

第一产业

2000 年农村经济形势分析及 2001 年展望

方 言

2000 年各级政府认真贯彻党在农村的各项政策，深化农村改革，积极推进农村经济结构调整，农村经济运行形势基本正常。棉、油、果、菜产量增加，品种结构进一步优化；养殖业、乡镇企业发展平稳，效益回升。但粮食、糖料减产幅度较大，农民收入增幅趋缓。

一、农业生产情况

1. 种植业

(1) 粮食大幅度减产

我国粮食生产在持续 5 年丰收之后，2000 年出现了较大幅度的减产。初步预计全年粮食产量 46000 万吨，减产 4500 万吨，是 1985 年以来减产幅度最大的一年。其中，夏粮产量 10750 万吨，比上年减产 1100 万吨；早稻产量 3900 万吨，比上年减产 190 万吨，秋粮 32000 万吨，减产 2800 万吨。分品种看，小麦产量约 1 亿吨，比上年减少 1250 万吨；水稻产量 1.9 亿吨，比上年减少 700 多万吨；玉米产量 1 亿吨，比上年减少 2500 万吨；大豆产量约 1400 万吨，与上年持平或略减。全国除山西、广西、贵州、重庆、新疆五省区产量略有增加外，其余省区出现不同程度减少，减幅最大的是黑龙江、吉林两省，各减 800 万吨，辽宁、江苏、山东各减 450 万吨以上，河北、内蒙、浙江、安徽、河南、湖北六省各减 170~300 万吨不等。

造成 2000 年粮食大幅度减产主要有以下三方面原因：

一是粮食面积大幅度减少。由于粮食市场供大于求，粮价持续低迷，各地 2000 年加大了种植结构调整的力度，粮食播种面积大幅度减少。有关部门统计，2000 年夏粮播种面积 4.43 亿亩，比上年减少 2370 万亩；早稻面积 1 亿亩，比上年减少 1250 万亩。秋粮播种面积约 10.5 亿亩，比上年减少 6000 多万亩。三季合计，全年粮食播种面积不足 16 亿亩，比上年减少约 1 亿亩，已低于 16.5 亿亩的警戒线。初步估算，因面积调减将减少粮食产量 3000 万吨。

据了解，2000 年全国 31 个省区都减少了粮食播种面积，其中山东调减面积 1100 万亩，内蒙、江苏各调减面积 800 多万亩，浙江、湖北、四川各调减 600~700 万亩，河北、辽宁、安徽各调减 400 万亩以上。上述 9 个省区共调减面积 6000 万亩，占全国调减数的 60%。

此外，实施退耕还林（草）和退田还湖计划，也使部分粮田退耕。初步统计，2000年全国退耕还林（草）和退田还湖面积580万亩，预计减少粮食产量约100万吨。

二是因特大干旱单产降低。2000年东北、西北、华北等地发生了几十年未遇的特大干旱，降水持续偏少，气温偏高，不少地区出现春夏连旱，作物生长缓慢，导致粮食单产降低。夏粮单产比上年降低11公斤，中国气科院预计东北、华北、西北地区的玉米植株矮小，长势较差，全国玉米单产减少10%以上，属歉收年景。吉林、辽宁两省单产减少三成左右。

三是高产作物面积减少。从调减的品种看，玉米种植面积减幅最大，比上年减少15%，约5500万亩，其中东三省占了50%。相应，大豆面积增加了1700多万亩，按照常年一亩玉米产量相当于三亩大豆推算，仅减玉米扩大豆一项就影响产量500万吨。小麦种植面积比上年减少9%，约3700多万亩，其中由于2000年出台的粮食政策中江南冬麦退出保护价收购范围，导致江苏、浙江、安徽、湖北、四川等省区小麦面积减少了约1500万亩。水稻面积减少2500万亩，其中早稻面积减稻少1000万亩。

(2) 棉花生产回升、油料产量持续增长，糖料遇灾减产

棉花：预计棉花播种面积5800~6000万亩，比上年增加250~400万亩。据全国供销社反映，1999年度，全国棉花需求8700万担，棉花资源量7600万担，可供资源7300万担，年度缺口1000万担左右。但是由于棉花品质结构尚不合理，高等级棉花偏少，导致棉价升至13000元/吨，在国家抛售储备棉后，棉价回落至12500元/吨，但每吨仍比上年上涨3000元左右。在棉价上涨后，棉农种棉积极性有所回升，面积比年初预计数有所扩大。除山西、浙江、湖南、四川四省种植面积比上年减少，其他省区种植面积持平或略增。河北、山东两省共增加了380万亩。棉花生长中后期气温偏高，有利于棉花开花、座桃和裂铃吐絮，棉花单产将高于上年。预计产量400万吨以上，比上年增加近20万吨。

油料：2000年油料生产出现两增的局面，即产量增加、优质油菜面积增加。全年油料种植面积2.3亿亩以上，比上年增加2300多万亩。由于部分粮食品种退出保护价收购，一些粮食主产区压缩粮食扩大油料生产。分省看，除江西及西北地区油料面积略有减少外，其他省区均有不同程度的增长。江苏、湖北、内蒙三省油料面积各增加约300万亩，安徽、河南、四川三省各增加200万亩。

初步统计，油菜籽种植面积在1.1亿亩，接近油料总面积的50%，比上年增加950万亩。各油菜主产省重视推广优良品种，优质双低油菜面积达到5800万亩，占油菜籽面积的50%，比上年增加2000多万亩。油菜籽产量达到1100多万吨，比上年增产120万吨，其中夏油产量增产近一成。花生面积约为7400多万亩，比上年增加1000万亩，产量约增加13%。预计全年油料产量接近2900万吨，比上年增加11.5%。

糖料：由于受糖料市场供大于求和年初南方低温冻害的影响，糖料种植面积约2200万亩，较上年减少300万亩。主要是甘蔗面积减少幅度较大，其中广东减少了100万亩，广西减少了70万亩，云南减少40万亩。甜菜面积基本持平，黑龙江、吉林分别增加32万亩和16万亩，新疆减少30多万亩。虽然吉黑两省面积增加，但旱情较重，产量低于上年。预计糖料产量7640万吨，减产约700万吨，其中甘蔗产量近7000万吨，减产约500万吨；甜菜670万吨，减产约200万吨。

蔬菜生产保持快速增长势头，种植面积达到 2.2 亿亩，比上年增加 2700 万亩，按照常年单产推算可增加产量 4000 万吨以上。

2. 养殖业

据农业部门预计，2000 年上半年畜产品产量比上年同期增长 2%~3%。整个养殖业保持稳定发展态势。1~6 月份肉类产量同比增长 3.4%，禽蛋增长 6%，牛奶增长 13%。生猪生产形势好转的主要原因是，上半年生猪价格止跌回升，饲料价格继续走低，养猪效益有所提高，猪粮比价由 1999 年的 4:1 上升至 6:1，农民补栏积极性较高。生猪存栏和出栏分别增长 4.7% 和 3.1%。预计全年肉类总产量将达 6250 万吨，比上年增长 5%。

2000 年 1~8 月份水产品产量达 2070 万吨，比上年同期增加 90 万吨，增长 4.2%。其中，海洋捕捞产量 750 万吨，实现了零增长的目标；海水养殖产量 470 万吨，同比增长 8.3%；淡水产品产量 850 万吨，增长 5.7%。水产品市场货源充足，品种丰富，价格稳中有升，供需基本平衡。预计全年水产品产量可达 4200 万吨以上，比上年增长 2.5%。广东、福建各增加 20 多万吨，广西、湖南各增加 10 多万吨。

3. 乡镇企业

2000 年以来，各地加大乡镇企业结构调整力度，企业的经济效益有所提高。1~8 月份，全国乡镇企业实现增加值 17641 亿元，比上年同期增长 12%；其中工业增加值 12200 亿元，同比增长 11.9% 左右；营业收入 68429 亿元，同比增长 12.8%。外贸出口形势转好，出口交货值 5363 亿元，同比增长 19.7%，同比增加 12 个百分点。利润总额 4075 亿元，比上年同期增长 14.5%；上缴国家税金 1504 亿元，同比增长 16.1%。集体工业产销率 94.4%，同比提高 0.3 个百分点。预计全年乡镇企业增加值可达 28000 亿元，比上年增长 14%。

4. 农产品出口形势

据外经贸部统计，1~7 月我国农产品出口 88.8 亿美元，同比增长 21.6%，提高 3 个百分点。其中，粮、棉、蔬菜、水果出口增幅较大，水产品出口略有增长。出口增加主要是因为 1999 年出台的鼓励出口措施开始发挥作用，国内结构调整力度加大，农产品质量有所提高。据海关统计，上半年粮棉出口增加，进口减少。粮食净出口 540 万吨，增长 90%；原棉净出口 19.8 万吨。

5. 农民收入

据国家统计局抽样调查，上半年农民人均现金收入 1013 元，同比增加 15 元，增长 1.5% 实际增长 1.8%，同比下降 2.9%。预计 2000 年农民收入比上年实际增长 3% 左右。

二、当前农业和农村经济面临的主要问题

1. 农民收入出现徘徊趋势

尽管近几年国家为增加农民收入采取了一系列措施，但是农民收入增速下滑的趋势仍未得到遏制。粮价下跌导致农产品价格全面下跌是农民增收缓慢的主要原因之一。据有关部门反映，由于 1999 年粮食收购量比上年增加了 520 亿斤，加上目前国际市场粮价依然

走低，使得国有粮食购销企业实际购销价格仍在低位徘徊。小麦、玉米和稻谷三种粮食综合平均购销价分别为每 50 公斤 48.3 元和 52.5 元，比年初下降了 5.3 元和 5.8 元，降幅均为 10%。粮食综合平均集市贸易价格 46.9 元，比年初下降 9%。主产区的价格水平普遍还要低一些。二是农业生产成本大幅度增加。2000 年柴油涨价幅度较大，加上旱情较重，农户抗旱支出增加，一些农业机械化水平较高和捕捞渔业比重较大的省区反映强烈。吉林省每吨柴油价格上涨 800 多元，农民增加支出近 5 亿元，人均增加支出 30 多元；浙江宁波每吨柴油价格上涨 700 多元，增加生产成本 6.3 亿元，渔民人均减少收入约 2500 元，预计 2000 年收入仅为上年收入的 47%。三是，农民外出打工机会减少。乡镇企业改制后，多数企业减员，农民从乡镇企业中得到的收入减少约 5%~10%，加上农村城镇化效应短期内难以显现等多种因素，非农收入难有大幅度增加。

2. 水旱灾害及病虫害比较严重

2000 年以来，全国发生了不同程度的水旱灾害。据有关部门统计，到 9 月，全国农作物累计受旱面积达 5.6 亿亩以上，其中成灾面积 4 亿亩，绝收面积 1 亿多亩。入汛以来，全国共有 23 个省（区、市）发生了洪涝灾害，农作物受灾面积 9200 多万亩，成灾 5350 万亩。病虫害发生面积 25 亿亩次，重于往年。

从全国看，2000 年属特大干旱年份，旱灾持续时间长，受灾面积大，成灾、绝收面积以及因旱损失的粮食均为建国以来最高年份。入春以来，长江以北地区降水持续偏少，气温偏高，并且多次出现大风扬尘天气，土壤失墒严重。全国夏粮受旱面积达 2.26 亿亩，成灾面积 7820 万亩，绝收 820 万亩。持续的干旱使粮食作物不能适时播种，据农业部门反映，全国有 6000 万亩春播作物错过了最佳播种期，2000 万亩未出苗，2600 万亩缺苗断垄。5 月中旬，全国大中型水库蓄水 1121 亿立方米，同比减少 107 亿立方米，其中吉林、湖北减少 20 亿立方米以上，河北、黑龙江、河南分别减少 10 多亿立方米。夏旱主要发生在东北大部、华北北部、西北东部和长江中下游地区，其中东北地区旱情最为严重，东北三省及内蒙受灾 1.74 亿亩，绝收 5800 万亩，粮食因灾减产 3 成以上。干旱同样使三北地区牧业生产受到很大损失，蒙、吉、黑、甘、青、宁、新等省区牧区草场受旱面积曾达 11.7 亿亩，占可利用草场面积的 65%，5 亿亩草场因旱未返青，3 亿亩返青后因缺水枯死，由于草场载畜能力下降，4900 万头牲畜受到影响，死亡 90 万头。内蒙古有 2000 万头需从外地调运草料过冬度春，锡盟因旱缺水缺草发生大范围的宰杀牲畜现象。

干旱致使病虫害发生面积大于常年。2000 年夏蝗发生面积 9000 万亩，防治面积 1300 万亩，由于发生面积大，密度高，防治后残存蝗虫依然较多，残蝗面积 1200 万亩。农业部预计秋蝗发生面积 1400 万亩，比 1999 年增加 400 万亩；需防治面积 930 万亩，比上年增加 330 万亩，每公顷蝗虫密度高于上年，高密度区主要分布在河北、河南、山东、陕西、山西水稻病虫害在长江流域、江淮、西南单季稻区较为严重。据农业部统计，水稻病虫害发生面积 5 亿亩，其中稻飞虱发生面积 1.2 亿亩，卷叶螟 1 亿亩，稻瘟病 0.8 亿亩，稻螟虫 2 亿亩，发生程度均重于上年。

3. 农民生产性投入有减少趋势

受粮价下跌、农民人均纯收入增长缓慢等多种因素影响，农民生产性投入出现减少趋势。据水利部门反映，去冬今春，农田水利建设的规模和强度均比上年有所下降，农民积

累工约 80 亿个，比上年减少了 20 亿个。农业生产资料除棚膜销售量增加外，其他产品销量均比上年减少。其中，化肥销量减少 7%，尿素下降幅度较大，全国除河北、山西、广东、广西、海南几省外，其余 23 个省区尿素销量均有不同程度下降。

三、2001 年农村经济形势展望

2001 年是“十五”计划的第一年，开局是否有利，对“十五”计划至关重要。纵观“九五”计划的前四年，农业连续丰收，农产品由供给不足到基本平衡有余，从而使农村经济发展进入了一个新的历史阶段，美中不足的是，2000 年由于种种原因引起了粮食大幅度减产，这既反映我国农业生产基础设施薄弱的一面，也反映了在粮食连年丰收之后，不同程度地出现了放松粮食生产的倾向。就农业生产而言，我国现在正处于一个关键时期，一方面我国面临即将加入世界贸易组织的新形势，国际市场农产品竞争加剧已对农村经济发展构成潜在影响。面对质优价廉的进口农产品，国内农产品在质量、价格、外观等方面均无竞争优势，同时，欧美等国采取的技术壁垒等措施，对我国农产品出口进行了限制，这将导致我国农产品供给能力下降，个别产品生产面临着萎缩。另一方面，国内的农业生产要在保持主要农产品总量稳定增长的前提下，实现由数量型向质量型的转变，实现这个转变远比前些年单纯提高数量要艰难得多。

根据当前形势，2001 年农业和农村经济的主要任务是：继续贯彻党中央、国务院关于农业和农村经济工作的各项方针政策，以农村稳定、农民增收为目标，依靠科技，优化调整农业和农村经济结构，在稳定产量的前提下，提高农产品质量，积极推进农业产业化经营，努力提高乡镇企业经济效益，全面发展农村经济。

纵观 2000 年农村经济形势和 2001 年农业和农村经济发展的任务，我们面临的形势十分严峻。

1. 农业科技储备不足，服务体系不健全，阻碍了农业结构的调整

目前我国农业生产正处于由数量型到质量型的转型期。在经过国家长时期的资金投入、农业生产条件得到很大改善后，农产品由卖方市场转向买方市场，农业生产效益的实现将由单纯依靠物质投入转为依靠科技支撑以及市场信息等多项约束条件。优化品种，提高质量，主要取决于农业技术储备是否充足以及先进农业生产技术的普及程度。在品种上，我国的小麦、水果、畜产品在质量上能与国外进口产品相比的很少；在农业技术推广方面，沿用以往的计划经济模式，不适应现有农户分散的经营需要，缺乏一种农技服务与生产有效结合的良性发展机制和竞争机制。上述种种原因，使近年的结构调整出现了一些盲目性，且在近两年内不会得到改观。

2. 国内市场需求难有较大回升，农产品供大于求的局面仍得不到改观

2001 年国家将继续实行积极的财政政策，发放国债资金，扩大内需拉动经济增长，同时，还有可能增加职工工资，启动消费，2001 年价格总水平可能停止下滑并略有回升。但是，由于各项社会福利改革政策相继出台，教育、卫生、住房制度改革以及城市居民各项生活支出的增加，均影响消费市场的回升。农产品市场需求一时难以扩大，除个别产品外，供大于求的矛盾短期内难以得到根本性好转。

3. 农业生产性投入比重偏低

从 1998 年以来,在国家发行的国债资金中农林水气投资 1000 多亿元,接近国债资金的 30%,但资金投放的重点是江河防洪等水利骨干工程、天然林保护、退耕还林还草等生态建设方面,用于农产品生产基地、动植物良种工程、防疫体系、田间基础设施等农业生产性投资不足农口国债资金的 5%。因此,虽然水利资金安排很多,但排灌面积没有大幅度增加,田间工程没有明显改善,2000 年粮食因旱大幅度减产,就说明我国的田间水利设施还需要进一步完善。另一方面,由于增发国债要求地方资金按中央项目配套,地方安排的资金中相当部分用于中央项目配套,农业债券投资比例小,导致地方农业生产性投入也有所下降。当前结构调整、农产品优质化、专用化、多样化所需要的农业良种、科技成果转化以及新技术储备,都需要大量的资金投入。从某种意义上说,农业科研以及生产性投入的不足,制约了农村经济的发展,根据农业外部环境和市场需求,2001 年农村经济主要目标预测如下:

粮食:2000 年粮食种植面积减少了近 1 亿亩,其中因各地调整农业生产结构调减了 5000 万亩,产量减少了 4500 万吨,但是粮食库存依然充足,市场粮价暂无大幅回升的迹象。预测 2001 年粮食播种面积呈恢复性增加,2000 年受灾地区面积有所回升,全年约保持在 16 亿亩以上,产量约 48500 万吨。

棉花:1999 年度由于纺织业生产形势转好,棉花出现了供不应求的局势,在国家抛售库存棉后,供求基本平衡。目前棉花尚有周转库存 200 万吨,加上当年产量,全社会棉花总资源为 600 万吨。2000 年度棉花需求量 430~450 万吨,其中纺纱用棉 400 万吨以上,还将动用部分库存。根据棉花供求情况,2001 年棉花生产将稳中有升,预测棉花种植面积 5800~6000 万亩,产量为 400 万吨左右,与 2000 年持平或略有增长。

油料:2000 年油料产量增幅较大,预测 2001 年油料生产仍将保持较高水平,产量在 2800 万吨左右。

糖料:由于 1999 年底南方糖料产区受灾较重,加上糖料面积调减较多,食糖大幅度减产,供求出现较大缺口,近期糖价节节攀升。在国家抛售 50 万吨储备糖之后,市场糖价有所回落。2001 年主产区种植面积将有恢复性增加,预测糖料产量 8500 万吨左右,比 2000 年增加 800 多万吨。

肉类:总产量 6400 万吨,比 2000 年预计增长 3%。随着中央各项启动市场需求,刺激消费的政策到位,2001 年肉类消费将会平稳增长。但农民收入增长趋缓,农村消费市场仍然有限。经过近一二年肉价的大起大落,养猪农户市场意识增强,不会再盲目扩大养猪规模。

水产品:重点放在优化结构,提高档次。产量 4300 万吨,比 2000 年预计增加 100 万吨,增长 2.5%。

水果:继续淘汰老劣果园,水果面积继续扩大,预测产量增长 5%。

乡镇企业:增加值 32000 亿元,比 2000 年预计增长 14%。从业人员稳定在 1999 年 1.23 亿人的水平。

农民人均纯收入:实际增长 3%。

四、有关政策建议

为保证实现 2001 年农业和农村经济发展主要目标，建议 2001 年应做好以下几方面工作：

1. 加快农村税费制度改革，完善党在农村的各项政策

各级政府要切实将中央近年来关于农业和农村工作的一系列政策和措施落到实处，调动各方面发展农业和农村经济的积极性。减轻农民负担是保证农村经济稳定发展的一项重要措施。各级政府要继续坚定不移地贯彻落实党中央和国务院关于减轻农民负担的政策，完善农民负担管理办法，坚持“一项制度”、做到“八个禁止”，即禁止平摊农林特产税、屠宰税，各种摊派行为、面向农民的集资、变相的升级达标、强行的以资代劳等等。同时要对农村中小学校乱收费、报刊征订中的乱摊派及乱收电费等项目开展专项治理。要在认真总结安徽税费改革试点工作经验的基础上，积极推进农村税费改革和财政体制改革，将税费征收纳入法制化轨道。

要继续稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，做好延长土地承包期的工作，并将机动田面积严格控制在中央规定的 5% 范围内，避免以“两田制”为名，加重农民负担。在荒地资源丰富的地区，要有计划地推动“四荒”使用权拍卖和承包，稳定、完善有关鼓励政策允许打破行政界限，允许不同经济成分的主体购买“四荒”使用权。加强土地宏观管理，实行占用耕地与开发、复垦挂钩的政策，严格控制各类建设用地。对划定的基本农田保护区，要具体落实到农户和地块，明确责任，严格管理。

2. 按照市场需求变化，加快农业结构调整，提高农业经济效益

各级政府及有关部门要搞好农产品生产信息、价格信息和供求信息收集和发布工作，定期发布农产品生产和市场供求信息，引导农民自主决策，调整品种结构，为基层和农民调整农业结构提供信息服务。要抓好农业产业化经营示范项目，扶持一批有市场、有效益、有紧密的利益联结机制以及示范作用强的产业化龙头企业和生产基地，促进农业结构调整。

粮食生产的重点是，稳定南方早籼稻及北方优质春小麦种植面积；扩大市场适销对路、相对紧缺的优质小麦、大豆和优质水稻生产，建立高效的农业种植结构；东北玉米生产可根据市场需求有所调减；东部沿海发达地区和大城市郊区可以根据市场需求发展附加值高的经济作物，自行调减粮食订购任务。各棉花主产区要引导农民按照市场需求合理安排种植面积。新疆棉区要稳定种植面积，继续改良品种，提高质量，扩大出口。长江中下游高产棉区、黄河流域棉区要调整棉花生产布局，淘汰不适宜种植区，集中发展高产棉田，提高棉农生产效益。

畜牧业生产要适应新的市场形势，由过去的以数量为主转向以品种、质量、精深加工产品为主，大力调整生产结构，提高产品品质，增强市场竞争力。

3. 加大对农业的投入力度

国家应继续实行积极的财政政策，加强对农业基础设施投资。在继续建设江河防洪等水利骨干工程、天然林保护、退耕还林还草等生态工程的同时，要加大对农业基础设施的

投入，如大型灌区配套工程、粮棉基地、农业种子工程、动植物保护工程及农技推广服务体系的建设，为改善农产品品质、促进农业结构调整、促进农业可持续发展提供条件。要重点建设一批农业科研教学重点实验室、中试基地、工程技术中心，加快生物工程、新型生物农药及生物肥料、基因工程技术的科技成果转化，缩小我国与其他国家的差距，促进农业科技水平的提高。为适应加入 WTO 的新形势，国家应安排一部分资金扶持一批符合国际卫生检疫标准的优质农产品出口基地，支持蔬菜、水果、茶叶、大豆等优势农产品出口。各级地方政府也要集中投资，加大对农业基础设施建设的投入力度，并引导农民进行生产性投入。

4. 加快发展非农产业，有效吸纳农村剩余劳动力，增加农民收入

增加农民非农收入，首先要拓宽就业渠道，尽快转移农业剩余劳动力。要大力发展农产品加工业，推进农业产业化经营，延长农产品产业链，促进种植业和农产品加工业的稳定联合，提高农业整体素质，增加农业产值。鼓励农民进入农产品运销、加工领域，让农民分享运销加工环节的利润。

要加快小城镇发展，扩大小城镇的数量，围绕小城镇发展二、三产业，增加劳动力就业数量，拉动农村市场。同时，鼓励和支持农村非农产业向小城镇集中，开辟工业小区，连片发展，为农村剩余劳动力的转移提供空间。

加快乡镇企业发展，是近期内增加农民收入的一项重要措施。要大力推进乡镇企业技术创新，加快结构调整，改造传统产业，增强乡镇企业竞争力。

5. 大力推广适用农业技术，提高科技贡献率

今后农业的发展主要依靠科学技术，因而普及、推广现有的科技成果极为重要。要加强农技推广服务体系的建设，继续抓好模式化栽培、水稻旱育稀植、精量播种、化肥深施、棉铃虫综合防治、节水灌溉、家畜禽优化饲养、秸秆还田、海淡水高效养殖等关键性的适用农业增产技术的推广，扩大杂交水稻、杂交玉米、配方施肥和地膜覆盖面积。继续实施种子工程，搞好品种选育和优良品种的引进，加快品种更换，推广应用适用的高产优质新品种，扩大良种覆盖率。东部沿海发达省区和大中城市郊区，要积极发展农业高新技术企业，办好农业高新技术园区，在实现农业现代化中起示范作用。

6. 大力发展农村社会化服务组织，加快农产品流通体制改革

要大力发展农村社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力，增强乡村集体经济组织，更好地发挥其生产服务、协调管理、资源开发、兴办企业、资产积累等职能。按照逐步建立起与社会主义市场经济体制相适应的农村经济体制和运行机制的要求，促进农村土地、资金、技术、劳动力等生产要素的合理流动和优化组合，鼓励发展多种形式的合作与联合，发展联结农户与市场的中介组织。各地要积极帮助和组织农民开拓农副产品销售市场，要坚决撤除各种非法关卡和收费，为农民和各种运销组织提供方便和服务。

国家要加强对主产区粮棉价格工作的指导，协助各地做好毗邻地区间粮食价格的平衡衔接。各省、自治区、直辖市要合理制定并及早向农民公布粮食订购价和保护价，合理安排季节性差价和质量差价，保护农民种粮积极性。要鼓励农产品加工企业 与农民签订生产和收购合同，实行订单农业，推动优质品种的产业化经营。

(作者单位：国家计委农经司)

农业种植结构调整现状分析及政策建议

方 言

在我国农业生产进入供求基本平衡、丰年有余的新阶段后，农业的结构调整就成为当前农村工作的中心。2000 年各地按照中央农村工作会议精神，加大了结构调整力度，积极落实各项政策，引导农民按照市场需求安排农业生产，大力发展畜牧业，促进以农产品深加工为主的龙头企业发展，加快农业产业化经营，取得了一定成效。

一、农业结构调整进展情况

经过近两年来各地不断的探索，2000 年农业结构发生了明显变化，呈现以下特点：

1. 调减粮食面积，发展经济作物

种植业是近两年农业结构调整的重点，粮食又是种植业调整的重点。2000 年全国 31 个省区均在不同程度上压缩了粮食生产，减少面积近 1 亿亩，除部分粮田因旱无法播种外，约 5000 多万亩改种其他经济作物，其中油料面积 2000 多万亩，蔬菜面积 2700 多万亩。江苏省调减粮食面积 800 万亩，扩大油料面积 380 万亩；黑龙江省粮食、经济作物、饲料三元种植结构由 1999 年的 83.1: 16.5: 0.4 调整为 79.8: 19.2: 1，是近几年来调整幅度最大的一年。

2. 面向市场，注重优质高效

受市场需求拉动，各地纷纷淘汰劣质品种，发展优质、专用品种。据有关部门统计，优质专用小麦面积接近 7000 万亩，优质油菜面积 5800 万亩，占油菜面积的 50% 以上；优质早稻面积 5300 万亩，约占早稻面积的半。黑龙江省把解决玉米高水分和春小麦问题作为重点，较大幅度调减越区玉米种植，发展专用玉米和优质水稻，专用玉米面积达到 1700 多万亩，水稻优质率达到 70%、优质春小麦达到 90% 以上，基本扭转了黑龙江省春麦不能出优质粉的局面。全省优质农作物种植面积已达 9800 万亩，占农作物总播种面积的 70%。安徽、江西、福建、浙江等省推广合理施用农药，无公害茶叶产量可占总产量的一半以上；另有 80 多种有机茶获得绿色食品标志。

3. 突出特色，形成区域化生产格局

2000 年受国家粮食政策影响，小麦主产区继续向黄河流域集中，河北、山东、河南、山西、陕西 5 省小麦面积已占全国小麦面积的 55%，比上年上升 6 个百分点；油菜籽主产区向长江中下游地区集中，该地区 2000 年扩大的面积占全国增量的 82%；棉花继续调减分散低产田，稳定高产棉田。西北地区结合生态环境建设，发展马铃薯、瓜果、蔬菜、

中药材等产品，形成了特色农业区

4. 科技先导，发展设施农业

一是推进农业示范区建设。各地及项目区建设农业示范区的积极性很高，在部分中央资金的引导下，配套资金比上年增加了 30%。通过不同类型的农业示范区，引进优良品种、作物组培，推广节水技术。江苏省已建设了 300 个不同类型的农业示范区，引进农业新品种 700 多个，培训农民 20 多万人。二是发展设施农业，改善农业生产条件，提高生产技术含量。全国各类棚膜面积达到 1850 万亩，比上年增加 150 万亩，其中温室 650 万亩，增加 50 万亩，河北大棚蔬菜种植面积达到 380 多万亩，占该省蔬菜面积的 40% 以上。

5. 龙头企业不断涌现

在结构调整中，各地积极探索建立与农户利益紧密相联的运行机制，出现了一批以农产品加工、储运为主的，与农户风险共担、利益共享的龙头企业。这批企业成为小农户与大市场的桥梁和纽带。对推进农业结构调整特别是粮食主产区的结构调整起到了积极作用，河北冀东果菜批发市场，联系全县近 10 万余农户，辐射周边各县及 20 多个省，成交额达 7 亿元，其提供的交易信息均在中国农业信息网发布，成为果菜供求的动态窗口之

二、农业结构调整中存在的问题

1. 缺乏战略性的调整思路

在新一轮的结构调整中，各地都认识到此次调整不同于以往，但是对如何通过调整实现农业资源优化配置，开拓农村经济发展的新领域，促进国民经济协调发展尚无良策，不少地方只局限于农业内部的调整，调整对象主要是种植业，调整手段主要是增减面积，缺乏战略性的调整思路。同时，由于市场信息不灵，调整方式简单雷同，对农民缺乏必要的引导。具体表现为全国上下纷纷压粮扩油种菜，各省年初提出调减 5000 多万亩的粮食，基本上被油料、蔬菜面积瓜分，造成油菜籽、蔬菜价格大跌。

2. 出现忽视粮食生产的倾向

在粮食连年丰收之后，各地不同程度地出现忽视粮食生产的倾向。不论是粮食主产省还是调入省，不论是东部发达地区还是西部贫困地区，都在压缩粮食生产。加上 2000 年发生特大干旱，造成粮食大幅度减产，成为 1985 年以来最大的减产年份。

3. 农业内部调整对农民增收的影响甚微

我国农民收入中 60% 来自于第一产业，其中 75% 来自种植业。目前粮食价格低迷，导致油肉等产品价格难以回升，只有蔬菜价格相对稳定，菜农收入颇丰。但是近两年由于蔬菜面积上升太快，1999 年增幅 8%，2000 年增幅 13%，蔬菜价格也开始大幅下跌。安徽和县西红柿价格跌至每斤 1.5 分，四川省芹菜价格由每斤 1.5 元降至几角。湖南省推行早稻优质化，却出现了普通早稻销售一空，优质早稻卖不出去的现象。说明种植业内部的调整空间是十分有限的，单靠种植业内部的调整对增加农民收入难以奏效。

4. 科技后劲不足，缺乏技术支撑

虽然近几年我国农业科技进步贡献率提高较快，已达到 42%，但与国外 60%~80% 的水平仍有相当大的差距。农业科技储备不足，技术装备落后，大部分科研成果仍处于试验室阶段，尚不具备大面积推广的条件。加上长期以来农业科研过多追求产量的增加，忽视品种质量的提高和改善，名特优稀品种比例偏小，品种退化严重，果菜采摘期集中，不便于消费者选择和全年均衡供应。以品种储备相对充足的小麦为例，据专家介绍，建国以来小麦品种已更换了 5、6 次，在近百个品种中优质麦品种较少，能与国外硬质麦相比的仅十余个品种，产量不足 10%。畜产品、果类等菜篮子产品的技术储备同样不足。因此虽有一定的市场空间，但由于缺乏适当的品种，调整余地相对有限。

虽然农业结构调整遇到了一些问题，应当引起有关方面的足够重视，但是，稳定农业生产、增加农民收入都需要通过结构调整来实现，对此决不能动摇。

三、2001 年农业结构调整的走势及建议

目前，全国秋冬种工作已经基本结束，秋冬播总面积增加 840 万亩，其中粮食面积减少 1300 万亩，油菜面积在上年增加 1000 万亩的基础上又增加 600 万亩，总面积达 1.13 亿亩，冬季瓜菜面积增加了 1100 万亩，增幅为 12%，同比增加 5 个百分点。总体上看，各地仍保持压粮扩油、扩菜的格局。

根据上述情况以及农产品市场供需状况，2001 年的农业结构调整可能出现以下趋势：农牧渔各业发展基本保持现有格局，养殖业受市场因素影响，猪牛羊鱼相对稳定，特种养殖将有增加；种植业将根据市场粮价调整粮食与棉油糖菜的种植比例，继续发展优质品种。中部地区仍以调整粮经作物比例为主；东部地区加快产品结构升级，发展创汇型农业；西部地区继续围绕生态环境建设，实施退耕还林计划，发展经济林果、小杂粮、薯类、中药材等特色农业。从产品看，粮食生产呈恢复性增长，但增幅不大，优质小麦、大豆种植面积增加。棉花、油菜籽进一步向优势地区集中，新疆、甘肃等西北内陆棉区面积扩大；油料作物中油菜籽生产仍保持较好势头。南方糖蔗产区，广西、福建等省的甘蔗面积回升。瓜菜类仍为 2001 年种植业结构调整的热点。总之，在目前国内需求不足的宏观背景下，农业结构暂时难有大的战略性调整。为更好地推进 2001 年农业结构调整，建议做好以下几方面工作：

1. 进一步调整优化农业区域布局

因地制宜、发挥区域比较优势是优化农业布局的基本原则。要充分利用目前农产品较多的有利条件，进行农业区域结构调整，逐步形成我国农业合理的区域布局和分工格局，发挥比较优势，提高农业资源的利用效率。在区域布局上，东部沿海经济发达地区和大中城市郊区，可以适当调减粮食作物种植面积，继续发展外向型、城郊型的现代化农业，重点发展市场需要的资金和技术密集、附加值高的经济作物和特色出口农产品生产。有条件的地方，要建立优质农产品标准化生产基地。

西部地区要把过去迫于生存压力而过度开垦的土地，有计划地退耕还林、还草、还湖，加快发展有利于保护生态环境的旱作节水农业、绿色农业。同时，要结合国家实施西

部大开发战略，调整农业和农村经济结构，在四川盆地、关中平原、河西走廊和新疆盆地等具备灌溉条件的地区，发展粮棉生产。牧区在加强草原和生态农业建设的前提下，发展肉牛、肉羊生产，突出发展奶牛和优质细毛羊生产，并有重点地发展果、菜、花、烟、蚕、药等特色农业，积极发展优质名牌农产品加工，形成以粮油制品、肉制品、果蔬制品、饮料制品、中草药制成品等为主，具有地方特色和民族特点的农产品加工体系，变资源优势为商品优势。

中部地区和粮食主产区要充分利用东西部地区调减粮食生产后留下的空间，继续发挥粮食生产优势，促进粮食生产的稳定，并在稳定总量的同时，注意由单一粮食生产向同时发展多种经营转变，由一般粮食品种向优质、专用品种转变，由单纯注重产量向提高效益转变，把粮食主产区建成优质稳产高产的商品粮、加工专用粮、饲料粮生产基地和畜产品基地，把生产优势变为经济优势。

2. 摆正粮食生产与结构调整的关系

作为一个人口大国，粮食问题时刻不能放松。只有在保证粮食安全的前提下才能顺利地进行农业结构调整。各地应根据本地的粮食平衡情况，因地制宜地确定结构调整方针，制定结构调整规划。从农业资源、生产技术等条件看，粮食主产区具有发展粮食生产的比较优势，稳定粮食主产区的粮食生产能力，是把握全国粮食生产主动权的关键。针对当前一些粮食主产区发展粮食生产积极性不高的问题，要抓紧研究制定稳定粮食主产区生产能力的具体政策措施和办法，继续加大对粮食主产区粮食生产和转化的支持，扶持一批粮食主产区的农业产业化重点龙头企业，帮助粮食主产区加快粮食加工销售和转化，调动主产区发展粮食生产的积极性。西部省区应保证必要的口粮自给水平，以保证生态环境建设的顺利实施。

3. 完善农村社会化服务体系

在结构调整中，各级政府的任务是培育市场、创造很好的市场环境，增强服务意识，通过市场和现有的社会化服务体系，引导农民调整生产结构。要鼓励、支持发展各类农产品行业协会、农民合作经济组织，培育农民经纪人队伍，特别要培育一批以销售为龙头的农业产业化企业，使其成为农民和市场间的桥梁，逐步实现服务方式的专业化和多元化。加强农产品流通体系建设，特别是产地批发市场、集贸市场建设，为农民提供必要的农产品交易场所，降低流通费用，提高流通效率。

要加快农产品信息网络建设。尽快建立和完善国家与地方农业信息网络，逐步建立健全县级农村经济综合信息服务体系，扩大和完善农产品市场信息网，形成从中央到地方适应农业市场化要求的现代化信息传播系统。要因地制宜，采取多种形式向农民及时传播有效的信息。加强信息预测、收集、发布活动；依托县以下农业服务站和供销合作社等农民合作组织开展信息服务。实施“电波入户”工程，充分利用县级电台、电视台，播放农村实用技术和当地大宗农产品产销与价格信息。

4. 加大对结构调整的资金支持力度

各级政府和有关部门要加大对调整优化农业生产结构的投入力度。国家各项农业建设资金，要调整投向和建设重点，积极扶持优质高产高效农产品生产。金融机构要根据调整优化农业生产结构的要求合理调整贷款结构，适当增加农业贷款总量。农村信用社要坚持

以农户为主要服务对象，支持农户调整农产品生产结构。农业银行要对从事优质农产品生产、加工、储藏、保鲜、运销的农业企业加大支持力度，选择一批市场开拓能力强、能带动农户开展大规模结构调整的农业产业化企业和饲料生产企业，予以重点支持。利率可在规定范围内适当浮动，拓展多种担保方式。对附加值高、技术含量较高、经济效益较好、企业信誉等级高的农业产业化企业要适当扩大授信额度。

5. 大力推动农业科技进步

在继续研究和推广高品种和技术的同时，更加重视优质品种的研究和推广。搞好农产品品质区划，抓好“种子工程”和养殖业良种工程建设，开发和推广一批种养殖业优良品种，大力推广一批能够提高农产品质量的实用生产技术。深化农业科教体制改革，鼓励农业科技人员深入生产第一线。继续加强农技推广体系建设，在地方机构改革中要稳定农技推广队伍；充分发挥各级各类农业院校的作用，大力开展农技人员培训，提高队伍素质。加强职业教育和技术培训，努力提高农民素质。保证农民职业技术教育的设施建设和经费投入。各类农业推广、开发等项目都要拿出一定比例的经费用于农民职业技术教育和培训。

（作者单位：国家计委农经司）

粮食生产形势分析与 2001 年展望

刘桂才

一、近几年粮食供求形势的新特点分析

1. 粮食持续增产丰收，总量供给充足，粮食综合生产能力已经稳定登上新台阶

由于我国农业政策的成功和科技进步的作用，我国粮食生产从 1995 年到 1999 年已连续四年获得丰收，粮食综合生产能力已经稳定地跃上 5 亿吨的新台阶。

2. 粮食需求增长缓慢，供需平衡有余，粮食库存大幅增加

改革开放以来，尤其是近几年以来，我国经济持续发展，综合国力显著提高，人民生活水平有较大改善，绝大多数城、乡居民稳定地越过温饱线，恩格尔系数明显下降，分别从 1981 年的 56.7% 和 59.7% 下降到 1999 年的 41.9% 和 52.6%。自 1994 年以来，我国城乡居民每年消费的口粮分别从 102 公斤和 257 公斤下降到 1998 年的 85 公斤和 248 公斤，分别下降 16.8% 和 3.7%。

从粮食间接消费看，近年来，我国城乡居民对由粮食转化而来的动物性食品的消费增长也明显慢于供给的增长。例如，从 1994 年到 1999 年，我国的猪牛羊肉产量增长了 29%、禽肉产量增长了 47.8%、水产品产量增长了 92.3%，而同期内城市居民对猪牛羊肉、禽肉及水产品的购买量之和仅上升 7.1%，即使加上在外饮食消费部分，城市居民总消费增长缓慢也是毋庸置疑的，农村居民的消费也仅增长了 29.4%。

3. 近几年粮食大量净进口，加剧了国内粮食市场供大于求的格局

在国内粮食供大于求、粮食积压严重的情况下，近 5 年的前两年我国不但没有大量出口粮食，反而大量进口了粮食。1995 和 1996 年我国净进口粮食 1867 万吨和 1057 万吨，1997 年和 1998 年净出口粮食 154 万吨和 197 万吨，1999 年又由上年净出口转变为净进口 13 万吨，近 5 年来累计净进口粮食 2585 万吨。这些粮食基本上是商品粮，投到了市场，形成有效供给，因此，加剧了国内粮食供大于求的格局，对粮食价格的下降走势起了雪上加霜的作用。

4. 我国粮食价格持续下降

近几年来，我国粮食等主要农产品价格持续下降，且下降幅度大、时间长、波及面广，已成为全社会广泛关注的焦点之一。

近年我国粮食批发市场价格变动分年度情况见表 1。

表 1 近年我国粮食批发市场价格统计表 单位 元 / 吨

时间	粮食		大米		小麦		玉米		大豆	
	价格	增长率	价格	增长率	价格	增长率	价格	增长率	价格	增长率
1996 年	1979		2635		1839		1462		3147	
1997 年	1585	-19.9%	2009	-23.8%	1567	-14.8%	1180	19.3%	3188	1.3%
1998 年	1592	0.4%	2051	2.1%	1421	-9.3%	1303	10.4%	2703	-15.2%
1999 年	1463	-8.1%	1938	-5.5%	1333	-6.2%	1119	-14.1%	2134	-21.1%

注：粮食价格为大米、小麦和玉米价格的平均数；

②表中增长率为与上年相比。

资料来源：据中国郑州粮食批发市场有关资料计算

5. 国际市场粮价也同时持续大幅度下降

近几年世界粮食持续增产，总量充足，需求增长缓慢，导致国际市场粮价呈现持续、大幅度、普遍下跌态势。不但带动国内粮价下降，而且抑制了国内粮价的回升。

二、2000 年粮食供求情况及趋势分析

1. 对 2000 年粮食年景的总体预计分析

2000 年粮食种植面积调减幅度较大，在 1999 年减少 940 万亩的基础上，2000 年又调减 5000 万亩，使得全国粮食作物总面积下调至 16.5 亿亩以下，从历史上看，这么大的调减力度是没有过的，而粮食播种面积 16.5 亿亩这个指标一直被认为是保障粮食安全供应的警戒线预计全年粮食播种面积 16.47 亿亩，其中减幅较大的是小麦、早籼稻和玉米。2000 年我国旱灾严重，截至 7 月中旬初步统计，全国农作物受干旱、洪涝灾害影响的面积为 2.6 亿亩，其中绝收面积高达 3400 多万亩。受面积调减和灾害的影响，2000 年全国粮食减产的幅度将比较大。

据预计，2000 年粮食作物中冬小麦面积为 3.55 亿亩，比上年减少 2700 多万亩，冬小麦产量将在 1.05 亿吨左右，比 1999 年产量减少 1000 万吨，减幅在 8% 左右。长江以南地区产量低、品质差的小麦面积普遍调减，江苏、浙江、湖北、安徽和四川等省减幅较大，调减面积占全国调减面积的 70%，同时，种植了更多的高价值小麦的种植面积扩大，已占总面积的 15.5%。高面筋质小麦的增产将降低中国面粉厂对国外高面筋质高蛋白硬质白麦的进口需求。从小麦的质量看，2000 年的灾害主要为干旱，对小麦的质量影响不大。

据预计，2000 年我国水稻播种面积为 4.61 亿亩，比上年减少 1.7%，水稻产量为 1.95 亿吨，比上年减少 1.85%。水稻种植结构的变动特点是：品质较差的早籼稻继续减少，双季晚稻也同样减少，而质量好、效益高的中稻和北方一季稻继续增加。全国早稻面积约 1 亿亩，比上年调减 1400 万亩，减幅为 12% 左右，全国早稻总产量为 3750 万吨，