

## 一 开府广州出师北伐

### 1. 孙中山为国民政府奠基

伟大的革命先行者孙中山（1866～1925），从1917年至1925年先后三次到广东建立政权，为中国的独立、民主和解放事业进行不屈不挠的斗争，做出了卓越的贡献。这是他在辛亥革命和反袁斗争失败后，为坚持和发展民主主义革命，创建民主共和国，打倒军阀，统一祖国，不断奋斗的光辉历程。这一时期，改组国民党和组织国民政府是他最为关注的重大问题。

在两次护法运动中，孙中山用武装斗争和建立政权的形式反对北洋军阀，具有革命和进步意义，但由于主要采取依靠一部分军阀反对另一部分军阀的做法，不能不由妥协而连遭失败。

在第二次护法失败后，孙中山回顾30年

来为民国奋斗，中间出生入死，经过多次失败，而“失败之惨酷，未有甚于此役者”。在悲痛之余，他感到过去的道路是不能继续走下去了，但新的道路在哪里，又很茫然。孙中山陷入了苦闷绝望之中。这时他得到了共产国际和中国共产党人的真诚帮助。1922年8月，中国共产党派李大钊、林伯渠等多次访问孙中山，会谈两党合作事宜。孙中山决定接纳共产党员以个人身份加入国民党，进行国共合作。接着李大钊等共产党员陆续加入国民党。从1922年9月起，孙中山召开一系列有共产党人参加的重要会议，为改组国民党做准备。与此同时，孙中山加快了联俄的步伐。1923年1月在上海经过与苏俄特命全权代表越飞多次会谈，发表了《孙中山与越飞联合宣言》，双方认为“中国最要最急之问题，乃在民国的统一成功，与完全国家的独立之获得”；这项大事业将得到俄国人民最真挚的同情和援助。《联合宣言》的发表标志着孙中山联俄政策的正式确立。

孙中山还大力组织军事力量，开展驱逐陈炯明出广州的斗争。他命令许崇智将进驻福建的北伐军改编为东路讨贼军，从闽南回师广东，直捣陈炯明的老巢；又积极联络和策动驻广西西江一带的滇、桂、粤军，组成西路讨贼

军，从西江东下，攻占广东。1923年1月上旬，孙中山的号召得到各路军民的响应。1月16日，陈炯明军队被迫撤离广州，退往惠州等地。2月21日，孙中山抵广州，第三次在广东建立政权。

3月2日，陆海军大元帅大本营（简称大元帅府）在广州正式成立，作为军政执行机关，也即“为革命政府，为军事时期的政府”。孙中山任陆海军大元帅，谭延闿为内政部长，程潜为军政部长，廖仲恺为财政部长，邓泽如为建设部长，伍朝枢为外交部长，杨庶堪为秘书长，朱培德为参军长，胡汉民为总参议。

这个政权机构，是后来广东国民政府的前身，对中国历史发展具有重大的影响。帝国主义和军阀势力千方百计地企图扼杀它。军政府面临着财政、军事、外交等方面的极大困难。当时孙中山手里没有可靠的军队。滇、桂军首领杨希闵、刘震寰等怀着夺取地盘和金钱的目的，入广州后抢占富庶地区的战略要地，把持地方行政，截留钱粮税收。在孙中山坚持不懈的努力下，随着联俄、联共、扶助农工三大政策的逐步形成和贯彻、改组国民党的实施，以及革命军队的成长壮大，才使境况逐渐好转。

1924年1月4日，大元帅府召开会议，

决定成立中华建国政府，出师北伐，统一财政。不久，孙中山在中国国民党第一次代表大会上说，国民党改组有两件事：一是改组国民党，要把国民党组织成一个有力量的政党。二是用政党的力量去改造国家。他还认为，当时的大元帅府仍不是正式的政府组织，“故组织国民政府实为目前第一问题”。孙中山手拟《国民政府建国大纲》，提交大会，又在大会上作了《关于组织国民政府案之说明》。他提出两点建议：“一立即将大元帅政府变为国民政府，二先将建国大纲表决后，四出宣传，使人民了解其内容，结合团体，要求政府之实现。”大会通过了《组织国民政府之必要提案》，但因广东革命根据地尚未巩固，没有立即实施。1924年9月，他写了《制定〈建国大纲〉宣言》，冠于《建国大纲》之首，一并发表。

（建国大纲）共 25 条。前四条说明革命的主张及其内容，规定国民政府本着三民主义、五权宪法，以建设中华民国；阐明民生、民权、民族主义之内容：民生即人民衣食住行四大需要，为“建设之首要”；民权为训导人民政治知识能力以行使选举、罢免、创制、复决四权；民族则指扶植国内弱小民族，使之能自决自治，

对外反侵略，实现国家独立。其余各条为实行主义的具体方法和步骤，即建国程序军政、训政、宪政三期的划分及各期任务的规定。

孙中山的建国大纲以民权主义为政治基础，受民权主义指导。他晚年的民权主义思想有新的进步。在国民党“一大”宣言中指出，“若国民党之民权主义，则为一般平民所共有，非少数者所得而私也”。1924年11月10日，在《北上宣言》中提出：“本党深信国民自决，为国民之要道”；“国民之命运，在于国民之自决”。

1924年冬，孙中山为促进全国早日统一，应冯玉祥等的邀请北上商谈国是，大元帅的职权交由总参议胡汉民代行。1925年3月12日，孙中山在北京病逝，未能亲自继续实践他的民主建国思想。总之，孙中山不仅在思想上，而且在组织上，都为建立国民政府奠定了坚实的基础。

## 2. 国民革命的新局面

1924年1月，中国国民党第一次全国代表大会召开，正式实现国共合作，促进了国民革命运动的兴起，开始了一个崭新的发展阶段。

在国共合作的条件下，大元帅府认真贯彻

执行联俄、联共、扶助农工三大政策及重新解释的三民主义的革命精神和政纲，克服了前进道路上的许多困难，在各方面都有所发展，取得了重大的成就。

首先，国民党改组的实现，使革命有了坚强的领导核心。按照国民党“一大”的决议，结合当时的实际情况，以孙中山为首的陆海军大元帅府大本营仍为革命的军政执行机关，通称广东革命政府，成为“抗御反革命之中心”。孙中山很重视党对政权的领导作用，强调以苏俄为榜样，以党建国，牢固地掌握政权。在国民党一大选出的 41 名中央执行委员和候补委员中，中共党员李大钊、谭平山、于树德、毛泽东、林伯渠、瞿秋白等 10 人，约占总数的 1/4。国民党全国代表大会闭幕后，中央执行委员会是全党的决策机关，也是广东革命政府的决策机关。为了加强对革命政府等机构的政治指导，1924 年 7 月 11 日成立国民党中央政治委员会，由孙中山任主席，指派胡汉民、汪精卫、廖仲恺、谭平山（不久由瞿秋白代替）、伍朝枢、邵元冲为委员，聘鲍罗廷为高等顾问。这个机构的初设阶段，是孙中山的政治咨询机关，对政府也有一定指导作用，后来又有一些演变。在国民党的改组过程中，淘汰了一

些不良分子，吸收了大批新党员，多数是工农分子和青年学生。据 1925 年底统计，国内国民党党员有 20 万人；广东省约有党员 7 万余，其中农民党员约占 80%；广州有党员 2 万余，其中工人占 60%。经过改组的国民党，成为工人、农民、小资产阶级和民族资产阶级等的革命统一战线组织，成为国民革命的核心力量。

第二，创办黄埔军校，为革命军队培养骨干力量。国民党“一大”期间，决定建立中国国民党陆军军官学校。1924 年 5 月 5 日，军校在广州市郊黄埔正式开学。这是贯彻三大政策的产物，国共合作的硕果。该校本部由孙中山任总理，蒋介石为校长，廖仲恺为党代表。孙中山指出，这所学校的根本任务是要“仿效俄国”的方法，“用这个学校的学生做根本，成立革命军”，“来挽救中国的危亡”。苏联为军校派来了由加伦将军等组成的顾问团，资助现金 2 万元为开办经费，并送来大批武器弹药。中国共产党选派周恩来、恽代英等到军校从事政治工作和军事工作。在第一期 500 名学员中，有 80 多名共产党员。军校设置党代表和政治部。遵照孙中山“新到之武器，当用以练一支决死之革命军”的指示，10 月开始建立黄埔军校教导团，随后扩展为由两个团组成

的新型军队，成为“党军的基础”。这支革命军队在反对帝国主义及其走狗的斗争中不断壮大，成为广东革命政权的支柱。

第三，发展工农运动，巩固政权基础。大元帅府发布了有利于发展工人运动的法令。孙中山号召工人组织起来，“作国民的先锋，在最前的阵线上去奋斗”。1924年7月，广州沙面数千工人举行大罢工，抗议英、法帝国主义的“新警律”。斗争坚持一个多月，取得了胜利，轰动了广州和香港，影响扩展至中部和北方。广州工人乘胜组织了工团军。至1925年底，仅广州市参加工会的工人就达12.5万，全省工会会员共20多万。

1924年3月，国民党中央农民部决定在农村组织农民协会和农民自卫军，同时派遣特派员到各县积极进行宣传和组织工作。广州创办了农民运动讲习所，在彭湃、毛泽东的努力下，培养了大批农民运动骨干，促进了农民运动的发展。1925年5月，广东全省有农民组织的县22个，参加的农民有21万多。一年后，有组织的县增至61个，参加的农民达62万。在工农运动的带动下，广东的商民运动、青年和妇女运动也有相当发展，出现了前所未有的新气象。

第四，巩固和扩大广东革命根据地。革命形势的发展引起帝国主义及其走狗的恐慌和仇恨，他们既支持陈炯明伺机进犯广州，又指使买办陈廉伯策动广东各地商团叛乱。广东商团原是辛亥革命后成立的商人自卫武装，后来被英国殖民者和买办、地主等操纵。1924年8月，商团私自将长短枪约1万支、子弹300多万发运进广州，被广东革命政府发觉，孙中山下令将其没收。商团立即组织请愿、罢市，勾结国民党右派和滇军首领，企图颠覆大元帅府。在右派包围下，孙中山一度认为广州难以坚持，时值江浙战争爆发，便于9月率粤、湘军等2万余人，移大本营至韶关，进行北伐。在混乱中，商团的反动气焰更加嚣张。10月10日，广州工人、学生进行游行，突遭商团军开枪射击，死伤数十人。在广东革命政府危急时刻，共产党人和国民党左派主张坚决镇压商团。孙中山在看清商团事件的真相后，急调警卫军等部回师广州，并组织革命委员会指挥平叛。10月15日彻底平息商团叛乱，稳定了局势。1924年冬，当孙中山北上期间，盘踞东江的陈炯明仍拥有3万余人，准备配合国内的各种反动势力，再次进犯广州。为了巩固广东革命根据地，广东革命政府于1925年1月

中旬决定东征讨伐陈炯明，同时编组了东征联军，由滇军、桂军、黄埔军和粤军组成左、中、右三路出击。2月初，东征军誓师出发讨贼。担任左、中路军的滇、桂军首领另有图谋，按兵不动。以黄埔军为主力的右路军在广大工农群众支持下奋勇前进，经过50多天的浴血苦战，彻底打垮了陈炯明的主力，迫使困守惠州的陈部杨坤如军向革命军投诚，接受改编。

当东征军长驱破敌时，滇系军阀头子唐继尧，获得日本大批军火的援助，乘孙中山在北京病危之机，擅自出兵广西，矛头直指广东革命政府。3月中旬孙中山刚逝世，唐突然通电就任大本营副元帅职，暴露出独霸西南的野心。5月中旬，杨希闵、刘震寰往香港参加密谋会议后返穗，公然叫喊：“把广东从共产党人物中解放出来！”6月5日，杨、刘所部公开叛乱，攻打广东革命政府。在工农群众的大力支持下，东征军及其他各路军配合作战。至6月12日，广州市区内各处的滇、桂各叛军全部被讨平，歼敌2万余人，使广东革命政府转危为安。

### 3. 广州国民政府的建立

第一次东征的胜利和杨刘叛乱的被平定，

使广东革命政权趋于稳定；经过中国共产党和国民党左派的共同努力，以黄埔学生军为基础的武装力量日益发展，广东工农群众的力量也迅速壮大，特别是数万省港罢工工人汇集广州，成为革命政权的有力支柱。至此，成立国民政府，统一广东革命根据地的政治、军事和财政的条件已经成熟。

1925年6月15日，国民党中央执行委员会政治委员会通过“改组大元帅府为国民政府”、“建国军、党军改称为国民革命军”等决议案。25日，国民党中央执行委员会发表政府改组宣言。7月1日，中华民国国民政府在广州正式成立。当天发表的成立宣言宣告：“国民政府惟一职责，即履行先大元帅遗嘱”，实行国民革命之目的；当前国民革命之任务，即着手废除不平等条约和召集国民会议。国民政府受国民党的指导和监督，实行委员制。国民政府中央机关为最高执行机关即国民政府委员会，管理和掌握全国政务。以汪精卫、廖仲恺、胡汉民、谭延闿、徐谦、许崇智、伍朝枢、于右任、张静江、张继、程潜、朱培德、林森、戴季陶、孙科、古应芬等16人为委员；汪精卫、胡汉民、谭延闿、许崇智、林森等5人（后增张静江、宋子文）为常务委员；汪精

卫任国民政府主席。国民政府初设军事部、外交部、财政部，后增加交通部、司法部。军事部长许崇智（后为谭延闿），外交部部长胡汉民（后为傅秉常、陈友仁），财政部部长廖仲恺（后为古应芬、宋子文），交通部部长孙科，司法部部长徐谦。

当天，广州举行了国民政府成立典礼。各界群众 10 万人集会，高呼“拥护国民政府”，“实现孙先生遗嘱”，“废除不平等条约”等口号。政府委员在会上宣誓：“余等诚敬宣誓，恪守总理遗训，服从党义，奉行国家法令，尽忠本职，决不营私舞弊，授受贿赂，谨守誓言，决不违背。”国民政府除任命各部部长外，还任命广东省政府主席和各厅厅长，接着广州市政府也宣告成立。

7 月 3 日，国民政府军事委员会在广州成立。以汪精卫、胡汉民、伍朝枢、廖仲恺、朱培德、谭延闿、许崇智、蒋介石为委员，汪精卫任主席。军事委员会组织法规定，它“受中国国民党之指导及监督，管理、统率国民政府所辖境内海陆军、航空队及一切关于军事各机关”。此外，广州国民政府中央机关还设立了法制、司法、监察等机关；对其所辖区域内的地方机关也陆续进行了改革，将省、道、县三级

地方政权改为省、县两级地方政权，废省长公署、县知事公署、市政厅，设省政府、县政府、市政府，改各级政府首脑为主席、委员长。

8月26日，军事委员会为统一军政，消除军令不统一的状态，议决编组国民革命军，取消原有地方军的名称，将党军改为国民革命军第一军，蒋介石任军长；建国湘军改为第二军，谭延闿任军长；建国滇军改为第三军，朱培德任军长；建国粤军改为第四军，李济深任军长；福军改为第五军，李福林任军长。第二次东征后，原攻鄂军改为第六军，程潜任军长。国民革命军还仿照苏联红军，在各军中先后建立了各级党代表和政治部制度。各级党代表和政治部主任多由共产党员、国民党左派担任。从此，军政开始统一，财政也渐收归中央政府。首任财政部长廖仲恺对统一财政态度坚决，措施得当。自统一财政后，收支状况有很大改善。1924年广东省平均月收入仅为66.5万元，国民政府成立后迅速增加，1925年12月份达到400万元。

广东革命政府和军队的改组，增强了革命力量，引起了军阀、政客和国民党右派的忌恨。他们同英国殖民者、陈炯明残部相勾结，进行破坏和颠覆活动。1925年8月20日，国

民党左派领袖，孙中山革命政策的忠实执行者廖仲恺被反革命暴徒暗杀，给中国民主革命造成巨大损失。这时，陈炯明残部乘机重新占领东江一带；盘踞在广东南部的邓本殷与北江川军一部也配合陈炯明部，妄图从三面围攻广州。在共产党人和国民党左派支持下，广州国民政府决定进行第二次东征。9月下旬，组成以蒋介石为总指挥、周恩来为总政治部主任、苏联顾问罗加乔夫为总顾问的东征联军。10月初，各军誓师出发，经过一个月的奋战，攻克了惠州城，并在东江各地各个击破陈炯明部叛军。

10月底，国民政府任命朱培德为南征军总指挥，相继克复了阳江、肇庆、钦州、廉州等地。1926年2月，又消灭了海南岛残敌，胜利结束了南征。至此，广东境内的反动军阀被全部消灭，完成了广东革命根据地的统一。

与此同时，李宗仁部在广西打败另一个桂系军阀沈鸿英，统一了广西，表示拥护国民政府的领导。1926年3月15日，国民党中央政治会议通过两广统一案，决定广西军队改编为国民革命军，两广财政受国民政府指导监督。继而，发布两广合作宣言。6月1日，广西省政府正式成立，以黄绍竑为主席，广西军队编为国民革命军第七军，李宗仁任军长。

这样，两广实现了军事、行政、财政、民政的统一，为国民革命的更大发展提供了可靠保证，也为出师北伐创造了有利的条件。

#### 4. 蒋介石夺取最高权力

革命形势的向前发展，使国民党内左派与右派之间的分野日益明显，斗争逐渐激烈。国民党内的右派联合国内外的反动势力，向革命力量发动进攻，他们打击共产党和国民党左派，破坏国共合作，妄图使蓬勃兴起的国民革命半途而废。而共产党和国民党左派则坚持国共合作，实行孙中山的三大政策，完成反帝反封建任务。在这场斗争中，蒋介石实际上站在右派一边，但他竭力伪装自己，依仗手中掌握的军事实力，既左右逢源，又左右开弓，逐渐夺取了最高权力。

蒋介石（1887～1975），原名瑞元，学名志清，后改名中正，字介石，出生在浙江奉化溪口的一个盐商家庭。早年在家乡入私塾和中学堂。1907年进保定陆军速成学堂学习炮兵，次年 to 日本东京振武学校炮兵科学习。1910年冬转入日本陆军第十三师炮兵联队学习。他在留日期间结识了陈其美，并加入了同盟会。

1911年10月辛亥革命爆发后，蒋介石应召参加杭州光复之役，在陈其美部下任沪军第五团团团长。1912年1月，蒋收买歹徒刺杀光复会著名领袖陶成章，案发后逃往日本，回国后协助陈其美在上海等地从事反袁斗争。1916年5月陈其美被刺身亡后，蒋直接受孙中山派遣从事一些革命活动。1918年后，蒋介石任粤军总司令部作战科主任、第二支队司令等职，在粤军中缺乏基础，没有实权，曾几度辞职赴沪。1920年，蒋与戴季陶、张静江等在上海合股经营证券投机生意，并结识虞洽卿、杜月笙等人，后因交易所面临危机，在上海难以立足，打算另谋出路。1922年6月至8月间，孙中山因陈炯明叛变避居永丰舰坚持斗争，蒋介石前往随侍，博得孙中山的信任，随后被任命为东路讨贼军参谋长、广州陆海军大元帅府参谋长等，但没有实际就职。1923年8月至11月间，蒋介石奉派率“孙逸仙博士代表团”赴苏俄考察学习军事、政治和党务。

1924年5月，蒋介石任黄埔军校校长兼粤军司令部参谋长。他对孙中山联俄、联共、扶助农工三大政策虽有不满，但在当时形势下表示拥护，并在一定程度上加以执行。他在军校师生中重用亲信，培植个人势力，支持反共

分子成立孙文主义学会，抑制和打击青年军人联合会。1924年10月后，蒋介石对镇压商团叛乱、东征陈炯明和平定滇桂军阀叛乱等役态度坚决，组织和领导黄埔军校师生英勇作战，战果卓著，因而获得较高声望。他先任潮汕善后督办，继兼任广州卫戍司令，1925年8月任国民革命军第一军军长。蒋介石乘处理廖仲恺被刺案之机，先联合汪精卫迫使胡汉民出国，继而驱迫粤军总司令许崇智离开广州，收编粤军师旅。1926年1月，在国民党“二大”及二届一中全会上，蒋当选为国民党中央执行委员、中央常务委员，2月被任命为国民革命军总监，统辖各军。至此，蒋介石成了拥有国民党党务和军事实权的人物，与汪精卫成为广州国民政府一武一文的两大巨头。

蒋介石曾自我表白说，从国民党“二大”起，他就“下了决心，早就把生死置之度外”，要同共产党“奋斗抵抗到底”。1926年3月20日，他捏造事实，制造了中山舰事件，这是“蒋介石与右派勾结，打击汪精卫，向共产党进攻，向革命示威”的严重政治事件，也是他反动面目的大暴露。

中山舰事件发生前，右派势力已多次准备夺取中山舰，遭到共产党员、代理海军局长兼