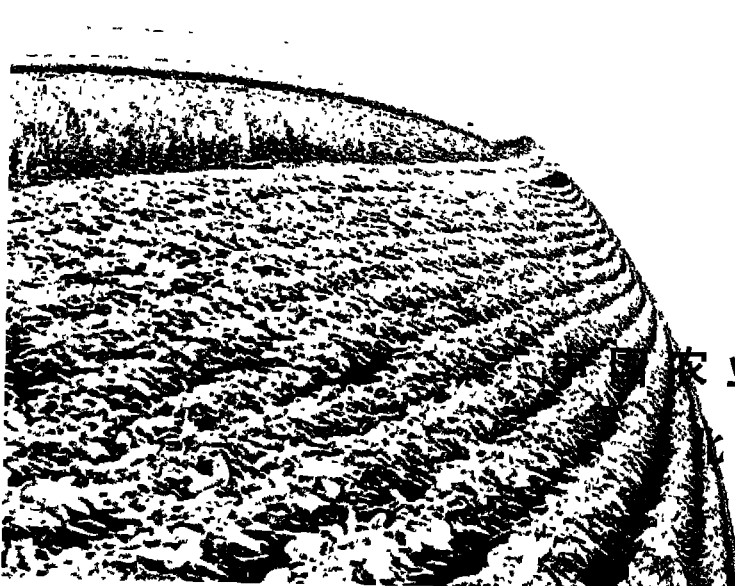


2001

中国农业发展报告

中华人民共和国农业部



农业出版社

京

2001 中国农业发展报告

编辑委员会

主任 陈耀邦

副主任 范小建

委员 (按姓氏笔画为序)

马晓河 王智才 牛 盾 朱向东 刘振伟

刘增胜 杜 鹰 杨 坚 宋洪远 张红宇

陈晓华 陈萌山 柯炳生 贾幼陵 高鸿宾

唐正平 韩 俊 薛 亮 魏克佳

前 言

2000年，是实施国民经济和社会发展第九个五年计划的最后一年。5年来，全国各族人民在党和政府的领导下，团结奋斗，开拓创新，国民经济和社会发展取得重大成就。国民经济持续快速健康发展，综合国力进一步增强。经济体制改革全面推进，社会主义市场经济体制初步建立。对外开放水平不断提高，全方位对外开放格局基本形成。人民生活继续改善，总体上达到小康水平。科技教育加快发展，社会事业全面进步。“九五”时期的实践，丰富了我们按照发展社会主义市场经济的要求，加强和改善宏观经济管理的经验，为实施“十五”计划，开始迈向第三步战略目标奠定了良好的基础。

2000年，各地和各部门按照党中央、国务院的部署，适应新阶段的要求，认真落实党的农村政策，加强农业基础地位，大力推进农业和农村经济结构调整，农业和农村经济平稳发展，出现了许多积极的变化，农业基础设施建设、生态环境建设、农村社会发展和稳定工作也有新的进

展,农村形势总的是好的。农业和农村经济的发展及社会稳定,为国民经济持续增长和保持社会稳定作出了重要贡献。在大部分省(自治区、直辖市)遭受严重干旱的情况下,取得这样的成绩是很不容易的。这是全党重视农业和加强农业的结果,是农村广大干部、群众共同努力的结果。

2001年,是新世纪的第一年,是迈向第三步战略目标、实施“十五”计划的第一年,也是保持经济增长良好势头、乘势前进的关键一年。做好今年的农业和农村经济工作,对于保持国民经济持续快速健康发展,为“十五”计划开好头、起好步,具有非常重要的意义。我们一定要抓住历史机遇,明确发展目标和任务,扎实工作,努力奋斗,使农业和农村经济在新的台阶上继续保持旺盛的发展活力。



2001年7月

摘 要

2000年农业发展状况

1. 2000年1月,中央农村工作会议明确提出,对农业和农村经济结构进行战略性调整,是农业发展进入新阶段后农业和农村工作的中心任务。各地贯彻落实中央关于农业和农村发展的一系列方针政策,克服严重旱灾等自然灾害的影响,加大农业和农村经济结构调整的力度,农村经济平稳发展,基本实现了预期目标。

2. 农业生产。2000年实现农业增加值14 212亿元,比上年实际增长2.4%。种植业生产平稳发展,除粮食、糖料外,其他主要作物普遍增产。种植业生产结构调整取得明显进展,作物结构、区域布局和品种结构进一步优化。粮食生产在连续5年丰收后出现了较大幅度的减产,全年粮食产量4.62亿吨,比上年减产4 600多万吨,减幅达9%,是1985年以来减产幅度最大的一年。但由于库存相对充裕,总体上仍是供大于求。棉花产量441.7万吨,比上年增长15.4%;油料产量2 954.8万吨,比上年增长13.6%;糖料产量7 630多万吨,比上年下降8.4%。各地针对粮食生产连年丰收、总量供大于求的状况,大幅度调减粮食面积,压缩糖料面积,扩大油料和蔬菜面积,恢复棉花面积。全国粮食播种面积108 463千公顷,比上年减少4 698千公顷,为新中国成立以来粮食种植面积最少的一年;棉花种植面积4 041千公顷,比上年增加316千公顷;油料面积15 400千公顷,比上年增长10%;蔬菜面积17 281千公顷,比上年增长

12.6%，糖料面积1 514千公顷，比上年减少130千公顷。农产品质量有了明显的提高。全国优质稻谷面积近13 330千公顷，其中优质早稻面积达3 467千公顷，占早稻总面积的51%，比上年提高14个百分点；优质专用小麦面积4 717千公顷，比上年增加1 931千公顷；优质专用玉米面积达4 000千公顷，比上年增加1 151千公顷；优质大豆面积4 133千公顷，比上年扩大1 333千公顷；“双低”油菜籽面积3 667千公顷，比上年扩大993千公顷。

畜牧业、渔业生产稳定增长。全年肉类总产量达到6 125万吨，比上年增长5.2%；蛋类总产量达到2 243万吨，比上年增长5.1%；奶类总产量达到919万吨，比上年增长13.9%，2000年全国水产品总产量为4 278.99万吨，比上年增长3.8%，再创历史最高点。渔业产业结构调整取得新进展，水产养殖业发展势头良好，海洋和内陆捕捞产量均实现“零增长”。

3. 乡镇企业。2000年，乡镇企业继续保持了稳定健康发展的势头，经济总量持续增加，运行质量稳定提高。全年实现增加值27 156亿元，比上年增长9.1%；营业收入107 834亿元，比上年增长6.8%；利润总额为9 279亿元，比上年增长13.0%；上缴国家税金1 996亿元，比上年增长11.6%；乡镇企业职工人数达到12 820万人，比上年增加116万人。资本收益率为34.2%，比上年上升0.3个百分点；亏损企业个数为72万个，比上年减少65.7%；亏损企业净亏损额为841亿元，比上年下降26.0%；亏损面由上年的10.2%下降到3.5%。

个体私营企业发展势头强劲。生产和效益指标的增长速度均快于乡镇企业的平均水平。2000年，农村个体私营企业实现增加值17 731亿元，比上年增长20.7%；实现营业收入70 951亿元，比上年增长13.6%；实缴国家税金1 065亿元，比上年增长22.1%。个体私营企业增加值占全国乡镇企业的比重由上年的60.2%上升到65.3%，营业收入的比重由61.9%上升到65.8%，实缴税金的比重由48.7%上升到53.4%。

外贸出口继续呈恢复性增长。2000年,全国乡镇企业累计实现出口产品交货值8669亿元,比上年增长12.0%。

乡镇企业经济运行中存在的主要问题:①乡镇企业稳定健康发展的基础还不牢固;②外贸出口形势仍未根本好转,与全国总体的出口增幅相比,低14.3个百分点;③信贷资金不足;④结构性矛盾突出,产品附加值低、科技含量不高;⑤东部与中西部地区的发展差距进一步扩大。

4. 价格与市场。2000年,主要农产品价格继续下降。农产品收购价格比上年下降3.6%。粮食类收购价格比上年下降9.8%。其中,小麦下降19.2%,籼稻下降12.7%,粳稻下降5.6%,玉米下降10.1%。经济作物类收购价格比上年上涨1.8%。其中,棉花价格比上年上涨21.2%;油料作物中,花生价格上涨4.8%,油菜籽价格下降14.5%;烟叶价格上涨3.4%;糖料价格下降11.2%。蔬菜价格与上年基本持平。禽畜产品收购价格比上年下降1%,其中肉禽产品略有上涨,而禽蛋价格则比上年下降9.4%。水产品价格比上年略涨0.5%。从农村居民消费价格看,2000年食品价格平均比上年下降2.5%,其中粮食价格下降11.6%,肉禽及其制品价格下降0.6%,鲜蛋价格下降15.7%,水产品价格上升0.8%,菜类价格上涨5.3%。

农业生产资料销售平稳,主要农资产销均衡。2000年全国化肥工业产量3185.7万吨,销售量3141.1万吨;化学农药产量64.8万吨,销售量62.4万吨;农用薄膜产量81.3万吨,销售量82.4万吨。农业生产资料价格总水平比上年下降0.9%,减幅比上年下降3.3个百分点。农户均购买化肥546千克,与上年基本持平,农药、农用薄膜、生产用燃料等其他农业生产资料购买量比上年有较大幅度的增长。

农村消费品市场稳中见旺。2000年全国县及县以下社会消费品零售额13042.3亿元,比上年增长8.3%,增幅比上年提高2个百分点。

5. 农产品进出口。2000年我国农产品对外贸易出现进出口同步大幅度增长的局面。农产品进出口总值268.2亿美元,比上年增长23%。其

中, 出口值为156.2亿美元, 增长15.4%; 进口值为112亿美元, 增长36.5%。农产品贸易顺差44.1亿美元, 下降17.2%。农产品贸易总值占全国贸易总值的5.7%, 比上年下降0.4个百分点。

2000年, 农产品进出口格局再次发生转变, 粮食由净进口再度转变为净出口, 棉花、食糖、蔬菜、水果、畜产品和水产品进出口均保持良好增长势头, 食用植物油出口增长, 进口下降。粮食出口累计1400万吨, 比上年增长85%, 进口累计1357万吨, 增长76%, 粮食进出口格局由上年净进口13万吨转变为净出口43万吨; 出口值为17.6亿美元, 增长41%; 进口值为28.6亿美元, 增长102%; 粮食贸易逆差由上年的1.6亿美元扩大到11亿美元。原棉出口量29.2万吨, 比上年增加5.6万吨, 出口值3亿美元, 增长7.8%; 进口量4.7万吨, 进口值为0.7亿美元, 增长10.7%; 净出口量由上年的19万吨增加到24.5万吨。食用植物油出口量为11.2万吨, 增长15.4%, 但出口值下降11.5%; 进口量172万吨, 下降17.4%, 由于国际市场价格下跌, 进口值降幅达44%。食糖出口量41.5万吨, 比上年增长12.9%, 出口值0.8亿美元, 增长6.9%; 进口量64.1万吨, 比上年增长53.7%, 进口值为1.2亿美元, 增长35.4%。蔬菜出口量315万吨, 增长13.4%, 进口量8.6万吨, 增长10%。水果出口量增长14.3%, 达到135.8万吨, 进口量增长41%, 达到93.8万吨。畜产品出口值为38.2亿美元, 增长19%; 进口值为53.6亿美元, 增长34%。水产品出口值为38.3亿美元, 增长22%; 进口值为18.5亿美元, 增长42.3%。

对各大洲的进出口贸易全面增长。随着亚洲金融危机影响的消除, 我国农产品对亚洲和欧洲出口不断下降的局面在2000年终于得到扭转, 对亚洲和欧洲的出口值分别比上年增长了16%和10%。

6. 农村收益分配。2000年, 农村经济总收入达到99721亿元, 比上年增长5.7%, 增速略有回升。农村经济总费用为77025.4亿元, 比上年增长7.2%, 高于总收入的增长速度, 农村经济效益未见好转。农村经

济可分配净收入总额为25 376.4亿元,比上年增长3.4%。农民经营所得总额为19 545.4亿元,比上年增长2.3%,占可分配净收入总额比重比上年下降了0.9个百分点。

7. 农民收入与消费。农民收入继续缓慢增长,增速连续4年回落。据国家统计局对全国31个省(自治区、直辖市)6.7万个农村居民家庭的抽样调查,2000年农民人均纯收入2 253元,比上年增加43元,扣除物价因素影响,实际增长2.1%,增速比上年回落1.7个百分点。从收入构成看,工资性收入尤其是外出务工收入是农民收入增长的主要来源,农民从农业特别是种植业得到的收入继续下降。农户之间以及区域之间的收入差距进一步扩大。

2000年,农村居民全年人均生活消费支出1 670元,比上年实际增长5%,初步扭转前两年农村居民生活消费水平绝对下降的局面,呈现出恢复性增长趋势。农村居民消费结构进一步改善,食品消费支出下降,恩格尔系数,即食品支出占生活消费支出的比重下降为50.1%,比上年下降2.5个百分点;衣着材料支出下降,成衣消费继续增加;人均居住面积扩大,居住质量也有较明显的提高;交通、通讯和文教卫生消费增速加快,其中,人均交通、通讯消费支出比上年增长35.5%,医疗保健费用支出增长25.1%,文教娱乐方面的支出增长10.9%。

8. 农业投资。2000年,国家财政用于农业的支出达到1 400多亿元,比上年增长近300亿元。在2000年中央新增的1 000亿元财政国债中,有386亿元用于农业方面的建设,比上年增长2.9%。2000年,全国农、林、牧、渔、水利固定资产投资完成额(不包括农村集体和城乡个人投资)为874.1亿元,比上年增长8.6%,低于全社会和国有及其他经济固定资产投资9.3%和9.2%的增长幅度。农业投资占全部投资的比重为3.8%,与上年持平。

2000年,国家银行和金融机构用于农业生产的贷款余额为4 889亿元,与上年相比,仅增长2%,增长幅度回落了近6个百分点。农业贷款

占各家银行和金融机构贷款余额的比重下降为3.6%，农业信贷投入严重不足。

2000年，农村居民人均家庭经营费用支出654.26元，比上年增长9.1%，扭转了上年减少的局面。其中购置生产性固定资产支出达63.91元，比上年增长10.9%，增长幅度提高4个百分点。

9. 农业综合开发。2000年，中央财政安排农业综合开发资金60余亿元，立项改造中低产田近2667千公顷（其中发展节水灌溉857千公顷）。建设优质粮食基地203千公顷，优质饲料作物基地80千公顷，节水农业示范面积109千公顷，生态农业示范面积87千公顷，草地建设167千公顷。重点扶持辐射带动功能较强的产业化经营项目100个，科技示范类项目39个。

10. 扶贫开发。2000年，国家继续加大扶贫投入，中央各项扶贫资金总额达到248亿元，比上年增加了约8亿元。为扶贫到户，大力推广小额信贷，2000年的信贷扶贫资金总额150亿元，其中50亿元直接用于农户解决温饱的种植业、养殖业。继续采取措施，加强贫困地区基础设施建设，改善基本生产条件和生态环境。各级地方政府增加了扶贫投入，社会各界积极参与扶贫。东西扶贫协作工作也得到进一步推进。至2000年，《国家八七扶贫攻坚计划》确立的战略目标已基本实现。

11. 农业机械化。2000年，我国农业机械装备总量不断增长。全国农机固定资产原值达到2828亿元，比上年增长7.1%。农机总动力5.26亿千瓦，增长7%。拖拉机拥有量1374万台，增长6.2%；联合收割机拥有量26.5万台，增长16.8%；农用运输车779.5万辆，增长20%。

农业机械化发展水平稳步提高。2000年全国完成机耕面积62088千公顷，比上年增长0.3%，占耕地面积的47.8%；机械播种面积39902千公顷，与上年基本持平，占播种面积的25.8%；机收面积26446千公顷，增长4%，占农作物收获面积的18.3%。受农业结构调整影响，小麦、水稻、玉米三大粮食作物机械化水平开始出现波动，水稻机收、机插栽植

水平有较大幅度提高,分别增长21.5%和8.6%;小麦和玉米机播、机收水平略有下降。

农机跨区作业服务规模继续扩大。2000年全国参加小麦跨区作业的联合收割机12.3万台,比上年增加3.4万台。水稻跨区机收逐步展开,参加作业的联合收割机2万台。

农机社会化服务蓬勃发展。2000年全国农机化作业服务组织2743万多个,比上年增长9.2%,其中农机户2714.7万多个,增长10.5%。农机修理厂及网点23万多个,增长15%。全国农机化经营总收入比上年增长8%。

12. 农业科技、教育与技术推广。在农业科技方面,2000年,我国农业科研体制改革试点工作开始启动。农业科研基础设施得到加强,科研工作也取得了较大进展。2000年,国家科技进步奖农业领域共获奖20项,全国农牧渔业丰收奖200项。

在农业教育方面,“绿色证书工程”全面展开。跨世纪青年农民科技培训工程获得新的进展。农科教结合“百千万工程”及“电波入户工程”顺利实施。

在技术推广方面,以丰收计划为依托,大力推广和普及了农业新技术。农业科技“跨越计划”已初见成效。农业科技产业发展得到进一步加强。

13. 农业灾害。2000年,我国农业自然灾害总体上看属重灾年。全国农作物受灾面积54690千公顷,其中成灾面积34370千公顷,绝收10150千公顷,分别比上年增长4808千公顷、7640千公顷和3353千公顷。受灾面积仅次于1991年和1993年,居新中国成立以来第三位;成灾和绝收面积为新中国成立以来最大值。因灾损失粮食6500万吨左右、棉花70万吨、油料800多万吨,分别比上年增长3000万吨、10万吨和600万吨。造成农业直接经济损失1000多亿元。

旱灾损失严重。2000年春季夏季发生了新中国成立以来少见的特大旱

灾。全国农作物受旱面积40 540千公顷,其中成灾26 780千公顷、绝收8 010千公顷,分别比上年增加10 385千公顷、10 166千公顷和4 085千公顷。因旱受灾、成灾、绝收面积均是新中国成立以来最大值。因干旱造成的粮食减产占全年粮食减产总量的2/3,干旱还直接导致了重大病虫害大发生。

农作物病虫害总体上属中等发生,草原鼠虫害偏重发生,洪涝灾害、低温冻害、风雹和火灾等灾害比上年有所减轻。

14. 农业可持续发展。2000年,生态农业建设稳步推进。启动了第二批50个全国生态农业示范县建设,使国家级生态农业建设示范县达到101个,由此带动建立的省级生态农业建设示范县已达200多个。无公害农产品生产进展迅速。据不完全统计,截止2000年底,全国无公害农产品生产基地面积达到932千公顷。农村可再生能源开发与综合利用工作,以及农业生态环境法制建设成效显著。为切实保护农业环境,我国积极履行国际环境公约,开展了广泛的国际交流与合作。

2000年农业政策

15. 2000年初召开的中央农村工作会议,要求各地和各部门继续贯彻党的十五届三中全会精神,认真落实党的各项农村政策。会议讨论通过的《中共中央、国务院关于做好2000年农业和农村工作的意见》以及之后发布的有关文件,一方面强调要强化农村土地承包、集体财务和农民负担管理,把这三方面的政策落实好;另一方面,又根据农业和农村经济发展新阶段的要求出台了一些新的措施,如进行农村税费改革试点、推进农业产业化经营、促进小城镇发展等。总体上看,这些政策的执行情况是好的。

16. 农村经营管理。以土地承包管理、农民负担管理和集体资产与财务管理为主要任务的农村经营管理工作,在健全农村经济组织及其管

理制度，调整农村各种经济利益关系方面发挥了重要作用。从这三方面政策的落实情况看，到2000年底，全国已有98%的村组完成了延长土地承包期30年的工作，新一轮土地承包关系已经确立，实现了土地承包关系的平稳过渡。农村财务公开制度已在全国80%的村推行，普遍实施了新的村合作经济组织财务会计制度，全面开展了农村集体资产清产核资和乡村两级债务清查工作，农村基层审计工作得到加强。全面推行农民负担“一定三年不变”的政策和预决算、负担卡、专项审计三项制度，重点开展中小学收费、农村电价、报刊摊派等专项治理，清理取消不合理的收费项目，严肃查处涉及农民负担的恶性案件，使前些年农民负担不断增长的势头得到初步遏制。在做好减轻农民负担工作的同时，安徽全省及其他省（自治区、直辖市）的部分地区进行了农村税费改革试点，从各地的情况看，工作进展顺利，积累了经验，取得了初步成效。

17. 减轻农民负担。2000年，党中央、国务院继续加大减轻农民负担工作的力度，研究制定农民增收减负的措施。要求各地认真贯彻中央的各项政策，坚持“一项制度”，做到“八个禁止”。“一项制度”就是农民合理负担一定3年不变制度。“八个禁止”就是禁止平摊农业特产税、屠宰税；禁止一切要农民出钱、出物、出工的达标升级活动；禁止一切没有法律、法规依据的行政事业性收费；禁止面向农民的集资；禁止各种摊派行为；禁止强行以资代劳；禁止在村里招待下乡干部，取消村组招待费；禁止用非法手段向农民收款收物。

按照中央的要求，各有关部门按照职责分工，积极抓好政策的落实，并组成检查组，对一些省开展减轻农民负担工作和专项治理情况进行了检查。各地区也在狠抓政策落实、加快制度建设、探索治本措施、加强监督检查等方面加大了工作力度，有力地推动了中央减轻农民负担政策的落实，维护了农村社会稳定。但从各地反映和检查的情况看，农民负担重的问题还没有解决，还存在不少问题。主要是：农民合理负担“一定三年不变”的制度在一些地方没有很好落实，“八个禁止”在一些地方

没有完全做到，涉及农民负担的恶性案件在个别地方仍时有发生。

18. 农村税费改革试点。为了探索建立规范的农村税费制度，从根本上减轻农民负担，中央决定从2000年开始，在安徽全省进行农村税费改革试点，其他省（自治区、直辖市）可以选择少数县市试点。

农村税费改革试点的主要内容是：取消乡统筹费、农村教育集资等专门面向农民征收的行政事业性收费和政府性基金、集资；取消屠宰税；取消统一规定的劳动积累工和义务工；调整农业税政策；调整农业特产税政策；改革村提留征收使用办法。

为保证税费改革的顺利推进，国家制定了有关配套政策措施；各地按照中央政策精神结合当地的实际情况，有计划、有步骤地进行了试点。除安徽在全省范围内进行改革试点外，甘肃等9省（自治区）也选择了部分县（市）进行了改革试点工作。

一年来，农村税费改革试点工作进展顺利，积累了经验，取得了初步成效。试点地区的农民负担得到明显减轻；初步规范了农民与国家、集体之间的分配关系；促进了基层政府职能转变和机构精简；密切了干群关系。但是由于农村税费改革涉及面广，利益关系复杂，各地情况千差万别，试点过程中也出现了不少困难和问题。主要是机构人员精简困难，农户之间的负担存在一定程度的不均衡，农业特产税个别应税品目生产环节的税负有所增加，农业税计税价格所带来的农民实际负担高于名义负担，乡村经费开支缺口较大、基层运转困难，以及乡村债务问题逐渐显露等。相关制度和办法还需进一步完善。

19. 粮食流通政策。为了促进农业和粮食生产结构调整，深化粮食流通体制改革，2000年国务院要求各地、各部门在坚持贯彻落实“三项政策、一项改革”的基础上，进一步完善有关政策措施，使粮食生产结构调整不断推进，粮食流通体制改革不断深化。同时出台了调整粮食保护价收购范围、适当增加粮食风险基金规模、扩大国家粮库建设规模、进一步拓宽粮食购销渠道等一系列政策。

各地区、各有关部门按照中央的统一部署，积极推进粮食流通体制改革，保护了广大农民利益，稳定了粮食生产能力，对促进农村稳定和国民经济持续快速健康发展发挥了重要作用。但是，由于我国粮食生产和流通形势发生了较大变化，粮食流通体制改革也面临许多新问题，主要包括：国有粮食购销企业负担较重、费用较高、成本增加，企业顺价销售困难；国有粮食购销企业改革滞后，缺乏市场活力，竞争能力不强；粮食市场体系建设滞后，市场信息难以很好地反馈给生产、流通环节，指导粮食生产和流通；粮食宏观调控能力有待于进一步提高。必须继续完善有关政策措施，不断深化粮食流通体制改革。

20. 农业产业化经营。2000年1月，中央农村工作会议提出：“国务院有关部门要在全中国选择一批有基础、有优势、有特色、有前景的龙头企业作为国家支持的重点，在基地建设、原料采购、设备引进和产品出口等方面给予具体的帮助和扶持”。根据这一精神，2000年11月，农业部等单位出台了《关于扶持农业产业化经营重点龙头企业的意见》，公布了151家农业产业化国家重点龙头企业名单。各级政府和有关部门高度重视农业产业化工作，并结合各地特点采取有效措施加以推进。农业产业化经营取得重要进展，一大批龙头企业成为农业结构调整的生力军，农业的市场化程度进一步提高，农民兴办的中介组织、运销组织在结构调整中发挥了重要作用。

21. 农业结构调整。推进农业和农村经济结构的战略性调整，提高农业和农村经济的素质和效益，是2000年农业和农村工作的中心任务。为贯彻落实中央有关会议精神，农业部下发了《关于做好2000年农业结构调整工作的意见》，进一步加大了对农业结构战略性调整的指导力度。总的看，2000年的农业结构调整呈现出特色明显、重点突出、形式多样的发展态势。主要农作物结构调整力度较大，畜牧业、渔业结构不断改善，发展势头良好，农产品的质量不断提高；各地突出发展重点，区域特色明显；科技兴农步伐加快，设施农业发展迅速；龙头企业不断壮大，

农业产业化经营步伐加快，农民经纪人队伍、中介组织、专业营销大户逐步发育成长，农民的市场意识、风险意识、商品意识和承受市场冲击的能力也在逐步增强。农业结构调整进展比较顺利，但也存在着一些需要研究解决的问题：①一些地方农业结构调整存在一定的盲目性和工作简单化倾向；②一些地方对粮食生产重视不够；③农业产业化经营的总体发展水平还不高；④农民普遍反映缺乏市场信息、技术服务；⑤用于农业结构调整的资金不足等。面向市场调整结构的任务依然艰巨。

22. 促进小城镇发展。发展小城镇，是带动农村经济和社会发展的一个大战略。2000年6月，中共中央、国务院下发《关于促进小城镇健康发展的若干意见》，进一步明确了发展小城镇的重大战略意义，提出了小城镇发展的指导原则以及深化小城镇建设用地、户籍制度和投融资体制等改革的具体政策措施。这是中央制定的指导小城镇发展的纲领性文件。

根据中央的要求，有关部门组织编制了城镇化重点专项规划。继续开展了小城镇经济综合开发示范镇项目的建设。2000年，在全国选择了100个基础条件较好、示范带动作用明显的建制镇进行经济综合开发的试点，引导乡镇企业合理集聚，完善农村市场体系，发展农业产业化经营和社会化服务体系，促进小城镇经济发展；对58个全国第二批小城镇建设示范镇，给予了一定的技术、政策和资金支持，加强了对小城镇建设和规划的指导。各地也加强了对发展小城镇工作的领导。总体上看，小城镇发展正呈现出前所未有的好势头。

23. 农业法制建设。2000年，农业部积极推进依法行政，认真贯彻《中华人民共和国立法法》，继续做好农业立法工作，加大农业执法力度，推进农业行政执法综合执法试点工作，坚持不懈地抓好农业法制宣传工作，为依法治农奠定了广泛的社会基础。在立法方面，《种子法》经2000年7月8日第九届全国人大常委会第十六次会议通过，12月1日施行；新修改的《渔业法》经2000年10月31日第九届全国人大常委会第十八次会

议通过，12月1日施行；适应市场经济发展和加入世界贸易组织的要求，农业部先后对农业法律法规和规章进行了清理，制定肥料登记、饲料管理、渔业资源保护、植物新品种保护等方面的规章和其他规范性文件（含立法解释）23件。在执法方面，农业行政综合执法工作进展较快，到2000年6月，已有20个省近400个地市、县（其中90%为县级）成立了农业行政执法支队或大队，查处的案件和挽回的损失均比上年提高。在法制教育方面，农业系统“三五”普法已顺利完成了启动准备、全面实施和总结验收各项任务。农业系统广大干部依法行政、依法办事能力逐步增强，农民守法、用法意识大大提高；农业部门职能转变、工作作风改进；农业立法和执法工作迈上一个新台阶。

2000年农业发展与国民经济

24. 1998年以来，国家连续3年实施积极的财政政策，增发国债，扩大内需，鼓励出口，使国民经济发展在避免了亚洲金融危机严重影响之后出现了重要转机。2000年，国内生产总值比上年增长8%，增幅高于上年0.9个百分点。社会消费品零售总额增幅回升，市场物价止降转稳；工业企业利润大幅度增长，经济效益明显改善；国际收支形势良好，外汇储备继续增加。在这种宏观经济背景下，政府高度重视农业和农村经济的发展，运用财政、投资、金融信贷、税收以及价格等政策手段，支持农业调整生产结构，鼓励农民发展优质高效农产品的生产。农业的稳定发展为我国的体制改革和经济发展提供了最基本的支持。但也存在着工农业发展的比例关系不协调，城乡以及区域之间的发展差距进一步扩大等值得注意的问题。

25. 农业对国民经济的贡献。2000年，由于发展速度连续4年下降，农业对国民经济的贡献、市场贡献、外汇贡献等方面作用在逐步减弱。农业增加值占国内生产总值的比重为15.9%，比上年下降了1.7个百