2002年经济金皮书

# 2002年
# 经济分析与展望

名誉主编　董辅礽
主　　编　萧灼基
副 主 编　李成勋　赵京学　潘爱华

经 济 科 学 出 版 社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

责任编辑：王蜀伟
责任校对：徐领弟
技术编辑：李长建

# 2002年经济分析与展望

名誉主编　董辅礽
主　　编　萧灼基
副 主 编　李成勋　赵京学　潘爱华

经济科学出版社出版、发行　新华书店经销
社址：北京海淀区阜成路甲28号　邮编：100036
总编室电话：88191217　发行部电话：88191540
网 址 ：www.esp.com.cn
电子邮件：esp@esp.com.cn
天宇星印刷厂印刷
新路装订厂装订
850×1168 32开　13.75印张　320000字
2002年3月第一版　2002年3月第一次印刷
印数：0001—3000册
ISBN 7-5058-2905-X/F·2273　定价：20.00元

（图书出现印装问题，本社负责调换）
（版权所有　翻印必究）

名 誉 主 编　董 辅 礽
主　　编　萧 灼 基
副 主 编　李 成 勋　赵 京 学　潘 爱 华
编　　委　萧 灼 基　李 成 勋　潘 爱 华　赵 京 学
　　黄 文 夫　姚 开 建　呼 书 秀　李 淑 英
　　胡 少 维　陈 桢 美
编 辑 部 主 任　黄 文 夫　姚 开 建
作　　者　（以文稿为序）
　　胡 少 维　杨 保 成　田 淑 英　王 庆 和
　　王 卓 梅　刘　青　李 静 文　杨 宜 勇
　　古　杰　龙　郁　张　蕊　宇　李 颖 雪
　　李 林 河　李 雨 时　马　　胡　春
　　闫 新 华　孙 蚌 珠　王 建 民　王 京 琼
　　张 冠 华　李 长 久　魏 燕 慎　陈 宝 森
　　张 静 春　冯 昭 奎　杜 厚 文　徐 晓 云
　　张 文 武　张　凡　陈　　沫

# 总论

## 坚持快速增长，迎接入世挑战

新世纪开局第一年已经过去。这一年，我们迎来了建党80周年，江泽民同志发表了“七一”重要讲话；这一年，我国顺利加入WTO，在参与经济全球化进程中迈出了重要的步伐；这一年，我国北京申办2008年奥运会成功，圆满地举办了APEC会议，国际地位大大提高。

2001年作为实施第十个五年计划的第一年，我国经济表现良好。国内生产总值比上年增长7.3%，超过年初7%的预期。进出口贸易首次突破5000亿美元，达到5097.7亿美元，在上年大幅增长的基础上，又增长7.5%，并实现贸易顺差225.5亿美元；国际收支情况良好，年末外汇储备达到2122亿美元，比上年末增长28.1%，当年实际增加466亿美元，是我国外汇储备增加最多的一年。

回顾2001年，世界各国经济受到美国经济衰退的影响，普遍出现不景气。无论发达国家还是一些往年经济增长强劲的发展

中国家和地区，都增长乏力，有的甚至出现负增长。根据预测，当年世界经济增长率为2.0%。发达国家平均为1.3%；其中美国为1.1%；日本为0.5%，德国为0.8%，法国为2.0%，意大利为1.8%，英国为1.9%，加拿大为1.8%；发展中国家和地区平均为4.0%；其中韩国为2.0%，香港为0.25%，新加坡为-2.0%，台湾为-1.0%。在世界经济不景气的大背景下，我国经济“一枝独秀”，继续保持较快增长速度，宏观经济运作平稳，实属来之不易。

表1　　世界一些国家和地区经济增长率及预测　　单位：%

| 年份 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001（预测） | 2002（预测） |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 世界总计 | 4.2 | 2.8 | 3.6 | 4.7 | 2.0 | 3.0 |
| 发达国家（地区） | 3.5 | 2.7 | 3.4 | 3.8 | 1.3 | 2.1 |
| 美国 | 4.4 | 4.3 | 4.1 | 4.1 | 1.1 | 2.0 |
| 日本 | 1.9 | -1.1 | 0.8 | 1.5 | -0.5 | 0.0 |
| 欧盟 | 2.6 | 2.9 | 2.7 | 3.4 | 1.6 | 2.0 |
| 德国 | 1.4 | 2.0 | 1.8 | 3.0 | 0.8 | 1.8 |
| 法国 | 1.9 | 3.5 | 3.0 | 3.4 | 2.0 | 2.1 |
| 意大利 | 2.0 | 1.8 | 1.6 | 2.9 | 1.8 | 2.0 |
| 英国 | 3.5 | 2.6 | 2.3 | 3.1 | 1.9 | 2.2 |
| 加拿大 | 4.3 | 3.9 | 5.1 | 4.4 | 1.8 | 2.0 |
| 发展中国家（地区） | 5.8 | 3.5 | 3.9 | 5.8 | 4.0 | 5.0 |
| 非洲 | 3.1 | 3.3 | 2.5 | 2.8 | 3.5 | 4.0 |
| 亚洲（不含日本） | 6.5 | 4.0 | 6.1 | 6.8 | 5.3 | 6.0 |
| 中国 | 8.8 | 7.8 | 7.1 | 8.0 | 7.5 | 7.5 |
| 中国香港 | 5.0 | -5.3 | 3.0 | 10.5 | 0.2 | 3.0 |
| 中国台湾 | 6.7 | 4.6 | 5.4 | 6.0 | -1.0 | 2.0 |
| 韩国 | 5.0 | -6.7 | 10.9 | 8.8 | 2.0 | 4.0 |

需要全本请访问 www.ertongbook.com

续表

| 年份 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2001（预测） | 2002（预测） |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 新加坡 | 8.5 | 0.1 | 5.9 | 9.9 | -2.0 | 3.0 |
| 印度 | 4.9 | 5.8 | 6.8 | 6.0 | 4.5 | 5.7 |
| 印度尼西亚 | 4.5 | -13.1 | 0.8 | 4.8 | 3.0 | 4.3 |
| 马来西亚 | 7.3 | -7.4 | 6.1 | 8.3 | 0.5 | 4.5 |
| 菲律宾 | 5.2 | -0.6 | 3.4 | 4.0 | 2.0 | 3.0 |
| 泰国 | -1.4 | -10.8 | 4.2 | 4.4 | 2.0 | 4.0 |
| 转轨中国家 | 1.6 | -0.8 | 3.6 | 6.3 | 4.0 | 4.1 |
| 中东欧 | 2.5 | 2.3 | 2.0 | 3.8 | 3.5 | 4.2 |
| 俄罗斯 | 0.9 | -4.9 | 5.4 | 8.3 | 4.0 | 4.0 |

资料来源：《中国国情国力》2002年第1期。

但也必须看到，2001年经济运行中，出现了若干值得注意的问题。一是经济增长前高后低，一季度增长8.1%，二季度增长7.8%，三季度增长6.9%，增长下降趋势明显；二是外贸进出口增长大幅回落，2001年增长27.8%，而2001年只增长7.5%，出口增加额对GDP增加额的贡献，2000年是67%，2001年降至17%；三是扩大内需成效不明显，市场疲软的情况没有根本改变；四是几年来积极财政政策虽然在推动经济增长上发挥重大作用，但发展空间有限，作用减弱，民间投资启动乏力；五是股票指数大幅下挫，金融资产严重缩水，其困境不容忽视等等。这些问题都必须在新的一年给予充分关注。

## 一、在复杂的国内外环境中继续保持快速增长的势头

从国内外经济形势看，新一年我国宏观经济面临的形势不容乐观。但在复杂的国内外背景下，我们必须挖掘有利因素，增强

发展信心，继续保持发展势头，保持7%以上的增长速度。

第一，从总体小康转向全面小康的需要。我国在国内生产总值和按人平均国内生产总值方面，已实现20世纪80年代初期提出的翻两番的目标，达到总体小康的水平。但总体小康不等于全面小康。一是各个地区经济发展不平衡，东部的一些省市，人均GDP较高，如上海已超过4000美元，北京已超过3000美元，但西部一些省份还相当低。二是城乡差别较大，2000年农村人均现金收入2053元，城镇人均可支配收入6280元，差距较大。三是无论城市或农村，都存在贫困人口。估计农村贫困人口3000万人，他们的生活相当困难。在城镇，人均月收入200元的贫困人口，约占城镇人口的5%，达2000万人。因此，从总体小康到全面小康，任务十分艰巨，只有经济快速发展，才能为全面小康提供物质保障。

第二，缩短国际差距、提高国际竞争力的需要。我国GDP总量虽然已居世界第六位，但人均GDP不足1000美元，大大低于发达国家和许多发展中国家和地区。2000年一些国家和地区人均GDP是：日本34600美元，美国34300美元，新加坡26400美元，香港24600美元，台湾13000美元，韩国10800美元。在国际竞争力中，人均国内生产总值是一个很重要的指标。我们要提高国际竞争力，要缩小与发达国家及发展中国家和地区的经济差距，就必须保持经济快速发展。假定我们年均增长7%～8%，10年后即2010年，我国人均GDP可达2000美元；30年后，即2030年，我国人均GDP可达10000美元。到那时，虽然我国经济实力与现在比较已经不可同日而语，但按人平均水平，只相当于现在美国、日本30%，差距仍然很大。

第三，调整产业结构的需要。优化产业结构，是提高经济素质、加快经济发展的重要条件。当前我国产业结构是第一产业比重偏高，第三产业比重偏低；在第一产业中，传统产品比重偏高，高附加价值的产品比重偏低；在第二产业中，传统产业比重

偏高，新技术产业比重偏低。调整和优化产业结构势在必行，任务紧迫。调整的方法有二，即存量调整和增量调整。一般说来，存量调整涉及问题较多，困难重重。例如在第二产业中，要降低传统产业比重，增加新技术产业比重，需要把一部分传统产业转为新技术产业。但这在技术、人员素质、生产设备上都会发生很大困难，难以转移。而增量调整困难相对较少。也就是说，只要在新增资源的分配上，增加新技术产业的比例，相对减少传统产业的比例，就可达到调整的目的。但要实施增量调整，就必须有不断增长的经济实力为支撑，这就要求经济快速增长。

第四，解决当前面临的一系列困难问题的需要。我国下岗失业人员数量巨大，就业岗位严重不足。如何安置就业人口，增加就业岗位，是社会经济稳定发展的一个十分重要和迫切的问题。据估计，我国经济每增长1个百分点，可提供100万个就业岗位。这就是说，增长速度较快，提供的就业岗位也会相应增多；相反，增长速度下降，就业形势就会更加严峻。

第五，经济可持续发展的需要。当代经济发展，不仅要注重短期成就和短期效益，而且要注重长远利益和可持续发展。提高人口素质、优化生态环境、合理利用资源等等，都要通盘设计，增加投入。如果经济增长缓慢，只顾“吃饭”，顾不上“发展”，今后的困难就会更大。而要兼顾吃饭与发展，就要有强大的经济实力。

## 二、加入WTO面临的挑战不可低估

全球化是世界经济发展的必然趋势，不可逆转。积极参与经济全球化进程是我国现代化和改革开放的需要。经过16年谈判，我国于2001年顺利实现参加WTO的愿望，成为WTO第143个正式成员。这是我国经济生活中一个重大事件。

改革开放以来，我国对外贸易不断扩大，对进出口贸易的依

存度不断提高。1985年为23.1%，1995年为40.2%，2000年为44.2%，已高于美国等发达国家。

我国利用外资规模巨大。外商直接投资已成为我国经济增长和对外贸易的一支重要经济力量。

表2　　19%～2001年我国利用外商直接投资概况

| 年份 | 项目数（个） | 协议外资额（亿美元） | 实际利用外资额（亿美元） |
|---|---|---|---|
| 1996 | 24556 | 732.76 | 417.26 |
| 1997 | 21881 | 510.03 | 452.57 |
| 1998 | 19799 | 521.02 | 454.63 |
| 1999 | 16918 | 412.33 | 403.19 |
| 2000 | 22347 | 623.80 | 407.15 |
| 2001 | | 700.00 | 460.00 |

资料来源：参阅《管理世界》2002年第1期。

人们经常说，加入WTO机遇与挑战开仔，这是个错的；人们也经常说，加入WTO，机遇大于挑战，也是不错的。但这里必须明确，从长期来说，挑战与机遇并存，机遇大于挑战；但从短期来说，可能是挑战大于机遇；也可以说，挑战是现实的，机遇是潜在的；只有在迎接挑战中才能获得机遇。因此，对挑战不应掉以轻心。

第一，加入WTO，竞争将会更加激烈。虽然作为发展中国家，我国一些行业在过渡期可享受一定的保护。但这种保护是相对的、有条件的、有时间性的，而按照平等条件开展竞争是必然的趋势。外国投资都将在市场准入、税收标准、营销范围等方面与我国企业一样享受国民待遇，国际竞争不仅在国际市场上进行，而且在国内市场上进行。国际竞争国内化是不可避免的。我国企业将面临与实力雄厚、市场拓展能力强的外国企业尤其是跨国公司竞争，任务艰巨。

第二，在国际竞争中，我国企业的一些传统优势将会失去，

一些弱势将会更加明显。对于我国企业的情况，要有一个全面看法，就是说既有优势，又有弱势，许多优势是外资企业难以具备的。例如银行点多面广，工资成本低廉，这是外资银行难以做到的。但我们的弱势也是明显的。国有商业银行改革正在进行，还未能从根本上达到政企分开、产权明晰；银行资产质量不高，不良资产高达26.6%；实行分业经营分业管理，提高了资金运营成本；冗员过多，人均获利能力低等。加入WTO后，在提高宏观经济运行质量的同时，提高企业素质十分重要。

第三，我国许多涉外的法律、法规、政策和措施，不适应经济全球化和WTO的要求。改革开放以来，全国人大制定了406件法律和有关法律问题的决定，国务院制定了889件行政法规，享有地方立法权的人大及其常委会制定了8000件地方性法规和规章。我国许多法律和政策措施，是在计划经济条件下或在计划经济向市场经济转变时期制定的，已不适应经济全球化和加入WTO的需要，必须及时加以修订。全国人大及国务院根据加入WTO的需要，已着手法律法规的清理工作，有的法律已被废止，有的法律进行修订或修改，有的正在抓紧起草。最近两年，全国人大及其常委会已修改或制定了近10部法律，加快了我国有关法律与国际惯例接轨的速度。

第四，加入WTO初期可能出现的震荡和冲击不可低估。一是破产企业增加。有些企业在竞争中遭受损失，有的甚至破产，退出市场；二是由于企业破产或减人增效，下岗失业增多、就业岗位不足、人员安置困难的情况更加严重；三是城镇收入差距进一步扩大，科技企业家、中介机构专家、金融企业高管人员等收入水平提高，城镇贫富差别明显。这些情况的出现，可能引起各种议论和不满。必须采取相应措施，降低和化解这种冲击所造成的震荡。

第五，以积极态度迎接挑战。虽然困难很大，但我们要充满信心，把不利因素转化为有利因素，在竞争中提高自己，在挑战

中抓住机遇。

## 三、扩大内需要充实内容落实措施

1998年中央提出扩大内需，至今已经四年。实践证明，这个方针是正确的，符合实际的，是我国在复杂的国内外经济环境中继续保持快速增长的重要条件。

当前在扩大内需问题上需要解决几个问题。

第一，内需与外需。在经济全球化的大环境下，任何国家都不能离开国际市场。我国成为WTO成员国，将为国际经济交流提供更好的条件。因此，外需是拉动我国经济增长的重要因素，必须给予高度重视。但必须看到，首先，我国是一个有着近13亿人口的大国，国内市场十分庞大；而且经济处于快速增长阶段，人民生活正在从总体小康转向全面小康，市场潜力是其他国家不可比拟的。把扩大内需放在首位，就是最大限度发挥了我国的市场优势。其次，改革开放以来，我国进出口贸易增长率，已大大超过国内生产总值增长率。2001年，我国对外贸易依存度达到44%，超过美国20.7%和日本20.1%。再次，国际经济风云变幻，不确定因素增多，我国经济增长不应过多依赖世界市场。只有坚持扩大内需的方针，才能使我国经济立于不败之地。

第二，投资需求与消费需求。国内需求包括投资需求与消费需求。投资需求本质上是中间消费，不是最终消费。因为投资形成的生产能力，不能进入最终消费，只是形成提供最终消费的供给。只有消费需求才是最终消费。当前我国扩大内需的主要问题是消费需求不足。1998年，市场上供过于求的商品只有33.8%，2001年这个比例上升到83%。因此，当前扩大内需主要是扩大消费品市场。

第三，现实需求与潜在需求。虽然目前现实需求不足，市场疲软，但潜在需求市场广阔。一是我国消费率偏低。最近10年，

需要全本请访问 www.ertongbook.com

我国平均消费率为59.5%，低于历史平均水平和国外水平。1952～2000年的49年中，我国平均消费率为65%。1951～1999年的49年中，美国平均消费率在80%以上。最近10年，世界平均消费率水平为78%～79%。由此可见，提高消费率空间很大。二是我国居民金融资产大幅增加，仅银行人民币储蓄存款已达70000多亿人民币，外币存款800多亿美元，只要有适当条件，这些金融资产就有部分可以转化为现实购买力。三是我国居民总体上消费水平很低，消费欲望得不到满足。只要有适当条件，消费水平适当提高，例如农村家用电器拥有量达到目前城镇水平，这个市场就十分巨大。因此，目前要千方百计把潜在需要转化为现实需要。

第四，政策措施与市场推动。扩大内需首先要靠市场推动。例如调整产品结构、提高产品质量、制订合理价格、开展公平竞争、完善售后服务等。但政策措施也十分重要。一是提高财政供养人员的待遇，在实行住房商品化同时，把住房分配货币化。二是提高城镇和农村贫困户和低收入人群的补助水平。按联合国标准，每人每天收入不足1美元为赤贫人口，但我国脱贫标准全国平均每人年收入只有635元，大大低于联合国标准。目前粮食、日用消费品大量过剩积压，在物质上已为提高脱贫标准创造了条件。三是加大政府配套投资，降低农村水电收费，取消一些限制消费的政策措施。四是采取减免税等措施，切实提高农民收入。五是扩大就业，增加城乡居民收入。

第五，高档商品与适应商品。从全国来说，扩大适应商品是扩大内需的重点。但从城镇来说，重点要扩大住房、汽车等高档商品消费，推动市场发展。住房与汽车的产业链都较长，可以带动相关行业增长。国外有关资料显示，人均GDP800～1500美元是住房消费高速增长期，轿车也在这个发展时期进入普通家庭。年轻一代白领阶层购买汽车的欲望十分强烈。问题是价格要降低，道路等设施要配套，各项抑制汽车消费的措施要取消，汽车

信贷要推广。

总之，我国扩大内需潜力巨大。我们要按照中央经济工作会议精神，进一步深化对扩大内需方针的认识，充实扩大内需政策的内容，提高政策实施的效果。

## 四、缩小收入差距要遵循“效率优先、兼顾公平”原则

改革开放以前，我国基本上实行平均主义的分配体制，“大体平均，略有差别”就是这种分配体制的特点。改革开放以来，分配体制和分配原则实行重大转变。从大体平均转为让部分地区和部分人员先富起来；从干好干差一个样转为“效率优化，兼顾公平”；从按劳分配转为以按劳分配为主，允许和鼓励按资分配。当前随着深化对劳动和劳动价值理论的认识，我国将进行新一轮的分配体制改革。

当前收入差距有所扩大。不仅是城市与乡村的收入差距，而且城市中、农村中的收入差距均有所扩大，表现得最明显的是总体的贫富差距扩大。据调查，2000年我国收入最高的20%家庭，拥有全部家庭收入的50.24%，而20%低收入家庭，只占全部家庭收入的4.27%。我国已有个人资产100万以上的富有阶层300万人，而人均月收入不足200元的贫困户，在城市中有2000万人，大约占城市人口5%。

如何看待这种现象？

第一，收入差距扩大是改革开放的产物，具有必然性和合理性。在计划经济体制下，人们的收入完全依靠由政府制定的工资，工资标准几十年一贯制，“既无外快，又无内快”，长期不变，严重扼杀了人们的劳动积极性和进取精神，扼杀了科学技术的发展和管理水平的提高，抑制了消费需求和经济增长，其消极作用有目共睹。只有在市场经济条件下，人们才能突破传统分配

制度的束缚。扩大了收入差距，调动了广大社会公众劳动积极性、投资积极性、创造发明积极性和经营管理积极性，成为推动我国经济快速增长的强大动力。

第二，坚持“效率优先，兼顾公平”，实行按劳分配与按生产要素分配相结合，允许和鼓励资本参加收入分配，有利于技术进步和经济发展。对于那些为科技成果市场化、产业化作出贡献的科学家，对于那些以自己的经营管理水平在市场竞争中获得优胜、提高经济效益的经营管理者，对于那些以自己的专业知识和专业才能为社会提供优质服务的专业人才，对于那些以自己的资本进行投资，承担投资风险的个体私营投资者和资本市场投资者，社会理所当然地应该给予鼓励，应该给予较高的报酬，这样做，符合效率优先的原则，符合优胜劣汰的市场竞争规律，符合社会进步和经济发展的规律。

第三，收入差距的扩大必须适度。任何事物的发展都必须适度。适度性是合理性的必要条件。正如“发展是硬道理”，但发展必须适度一样，收入差距也必须适度。如果差距悬殊，超出适度的范围，就会造成许多社会矛盾，走向反面。因此，要采取一定措施，包括法律和政策措施，调整收入差距，在“效率优先”的同时，要“兼顾公平”；要反对用非法手段扩大差距，严惩贪污腐败和权钱交易。

第四，缩小收入差距的根本条件是发展经济。通过法律和政策措施调整收入分配，限制高收入者财富增长，帮助低收入者提高收入水平，防止富者愈富、贫者愈贫的两极分化，是政府宏观调控的重要内容。但要提高低收入者的收入水平，缩小收入差距，最根本的条件是发展经济，做大蛋糕。如果经济增长缓慢，只在财富存量上调整分配比例，空间十分有限。必须加大增量，才能从根本上调整差距。也就是说，只有经济快速增长，经济实力大大增强，才能为城乡劳动力提供更多就业机会，才能提高低收入人群的保障标准，才能帮助更多贫困人员脱贫解困。

第五，当前调整收入差距的重点是加大扶贫力度，提高最低保障标准。农村目前还有3000万贫困人员，而且脱贫标准很低。如果按照联合国标准，人均收入1美元为赤贫，则贫困人员会大大增加。从我国国情国力考虑，贫困标准不能过高，但也不能过低，应在现有标准上逐步提高。同时要采取切实措施，减轻农民负担，增加农民收入。现在比较简便可行的措施，一是减免贫困地区农业税，这部分税收以2000年为基数，由中央财政转移支付；二是免费供给农村初中和小学生教科书、练习本和铅笔等文具，由政府集中采购，直接分发到学校；三是农村修路、供水、排污等基础建设费用，由政府投资，不应向农民摊派，农民出工应给予工资，出料应按市价付款。

## 五、积极财政政策既要继续实施又要适当调整

我国从1998年实行积极财政政策，到现在已经四年。实施这项政策，加大了政府投资力度，增加了社会有效需求，缓解了就业压力，推动了经济增长，功不可没。

所谓积极政策，主要内容就是增加财政赤字，增加国债发行，增加国家投资。在经济增长困难，民间投资乏力的情况下，是见效较快的政策措施。一是推动了经济增长。据测算，国债投资对经济的拉动作用，1998年为1.5个百分点，1999年为2个百分点，2000年为1.7个百分点。国债投资还带动了配套投资和银行贷款。二是增加国债发行，较好利用了资金资源。目前银行存贷差较大，一方面是生产部门缺乏资金投入，一方面是银行资金沉淀。通过政府向银行发行国债，可以把这部分资金利用起来。三是增加了基础设施和技改项目的投资，增强了经济发展的后劲。

2002年我国面临国内外复杂的经济形势，保持7%以上的增长难度加大。继续实施积极财政政策势在必行，也仍有空间。四

年来，我国共发行国债5100亿元，债务负担率虽从1997年的8.2%上升到2000年的14.6%，但仍远低于欧盟规定的60%的警戒线。

但在实施积极财政政策的同时，必须注意到：

第一，积极财政政策的作用有减弱趋势，而其负面作用则不可忽视。加大国债发行，虽然有利于现期投入，但却加重未来财政负担。国债发行实际上是提前消耗了未来的财政收入。如果国债投资项目未能及时形成生产能力，未能获得投资回报时，国债还本付息的压力只能落在财政身上，成为未来财政的沉重负担。同时，多年实践表明，国家投资往往具有行政性、指令性、低效性特点。加大国家投资，不利于投资体制改革。因此，从长远利益考虑，积极财政政策应逐步进行调整，逐步淡化。

第二，通过发行国债增加的投资，同样要讲求投资效益。在确定投资项目时，要考虑其迫切性、合理性和效益性。有些投资项目，虽然从长远看是必要的，但不具迫切性，利用效率不高，维修管理费很高；有些投资项目，投资效益很低，长期不能获得回报，这些项目就不宜立即上马，不能单纯为了扩大内需，推动经济增长。

第三，缩短战线，合理利用国债筹集的资金。2002年通过发行国债筹集的资金应主要用于在建项目的完成和一些必要的配套项目上，不宜扩大范围、增加新项目。这样可以集中力量加快建成在建项目。

第四，千方百计启动民间投资。2001年前三季度集体投资仅增加10.3%，城乡个人投资仅增加7.9%，大大低于国有经济的投资。其原因主要是民间投资障碍较多，投资领域狭小，投资项目储备不足，政策支持力度不够，因此必须从政策、体制、市场准入和金融配套等方面给予大力支持。

第五，税收政策必须适当调整。几年来，一方面是经济增长乏力，另一方面是税收大幅增加。按照一般规律，经济增长乏力

时，政府应通过减税等措施，鼓励投资，刺激消费，拉动经济增长，我国却连年税收大幅增长，2001年税收突破15000亿元，增长19.8%，大大超过7.3%的经济增长率。这里主要是加强征管、堵塞漏洞的成就，并没有增加税种，也没有提高税率，但问题在于，为什么不能采取适当减税或税收返还等措施，减轻企业负担，鼓励企业尤其是民私营企业投资呢？虽然减税会影响国家财政收入，但从长远看，由于减税鼓励了投资和消费，扩大了经济总量，为税收的增加提供了重要条件。因此，我认为，积极的财政政策应该从长远利益出发，壮大实力，培养税源。

## 六、增强信心，坚持发展

虽然2002年经济增长难度加大，但我们要有充分的信心。

企业家对经济情况的敏感性最强。他们对加入WTO对企业经营状况的影响，多数认为好转或不变，只有20%的人认为恶化。总体上看，他们是有信心的。

表3　　加入WTO对企业经营状况的影响　　单位：%

| | 好转 | 不变 | 恶化 |
|---|---|---|---|
| 总体 | 36.2 | 49.2 | 14.6 |
| 东部地区企业 | 38.4 | 50.3 | 11.3 |
| 中部地区企业 | 35.3 | 47.4 | 17.3 |
| 西部地区 | 30.6 | 48.7 | 20.7 |
| 大型和特大型企业 | 35.3 | 50.6 | 14.2 |
| 中小企业 | 36.9 | 48.4 | 14.7 |
| 国有企业 | 29.4 | 50.3 | 20.3 |

资料来源：《经济界》2002年第1期。

虽然2000年国内外不确定因素较多，但广大城市居民对经济形势仍很有信心，六成以上认为比去年好，只有7.8%认为比

需要全本请访问 www.ertongbook.com