

宏 观 经 济

安徽省‘十五’经济社会发展回顾

安徽省发展和改革委员会主任 朱先发

“十五”计划即将结束；“十一五”规划正在制定过程中，现将“十五”安徽经济社会发展取得的成就作一简要回顾。

一、宏观调控成效显著，综合省力迈上新台阶

即将过去的“十五”是极不平凡的五年，也是安徽省经济社会发展取得重大成就的五年。“十五”时期，突发事件频繁、自然灾害严重、宏观环境复杂。面对严峻形势，全省人民在省委、省政府的坚强领导下，牢固树立和认真落实科学发展观，正确贯彻国家宏观调控政策，积极抢抓发展机遇，妥善应对各种挑战，克服了亚洲金融危机带来的内需不足的矛盾，战胜了非典疫情和淮河流域特大洪涝灾害，控制了部分行业低水平盲目投资和物价过快上涨，加强了农业、能源、交通、水利、社会事业等薄弱环节建设，化解了经济运行中的各种突出矛盾，保持了经济社会平稳较快发展的良好势头，特别是2003年以来，安徽省与全国一道进入了新一轮经济增长周期的上升阶段，发展势头更加迅猛，年均增长均超过10%，“十五”计划确定的主要预期目标超额完成。

综合省力迈上新台阶。五年内，全省生产总值先后突破4000亿元、5000亿元两个关口，预计2005年将超过5500亿元，按可比价格计算年均增长10%，超过预期目标1.5个百分点。同时，“十五”期间各年度之间经济增速差距不到4个百分点，是历次五年计划中经济增长最平稳的五年。财政收入超过650亿元，比2000年增加一倍以上，年均增长17.5%。人均生产总值由605美元提高到1000美元以上。产业结构进一步优化，三次产业比例由2000年的24.1:42.7:33.2调整为18:45.5:36.5，二、三产业比重分别提高2.8和3.3个百分点。产业内部结构、城乡结构、所有制结构都得到不同程度的优化。

发展后劲进一步增强。以“861”行动计划为核心，展开了大规模建设，为经济发展提供了强大的支撑力量。截止到2005年三季度，“861”行动计划新开工重点建设项目250个，竣工投产项目90个，累计完成投资1442.6亿元。在“861”行动计划的带动下，全社会固定资产投资连续跨越1000亿元、2000亿元两大台阶，预计五年累计完成投资约8000亿元，是“九五”时期的一倍以上。固定资产投资率由2000年的28.5%提高到2005年预计的44.5%，上升16个百分点。

二、工业化进程稳步推进，一批大企业快速崛起

“十五”以来,安徽省加速工业化进程,工业发展呈现出速度明显加快、总量迅速扩大、效益显著提高、结构有所优化的良好态势,初步实现了从农业大省向工业大省的转变。

工业经济快速发展。“十五”时期,安徽省规模以上工业增加值年均增长 20% 以上,特别是 2003—2005 年规模以上工业连续三年保持 22% 以上的高位增长,创造了安徽省工业持续快速增长的新记录。全部工业增加值由 2000 年的 1100 亿元增加到 2005 年预计的 2060 亿元,年均增长 13.4%,对经济增长的贡献率达 40%。预计 2005 年规模以上工业实现利润 180 亿元,相当于 2000 年的 5.2 倍。重化工业进程加快,重工业增加值占规模以上工业近 70%,比 2000 年提高 20 个百分点。汽车、冶金、建材、家电、工程机械、能源等优势行业持续快速成长,成为全省的支柱产业。

骨干企业迅速壮大。安徽省坚持实施大企业、大集团战略,一批重点骨干企业迅速发展壮大,成为拉动工业经济增长的主导力量。继 2002 年马钢公司销售收入首次突破百亿元大关后,2005 年全省将有马钢公司、省电力公司、海螺集团、铜陵有色、安庆石化、江汽集团、安徽中烟、淮南矿业等 9 户企业销售收入超过 100 亿元,其中马钢公司超 300 亿元,省电力公司和海螺集团将超 200 亿元。马钢公司形成千万吨钢的综合生产能力,产销规模居全国同行业第五位;海螺集团水泥产能雄踞亚洲第一、世界第五,型材产销规模继续保持全国第一;奇瑞公司快速成长为国内自主品牌轿车的领军企业,轿车销量稳居行业十强行列,产品出口居行业首位;江汽集团产销总量居全国第八,其中客车专用底盘已连续 8 年保持全国第一,轻卡、商务车均排名全国第二;铜陵有色电解铜产量达到 36.5 万吨,居全国第二位,世界第十三位;丰原集团形成年加工粮食 310 万吨的能力,成为全国最大的农产品深加工企业,主导产品柠檬酸的生产能力居世界首位。合力叉车、佳通轮胎、合肥日立、合肥海尔、滁州西门子、芜湖美的、安庆华茂、马鞍山华菱、铜陵精达、铜陵化工等一批企业均居于国内同行业领先地位。

产业集群雏形初现。涌现出博望刀具、汤沟电缆、槐林渔网、桐城包装材料等一批以中小企业为主,具有特色、规模和发展潜力的产业集群。

三、农村经济出现重大转折，产业化经营迈出重要步伐

“十五”时期,安徽省按照“多予、少取、放活”的方针,积极探索工业反哺农业、城市支持农村的新机制,加大对农业和农村发展的支持力度,扭转了粮食生产和农民收入持续下滑的局面,农业和农村经济出现了多年未有的良好势头。农业综合生产能力进一步增强,主要农产品产量不断提高。预计 2005 年粮、棉、肉类、水产品等总产量分别达到 2650 万吨、31 万吨、274 万吨、377 吨和 176 万吨,分别比 2000 年增长 7.2%、8.8%、21% 和 10.1%,继续位居全国前列。养殖业产值在农业总产值中的比重超过 42%,比 2000 年提高 3 个百分点以上。

农业和农村基础设施建设取得重大进展。大型商品粮基地、大型灌区改造、病险水库除险加固、农产品质量安全体系建设等农业基础设施项目稳步推进。农村“六小工程”退耕还

林、水土流失综合治理等工程全面展开。五年间,全省新增县乡公路 2.6 万公里,完成造林绿化面积近 1000 万亩,累计治理水土流失面积约 120 平方公里,解决了 192 万农村人口饮水困难,增加工程节水灌溉面积 80 万亩,新增农村户用沼气约 15 万户,农村生产生活条件明显改善。

产业化经营不断推进。“十五”期间,安徽省围绕优势农产品主导产业,制定了农业产业化十大主导产业规划,组织实施“121 强龙工程”,大力培育龙头企业。目前,全省已有省级农业产业化龙头企业集团 13 家、国家级龙头企业 20 家、省级龙头企业 155 家。龙头企业建立生产基地 3500 万亩,带动农户 560 万户,户均增收 900 多元。

优势农产品区域化布局趋势明显。初步形成了淮北地区优质专用小麦,江淮及沿江江南高档优质稻米、优质“双低”油菜,皖东北优质花生,沿江及淮北地区的优质棉花,皖南和皖西山区的优质茶叶等 10 个优势作物产业带;畜牧业初步形成了淮北地区草食家畜、江淮地区猪、鸡、沿江水禽、皖西白鹅、宣城三黄鸡和城郊现代化奶蛋业等 6 大产业带;渔业初步形成了沿江湖泊生态渔业、江淮池塘高效渔业、皖西水库特色渔业、皖北河塘优质渔业和皖南山区休闲渔业等 5 个产业带。

劳务输出规模不断扩大。省委省政府高度重视劳务经济,召开专门会议进行部署,全省劳务输出规模不断扩大、技能不断提高。预计 2005 年全省劳务输出人数超过 1000 万人,比 2000 年增加 200 多万人;农民人均外出务工收入已占到农民人均工资性收入的三分之二和人均纯收入的四分之一,成为促进农民增收的最大亮点。

四、基础设施建设力度加大,投资环境明显改善

“十五”时期,安徽省进一步加大投入力度,加快“通达工程”、“防洪保安工程”、“信息工程”等基础设施建设步伐,基础设施明显改善。

现代综合交通体系加速形成。“十五”期间,安徽省交通基础设施规模总量快速增长,交通网络覆盖面进一步扩大,通达深度大幅提高,以干线铁路、高速公路、主要航道和重点机场为骨架的现代综合交通体系加快形成,综合运输能力显著增强。铁路方面,建成了合肥—西安铁路、宣杭铁路复线等,贯通东西的大动脉合宁、合武快速铁路和铜九铁路正式动工兴建,铁路营业里程由 2163 公里增加到 2305 公里,增加 1000 公里以上,主要干线铁路连续 3 次提速,时速 200 公里以上的快速铁路投入建设。公路方面,先后建成了界首—阜阳—蚌埠、蚌埠—徐州、合肥—铜陵、黄山—杭州、芜湖—宣城等一批高速公路,高速公路通车里程由 2000 年的 470 公里增加到 1500 公里,增长 3 倍,高速公路框架基本形成。农村公路建设掀起新高潮,村村通油路工程全面启动,国家和省安排县乡公路建设 15500 公里,乡到村公路 4000 公里,投入各类建设资金 50 多亿元。航空方面,完成空军蚌埠机场迁建、黄山机场扩建,实施合肥机场跑道改造工程,全省主要机场适航条件得到改善。水运方面,改造航道 2560 公里,全省内河航道通航里程达到 6504 公里、港口吞吐能力 1.33 亿吨,分别比 2000 年增加 893 公里和 4598 万吨。管道方面,实现了零的突破,建成西气东输安徽段主管道和合肥等支管道,开工建设齐鲁—宿州、安庆—合肥成品油管道和仪征—长岭原油管道,全省运输管道已达 567 公里。

防洪保安能力显著提升。“十五”期间,安徽省水利建设成效显著。长江干堤除险加固全面完成,沿江排涝泵站和移民巩固工程等进展顺利。全省上下掀起了新一轮治淮高潮,治淮力度明显加大,一大批治淮骨干项目相继开工建设,临淮岗洪水控制工程即将建成,淮河干流初步形成了较为完善的防洪工程体系,新启动了行蓄洪区调整和改造、淮河下游主要行洪河道堤防达标和河道治理、重点平原洼地排涝等3项治淮工程,淮河安澜的梦想正一步步变为现实。城市防洪工程建设步伐加快,大型及重点中型病险水库除险加固全面展开。

信息化水平不断提高。初步形成了以光纤传输网络为主、微波和卫星通信为辅、能承载各种电信业务的信息传输网络,覆盖全省各市的新一代宽带、多媒体骨干通信网正在建设之中。全省电子政务专网和党政网平台基本建成,并实现了省与17个市电子政务网络共享平台的高速互联互通。农业信息化、社区信息化、科教信息化等方面也迈出重要步伐。到2004年底,全省固定电话普及率达到33.5%,移动电话用户达到873.4万户,互联网上网用户达到190.4万户。

“信用安徽”框架基本建成。省政府出台了《关于加强安徽省信用建设的决定》、《关于“信用安徽”建设实施方案》等一系列政策文件,成立了省联合征信中心,启动了“十万企业信用工程”;合肥、芜湖、铜陵、蚌埠四市信用建设试点工作开始实施。

五、体制改革全面深化,经济活力明显增强

国有企业改革稳步推进。“十五”以来,安徽省国有大型企业按照建立现代企业制度的要求,着力抓好推进政企分开、建立国有资本出资人制度、设置多元股权结构、规范法人治理结构、深化内部三项制度改革、实行主辅分离等六个关键环节,以股份有限公司和有限责任公司为主要形式,对国有大中型企业进行了公司制改革,实现股权多元化。2004年,省政府确定的全省409户国有大中型企业中,剔除中央企业和需要关闭破产的78户企业外,已累计完成公司制改革317户。股份制企业成为安徽省工业的骨干力量,销售收入占规模以上工业的50%以上。

按照出售改制一批、兼并收购一批、承包租赁一批、嫁接改造一批、剥离分立一批“退二进三”一批、破产退位一批的政策措施,加快中小企业改革步伐,省政府确定的1718户国有中小企业中,已有1500多户完成了改革任务,初步形成投资主体多元化、多种经济成分并存的发展格局。

农村税费改革成效显著。从2000年起,安徽省率先在全国开展农村税费改革试点工作,五年来,按照“减负、规范、稳定、发展”的总体思路,全面推进和落实了农村税费改革及相关配套措施,改革取得了显著的阶段性成果。一是以减轻农民负担为首要目标,逐步取消各种税费。全省农民54.5亿元政策性负担被全部取消,农民人均减负109.4元,亩均减负93.8元。二是以确保农村义务教育必要投入和基层正常运转为前提,稳步推进相关配套改革。乡镇机构改革和分流人员安置任务基本完成,减少乡镇党政机构9700个、事业单位11800个,全省3.5万名应分流人员基本得到妥善安置。全面实行“分级管理、以县为主”的农村义务教育管理体制,组织实施农村中小学危房改造工程,加大对农村义务教育转移支付力度,农村义务教育比税费改革前明显提高。调整乡镇区划、扩大村级规模。全省共撤并乡

镇 304 个,撤并幅度达 16.5%。撤并村民委员会 3000 个,撤并幅度为 10.4%。三是率先全面开展粮食补贴方式改革,增加对农民的直接补贴。四是以“两放开一调整”为主要内容的粮食流通体制改革取得积极成效。

行政管理体制改革逐步深化。一是推进政府机构改革。通过改革,省级政府行政机构现有 46 个,比 1999 年减少 11 个;市级机构现有 816 个,比 2000 年减少 242 个;县区机构 3839 个,比 2000 年减少 407 个,理顺了部门职能,完善省级政府对区域经济的调节体系。同时,大力开展行政审批制度改革,修订、取消的地方性法规、规章和规范性文件、政府规章共 69 件,取消行政许可项目 127 项,提高了审批的透明度和工作效率。二是深化投资体制改革。制定了地方政府核准投资项目目录、企业投资项目核准暂行办法和备案暂行办法等,进一步落实了企业投资自主权,规范了政府投资行为。在全国较早对政府投资性工程实行“代建制”,取得了明显成效。三是深化了财政体制改革。实行了省直管县财政体制改革,全面推行乡财县管改革,理顺了省对县、县对乡的财政分配关系,简化了管理层次。深化预算管理制度改革,预算编制、执行和监督相互分离、相互制约的预算管理机制逐步健全。四是深化事业单位改革。建立了按事业单位职能确定单位类型,按事业单位类型划分单位性质,按事业单位性质确定经费预算形式的事业单位管理新机制。“十五”期间,全省实施分类管理和两个过渡的事业单位 6000 余个,共涉及 10 余万人。其中撤并事业单位 500 余家,转企事业 1000 余家,每年为财政节减经费超过 10 亿元。

流通体制改革不断深入。市场体系逐步完善。目前全省共有各类市场 3680 个,其中商品市场占 94%,要素市场占 6%。在商品市场中,年交易额达到 900 亿元,其中,交易额超过 100 亿元的有 2 家,交易额超 10 亿元的有 10 家,有力地拉动了消费和经济增长。流通业态逐步现代化,全省共有各类连锁经营企业近 200 家,拥有连锁门店 2000 个,电子商务、电子订货等新型流通方式在大型企业中逐步开始应用。“全国农村商品流通改革和市场建设试点”开始启动。

六、对外开放进一步扩大,东向发展取得积极成效

“十五”时期,安徽省坚持以开放促进改革、促发展、促调整,把招商引资作为经济工作的重中之重,加速融入长三角经济区,取得了积极成效。

利用外资不断扩大。省委省政府高度重视利用外资工作,先后举办了皖浙、皖苏沪、皖粤、皖鲁、皖港、徽商国际大会等经济技术合作,日韩招商、中国合肥高新技术项目资本对接会以及各种小分队招商等活动,扩大利用外资规模。预计“十五”期间全省累计利用外资 52 亿美元,其中外商直接投资 23 亿美元,外商其他投资 18 亿美元,对外借款 11 亿美元。全省累计利用省外资金 1800 亿元人民币。大公司、大企业和大项目来皖落户逐年增多,世界 500 强企业累计在皖落户 24 家。外商投资领域不断拓宽,法国家乐福、泰国易初莲花、美国沃尔玛、台湾好又多等知名服务企业开始登陆安徽省。

经济外向度稳步提高。“十五”时期,安徽省外贸进出口规模不断扩大,由 2000 年的 33.5 亿美元迅速上升到 2005 年预计的 88.5 亿美元,年均增长 21.4%,经济外向度由 9.1% 提高到 13.3%,保持了在中西部地区的领先地位。机电产品出口大幅增长,比重进一步提

高。外资企业、集体企业、民营企业成为外贸出口的主体。

东向发展迈出重要步伐。省委、省政府作出东向发展战略的战略决策后,得到了中央和国家的肯定,也得到了全省上下的一致拥护。目前各市县、省直各主要部门都按照省委、省政府部署,加快融入长三角经济区。一批联结长三角的交通项目正在规划和建设。面向长三角的招商引资活动如火如荼,2005 年 1—9 月份,全省 300 万元以上引进项目中,长三角地区到位资金 220.8 亿元人民币,占全部省外资金的 70%。“皖电东送”工程全面展开,国家已批准东送电力规模 700 多万千瓦,远期将突破 1000 万千瓦;“皖电东送”输电通道工程稳步推进。

七、积极转变经济增长方式,加快生态安徽建设步伐

“十五”时期,安徽省按照科学发展观的要求,坚持依靠科技进步推动经济发展,全面启动生态省建设,大力发展循环经济,建设节约型社会,经济增长方式出现积极变化,经济社会可持续发展的能力有所增强。

科技进步对经济增长的贡献明显提高。科技创新能力进一步增强,合肥国家级科技创新型试点市得到国家批准并启动实施,软件、生物医药、新材料、现代中药等高技术产业基地建设顺利推进,丰原集团发酵技术工程研究中心、奇瑞汽车工程研究中心、淮南矿业煤矿瓦斯治理工程研究中心、海螺企业技术中心等一批国家级研发机构相继开工建设。“十五”期间,全省高新技术产业营业总收入年均增长 20% 以上。

生态安徽建设取得积极进展。省政府制定了《安徽生态省建设总体规划纲要》,开展了各类生态示范基地和示范区建设,安徽省被国家环保局批准为全国第七个生态省建设试点省,成为中西部地区第一个试点省。进一步加大了淮河和巢湖流域水污染治理、长江流域酸雨控制等事关全局的重大生态环境保护工程建设。目前,全省生态环境质量总体良好,达到优和良等级的区域占国土面积的三分之二,处于全国中上游水平。重点流域环境质量有所改善,淮河干流出境水质好于入境水质,巢湖湖区水质出现好转,长江干流水质基本稳定,新安江流域和全省主要水库水质继续保持优良。全省森林覆盖率稳步提高。

循环经济发展正式起步。省政府印发了《加快发展循环经济的若干意见》,铜陵有色集团、淮南矿业集团、铜陵市被国家列为首批全国循环经济试点,马鞍山市被国家列为清洁生产试点城市,相当一批企业获得了国家节能、节水、综合利用、清洁生产、环境保护、科技攻关等循环经济专项国债资金的支持。预计到 2005 年,全省万元生产总值能耗 1.37 吨标准煤,比“九五”末下降 32.8% 工业固体废物综合利用率达到 80%,提高 10 个百分点左右。

八、认真落实“五个”统筹,促进社会事业全面发展

教育事业实现跨越式发展。以农村义务教育为重点,基础教育普遍加强,中小学危房改造工程建设全面推进,到 2004 年底全省共投入资金 32.2 亿元,改造 D 级危房 560 万平方米,新建校舍 772 万平方米;“以县为主”的农村义务教育管理体制逐步完善。高中阶段教育强势扩容,普通高中的招生规模以平均每年递增 16.4% 的速度快速增长,普通高中在校学生

105 万人,比“九五”末增长 94% ,建成了一批示范性高中。职业教育受到高度重视,2002 年以来招生人数以年均 28.5% 的规模递增,在校生数超过 60 万人。“订单式”培训进一步扩大,各类短期培训已成为职业教育服务经济社会的重要形式。高等教育超常规发展,新增 6 所本科院校、2 所大学,34 所专科(高职)院校,省属普通高校已达 82 所,省属高校在校生 57.3 万人,是 2000 年的 3 倍以上;高等教育毛入学率达到 15.5% ,超出 2000 年 7 个百分点,提前进入高等教育大众化阶段。民办教育稳步发展,全省社会力量举办的各级各类教育机构达 3325 所,在校学生达 72.4 万人,民办普通高校 8 所,提前完成“十五”规划目标。

公共卫生体系框架初步建立。“非典”之后,安徽省加快公共卫生体系建设步伐,累计投入近 10 亿元,预计到 2005 年底,全省疾病预防控制体系、医疗救治体系、公共卫生信息体系和农村卫生基础设施工程将基本建成。艾滋病、结核病、血吸虫病等重大疾病防治工作得到加强,传染病发病得到进一步控制。全省 16 个县(市)开展新型农村合作医疗试点成功实施,农村医疗卫生工作全面发展。

文化强省稳步推进。“十五”以来,安徽省积极推进“打好徽字牌,唱响黄梅戏,建设文化强省”的文化发展战略,各项文化工作取得了新的进展,呈现出重点突破、整体推进、全面繁荣的良好发展态势。公共文化设施建设步伐加快,先后兴建和改、扩建了安徽省黄梅戏艺术馆建设工程、安徽省杂技团排练中心建设工程、合肥市图书馆建设工程、安徽大剧院改建工程和安徽省图书馆扩建工程、马鞍山图书馆工程、淮北市博物馆等一批标志性文化基础设施。文化体制改革取得重要进展,省黄梅剧院、省话剧院、省杂技团等省直文化单位在整合文化资源方面进行了积极探索。“文化先进县(市区)”取得了较好成果,13 个县(市)跨入全国文化先进县(市)行列。

人民生活水平显著提高。“十五”时期是安徽省居民生活水平提高最快的时期之一,城镇居民人均可支配收入由 2000 年的 5293 元上升到 8480 元,年均增长 10%。农民人均纯收入达到 2680 元,年均增长 6.6%。金融机构储蓄存款余额 3600 多亿元,比 2000 年增加约 2100 亿元。城市人均居住面积由 12.1 平方米提高到 20 平方米以上。城市化率由 2000 年的 28% 提高到 35% ,五年内又有 420 万人由农村进入城市。

2005—2006 年安徽省经济形势分析与展望

安徽省经济信息中心

2005 年,在省委、省政府的正确领导下,全省贯彻落实科学发展观,大力实施东向发展战略,强力推进“861”行动计划,成功克服多种自然灾害带来的不利影响,保持了国民经济持续快速健康发展。2006 年,是实施“十一五”规划的开局之年,安徽面临的国际国内环境总体有利,宏观经济有望继续在新一轮扩张期的上升阶段稳健运行。

一、2005 年安徽经济运行的主要特点

2005 年,安徽经济发展上了一个新水平,人均 GDP 突破 1000 美元,人均财政收入超过 1000 元,总体呈现高增长、低通胀的良好态势,稳定性、协调性明显增强。

1. 经济保持快速增长,发展步伐更加稳健

2005 年,安徽经济在上年高增长的基数上保持快速发展。前三季度,全省生产总值完成 3930.13 亿元,增长 11.8%,增幅为 1998 年以来同期的较好水平(仅次于 2004 年),比全国平均增速高出 2.4 个百分点。经济增长逐季加快,波动幅度进一步缩小。全省生产总值由一季度增长 11.2% 提高到上半年的 11.4%、前三季度的 11.8%,GDP 增长波动幅度稳定在 1 个百分点以内。

2. 工业主导作用突出,重点行业拉动明显

前三季度,全省三次产业增加值分别增长 2.3%、15.5% 和 11.3%,二产增速创近 9 年的最好水平,第二产业对经济增长的贡献率为 62.4%。其中,规模以上工业增加值突破千亿元大关,增长 22.9%,对 GDP 增长的贡献率达 47.4%。重点行业和骨干企业成为工业快速增长的主要力量。前三季度,全省 37 个工业大行业中 33 个行业保持增长,其中 27 个行业实现两位数增长,钢铁、电气行业分别增长 62.1% 和 37.3%,拉动工业增长 7 个百分点。全省重点监测的 70 户骨干企业实现销售收入、利税、利润分别占规模以上工业总量的 54.6%、64.8% 和 57.2%,其中,销售收入前 10 户企业实现的销售收入占 36.4%,10 家利润大户实现的利润占 50.1%。

3. 社会需求全面回升,结构进一步优化

1—10 月份,全省城镇固定资产投资、社会消费品零售额、进出口总额分别增长 35.3%、13% 和 21.5%,延续 2004 年以来三大需求协调发展的格局。消费市场稳中趋旺,城乡消费增速差距由上年同期的 5.7 个百分点进一步缩小到 3 个百分点。投资结构继续改善,第一产业投资逐步加强,二、三产业投资快速增长,三次产业投资增速分别为 70%、30.8% 和

38.2%。出口结构明显优化,前三季度,机电产品和高新技术产品出口分别增长 45.6% 和 26.2%,两者占出口总额的比重达 50.3%,同比上升 1.9 个百分点。利用外资形势良好,1—10 月份,全省合同利用外资增长 53% 实际利用外商直接投资 5.4 亿美元,增长 35%,同比提高 6.4 个百分点。

4. 区域发展差距缩小,均衡性显著提高

1—10 月份,全省 17 个市的工业增速均达两位数,有 12 个市的工业增幅在 20% 以上,其中皖北地区占 5 个,一举扭转了长期以来安徽工业发展“南快北慢”的局面。16 个市的投资增幅超过 20%,各市投资增幅差由上年同期的 52 个百分点缩小到 41 个百分点。15 个市的财政收入保持两位数增长,各市财政收入增幅差由上年同期的近 66 个百分点缩小到 42.3 个百分点。从预计情况看,2005 年有 15 个市 GDP 增幅超过两位数,其中,合肥、马鞍山、淮南、铜陵等 4 市在 16% 以上。

5. 煤电紧张矛盾缓解,物价涨幅逐步回落

2005 年以来,安徽加大调控力度,煤电供应紧张局面有所缓解。1—10 月份,全省原煤产量 6474.9 万吨,增长 4.75%,产量居全国第 7 位。9 月末,全省煤炭企业存煤 233.5 万吨,比年初增加 175 万吨。全省累计发电 533.99 亿千瓦时,增长 4.7%;用电 480.45 亿千瓦时,增长 12.8%,电力紧缺状况有所改善,拉闸限电次数明显减少。1—10 月份,居民消费价格上涨 1.4%,同比回落 3.7 个百分点。原材料购进价格、工业品出厂价格分别上涨 7.9% 和 3.7%,同比分别回落 7 和 4.5 个百分点,涨幅差距明显缩小,高进低出有所改观。

初步预计,2005 年全省 GDP 总量突破 5500 亿元,增长 11.5% 以上,其中一产增长 2% 左右,二产增长 15% 左右,三产增长 11.5% 左右 财政收入完成 650 亿元,增长 25% 城乡居民收入分别增长 13% 和 7% 左右 投资、消费、进出口分别增长 30%、13% 和 25% 左右。“十五”计划确定的主要目标超额完成。

二、安徽经济发展中存在的突出问题

2005 年,安徽经济在较高平台上稳健运行,但发展中仍存在以下比较突出的矛盾和问题。

一是工业效益下滑。2005 年以来,随着市场供需关系的变化,生产资料价格的走低,安徽水泥、钢材、煤炭等重点行业盈利空间缩小,效益下滑。10 月末,全省规模以上工业实现利润总额 161.07 亿元,同比下降 3%,是中部惟一利润下降的省份,其中,非金属矿物制品业利润下降 72.3%,黑色金属冶炼及压延加工业下降 17.5%,亏损企业亏损额 30.33 亿元,上升 62.7%。

二是资金供给紧张。9 月末,金融机构新增贷款 414 亿元,同比少增 78 亿元 全省经济增长快于全国 2.4 个百分点,但信贷增长低于全国 0.82 个百分点;企业两项资金占用达 657.7 亿元,超过工业贷款余额 154 亿元。中小企业和县域经济融资难问题更加突出,绝大多数县存贷比已降到 50% 以下,部分县已降至 40% 以下。

三是农民增收难度加大。农业因灾减产、农资价格上涨、农产品价格下跌,直接影响农

民收入增加,在相当程度上抵消了惠农政策给农民带来的好处。同时,安徽农村劳动力转移已进入相对稳定期,农民工工资性收入增长势头放缓。前三季度,全省农民工工资性收入增长10.3% 同比回落16.6个百分点,其中外出打工收入仅增长1.7%。

三、2006 年安徽发展面临的基本环境

2006 年是“十一五”规划的第一年,也是全面贯彻落实科学发展观的关键一年。总体看,安徽发展面临的环境是有利的。

1. 有利于经济发展的中长期因素仍将发挥主导作用

从国际看,本世纪头 20 年,世界经济处于第五轮增长周期的上升阶段。2006 年,世界经济发展的基本环境不会有较大改变,增长速度与 2005 年持平或略有降低,国际贸易规模继续扩大。据 IMF 最新预测,2006 年世界经济增长 4.3%,世界贸易额增长 7.4%。从国内看,消费结构升级、城市化进程加快、国际资本加速转移,成为支撑我国本轮经济扩张的主要动力,并将持续较长时期。2006 年,汽车、住宅等消费热点增长势头虽有所减弱,但拉动经济增长的趋势不会逆转;受中国市场吸引和投资成本低等因素影响,国际资本将进一步向中国转移,有利于推动国内产业结构升级。这些有利因素仍将是我国经济增长的主导力量。

2. 宏观政策继续支持经济平稳增长

财政政策保持稳健。2006 年,我国长期建设国债发行规模将保持在 600 亿元左右,并将适度增加财政预算内基本建设投资规模,同时进一步优化投资结构,加大对农业、农村基础设施项目、文化教育、医疗卫生、社会保障等薄弱环节的支持力度。消费政策继续扩张。2006 年国家把增加城乡人民收入提高到重要位置,千方百计增加农民收入,改革公务员工资制度;开拓农村市场,改善市场环境,努力增加消费对经济的拉力。货币政策稳中趋松。2006 年,我国将继续实行稳健的货币政策,信贷管理将由总量控制向优化结构方向转变。一方面增强货币信贷投放对经济的支持力度,保持信贷总量适度增长,另一方面优化信贷结构,重点支持有利于自主创新、有利于降低能源资源消耗、有利于增加就业的企业和项目。产业政策更加规范。2006 年,针对重点行业已经出现的供求变化,国家将可能推出与投资体制改革相配套的具体产业政策,作为信贷政策、土地政策、环保政策的重要依据,在控制投资规模、促进产业结构调整中将会发挥更大的作用。此外,政府行政管理体制改革步伐的加快,非公有制经济发展环境的不断优化,也将有利于经济平稳发展。

3. 部分重点行业将在调整中不断提升和发展

当前,支撑我国这一轮经济扩张的部分重点行业,已经或正在由供给缺口进入供求平衡或供给过剩的调整期,但这种过剩只是低水平的相对过剩,长期仍具有很大的发展空间。2006 年,面对价格下调、产业布局调整、企业重组步伐加快的形势,煤炭、钢铁、电力、水泥等重点行业将在调整中不断提升和发展。一方面,在国家产业政策的支持下,优势骨干企业将进一步发展壮大,产业集中度逐步提高;另一方面,一批高能耗、低产出、污染严重的小企业将被淘汰出局。

4. 安徽长期集聚的能量将加速释放

亚洲金融危机以来,全省累计完成上万亿元投资,极大地加强了基础设施、基础产业和

骨干企业的建设。尤其在‘861’行动计划的带动下,一批事关安徽长远发展的基础项目陆续建成,一批支柱行业和骨干企业迅速崛起,一批极具成长性的新的经济增长点正加速形成。中部崛起战略进入全面实施阶段,国家在政策、资金、重大项目布局等方面将给予包括安徽在内的中部更多支持。长三角资本、产业将加速向中西部转移,安徽有条件、有基础成为承接产业梯度转移的首选地区,有利于借用外力加快发展步伐。

四、2006 年安徽主要经济指标预测

综合分析,在正常年景下,2006 年全省经济将保持较快发展。初步预计,经济增长速度有望达到 11% 左右。

1. 一产增长 5% 左右

2006 年,国家将进一步加大对“三农”的投入力度,尤其是社会主义新农村建设序幕正式拉开,为全省农村经济发展提供强有力的政策和资金支持。同时,安徽省农业结构调整已取得一定成效,自主发展能力不断增强,有利于农业稳步增长。但禽流感、农产品价格波动等不确定因素可能影响农业发展。

2. 二产增长 14% 左右,其中规模以上工业增长 20% 左右

2001 年以来,安徽二产呈现逐年加快势头,并一直保持二位数增速。2006 年,国家将继续实行‘有保有压、区别对待’的宏观调控政策,逐步提高重点行业的产能集中度,为马钢、海螺、铜陵有色、奇瑞、江汽等优势企业发展提供巨大的市场空间。随着‘861’行动计划的扎实推进,冶金、机械、化工、能源等行业的一批重点项目将竣工投产,成为 2006 年全省工业发展新的增长点;能源、原材料等生产资料价格的逐步回落,减轻了下游广大中小企业成本压力,这些因素都将支持二产保持快速增长。

3. 三产增长 11% 左右

在城乡居民收入大幅提高的带动下,目前全省餐饮、旅游、通讯、保健等现代生活服务业呈现快速增长态势。2006 年,国家宏观层面将更加重视服务业的发展,支持力度将会加大;国内外大型商业企业陆续进驻安徽,省内垄断性服务行业的改革步伐将会加快,制约服务业发展的体制性障碍逐步弱化。此外,新型工业化加速发展,也将推动生产性服务业快速扩张。

4. 全社会投资增长 25% 左右

2006 年,国家将会进一步加大对‘三农’和能源、交通等领域投入力度,有利于安徽争取国家资金和政策支持,扩大投资规模;围绕投融资体制改革的一些政策法规将陆续推出,将给企业更大的投资自主决策权。在建项目和新开工项目成为安徽投资增长的主要支撑。截至 2005 年 10 月底,全省在建项目 8239 个,计划总投资 6769.6 亿元,其中新开工项目个数占到 62.6%,比上年同期提高 2.6 个百分点。按照正常项目建设周期,足以支撑 2006 年全省投资较快增长。另外,2006 年是“十一五”规划实施的第一年,一批新的重点项目也将陆续开工。

5. 消费增长 12.5% 左右

2004 年以来,安徽社会消费品零售总额一直保持两位数增速,消费需求已进入新一轮的

高增长平台。2006 年,全省消费需求有望继续保持快速增长。首先,国家把扩大内需作为重点,一系列促进消费的政策将陆续出台,为全省消费增长提供重要保障。其次,城乡居民收入大幅度提高,消费结构加速升级,尤其是社会主义新农村建设开始启动,“千乡万村”工程继续推进,农村消费环境进一步优化,将为全省消费增长打下坚实的基础。

6. 出口增长 18% 左右

2006 年,世界经济贸易继续保持较快发展势头,国内市场对外开放进一步扩大,这些都给安徽扩大出口提供了良好的机遇。但 2006 年出口需求也面临人民币升值压力、外贸摩擦继续升温等诸多挑战。同时,国内高能耗和资源性产品的出口退税政策面临调整,对安徽扩大出口也是一个不确定性因素。

7. 居民消费价格上涨 3% 左右

随着供求关系的变化以及国家继续加大对农业发展的支持力度,粮食价格可能会出现小幅回升。国际油价和其他初级产品价格在大幅上涨两年的基础上继续攀升,输入型通胀压力加大。资源性产品价格改革进程加快,主要公共服务产品进入提价通道,物价上涨压力加大。但是,由于整个商品市场供大于求的格局没有改变,市场物价短期内也不会出现大幅上涨。

五、促进经济发展的对策建议

2006 年,安徽要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,加快转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,开好局,起好步,确保全省经济持续快速健康发展。

1. 积极促进农民增加收入,启动社会主义新农村建设

生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主是社会主义新农村的标志。2006 年,要落实扶持粮食生产的各项政策措施,实施优质粮产业工程,建设好蚌埠、滁州等大型商品粮基地,不断提高粮食综合生产能力。继续稳定、完善和强化各项支农政策,大力推进农业区域布局,加快农业调整结构,大力发展现代农业,提高农业附加值,加快开展对农民的生产技术和经营知识培训,培养有文化、懂技术、会经营的新型农民,进一步完善城乡劳动力市场,促进农村劳动力有序转移,着力稳定农业生产资料 and 大宗农产品的市场价格,确保农民持续增收。组织力量编制社会主义新农村建设规划,加强农村基础设施和社会事业建设,加快推进农村道路、饮水、电网、通信等基础设施建设,继续增加农村教育、文化、卫生等方面的投入。全面推进农村综合改革,着力推进乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制改革,巩固农村税费改革成果,着手建立农村基层工作新机制。

2. 构筑优势产业群,大力发展先进制造业

推进产业集群式发展。以大企业为主导,以工业园区为平台,大力推广新技术、新工艺,广泛普及信息技术,加快培育“专、精、特、新”的中小企业和特色鲜明的块状经济。重点推进以合肥、芜湖、马鞍山为主的汽车产业集群,以合肥、芜湖、滁州为主的家电产业集群,沿淮煤化工为主的化工产业集群,皖北农副产品加工业产业集群。大力培育先进制造业。积极实施先进制造业重大工程和高技术创新示范工程,加快培育生物能源、生物医药、工业生物技术、生物新材料等产业,努力发展船舶及船用设备、电力设备等产业,力争在集成电路、软件

和终端产品等电子信息产业方面取得积极进展。重点抓好国家级工程研究中心、企业技术中心的申报和建设,建成一批省级工程研究中心和企业技术中心,推动产学研合作,实施好高技术产业化项目。

3. 加快招商引资步伐,确保投资较快增长

强力推进招商引资。牢牢把握当前国际和沿海发达地区产业资本转移的新趋势、新特点,把承接国内外产业和资本转移同推动全省产业结构升级、培育新的增长点结合起来,主动走出去,积极吸引境内外投资者来皖投资,力争利用外资持续较快增长。抓好合约项目和在谈项目的跟踪落实,提高项目履约率和资金到位率。同时,积极扩大利用国外政府和国际金融组织贷款。办好开发园区,创新招商方式,在扩大利用外资规模的同时,更加注重提高利用外资的质量和水平。改善投资环境,为外来投资者提供更好的服务。

大力实施“861”行动计划。加快马钢 500 万吨薄板、奇瑞改扩建、淮干整治工程、合宁、合武、铜九铁路等重点项目的建设进度,推动江汽乘用车、丰原 60 万吨小麦深加工、合肥化工园、海螺集团熟料生产线、凤台电厂等项目的开工建设。抓好在建国债项目实施,进一步争取包括农村基础设施、基础教育和公共卫生等领域的国债资金在内的各类中央投资的支持。围绕社会主义新农村、社会事业、环境保护、资源节约、产业升级和结构调整、区域协调发展等领域,做好发展建设规划和重点项目储备及前期工作。继续深化投资体制改革,完善投资核准制和备案制,规范政府投资行为,健全政府投资决策责任制度。

4. 促进区域协调发展,全面振兴县域经济

打造增长极,促进区域协调发展。积极推进合肥科技创新型试点市建设,加快合肥交通枢纽建设,加强汽车、工程机械等支柱产业发展,提高在全省的地位。落实沿江和皖北区域发展规划,加快长江黄金水道和沿江高速公路、铜九铁路等综合交通体系建设,着力培育沿江产业带和城市群。加快构筑“两淮一蚌”重化工业走廊,尽快形成区域经济增长极。认真落实省委、省政府加快毗邻苏浙地区发展的政策措施,使其成为全省东向发展、融入长三角的“排头兵”。

全面振兴县域经济。以市场需求为导向,围绕安徽农业十大主导产业和 21 个优势产区,加快农业结构调整,大力发展优质高效农业和特色化、规模化养殖业,推进农业产业化进程。加大县域国有经济产权改革力度,大力扶持个体私营经济发展,切实推进县域经济民营化。以工业园区为载体,以招商引资为手段,大力发展块状经济、配套经济 and 外向经济,进一步提高工业化水平。以提高发展承载力和产业集聚度为重点,推动县城和中心镇的规模扩张,加速城镇化进程。健全县乡劳动力市场体系,加强劳动力技能培训,大力发展劳务经济。优化投资环境,降低投资创业门槛,建立健全中小企业信用担保体系,全面实施“引凤还巢”工程。

5. 推动循环经济试点,转变经济增长方式

积极贯彻落实《安徽省建设节约型社会实施方案》和《安徽省加快推进循环经济发展的实施意见》,大力开展节能、节水、节材、节地、资源综合利用等资源节约工作,逐步形成节约型的经济增长方式和消费模式。抓好铜陵、界首以及淮南矿业等市和企业的循环经济试点。在钢铁、有色、化工、建材等重点行业探索循环经济发展模式。加快瓦斯气抽采和利用、煤矸石发电、农业废弃物利用、中水回用、高效节水灌溉等资源节约、综合利用、循环经济类项目有

设，促进资源利用率高、有市场、有效益的企业快速发展。支持企业用先进适用技术改造传统产业，提高工艺技术和能效水平。限制高消耗项目的建设，淘汰技术水平低、消耗大、污染重的落后工艺、技术、设备和产品。全面推行清洁生产，从源头减少污染物的防治。加强环境和生态保护，进一步推进淮河、巢湖流域水污染防治，加快建设城市污水处理工程，努力提高污水处理率，继续推进生态省示范基地建设。

(审稿：余群)

(执笔：胡再生 谢 枫 黄学华 柯常松)

2006 年中国经济展望

国家信息中心常务副主任 王长胜

国家信息中心预测部主任 范剑平

一、2005 年经济发展概况

2005 年,在科学发展观指导下,中央政府加强和改善宏观调控,中国经济已经从前几年的加速增长阶段转向稳定增长阶段,经济运行的稳定性和协调性明显增强。具体呈现以下四大特点:

1. 农民增收缩小了城乡消费增速差距,消费需求与投资需求冷热不均现象有所改观

2005 年 1—9 月份,农民人均现金收入 2450 元,实际增长 11.5%,增速比 2004 年同期加快 0.1 个百分点。城乡市场零售额分别增长 14% 和 11%,增幅差距由 2004 年同期的 4.7 个百分点缩小到 3 个百分点。城镇固定资产投资增长 27.7%,与社会消费品零售额增速的差距同比缩小了 2.2 个百分点。

2. 轻重工业的增长更加协调,煤电油运瓶颈约束有所趋缓

2005 年 1—9 月份,重工业增速从 2004 年同期的 18.6% 下降到 16.9%,增幅下降 1.7 个百分点;重工业快于轻工业的增速差距由 2004 年同期的 3.2 个百分点缩小为 2 个百分点,9 月份当月缩小为 1.4 个百分点。2005 年 1—9 月份,发电量增长 13.4%,增幅同比下降 1.1 个百分点;能源生产总量增长 10.4%,增幅同比下降 3.13 个百分点;全社会货运量增长 9.5%,增幅同比下降 1.1 个百分点;沿海港口吞吐量增长 18.5%,增幅比 2004 年同期回落 4.2 个百分点。

3. 投资增速平稳回落,投资结构有所改善

2005 年 1—9 月份,城镇固定资产投资 48471 亿元,比 2004 年同期增长 27.7%,增幅同比回落 2.2 个百分点。其中,房地产开发投资 10378 亿元,增长 22.2%,增幅同比回落 6.1 个百分点。从产业看,农业投资、第三产业投资增速基本保持稳定,工业投资增速逐步放缓。前三季度,第二产业投资 20528 亿元,增长 35.5%,比 2004 年同期下降 6.9 个百分点。从行业看,煤电油运等国民经济薄弱环节投资增速加快,钢铁、铁合金等产业投资增速明显回落。

4. 就业形势逐步好转,物价上涨压力明显减弱

2005 年 1—9 月份,新增城镇就业 810 万人,完成全年目标的 90%。预计全年城镇登记失业率 4.2%,低于 4.5% 的调控目标。2005 年 1—9 月份,居民消费价格同比上升 2.0%,涨幅比上年同期回落 2.1 个百分点。工业品出厂价格中原材料、燃料、动力购进价格同比上涨 9.2%,涨幅同比回落 1.6 个百分点。