

# WTO 与河北

河北省政府研究室 编

中国经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

WTO与河北/河北省政府研究室 编. —北京:中国经济出版社 2000.7

ISBN 7-5017-4981-7

I.W... II.河... III.经济全球化—影响—地区经济—经济发展—河北 IV.F127.22

中国版本图书馆CIP数据核字(2000)第35661号

WTO与河北  
河北省政府研究室 编

\*

中国经济出版社出版发行  
(北京市百万庄北街3号)

邮政编码:100037

各地新华书店经销

中国人民解放军9138工厂印刷

\*

开本 850×1168 毫米 1/32 15.375 印张 368 千字

2000年7月第1版 2000年7月第1次印刷

印数:10000册

ISBN7-5017-4981-7/F·3949

\*

定价 20.00 元

## 编委会名单

主任：郭世昌(河北省副省长)

副主任：赵铁练(河北省政府秘书长)

冯志远(河北省政府研究室主任)

委员：王中东(河北省政府副秘书长)

宋要津(河北省政府研究室副主任)

孙凯(河北省政府办公厅巡视员)

刘志金(河北省计委副主任)

李锦城(河北省经贸委副主任)

王振友(河北省外经贸厅原副厅长)

编辑人员：宋要津 陈和平 薛志敏 周桂华

王二伟 王明生 李延波

# 目 录

## 综合篇

加入 WTO 对河北省经济的影响综合分析 .....	( 3 )
河北省应对 WTO 的总体对策 .....	( 10 )
加入 WTO 对河北省发展战略的影响 .....	( 35 )
加入 WTO 对河北省宏观经济管理体制的影响与对策 ...	( 41 )
加入 WTO 对河北省经济体制的影响和对策 .....	( 46 )
加入 WTO 与河北省经济结构调整 .....	( 57 )
加入 WTO 对河北省外经贸的影响及对策 .....	( 67 )
加入 WTO 对提高河北省外贸出口竞争力的对策研究 ...	( 86 )
加入 WTO 对河北省利用外资的影响及对策 .....	( 94 )
加入 WTO 对河北省对内开放的影响和对策 .....	( 103 )
WTO 与贸易有关的知识产权协定对河北省经济的影响 和对策研究.....	( 116 )
加入 WTO 对河北省财政的影响及对策 .....	( 133 )
加入 WTO 对河北省劳动就业的影响和对策 .....	( 140 )
加入 WTO 后河北省人才开发对策研究 .....	( 151 )
加入 WTO 对河北省质量技术监督的影响及对策 .....	( 166 )
加入 WTO 与环渤海经济区发展问题的若干浅思 .....	( 169 )

## 农业篇

加入 WTO 对河北省农业的影响及对策 .....	( 183 )
加入 WTO 对河北省种植业的影响及对策 .....	( 194 )
加入 WTO 对河北省林果业的影响及对策 .....	( 207 )

加入 WTO 对河北省畜牧业的影响及对策 .....	( 218 )
加入 WTO 对河北省水产业的影响与对策 .....	( 229 )
加入 WTO 对河北省乡镇企业的影响及对策 .....	( 235 )

### 工业建筑业篇

加入 WTO 对河北省工业经济发展的影响及对策 .....	( 253 )
加入 WTO 对河北省化学工业的影响及对策 .....	( 265 )
加入 WTO 对河北省医药工业的影响及对策 .....	( 275 )
加入 WTO 对河北省建材工业的影响和对策 .....	( 281 )
加入 WTO 对河北省冶金工业的影响及对策 .....	( 293 )
加入 WTO 对河北省机械工业的影响及对策 .....	( 302 )
加入 WTO 对河北省食品工业的影响和对策 .....	( 312 )
加入 WTO 对河北省轻工业的影响和对策 .....	( 323 )
加入 WTO 对河北省纺织品服装工业的影响及对策 .....	( 336 )
加入 WTO 对河北省电子信息工业的影响及对策 .....	( 345 )
加入 WTO 对河北省电力工业的影响及对策 .....	( 354 )
加入 WTO 对河北省煤炭工业的影响与对策 .....	( 361 )
加入 WTO 对河北省烟草工业的影响与对策 .....	( 367 )
加入 WTO 对河北省建筑业的影响及对策 .....	( 372 )

### 服务业篇

加入 WTO 对河北省服务业的影响和对策 .....	( 383 )
加入 WTO 对河北省电信业的影响和对策 .....	( 391 )
加入 WTO 对河北省金融业的影响与对策 .....	( 396 )
加入 WTO 对河北省保险业的影响和对策 .....	( 400 )
加入 WTO 对河北省证券业的影响和对策 .....	( 405 )

---

加入 WTO 对河北省国内贸易业的影响及对策 .....	( 409 )
加入 WTO 对河北省粮食流通业的影响及对策 .....	( 414 )
加入 WTO 物资流通业面临的形势及应该采取的对策 ..	( 427 )
加入 WTO 将给河北省化肥和棉花及其他农副产品 经营带来什么 .....	( 431 )
加入 WTO 对河北省道路运输业的影响及应对措施 .....	( 437 )
加入 WTO 对河北省海运业的影响及应采取的对策 .....	( 442 )
加入 WTO 对河北省旅游业的影响和对策 .....	( 448 )
加入 WTO 对河北省文化娱乐业的影响和对策 .....	( 458 )
加入 WTO 对河北省教育业的影响和对策 .....	( 461 )
加入 WTO 对河北省高新技术产业发展的影响和对策 ..	( 473 )

综  
合  
篇



# 加入 WTO

## 对河北省经济的影响综合分析

我国加入 WTO 后 ,河北省经济发展将逐步加快实现两个接轨 :一是经济管理体制、经济调控机制及经济运行规则将和 WTO 原则及国际通行规则接轨。我们的经济活动必须履行我国的承诺 ,遵守 WTO 的原则和规则。二是国内市场、市场价格及其形成机制将和国际市场接轨。国内市场将逐步成为国际市场的一部分 ,市场竞争更趋激烈。两个接轨对河北省经济发展和改革影响重大 ,意义深远 ,既有难得的机遇 ,也有严峻的挑战。

### 一、加入 WTO 给河北省经济带来的机遇

#### 1. 促进经济发展战略实施

河北省“两环开放带动”、“科教兴冀”、“可持续发展”三大主体战略的实施和现代化目标的实现 ,必须建立在完善的社会主义市场经济体制 ,完备的法律环境 ,优化的经济结构 ,与国际通行规则相衔接的经济运行机制的基础上。WTO 的基本原则是公平竞争、自由贸易、推动改革、促进发展、政策透明和可预见。加入 WTO 将有利于加快河北省经济发展战略实施环境和基础条件的完善 ,推进经济体制市场化、法律化进程 ,形成与国际经济接轨的良好宏观环境 ;拓展经济对外开放和向国际化发展的更广阔空间 ;提升经济结构水平和科技创新能力 ,发挥我们的后发优势 ;促进资源的合理开发保护 ,提高人口素质。可以在新的层次上给实施三大主体战略带来新的内涵和空间 ,为加快实施三大主体战略创造难得的机遇。

## 2. 有利于比较优势发挥

河北省濒临渤海,环绕京津,基础设施完备,交通通讯便利,人口居全国第六位,劳动力成本低,市场潜在容量大;冶金、建材、轻工、纺织品和服装等一批传统产业和果品、蔬菜、畜牧业等由于劳动成本和价格的优势,具有较强的国际市场竞争力。这些构成了河北省特有的区位优势、潜在市场优势和国际比较优势。加入WTO后,随着WTO规定的权利和义务的履行,国际、国内市场开放,河北省的区位优势和市场优势将增强对外商的吸引力,使河北省在全国新一轮对外开放中处于有利地位;河北省具有比较优势的传统产业将进一步增强国际竞争力,扩大出口,促进人才、技术、信息、资本等生产要素在省内聚集;在促进现有优势发挥的同时,推动新的经济优势形成。

## 3. 加快外向型经济发展

加入WTO可享受世界多边贸易谈判已经取得的成果,获得稳定的、多边的优惠待遇,随着其他国家对我国开放市场,使河北省的产品拥有比过去更有利的竞争条件,提高具有比较优势产业产品的出口能力,促进出口产品市场多元化;加入WTO后,将消除某些国家对河北省境外投资、技术贸易的歧视,促进河北省相对于其他发展中国家具有管理、技术、产品、市场比较优势的产业的对外扩散和转移;加入WTO后,对外商投资实行国民待遇,提高法律的透明度,有利于改善投资环境,增强外商的投资信心,更多地引进外国资本、技术和管理经验,特别是吸引跨国公司来河北省投资;加入WTO后,我国将承担市场准入的有关义务和责任,除了较大幅度地降低关税外,在进口计划、行政审批、许可证、商品检验、进口替代等非关税壁垒方面的管理也将逐步放宽,这将改善河北省的进口条件,有利于更多、更好地利用国外资源,促进河北省企业引进先进技术、设备,提高发展外向型经济的竞争实力。

#### 4. 推动经济结构升级

加入 WTO 后,产业重组将依托比较优势,激活全球生产要素流动,有利于河北省借助跨国公司的资金、管理和人才,按照市场经济规则对企业进行兼并重组。河北省企业为了增强对外资企业竞争力,将克服兼并重组中的种种障碍,加快建立现代企业制度,自觉纳入国际分工体系,走向重组联合,改变河北省企业规模小、产业集中度低的状况,推动企业组织结构升级,强大的外部竞争压力还将促使企业优化产品结构,推进技术创新,不断提高市场竞争力,为提升河北省产品结构提供了难得的机遇;随着外国金融业特别是风险投资的进入,将带动省内风险投资的发展,为高新技术企业创造宽松的资本环境,促进河北省技术创新体系的形成和以高新技术为先导的经济结构的建立;加入 WTO,还将促进河北省农村劳动力向第二、三产业转移,加快农村小城镇建设和城市化进程,加快第三产业发展,对优化河北省的产业结构具有积极的促进作用。

#### 5. 为观念、体制和机制转换提供动力

WTO 的行为规则和运作机制的很多内容对我们都是新的,加入 WTO 将引发全省思想观念、经济规则和运行机制等各个方面的深刻变革。要有效地维护 WTO 赋予我们的各项权利和履行 WTO 的各项义务,避免违反 WTO 规则而造成的国际贸易争端,就必须以市场经济观念、公平竞争观念和法制观念取代传统计划经济观念、追求垄断特权观念、寻求行政保护观念,遵守市场规则,讲究商业信誉;加入 WTO 后,政府在管理经济中存在的政企不分、政资不分等一系列体制和机制方面的深层次矛盾,由于不符合 WTO 的基本规则和运行机制,将明显地凸现出来,成为必须解决的关键问题。加入 WTO 为建立符合 WTO 规则和运行机制的市场经济体制,加快建立现代企业制度,完善企业出资人制度和法人治理结构,使企业真正成为适应

市场的法人实体和竞争主体 ;为真正转换经营机制 ,提供了强大动力。这些全新的转变为全省解放思想 ,更新观念 ,转换机制 ,缩小与沿海先进地区在思想观念、经济体制和经济运行机制上的差距提供了重大机遇。

## 二、加入 WTO 给河北省经济带来的挑战

### 1. 经济管理体制及其运行机制与 WTO 规则的要求还有很大差距

突出表现在 :①经济体制改革滞后。由于产权制度改革不到位 ,产权多元化发展步伐慢 ,河北省非公有制经济没有得到长足发展 ,国有经济比重大 ,目前比全国平均水平高出 15.5 个百分点。②现代企业制度建设滞后。比较严重地存在着政资不分、政企不分的状况 ,出资人制度不到位 ,法人治理结构不完善 ,企业经营者激励约束机制不健全 ,企业“等、靠、要”以及寻求垄断特权和行政保护的现象普遍存在。③企业规模小、技术层次低、竞争力差的状况没有根本性转变。这些状况与我国加入 WTO 后必须遵守 WTO 开放市场的规定 ,允许外国产品、服务和投资更多地进入我国市场 ,国内企业将面临激烈竞争的形势极不适应 ,解决不好 ,有可能使我们的经济受损 ,一大批规模小、效益差、缺乏竞争力的企业被冲跨 ,市场被占领 ,国有经济面临更大困境 ,在 WTO 争端解决机制中“打输官司”。④外贸管理体制与 WTO 规则存在明显差距。审批制度不适应 ,对外资企业的审批和登记程序过于繁琐 ,不适应市场经济条件下高效运作原则。外贸管理体制不完善 ,对外贸易经营者需经过审批的制度与 WTO 的要求存在差距 ,配额、许可证管理的进出口商品数量仍显过大 ,而且在分配上仍以行政审批为特征 ,效率不高。仍存在一些补贴性的政策 ,不利于平等竞争。⑤政策法规不衔接 ,透明度低。目前河北省实行的许多地方性法规、规章、条例、

政策、办法等与 WTO 的要求存在着较大的差距。⑥就业和社会保障制度不健全。加入 WTO 后,河北省就业结构将发生很大变化。从长远看,对河北省的就业将产生一定程度的积极影响,但近期内的就业形势将比较严峻。据预测,到 2010 年,河北省农村将分离出 150 万—200 万的剩余劳动力,加上现有 570 万剩余劳动力和每年大约 60 万新成长的农村劳动力,就业安置任务比当前面临的国有企业职工再就业更为艰巨。第二产业中,没有技术、产品优势的行业的企业的失业和下岗人员将增加。劳动力的大量流动和转岗,需要建立完善的培训和再就业机制,需要建立完善的社会保障制度,而河北省在这些方面的制度还不健全。

## 2. 开放市场将使一些产业发展面临严峻的挑战

第一产业 河北省是农业大省,1998 年小麦、玉米产量分别位居全国第三、第四位。由于耕地资源少、经营规模小、品种优化度低,价格高于国际市场,加入 WTO,受国际市场农产品进口冲击,将使小麦、玉米等土地密集型产品卖难问题更加突出,不仅对农产品市场、农民增收、农业剩余劳动力转移和贫困地区脱贫等方面造成冲击,而且对河北省落后的农业生产方式,小规模、分散化的经营组织,低下的科技水平以及农民的素质和观念提出了严峻的挑战。第二产业 随着关税降低和市场逐步开放,工业品进口增加,河北省许多技术水平落后、产品质量低、成本高、市场趋于饱和,缺乏自主知识产权的行业和企业将受到严重冲击。汽车、通讯设备、电子产品等高技术含量、高附加值的产品起步晚,基础差,没有形成规模,在质量、价格、服务等方面难以与国外同类产品竞争;医药、化工等涉及知识产权保护的产品,缺少自主知识产权,自主开发能力弱,生产将受制于人;轻工、纺织等劳动密集型产业虽然表面上看冲击不大,但初级产品多,产品附加值低,处于产业分工的底层,不利于河北经济结构

升级和人均收入的提高。第三产业：河北省传统服务业中除少数具有一定优势外，大多数存在“散、小、弱”的问题。银行、保险、电讯等具有巨大发展前景的服务业由于长期垄断经营，管理和服务质量不高，缺乏国际竞争力。中介服务、信息服务等新兴产业比较脆弱。河北省相对滞后的服务业将面临国外实力雄厚的服务企业的强有力的挑战。

### 3. 知识产权形势严峻，人才争夺处于劣势

加入WTO后，WTO有关知识产权的规则对河北省经济有可能造成重大冲击。目前河北省大部分工业企业自主知识产权拥有量过低，履行WTO规则将会导致一部分产品被迫停产，或引起产权纠纷和侵权赔偿案。特别是一些企业正在开发或准备投入生产的新一代产品大多也是仿制国外专利产品，一旦履行WTO规则，将会使企业在产品开发过程中无法再仿制国外的专利产品或不能再无偿使用国外的专利技术，直接影响企业的产品开发和技术创新。人才的培养、引进和使用有可能面临着更大的冲击。经济竞争，说到底人才竞争。加入WTO后，我国经济竞争、人才竞争将达到空前激烈的程度。而河北由于经济基础和政策上已形成的落差产生的原因，使河北省在人才竞争中处于劣势。目前河北省人才结构中奇缺三类人才：企业家、高科技复合型人才、外向型经济人才。加入WTO后，由于开放市场，启动多边争端解决机制等方面的原因，三类人才的需求将迅速扩大。在人才争夺战中，跨国公司和沿海先进地区凭借其宽松的用人环境、灵活的用人机制和优厚的待遇，将占有明显的优势，有可能造成河北省人才流失，引进人才难度加大。

总之，加入WTO对河北省经济发展是机遇与挑战并存，从总体上看，机遇大于挑战。我们应该辩证地认识机遇和挑战。要看到，机遇仅仅是一种可能，能否把机遇变为现实，为我所用，关键看我们能否认清形势，不失时机，采取对策，抓住机遇。对

可能带来的压力和挑战要有足够的思想准备,切实做到积极应对,趋利避害,使我们在应对加入 WTO 的挑战中处于主动有利地位。

河北省政府研究室 宋要津 陈和平 薛志敏 周桂华  
王二伟 王明生 李延波

# 河北省应对 WTO 的总体对策

应对加入 WTO 带来的机遇和挑战,我们要未雨绸缪,积极谋划,从河北省经济发展的全局考虑总体对策,把握工作重点,才能在加入 WTO 的新的历史阶段中加快河北省的现代化建设。

## 一、提高认识,转变观念,坚定信心,积极应对

### 1. 正确认识加入 WTO 对我国和河北省经济发展的重大意义

加入 WTO 是我国继续推进改革开放,为我国争取一个更加宽松、有利的国际贸易环境,充分发挥我国优势,加快社会主义现代化建设而采取的重大战略性步骤。我们必须从战略的高度认识加入 WTO 对我国经济发展的重大深远意义。要正确认识和判断加入 WTO 给对河北省经济带来的机遇和挑战。从总体和长远看,加入 WTO 对河北省来说,是机遇大于挑战,将有利于加快河北省的现代化建设,提高河北省经济在国际分工中的层次和效益。对于机遇,要捷足先登,抓住不放,用足用好。对于风险和压力等挑战,既不可高估也不可低估。各地、各部门、每个企业都要深入分析加入 WTO 对本地、本部门、本企业可能产生的冲击,切实从思想上重视,积极应对。同时,要看到总体上利大于弊的客观形势,增强迎战冲击的信心,努力把各项工作做好,求得主动,加快发展。

### 2. 加快转变不适应 WTO 要求的观念

要从思想上做好应对 WTO 的准备,各地、各部门、每个企业都必须加快转变观念。一是要以市场经济观念取代传统的计划经济

观念。遵守市场规则,讲究商业信誉,借助市场力量,按照价值规律进行资源配置,坚决克服追求特权垄断、寻求行政保护的观念。要在严格执行国家和省有关政策的前提下,积极探索,尽快建立起既适应WTO运行机制要求,又适应社会主义市场经济特点的政府管理体制和企业运行机制。要在人事劳动管理和工资收入分配等方面建立有效的激励和约束机制。二是要以法制观念取代人治观念。建立健全社会主义的经济贸易法律体系,充分运用法律手段维护企业的合法权益,全面提高执法水平,坚决克服不讲法制、权大于法的观念。三是要以积极进取观念取代‘等、靠、要’观念。企业要摆脱对政府的依赖,从行政附属物转变为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束、适应市场的法人实体和竞争主体。四是要以竞争中求发展的观念取代依靠保护维持现状的观念。WTO允许成员对自己的弱势产业采取必要的保护措施,为其提供结构调整的过渡期,但这种保护并不等于保护落后,是有条件限制的。经济落后地区、弱势行业和企业必须打消依靠保护维持生存的错误思想,善于在调整中、在竞争中求发展。

### 3. 坚定参与国际竞争,加快河北省经济发展的决心和信心

应当看到,河北省基本具备了应对加入WTO带来的挑战、更加深入更加全面地参与国际竞争的条件和基础:一是经过20年的改革开放,河北经济快速发展,创造了比较雄厚的物质基础。二是经济体制改革取得实质性进展,社会主义市场经济体制的新框架初步形成。三是河北省经济与世界上大多数国家具有互补性。劳动密集型产业具有国际比较优势,拥有许多发展中国家所需要的成熟技术和丰富的企业管理经验,经济门类比较齐全,各市经济发展不平衡,这些都为河北省与不同类型国家进行不同形式的经贸合作奠定了重要的基础。四是省委、省政府在驾驭全省经济全局方面积累了比较丰富的宏观调控经验。在中央的领导下,省委、省政府有能力带领全省人民趋利避害,