

北京市第十二届人民代表大会第二次会议 关于北京市 2003 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2004 年国民 经济和社会发展计划的决议

(2004 年 2 月 21 日北京市第十二届人民代表大会
第二次会议通过)

北京市第十二届人民代表大会第二次会议经过审议，并根据财政经济委员会的审查报告，决定批准北京市人民政府提出的北京市 2004 年国民经济和社会发展规划，批准市发展和改革委员会主任丁向阳受市人民政府委托所作的《关于北京市 2003 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2004 年国民经济和社会发展规划草案的报告》。

关于北京市 2003 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2004 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2004 年 2 月 17 日在北京市第十二届人民代表大会
第二次会议上
北京市发展和改革委员会主任 丁向阳

各位代表：

我受市人民政府的委托，向大会报告 2003 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2004 年发展计划草案，请予审议。

一、2003 年国民经济和社会发展规划执行情况

2003 年是首都发展极不平凡的一年。北京市人民认真贯彻落实党的“十六大”精神，开拓创新，扎实工作，战胜了突发疫情灾害的严重冲击，取得了“防非典、促发展”的双胜利。市十二届人大一次会议审议通过的计划目标全面超额完成，首都现代化建设和改革开放取得了新的成就。全年实现地区生产总值 3611.9 亿元，按可比价格计算增长 10.5%。地方财政收入完成 592.5 亿元，增长 18.2%。城镇登记失业率为 1.43%，保持在较低水平。市场价格总水平基本稳定，居民消费价格指数为 100.2%。计划执行的主要特点是：

（一）增长速度与质量、效益同步提高，经济社会发展势头良好

在遭受非典灾害严重冲击的特殊形势下，坚持两手抓，通过采取减免税费支持、建立投资项目便捷审批通道等有力措施，努力降低疫情的不利影响。在非典影响经济增长 1 个百分点的情况下，全年实际增长比预期目标高 1.5 个百分点。宏观经济效益保持在较高水平，微观经济效益改善明显。工业综合效益指数达到 155.4%，同比提高 19.1 个百分点；规模以上工业企业、批发零售贸易企业实现利润分别增长 40.6% 和 24.4%。

（二）扩大内需和调整产业结构取得积极成效，经济自主增长动力增强

投资、消费实现双拉动。完成全社会固定资产投资 2 157.1 亿元，增长 18.9%。其中，非国有投资增长 35.4%，所占比重达到 65.5%，比上年提高 8 个百分点，企业自主投资能力明显增强。实现社会消费品零售额 1 916.7 亿元，增长 14.5%，增速为近年最高水平。粮食等重要商品供求基本平衡。农业规模化生产和产业化经营水平不断提升，实现增加值增长 3.3%。振兴现代制造业成效初步显现，汽车产业对北京市工业增长的贡献率达到 40% 以上，四大产业基地和一批重点项目建设取得明显进展。全年完成工业增加值 1 017.3 亿元，增长 12%。现代服务业发展势头良好，新型服务业比重继续提高，第三产业实现增加值 2 218.2 亿元，增长 10%。

（三）各项改革有序推进，外向型经济快速发展

围绕优化发展环境，制定出台了 36 条具体措施，在北京市形成了良好的舆论导向和社会氛围。政府机构改革顺利实施，行政审批事项继续减少。投融资体制改革取得重要突破，出台了城市基础设施投融资改革实施意见和特许经营办法，基础设施投资建设和运营市场全面开放。国有经济调整取得新进展，推出了一批国有工业企业进行并购重组。企业直接融资规模扩大，全年共有 15 家企业通过境内外股票市场融资 563.75 亿元。中小企业股份制改造配套政策和信用担保服务体系逐步完善。对外开放继续扩大。成功举办了一系列大型经贸活动，保险、零售、物流等服务业和现代制造业领域利用外资规模不断扩大，北京市实际利用外商直接投资 21.5 亿美元，增长 19.8%。实施“大通关”成效明显，对外贸易更为活跃。北京地区完成出口 168.5 亿美元，增长 33.6%，其中地方企业出口 73.7 亿美元，增长 24.9%。高新技术产品、机电产品和软件出口比重继续提高，出口结构趋于优化。

（四）重大工程建设顺利实施，城市服务能力继续提高

奥运项目法人招标工作圆满结束，项目融资额 174 亿元。国家体育场、国家游泳中心等重点场馆如期开工，相关设施建设全面展开。道路交通建设取得新成果。城市轻轨全线贯通，地铁八通线已开始试

运行，北京市轨道交通通车里程达 114 公里。地铁四号线、五号线、十号线也相继开工。五环路全线贯通，三环路改造、西外大街西延等 20 多个项目建成通车。水环境治理取得新进展，肖家河、吴家村两座污水处理厂和酒仙桥中水处理厂正式运营，城近郊区污水处理率达到 56%，比上年提高 9 个百分点。陕北天然气进京市内管线及扩建工程基本竣工，北京市天然气年供气总量达到 23.7 亿立方米。深入实施第九阶段大气污染防治计划，基本实现了城四区无燃煤锅炉的目标，全年市区空气质量二级和好于二级天数达到 61.4%。温榆河绿色生态走廊等重大生态保护项目陆续启动，北京市林木覆盖率达到 47.5%，比上年提高 2 个百分点。

（五）公共卫生建设得到加强，社会事业全面进步

社区卫生服务、农村医疗体系和卫生设施建设取得新成果。特别是非典疫情发生后，迅速推进公共防疫和应急救治体系建设，完善了公共卫生体系，确保了秋冬季节没有发生新的非典病例。农村基础教育水平有新的提高，良乡和沙河高教园区建设进展良好，亦庄职业教育园区项目开工建设，社会力量办学积极性高涨。文化产业改革加快并取得实质性进展。高度重视和加强古都风貌保护，将 14 片共 56 万平方米危改项目重新划为文化保护区。群众体育蓬勃发展，经常参加体育锻炼的市民达 480 万人，大中小学体育锻炼达标率达 95% 以上。

（六）就业形势保持稳定，人民生活继续改善

促进就业的制度体系进一步完善，社保补贴、税费减免等各项政策得到较好落实。全年新增城镇就业 42.2 万人，有 17.9 万城镇登记失业人员实现了就业，就业率达 68.1%，有 7.1 万农村富余劳动力实现了城镇就业。城镇基本养老和基本医疗保险覆盖面继续扩大，新型农村合作医疗制度试点稳步推进。低保工作扎实开展，15.8 万城市低收入人员和 6.7 万农村困难群众得到了最低生活保障。城乡居民收入大幅度提高，城镇居民人均可支配收入达到 13 882.6 元，实际增长 11.2%，农民人均纯收入达 6 496.3 元，实际增长 11.5%。城乡居民储蓄存款余额比年初增加 903.8 亿元，增量比上年增长 5.9%。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，北京市发展中还存在一些不容忽视的矛盾和问题，主要是：经济体制改革相对滞后。城乡差距、“三农”问题依然存在。城市空间布局不够合理。均衡稳固的多

支柱产业体系尚待形成。水和土地资源约束逐步加剧。交通、环境等城市建设与公共服务方面存在着一些亟待解决的突出矛盾和薄弱环节。就业压力仍然较大，社会保障面临着城乡衔接、体制完善的艰巨任务。从实现“新北京、新奥运”战略构想和完善首都社会主义市场经济体制的客观要求出发，必须统筹考虑，用发展和改革的办法认真加以解决。

二、2004年经济社会发展计划总体考虑和初步安排

2004年是实现“十五”计划的关键一年，也是筹办奥运的全面启动之年。总的来看，尽管存在一些不确定因素，但宏观环境有利。特别是我们正处在历史上的重要战略机遇期，必须紧紧抓住，采取更加积极有力的措施，促进首都经济社会持续快速协调健康发展。

根据市委九届六次全会确定的北京市工作的总体要求和部署，发展和改革工作的基本思路是，加快改革，调整结构，扶持产业，扩大总量。安排全年计划具体把握了以下几点：第一，实践科学的发展观，促进全面、协调和可持续发展。坚持搞好“五个统筹”，涵养山区、发展平原、优化市区，推动发展模式转变。第二，坚持以开放促改革、以改革促发展。抓住关键环节，加快经济体制改革和制度创新，增强发展的活力。第三，发挥奥运带动效应，增强总量扩张的内在动力。加强奥运经济的协调落实，提高城市综合竞争力和国际化水平。第四，坚持以结构调整为主线，培育和壮大支柱产业，推进国有经济结构战略性调整，促进非公有制经济更快发展，稳固经济增长基础。第五，坚持建设与管理并重，改进日常管理与完善应急机制并举，提高城乡公共服务和管理水平，缓解突出矛盾，促进城乡协调和区域均衡发展。第六，坚持以人为本，实施积极的就业政策，完善城乡社会保障体系，关心和保障低收入群体生活，让广大群众从发展和改革中切实得到更多的实惠。

2004年北京市发展主要预期目标的初步安排是：

1. 地区生产总值增长 9%。经济增长预期目标按 9% 来安排，主要是考虑转变经济增长方式，把加快发展的注意力和着力点，引导到促进经济结构优化，提高增长的质量和效益上来。与经济增长 9% 相衔接，地方财政收入按可比口径增长 13%；全社会固定资产投资增长

10%；社会消费品零售额增长 10%；地方企业出口额增长 10%。

2. 就业和人民生活目标。城镇登记失业率控制在 2.5% 以内，失业人员就业率保持在 60% 以上。居民消费价格指数 102% 左右。城镇居民居民人均可支配收入和农民人均纯收入实际增长 6% 以上。

3. 可持续发展调控目标。人口自然增长率控制在 1‰ 以内。市区空气质量二级和好于二级天数保证率在 62% 以上。万元地区生产总值综合能耗下降 8%。北京市城乡节水 1 亿立方米。

三、实现 2004 年经济和社会发 展预期目标的主要措施

（一）改革投融资体制，调整和优化投资结构

继续保持投资适度增长，着重优化投资结构，提高投资效益，引导全社会投资逐步实现两个转移：一是在空间结构上，从过于集中在市中心区向卫星城和中心镇转移，促进城乡协调和区域均衡发展。二是在产业方向上，从主要集中在房地产领域向高新技术产业、现代制造业和现代服务业等有潜力、有后劲的产业领域转移，增强经济持续发展能力。

深化投融资管理体制 改革，实现“两放开、四转变”。对企业投资建设的项目，除少数重大项目和限制类项目实行核准制外，其余全部实行登记备案制。在放开市场准入，放开非政府投资项目审批的基础上，转变投资管理机制、调控方式、政府资金投入形式和项目管理模式，从过去注重事前审批转向加强事后监管，强化产业政策引导和信息披露，搞好投资项目的前期研究和储备、推介，利用“投资北京”服务平台，加快培育投资服务中介组织，促进项目与资金的对接。按照“增量改革，存量试点”的原则，放开基础设施建设和运营市场，落实特许经营实施办法，打通民资、外资等社会资金进入的通道。对政府投资形成的经营性基础设施，出让、转让其经营权或股权，实现存量资产的再投入。开放非基本公共服务领域市场，满足巨大社会需求。

突出政府投资重点，增强引导和带动作用。一是加大郊区基础设施的投入，推进卫星城和小城镇建设，提升郊区发展水平。今年政府投资的增量全部投向远郊区县，投资安排比去年增长一倍以上。二是

加强道路交通、环境治理等领域的项目建设，缓解突出矛盾。三是增加社会事业发展的投入，特别是农村公共卫生、基础教育等方面的投入。四是促进高新技术、现代制造业、现代服务业发展和结构升级，重点加强高端行业和优势领域的投资。五是支持资源节约和综合利用，特别是城乡节水，促进可持续发展。进一步加强政府投资管理，新批建设项目依法必须招标的，100%实行公开招标；非经营性政府投资项目试行代建制；对政府投资的重点项目实行全面稽察。建立和完善对重大项目的听证制度，健全专家咨询和评估机制。

加强资金引导和政策支持，扩大现代制造业投资。通过盘活国有资产、政府贷款贴息、完善融资担保体系等市场化运作方式，多元化增加制造业投资，重点支持产业基地和工业园区的基础设施建设，改善招商引资环境，力争全年工业投资增长20%以上。完善土地供应调控体系，增强土地供应计划的权威性，适度把握房地产开发规模，特别是三环路内新建房地产开发项目。在坚持保护古都风貌的同时，继续推进危旧房改造。

（二）进一步繁荣市场，增强消费拉动作用

加快中高收入群体消费结构升级，增强低收入者消费能力，促进消费总量扩张。培育和做大汽车、住宅、数字产品、文化体育等新兴消费热点，提升服装、餐饮等消费档次和水平。继续完善最低生活保障、最低工资等相关调整机制，加强对困难群体的扶持，进一步完善消费信贷政策，提高中低收入者的消费水平。

激活存量房二、三级市场，扩大住房及相关产品消费。逐步推进二手房市场，使之成为中低收入者购买的主要房源。建立北京市房屋交易信息平台，发布地区指导价。简化交易手续，整合交易税费。实现以二手房部分替代经济适用房，以节约土地资源，调整投资结构，有效扩大消费。

扩大外来消费。围绕筹办奥运，策划组织别具特色的旅游宣传活动，开发新型旅游产品，积极开拓海外旅游市场。积极吸引国外留学生来京就读。鼓励名牌特色医院到郊区扩大医疗规模，满足外地患者来京就医的需求。

推进现代流通组织体系建设。继续大力发展连锁经营、便利店等新型经营模式。加快农产品批发市场的升级改造。加强郊区商业、文化娱乐等服务设施建设，积极引导现代商业设施向城市外围扩展，进

一步开拓农村市场。加强市场监管，营造放心消费环境。大力整顿市场秩序，严厉打击制售假冒伪劣商品、价格欺诈等不法行为，净化消费市场。加强社会信用体系建设。继续推进银行卡工程，为消费者提供更加便利的服务。

（三）培育壮大支柱，加快产业结构优化升级

积极构建以高技术为支撑的先进制造业体系。做强汽车工业，围绕汽车整车和零部件产业发展，扩大现代、福田、吉普整车生产规模。做大电子工业，抓好中芯国际、液晶显示器等大型项目，推进网络计算机产业化，发展以微电子为基础的电子信息产业。提升装备制造业水平，加快光机电一体化、生物工程和新医药等基地建设。支持现代都市工业发展，重点是无污染、低能耗的轻型制造业。抓住研发、设计、营销等知识密集的高附加值环节，积极发展虚拟制造业，拓展总部经济。

加快培育知识型服务业。大力发展咨询、律师、审计、市场调研、人力资源开发等社会中介服务业，创造具有国际水准的专业优质高效服务环境。加快金融保险业、旅游业和会展业的发展。完善口岸设施，延伸并发展国际物流。推进非基本公共服务领域的开放，大力发展大众传媒，培育和壮大文化产业。

提升传统产业发展水平。继续推进钢铁、石化等传统产业升级改造调整。把传统产业改造升级与国有企业改革改组紧密结合起来，加快企业并购、资源整合步伐，进一步完善和落实并购政策，积极引导外资和民间资本进入，推动混合所有制经济更快发展。力争用 3 年左右时间，基本完成国有企业重组和股份制改造，实现新的发展。

全面启动奥运经济开发与促进工作。制订实施奥运经济开发的具体行动计划和宣传推介计划，通过举办奥运经济市场推介会等多种形式，促进国际与国内，政府与企业的联系、沟通和互动，有针对性地培育市场、产业和品牌。

（四）协调推进城市建设，改进公共服务和管理

坚决贯彻“勤俭办奥运”的要求，搞好组织协调，推进奥运场馆和相关设施建设，确保质量和工期。

综合治理交通拥堵。启动市区南北干路建设，打通二环至四环的联络线、放射线。抓好立交桥等交通节点的改造，打通城市微循环，

改善重点区域交通状况。实施好地铁四号线、五号线、十号线、奥运支线和机场线等轨道交通工程，支持通向郊区的快速路建设。提高城市交通管理水平，落实好缓解交通拥堵的阶段性措施，做好重要路段路口的疏导工作。

加大环境整治力度，继续推进市场化运作机制和竞争机制，改革城市绿化、保洁、垃圾及污水处理等传统管理模式，加强城乡结合部重点地区的环境整治，改善环境卫生状况。实施好大气环境治理第十阶段措施，确保空气质量状况有新的提高。

健全城市公共安全维护机制。强化自然灾害及各种突发事件的预案管理，增强快速反应和防范处理能力，逐步建立起适应现代社会发展和公共管理要求的城市公共安全维护机制。

（五）严格资源管理，增强可持续发展能力

实行最严格的土地管理制度，逐步改变粗放利用状况。认真落实土地供应计划，从源头上加强调控，严格禁止乱占耕地，优先保证工业用地和重大基础设施建设用地，压缩一般项目用地，依法处置闲置土地。改革土地征用方式，规范征地程序，区分公益性和经营性土地，全面推行经营性土地使用权出让的招标、拍卖、挂牌制度。

实行最严格的水资源管理制度，建设节水型社会。统筹地表水、地下水、再生水、域外调水，加强水资源保护和利用。制定水资源综合利用规划和节水实施纲要，落实阶段目标和措施。严格执行项目节水标准，推广节水器具和技术设备，实施好一批城乡节水项目。实行阶梯水价，促进城乡节水，特别是农村节水。加快中水厂及管线建设，提高中水回用率。积极探索域外调水，组织实施好南水北调工程。

强化能源和原材料节约技术的推广应用，大力发展循环经济。提高电网受电能力，确保电网安全稳定运行。统筹煤炭生产与消费政策，促进太阳能和地热应用技术的产业化。

（六）加快城市化步伐，促进城乡协调和区域均衡发展

优先发展有区位和产业优势的卫星城。采取多种投融资方式，实施好快速路、水、电、气等基础设施建设，引导城区教育、文化、卫生和商业向卫星城发展，增强吸纳社会投资的能力。按照现代化生态城市的标准，公开招标确定高水平规划设计，建设几个适合 50 万以上人口居住、就业的新型城市，疏解城市中心区人口。继续推进小城镇

综合开发试点，实现人口、环境、资源、产业和谐统一，发展别具特色的小城镇。

积极解决“三农”问题，切实保护农民利益。推进征占地方式改革，建立集体土地征用与农转非挂钩机制，把相关人员的就业和社会保障费用纳入征地成本。改革集体资产收益分配制度，落实集体经济组织成员的收益分配权和土地收益权，开展农村土地流转试点。加强农业安全生产体系、检验检疫体系建设，做好禽流感等疫病的防控工作。完善农业技术服务和农产品营销网络，把农业结构调整引向深入，大力推进农业规模化生产和经营，努力增加农民收入。加大对边远山区的扶持力度，搞好山区移民搬迁工程，改善山区生态、生产和生活环境。

推行区域功能定位。统筹产业布局，实行分类指导，细化区县产业发展定位。完善财税体制，改进考核评价体系，促进产业集聚和布局合理化，提高工业区开发利用效率，促进功能分区的落实。实施倾斜政策，加快南城地区和山区的发展步伐。

（七）实施积极的就业政策，提高社会保障水平

扩大就业必须鼓励创业。进一步改善创业环境，建立健全创业服务体系，积极支持中小企业和民营企业发展，在税收、融资和市场准入等方面创造更加宽松的环境。加强大容量就业项目开发，落实社区就业岗位开发计划，促进困难群体就业。抓好调整、转制企业富余人员分流安置工作，缓解就业矛盾。

组织实施职业技能培训。继续落实好“三年百万”培训计划，建立与工业园区、大企业、大项目培训挂钩制度，重点抓好市场急需的高素质技术工人的培训，增强培训的有效性和针对性。鼓励高校毕业生到区县、乡镇工作，促进新增劳动力就业。统筹城乡劳动力市场，推行农村富余劳动力就业登记服务和培训制度，增强就业能力。

稳步推进社会保障制度改革。完善养老保险和基本医疗保险制度。逐步打破城乡分割，积极建立与发展水平相适应的农村社会保障制度。加快企业退休人员社会化管理服务工作，完善最低生活保障，搞好与就业政策的衔接。继续落实好医疗、教育、住房等专项救助政策，解决困难家庭的特殊性、突发性困难。进一步完善收入分配制度，增强分配激励与约束机制，强化个人所得税征管。

（八）加大改革和投入力度，推动社会事业全面发展

加强城乡公共卫生和医疗服务体系建设。统筹规划和协调北京地区卫生资源，建设突发公共卫生事件医疗救治体系。积极发展社区卫生服务，逐步实现“小病在社区、大病进医院”。加大农村医疗卫生设施建设投入，通过托管等多种形式，将部分乡镇卫生院改制为市属综合医院的分院，增加卫星城、小城镇高等级医院数量，提高农村医疗条件和救治水平。扩大农村新型合作医疗制度试点，增强农民抗御疾病风险的能力。推进公立医院产权制度改革，探索运用市场化办法，扩大优质医疗资源有效供给。健全卫生监管体系，保证群众食品、药品和医疗安全。

促进城乡基础教育均衡发展。加大农村义务教育投入，新增教育经费主要用于农村义务教育，开展城区优质中小学在远郊区县举办分校的试点，切实改善农村中小学办学条件。推进学校间的合作、重组，提高办学质量和效益。大力推进高校改革，鼓励社会资金以多种形式参与办学。促进职业教育、各类技能培训和继续教育面向市场，加快学习型城市建设，构建终身教育体系。

深化科技管理体制改革的，促进科研成果转化为现实的生产力。实施好中关村科技园区管理体制改革的，大力保护知识产权，促进科技创新、成果孵化和企业发展，力求在高新技术产业链的高端，形成具有自主知识产权的核心技术，促进高新技术产业群的发展。分类推进科研机构改革，增强创新能力和发展活力。

推进文化体制改革和机制创新，把文化产业培育成为首都经济新的支柱产业。在加强公共文化基础设施投入的同时，拓宽文化体育产业融资渠道，按照公益性和经营性分开的原则，对文化企事业单位进行分类改革，扶持一批、转企一批、重组一批、剥离一批，鼓励社会资金参与改制。加强国际文化交流，塑造有国际知名度和竞争力的文化品牌。以筹办奥运为契机，努力提高竞技体育水平，发展体育休闲产业，继续搞好群众健身体育设施建设，促进全民健身计划实施。建立社区多元化投入机制，完善社区基础设施建设，提高社区综合服务能力。

（九）扩大对外开放，加强区域经济合作

提高利用外资质量和水平。充分利用内地与港澳建立更加紧密经

贸关系安排的实施，率先放开服务业市场。拓展利用外资新方式，支持高技术创业型企业在香港上市融资。推进外资并购国有企业。鼓励大型跨国企业和知名企业在京设立总部、合资公司、研发中心。以现代制造业、知识型服务业和基础设施建设为重点，力争实际利用外资规模有大幅度提高。支持有实力企业投资或并购有技术、有市场的境外企业。

继续实施以质取胜和市场多元化战略，积极适应出口退税政策变化，有效应对加入世贸组织过渡期各种可能的不利影响，健全贸易促进服务体系，调动企业出口积极性。完善出口加工区功能，大力发展加工贸易。进一步鼓励软件企业发展，扩大软件出口。继续加强口岸基础设施建设，扩大“便捷通关”适用范围。组织好重点关键技术、重要设备和战略性资源产品的进口。

创新区域合作机制，加速首都经济发展圈的形成。推动京津冀等区域合作，促进人才、资金等要素流动，实现产业衔接和互补，力争在资源开发与利用、基础设施建设、生态环境保护、产业结构调整等方面取得突破。积极参与西部大开发和振兴东北地区等老工业基地，实现优势互补、互惠多赢、协调发展。

（十）强化统筹协调和综合平衡，提高经济管理水平

按照“五个统筹”、“五个坚持”的要求，围绕搞好发展平衡、利益平衡、市场平衡和资源平衡，着重加强重大投资项目的统筹安排，重大改革方案的研究设计，重大发展政策的衔接协调，统筹兼顾与正确处理好长远与当前、整体与局部以及不同社会群体间的利益关系，保护、调动和引导好各方面加快发展的积极性。

加快职能转变。以贯彻落实行政许可法为契机，切实搞好行政审批事项的清理，推进审批业务的整合和简化。继续推进电子政务建设，促进网上审批服务系统的开发与应用。推广全程办事代理制，提高行政效率。进一步清理和规范年检事项，取消不合理收费。

完善市场调控机制。加强经济动态监测分析和日常运行调节，积极创新综合调控手段，及时做好粮油、药品、能源等重要商品供求平衡和应急调节，完善预警和预案管理机制，增强政府调控市场的能力。发挥价格杠杆的调控作用，提高价格决策的科学性和透明度。进一步强化为市场主体服务的观念，灵活运用规划指引、政策导向、经济杠杆、法律规范、信息披露等多种办法，给市场主体以合理预期和正确

导向，促进经济健康发展。

加强战略研究。搞好关系全局和长远的重大问题研究，健全决策支撑体系，更好地为决策服务。全面启动“十一五”规划的研究编制工作，广泛吸收社会各界力量参与，抓好总体规划、专项规划和区域规划的研究制订，促进决策的科学化和民主化。

各位代表，新的一年，我们将在“三个代表”重要思想指引下，全面贯彻落实党的“十六大”和十六届三中全会精神，按照市委的工作部署和要求，在市人大的监督和支持下，恪尽职守，扎实工作，确保 2004 年国民经济和社会发展计划各项任务的完成。

第一部分

综 合 经 济

第一章 经济形势与政策取向

一、2003 年形势的基本估价

2003 年是北京发展很不寻常的一年。北京市人民万众一心，团结奋斗，战胜了突发非典灾害的严重冲击，实现了经济的持续快速发展和社会的全面进步，首都的现代化建设和改革开放取得了新的成就。

（一）全年发展目标如期实现

从 2003 年情况看，非典的负面影响主要集中在二季度，由于疫情控制及时，恢复措施得力，6 月份以后北京市经济很快回到正常增长轨道，年初确定的主要预期目标如期完成。实现国内生产总值 3611.9 亿元，增长 10.5%；工业增长在 12%，第三产业增长 10%；全社会固定资产投资增长 18.9% 以上，总量达到 2 157.1 亿元；社会消费品零售总额增长 14.5%，达到 1 916.7 亿元；地方企业外贸出口总额增长 24.9%，达到 73.7 亿美元以上；地方财政收入增长 18.2%；城镇居民家庭人均可支配收入增长 11.4%，农民人均纯收入增长 10.5%；城镇

登记失业率控制在 1.43%；居民消费价格指数为 100.2%。

（二）经济和社会发展势头良好

经济增长速度较快，质量、效益同步提高。2003 年，北京市经济增长率为 10.5%。宏观效益继续保持较好水平，财政收入达到 592.5 亿元。微观经济效益明显改善，工业综合效益指数达到 155.4%，同比提高 19.1 个百分点。工业企业实现利润增长 40.6%。

结构调整成效初显、自主增长动力增强。振兴现代制造业战略加快实施，汽车对北京市工业增长的贡献率达到 40% 以上，微电子、光机电一体化、生物工程和中医药等领域重点项目建设取得明显进展。新型服务业比重继续提高。城乡统筹成为城市发展的新战略，发展重心开始向郊区转移，郊区经济发展活跃。投资、消费双重拉动作用明显。2003 年，非国有投资增长 35.4%，占全社会投资的比重达到 65.5%；消费结构升级的趋势稳固确立，住房、汽车、建材和通讯器材成为消费热点，带动社会消费品零售额增长 14.5%，同比高 5 个百分点。出口增长明显加快，高新技术产品、机电产品出口所占比重继续提高。

城市建设快步推进。北京市轨道交通通车总里程达到 114 公里。城市快速路和主干道、联络线建设取得成果，道路通行能力有所增强。奥运场馆和相关设施的建设工作全面展开，国家体育场、国家游泳中心、北京射击馆、老山自行车馆等项目将于年内开工。高度重视和加强古都风貌保护，及时调整旧城区危改项目范围，将 14 片共 56 万平方米的危改项目重新划为文物保护区。第二条绿化隔离带、温榆河生态走廊和奥林匹克公园等重大生态保护和建设项目陆续启动，北京市林木覆盖率达到 47.5%，比 2003 提高 2 个百分点。全年市区空气质量二级和好于二级的天数为 224 天，占总天数的比重达到 61.4%，比 2003 增加 21 天。城市污水及垃圾处理能力进一步提高，特别是医疗污水和废物处理工作得到加强。

改革开放继续深入。围绕优化发展环境，制定并出台了 36 条具体措施，在北京市形成了比较好的舆论导向和社会氛围。政府机构改革顺利实施，职能转变加快进行，行政审批事项继续减少。投融资体制改革取得突破，制订出台了城市基础设施特许经营办法，轨道交通、收费公路等重点领域的融资方案正在落实，基础设施建设和运营市场逐步放开，增强了投融资活力。国有经济调整取得新进展，推出了一

批基础较好的国有工业企业，广泛吸引跨国公司和国内优势企业并购重组。对外开放领域进一步拓宽，实际利用外资 21.5 亿美元，增长 19.8%。实施“走出去”战略取得新进展。

社会发展开创新局面。城乡居民收入继续保持较快增长。积极就业政策得到落实，城镇就业岗位净增 20.12 万个，城镇登记失业率保持在较低水平。“两个确保”继续巩固，城乡低收入群体生活得到保障，社会保障水平不断提高，人民生活稳步改善。公共卫生特别是卫生防疫和救治体系建设得到加强，教育、文化、体育等各项社会事业全面进步，经济社会协调发展成为共识。首都社会保持稳定。

在遭受非典灾害冲击的特殊形势下，北京市经济社会发展的成绩来之不易，为 2005 发展奠定了较好的基础。

（三）需要重视解决的主要矛盾和问题

北京市经济社会发展还面临不少困难和问题，既有多年积累形成和特定发展阶段产生的矛盾，也有一些新的苗头性问题，影响经济社会的全面、协调和可持续发展，妨碍首都率先基本实现现代化的进程。需要立足长远，着眼当前，统筹考虑，用发展和改革的办法逐步解决。

1 经济社会发展不协调，城乡失衡矛盾突出。（1）社会事业领域改革滞后，许多非基本公共服务领域仍然依赖政府投资和国有垄断经营。基本公共服务领域城乡水平差距较大。农村基础教育、基本医疗等相对落后，不能满足需求。（2）城市化水平低，“三农”问题仍然严重。郊区经济总量仅占北京市的 22.7%，基础设施及社会服务设施相对薄弱，卫星城和小城镇发展滞后，缺乏集聚和辐射能力。农民增收慢，就业和转移渠道不畅，城乡居民收入和生活条件差距较大。（3）城市空间布局不合理。中心区功能叠加，人口、产业过于集中，造成交通拥堵等问题；区域发展不平衡，南轻北重现象突出。（4）区县之间功能定位不明确，存在着产业趋同、资源分割、无序竞争的现象。

2. 产业结构和投资结构不合理，潜藏着市场风险。在产业结构上，没有形成均衡稳固的支柱产业体系，真正具有竞争力的大企业、大品牌少。高新技术产业和制造业支柱单一，产业链条短，抵抗市场波动的能力和基础比较脆弱。具有资源优势的旅游、金融保险、现代物流、医疗卫生、文化教育等现代服务业发展慢，优势产业群有待培育。在投资结构上，房地产开发投资比重过高，潜藏着市场风险，影

响发展后劲。

3. 资源约束加剧，影响城市可持续发展。（1）水资源严重短缺。特别是连续 5 年干旱，密云、官厅两大水库蓄水量急剧减少，难以支撑城市用水需要；紧急建设的应急供水工程，造成一些中小水库干涸及周边地区地下水位下降，给当地生产生活带来很大影响，产生了一些新矛盾。（2）土地资源供求矛盾加大，一次性出让和收取地价的土地开发模式需要调整。（3）电力供不应求矛盾有所显现。

4. 城市建设与公共管理方面存在着一些突出矛盾和薄弱环节。城乡基础设施建设缺乏统筹规划。交通管理和设施建设跟不上需求，交通拥堵问题社会反响强烈。城乡环境及卫生状况有待进一步改善。城市公共安全维护机制基础相对薄弱，救灾、防灾等应对突发事件的快速反应和防范处理能力，以及城市日常管理，都急需改进、规范和加强。

5. 就业压力大，社会保障急需加强和完善。就业方面总量矛盾和结构性矛盾依然长期存在。同时更应引起重视的是，社会保障制度改革面对着扩大覆盖面和完善制度的双重任务。

这些问题与所处的特定发展阶段密切相关，深层次原因是经济体制改革滞后。主要表现：（1）市场化程度低。许多重要产业领域，特别是城市公用事业和一些优势资源领域市场开放不够，行业垄断突出，阻碍了外资和民间资本的进入。（2）政府职能转变不到位。行政审批名目繁多、环节复杂，重审批、轻监管，以审批代监管甚至无监管现象比较普遍，造成服务效率低，商务成本高。（3）国有经济改革滞后。国有资本分布战线长、领域宽，股份制改造水平低，近 70% 为国有独资企业，已改制企业中国有股一股独大现象比较普遍。相应的非公有制经济发展不足，规模小、总量低。同时，要素市场特别是资北京市场、产权市场发育滞后，制约了资本流动和优化配置，资本进入和退出通道不畅。

改革滞后直接影响了发展环境的优化，已成为阻碍发展的主要矛盾。从实现“新北京，新奥运”战略构想和完善首都社会主义市场经济体制的客观需要出发，今后一段时期，必须加快改革、重点突破，为首都经济社会发展注入强大动力，提供有力的体制保障