

2005
中国粮食发展报告

CHINA GRAIN DEVELOPMENT REPORT 2005

主　编　聂振邦
副主编　任正晓

经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目（CIP）数据

2005中国粮食发展报告／聂振邦主编．—北京：经济管理出版社，2005

ISBN 7-80207-374-X

Ⅰ.2…　Ⅱ.聂…　Ⅲ.粮食—发展—报告—中国—2005　Ⅳ.F326.11

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第086608号

出版发行：经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝8号中雅大厦11层

电话：(010) 51915602　邮编：100038

印刷：精美彩色印刷有限公司　经销：新华书店

责任编辑：张　艳

技术编辑：晓　成

责任校对：超　凡

880mm × 1230mm/16　9.75印张　210千字

2005年8月第1版　2005年8月第1次印刷

印数：1-5000册　定价：150.00元

书号：ISBN 7-80207-374-X/F · 358

·版权所有　翻印必究·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部负责调换。联系地址：北京阜外月坛北小街2号

电话：(010) 68022974　邮编：100836

2005 中国粮食发展报告
编辑委员会

编辑委员会

主任（主编）：聂振邦

副主任（副主编）：任正晓

委　员（按姓氏笔画为序）：

王宝伟　卢景波　刘　韧　孙鉴奇　吴子丹　宋丹丕　张汉麟　杜　政　严　涛　何　毅　邹振东
陈萌山　孟文慧　郑京平　尚强民　胡承淼　胡恒洋　徐京华　耿兆书　盛来运　戚维明　曾丽瑛

编写组

组　长：张汉麟

副组长：邓亦武　何松森

成　员（按姓氏笔画为序）：

万劲松　孔伟娟　王兆阳　王俊籽　王晓辉　史京华　卢景波　田　临　田　野　任元川　朱传碧
刘小南　刘冬竹　刘　韧　刘丽华　刘青青　刘铁宏　齐朝富　李小维　李仁元　李　红　李　洵
李美琴　李喜贵　李福君　何少平　何　毅　吴子丹　吴永顺　肖　玲　肖春阳　宋丹丕　张　云
张成志　张浩然　杨　正　杨绪珍　陈书玉　陈玉中　陈军生　陈秀玲　陈家积　金　贤　林凤刚
罗守全　周冠华　周　辉　郁士祥　段建丽　赵文先　赵凌云　赵素丽　闻景发　郭　成　郭晓红
高美华　高景晖　秦玉云　秦红民　唐柏飞　袁育芬　袁　辉　麻国杰　戚维明　曹　智　智振华
韩继志　谭本刚　潘文博　颜　波

编审组

刘小南　颜　波　陈家积　孙鉴奇　严　涛　张汉麟　邓亦武　何松森

参与编写人员

武守真　赵广美　闫家波　刘珊珊　朴淑媛　张博淋　李众敏　刘向阳　杨银海　杜晋钧



目 录

2004年中国粮食发展概述 1

第一部分 粮食生产

一、2004年粮食生产特点 6

二、2004年主要粮食作物生产情况 8

三、2004年粮食增产原因分析 9

四、主要粮食品种生产成本与比较效益 11

五、2005年粮食生产形势展望 13

第二部分 粮食流通

一、2004年粮食流通概况 16

二、2005年粮食流通形势分析预测 18

三、粮食进出口贸易 18

专栏1：粮食价格与居民消费价格的变动关系 20

第三部分 粮食供求形势

一、2004年粮食供求形势与2005年展望 22

二、主要粮食品种供求形势 22

三、杂粮供求形势 27

四、食用油脂油料供求形势 29

专栏2：FAO发布2005年世界粮食供求形势 30

第四部分 粮食质量与标准

一、主要粮食收获质量与品质状况 32

二、国有粮食企业库存粮食质量状况 33

三、粮油标准体系建设 33

四、粮食质量监管体系建设 34

专栏3：什么是陈化粮 34



目 录

第五部分　粮食流通体制改革

一、粮食流通体制改革进展情况 36
二、粮食直接补贴全面实施 37
三、国有粮食企业改革全面推进 38
专栏4：深化粮食流通体制改革中需要重视的几个问题 42

第六部分　粮食法制建设与依法行政

一、《粮食流通管理条例》颁布实施 44
二、粮食流通监督检查与行政执法 44
三、粮食收购市场准入制度 45
专栏5：国有粮食企业改革与发展：成功经验 46

第七部分　粮食宏观调控

一、粮食最低价收购政策及执行情况 48
二、建立全国粮食安全应急机制 49
三、粮食调控信息系统和电子政务建设 50
四、中央储备粮代储资格认定 51
五、国家粮食流通统计制度 52
专栏6：食品消费多样性与粮食安全 52

第八部分　粮食行业发展

一、粮油加工业发展 54
二、粮油食品安全体系建设 60
三、粮食会展业的发展 60

需要全本请访问 www.ertongbook.com



目 录

第九部分　粮食基础设施与市场建设

一、粮食行业“十一五”规划　62
二、粮食现代物流体系建设　63
三、粮食市场体系建设　64

第十部分　粮食教育科研

一、粮食行业教育培训和职业技能鉴定　66
二、粮食行业科技进步与创新　66
三、国际合作与交流　69
四、国家粮食局软科学课题研究　70

附录

一、粮食行业统计资料　73
二、2004年粮食流通体制改革大事记　121
三、2004年国务院重要文件选编　124

后记　148



2004年中国粮食发展概述

国家粮食局党组书记、局长　聂振邦

2004年是我国深化粮食流通体制改革取得突破性进展的一年。各地区、各有关部门认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，按照树立和落实科学发展观和构建和谐社会的要求，落实党中央、国务院确定的粮食流通体制改革原则、总体目标和基本思路，坚持市场化取向，以保护种粮农民利益为出发点，以确保国家粮食安全为落脚点，以推进国有粮食企业改革为重点，积极稳妥推进粮食流通体制改革，加强和改善粮食宏观调控，保护和提高粮食综合生产能力，依法加强粮食市场监管，搞好粮食基础设施建设，做了大量工作，取得明显成效，为保持国民经济平稳较快发展和粮食生产与流通的协调发展做出了积极贡献。

一、采取更直接、更有力的政策措施，调动农民种粮积极性，粮食生产出现重要转机

针对粮食供求偏紧的形势，党中央、国务院高度重视粮食生产，实施了一系列促进粮食生产恢复发展的政策措施，粮食产需关系出现重要转机。一是降低农业税税率、取消农业特产税。初步统计，2004年全国农业税减免总额约为234亿元，取消除烟叶以外农业特产税68亿元，两项合计农民减负约302亿元。二是对种粮农民实行直接补贴。2004年全国有29个省（区、市）共安排直接补贴资金116亿元，其中13个粮食主产省（区）安排103亿元。三是实施良种和农机具购置补贴。2004年国家对水稻、小麦、玉米、大豆等四大粮食作物安排良种补贴资金31.51亿元，落实4.8亿元农机购置补贴。四是对稻谷实行最低收购价格政策。国有粮食企业认真执行国家粮食购销政策，采取多种服务方式积极收购，较好地发挥了主渠道作用，稳定了粮食市场价格。由于政策好、粮价高、人努力、天帮忙，2004年粮食生产获得丰收，总产和单产增幅均创历史最高水平。全年粮食总产量为46947万吨，比上年增产3877万吨，增长9.0%；全国粮食平均单产4620.6公斤/公顷，比2003年提高288公斤，增长6.6%。

二、全面放开粮食购销市场，初步确立新的粮食流通体制基本框架，粮食流通体制改革取得突破性进展

为适应完善社会主义市场经济体制的需要，2004年国务院相继出台《关于进一步深化粮食流通体制改革的意见》和《粮食流通管理条例》，并召开了全国粮食流通体制改革工作会议，决定全面放开粮食购销市场，积极稳妥推进粮食流通体制改革。改革坚持市场化取向，坚持“有利于粮食生产、有利于种粮农民增收、有利于粮食市场稳定、有利于国家粮食安全”的基本原则，遵循“放开购销市场，直接补贴粮农，转换企业机制，维护市场秩序，加强宏观调控”的基本思路，初步确立了新的粮食流通体制的基本框架。各地区、各有关部门认真贯彻粮食流通体制改革总体方案和全国粮食流通体制改革工作会议精神，结合实际情况，周密制定改革方案，精心组织实施。目前，31个省（区、市）已经全面放开了粮食购销市场，实现了粮食购销市场化和市场主体多元化，初步形成了在国家宏观调控下市场形成粮食价格的机制，促进了粮食市场体系的发展。

三、加强中央储备粮管理，充实地方粮食储备，宏观调控能力进一步增强

根据《中央储备粮管理条例》的规定，国家粮食局和有关部门先后起草和公布实施了《中央储备粮代储资格认定办法》、《中央储备粮代储资格认定实施细则》。针对粮食供求出现的新变化，适当调控中央储备粮轮换计划数量和轮换节奏。积极探索中央储备粮购销、轮换通过粮食批发市场公开操作的新机制。按照国务院关于“产区保持3个月销量、销区保持6个月销量”的要求，进一步充实了地方储备粮规模。制定和完善粮食安全应急预案，以保证妥善处置突发事件，稳定粮食市场。在铁道、交通部门的大力支持下，增加东北地区粮食运力，保证了主销区市场粮食的供应。

四、着力解决国有粮食购销企业历史包袱，因地制宜推进企业重组转制，企业改革取得新进展

各地按照国务院的有关要求，采取省级财政补贴一部分、市县财政安排一部分、粮食企业自筹一部分的办法，积极筹措改革资金，妥善做好职工分流安置工作；有计划有步骤地消化现有库存中以往按保护价（含定购价）收购的粮食；在省级政府统一安排下，认真开展粮食财务挂账清理审计工作。各地结合实际，加快推进国有粮食企业改革步伐，在全面放开粮食购销市场的同时，注意培育和发挥国有粮食购销企业的主渠道作用，较好地实现了从“计划主渠道”向“市场主渠道”的转变，在维护粮食市场秩序和保证粮食安全方面发挥了重要作用。一是以县为单位组建国有独资或国有控股的粮油购销公司，负责全县国有粮食购销企业国有资产的运营，集中管理“老人、老粮、老账”，承担政府委托的政策性粮食业务。二是对中小企业采取股份制、拍卖、兼并等方式进行改造重组。三是发展粮食企业集团，发挥其作为宏观调控载体的作用。通过调整布局和重组转制，全国国有粮食购销企业总数已由1998年的30434个，调整为2004年底的20522个，使国有粮食购销企业的结构和布局更加趋于合理。

五、认真贯彻《粮食流通管理条例》，依法加强对粮食流通的监管，粮食法制建设迈出较大步伐

国家粮食局和各地粮食部门深入开展《粮食流通管理条例》的学习宣传、贯彻和培训。根据条例规定，国家粮食局与有关部门联合颁发了粮食收购资格审核、粮食流通监督检查和全社会粮食统计等适应粮食购销市场化和依法行政要求的配套规章制度，并及时组织开展学习培训工作，为保证粮食安全和做好宏观调控工作提供法律制度保障。同时，各地也相继出台了地方粮食收购资格管理办法，开展资格认证工作，积极培育和发展多元化的粮食市场主体，为搞活粮食流通和规范粮食市场秩序做了大量工作。

六、加强粮食行业指导，抓好粮食基础设施建设，粮食流通产业实现新发展

制定粮食行业发展规划，完成《粮食流通基础设施建设“十一五”规划》和《粮油加工业发展“十一五”规划》的编制工作，起草了《现代粮食物流10年规划》。加强对国有粮食企业改革的指导和协调，指导各地做好扭亏增盈工作。认真做好三批国债粮库建设项目收尾工作。开展粮食科技基础性研究，完成了国家粮食局粮食物流、粮油食品、质量检测等10个工程技术研究中心的评审、论证、立项批复。积极推进粮食行业科研机构管理体制改革，加强工程技术研究中心科技成果转化平台建设，构建粮食行业科技创新体系。

粮食流通体制改革已经迈出了非常关键的一步。同时，也要清醒地看到，粮食工作还面临一些新情况、新问题，粮食增产的基础还不很稳固，粮食主产区地方财政负担过重，种粮农民增收还要面对市场粮价变化的影响，促进粮食稳定增产和种粮农民持续增收的长效机制尚未建立；稳定粮食市场价格、保护种粮农民利益的制度和机制尚不健全，宏观调控机制和措施有待进一步改善；国有粮食购销企业改革在地区间进展还不平衡，一些地方配套措施不到位，企业的组织结构和运行机制还难以适应市场主渠道的需要；粮食行政管理部门的机构和人员配置与新形势下管理全社会粮食流通的工作职责还不相适应。针对面临的这些情况和问题，必须按照树立和落实科学发展观统领粮食工作的全局，进一步落实好《国务院关于2005年深化经济体制改革的意见》的总体部署、粮食流通体制改革方案和《粮食流通管理条例》，不断完善政策，健全制度机制，确保改革顺利推进，努力做好粮食流通工作。

需要全本请访问 www.ertongbook.com



第一部分

粮食生产

一、2004年粮食生产特点

2004年粮食生产出现重要转机，呈现以下六大特点：

(一) 粮食播种面积扭转了连续5年下滑的局面

粮食播种面积达到10161万公顷，比2003年增加220万公顷，增长2.2%。

(二) 粮食总产增量突破历史最高水平

全年粮食总产46947万吨，比2003年增加3877万吨，高于1990年增产3869.4万吨的历史最高水平（见图1-1）。



图1-1 1990~2004年粮食产量图

(三) 粮食单产创历史新高

全国粮食平均单产每公顷4620.6公斤，比2003年提高288公斤，增长6.6%，增幅是20世纪90年代以来最高的一年，每公顷产量比1998年的历史最高水平提高118公斤。单产水平的提高对粮食增产的贡献率达75.4%。

(四) 夏粮、早稻、秋粮季季增产

夏粮产量10104万吨，比2003年增加467万吨，增长4.8%；早稻产量3208万吨，增加260万吨，增长8.8%；秋粮产量33635万吨，增加3150万吨，增长10.3%（见图1-2）。

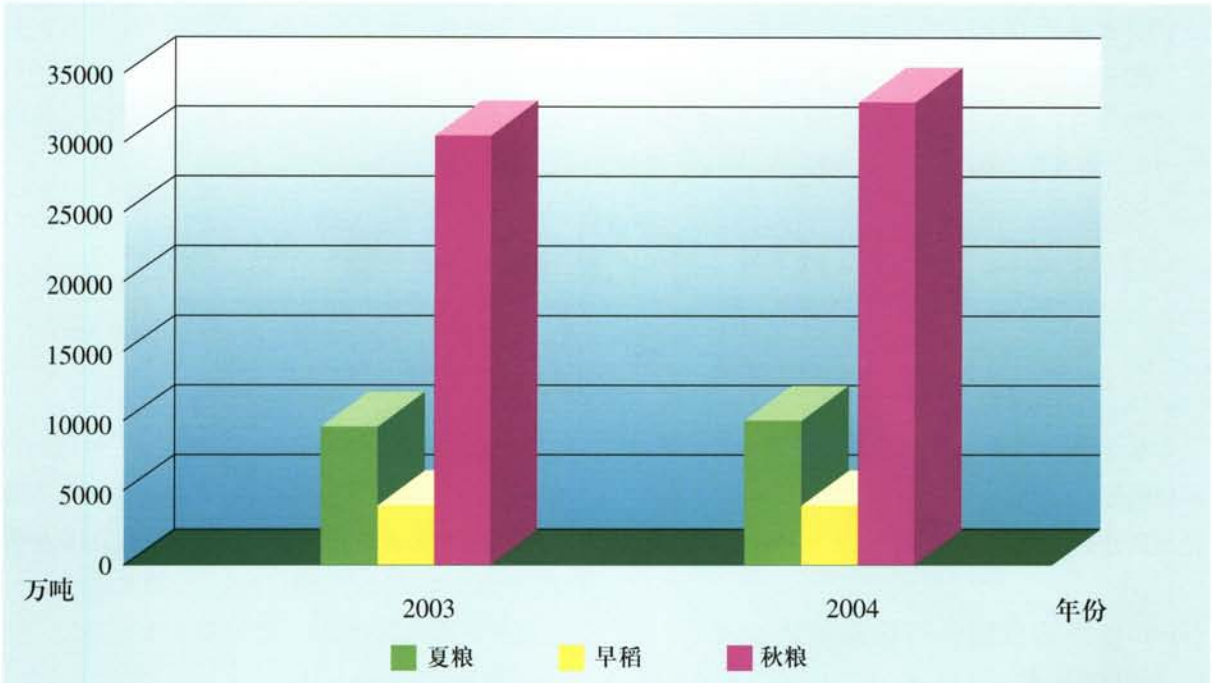


图 1-2 夏粮、早稻、秋粮增产图

(五) 四大粮食品种全部增产

稻谷产量17500万吨，比2003年增产1435万吨，增长8.9%；玉米产量13250万吨，增产1665万吨，增长14.4%；小麦产量9100万吨，增产450万吨，增长5.2%；大豆产量1790万吨，增产250万吨，增长16%（见图1-3）。



图 1-3 四大粮食品种增产图

(六)粮食主产区增产幅度大

在粮食总产量增长中，13个粮食主产区共增产3536万吨，增长11.6%，增产量占全国增产量的91%。尤其是2003年因灾导致粮食作物大幅度减产的江淮、黄淮产区增产幅度较大。江苏、安徽、湖北三省中稻平均每公顷比2003年增加975公斤；江苏、安徽、河南3省玉米平均每公顷增加900公斤。

二、2004年主要粮食作物生产情况

2004年主要粮食作物生产呈现粮食总产量、播种面积、单产同步增长，品质优化和种粮效益明显提高的新局面。

(一) 主要粮食播种面积恢复性增加

水稻播种面积2820万公顷，比2003年约增加172万公顷；小麦播种面积2173万公顷，虽比2003年减少27万公顷，但遏制了连续7年大幅度下滑的局面；玉米播种面积2507万公顷，比2003年增加98万公顷，接近1999年的历史最高水平；大豆播种面积967万公顷，比2003年增加35万公顷（见表1-1）。

表1-1 2003年、2004年粮食分品种播种面积情况 单位：万公顷，%

年份 品种	2003年 播种面积	2004年		
		播种面积	比上年增加	增幅
稻谷	2648	2820	172	6.5
玉米	2409	2507	98	4.1
小麦	2200	2173	-27	-1.2
大豆	932	967	35	3.8

(二) 品质结构进一步改善

优质稻面积1740万公顷，占水稻面积的61.6%，比2003年增加293万公顷，同比增加7个百分点。优质专用小麦953万公顷，占小麦面积的43.9%，增加127万多公顷，增加5.9个百分点。专用玉米7800万公顷，占玉米面积的31%，增加1000多万公顷，增加3个百分点。优质专用大豆481万公顷，占大豆面积的49.7%，增加34万公顷，增加1.8个百分点（见表1-2）。

表1-2 2004年主要粮食优质品种种植面积 单位：万公顷，%

项目 品种	优质稻 种植面积	占全部水稻种植 面积的百分比	比上年增加	同比增幅
稻谷	1740	61.6	293	7
小麦	953	43.9	127	5.9
玉米	7800	31	1000	3
大豆	481	49.7	34	1.8

（三）主要粮食品种优势区域进一步形成

水稻优势区域面积占全国面积的86.1%，集中度增加1.2个百分点，其中长江流域和东北产区比上年分别提高2.1个和1个百分点。河北、山东、河南小麦面积占全国的46%，强筋麦集中度提高3.3个百分点。东北玉米优势区域占全国面积的33.3%，集中度提高1.3个百分点。

（四）品种结构进一步优化

水稻（特别是粳稻）发展加快，占粮食面积和产量的27.6%和38.2%，均提高1个百分点；超级稻面积占水稻总面积的11%，达到320万公顷，比2003年增长20%。青贮玉米面积150万公顷，比2003年增长37%。

（五）产业化发展进一步加快

主要粮食品种订单面积1733万公顷，增加355万公顷。2004年举办的郑州小麦交易会、长春玉米交易会等农产品推介活动，签订农产品购销协议847.8万吨，成交额98亿元。

（六）粮食种植效益明显提高

2004年种粮净收益每亩比2003年提高近100元，农民来自种粮收入人均增加170元左右，特别是粮食主产区农民收入的增长幅度高于全国平均水平2个百分点以上。

三、2004年粮食增产原因分析

2004年粮食生产出现重要转机，是“政策好、粮价高、人努力、天帮忙”等多方面因素共同作用的结果。

（一）党中央、国务院高度重视粮食生产，连续出台了一系列促进粮食生产恢复发展的政策措施

1.降低农业税税率，取消农业特产税

农业税税率总体降低1个百分点，同时取消除烟叶以外的农业特产税。吉林、黑龙江两省实行农业税全免试点，自行免征的有北京、天津、上海、浙江和福建5省（市），西藏一直未征；河北、内蒙古、辽宁、江苏、安徽、江西、山东、河南、湖北、湖南、四川等11个粮食主产省（区）和广东省农业税税率普遍降低3个百分点，其余省（区、市）降低1个百分点，还有其他省份的部分县市也实行了免征。2004年全国农业税减免总额约为230多亿元。

2.建立种粮农民直接补贴制度

2004年全国从粮食风险基金中共安排粮食直补资金116亿元，惠及29个省（区、市）的6亿多农民，有力地调动了农民种粮积极性。

3.实施良种和农机具购置补贴

2004年国家增加了良种补贴资金规模，扩大了补贴范围。对水稻、小麦、玉米、大豆等四大粮食作物安排良种补贴资金31.51亿元，其中中央补贴28.5亿元，占90.4%，省级补贴2.5亿元，省级以下补贴0.51亿元（见图1-4）。同时，对农民个人、农场职工、农机专业户和直接从事农业生产的农机服务组织购置和更新大型农机具给予一定补贴，共落实补贴资金4.8亿元。其中，中央、地方补贴金额分别为7000万元和4.1亿元。



图 1-4　2004 年四大粮食作物良种补贴资金来源图

（二）各级政府加大工作力度，狠抓各项政策措施的落实

1.努力扩大粮食播种面积

采取科学间作、套种，扩大复种，优化耕作模式，提高粮食复种指数，提高土地产出率等措施，促进主产区、主要粮食作物播种面积的恢复。

2.优化粮食生产布局

加快推进四大粮食作物优势区域规划实施，促进粮食作物向优势产区集中。

3.实施优质粮食产业工程

2004 年选择了一部分有基础、有潜力的粮食大县和国有农场，通过良种繁育和标准粮田、农机装备、病虫害防控等综合能力建设，集中创建一批国家优质粮食产业基地县。

4.建立健全粮食作物良种繁育体系

启动了新型种业体系建设规划，加大粮食作物良种繁育能力建设力度。

5.推广高产、优质、高效栽培技术

围绕实现2004年粮食生产目标，重点推广10大增产技术措施。

6.落实粮食生产的扶持政策

深入基层和农户宣讲政策，督促减免税和各项补贴政策落实，组织实施四大粮食作物良种补贴。

（三）市场粮价上涨，农民种粮效益提高

2004 年粮食价格的合理回升和趋稳运行，提高了种粮效益，有力地拉动了农民收入的增长，有效地调动了农民的种粮积极性。

（四）有利的气候条件

2004 年是历史上少有的风调雨顺年，降雨充沛、时空分布合理，受灾、成灾率明显比 2003 年和常年低，尤其是没有发生大范围、流域性的干旱和洪涝灾害。

2004 年因各种自然灾害损失粮食 3050 万吨，比 2003 年减少 2350 万吨，比常年减少近 2000 万吨。全国因旱灾损失粮食仅 1535 万吨，比 2003 年减少 915 万吨；因洪涝灾害损失粮食只有 750 万吨，比 2003 年减少 1350 万吨。

需要全本请访问 www.ertongbook.com