市场的渗透和占领将取代国外的军事基地和驻军。因此，欲在激烈的市场竞争中站稳脚跟，必须拥有强大的经济实力。而集中力量发展经济，以最新的科学技术装备企业，不断调整产业结构，提高竞争能力和综合国力，这已是当前各国为适应变化了的国际经济环境而制定发展战略的主要目标。在对外交往中各国领导人直接干预的经济活动越来越多，无论是多边外交，还是双边往来，本国经济利益和经济安全均处于突出地位，本国经济优先已成为各国政策基础和对外关系的核心。

目前，美国、日本和西欧都在积极着手解决困扰经济的结构性问题，以增强经济竞争力。

以振兴国内经济为优先考虑的克林顿政府，把重点放在降低预算赤字上，决定削减军费、增加税收、节约政府开支、改革医疗保健制度。他一反过去共和党政府的“自由放任”政策，主张政府应对经济活动进行适当的干预，并提出通过建立“全国信息高速公路”，以高科技来改造传统企业，提高美国产品竞争能力，以解决失业问题。

“泡沫经济”给日本带来了严重的后果，削弱了日本经济的增长潜力。日本政府和企业在积极采取措施，以求逐步解决银行系统脆弱、工业投资过度 and 劳动力过剩三大结构问题。由于汽车、家电等日本传统产品在海外市场的竞争能力遭到削弱，日本政府正在研究今后应选择以哪种新产业作为龙头来带动日本经济的增长。

长。

西欧国家的福利开支已成为政府越来越难以承受的负担，并使政府债务激增。僵硬的雇佣制度使企业的成本增加，产品的竞争力下降，也是间接造成失业人数长期难以减少的原因之一。目前，一些西欧国家正在改革福利和劳工制度，放宽规章管制，以期医治欧洲经济的“硬化症”。

随着冷战结束和世界向多极化发展，新的世界大战爆发的可能性较小，然而，引起一场经济大战的可能性增大。如今，贸易壁垒林立，保护主义变本加厉，贸易集团正在取代冷战阵营，商战正在取代冷战。

继欧洲经济共同体构筑起了欧洲堡垒后，美国也竖起了贸易保护的盾牌。华盛顿和布鲁塞尔都在使劲敲击日本的大门，要求日本开放市场，然而，日本市场仍一如既往，针插不进，水泼不进。

美国、欧洲联盟、日本以及其他国家，都在巩固或构筑贸易集团，以用来加强贸易保护。损人不利己的贸易保护主义，不会给贸易保护国带来什么好处。工业化国家持续的经济衰退就是证明。

欧洲、美国、日本占世界经济的 $2/3$ ，向这三个市场出售产品，是维持世界经济运转的关键。如果世界体制变成受到保护的欧洲集团、美洲集团和亚洲集团，实行不向世界开放的贸易体制，这将对任何一方都是不利的。

贸易保护主义将使世界贸易减速，从而世界经济停滞，自不待言，更危险的是发生冲突的可能性增加了。因为争夺市场和争夺原料来源的纠纷和冲突将不可避免。除非各国能拆除贸易壁垒和停止建立分裂世界经济的地区经济集团，否则，一场经济大战将难以避免。

4. 集团利益相对下降，国家利益日益突出，各国矛盾日趋复杂

在冷战期间，不但两大集团中的国家，以集团利益作为制定本国发展战略和对外政策的出发点，而且使许多中小国家或多或少地以集团对抗来划线，并据此确定自己的国家战略和对外政策。

冷战结束后，随着苏联威胁的不复存在，把西方集团连结在一起的胶水已没有粘性了，西方各国之间在冷战时期被掩盖的各种矛盾开始暴露出来，各国在制定本国发展战略和对外政策时，都把国家利益放在首位，集团利益降至服从国家利益的次要地位。长期以来 维系西方国家关系的政治、安全、经济这三大支柱中 前两者已退居次要地位，经济越来越成为左右西方国家关系的主要因素。

取代布什的“冷战后的第一个美国总统”克林顿就是用增税、削减财政赤字和贸易赤字以及扩大投资三管齐下，作为政府的综合经济政策。这种思想导致美国政府制定‘重视贸易’的对外政策，使得美国与欧洲和日本的贸易摩擦加剧，关系紧张。东西方冷战结束后，有可能出现资本主义国家之间冷战的趋势。

过去为对抗社会主义阵营而团结一致的美欧关系已开始发生变化。

在经济不景气中 欧洲的保护主义逐渐抬头 与把‘经济’摆在第一位的美国的对立日益表面化。不管克林顿总统如何大唱自由贸易的高调，但是其实质是想通过北美自由贸易区，继而通过中美市场自由化，加强地区统一，以此同欧洲经济共同体相对抗。这是显而易见的。

克林顿的‘新太平洋共同体’构想也如出一辙。

欧洲正以复杂的心情注视着“亚洲太平洋时代”的发展。经济不景气的欧洲与经济充满活力的亚洲相比，反差太强烈了。“太平洋时代的来临”从另一个意义上说 让人想起了“大西洋时代的衰

落”。欧洲一方面感到太平洋大经济圈的出现是对自己的威胁，另一方面又对向亚洲扩展经济表示强烈的关注。欧洲最为不满的是策划和推行“新太平洋共同体”的美国。欧洲担心美国把同亚洲的联合当作在贸易方面向欧洲施加压力的“王牌”来使用。欧洲开始加强同亚洲联系，并一步步向中国发展，这一方面是因为欧洲需要亚洲和中国的市场，同时也有牵制美国的亚洲战略的意图。

乌拉圭回合谈判由于美欧分歧严重，进行长达 7 年，直到最后一刻才勉强达成协议。一些争执不休的项目，如视听产品问题只好留待以后解决。在钢铁产品等问题上，美国多次指责西欧进行倾销，并不时拿起“301 条款”大棒，企图使西欧就范。

美日在经济方面的争吵更是达到了难解难分的程度。

日美贸易经济摩擦已历时 30 年。主要问题是贸易越来越不平衡。据美国方面的统计，日本对美国的贸易顺差逐年上升，1993 年数额已达 540 亿美元。美国是不会容忍日本的巨额贸易顺差的。

克林顿上台后，为了美国的经济和就业，下决心采取强硬措施，减少对日贸易逆差。1994 年 2 月 10 日至 12 日，日美首脑就两国贸易关系问题举行新一轮会谈。美国强迫日本扩大开放市场，并限令其订出进口的“数额目标”和减少顺差的“数字目标”，日本则认为这实际上是“管理贸易”，违背自由贸易原则而拒绝接受。双方互不相让，分歧无法调和，最终谈判破裂。在记者招待会上两国首脑都发表了坦率而又强硬的讲话，克林顿承认谈判破裂后说，没有实质内容的一致，还不如不一致；细川则说，不能做到的事就直率地说不能，这是两国关系成熟的表现。这表明美日矛盾趋于尖锐。

世界冷战格局的瓦解，使西方国家的凝聚力减弱。各国在处理彼此关系时，越来越突出本国利益。在战后日美关系演变中，美国的地位较以前相对削弱，日本大国意识日益强烈。据报载，战后历次日美经贸谈判，最后均以日本妥协而告终。然而，现在日本开始明确地说“不”了。前些年只是在《敢于说“不”的日本》书本中写写

的‘不’现在终于在首脑会谈中面对面地表现出来了。

美英‘特殊关系’出现裂痕。

在里根和布什任总统时，按惯例每年圣诞节前都邀请英国首相去白宫，而 1993 年的圣诞节美国却没有邀请梅杰去白宫。对此，英国有代表性的新闻媒体《泰晤士报》以此来形容美英关系变冷。

在美国共和党执政时，两国由于同属盎格鲁撒克逊的渊源关系和美国共和党与英国保守党在历史上的亲密关系而一直保持着“特殊关系”。在对前苏联问题和海湾战争问题上，两国也都保持进一步调。

但 1992 年美国总统选举后，两国关系出现裂痕。《泰晤士报》说：“英国保守党向布什阵营派出了‘支援部队’，现在白宫官员对此仍耿耿于怀。”

在具体政策上两国也开始出现明显的对立。在波黑问题上，美国主张进行空中轰炸，英国认为这将使部署在那里的联合国部队处于危险之中，表示反对。一直利用美国的核设施进行核武器的安全性试验的英国，反对克林顿政府单方面冻结核试验。在联合国，两国也出现不合作现象。美国支持德国和日本成为联合国安理会常任理事国，英国认为这是美国故意削弱英国而心怀不满。

近年来，在北爱尔兰问题上，美英裂痕日益加深。克林顿批准爱尔兰新芬党领袖亚当斯到美国访问，这是历史上第一次。不仅如此，美国还准许亚当斯在美国为新芬党进行筹款活动，以充作该党政治活动基金。更有甚者，克林顿还在白宫会晤亚当斯。这是美国总统第一次与主张北爱尔兰独立于英国的爱尔兰共和军联盟政党领袖会晤。这不能不令英国人大为恼火。

法美关系变化微妙。

法国自戴高乐时期起一直推行独立于美苏两个超级大国的欧洲联盟政策。多年来，法美关系时紧时松，摩擦不断。在欧美之间许多争端中，也往往是巴黎扮演主角。在美国看来，法国始终是一

个“不太听话”的盟友。随着欧洲一体化进程的发展，法国要求建立欧洲独立的政治和防务体系的呼声越来越高。1992年5月，法国总统密特朗和德国总理科尔联合发起组建以法德为核心的欧洲军团，其目的—是为制定欧洲统一防务政策作准备，为建设欧洲联盟提供军事保证；—是为以欧洲军团逐步取代以美国为主导的北约部队，填充美国等盟国从德国撤军后留下的“真空”作准备。

苏联解体后，北约军事力量在欧洲失去了假想的敌对目标，因而失去了继续存在的依据。美国同西欧之间在冷战时期被掩盖的各种矛盾开始暴露出来，争夺“主导权”的斗争日趋激烈，昔日的“伙伴关系”发生变化。在法国看来，世界正在朝着多极化方向演变，欧洲有了摆脱依赖于美国而独自成为强大的一极的机会。

复杂多变的欧洲局势，迫使美国重新调整其对欧政策。美国虽较过去更为重视亚太，但以欧洲为重点的全球战略并未改变。美国需要维护它在欧洲的经济利益和在欧洲事务中的“主导地位”。出于各自的利益和需要，法美关系在矛盾和摩擦中不免发生某些微妙的变化。

虽然密特朗总统再三表示法国不会重返北约军事一体化指挥机构，但是实际上法国并不排斥同北约的军事合作。根据1992年1月法国、德国、美国三方在布鲁塞尔签署的一项秘密军事协议，法国同意在出现“危机”的情况下将欧洲军团（即法德军团）部队交给北约作战司令部指挥，这实际上意味着法国同北约关系的重新定位，是法国调整对北约政策的一个表现。

而美国在法德军团刚成立时，曾指责巴黎试图削弱大西洋联盟，要同美国争夺在欧洲的军事主导权。但1994年6月克林顿总统访法时转而支持法德发挥“轴心”作用，建设一个“更加强大的欧洲”，这是表示要改善两国关系的一种变化。

当然，这决不是说法美关系已经从根本上弥合了在欧洲许多问题上的矛盾和分歧。美国以欧洲为重点的全球战略没有变，法国

想恢复其欧洲强国地位的雄心依存，只是为了适应欧洲和世界出现的巨大变化，各自需要调整其政策和策略，因而在两国关系中发生了某些微妙变化。

美德‘特殊关系’的形成。

1994 年 7 月，克林顿作为东西德统一之后第一个到德国访问的美国总统讲了一番“德国人听了高兴 英国人听了扫兴”的话 这就是克林顿总统强调美国和德国之间的“特殊关系”。

历届美国总统都是把美英关系称为“特殊关系”现在对克林顿政权来说 在欧洲最大的盟国不是英国或法国 而是德国。

更有甚者 令英国、法国等欧洲国家更加恼火和不安的是 克林顿还直言不讳地要求德国在欧洲扮演更强的领导角色，他说：“德国扮演一个强有力的领导角色，不仅不可避免，而且是必要的。”

英国舆论界对克林顿的这番讲话进行了尖刻的批评，抨击克林顿的讲话是一个“历史性的错误判断”，说克林顿的讲话表明他不了解欧洲的历史和长期以来人们对德国的担心和疑虑，讽刺挖苦克林顿是从“个人好恶”出发来制定政策。英国报纸对克林顿讲话最不能忍受的是克林顿把美国同德国的关系称为“独一无二”的关系 而把美国同英国的关系称为是“具有历史意义”的关系 这表明美国已将英国甩在一边，这是对一度是“日不落帝国”的英国的极大忽视和轻蔑。

和一个地位已下降的英国、一个不太听话的法国相比 德国被看成是最牢固的盟友，这符合两国的切身利益，也是一种“现实的需要”。

统一的德国有 8000 万人口，比欧洲经济共同体中其他任何一个国家都多。4 个欧洲人中就有 1 个住在德国。德国的国内生产总值在世界上占第 4 位。德国的国际贸易仅次于美国。今天德国在经济上比西欧任何邻国都强大，比 1914 年德国皇帝威廉二世的第