

结构调整：发展的主题与必然的选择

—— 安徽经济形势分析与展望

（ 1998 - 1999 ）

1998 年是国际经济变动对国内经济影响最大的一年。始发于 1997 年 7 月的东南亚金融危机，历时一年有余，不断蔓延加深，形成了全球性的金融动荡。其破坏力之大，影响面之广，拖延期之久，均为历史罕见。1998 年亚洲国家遭受金融危机的打击最为沉重，几乎所有亚洲国家或地区经济增长都有所下降。东南亚金融危机的深刻影响致使我国出口锐减，中国政府首次明确提出扩大内需，发展经济的口号。

1998 年是国家开始按市场经济的财政政策运作的第一年。国家在多次调整货币政策之后，实施了更加积极有力的财政政策，向国有商业银行增发 1000 亿国债，主要用于增加基础设施建设的投资。这对于扩大国内需求，拉动经济增长具有重大的积极意义。

1998 年是严重的自然灾害大爆发的一年。长江、嫩江、松花江出现历史上罕见的特大洪水，尤其是长江经历了 8 次洪峰，30 万官兵，几百万民工严防死守 50 余天。国内特大洪灾给我国经济造成了巨大损失，虽然灾后重建会对国民经济产生一定的拉动作用，但总体来说，灾害的影响必然是弊大于利。

1998 年是知识经济概念悄然走进千家万户的一年。从政

府的决策层到普通的企业家，都在探寻高新技术产业的发展，全国各省市都纷纷出台了一系列发展高新技术产业的新举措。发展高新技术产业带动传统产业的升级换代已成为各级政府发展战略的核心。

1998 年是非公有经济快速发展的一年。在党的“十五大”精神鼓舞下，各省市相继出台了大力支持非公有制经济发展的条例，并取得重大进展。1998 年中央银行在信贷上把非公有制经济的信贷支持列入计划中。

1998 年，安徽经济就是在这样一个宏观背景下运行的。

一、基本格局稳定 多种矛盾交织

——1998 年安徽经济形势的主要特点

经济增长先抑后扬，经济效益继续下滑

一季度国内生产总值增长 8.1%，上半年滑落至 6.8%，比 1997 年同期低 5 个百分点，出现了自 1992 年以来少见的经济增长低于全国平均水平、低于周边省份、低于前几年同期、低于当年计划的“四低”现象。进入下半年，强力扩大内需政策产生积极效应，投资牵动需求逐步回升，带动经济不断升温，扭转了上半年增速滑坡的被动局面。全年国内生产总值完成 2830 亿元，按可比价格计算，比 1997 年增长 9%，比全国增速高 1.2 个百分点。从统计图表上，1998 年安徽省季度经济增长率是一条清晰的由回落到回升的上扬曲线。

1998 年粮、棉、油等主要农产品生产基本稳定。全年粮食总产 2591 万吨，达到常年水平，油料总产 177.09 万吨，棉花 29 万吨，虽然比上年均有所下降，但仍不失为历史上的高产年。

1998年农业结构调整有新的突破。种植业结构趋于合理，高产高效作物面积显著扩大，优质农产品生产进一步发展，同时畜牧业结构逐步优化，质量明显提高。

全年完成工业增加值 1200亿元 比上年增长9.7% 占国内生产总值的 42.4%。从工业增加值增长速度的季度变动来看，整个上半年增速一直低于全国平均水平，但从第三季度开始，增长指标开始好转，增速大幅上跳。第一季度增长为 7.92% 上半年累计增长 7.18% 第三季度的实际增长达到 11.21% 到第四季度，增速一直保持了强劲的势头。总的来说，全年工业增长态势极不平稳，下半年的增长速度高于上半年大约 5个百分点。从工业增加值增长速度的各种经济成份来看，国有企业增长速度较低 平均只有 3.78% 但国有控股企业增长很快 增速达 26%左右。集体企业增速平稳 增长 9.27%。非公有制经济呈现高速增长，外资企业和其他经济类型企业增速分别达到 30.69%和 47.43%。

工业增长效益继续下滑，国有企业亏损面和亏损额不断扩大。全省 3868 家独立核算工业企业经济效益综合指数为 72.9% 比上年下降 10.4 个百分点。企业亏损问题依然严重，亏损企业亏损额达 43.4 亿元 增长 55.9% 其中国有企业亏损 20.8 亿元 增长 68.5% ，亏损额的增长幅度在全国名列第四。工业产品的销售收入下降 0.7% ，产成品库存和应收帐款净额分别增长 15%和 23.27% ，两项资金合计占总流动资金的 45%以上。国有企业实现利税在上年下滑的基础上继续大幅下降，下降幅度达 40%，特别是国有企业实现利润指标出现成倍下滑 企业资产负债率也同时增高近 1.24 个百分点。

第三产业实现国内生产总值 765 亿元 较上年增长 13%，比 1997 年提高 1.7 个百分点，占国内生产总值的比重由 1997

年的 25.34% 上升到 27.03%。在全省国内生产总值 9% 的增幅中 近 3.5% 来自第三产业。经济增长贡献率为 37.7% 较上年提高 7.4 个百分点。即使从全国、华东等大范围来比较 我省三产的增长也跻身前茅。

经济体制改革向纵深推进

产业组织结构调整和公司制改造取得一定进展。到目前, 全省公司制企业已达 10339 户 注册资金 453.31 亿元 分别比去年底增加了 1424 户和 74 亿元 其中 股份有限公司 166 家, 比去年底增加了 30 家。全省已有上市公司 19 家 股票 23 只, 其中 今年新增 5 家 募集资金 14.2 亿元。有 17772 户城镇国有、集体及乡村企业实行了股份合作制改造 占总数的 14.52%, 有 4121 户国有中小企业实行了多种形式的改革, 改革面达 98%。

所有制结构调整步伐加强。在国有资本的战略重组中, 企业自主实施‘三跨’兼并重组的步伐加快。美菱、荣事达、海螺、合力等大企业集团跨省兼并已有 18 起 涉及资产 33 亿元 大中型企业跨地市兼并也有 84 起 涉及资产 37.26 亿元 尤其是外省一些著名企业在我省实施了有效的并购, 盘活了我省企业的存量资产 使产品在市场上重现了生机。如海尔、康佳、一汽、实达、美的、昌河等都在我省并购了同类企业 借助于著名品牌效应和强有力的科学管理, 使我省企业获得了超常规发展。

投资增长率稳步提高

1998 年固定资产投资实际增长 13.5% 全社会固定资产投资额达到 780 亿元(含房地产开发投资) 其中国有单位投资完成 450 亿元 增长 13.4%。重点项目建设投资得到加强。当年国家和省安排重点基本建设项目 33 个 全年完成投资 80.7 亿元 比上年增长 6.2% 小城镇建设取得成效 到 1998 年底 全

省小城镇数量 3032 个，当年全省小城镇建设总投入达 76.68 亿元。从总体上来说，固定资产投资表现为总量持续增长，基建投资增幅强劲，地方项目投资大幅上升，新开工项目明显增多，基础设施建设得以加强。

今年从中央争取到协议资金 260 亿元 其中 98 年新增投资 111 亿元。从投资总量上看呈逐月递增趋势。 1—2 月份 固定资产投资比去年同期下降 22.3% 到 6 月份下降幅度已减缓到 2.5%，7 月份首次实现今年的正增长 2.5%，8—9 月继续保持递增态势 到 10—11 月份 同比增长 12%。

高新技术产业发展方兴未艾

合肥、芜湖国家高新技术开发区和蚌埠省级高新区建设与
发展取得积极成效。截至 1998 年底，已有千余家企业落户合
肥、芜湖、蚌埠三个高新区 其中外商投资企业 300 余家 投资总
额约 15 亿美元 协议利用外资约 10 亿美元 初步形成了以电子
信息、机电一体化、新材料、生物医药等为代表的新兴产业。
1998 年我省高新技术产业实现产值达 150 亿元。

物价继续走低，消费需求平稳

从月度物价指数看 1 月份居民消费价格指数为 101.2 商
品零售价格指数为 98.8 此后微幅下行，5 月份上述两指数分别
为 99.9 与 97.7，6 月份以后略有回升，8 月分别达 100.5 与
98.4 此后再次缓慢回落 到 11 月达到 98.7 与 97.7。预计全
年居民消费价格指数为 100.0 商品零售价格指数为 98.1。在
1997 年物价水平的基础上继续走低。

1998 年居民消费支出增长。全年城镇居民人均消费性支
出在 3777.4 元 比上年增长 2.3% 增幅大体与上年持平。农
民人均消费性支出 1333 元 比上年下降 0.3%。按照 1—11 月
份的统计，全省社会消费品零售总额为 830 亿元，同比增长

7.65% 预计全年的增幅大约在 8% 左右。

进出口贸易增速继续下滑

1998 年 全省进出口累计完成 31.2 亿美元 比 1997 年的 31.16 亿美元增长 0.1%，进出口总额在全国进出口总额中的比重仍为 0.96% 保持不变。1998 年全省出口 20.15 亿美元 比上年增长 0.5% 净增加额为 992 万美元 进口 11.05 亿美元 比上年下降 0.5%。外商投资企业进出口仍保持较快增长，全年进出口总额达 8.24 亿美元 比上年增长 14.3%。按贸易方式分，1998 年全省一般贸易出口完成 14.43 亿美元，比上年下降 1.2% 占出口总额的 71.6% 加工贸易出口完成 5.72 亿美元，比上年增长 5.1% 占出口总额的 28.4%。利用外资继续下降。1998 年全省共批准外商投资企业 208 家 协议外资 3.73 亿美元 实际利用外资 7.17 亿美元 分别比 1997 年下降 25.1%、43.3% 和 14.9%。

数为 31.7 万人。1998 年底我省城镇登记失业率约上升至 3.2% 达到 90 年代以来的最高点。1997 年底我省失业下岗职工人数为 42.77 万人 已分流安置 25.91 万人。1998 年国有企业与城镇集体经济企业下岗人员共计 71.25 万人 共计安置分流和实现再就业人数为 25.6 万人。1998 年全省失业下岗人数比去年增加 28.44 万。

从新增劳动力的供给情况看，1998 年我省城乡新增劳动力共 105 万人，其中城镇净增劳动力约为 15 万人。有关资料表明，我省当前经济发展水平所能容纳就业岗位满足率约只有 74% 劳动力供给明显大于需求。从农村剩余劳动力情况看 我省农村劳动力约 3500 万 在农村劳动力中 从事农林牧副渔生

产的人员约为 2000 万 乡镇企业消化约 800 万 外出务工人员为 523 万 目前 全省农村剩余劳动力仍有 200 万人左右需要进一步开拓新的渠道予以转移。

财政收支由回落转向回升，金融运行态势继续平稳

从 1998 年 12 月底财政预算执行情况看，地方预算收入累计实现 159.19 亿元，完成预算的 99.35%，比上年增长 10.04% 全省财政总收入累计实现 262.07 亿元 完成预算的 100.28% 增长 11.50%。全省财政支出累计完成 239.29 亿元 完成预算数的 93.25% 比上年增长 13.17%。财政运行情况各月度收支波动幅度较大，但总体呈上升趋势。年初我省经济开局不利，各项主要经济指标均大幅度回落。元月份财政收入比上年同月下降 12.29%，财政支出下降 3.57%。以后收支增幅逐月回升，6 月份收支迅猛上窜，收入较上月上升 120.76% 比上年同期增 24.26% 支出较上月上升 70.70% 比上年同期增 33.21%。7 月份收支又大幅下跌，8 月份后下跌的状况逐步得以扭转 至 12 月份收支再度出现大幅攀升，其中收入比上月增加 45.74% 比上年同期增 13.35% 支出增幅更大，比上月增 137.17% 比上年同期 32%增 0.05%。

尽管中国人民银行总行在一年中三次宣布调低存款利率，但全省金融机构吸纳的存款总量仍有较大增长。1998 年末 全省金融机构多项存款余额为 2004.3 亿元人民币 比上年初增加 262 元人民币 增长 11.5% 比上年同期多增加 56.9 亿元人民币 增幅为 2.9%。全省金融机构多项贷款余额为 2152.5 亿元 比上年末增加 240.6 亿元。

截止 1998 年 11 月份，省人民银行基础货币投放额累计约为 13.47 亿元人民币，其中，由各类专项贷款渠道投放 1.44 亿元人民币；由人行对金融机构贷款渠道投放 8.18 亿元人民币；

由金银占款渠道投放 3.85 亿元人民币。1998 年基础货币投放额与 1997 年同期相比增加 2.58 亿元人民币。基础货币投放增大直接拉动了刺激经济增长的三大需求的回升。

二、结构转换滞后

——1998 年安徽经济发展进程中的主要矛盾

回顾 1998 年经济运行状况，有两点我们是必须予以高度重视的。第一，1998 年在国内外经济形势不甚有利的条件下，能取得这样的成绩是来之不易的。这是全省人民在省委、省政府的坚强有力的领导下，正视困难，抓住机遇，顽强拼搏，上下协力所取得的。体现了省委、省政府的决策水平、宏观调控水平的提高，体现了安徽经济的整体实力、应变能力、抗波动能力的提高；体现了安徽经济和社会发展巨大的潜力和“后发优势”。第二，1998 年安徽经济所呈现出来的矛盾是深刻的，它是历史和现实矛盾的交织，国际国内和省内矛盾的交织，改革和发展矛盾的交织，变化了的市场需求和现有的供给能力矛盾的交织。这些矛盾的集中反映表现在安徽省的整体经济素质不高，其深层次的原因又在于我们的结构转换滞后，尚不能适应整个国际、国内经济形势的快速变化。当前经济增长中存在的问题有：

人均收入低，内需拉动乏力

1998 年农民收入增长乏力。第一，由自然灾害造成的农作物减产引起农民减收。第二，农副产品价格下跌，影响农民收入。第三，劳动报酬性收入增长停滞影响农民增收。然而，对农民收入结构，特别是对家庭经营收入结构的进一步考察，可以发现隐藏在收入增速跌落背后的更深层次问题。首先，农民收入

中来自种植业的比重过高，农业的综合经济效益不高。我们利用 1985 年农民收入与我省大体相当的江西省为比较对象，对我省农民的收入结构进行研究，发现江西的农民收入增长明显快于我省的一个重要原因就在于 多种经营搞得好 除种植业之外的其他各业在家庭经营收入中的比重不断提高。1985 年我省农民人均纯收入在全国排名第 18 位 江西为 17 位 仅比我们高出一个位次。到 1997 年我省位次仍原地踏步，江西农民人均纯收入在全国的位次却已上升到第 13 位 两省农民人均纯收入相差 299 元。其中家庭经营纯收入相差 237 元。

工业企业效益欠佳，经济发展支撑力下降

安徽工业经济整体竞争力下降的原因是复杂的，多方面的。第一，产业结构和产品结构不适应市场需求的变化。“大而全、小而全”以及“三高三低”的产业结构 使得安徽产品整体适应市场的能力不足。在产品结构方面 品种结构较为单一 产品的系统关联性不强，以拳头产品为支撑的系列产品构成体系尚不健全。第二 安徽工业基础薄弱 投入不足 企业持续发展困难 造成企业在市场上的多项竞争指标低下 如产品品质不高、技术含量较低、知名品牌较少、成本普遍偏高等。第三 我省大企业的“龙头”作用相对下降。在大企业中 明星企业和名牌产品相对较少，大企业的整体扩张速度缓慢，对中小企业的带动作用不够 明星企业的发展速度相对减缓 某些老牌明星企业由于患上了“大企业病”开始步履艰难 对其它企业的带动力度相对减少；观念落伍 政策滞后并且执行无力 造成我省企业微观经济效益低下。

第三产业发展缓慢，经济增长的驱动力较弱

1998 年我省第三产业在全省经济总量中所占比重为 27.03 % 虽比去年提高 1 个百分点，但还是偏低。我省农村人

口过于庞大 居民消费自给性比重较高 致使第三产业中的一些增加值较高的门类 如居民生活服务等只能在城镇发展 减少了其在全部分三产业增加值中所占的比重,而使增加值更高的一些第三产业门类如交通、邮电、金融、信息等得以占有较大比重,从而形成我省第三产业劳动力所占比重低于增加值所占比重这一特殊表现。市场偏狭是我省第三产业发展水平不高的又一制约因素。形成这一制约的根本原因是我省经济整体发展水平不高。第三产业发展归根到底要受一、二产业发展水平的制约 没有发达的一、二产业 便没有发达的第三产业。市场规模偏狭的重要原因又是我省的市场建设滞后,尚未形成真正意义上的大市场、大流通体系。同时第三产业内部结构不尽合理 产业层次低,先导性新兴行业发展滞后。据统计,1997年在第三产业第二层次 以新兴行业为主 中 从业人员比重仅为 13% 增加值仅占 8% 而沿海发达省区这一比重都已占到 40%左右 差距甚大。

相对优势不突出 经济竞争力不强

高新技术产业化进程表现出滞后性,游离于经济结构调整、企业重组和产品更新换代的大体系之外。从科技成果转化方面分析 我省中试环节薄弱 市场机制尚不完善。我省绝大多数高校、科研机构、企业普遍缺乏中试条件和手段 致使一些科研成果停留在试验室和小试阶段,难以直接用于生产。从技术市场方面分析,缺乏一套有效的技术评估和科技成果价值评估方法,使科技成果的经济价值在转让时不能得到完全体现。据调查,我省科技成果通过中介机构实现转化的比例仅占15.2%。从企业方面来分析 我省除少数大中型企业具有较强的产品研究、开发能力外,大多数企业缺乏吸纳科技成果的动力和能力。同时,科技成果转化资金的缺乏,直接影响企业吸纳科技成果的能力,

虽然开发了具有良好市场前景的产品 由于资金短缺 生产规模上不去, 直接影响转化的规模和质量。

固定资产投资规模过小, 经济增长拉力不足

投资率偏低是我省一个长期而突出问题, 与周边较发达省份相比, 我省人均固定资产投资仅相当于这些省份 $1/3$ 到 $1/2$ 。在建项目“小的多、大的少”投资增长缺乏强有力的支撑。我省 80 年代以来投资率一直维持在 30% 以上 而近几年来投资率不足 30%。虽然自 1997 年以来金融部门五次下调了银行贷款利率 但由于受市场不景气的影响 企业普遍存在着销售不畅、效益不佳的困难局面, 直接导致企业筹措项目资本金的难度加大, 使得企业承贷能力大大削弱 造成即使是一些有市场、有效益的项目也难以上马。我省投资效益与全国相比是低下的, 且本身亦呈逐年下降趋势。投资效益下降, 既使有限资源得不到有效利用, 又影响经济的迅速增长。

经济外向度低 外需带动无力

工业制成品在出口商品中所占比重 是衡量一个国家 (或地区) 出口商品结构优化程度的重要指标之一。1998 年由于我省原料性商品受亚洲金融危机影响 减少了出口 从而相对扩大了机电产品、高新技术产品和高附加值产品的出口比重, 机电产品、技术产品出口额分别实现 4.2 亿美元和 0.6 亿美元 比上年增长 4.0% 和 25.0%。但全国机电产品平均出口增长 10.5%, 要高于我省的增速一倍以上。我省目前是既能生产和出口冰箱、彩电、金属切削机床等机电产品与高技术产品 也生产和出口纺织品与服装等传统产业的产品 但在这两类生产中 基本上都只是占据最简单的生产加工环节, 仅提供少量的产品附加值。

1998 年新批外商直接投资协议项目中, 第一产业的协议项目 4 项 协议外资金额 223 万美元 比上年下降 38.6% 第二产

业的协议项目 156 项 协议外资金额 22,230 万美元 比上年下降 30% 第三产业的协议项目 48 项 协议外资金额 4448 万美元 比上年亦下降 30%。至 1998 年底,全省外商投资项目主要集中在第二产业 共 3247 项 协议外资金额 324211 万美元 占协议外资总额的 76.6%,且多以劳动密集型为主的加工工业,资金和技术密集型项目较少。

上述反映我省总体经济素质较弱,在经济快速增长时期这种素质低下的弊病还难以得到反映,一旦经济环境出现变化 我们的这种不足就表现得尤为充分,直接制约经济的进一步发展。总体经济素质低下是表现形式,其深层次的原因在于我们的经济结构转换滞后。

世界各国经济发展的历史经验表明,伴随着经济的发展和国民收入的提高 经济结构将发生相应的变化 这种变化具有明显的规律性,即具有由低水平均衡向高水平均衡有序的阶段性演化的特征。一个国家 或地区 如果适应了这种变化 经济发展就可以持续、健康、稳定 反之 就会走向反面。

世纪之交,安徽的经济结构正处于一个重要的调整与转换阶段。我们必须在比别人更困难的条件下改造和完善工业化发展所需要的社会再生产条件;我们必须实现国民经济的良性循环和长期稳定增长;我们必须保证有限的资源得到最合理的利用 我们必须努力参与到国际经济社会中去 我们必须抓住知识经济所带来的高新技术产业兴起所提供的机会;我们必须要有自己的结构战略;我们必须认识规律。

在正常的发展情况下 经济结构 主要是产业结构 随工业化进程而不断发生有规律的转换。从理论上讲,产业结构转换通常指两种情况:一是支持国民经济增长部分的主要支柱产业发生变化;二是指原有的社会经济资源在各产业中的分配构成

出现较大重组，导致产业结构的基本特征发生变化。在实际的经济生活中，增量变化和存量重组的结构调整通常是紧密结合在一起的。许多国家（或地区）经济发展的实践证明，产业结构适时转换是实现资源优化利用、经济赶超以及保持领先地位的重要环节。

安徽经济结构在跨世纪发展中面临的主要深层矛盾在于：

(1)资金长期短缺与劳动力无限供给的矛盾。工业化过程中的资源分为自然资源与社会资源。后者主要指资本要素、劳动力要素、管理要素和技术要素。安徽社会资源的构成情况明显为发展中国家型结构：一方面积累能力有限，使资金呈长期短缺状况；另一方面以 6000 万人口为基数的劳动力供给几乎是无限的；一方面工业化中、后期的发展任务要求产业结构尽快脱出劳动密集型阶段而加快资金密集型、技术密集型产业的发展，另一方面资金短缺与就业压力形成对结构转换和增长方式转变的双重阻滞。

(2)产品结构与消费结构的严重不匹配。有资料表明，在像安徽商之都等大型商场中 95% 以上的是外地产品。这些商品要么是省内还不能生产的产品，要么是省内能生产，但产量或质量不能满足要求，要么档次远比外地同类产品低。问题出在省内生产与需求的不对称上。省内产业的缺陷恰恰在于未能适应迅速变化的消费结构，长期重复原有产品结构、档次。

(3)第三产业发展依然依靠小商品经济方式。自 80 年代以来，以满足就业、搞活流通、吸纳农村剩余劳动力等为目标，安徽的第三产业有了较大的发展。但总体上看，第三产业的发展状况与产业结构优化目标差距还相当大，第三产业本身的内在发展质量与客观需求之间也很不匹配。企业改革、改造、剥离冗员等实际上是与专业化社会分工的发展密切联系的，目前这样一个产业化、专业化和社会化的生产服务系统远不发达。同时，目前在我省

的城市中 原有体制下的以“配给制”为特征的生活服务系统正在被以自发性、流动性、小规模手工劳动为特征 以小商小贩为主体的生活服务系统所取代。这一现状实际上使我省第三产业的发展立足于一个低起点、低质量的基础之上。(4)低成本技术已成为提高产业竞争力的障碍。在 90 年代初经济快速增长期,由于资金和成本限制 我们较多地采用了倚重初级技术、适用技术的结构选择 当时这些措施都有一定的必要性 因为国民经济与国际市场接轨的程度还不高 外部竞争的威胁还不小 加上劳动力成本较低,在一定程度上掩盖了低档次技术下生产率较低的缺陷。在目前及未来的经济发展中 这种以初级技术、中间适用技术为主的技术构成的缺陷,正在或将要明显地暴露出来。在对外开放不断扩大,外部竞争日益加剧的过程中,其产品成本、价格、质量、档次以及生产率不得不接受市场的检验 产业技术构成的落后越来越成为竞争力不强的基本原因,竞争力的提高不可能绕过技术手段彻底改造这一历史过程。(5)低技术含量,外向型经济发展面临的挑战。目前在我省的出口产品结构中 劳动密集型产品、资源密集型产品仍占有较大的比重。低技术含量基础上的外向型经济发展和出口迅速增长实际上隐含着国民财富的巨大流失。与此同时 新保护主义趋势下的“国际贸易集团化”倾向和发达国家对我国产品的“反倾销”也形成对外向型经济进一步发展的威胁 欲打破这一局面 必由之路是提高外向型经济的技术含量。不断提高国际比较利益的获取程度,占据更有利的国际分工领域已成为结构调整的迫切任务。

三、结构调整

——发展的主题和必然的选择

1999 年的国际国内经济形势如何,这是我们展望安徽经济

形势的前提。总的评价是：1999 年不会出现全球性的经济衰退 世界经济将逐步摆脱困境 小幅回扬 实现微弱增长。

(1)世界经济体系中个别部分运转失灵，未必一定影响整体健康。一个国家处于危机的时候，另一个国家可能形势大好。世界经济体系中个别部分运转失常并不一定会影响整体，全球经济看似脆弱，但其蕴藏的巨大生命力则不可低估。(2)世界经济增长虽然在 1998 年出现大幅下降，但目前总体形势已出现好转迹象。IMF 在《世界经济展望与国际资本市场临时评估报告》中指出，1998 年 10 月以来国际社会采取了一些有利的经济举措，国际金融市场总体趋于稳定。IMF 还指出，由于中国内地和香港特别行政区成功地维持了汇率不变，亚洲金融市场已恢复稳定。深受金融危机影响的亚洲国家将进入缓慢的复苏期。此外，美国和欧元区经济可望继续增长，并成为推动世界经济发展的主动力。这些有利因素都将促使 1999 年的世界经济逐步摆脱困境，实现低速增长。(3)举世关注的美国经济不会陷入衰退。从有关资料来看，迄今美国经济仍保持较好的增长势头。随着亚洲金融危机进一步蔓延，对美国经济的负面影响也逐步扩大，增长势头趋于减弱。但亚洲金融危机在客观上也帮助了美国抑制总需求，避免经济过热，减少了通货膨胀压力。因此 多数美国经济学家对 1999 年美国前景表示乐观。

从国内方面来看 可以说经济发展趋势喜忧参半 既有促进经济回升的因素，也有牵制经济回升的因素。从有利方面看：(1)党的十五届三中全会对稳定农村政策、提高农民收入起到了巨大的作用，这种效应将在 1999 年悉数地释放；(2)1998 年的大规模基础设施投资将对 1999 年的经济起到一定的拉动作用，事实上这种作用在 1998 年的第四个季度已开始显现，更大的作用将是在 1999 年得到发挥；(3)对中小企业的鼓励政策将在

1999 年看出效果,1998 年全国各省市纷纷出台了一系列鼓励各种所有制形式的中小企业发展的政策,1999 年中小企业的困境将有所缓解,中小企业将有一个长足的发展;(4)1999 年的外资还会保持 1998 年的势头,国际经济整体的变化,使外资在国际市场上选择的余地不大,中国相对于其他一些国家(或地区)而言,仍然是较好的投资地。(5)各种生产要素储备充足,原材料和劳动力的成本较低,不会出现供给不足的情况。

从不利方面看:(1)市场需求拉动有限。多方面预测 1999 年人均收入增长有限 农民收入将有所增长 但估计增长的幅度不会太大 城市职工的实际收入由于受下岗工人增多的影响 不会有较大地增长 加上居民对未来支出的预期增加 如货币化购房、医疗制度改革、子女的受教育等 不敢贸然消费 倾向于增加存款,潜在购买力难以转化为现实的购买力。(2)投资需求拉动有限。1998 年加上 1999 年重点投资领域均在基础设施方面,当然这对于克服重复建设同时带动经济复苏有双重意义,但是基础设施的产业链条毕竟较短,不像支柱产业的投资其前后向关联都很强劲。虽然基础设施的投资对长期发展有利,但是对近期经济拉动作用有限。另外,这次投资拉动主要是国家财政政策在起作用 而作为投资主体的企业则表现不很积极 这也影响了投资的拉动作用。(3)出口需求有限。虽然 1999 年世界经济形势趋好 但比起正常年份仍是偏紧 影响国际市场容量。东南亚金融危机如果延续 将影响这些国家的购买力 影响我们的出口 东南亚国家如果走出危机 由于这些国家的汇率较低 这些国家的竞争力将真正全面地提高。

在这样一个国际国内环境之下,加速安徽经济结构优化和升级,是当前安徽经济发展中最为紧迫的任务。(1)自 90 年代以来 安徽经济取得了快速增长 经济快速增长以后的大调整似

乎是一个铁的规律。安徽是一个拥有 6000 万人口的大省 虽然经过了多年的快速增长，收入水平迅速提高，经济实力大大增强，但是城乡差距还很大，还有很大的市场空间有待开发。目前城乡之间的要素流动还缺乏有效的渠道和强大的市场组织，因而妨碍大市场的形成以及农村市场的开拓和提升。目前出现的产能过剩，并不是由于市场的狭小，而是由于广阔而巨大的潜在市场，特别是农村市场尚待开发。(2)安徽是一个发展中的省份，改革开放以来经济有了长足的发展，但是发展水平依然较低，在一系列基础领域和基本的方面，都还比较落后。无论是研究开发和技术创新，还是产业组织和经营管理；无论是基础设施，还是制造业和服务业；无论是生产结构和消费方式，还是中间组织，安徽都有着巨大的后发优势。(3)安徽作为全国农村改革的起点，又在全国率先发展了个体私营经济，但是改革远未完成，我们还有着巨大的制度创新空间。虽然市场化已经有了进展，但其基础结构和主体框架还不完善；虽然企业制度已经有了变化，但无论是国有企业还是非国有企业的制度安排，都处于转变之中；虽然对外开放从无到有，稳步增长，但与周边省份相比还差距较大，与国际通行规则接轨更是路途遥远。(4)产业结构尚不适应新形势发展的需要。三次产业的结构比较粗放和落后；各个产业内部整体素质较低，技术落后，缺乏成型的支柱产业、龙头企业和拳头产品 出口产品以量为主 竞争力不强 产品结构与市场需求脱节程度越来越大，一般产品生产能力过剩，高水平加工能力和新产品开发能力严重不足；企业组织结构集中度低，关联度小，行业之间、企业之间和产品之间，专业化协作差 依存度不高 缺乏规模效益。

安徽的经济结构 只有早调整、早优化、早升级 才能早主动、早脱困、早受益。