综合篇

北京 2001 年经济高速平稳增长的态势分析

北京社会科学院《北京经济形势分析与预测》课题组

一、经济高速平稳增长

近年来北京经济情况在全国各省市中居上。2000 年增长率 11% 全国居首。2001 年第一至第三季度北京经济运行仍然显示出高位、平稳增长的特点。见表 1

表 1　1996～2001 年 GDP 季度增长幅度的比较（累计）

单位：%

季度增率 / 年份	第一季度 GDP 增率	第二季度 GDP 增率	第三季度 GDP 增率	第四季度 GDP 增率
1996	10.5	9.3	9.4	9.1
1997	7.5	11.2	9.9	9.5
1998	9.2	9.1	9.6	9.7
1999	12.2	11.9	10.9	9.8
2000	10.0	12.0	11.0	11.0
2001	11.2	11.0	11.1	11.0

注：2001 年第四季度为预测值

和几个直辖市及广州相比，增加值总量位居上海之后，增长率亦居高。但是出口和引进外资方面却不理想。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

表 2　2001 年 1～10月全国及几个主要大城市主要经济指标的比较
（与 2000 年同期相比增长幅度的比较）

单位：%

项目 \ 地区	北京	天津	上海	重庆	广州
GDP	11.2	12.1	10.3	8.9	12.4
全社会固定资产投资	21.8	26.5	15.0	31.0	12.1
社会消费品零售总额	11.0	13.2	8.5	8.4	10.5
海关进口总额	21.9	4.4	15.6	-0.6	2.6
海关出口总额	2.7	6.8	10.5	15.7	-1.6
利用外资签约项目数	-5.7	-7.0	36.0	-8.3	2.0
协议外资金额	-27.5	18.8	61.8	29.0	33.8
财政收入	36.8	18.6	25.7	23.7	25.7
消费价格总指数	104.1	101.6	99.5	103.3	99.1

从 2001 年上半年 GDP 增长最快的排序前十位的省市区来看，北京的增长居全国前列。详见表 3

表 3　2001 年上半年 GDP 增长前 10 位的省市区

单位：%

类　别	GDP 增长率	排序	类　别	GDP 增长率	排序
全国平均水平	8.4				
天津	11.2	1	上海	9.0	6
北京	11.0	2	内蒙	8.8	7
浙江	9.8	3	广东	8.5	8
江苏	9.5	4	吉林	8.5	9
宁夏	9.2	5	河北	8.4	10

二、原因分析

1. 三次产业的动因分析

①第一产业保持突破性增长态势。2000 年北京突破了第一产业多年增速在 3% 以下低位徘徊的状况，增速达 4%。2001 年，在气候异常，上半年高温干旱的环境下仍比 2000 年又有所提高，1～10 月，增率提高了 0.9 个百分点，达 4.9%。这是农业产业结构和体制结构近年来大力调整的结果。

②第二产业领先快速增长。2001 年 1～10 月，第二产业实现增加值 851.8 亿元，增长 15.0%，其中工业实现增加值 706.7 亿元，增长 16.1%，成为全市经济增长的主要推动力量。

表 4　2001 年第一至第三季度三次产业增长轨迹与比重变化的比较

单位：%

地区 / 项目	GDP 增率	第一产业		第二产业		第三产业	
		增率	比重	增率	比重	增率	比重
第一季度	11.2	4.9	2.56	18.0	39.76	7.3	57.68
第二季度	11.0	4.6	2.90	16.0	39.68	8.0	57.42
第三季度	11.1	4.8	3.76	14.2	38.11	9.4	58.13

在工业高增长的因素中，高新技术工业的增加值增长率为 27.5%，高于工业增加值增长率 11.4 个百分点；高新技术产业增加值为 212.7 亿元，占工业增加值的 30.1%。其中电子与信息产业增长率为 28.0%；光机电一体化增长 45.6%；生物、医药技术产业增长 34.1%；环境保护产业增长 1.2 倍。这是支持北京工业高增长的内在力量。除此之外，北京在大力发展高新技术产业的同时，运用高新技术改造传统工业方面也下了很大力量，一批有竞争力的传统工业将重新焕发出勃勃生机和活力。

从企业的素质上说，在销售收入 500 万元以上的工业企业中，国有及国有控股企业的增加值为 447.8 亿元，占这部分规模企业增加值的近 67.3%。国企改革使一大部分国有及国有控股企业重新崛起，成为支撑北京工业的主流。

应该说，这是近年来北京产业结构调整和改制使供给方面发生的重大变化。

③第三产业增速有所回升。20 世纪 90 年代以来，北京第三产业增势一直较强。特别是 1996～1998 年均为两位数增长，成为北京 GDP 的第一大支柱。1999 年开始增率降为 8.1%，2000 年有所回升，为 11.1%，2001 年上半年再降至 7.2～7.7%，从 6 月起增率有所回升，但仍不足以改变第三产业的徘徊状态。

如果观察城区对二、三产业的投资去向的话，可以看到，如表 5 所示。

从表 5 说明，对第三产业的固定资产投资从总量上来说要高于对第二产业投资的 2.7 倍。在以下的分析中我们可以得知，三产中的固定资产投资主要投向了房地产业。房地产业目前是三产中的一个重要支柱产业。但是，这仍不能替代三产中新型服务业的作用。北京的第三产业正在进行产业结构的调整。新型第三产业替代传统第三产业成为主导，是一个过程，尚需时日。

表 5　2001年第一至第三季度固定资产投资在二、三产业间的分配（累计）

单位：亿元、%

项目 / 月份	第一产业		第二产业		第三产业	
	投资额	增长率	投资额	增长率	投资额	增长率
第一季度	0.3	67.9	14.6	10.9	48.3	4.6
第二季度	0.8	-36.7	30.2	43.4	176.4	17.7
第三季度	1.2	-36.5	74.2	-9.5	277.9	4.6

2. 三大需求动力分析

①三大需求状况。和 2000 年同期相比，投资需求呈现出明显的增势；消费需求增势平稳；外贸出口下降较多。

表 6　北京 2001 年 2～10 月三大需求增长状况

单位：%

项目 / 月份	消费品零售总额		固定资产投资(累计)		外贸出口(累计)	
	当月	累计	总额	地方	总值	地方
2	11.7	12.1	8.3	16.4	33.1	42.6
3	6.0	10.2	15.1	31.2	24.0	30.0
4	7.3	9.4	21.2	30.0	21.0	27.8
5	15.3	10.6	29.9	40.6	20.3	22.5
6	9.8	10.5	36.3	47.6	8.2	12.0
7	14.0	11.0	36.1	47.3	-	11.6
8	12.6	11.2	30.3	39.1	7.9	5.1
9	12.1	11.3	26.4	34.8	4.9	3.9
10	8.7	11.0	22.8	30.0	0.7	2.7

②投资需求。和 2000 年相比，投资需求增幅强劲。在投资需求中，城市基础设施投资和房地产投资为两支表现十分旺盛的需求。见表 7：

城市基础设施建设是近年来北京固定资产投资的一个主要驱动力量。非国有投资开始进入，但目前仍然主要以政府投资为主。申奥成功之后，将对北京未来几年的城市基础设施建设产生巨大推动作用。预计非国有投资作为市场驱动因素的进一步加大投入，将成为一支十分强劲的力量。

但是，城市基础设施投资如果和住宅建设投资相比的话，则略逊一筹。表 7显示，无论从总量和增长速度上来说，住宅建设投资都要高于城市基础设施投资。这不意味着城市基础设施投资不重要，而是显示出北京高层决策者的一个重要理念：城市建设要以改善居民居住条件为主要支撑点。当然，在市场经济条件下，这是以居民消费需求

为依托的。

表 7　2001 年 2～10 月城市基础设施与住宅建设投资（累计）

单位：亿元、%

项目 / 月份	城市基础建设投资			住宅建设投资		
	总量	增率	比重	总量	增率	比重
2	25.8	46.6	36.34	15.1	3.5	21.27
3	38.7	29.4	27.12	41.9	21.1	29.36
4	63.1	38.4	25.89	74.6	24.8	30.61
5	86.5	38.3	24.11	113.7	31.3	31.69
6	122.5	47.5	24.59	155.9	35.2	31.30
7	157.9	38.0	24.76	204.5	39.4	32.07
8	180.5	17.1	23.73	251.6	44.0	33.08
9	209.5	12.2	23.41	303.5	45.2	33.92
10	244.5	6.9	23.57	357.9	45.1	34.51

注：表中比重是指城市基础设施与住宅建设投资在全市全社会固定资产投资中的比重。

住宅投资高速增长的原因除了市场需求的刺激作用之外，另一个重要因素是非国有投资的大量涌入。1～5 月非国有单位完成的房地产投资 135.7 亿元，同比增长 60.6%，占房地产投资的比重 77.2%，占非国有投资总额的 84.08%。非国有投资在政策环境允许的情况下，必然寻找最有利的投资领域进入。应该说，这同时也是一个市场信号。目前房地产投资已经成为北京市投资的主导力量。入世也好，承办奥运也好，这一市场力量都将是支持北京市投资需求维持在一个较高水平之上的重要主力。

投资结构上的这一显著变化，说明推动投资增长，进而推动经济增长的主要动力，正在由单一的政府行为，逐步向政府与市场行为共同运作，并逐步以市场行为为主转变。这是一个非常重要的变化。

③居民消费需求。在城乡居民收入双双平稳增长的基础上，2001 年 1～10 月的居民商品消费需求整体上呈现出平稳增长的格局。虽说比 2000 年略低，但从全国来看，北京市仍属消费增长较快地区，高于全国的平均水平。主要原因在于北京城乡居民的收入水平增长较快。2001 年 1～3 季度北京城镇居民人均可支配收入比 2000 年同期增长 11.7%，农民人均现金收入增长 14.2%，比全国同期增长 7.4% 和 5.2% 的水平高出 4.3 和 9 个百分点。

值得注意的还有以下三个特点：

第一，农村消费市场活跃。2001 年 1～10 月消费品零售额同比增长 14.7%，比城镇增速高出 4.3 个百分点。伴随第一产业的再次跨跃，农民收入增速显著加快，1～5 月城镇居民人均可支配收入为

需要全本请访问 www.ertongbook.com

4854.6 元，比 2000 年同期增长 11.5%；城郊农民人均现金收入为 2503 元，比 2000 年同期增长 10.2%，接近于城市居民人均收入增长幅度；1～10 月城镇居民人均可支配收入为 9665.3 元，比 2000 年同期增长 11.8%；城郊农民人均现金收入为 4846.0 元，比 2000 年同期增长 15.2%，已经超出城市居民人均可支配收入增长幅度 3.4 个百分点。应该说这是一个非常值得注意的变化。郊区农民收入增长幅度显著加大，必然激活农村消费市场，加大了消费需求拉动作用的后劲。

第二，再观察居民的住房消费。从表 8 可以看出，居民住房需求 2000 年已经有了成倍的超高速增长。2000 年 1～10 月，居民个人住房需求是商品房需求的 80.2%。2001 年 1～10 月居民个人的住房需求占商品房需求的 88.0%，而且居民个人住房需求的增长率仍然保持显著高于商品房总需求的增长率。应该说居民个人住房需求是启动投资和居民消费双重需求的重要支持力量。

表 8　2001 年北京居民住房消费增长状况与 2000 年的比较（累计）

单位：亿元、%

项目 / 月份	2000 年商品房屋销售额				2001 年商品房屋销售额			
	总额	增率	其中：		总额	增率	其中：	
			销售给个人	增率			销售给个人	增率
2	17.2	520	13.6	550	22.3	29.5	19.0	40.2
3	34.0	220	21.2	410	37.7	11.0	32.8	55.1
4	52.9	180	36.1	470	55.3	4.5	49.1	36.0
5	64.8	120	51.4	470	92.0	42.0	76.8	49.5
6	91.9	57.8	70.4	370	125.2	36.3	105.5	50.0
7	110.5	48.8	86.5	290	156.4	41.5	132.4	53.1
8	125.4	51.8	98.7	290	184.6	47.2	159.2	61.2
9	149.7	61.2	119.6	280	207.4	38.6	181.7	51.9
10	170.5	68.7	136.7	260	233.7	37.1	205.6	50.4

第三，假日消费、旅游消费出现特别引人注目的消费高峰。根据国家旅游局和国家统计局统计：2001 年“十一”期间全国共实现旅游收入 249.8 亿元，比 2000 年同期增长 8.61%；北京“十一”期间实现旅游收入 24.33 亿元，比 2000 年同期增长 52%。北京“十一”期间实现的旅游收入为全国同期旅游收入的近 1/10，增长率约为全国的 6 倍。北京是居民长假旅游消费的主要吸纳地之一，外省市游客的在京消费为 22.85 亿元，占“十一”北京旅游总收入的近 94%。随着居民收入的稳步提高，我国的旅游市场也正在成熟。

2001 年 1～10 月的旅游业统计数字显示：海外来京游客同比仅

增长 5.4%，比 2000 年下降了 3.9 个百分点。要看到，北京不仅是国际知名大都市和世界旅游的主要黄金城市，同时也是中国人民向往的必到之地。内外两大旅游市场都要抓好。受美国“9·11 事件”影响，在国际旅游市场热度有所下降的情况下，以内补外有望使旅游收入趋稳定。

住房和假日、旅游及教育、信息消费成为北京居民消费的热点，其深层的含义是居民消费结构的重大变化。近年来北京居民的消费结构已经从“吃”转向了“用”，而目前的热点则反映出居民消费从“用”再到“住、行”和“休闲”的飞跃。这一跳跃式的变化将对消费需求的升温和消费市场结构起到关键的作用。

④对外贸易需求。2001 年出口需求和 2000 年同期相比，地方出口增长率降幅尤为明显。1～10 月累计出口总值和 2000 年同期相比下降了 23.7 个百分点；地方累计出口总值下降了 49.9 个百分点。而且 1～10 月地方进口商品总值为 68.4 亿美元，出口商品总值为 39.2 亿美元，仍然是逆差状态。

三、值得注意的变化

近年来，北京无论是从供给方面，还是从需求方面来看，都有实质性的变化。

- 在三大需求中，投资需求和居民消费需求是 2001 年经济增长主要的驱动力量。
- 和 2000 年相比，投资需求表现出较强的态势。其中城市基础设施建设投资和房地产投资成为两大主流。2001 年 1～10 月两者之和在全社会固定资产投资总额中所占比例达 75.6%。城市基础设施建设投资的快速增长，承办世界大学生运动会和申奥成功是一个重要力量。其中城市基础设施建设投资在全社会固定资产投资中占到了 23.6%，这一部分投资目前主要是政府行为。

房地产投资以比城市基础设施建设投资更加强有力的增势占到了全社会固定资产投资总额的 52.05%，高出城市基础设施建设投资 28.45 个百分点。在地方固定资产投资额中房地产投资所占比重达 61.26%，房地产投资以居民的住宅需求为支撑，目前已经成了非国有投资进入的热点。

房地产投资以比城市基础设施建设投资更加强劲的增势和更大的份额加快了投资以政府行为为主转向市场行为为主的步伐。这一点对于北京社会主义市场经济的确立是十分重要的。

- 在居民消费需求中住房消费和假日消费增势最旺。居民的住房

消费在启动居民消费需求上是一支主力，同时，它又是启动房地产投资的主要支柱。一个市场驱动了两大需求。目前统计体系没能在居民消费中充分反映出这一点。

• 这里需要指出的是，汽车消费也将渐渐浮出。据零点调查与指标网 2001 年 7 月在北京、上海、广州、武汉、南京、西安、沈阳、郑州、济南九大城市的的调查表明：有未来购车打算的家庭，北京所占比例最高。但是目前的统计体系还没有加入相应的指标，所以不易用数字说明。可以预计，这将是北京市居民消费除住房消费外的另一个值得注意的、对消费需求有相当支持力度的热点。

在居民消费上值得注意的另一点，是京郊农村消费市场的活跃。这必将对北京市消费市场的持久性趋活起到积极作用。

• 从整体上看，居民消费需求对经济增长的驱动力度，已经明显超过了投资，上升到第一位。 2000 年我们的形势分析中提出北京经济增长将比全国早一步从投资为主导转向消费为主导， 2001 年支持这一论点的论据更加充分。这是向市场经济转轨中的一个质的飞跃。

• 随着承办奥运对经济的促进作用的逐步展开，城市基础设施建设的步伐将加快。非政府投资的力度必然会加大，但是政府在投资导向上注重居民生活质量的理念不会改变，这将在城市基础设施投资比重增加的情况下进一步强化消费的主导地位，而不会使其减弱。

以上几点是北京经济向市场经济转轨中的根本性变化，在全国的整体运作中位于前列。这种“ 早与快 ”的位势，必将使北京得益匪浅，对 2002 年和今后几年都有着重要影响。

承办奥运、人世启动 北京2002年的经济走势与 政策选择的思考

北京社会科学院《北京经济形势分析与预测》课题组

一、环境与机遇

2001～2002年北京的经济发展环境是由多维因素构成的，主要因素作用的互逆，形成了不同于往年的特色。

1. 世界经济的下滑与动荡中的不确定性是大环境的新特点

2001年美国“9·11事件”后，世界经济在趋弱中正在经历一场新的动荡，而且具有很大的不确定性。

据权威人士分析，“9·11事件”对美国经济的影响，比起当年的珍珠港事件还要严重得多，它不仅使美国是避险天堂的神话破灭了，同时也下挫了对美国整体经济近期恢复的信心。

实际上，美国经济从2001年3月就开始进入衰退。如果没有“9·11事件”发生，经济下滑的速度可能要慢得多。恐怖事件加速使经济落入衰退之中。这一点已经成定局。美国经济占全球GDP总量的28.6%，是世界经济增长的“火车头”，其增长速度对世界贸易和各国经济都会产生直接的巨大影响。世贸组织近期报告中指出，2001年国际商品贸易量增长率将由2000年的12%减缓为2%。对世界主要国家的影响见表1。

表1 美国经济衰退对世界主要国家的影响

单位：%

年份	地区	欧盟	日本	亚洲四小龙
2001年	预测增长率	1.8	1.6	1.0
	比原预测下调	0.6	2.6	2.8
2002年	预测增长率	1.8	0.1	4.3
	比原预测下调	0.6	0.8	1.2

注：以上为国际货币基金组织的预测

虽然欧盟、日本、东亚、拉美各自经济走弱的情况不同，复苏的时间、前景也不同，但从目前来看，都受到了深刻的影响。而且更为值得注意的是，目前的影响还局限在短期内，变局仍在演变中，整体国际环境仍处于一种较大的不确定状态。我们认为，对于短期内已经看到的影响，我们要有相应的对策；对于环境的不确定状态也要有应对的策略，而且后者为重要。

2. 中国经济仍保持着较高的增长速度

在世界经济处处预报不景气的环境中，中国却保持着一枝独秀的高增长速度。近年来中国始终保持了平均 8% 左右的持续增长， 2001 年中国 GDP 接近 10 万亿美元，增长 7.4% ；外汇储备超过 2000 亿美元，通货膨胀率平均仅为 1% 。这在全世界是屈指可数的。

而且，据国家海关总署最新发布的统计，在世界经济增势放缓，国际需求显著下滑的环境中，由于中国经济增势依旧，所以亚洲主要国家和地区对中国的出口仍呈现出持续上升的态势。 2001 年第一季度，日本、马来西亚、菲律宾、新加坡、韩国、泰国，以及香港特区对中国内地的出口增幅均比 2000 年同期增长了 10% 以上，其中菲律宾的增幅高达 72% 。正因为如此，世界经济界权威人士将亚洲经济降势减缓与复苏寄希望于中国的经济增长，看来不是没有道理的。

在世界经济的不确定性加大的情况下，北京申奥成功和中国在 2001 年年底加入世界贸易组织，作为确定性有利因素，不受目前不确定性因素的影响，并开始发挥作用，这无疑强化了中国在世界经济不景气中的“风景这边独好”的态势。

3. 对国际、国内两种作用力的综合分析

综合以上两种不同方向的作用力，在考虑北京 2002 年的发展时，以下几点是值得予以充分注意的。

①在美国是避险天堂的神话破灭之后，世界资金必将寻找一处安全的投资场所。经济保持高速增长、社会稳定的中国内地，在全球吸引外资上已经位居前几位，引起世界各国的广泛关注。在世界经济不景气环境中，中国保持高增长之势，使得吸引外资的新机遇正在到来。刚刚面世的联合国贸发会《2001 年世界投资报告》预测： 2000 年全球外国直接投资达到 1.3 万亿美元的最高纪录，预计 2001 年全球直接投资将会下降。但是，受中国加入世贸组织利好消息的带动，中国对外资的吸引力将进一步增大， 2001 年中国的吸引外资将可能逆势而上。

同时也要看到，美国“ 9·11 事件”后，随着经济衰退的明朗化，资本输出总量明显减少。据世界银行预测， 2001 年流入发展中国家的国外直接投资仅为 1600 亿美元，比 2000 年减少 800 亿美元。在总

量减少的情况下，对中国的外资流入的加速有负面影响。所以，对于外资流入看好的预测要更为理性，更注重引资的环境建设。

②必须看到，中国的经济增长并不是一个无障碍平台，它同样要受到世界经济不景气的影响。

1970 年中国的进出口占 GDP 的比重为 4%；2000 年这一比重已上升为 43.9%，这表明中国经济和世界各国的经济联系已经大大提高，出口需求已成为经济增长的主要驱动力量之一。美国、日本、欧盟和亚洲新兴国家在中国的出口份额中各占 21.5%、16.6%、15%和 30.5%，这些地区的经济衰退，必将影响中国的出口。这其中既包括高新技术产品，也包括纺织品一类的一般用品。据初步预计，2001 年中国的外贸出口增速为 5%左右，比 2000 年的 27.8%下滑了近 23个百分点。应该说，外贸形势是相当严峻的。

在中国经济与世界经济的相关度加大的情况下，国内商品价格也越来越受到世界市场价格波动的影响。在美国经济 2001 年 3月开始下滑以后，世界经济也出现不景气。受这种气候的影响，中国消费品零售价格除 4～5 两月微升 0.1%以外，其他月份均比 2000 年同期有所下降，1～9 月累计下降了 0.6%；工业品出厂价尤为明显，从 4 月开始，一路下跌，9 月比 2000 年同期下滑了 1.8%。在外贸出口受阻的情况下，更加大了国内的供大于求，增加了通货紧缩的压力。

在国际经济环境恶化的情况下，中国加入 WTO，不能只看到有利的一面，还应看到这同时也加大了入世后的风险。目前世界经济衰退对我国经济影响正在逐步显现。这是改革开放以来第一次遇到全球性经济下滑，有的专家预测，其影响要比 1997局部性的亚洲金融危机来得更为广泛和强烈。我们应当有应对如此冲击的准备。

③中国经济增长的主要驱动力量是改革开放政策所激发的内在动力，以及人民生活提高和近年来扩大内需所带来的国内需求的扩大，就是说中国经济增长主要依赖国内市场的发展和需求的扩大。据有关方面测算，国内市场需求对经济增长的贡献率达到 93%。因此，世界经济速度的放慢，即外部需求减少对中国的影响，在目前情况下其作用的力度还不可能大幅降低增长速度。中国通过进一步扩大内需，有可能消化世界经济不景气带来的影响。所以联合国发表的《全球经济前景》报告预测：中国 2001 年和 2002 年的经济增长率将分别为 7.3%和 7.2%。据中国权威人士预测， 2001 年 GDP 增率可能达到 7.4%，明年也有希望达到这一速度或略高。

应该看到，一个稳定的中国，在国际环境的不确定性加大情况下，本身就是一种巨大的优势。我们认为：珍惜和保护这种优势，应当是 2002 政策选择的主旋律。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

二、预　　测

在以上分析的基础上，我们对 2002 年北京的主要经济指标的预测如表 2 所示：

表 2　2002 年北京主要经济指标的预测

单位：%

项目 \ 年份	2002	项目 \ 年份	2002
GDP 增长率	10.5～11.0	出口总额	5
其中：第一产业增加值	4.8	财政收入	30
第二产业增加值	14	城镇居民可支配收入	12.0
第三产业增加值	9.8	京郊农民人均纯收入	14
市固定资产投资额	22	价格指数	
社会消费品零售总额	11.0	居民消费价格指数	103.0

三、政策建议

考虑到上述的背景，我们把政策建议的主要思路放在这样一个基点上：在国际大环境阴云笼罩，何时雨何时晴具有难以把握的不确定性情况下，北京应以稳定的经济增长面对，并把各方面的有利因素统一导向一个目标，即大力培育内需市场，发展开放型经济，加速首都的国际化进程。从战略上，我们提出以下三点政策建议。

1. 用足政策资源

预计 2002 年中国仍然要以扩大内需为主导，继续实行积极的财政政策，和稳健的货币政策。原因是：从全国来说，在国际经济走弱的不利影响下，预计经过努力，经济仍可以保持 7% 的增长势头。从目前经济运行的情况分析，主要有三个问题：

①推动经济增长的主要动力如积极财政政策、西部大开发等，是政府行为，市场机制的内在动力不足；

②有效需求不足的矛盾依然是制约经济增长的主要矛盾，其中一个非常重要的因素是农村消费市场的激活仍然困难；

③外贸进出口呈明显减势，外需的拉动作用明显减弱。

目前，存在通货紧缩的压力，短期内形不成出现通胀的气候。在这种情况下，预计全国的政策主导仍然是继续实行积极的财政政策，扩大内需。在这样的环境下，北京要充分利用首都的优势；申奥成功，更要用足国家可能给予的一切优惠政策。

2. 抓住引资机遇，大力培育首都经济的国际竞争力

申办奥运会获得成功将使北京成为中国吸引外资的一个更加耀眼的亮点。承办奥运引资与世界接轨，这必将加速北京进入国际经济一体化的进程。科技奥运、绿色奥运、人文奥运意味着奥运建设将成为北京迎接入世、建设国际化都市的强力助推剂。奥运设施建设上的引资成功，将成为入世道路上一个强有力的加速器。

①引资形势分析。改革开放 20 年来，中国成了吸收外资最成功的国家之一，引起了各国的广泛关注。但是，在 1995 年以后，外资进入呈现乏力态势，合同外资金额大幅度下降。这一时期正是全球外国直接投资以年均 30% 的高速度连年增长的时期。 1995 年规模为 3318 亿美元；2000 年升为 1.3 万亿美元，5 年增长了 39 倍。而中国吸收外商投资在全球所占比重却由 1995 年的 11.4% 下降为 1999 年的 4.7%，2000 年则进一步降为 4%。应该看到，在全球化的浪潮中，争夺外国投资这一重要的国际性经济资源，已成为各国发展和增强自己国际竞争力的主要手段。中国所以出现近年来的引资不利，这其中存在中国外资统计与国际上通行统计方法和统计口径不一致的问题，也有中国在吸收外商投资的国际竞争力的培育方面缺乏体制与法规支持的问题。后一问题将成为引资的主要障碍。

联合国贸发会议的《2001 年世界投资报告》预计：在 2000 年全球外国直接投资达到 1.3 亿美元的峰值后，2001 年全球直接投资将会有所下降。但是，在全球经济下滑，中国经济逆势而上，再加上入世及申奥成功诸多利好因素，中国成为外资瞩目的重要国家。 2001 年前三季度，利用外资大幅度增加：合同外资金额 493.47 亿美元，同比增长 30.35%；实际使用外资金额 321.96 亿美元，同比增长 20.66%，走出低位徘徊状态，创近三年的新高。

②国际资本投资取向分析。从国际资本流动的态势来看，有以下几点值得注意：

第一，近一两年来，国际资本的直接投资主要以跨国并购的形式实现，且主要发生在发达国家之间。发展中国家目前符合跨国公司进行产业重组条件的企业尚少，完成跨国并购的法律、法规也不完善。这也是中国近几年引资不利的主要原因。

第二，国际资金直接投资的领域向金融、保险、电信、物流、以及一些新型服务业和服务贸易转移。中国这些产业中的多数发展尚在初期，其发展水平尚不足以鼓励外资并购。

第三，从制造业上来说，目前外资更加青睐高新技术产业或技术密集型产业。中国正在成为跨国公司竞相看好的技术密集型产业的投资场所。如今财富 500 强公司中已有近 400 家在中国投资了 2000 多

个项目，世界上最主要的电脑、电子产品、电信设备、制药厂、石油化工和发电设备制造厂家已将其生产网络扩大到中国，并建立了 100 多个研发中心。自 1995 年以后，中国已大幅减少整套先进设备的进口，而更多的是依靠外国直接投资技术密集型企业取得外国技术。其产品的出口额已经占中国高新技术产品出口总额的 81% 。显而易见，外国直接投资已经成为中国高新技术产品出口增长的重要引擎和引进外国先进技术的主要手段。

第四，当前，在国际经济走势趋弱，环境具有很大不确定性的情况下，国际投资者首先考虑的是投资的安全性；其次是比较理想的回报。特别是美国“9·11 事件”之后，国际资金的流向以很强的敏感性发生着悄然的变化。国际资金在香港特区经济不景气的情况下，仍然持续流入香港。国际资金选择香港进行投资的目的有二：一是香港目前的投资回报虽然较美国低 1%，但是安全系数较高；二是香港背靠中国内地，与中国趋好的经济休戚相关，既可以投资在香港上市的中国股票，作到安全性和回报率的双赢，又可以在香港等待时机，在合适的时候进入中国内地。据国际货币基金组织近期对香港 3000 家跨国公司地区总部和代表处的调查表明，有 45% 的公司计划增加他们在中国内地的投资， 93% 的公司认为今后五年中国的投资气候是有利的或非常有利的。

北京与香港特区的合作最近推出六大促进措施，对于北京来说，应该是既有利于京港互补，也有利于北京吸引在香港的外资，使其可以运用香港这条通道，顺利落地北京。

③引资的政策选择。在中国成为外资看好投资之地的时候，北京由于承办奥运，更是一个具有现实商机的亮点。但是，北京的引资形势不容乐观。2001 年 1～11 月，利用外资签约项目增速同比下降 4.9%；协议外资金额增速同比下滑 26.8%，出现了与全国引资走出低谷不一致的态势。

我们认为要使北京真正成为外商投资热点，不是一件简单的事，必须重新审视投资环境的制度、法律建设，并调整我们迎接经济全球化挑战的战略视角。为此提出以下几点建议：

第一，引、用好国外资金，应当是北京提高国际竞争力的重要战略手段。承办奥运，必须引进外资。但是这不是仅仅几年的权益之计，而是一种长远的战略。承办奥运是北京融入经济全球化进程的一个先行的机会，应当紧紧把握住这一难得的机遇，以奥运建设市场化为目标，全方位适应国际引资规则，尽快培养一批拥有高级专门人才的中介机构，把握世界资金流动趋势，趋利避害，为我所用。

第二，随着入世，政府应从直接引资逐步转向着力培育一个开放

的有效率的市场和有吸引力的投资环境。其中以下几点是关键：一是实施国民待遇，建设一个公平、合理的竞争环境；二是建立市场披露机制，增强市场透明度，为高效的资本市场奠定稳定的基础；三是培育投资风险化解通道，保护广大投资者和投资机构的利益。这是塑造一个优良的开放环境以吸引外资的必要条件；四是加快建设企业信用体系。

第三，根据北京的产业结构调整战略和要素条件，有目的地选择外国跨国公司，并通过一系列公关策略，吸引这些公司到北京投资，同时尽快与本地相关行业形成有效的产业链，迅速提升本地的有效竞争力。这样的引资定位应当成为产业结构调整和北京建设国际化大都市的战略的重要构成部分。以优惠政策引资已经不能适应目前的需要 。

第四，正确处理发展开放型经济与开拓内需市场的关系，着力培育、保护内需市场。在动荡多变的国际市场环境中，一个国家或地区旺盛的内需市场是发展开放型经济，参与经济全球化的稳固基石。目前在国际经济不确定性加大的情况下，北京保持一个健康、蓬勃发展的内需市场，驱动经济稳定增长，对于入世后和承办奥运来说，都是第一位的。从目前全国和北京的经济发展情况看，北京有条件达到这一目标。

一是改革开放以来，北京的对外贸易发展很快，但是在北京的三大需求中，投资需求和居民消费需求、出口需求相比显然是更为重要的经济增长驱动力量。

二是北京居民的消费需求结构升级正以快于全国的速度，步入以住房、汽车、新型服务消费为龙头所带动的经济快速增长时代。 2001 年出现了北京城、乡两个市场走势趋旺的大好局面。社会消费品零售总额 2001 年预计可达到 11％。居民消费需求对经济增长的驱动力度，逐步超过投资，上升到第一位。这是一个非常重要的变化，是向市场经济转轨中的一个质的飞跃。

三是消费的主导作用对投资结构有着重要影响。城市基础设施建设是近年来北京固定资产投资的一个主要驱动力量。其中主要以政府投资为主。在城市基础设施投资和住宅建设投资并驾齐驱的情况下，后者要略胜一筹。近年来，无论从总量和增长速度上来说，住宅建设投资都要高于城市基础设施投资。这显示出北京高层决策者的一个重要理念：城市建设要以改善居民生活条件为支撑点。当然，在市场经济条件下，这是以居民消费需求为依托的。

住宅投资高速增长的原因除了市场需求的刺激作用之外，另一个重要因素是非国有投资的大量涌入。应该说，这同时也是一个市场信

号。

投资结构上的这一显著变化，说明推动投资增长，进而推动经济增长的主要动力，正在由单一的政府行为，逐步向政府与市场行为共同运作，并逐步以市场行为为主转变。这是一个非常重要的变化。

在这一背景下，北京在培育、扩大和保护内需市场上，如果政策得力，将可以取得四两拨千斤的效果。因此建议：

第一，申奥成功，将对北京 2001 年和未来几年的城市基础设施建设产生巨大推动作用。城市基础设施建设的步伐将加快，预计在一定的时期内将会超过住宅建设投资。我们认为，坚持政府在投资导向上的注重居民生活质量的理念，把奥运建设融入国际化城市的整体构想之中进行市场化运作，同时，在培育住房市场上加大力度，这必将进一步强化消费的主导地位和市场的作用，而不是使其减弱。

同时必须指出：在房地产业的发展上尚存在诸多问题需要尽快解决，进一步培育、规范住房市场十分重要。居民住房消费支撑着消费和投资两大需求，只有呵护着这一重要消费增长点正常、健康地成长起来，才能给北京一个旺盛的市场。

第二，深化消费体制改革，进一步完善以个人消费为主体的消费制度。与此同时要做好城乡居民消费结构升级的政策引导，以居民消费结构升级促进扩大内需。从城镇来看，一是在政策、环境、价格等方面，全方位地进行住房市场、汽车市场的开拓，使城乡居民的消费结构升级得以很好地实现；二是深入调查研究居民休闲消费的走向和层次，引导北京的旅游、文化、教育、信息、体育产业有目标、分阶段地积极跟进；三是必须伴随城郊农民收入提高，以及农村的消费形势进行深入研究，有针对性地积极开拓农村市场。四是加快建立和完善个人信用评价体系，为消费信贷创造良好的环境。

第三，适时启动入世的消费政策。一是有效应对消费品市场供求结构的接轨性调整；二是积极、有步骤地促进消费品价格从半封闭转向全面开放；三是培育绿色消费，改变消费导致的生存环境继续恶化，建立绿色标准和绿色标志，缩小和国际标准的差距；四是消费的国际化必将随之带来消费伤害的国际化，为了居民的消费安全，应尽快建立事前防范与事后控制的体制和法律栅栏。

北京市2001年国民经济运行特点和2002年经济运行展望及应对措施

北京市发展计划委员会　梁　义

2001年，在申奥成功和加入世界贸易组织等有利因素带动下，克服世界经济增长明显放慢的不利影响，全市经济持续向好的方向发展，呈现良性循环态势。2002年发展环境总体有利，国民经济有望保持较快增长。

一、2001年国民经济运行的主要特点

1.国内生产总值快速平稳增长，产业增长拉动力正在发生新的变化

预计全市实现国内生产总值2817亿元，按可比价格计算，增长11%，已连续三年保持两位数增长；各月经济增长均在11%左右，稳定性达到近年来最好水平。三次产业都保持了较快增长，其中第一产业增长5%，第二产业增长12.8%，第三产业增长10.2%。从年内产业增长变动趋势看，前两年带动经济加快增长的工业发展速度有逐月放慢，带动力量减弱的趋势；而第三产业增长则逐月有所回升，对经济增长的拉动力逐步增强。

2.结构调整和改革激发经济增长的内在活力，效应比较明显

高新技术产业保持高速增长态势，预计实现增加值255亿元，增长24.4%，占工业增加值的比重达到30%左右，对工业增长的贡献率达到60%以上。工业企业技术改造取得新进展，全年安排重点技改项目34项，投入资金107.9亿元，乙烯、无醇啤酒、多媒体等技改项目进展顺利，工业经济发展后劲增强。三资企业、股份制企业和股份合作企业等投资主体多元化工业2001年1～11月份共实现增加值489.7亿元增长17.5%，增长速度高于全市工业3.2个百分点，占工业增加值的比重达到67.3%，同比提高4个百分点。第三产业中商业、运输业平稳增长；金融保险、交通通信、教育、体育等产业

需要全本请访问 www.ertongbook.com