第一篇

综 合 篇

需要全本请访问 www.ertongbook.com

2004 年中央经济工作会议主要精神

中共中央、国务院召开的中央经济工作会议 2004 年 12 月 3 日至 5 日上午在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在会上发表重要讲话，从全局和战略的高度，全面分析了当前国际国内形势，明确提出了 2005 年经济工作的指导思想和总体要求及必须把握的原则，着重强调了 2005 年经济工作的主要任务。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在讲话中全面总结了 2004 年的经济工作，阐述了 2005 年经济工作中需要高度重视的问题，并对 2005 年经济工作作出了具体部署。

会议指出，2005 年是贯彻落实科学发展观、巩固宏观调控成果、保持经济社会良好发展态势的关键一年，也是全面实现“十五”计划目标、衔接“十一五”发展的重要一年。 2005 年经济工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，全面落实科学发展观，坚持发展这个党执政兴国的第一要务，进一步提高驾驭社会主义市场经济的能力，加强和改善宏观调控，着力推进改革开放，加快调整经济结构、转变经济增长方式，更好地利用重要战略机遇期，实现经济社会全面协调可持续发展。

会议强调，按照这个总体要求，最根本的是要以科学发展观统领经济社会发展全局，并切实贯穿于经济社会发展的各个方面。要坚持经济发展以提高质量效益为中心；按照“五个统筹”的要求，切实加强薄弱环节；加快建设节约型社会，努力缓解资源约束矛盾；抓住有利时机，着力推进改革；坚持以人为本，维护和实现广大人民群众的利益。会议提出了 2005 年经济工作的主要任务。

第一，继续加强和改善宏观调控，确保经济平稳较快发展。全党同志要站在维护好和利用好重要战略机遇期的高度，充分认识社会主义市场经济条件下宏观调控的必要性、长期性和艰巨性，增强贯彻落实中央各项政策措施的自觉性，进一步巩固和发展来之不易的大好形势。为保持经济平稳较快增长，必须合理确定经济增长的预期目标，妥善处理发展速度和质量效益的关系，把工作重点真正放在提高经济增长的质量和效益上。要实行稳健的财政政策和货币政策，继续控制固定资产投资规模的过快增长。在落实加强和改善宏观调控的各项政策措施时，要充分体现区别对待、有保有压的原则；要发挥市场配置资源的基础性作用，更加注重运用经济手段和法律手段；要不断调整投资和消费的关系，提高城乡居民消费能力，增强消费对经济增长的拉动作用。

第二，继续加大对“三农”的支持力度，保持农业和农村发展的好势头。 2004 年农村经济社会发展形势好，是多种有利因素共同作用的结果，许多方面带有恢复性质。继续保持农村经济发展的好势头，任务十分艰巨。必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，任何时候都不能放松。2005 年各项支农措施的力度只能加大，不能减弱。已经实行的政策不能变，已经给农民的实惠不能减，随着国家财力物力的增强，还要逐步加大支农力度。要从提高农业综合生产能力出发，采取更加有力的措施，加强农业基础设施建设，改善农村的生产生活条件。要继续深化农村税费改革，不断开辟新的支农资金渠道，形成农业投入稳定增长的机制。要增加科技投入，加快农业科技创新，加强农业技术推广体系建设。积极发展农业产业化经营。要

加快发展农村教育、卫生、文化等社会事业，加强农村基层组织建设、民主法制建设和精神文明建设，提高农村劳动者素质，促进农村经济社会全面发展，维护农村社会稳定。我国现在总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段。我们应当顺应这一趋势，更加自觉地调整国民收入分配格局，更加积极地支持“三农”发展。要站在全局的高度重视发展农业，动员全党全社会都来关心和支持农业。

第三，大力推进经济结构调整，促进经济增长方式转变。当前和今后一个时期，要抓住影响经济结构优化和协调发展的重要环节，加大结构调整的力度。（1）提高自主创新能力是推进结构调整的中心环节。要健全技术研究和开发体系，坚持先进技术引进和消化、吸收、创新相结合，完善鼓励创新的政策体系，着力培育富有创新能力的各类人才。（2）节约能源、资源是优化结构的重要目标。必须坚决扭转高消耗、高污染、低产出的状况，全面转变经济增长方式。要坚持开发与节约并举，把节约放在首位，大力发展循环经济，逐步构建节约型的产业结构和消费结构，走出一条具有中国特色的节约型发展道路。（3）推进城镇化健康发展是结构调整的重要内容。我国正处于城镇化加快发展的重要时期，必须有效引导城镇化健康发展，妥善处理城乡关系，建立逐步改变城乡二元结构的机制。要注意保护和节约土地，维护农民的合法权益，合理把握城镇化进度。（4）促进区域经济协调发展是结构调整的重大任务。实施西部大开发，振兴东北等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展，实现相互促进、共同发展。要进一步发挥市场机制在区域发展中的重要作用，发挥各地区的比较优势，加大对欠发达地区和困难地区的扶持力度。

第四，着力推进经济体制改革，建立健全全面协调可持续发展的制度保障。着力推进改革，继续完善社会主义市场经济体制，是当前的一项重要任务。要抓住经济形势好、各方面改革意识增强的有利时机，按照党的十六大和十六届三中、四中全会的部署，着力推进改革，为经济社会发展提供强大动力，带动全局工作。2005年的改革要围绕解决影响发展全局的深层次矛盾和问题，突出重点、积极推进、稳步实施。要着眼于增强活力和竞争力，继续深化企业改革。完善国有资产监督管理体制，加快建立健全现代企业制度，积极推进国有经济布局和结构调整，防止国有资产流失。积极鼓励、支持和引导非公有制经济发展，改进服务和加强监管，不断提高非公有制经济的产业层次和企业素质。要着眼于完善宏观调控体系，增强调控的有效性。继续深化财税体制改革、金融体制改革、行政管理体制改革，落实投资体制改革方案。要着眼于完善现代市场体系，促进资源优化配置。加快资本、劳动力、技术等要素市场和社会信用体系建设。要着眼于理顺和规范经济关系，完善经济法律制度。当前，改革处于攻坚阶段，要坚持社会主义市场经济的改革方向，妥善处理好改革发展稳定的关系，既要敢于攻坚、锐意推进，又要兼顾各方、积极稳妥，把握好政策措施出台的时机、力度和节奏。要做好改革的总体指导、综合配套和统筹协调，使改革措施有机衔接、相互促进，真正落到实处。

第五，统筹国内发展和对外开放，增强国际竞争力。为适应经济全球化趋势和我国经济持续较快发展的新形势，要不断提高对外开放水平，加快转变外贸增长方式，推进贸易方式和市场多元化。要大力提高利用外资质量，以提升自主创新能力为出发点，不断优化利用外资结构，促进产业升级和技术创新。要继续实施“走出去”战略，加强同国外的经济技术合作，增强企业的技术和市场开发能力。

第六，坚持以人为本，努力构建社会主义和谐社会。要把广大人民群众迫切要求解决的问题，作为我们的工作重点。积极扩大就业，努力完善社会保障体系，逐步理分分配关系，加快社会事业发展，是维护群众利益、促进社会公平、构建社会主义和谐社会的重要任务。要坚持在发展中解决就业问题，继续落实就业再就业的各项

优惠政策，逐步完善社会保障体系，进一步完善城市居民最低生活保障制度，切实保障困难群众的基本生活。高度重视解决农村贫困人口的生活困难问题。整顿和规范收入分配秩序，合理调整国民收入分配格局。加大对社会事业的支持力度，更好地满足广大人民群众的需要。抓好国家中长期科技发展规划的制定和实施。加快普及农村九年义务教育，加强基层群众文化活动阵地建设，建立和完善疾病预防控制体系和医疗救治体系。要认真抓好安全生产，保护人民群众的生命财产安全。加强社会治安综合治理，依法惩处各种违法犯罪行为。

会议对 2005 年的经济工作作出了全面部署：（1）继续加强和改善宏观调控，正确把握调控的力度和重点，保持经济平稳较快发展和物价基本稳定。（2）进一步加强“三农”工作，提高农业综合生产能力，促进粮食增产和农民增收。（3）控制固定资产投资总规模，优化投资结构，调整投资与消费关系。（4）坚持走新型工业化道路，加快经济结构调整和增长方式转变。（5）促进东中西互动、优势互补，实现各地区共同发展。（6）进一步实施科教兴国战略，加快各项社会事业发展。（7）坚持以人为本，做好关系人民群众利益的各项工作，维护社会稳定。（8）着力推进经济体制改革，全面提高对外开放水平。同时，2005 年还要抓紧做好“十一五”规划和 2020 年远景目标的制定工作。

会议强调，党的十六届四中全会明确指出，提高党的执政能力，首先要提高党领导发展的能力。我们要在邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下，按照科学发展观的要求，总结经验，把握规律，不断提高领导经济工作的水平。要进一步增强全党贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，结合本地区本部门的发展实际，按照全面协调可持续发展的要求，认真寻找差距，总结经验教训，转变发展观念，调整发展思路，切实把思想和行动统一到科学发展观的要求上来，并体现到各项具体工作中，真正落到实处。要进一步完善党领导经济工作的体制机制和方式，各级党委必须加强协调，充分发挥各方面的积极作用，形成推动经济社会发展的强大合力。各级政府要转变职能，改进经济管理方式方法，切实加强社会管理，全面推进依法行政。要不断推进经济工作决策的科学化、民主化，进一步规范决策程序，做好调查研究，发扬民主，形成有利于广泛集中民智的决策机制。广大基层干部是推动我们事业发展的重要力量，要充分发挥他们的积极性和聪明才智。要继续按照标本兼治、综合治理，惩防并举、注重预防的要求，抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，坚持不懈地开展党风廉政建设和反腐败斗争。维护党纪政纪，促进领导干部廉洁从政。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

温家宝在第十届全国人民代表大会第二次会议上的政府工作报告（摘要）

一、2003年的经济工作

（一）我国经济实力又有新的提高

——经济快速发展。国内生产总值比上年增长9.1%，达到11.67万亿元；按现行汇率计算，人均国内生产总值突破1000美元，跨上一个重要台阶。

——国家财力明显增强。全国财政收入达到2.17万亿元，比上年增加2787亿元。

——对外贸易大幅增长。进出口总额比上年增长37.1%，达到8512亿美元，由上年居世界第五位上升到第四位。

——居民收入增加。城镇居民人均可支配收入实际增长9%，农民人均纯收入实际增长4.3%。

（二）适时适度调控，促进经济平稳快速发展

我们坚持扩大内需方针，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，针对经济运行中出现的新情况，及时采取措施进行宏观调控。

为继续落实“两个确保”和“三条保障线”，2003年中央财政支出700亿元，比上年增长19.9%；其中用于城市居民最低生活保障的补助资金由上年46亿元增加到92亿元。全国2235万城市居民得到最低生活保障。从2003年起，中央财政每年安排专项资金，支持地方解决企业军转干部等生活困难问题；再次提高革命伤残人员等优抚对象的抚恤补助标准。

（三）推进体制创新，改革开放迈出重要步伐

按照十届全国人大一次会议批准的方案，国务院机构改革顺利完成，调整和新组建的机构运转正常。宏观调控体系建设、国有资产管理体制改革和银行业监管体系建设取得重要进展。统一内外贸管理体制，调整了食品安全和安全生产监管体制。省级政府机构改革基本完成。行政审批制度改革进一步深化。

国有企业股份制改革继续推进。电力、电信、民航等行业的改革加快。国有及国有控股工业企业经济效益大幅度提高，实现利润3784亿元，比上年增长45.2%。银行、证券、保险业改革稳步推进。制定并实施国有商业银行股份制改造试点方案。改革了证券发行审核制度。国有保险企业股份制改造取得明显进展。酝酿多年的农村信用社改革开始在8个省（市）试点。农村税费改革试点扩大到全国。促进非公有制经济发展的政策措施进一步落实。深入整顿和规范市场秩序，坚决打击制售假冒伪劣商品和走私等违法犯罪活动，改善市场环境，维护消费者和生产者合法权益。

我们认真履行加入世贸组织的承诺，继续降低关税税率，扩大服务业对外开放。外贸经营权进一步放开。制定并实施出口退税机制改革方案，积累多年的欠退税问题将逐步得到合理解决。加强了应对国外反倾销调查和解决贸易争端的工作。进出口商品结构进一步优化。全年实际利用外商直接投资535亿美元。年底国家外汇储备达4033亿美元，比年初增加1168亿美元。人民币汇率保持稳定。去年，还签署了内地与香

港、内地与澳门建立更紧密经贸关系的安排，增强了内地与港澳的经贸联系。

二、2004年经济工作基本着眼点

2004年是我国改革和发展十分关键的一年。政府工作的基本思路和主要任务是，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，抓住重要战略机遇期，抓好发展这个第一要务，坚持科学发展观，按照“五个统筹”的要求，更加注重搞好宏观调控，更加注重统筹兼顾，更加注重以人为本，更加注重改革创新，着力解决经济社会发展中的突出矛盾，着力解决关系人民群众切身利益的突出问题，正确处理改革发展稳定的关系，推动经济社会全面、协调、可持续发展，实现社会主义物质文明、政治文明和精神文明共同进步。

（一）加强和改善宏观调控，保持经济平稳较快发展

2004年经济工作的基本着眼点，是把各方面加快发展的积极性保护好、引导好、发挥好，实现经济平稳较快发展，防止经济出现大起大落。中央提出2004年经济增长预期目标为7%左右，既考虑了保持宏观调控目标的连续性，也考虑了经济增长速度与能源、重要原材料、交通运输等实际条件的衔接，减轻对资源和环境的压力。这也有利于引导各方面把主要精力放在深化改革、调整结构、提高经济增长的质量和效益上，把更多的财力、物力用在社会发展和加强薄弱环节上。

搞好宏观调控，既要保持宏观经济政策的连续性和稳定性，又要根据经济形势发展变化，适时适度调整政策实施的力度和重点。适时，就是把握好调控措施出台的时机，见微知著，防患于未然；适度，就是松紧得当，不急刹车，不一刀切。

要坚持扩大内需的方针，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。发行建设国债是在需求不足的情况下采取的阶段性政策，随着社会投资增长加快，应逐步调减发债规模。2004年拟发行建设国债1100亿元，比上年减少300亿元。为了建立正常的政府投资机制和稳定的资金来源，在逐年减少国债发行规模的同时，要逐年适当增加中央预算内经常性建设投资，2004年拟先增加50亿元。总的考虑是，经过几年努力，在现有财政赤字规模不扩大的情况下，中央预算内经常性建设投资逐步增加到一定规模，同时逐步减少发行建设国债。要调整建设国债使用方向，集中用于促进经济结构调整和社会全面发展。2004年国债投资要向农村、社会事业、西部开发、东北地区等老工业基地、生态建设和环境保护倾斜，保证续建国债项目建设。要切实管好用好国债资金，确保国债项目工程质量和资金使用效益。继续做好财政税收工作，大力增收节支，严格依法征税，保证重点支出。充分发挥货币政策的作用，适当控制货币信贷规模，优化信贷结构，既要支持经济增长，又要防止通货膨胀和防范金融风险。促进国际收支基本平衡，保持人民币汇率在合理、均衡水平上基本稳定。

适当控制固定资产投资规模，坚决遏制部分行业和地区盲目投资、低水平重复建设，是2004年宏观调控的一项重要任务。要坚持以市场为导向，主要运用经济、法律手段，辅之以必要的行政手段，加强引导和调控。一要完善产业政策和行业规划，健全行业信息发布制度，正确引导社会投资方向。二要抓紧制定和完善行业准入标准，严格市场准入。凡在环保、安全、能耗、技术、质量等方面不符合标准的项目，尚未建设的不准开工，在建的要进行清理，已建的要限期改造。三要依法加强用地管理。对不符合国家产业政策和行业准入标准的建设项目，一律不得批准用地。继续清理开发区，整顿规范土地市场。四要强化信贷审核和监管。对不符合市场准入条件的新建项目和改扩建项目，金融机构不予贷款。五要严肃税制，坚决禁止和纠正擅自出台

税收优惠政策的行为。通过这些措施，努力使投资结构得到调整和优化，投资总规模保持合理水平，投资效益得到提高。要按照走新型工业化道路的要求，推进国民经济和社会信息化，促进产业结构优化升级。积极发展对经济增长带动作用大和拥有自主知识产权的高新技术产业。加快振兴装备制造业。大力发展现代流通、旅游、中介服务等第三产业，逐步提高其在国民经济中的比重。

保持经济平稳较快发展，必须缓解当前能源、重要原材料和运输的供求矛盾。一方面，要增加煤炭、电力、油品生产；加强经济运行调节，促进煤、电、油、运和重要原材料的供需衔接，保证居民生活、重要行业和重点企业的需要；加快大型煤炭基地、重要电源电网建设，加快石油等重要资源勘探开发，加快重大交通运输干线与枢纽工程建设。另一方面，要坚持增产与节约并举，把节约放在优先位置。这不仅是当前解决供需矛盾的迫切需要，也是缓解我国资源环境压力的长远之计。必须切实转变经济增长方式，各行各业都要杜绝浪费，降低消耗，提高资源利用效率，形成有利于节约资源的生产模式和消费方式，建设资源节约型社会。

合理调整投资与消费的关系，是 2004 年宏观调控的重要方面。我国消费在国内生产总值中的比重偏低，不利于国内需求的稳定扩大，不利于国民经济持续较快增长和良性循环。要努力增加城乡居民收入，提高居民购买力水平；加大收入分配调节力度，提高中低收入居民的消费能力；发展消费信贷，完善消费政策，改善消费环境；适应消费结构的变化，扩大服务消费领域，改善生产供给结构；各项改革措施要有利于增强消费者信心，形成良好的消费预期，增加即期消费。要通过不断努力，逐步改变投资率偏高、消费率偏低的状况。

（二）抓住有利时机，深化经济体制改革

2004 年，要按照党的十六届三中全会决定的部署，有重点有步骤地推进改革，力求在一些重要方面取得新进展。

深化国有资产管理体制和国有企业改革。抓紧完善国有资产监督管理相关法规和实施办法，研究建立国有资本经营预算制度和企业经营业绩考核体系，进一步落实国有资产经营责任。积极推进国有企业规范的股份制改造，完善产权结构和法人治理结构，推动企业经营机制转换。大力发展混合所有制经济，逐步使股份制成为公有制的主要实现形式。继续做好电信、电力、民航等行业的改革重组工作，稳步推进邮政、铁路行业改革。推进市政公用事业的市场化进程。通过改革和发展，形成一批核心竞争力强、拥有自主知识产权和知名品牌的大公司大企业集团。继续推进集体企业改革，发展多种形式的集体经济。

大力发展和积极引导非公有制经济。各级政府要抓紧清理和修订限制非公有制经济发展的法规和政策，落实放宽市场准入的措施。进一步研究制定鼓励非公有制企业参与国有企业改组改造，进入基础设施、公用事业及其他行业和领域的具体办法。在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面，采取措施保障非公有制企业与其他企业享受同等待遇。保护非公有制企业的合法权益，改进服务和监管，支持和鼓励有条件的企业做强做大。加快推进现代产权制度建设。

推进金融体制改革。要加快国有独资商业银行改革，重点做好中国银行和中国建设银行股份制改造试点工作。其他商业银行和政策性银行也要深化改革。继续搞好农村信用社改革试点，总结经验，逐步扩大范围。推进资本市场改革开放和稳定发展，扩大企业债券发行规模，逐步提高企业直接融资比重。继续推进保险业改革，大力发展保险市场。完善银行、证券、保险监管体制，加强相互配合，强化金融监管，维护金融稳健运行。

推进财税体制改革。重点是逐步推行增值税由生产型改为消费型，将设备投资纳入增值税抵扣范围，促进企业技术进步，提高自主发展能力。2004 年在东北地区部分行业先行试点。抓

紧制定配套措施，认真落实出口退税机制改革方案。

推进投资体制改革。主要目标是：改革政府对企业投资的管理制度，按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则，扩大和落实企业投资自主权；合理界定政府投资职能，加强政府投资管理，建立政府投资责任追究制度；健全投资宏观调控体系，改进调控方式，完善调控手段。经过努力，最终建立起市场引导投资、企业自主决策、银行独立审贷、融资方式多样、中介服务规范、宏观调控有效的新型投资体制。

马凯关于2003年国民经济和社会发展计划执行情况与2004年国民经济和社会发展计划草案的报告（摘要）

一、2003年国民经济计划执行情况

经济较快增长，效益大幅提高。国内生产总值116694亿元，比上年增长9.1%，人均国内生产总值9030元，按现行汇价计算，首次超过1000美元，跨上了一个重要台阶。国内需求增长加快，全社会固定资产投资55118亿元，增长26.7%，社会消费品零售总额45842亿元，增长9.1%。居民消费价格总水平上涨1.2%。

经济效益同步增长。全国财政收入2.17万亿元，增长14.7%。工业经济效益创历史新高。规模以上工业企业实现利润8152亿元，增长42.7%，提高22个百分点。国有及国有控股企业实现利润3784亿元，增长45.2%。工业产品销售率98.1%。

二、2004年经济社会发展调控目标和主要任务

2004年是实现“十五”计划目标的重要一年，也是保持经济发展良好势头非常关键的一年。做好2004年的经济社会发展工作，必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻中国共产党第十六次全国代表大会和十六届三中全会精神，坚持以人为本，树立和落实全面、协调、可持续的发展观，按照“五个统筹”的要求，切实把经济工作的重点转到调整经济结构、转变增长方式、提高增长的质量和效益上来，保护好、引导好、发挥好各方面加快发展的积极性，实现国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步。

（一）2004年宏观经济调控的主要预期目标。

——经济增长率7%左右；

——居民消费价格总水平涨幅3%左右；

——外贸进出口总额增长8%。

（二）积极调整国债投资方向，发挥好国债投资对结构调整、协调发展的促进作用。保持宏观经济政策的连续性和稳定性，坚持扩大内需的方针，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。同时，根据经济形势的变化，适时适度调整政策实施的重点和力度。昨天，温家宝总理在《政府工作报告》中提出，2004年拟发行1100亿元长期建设国债，我们将按照本次代表大会的决议，切实把国债资金用好管好。国债投资的重点，将由前几年主要用于扩大国内需求、拉动经济增长，转为集中用于促进结构调整和经济社会协调发展。主要投向：一是更加注重农业和农村发展，继续加强“六小”工程等农业和农村基础设施建设，促进城乡协调发展；二是更加注重社会事业建设，增加公共医疗卫生、基础教育、基层政权和公检法司基础设施等建设的投入，促进社会与经济协调发展；三是支持西部大开发和东北地区等老工业基地调整改造，促进地区协调发展；四是继续加强生态建设和环境保护，促进人与自然协调发展；五是加强重大基础设施建设，为经济社会的长期稳定发展创造条件。

加快国债重点工程建设。青藏铁路基本完成线下工程，累计正线铺轨 647 公里。南水北调加快前期工作，已开工的项目要按合理工期要求，保证质量和进度。西气东输实现全线商业通气。西电东送新增装机 820 万千瓦。中国疾病预防控制中心和国家图书馆二期工程暨数字图书馆工程年内开工。加强国债项目稽察监管，提高资金使用效益，确保工程质量。

（三）实行积极的就业政策，继续扩大居民消费和改善人民生活。进一步落实已经确定的财政、信贷支持和税费减免等各项措施，千方百计增加就业岗位。充分发挥劳动密集型产业、中小企业和非公有制经济对扩大就业的作用。大力发展第三产业，拓展商贸、餐饮、交通运输等传统服务业就业空间，努力开发公共卫生、城市环保、医疗保健和社区、家政服务等就业岗位，积极拓展旅游、教育、培训、文化、体育、信息服务等就业领域。支持多种形式就业，鼓励灵活就业和自主创业。完善就业服务体系，健全再就业援助制度，加强对下岗和失业人员的技能培训、职业介绍和就业指导。进一步做好高校毕业生就业工作，安置好复员转业军人。

改善消费环境，扩大居民消费，逐步提高消费在国内生产总值中的比重。在千方百计增加农民收入的同时，加强农村商品流通设施和商业网点、水电路等基础设施建设，为扩大农村消费创造条件。继续落实“两个确保”和“三条保障线”，确保国有企业下岗职工基本生活费、离退休人员养老金及时足额发放。完善社会救助制度，做好城市“低保”工作，切实帮助困难家庭解决实际问题。增加中低价位普通商品住房供应，搞活住房二级市场，扩大住房消费。积极发展城市公共交通。稳步增加个人汽车、通信消费。鼓励居民扩大旅游、体育健身和文化消费。加快信用体系建设，发展消费信贷。要把扩大消费与加强收入分配调节结合起来。合理调整最低工资标准，增加城镇居民特别是中低收入者的收入。加强对垄断行业收入分配的监管，强化个人所得税征管，调节过高收入。

（四）促进财政增收节支，保持金融稳健运行。强化税收征管，严厉打击偷税骗税行为，保持财政收入稳定增长。积极调整财政支出结构，严格支出管理，重点增加对“三农”、就业和社会保障、教科文卫等方面的投入。确保机关事业单位职工工资和离退休人员离退休费按时足额发放，保证国家机关正常运转和执法办案所必需的经费。一般性支出继续实行零增长。 2004 年，全国财政预算收入 23570 亿元，支出 26768 亿元，中央财政赤字控制在 3198 亿元之内。

综合运用多种货币政策工具，合理控制货币信贷规模。着力调整信贷结构，鼓励和引导商业银行加大对促进结构调整、扩大消费、增加就业等方面的贷款支持。加快发展和完善金融市场，强化金融监管，防范和化解金融风险。不断完善人民币汇率形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。2004 年广义货币供应量（M_2）和狭义货币供应量（M_1）分别增长 17% 左右。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

金入庆关于2003年中央和地方预算执行情况及2004年中央和地方预算草案的报告（摘要）

一、2003年中央和地方预算执行情况

2003年是不平凡的一年，面对复杂多变的国际形势、突如其来的非典疫情和频繁发生的自然灾害，党中央、国务院从容应对，果断决策，各地区、各部门认真贯彻落实中央确定的各项方针政策和十届全国人大一次会议对财政经济工作提出的各项要求，同心同德，艰苦奋斗，经济社会发展保持了良好势头，中央和地方预算执行情况较好。

2003年，全国财政收入第一次突破2万亿元，达到21691亿元（不含债务收入，下同），比上年增加2787亿元，增长14.7%，完成预算的105.8%；全国财政支出24607亿元，比上年增加2554亿元，增长11.6%，完成预算的103.8%。收支相抵，支出大于收入2916亿元。其中：中央财政总收入12465亿元（已扣除新增出口退税指标829亿元），比上年增加1093亿元，增长9.6%，完成预算的104.4%；中央财政总支出15663亿元（含对地方税收返还和补助支出8240亿元），比上年增加1195亿元，增长8.3%，完成预算的103.5%。中央财政赤字控制在十届全国人大一次会议批准的3198亿元的水平。地方财政总收入18082亿元（含中央税收返还和补助收入），比上年增加2215亿元，增长14%，完成预算的105.7%；地方财政总支出17800亿元（含上解中央支出615亿元），比上年增加1880亿元，增长11.8%，完成预算的104.1%。地方财政收支相抵，结余和结转282亿元。

上述预算执行数字，在决算编制汇总后，还会有些小的变化。

2003年中央预算执行和财政工作的主要特点是：

（一）财政收入保持较快增长；

（二）财政宏观调控和保障作用增强；

（三）支持解决“三农”问题迈出新步伐；

（四）支持就业和社会保障工作力度加大；

（五）社会事业投入明显增加；

（六）出口退税机制改革方案顺利出台；

（七）预算管理制度改革继续深化。

二、2004年中央和地方预算草案

2004年预算安排和财政工作的总体思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面、深入贯彻党的十六大、十六届三中全会和中央经济工作会议精神，牢固树立全面、协调、可持续的科学发展观，正确处理改革发展稳定的关系，更好地促进落实“五个统筹”；继续实施积极财政政策，更好地加强宏观调控；深化财税改革，完善公共财政体制，更好地推动体制创新；努力增收节支，着力解决经济社会发展中的突出矛盾，更好地促进人民群众物质文化生活水平和健康水平的不断提高。

2004年主要预算指标如下：中央财政总收入13819亿元，比2003年增加907亿元，增长7%（对2003年执行数已按可比口径作了调整）；中央财政总支出17017亿元，增加907亿元，增长5.6%。中央财政收支相抵，赤字3198亿元，与2003年持平，但预算赤字占GDP的比

重由2003年的2.9%下降为2.5%，下降0.4个百分点。2004年，中央财政拟安排国债项目资金1100亿元，比上年减少300亿元，其中950亿元纳入中央预算，150亿元代地方政府发行，同时拟增加中央预算内经常性建设投资50亿元。2004年中央财政需归还到期国内外债务本金3674亿元，加上弥补当年赤字3198亿元和中央代地方政府发行的150亿元，国债发行总规模为7022亿元。汇总中央和地方财政收支安排，2004年全国财政收入23570亿元，增加1879亿元，增长8.7%；全国财政支出26768亿元，增加2161亿元，增长8.8%。

2004年中央财政赤字规模维持上年水平，主要是考虑：目前国际经济发展具有一定的不确定性，我国经济持续增长的基础还不够稳固，在建国债项目需要后续资金投入，一些社会发展领域欠账较多，保持积极财政政策的稳定性和连续性，丰富和完善积极财政政策，有利于保护、巩固和发展当前经济发展的良好势头，有利于增强各方面加快发展的信心，有利于稳定改革发展大局。另一方面，在投资主体多元化，社会投资规模不断扩大的情况下，适当调减国债项目资金规模，调整和优化国债使用结构，可以更好地引导和发挥社会投资的作用，腾出财力支持税制改革等体制创新。国债项目资金将重点用于：农村基础设施、公共医疗卫生、基础教育、基层政权和公检法司基础设施等建设；支持西部大开发和东北地区等老工业基地调整改造；加强生态建设和环境保护；加快淮河治理等重大水利工程建设，保证续建国债项目，特别是青藏铁路、南水北调、西电东送等重大项目建设。

2004年，全国财政收人增幅按略高于预期经济增长水平安排，主要是考虑：国民经济将持续较快增长，税收征管水平也将进一步提高，财政增收有坚实的基础。另一方面，为促进经济社会全面协调可持续发展，支持体制改革，维护社会稳定，2004年将继续执行并出台一系列财税优惠政策，如关税总水平将继续下调，增加出口退税指标，落实支持就业和再就业、西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、鼓励高新技术产业发展和减轻农民负担税收扶持等政策，都将相应减少财政收入。同时，财政收人增长基数越来越高且已连续多年高于经济增长，加上进口可能难以保持2003年的高速增长，财政收人大幅增加的难度将进一步加大。因此，2004年的收人安排是积极稳妥和实事求是的。

2004年中央财政支出安排的重点是：

（一）增加对“三农”的投人；

（二）增加就业和社会保障投入；

（三）增加教育、卫生、科技、文化、体育等事业投人；

（四）增加对地方的转移支付；

（五）支持推进税制和其他方面的体制改革；

（六）保障各级政权的正常运转。

三、扎实工作，确保2004年预算圆满完成

做好2004年的财政工作、确保预算圆满完成，对深化改革、扩大开放、促进发展具有重要意义。为此，我们将着重抓好以下工作：

（一）依法加强收入征管，保证财政收入稳定增长；

（二）严格财政支出管理，努力节约各项开支；

（三）深化预算管理制度改革，推进依法行政；

（四）改进工作作风，服务发展大局。

国债市场的变动趋势与保险业的发展

保监会副主席　　中国国债协会副会长　　吴小平

大家好！很高兴出席中国国债协会第二届理事会第四次会议，与在座的各位专家、学者共同探讨国债市场的发展问题。我就当前货币政策、国债市场和保险资金运用等方面，谈几点看法，供大家参考。

一、对当前宏观经济形势和货币政策的看法

当前，我国宏观经济发展正处于新一轮增长期。国民经济继续快速增长，消费需求稳定增长，企业效益进一步提高，对外贸易增势强劲，财政收入大幅提高，金融运行总体平稳。整体上看，国民经济仍将继续保持快速发展的良好势头 。

但是经济金融运行中仍存在着一些矛盾和问题。一是物价上涨趋势明显， CPI 指数走势居高不下。CPI 同比涨幅从 2003 年 1月份由负转正，从7 月份开始呈现上升趋势，至 2004 年 1 月份 CPI 为 3.2%，2 月份回落到 2.1%，3 月份为 2.8%，再度出现上扬，通货膨胀压力增大。二是全社会投资规模过大，部分行业和地区投资过度，低水平重复建设比较严重。钢铁、建材、房地产等行业的增长速度都没有得到有效的控制。三是货币信贷增幅偏高，基础货币投放压力大，通货膨胀的趋势进一步显现。至 3月末，广义货币 M_2 余额 23.18 万亿元，同比增长 19.2% ；全部金融机构本外币贷款余额 17.90 万亿元，同比增长 20.66% 。宏观经济增长过快的势头有增无减 。

温家宝总理在 2004 年的《政府工作报告》中提出“ 适当控制固定资产投资规模，坚决遏制部分行业和地区盲目投资、低水平重复建设 ”。4 月 9 日，温家宝总理在国务院常务会议上再次指出，“ 经济运行中出现的突出矛盾进一步显现，货币信贷增长再度加快，物价总水平继续上升，因此必须加强宏观调控，坚决控制投资过快增长，防止通货膨胀 ”。2004 年以来，人民银行连续推出了一系列紧急措施。 3 月 24 日，人民银行宣布从 4 月 25 日起实行差别存款准备金率制度，将资本充足率低于一定水平的金融机构存款准备金率提高 0.5 个百分点，同时还宣布提高再贷款利率和再贴现利率。在出台差别准备金率政策仅半个月后，4 月 12 日人民银行再次提高存款准备金率 0.5 个百分点。这一切都表明宏观政策的重心已经发生转移，不再单纯强调经济高速增长，转而更加注重抑制过度投资、防止重复建设、缓解环境资源压力、促进社会经济协调发展。

二、目前的货币政策对国债市场的影响

一般认为，在央行的货币政策工具中，存款准备金率是强有力的调整手段，它在快速平抑货币增长过快，使货币流动性减弱的同时，也会给部分超额储备不足的商业银行特别是股份制和城市商业银行造成资金紧张的压力，进而对债券市场的资金面产生直接的影响。从短期看，经济的快速增长、预期通货膨胀率上升和货币政策的调

整对国债市场带来了较大的压力。一是预期通货膨胀率的上升和央行抽紧银根，将会使货币市场利率上升，资金供给减少，直接引起债券市场价格的下跌，导致长期债券流动性的减弱。对国债市场的投资者来说，由于目前市场缺乏可以分散、转移、回避各种市场风险的衍生工具，投资者无法回避债券市场的短期风险，不利于市场的稳定。二是预期通货膨胀率的上升会影响国债的名义收益，提高政府发行债券的成本，增加政府发行债券的难度。但长期来看，利率上升会提高国债的整体收益率，可以明显提高新增资金和再投资资金的投资收益。因此，从总体看利率上升，对投资者来说是利多弊少。在目前情况下，政府作为市场的监管者和一级市场的发行者，应从维护国债市场长远发展的角度出发，为促进市场的发展和完善承担相应义务，一方面应采取各种措施，加强市场监管，防范风险；另一方面应加快国债市场的创新步伐，改善国债品种的期限结构，尽快推出债券衍生产品，提高国债市场的流动性，为投资者提供防范风险的工具，以满足不同投资者的市场需求。

总之，这次货币政策调整有利于保持国民经济继续快速健康发展，同时也为国债市场和保险业发展创造了有利的宏观环境。

三、国债市场波动对保险业的影响

保险业的一个核心优势是提供保障型储蓄产品，转移人们在未来养老等问题上所面临的不确定性。寿险公司运用精算技术，对费用率、投资收益率等假设变量提出目标，并通过严格监督这些目标的实现来确保保障型储蓄计划的偿付。这就要求在资金运用方面能实现有效的资产匹配，保证稳定的收益。债券由于具有期限结构丰富、收益稳定的特点，债券市场始终是保险资金运用的重要渠道，在保险资金的投资组合中占主体地位，尤其是国债市场为保险资金运用提供了大量具有稳定收益的低风险投资品种。保险资金所具有的长期性和稳定性特点，使之成为债券市场主要的资金来源。保险公司作为重要的机构投资者，同时也不可避免地承担债券市场的系统性风险。

截至 3月底，保险公司资金运用余额 9205 亿元，其中国债 1516 亿元，占 16.5%；金融债券 859 亿元，占 9.33% 企业债券 449 亿元，占 4.88%。保险资金债券持有总量高达 2824 亿元，占 30.68%，是保险公司除银行存款以外的最大投资。截至 4月 16 日，交易所国债指数与 2003 年末相比下跌了 4.44%，扣除应计利息因素，国债市场的实际跌幅（即净价指数）为 5.36%；银行间市场由于大多数机构不愿意止损出局，债券指数的跌幅小于交易所市场，但也达到 1.93%；从基准债券的走势看，7 年期基准国债指数下跌了 2.42%。保险公司债券类资产缩水明显。

由于保险公司大量持有国债等固定收益类资产，央行实行紧缩性货币政策，引发债市深幅调整，对保险公司现有债券存量资产的市值产生较大不利影响，使得保险公司的债券短期投资出现损失，长期投资出现较大的浮亏。

预期通货膨胀上升、债券市场价格下跌对保险业的影响不仅体现在资金运用和投资损失上，而且在一定程度上影响了保险业务的发展。近年来我国保险业保费收入连续保持 30%以上的增长幅度,但自 2003 年第四季度起，保费增长幅度出现减缓趋势，2004 年一季度保费增长幅度出现负增长，保费收入与金融市场的相关性非常明显，主要表现在以下几个方面：

一是分红投资保险、居民储蓄和投资基金具有替代性、竞争性，此消彼长。前两年，股市低迷，上证指数从 2001 年 6 月 14 日的最高 2245.44 点开始下跌，最低跌至 2003 年 11月 13 日的 1307.4 点，跌幅达 41.78%，导致银行居民储蓄和分红寿险的大幅度增长。银行居民储蓄存款余额从 2001 年 6 月末的 69628.58 亿元增加到 2003 年末的 103617.65 亿元，增幅达 48.81%。分红寿险保费收入从 2001 年的 272.65 亿元增加到 2003 年的 1682.84 亿元，三年增长

了5倍。2004年以来，股市的走强和基金的热销对保险产生了一定替代作用。。上证指数从1307.4点上涨到2004年的最高点1783.01，涨幅达36.38%。基金出现前所未有的热销，目前为止，基金发行规模已超过去年全年的首发募集水平，基金总规模超过2000亿份。而保险业保费收入的增长幅度仅为5.09%，远远低于上年同期32.69%的增长幅度。

二是保险业务特别是寿险业务规模与通货膨胀率呈反向变化，而退保却与通货膨胀率呈同向变化。从保险业务规模与通货膨胀率的关系看，2002年CPI为-0.8%，寿险业务如前所述保持大幅增长，表现出反向变化。2004年通货膨胀率上升，一季度退保金额73.52亿元，比上年同期46.96亿元增长56.54%，说明退保与通货膨胀率呈同向变化。

三是保费增长与保险资金投资回报率相关，预期投资回报率降低在一定程度上抑制了保费的增长速度。2001年公布的上年保险资金投资回报率为3.59%，当年寿险保费增长32%；2002年公布的上年保险资金投资回报率为4.3%，当年寿险保费增长50%；2003年公布的上年保险资金投资回报率为3.14%，当年寿险保费增长28.7%。这种相关的关系在2004年一季度中继续反映出来。

这些现象的出现，在一定程度上有可能损害保险公司资产负债的期限、价格和现金流的匹配，造成流动性短缺，对财务的稳定性构成威胁。

2004年以来，受多方面因素影响，保险资金运用呈现出一些新的特点。一是保险公司资金运用余额增长有所放缓。截至2004年3月末，保险公司总资产和资金运用余额分别为9883.7亿元和9205亿元，比2003年末增长9.4%和5.3%；同比增幅分别下降了1.4个百分点和5.1个百分点。二是资金运用结构发生变化。保险公司持有的国债为1516亿元，占资金运用余额的16.5%，同比占比下降1.6个百分点。主要是由于通货膨胀压力加大，市场升息预期增强，加上央行实施的一系列紧缩性政策，导致债券市场行情下跌。为规避未来的利率风险，保险公司适量减持国债产品。三是保险资金运用利率风险加大。

当然，随着债券价格的下跌，债券的整体收益率有较大幅度的提高，目前5年期债券的收益率上升至4.5%以上。这对于新增保险资金的投资是有利的。由于保险产品的预定利率没有进行调整，即负债业务的成本不变，而资产业务的收益率有所上升，另一方面有利于提高保险公司的经营效益。

四、几点建议

一是国债品种应丰富化，充分发挥国债市场在金融市场体系特别是定价体系中的基础作用。债券作为固定收益的金融产品，具有低风险、中收益、高流动性的市场特点，其不同的期限和品种设计不仅成为连接资本市场和货币市场的桥梁，而且国债收益率是所有金融产品的定价基础。但目前在国债发行中，发行期限、结构不均衡分布的现实一直存在，市场上中短期国债发行较多，长期国债发行较少。未来，在国债发行中应着眼于期限结构的均衡、合理化，使市场对国债发行有合理稳定的预期，推动国债市场真正形成一条完整的国债收益率曲线，为资本市场定价提供基准。另外，发行人既要注重对中短期国债的发行，同时，还要兼顾市场成员的需求，适当保持对长期券种的发行规模。保险资金尤其是寿险资金主要为长期资金且来源稳定，在投资时十分重视所投债券利率期限结构能否很好地与自身负债相匹配，如果债券市场不能大量提供期限结构分布广泛的投资品种，保险公司实施资产负债管理将会面临较大的难题。债券市场的健康发展应该兼顾各类投资者的实际需求。

二是要努力探索债券衍生产品。目前我国债券市场没有衍生金融工具，在现有的交易体系和交易手段下，投资者无法有效解决利率波动带来的巨大风险，使得机构投资者难以进行避险与对

冲操作，阻碍了其对债券市场进一步地参与。市场上投资者的追涨杀跌，不利于债券市场的稳定。发展债券远期、期货等衍生金融工具市场，可以为投资者提供规避风险的有效手段，促进市场价格发现，对于长期进行大量债券投资的商业银行、保险公司等机构投资者来说，十分重要。

三是应完善国债的托管清算制度，防止国债交易经纪机构暗箱操作，挪用资金。现行的证券交易所回购办法及证券登记结算系统存在制度缺陷，交易所债券托管采用的是一级托管和二级托管混合账户管理体制，在此托管模式下，虽然客户买入的债券放在客户的证券账户上，但所有客户的国债最终托管于券商在中央证券登记结算中心的席位上，客户难以了解券商的经营状况及自己的债券情况。在法规不全，监管不严情况下，这种混合账户的管理方式为部分不法券商挪用客户债券及套取客户资金提供了可乘之机。建议证券交易所修改一级托管和二级托管混合账户管理体制，实行一级托管。从制度上消除市场风险敞口，又可以保证交易所债券市场的正常运转。

四是改进保险债券投资的会计处理方法。目前保险公司基于资产负债匹配原则购买的债券在会计处理上计入“长期投资”科目。按照金融企业会计准则关于“长期投资”的会计处理规定，债券价格连续两年在会计核算日低于成本价，需要计提减值准备，直接扣减当期损益，这就造成保险公司财务利润的波动。而保险公司用于长期负债匹配的资产，且其到期收益率确定，在实际操作中表现为持有到期，并偿还保单负债，一般不存在中途变现的可能。所以可以认为只有在到期收回本金（及利息）存在问题时才应计提减值准备。建议财政部在制定保险企业会计制度时，应充分考虑保险资金的特性，区分持有到期债券和非持有到期型债券，平时在会计制度的体现上（如在计算资金运用收益率时）不包括保险公司拟持有到期的国债所计提的减值准备，以回避当货币政策发生变化时对保险公司带来的系统性的不利影响。

需要全本请访问 www.ertongbook.com