第一篇

综 合 篇

需要全本请访问 www.ertongbook.com

朱镕基总理在九届全国人大四次会议上《关于国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告》中有关国债问题的摘录

“九五”时期国民经济和社会发展的回顾

“九五”时期的实践，丰富了我们按照发展社会主义市场经济的要求，加强和改善宏观经济管理与调控的经验。

根据经济形势的变化，适时调整宏观调控政策取向和力度。在治理通货膨胀时，注意保持经济持续增长,成功实现‘软着陆”。在抑制通货紧缩趋势时，坚持扩大内需的方针，果断实施积极的财政政策，并在实践中不断完善各项政策措施。既增发国债、扩大投资，又适当增加城镇中低收入居民的收入，鼓励增加消费，从两个方面拉动经济增长。采取提高出口退税率和严厉打击走私等措施，千方百计扩大出口，以平衡国际收支，稳定人民币币值。实行稳健的货币政策，运用利率等多种手段支持经济增长，同时注意调节货币供应量，引导信贷投向，防范和化解金融风险。

把扩大内需和调整经济结构紧密结合起来。根据一般加工工业生产能力普遍过剩的现实状况，把国债投资重点放在基础设施建设方面，同时增加对农业和科技、教育的投入，支持企业技术改造。利用生产资料生产能力相对富余的时机，办成了一些多年想办而没有办成的大事，既拉动当前经济增长，又增强经济发展后劲。

“十五”期间的奋斗目标和指导方针

根据“十五”期间的形势和任务，《纲要》提出今后五年经济和社会发展的主要目标是：国民经济保持较快发展速度，经济结构战略性调整取得明显成效，经济增长质量和效益显著提高，为到2010年国内生产总值比2000年翻一番奠定坚实基础；国有企业建立现代企业制度取得重大进展，社会保障制度比较健全，社会主义市场经济体制逐步完善，对外开放和国际合作进一步开展；就业渠道拓宽，城乡居民收入持续增加，物质文化生活有较大改善，生态建设和环境保护得到加强；科技、教育加快发展，国民素质进一步提高，精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。

进一步深化改革和扩大对外开放

加强和改善宏观调控，继续深化财税、金融、投资体制改革。根据经济形势变化，实施相应的宏观经济政策。近期要继续实施积极的财政政策，带动投资和促进消费。全面推进依法理财，强化税收征管，严格财政监督，加快税费改革和预算制度改革，健全税制。调整和优化财政支出结构，逐步建立适应社会主义市场经济要求的公共财政框架。在继续扩大国内需求和抑制通货紧缩趋势的情况下，注意防止可能出现的经济过热和通货膨胀。继续实行稳健的货币政策，适时调节货币供应量，保持人民币币值稳定。按照现代银行制度对国有独资商业银行进行综合改革，发挥政策性银行功能，办好中小金融机构。规范和健全证券市场，保护投资者利益。进一步发展保险业。改善和强化金融监管，实行严格的经营管理考核制度和责任追究制度，改进金融服务，努力提高金融资产质量，防范和化解金融风险。深化投资体制改革，全面实行投资项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制，健全投资约束机制。

2001年是进入新世纪、实施“十五”计划的第一年。全面贯彻党的十五届五中全会和中央经济工作会议精神，做好今年的各项工作，对于

实施“十五”计划起好步、开好局，至关重要。要坚持扩大国内需求的方针，实施积极的财政政策和稳健的货币政策。继续发行1 500亿元长期建设国债，集中用于在建项目和西部开发项目。同时，适当增加机关事业单位人员工资，提高城镇低收入者收入。把加强农业基础地位和增加农民收入放在经济工作首位，采取有力措施切实解决当前农业、农村中存在的突出问题。巩固和扩大国有企业改革成果，在建立现代企业制度、转换经营机制和加强科学管理上狠下功夫。抓紧做好加入世贸组织的各项准备工作。加快完善社会保障体系，多渠道扩大就业，改善人民生活。要把大力整顿和规范市场经济秩序，作为一项紧迫的重要任务。加强精神文明和民主法制建设。继续处理好改革、发展、稳定的关系，搞好社会治安综合治理，维护社会稳定。支持北京市申办奥运。要统筹兼顾，乘势前进，保持经济和社会发展的良好势头。

国家发展计划委员会主任曾培炎在九届全国人大四次会议上《关于2000年国民经济和社会发展计划执行情况与2001年国民经济和社会发展计划草案的报告》中有关国债问题的摘录

2000年国民经济和社会发展计划执行情况

固定资产投资稳定增长，国债项目建设成效显著。全社会固定资产投资完成32 619亿元，比上年增长9.3%。电子工业和科研技术服务业的基本建设投资分别增长48.9%和19.2%，技术改造投资增长13.2%。西部地区投资增长14.4%，分别高于东部和中部地区6.1和0.6个百分点。

中央财政增发国债对促进经济社会发展发挥了重要作用。三年来，共发行长期建设国债3 600亿元，带动地方、部门、企业投入配套资金和银行贷款共7 500亿元，集中力量办成一些多年想办而未办成的大事。一是加快了基础设施建设。加固大江大河大湖堤防16 000多公里，新增节水灌溉面积6 500万亩。新增公路通车里程174 000公里，其中高速公路10 230公里。增加铁路新线2 070公里。基本完成农村电网建设与改造工程的县（区、市）达1 000个，新建和改造高、低压线路近200万公里。建成和在建国家储备粮库仓容700多亿斤。城市供水、供热、供气和污水处理能力得到改善。二是推进了企业技术进步和产业升级。支持了300多个高技术产业化项目，880个项目列入国债重点技术改造贴息计划。三是加强了生态建设和环境保护。启动了重点地区生态环境建设综合治理、天然林资源保护、天然草场保护和中西部地区坡耕地退耕还林还草试点工程。支持北京环境污染治理工程，开展京津风沙源区的治理。建成“三河三湖”流域水污染治理项目44个。这些重点地区生态环境状况有了初步改善。四是促进了社会事业发展。建设教学、实验、科研等基础设施项目694个，改善了高等院校办学条件。各地区、各有关部门不断完善国债项目管理措施，加强重大项目稽查工作。严肃查处一些挪用建设资金、工程发包违规操作和存在严重质量问题的项目，保证了工程质量和资金安全。

2001年经济社会发展调控目标和主要任务

今年经济工作的总体要求是：以邓小平理论为指导，按照“三个代表”的要求，贯彻落实党的十五大和十五届五中全会精神，抓住机遇，加快发展。坚持扩大国内需求的方针，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，综合运用各种宏观调控手段，巩固和发展经济增长的好形势。依靠体制创新和科技创新，以信息化带动工业化，大力推进经济结构的战略性调整。强化农业的基础地位，加大对农业的支持和保护力度，努力增加农民收入。加快转变企业经营机制，加强企业管理，巩固和扩大国有企业改革和脱困成果。做好加入世界贸易组织的各项准备工作，提高对外开放水平，积极发展开放型经济。多渠道扩大就业，加快建立和完善社会保障体系，进一步改善人民生活。正确处理改革发展稳定的关系，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步，努力实现“十五”计划的良好开局。

2001年国民经济和社会发展的主要任务是：坚持扩大内需的战略方针，努力保持国民经济的较快发展。坚持扩大内需，是我国经济发展的一项长期战略方针和基本立足点，也是解决当前经济生活中各种矛盾和问题的重要措施。为了保持经济发展的良好势头，必须坚持这一方针。近期要继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策，努力增加有效需求。

采取积极措施，促进全社会固定资产投资较

需要全本请访问 www.ertongbook.com

快增长。固定资产投资的重点是：抓好在建国债项目，加快农林水利、交通通信、城市基础设施和环境保护、城乡电网建设与改造、国家储备粮库建设，支持企业技术改造和高技术产业化，加强科教基础设施建设，落实西部大开发、加快中西部地区发展的战略部署。开工建设一批重大工程项目，主要有：淮河临淮岗洪水控制工程、嫩江尼尔基水利枢纽、右江百色水利枢纽、青藏铁路、西气东输管道工程、兰州经成都至重庆输油管道、广西龙滩水电站、广州新白云机场、吉林燃料酒精项目、海南天然气化肥厂、天津引滦水源保护工程、山西王曲电厂、浙江桐柏抽水蓄能电站，以及推进全国电网联网的贵州至广东、三峡至广东、三峡至华东三条 500千伏直流输电工程。新建一批公路国道主干线和地区干线，包括京福路的福建和江西段、京珠路河南新乡至郑州段，以及北京至河北承德干线等。加快云南小湾水电站、塔里木河及黑河综合治理工程、上海国际航运中心、西北和西南进出境铁路的前期工作。抓紧做好南水北调的前期论证和各项准备工作，争取尽早开工建设。加快辽宁东水西调工程和山东胶东半岛引黄供水工程的前期工作。今年要建成投产一批重大项目，包括上海宝钢三期、江苏南京长江第二大桥、福建棉花滩水电站、湖南江垭水利枢纽、广东和海南粤海铁路通道、四川和云南的内昆线。继续抓好工程质量和资金管理，加强项目监管和稽查。清理和取消限制社会投资的不合理规定，创造平等竞争的环境，鼓励和引导非国有经济增加投资。

保持积极财政政策的连续性，继续执行稳健的货币政策。从经济发展的要求看，由于社会投资持续增长的机制尚未形成，要保持投资对经济增长的拉动力，巩固和发展当前经济回升的良好态势，仍需继续实施积极的财政政策，并保持必要的力度。当前，物资供应充裕，社会资金相对宽余，有条件继续发行适当规模的国债。综合考虑各方面因素，建议今年由中央财政向商业银行发行1 500亿元长期建设国债。全年全国财政预算收入14 760 亿元，支出 17 358亿元，中央财政赤字控制在2 598亿元以内，地方财政收支平衡。发挥积极财政政策的效应，以政府投资带动社会投资和消费增长。新增国债投资除部分用于西部开发重大工程外，集中用于在建国债项目，使其尽快建成发挥效益。进一步做好增收节支工作，严格依法治税。

继续实行稳健的货币政策。全面落实扩大内需、调整结构、促进消费的各项金融信贷措施，在注重防范风险、提高资产质量的基础上，积极支持各方面对资金的合理需求。根据经济发展的需要，适时调节货币供应量。今年广义货币供应量（M2）预期增长 13%～14%， 狭义货币供应量（M1）增长 15%～16% ，现金净投放控制在 1 500亿元以内，全部金融机构贷款增加 1.3 万亿元。要进一步加大对各类金融机构的监管力度，降低不良贷款比率，提高盈利水平和资本充足率。继续做好中小金融机构的整顿、改革和重组工作，发挥中小金融机构的作用。强化证券市场的稽核监管力度，完善股票发行核准制度，保证上市公司质量。继续加强保险市场监管，促进保险业持续、健康、有序发展。

财政部部长项怀诚在九届全国人大四次会议上《关于2000年中央和地方预算执行情况及2001年中央和地方预算草案的报告》中有关国债问题的摘录

2000年中央和地方预算执行情况

积极财政政策继续发挥重要作用，促进了国民经济持续快速健康增长。为了贯彻落实积极财政政策，2000年国务院各有关部门一方面根据全国人大及其常委会的要求，按照国务院确定的方向和重点安排国债资金项目，不搞重复建设和盲目建设，加强工程监理，提高工程质量，并对国债资金使用实行了全过程的监督检查和追踪问效，防止和减少了损失浪费。另一方面，积极筹措资金，抓紧相关工作，认真落实1999年中央确定的调整收入分配政策，以及鼓励投资、刺激消费、支持出口等一系列政策措施。连续三年积极财政政策的实施，有效增加了国内需求，促进了国民经济的持续快速健康发展，三年分别拉动经济增长1.5、2.0和1.7个百分点，而且加强了重点建设，集中力量办成了一些多年想办而未办成的大事，促进了经济结构调整，提高了经济增长质量，改善了企业经济效益。实践证明，根据国际国内经济形势变化相机调整财政政策，是完全正确的。尤其是，从单一的投资拉动到扩大投资和刺激消费并重，使我们掌握和积累了应对通货紧缩趋势的经验，充分展示了以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体驾驭宏观经济的高超艺术。

2001年中央和地方预算草案

2001年中央财政到期需归还的国内外债务本金为2 005.95亿元，加上弥补当年赤字2 598.1亿元和中央代地方发行400亿元，国债发行总规模为5 004.05亿元。上述国债总规模中，中央本级发行4 604.05亿元，比上年实际发行额增加423.95亿元，主要是2001年国债还本支出增加所致。

2001年中央预算安排考虑的主要因素是：

加大基础设施建设力度，支持西部大开发战略实施。为了巩固和发展当前良好的经济形势，促进国内经济的稳固回升，根据党的十五届五中全会和中央经济工作会议的精神，2001年要继续实施积极的财政政策。为此，拟发行建设国债1 000亿元，其中列入中央预算600亿元，另400亿元代地方政府发行。同时，拟发行500亿元特种国债，主要用于支持西部大开发战略的实施，安排西气东输、西电东送、南水北调、青藏铁路、生态建设等项目，全部列入中央预算。

深化财政改革，强化财政管理严格依法理财，促进经济和社会发展

管好用好国债资金，充分发挥积极财政政策的作用。中央经济工作会议要求：在抑制通货紧缩趋势的情况下，要警惕和防止通货膨胀；在继续扩大内需的条件下，要防止经济过热现象和重复建设。按照这一精神，2001年的建设国债主要用于弥补在建项目后续资金不足，中央财政支出部分除技术改造贴息以外，全部用于未完工程，不再上新的项目。要管好用好人民的血汗钱，认真实行国债资金重点项目责任制，严格项目预决算管理，对国债资金项目试行国库集中支付制度，并加强监督检查，切实解决前两年国债资金使用过程中一些地区和单位存在的虚报项目，骗取、挪用国债资金，项目管理不严格、工程质量不高，以及损失浪费等问题，努力提高国债资金的使用效益，发现问题，及时纠正并严肃处理。同时，还要继续贯彻落实增加机关事业单位职工工资、调整居民收入分配等积极财政政策措施，确保这些政策落到实处。

朱镕基总理在九届全国人大五次会议上《政府工作报告》中有关国债问题的摘录

首先报告2001年的工作。

新世纪第一年，全国各族人民在中国共产党领导下，面对复杂多变的国际形势，克服困难，阔步前进，改革开放和社会主义现代化建设取得了新的重大成就。

国民经济保持良好发展势头。在世界经济增长明显减速的情况下，我们坚持扩大内需的方针，坚定地实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实现了经济较快增长。2001年国内生产总值达到95 933亿元，比上年增长7.3%。经济结构调整取得积极进展。农业结构有所优化，优质、专用农产品增加。信息、生物等高新技术产业快速发展。传统工业改造和淘汰落后生产能力有较大进展。基础设施建设取得显著成绩，完成了一批公路、铁路、江河干堤、水利枢纽和农村电网改造等重点项目。西部大开发起步顺利，青藏铁路、西电东送等重大项目相继开工。经济增长质量和效益进一步提高。全年规模以上工业企业实现利润4 657亿元，增长8.1%。税收大幅度增长，全国财政收入达到16 371亿元，按可比口径增加2 400亿元。金融运行平稳。居民消费价格总水平上升0.7%。外贸进出口总额突破5 000亿美元，其中出口2 662亿美元，增长6.8%。外商直接投资468亿美元，增长14.9%。国际收支状况良好，年末国家外汇储备达到2 122亿美元，比上年末增加466亿美元。人民币汇率稳定。国民经济沿着持续快速健康发展的轨道前进。

根据党中央部署，今年工作的总体要求是：以邓小平理论和党的十五大精神为指导，进一步贯彻落实江泽民同志“七一”重要讲话和党的十五届五中、六中全会精神，按照“三个代表”要求，正确把握复杂多变的国际政治经济形势，抵御和克服前进道路上的各种风险和困难，以保持经济和社会的稳定。坚持实施扩大国内需求的方针，继续深化改革，扩大开放，加快结构调整，整顿和规范市场经济秩序，提高经济增长质量和效益，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。切实加强精神文明建设、民主法制建设和党的建设，转变政府职能，团结奋斗，勤俭建国，以改革开放和现代化建设的新成就迎接党的十六大召开。

扩大和培育内需，促进经济较快增长

保持国民经济较快增长，是扩大就业、改善人民生活和维护社会稳定的基础，也是推进结构调整和深化改革的重要条件。在当前严峻的国际经济形势下，实现经济较快增长的根本之策，是扩大国内需求，进一步形成消费和投资的双重拉动。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，并保持必要的力度，同时采取其他配套的宏观经济政策。

扩大国内需求，首先必须增加城乡居民特别是低收入群体的收入，培育和提高居民的购买力。一是采取更有力的措施，千方百计增加农民收入，切实减轻农民负担。二是进一步完善城镇社会保障体系。当务之急仍然是落实“两个确保”，确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放，任何地方都不得发生新的拖欠。完善失业保险制度。同时，强化城市居民最低生活保障制度建设，使所有符合条件的城市贫困居民都能得到最低生活保障，做到应保尽保。中央财政预算较大幅度地增加了“低保”资金，地方财政预算也必须增加所需资金。对特困行业和企业的职工，还要采取有效措施帮助他们解决困难。继续推进城镇职工基本医疗保险制度、医疗卫生体制和药品生产流通体制改革。进一步搞好在辽宁全省和其他省、自治区部分城市完善社会保障体系的试点工作。努力筹集和管好、用好全国社会保障基金。三是继续适当提高机关事业单位职工基本工资，并相应增加

机关事业单位离退休人员离退休金。各类所有制企业也要在提高经济效益的基础上，适当增加职工收入。对一些地方拖欠干部、政法干警、教师工资的问题，有关地方政府务必采取有力措施，尽快加以解决。地方财政首先要保工资发放，对过去拖欠的工资，也应尽快补发。宁可不上新的建设项目，不办或者少办不是急需的事，也要确保工资按时足额发放。在严格定编定员的基础上，对发放工资确有困难的省、自治区、直辖市，中央财政通过转移支付予以补助。市、县级财政有困难的，省级财政也要通过转移支付予以补助。四是积极扩大就业和再就业。这是增加居民收入的重要途径。努力拓宽就业渠道，增加就业岗位。大力发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业、中小企业。扩大社区服务就业门路。实行弹性大、灵活性强、多样化的就业形式。发展劳动力市场，完善就业服务体系。认真落实鼓励自谋职业和促进就业的优惠政策措施。对弱势群体给予特殊的就业援助。五是拓宽消费领域，改善消费环境。通过深化改革，调整政策，消除各种限制消费的障碍。鼓励居民扩大住房、旅游、汽车、电信、文化、体育和其他服务性消费，培育新的消费热点。

保持国债投资的必要规模，带动固定资产投资较快增长。根据需要和可能，今年拟发行1 500亿元长期建设国债，主要用于在建的国债建设项目、西部开发项目、重点企业技术改造，以及南水北调、京津水资源保护工程、农村基础设施和教育、公检法司等方面设施的建设。1998年以来开工建设的大部分国债项目，要在今年内基本完工。目前，居民储蓄存款增加较多，银行资金比较充裕，利率水平较低，市场价格稳定，国债余额占国内生产总值的比重仍在安全线以内，发行长期建设国债还有一定的空间，不会有大的风险。用国债投资进行重要的和社会急需项目的建设，不仅有利于促进经济增长和培植财源，而且有利于集中力量办大事，充分发挥各方面资金的使用效益。在扩大国债投资的同时，还要采取措施用活用好其他国内资金，引导和鼓励社会投资。要高度重视资金的合理、节约使用，坚决防止无效投入和重复建设。基础设施建设也要合理规划，量力而行，讲求实效，不可过分超前。继续加强对国债资金使用、项目建设和工程质量的监督管理，严厉查处各种截留、挪用国债资金的行为。

继续实行稳健的货币政策，加强对金融机构的监管。金融机构要在切实防范和化解金融风险的同时，积极支持经济发展，努力改进服务。银行要调整信贷结构，重点支持国债投资项目、农业结构调整、企业技术改造、中小企业特别是科技型中小企业的发展，尽量满足有市场、有效益、有信用的企业流动资金贷款需求，发展个人住房、助学贷款等消费信贷业务。加快建立现代金融制度，深化金融企业改革，健全内部机制，强化经营管理。商业银行从今年开始要全面实行贷款质量五级分类制度，改进信息披露。进一步规范和发展证券市场。继续促进保险业健康发展。加强金融法治和监管。加快信息化建设。密切关注国际金融市场变化，严防国际短期资本对我国金融市场的冲击，确保金融安全。

国家发展计划委员会主任曾培炎在九届全国人大五次会议上《关于2001年国民经济和社会发展计划执行情况与2002年国民经济和社会发展计划草案的报告》中有关国债问题的摘录

2001年国民经济和社会发展计划执行情况

坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策，充分发挥国债资金对促进经济社会发展的重要作用。经九届全国人大四次会议批准，2001年发行长期建设国债1 500亿元，加上1998年到2000年批准发行的，累计5 100亿元，有效地带动了地方、部门、企业配套资金和银行贷款以及其他各方面投资的增加，国债项目投资总规模近3万亿元。这对拉动经济增长、优化经济结构、增加就业岗位、改善人民生活、提高银行资产质量，起到了至关重要的作用。特别是集中力量办成了许多事关经济社会发展全局和对长远发展具有重大意义的大事。主要是：加固了大江大河大湖堤防3万公里，长江沿岸移民建镇200多万人，增加行蓄洪面积近3 000平方公里。加快了“五纵七横”国道主干线和西部开发八条通道建设，累计建成公路通车里程25 500公里，其中高速公路8 000公里，使全国高速公路达到19 000公里，跃居世界第二位。建成铁路新线4 000公里，复线1 988公里，电气化铁路1 063公里。新建、扩建机场37个。建成国家储备粮库仓容700多亿斤。对1 895个县进行了农网建设与改造。安排建设高技术产业化、重大装备制造本地化和企业技术改造项目近2 000个，城市供水、道路、垃圾和污水处理项目约1 000个，各类学校的教学、实验和学生生活设施项目9 300多个。各地区、各部门本着对国家、对人民高度负责的态度，加强对国债资金和工程质量的管理，正确把握资金投向，认真选好建设项目，严格履行基建程序，切实做好前期工作，加强重大项目稽查，搞好社会舆论监督，有力地保证了国债资金的合理使用和工程质量。

2002年经济社会发展调控目标和主要任务

继续用好管好长期建设国债，带动经济持续快速增长。昨天，朱镕基总理在政府工作报告中提出，今年坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策，继续发行1 500亿元长期建设国债。这对实现国民经济持续稳定增长以及防止通货紧缩趋势，是非常必要的。当前，银行资金充裕，利率水平较低，市场价格稳定，重要产品生产能力较大，发行长期建设国债的条件仍然具备。关键是正确把握投向，注重经济和社会效益，切实把国债资金用好管好。今年国债资金的使用，首先是确保长江中下游干堤加固、农村电网改造、城市基础设施、中央直属储备粮库等在建国债项目尽快建成投入使用，发挥效益。其次，继续向中西部地区倾斜，安排好已开工的西部开发项目，新开工一批必要的项目，包括“西气东输”、涩北气田、格尔木机场、“西电东送”北通道、西部国道主干线和省际公路重要路段等。第三，加快现有企业的技术改造，适当开工建设列入规划的重大项目，加大教育、卫生、文化、公检法司的投入力度。抓紧“南水北调”的前期工作，力争早日开工建设。同时，要通过改进服务、拓展渠道、开放领域，积极鼓励和引导非公有制经济投向基础设施和公益事业。注意搞好项目储备，保持投资增长的连续性和稳定性，使明后年继续保持适当的建设规模，为长远发展打好基础。要安排落实好配套资金，坚持省长负责制，保证重点，不留缺口。搞好项目稽查，加强资金管理，确保工程质量。

更好地发挥稳健货币政策的作用，进一步加

大金融对经济发展的支持力度。国有独资商业银行，要积极推进经营机制改革，强化内部管理。调整和优化信贷结构，大力改善金融服务，保证国债项目配套贷款。完善小型企业贷款担保体系，积极稳妥推行农村小额信用贷款。继续规范和发展证券市场，稳步推进证券市场体系建设，适当扩大企业债券发行规模。进一步发挥利率、公开市场操作、再贴现等多种货币政策工具的作用，灵活调控货币供应量，适应经济发展对资金的合理需要。继续保持人民币汇率稳定。切实加强金融监管，提高金融资产质量，降低不良资产比例，增强竞争和防范风险的能力。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

财政部部长项怀诚在九届全国人大五次会议上《关于2001年中央和地方预算执行情况及2002年中央和地方预算草案的报告》中有关国债问题的摘录

2001年，在党中央、国务院的正确领导下，各地区、各部门认真贯彻落实中央确定的各项宏观调控政策和九届全国人大四次会议对财政经济工作提出的各项要求，努力扩大和培育国内需求，积极推进各项改革，在世界经济增长明显减速的情况下，我国经济实现了较快增长。在此基础上，财政收入增加较多，支出结构进一步优化，对经济和社会各项事业发展的支持力度明显增强，宏观调控作用得到了较好发挥。

积极财政政策得到较好落实，扩大和培育了内需。2001年，按照中央要求，经九届全国人大四次会议批准，国家继续实施积极的财政政策，发行了1 500亿元长期建设国债，用于基础设施建设。国债资金的投入，不仅保证了青藏铁路、西电东送等西部开发重大项目的及时启动和建设，而且促进了一批重大在建项目的完成。截至2001年底，累计完成公路通车里程2.55万公里；建成铁路新线4 000公里，复线1 988公里，电气化里程1 063公里；1 895个县完成农村电网改造；国债技改贴息资金安排国有重点企业已开工技术改造项目781个。

连续四年实施积极的财政政策，对抵御亚洲金融危机冲击，遏制通货紧缩趋势，克服世界经济增长减速带来的影响，促进国民经济持续快速健康发展，发挥了重大作用。事实证明，党中央、国务院的决策是完全正确的。虽然中央财政赤字和债务规模有所扩大，但推动了国民经济整体水平的提高和国家财政收入的较快增长。2001年中央财政赤字2 598亿元，占国内生产总值的比重为2.7%，债务余额15 608亿元，占国内生产总值的比重为16.3%都在安全线以内。随着我国经济的不断发展，财政承受风险的能力还将进一步增强。同时，我们也一直密切关注各项相关指标的变化，并采取了一些有利于防范财政风险的措施。一是合理调整国债期限结构，降低筹资成本，错开还款期限。二是从2000年起将国债利息支出列入经常性预算，与国债本金分开。三是加强对国债项目资金使用的监督管理，对部分国债项目资金实行国库集中支付，努力提高国债资金使用效益。对一些因历史原因形成并长期积累的潜在财政风险，党中央、国务院十分重视，已经采取了相关措施，正在逐步加以消化。

2002年是我国政治、经济和社会发展非常重要的一年，做好今年财政工作，完成全年预算任务，具有十分重要的意义。当前，我国政治稳定、社会繁荣，经济发展潜力很大，这些都为今年经济发展提供了有利条件。但是，由于国际形势错综复杂，世界经济和贸易增长继续减缓，我国经济发展面临着新的困难和严峻挑战。加入世界贸易组织总体上有利于我国的经济发展和对外开放，但短期内一些竞争力不强的行业和企业可能会受到一定冲击。针对这种形势，中央决定，2002年要继续坚持扩大内需的方针，实施积极的财政政策，适当扩大财政支出规模，努力促进国民经济持续快速健康发展。

根据上述形势和要求，2002年预算安排和财政工作的指导方针是：深入贯彻落实党的十五届五中、六中全会和去年中央经济工作会议精神，以促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步为目标，以扩大和培育内需为重点，以推进财政改革，加强预算管理为手段，认真落实积极的财政政策，严格收入征管，保证财政收入的稳定增长，调整和优化支出结构，确保重点支出需要，提高财政资金使用效益，为中央各项重大方针政策的落实提供财力保障。

2002年中央财政需归还到期的国内外债务本金为2 581亿元，加上弥补当年赤字3 098亿元和中央代地方政府发行250亿元，国债发行总规模为5 929亿元。其中，中央财政债务收入为5 679亿元。

2002年继续实施积极的财政政策。为加大基础设施建设力度，带动固定资产投资增长，拟发行长期建设国债1 500亿元，其中1 250亿元列入中央预算，250亿元代地方政府发行。主要用于在建国债项目、西部开发项目、重点企业技术改造，以及南水北调、京津水资源保护工程、农村基础设施和教育、公检法司等方面设施的建设。

各级政府和有关部门将进一步加强对国债资金使用的管理和监督，认真选好项目，严格实行国债项目建设招投标制，扩大对建设国债资金财政集中支付范围，坚决防止无效投入、重复建设和超前建设，努力杜绝截留、挤占、挪用和损失浪费国债资金等现象，提高国债资金使用效益。同时，注意把积极财政政策与调整经济结构、深化体制改革、增加就业岗位、改善人民生活和经济可持续发展结合起来，充分发挥增发国债、税收政策、收入分配政策、财政贴息等政策的组合效应，通过多种渠道扩大和培育内需。

财政部部长项怀诚在第十六届世界会计师大会“中国论坛”上的讲话摘要

——中国的宏观经济形势与公共财政改革

中国改革开放二十多年来，国民经济和社会事业发展取得了举世瞩目的成就，走出了一条独具中国特色的发展道路。中国的综合国力不断增强，国内生产总值从1980年的约3 000亿美元增加到2001年的11 600亿美元，年均增长9.6%，经济总量居世界第六位。全方位对外开放格局基本形成，2001年中国进出口贸易总额突破5 000亿美元，在世界贸易中的排名已升至第六位；吸收外资连续九年居发展中国家之首，去年居全球第六位，截至今年9月底，中国累计批准设立外商投资企业414 796家，合同利用外资金额8 136.67亿美元，实际使用外资金额4 347.8亿美元。社会主义市场经济体制已初步建立，市场机制在资源配置中的基础性作用明显增强，政府宏观调控体系日趋完善。人民生活稳步改善，总体上达到了小康水平。

1997年以来，中国经济发展面临的国际国内经济环境趋于复杂。当年爆发的亚洲金融危机，直接冲击了本地区的经济发展，中国经济也受到了明显的不利影响，突出表现在对外贸易环境恶化，对外出口和利用外资难度加大，人民币面临贬值的巨大压力。再加上中国经济在经历较长时期的高速增长后，内需不足对经济增长的制约日益明显，中国宏观经济运行中出现了通货紧缩的迹象。在这种严峻的情况下，为稳定地区金融形势，中国政府坚持人民币不贬值，同时决定立足扩大内需，以保持国民经济持续增长。为此，从1998年开始实施了以适度扩张的财政政策（我们称之为积极财政政策）为主要内容的一系列宏观经济调控措施。

中国实施的积极财政政策主要包括三方面的内容：一是通过增加发行建设性国债，扩大财政支出，重点用于农林水利、交通通讯、环境保护、城乡电网改造和城市公用事业等基础设施建设投资，改善基础设施条件。1998～2002年，中国政府共发行了6 600亿元的长期建设国债，预计共可以形成3.2万亿元的国债项目总投资规模，目前已完成了2.5万多亿元投资量。二是通过暂停征收固定资产投资方向调节税、对企业设备投资实行投资抵免所得税、恢复征收利息所得税、提高部分产品出口退税率等税收政策的调整，带动和引导国内投资和消费需求的增长，支持外贸出口。三是通过收入分配政策的调整，努力增加城镇中低收入居民的收入。中国政府分别在1999年7月1日、2001年1月1日和2001年7月1日，三次较大幅度地提高了国家公职人员工资和养老金水平，扩大了城镇低收入人群的生活保障覆盖面，适当提高了保障标准，促进了消费需求的扩大。

在实施积极财政政策的同时，中国政府实行了稳健的货币政策。通过适当增加货币供应量，调整银行信贷政策，加强金融监管等措施，在稳定币值的情况下，努力发挥金融对经济增长的促进作用。中国政府还积极推进经济结构调整，深化体制改革，着力解决制约经济发展的结构性矛盾和体制性障碍；积极改善投资环境，拓展消费领域，努力培育和扩大内需；优化出口商品结构，实行出口市场多元化战略，积极扩大出口；实施西部大开发战略，促进区域经济协调发展，等等。

中国政府采取的上述宏观经济调控政策措施，取得了显著的成效。在世界经济增速普遍放缓的情况下，中国经济持续保持了快速增长，1998、1999、2000和2001年，中国GDP增长率分别达到了7.8%、7.1%、8%和7.3%。我们充分调动了国内资金，集中力量建成了一批基础设施项目，国内的交通通讯、农村电网、城市面貌和环保建设等有了重大改观，缓解了长期以

来中国经济发展的一部分瓶颈制约；加大了重点行业、重点企业的技术改造力度，推动了经济结构的调整，增强了经济发展的活力和后劲；加强了生态建设和环境保护，为中国经济的长期可持续发展奠定了基础。

根据一年多来国际经济的新动态和国内经济发展情况，我们认为有必要继续实施积极的财政政策，同时加大结构调整的力度。今年以来，中国经济继续保持良好的发展势头。前三季度国内生产总值增长 7.9%，全社会固定资产投资总额增长 21.8%，社会消费品零售总额增长 8.7%，外贸进出口总额增长 18.3%，实际使用外资金额增长 22.6%，财政收入增长 10.9%。同时，金融运行平稳，人民币汇率保持稳定，国家外汇储备继续增加，9 月底达到 2 586亿美元。预计今年经济增速要高于 2001 年的水平。

跨入新的世纪，经济全球化趋势进一步发展，世界范围内的经济结构调整力度加大、步伐加快，国际经济竞争将更加激烈。加入 WTO，标志着中国对外开放进入了一个新的阶段，中国经济将在更大范围和更深程度上参与国际经济合作与竞争，这既为中国经济持续稳定健康发展注入新的强大动力，也使中国经济面临诸多新的挑战。

应对经济全球化迅猛发展和加入 WTO 的挑战，致力于持续推进经济增长和社会进步，中国政府将坚持把发展作为主题，把结构调整作为主线，把改革开放和科技进步作为动力，把提高人民生活水平作为根本出发点。在完善宏观调控的同时，继续重点解决制约经济发展的结构性矛盾和体制性障碍。在推进国家工业化的同时，大力推进国民经济信息化。逐步推进城镇化，努力实现城乡经济良性互动。着力改善基础设施和生态环境，实现可持续发展。加快实施西部大开发战略，促进地区经济协调发展。争取到 2010 年使中国国内生产总值比 2000 年再翻一番，即达到 2 万亿美元左右，经济结构明显优化，人民的小康生活更加宽裕，完善的社会主义市场经济体制基本形成，为实现现代化建设的第三步战略目标奠定坚实的基础。

改革开放以来，中国经济取得了长足发展，总量已跃居世界第六位，但人均国民收入只有 840 美元，地区发展也很不平衡，刚刚进入中等偏下收入国家的行列，基本实现现代化还需要经过大约半个世纪时间的努力。中国的稳定和发展始终是世界和平与发展进程中的积极因素，中国在亚洲金融危机中所发挥的建设性作用就是一个有力的佐证。

毋庸讳言，中国经济发展目前还存在一些困难和问题，如农民收入增长缓慢，部分国有企业经营机制转换滞后，就业和社会保障压力加大等。实施积极财政政策也使中国的财政赤字和债务规模有所扩大。但就此认为中国的经济发展将难以为继、中国的财政潜藏着巨大危机是非常片面的。中国政府一直十分重视财政和经济的可持续发展问题。2001 年，中国财政赤字和债务余额占 GDP 的比重分别为 2.7% 和 16.3%，都处在国际公认的安全线以内。从中国目前的总体经济实力看，这个赤字水平和债务水平也是能够承受的，中国的财政偿债能力正在日益增强。即便如此，我们仍要未雨绸缪，密切关注各项相关指标的变化，并采取了一些有利于防范财政风险的措施。例如，注意合理调整债务期限结构，降低筹资成本，并将债务余额与财政收入和 GDP 的比例保持在合理界限内；对国债资金投向严格审核，加强对国债资金使用的管理和监督，努力提高国债资金使用效益等。对因历史原因形成的一些隐性债务，如国有银行等金融机构存在的坏账和社会保障资金支付缺口等，中国政府也正在采取措施逐步加以消化。

财政是国民经济的重要组成部分。改革开放以来，特别是 1992 年确立社会主义市场经济体制的改革目标后，中国的财政改革取得了突破性的进展，中国政府对财政收入体系、支出体系、宏观调控体系进行了全方位、根本性的改革，建立并不断完善了以流转税和所得税为主体的多税种、多环节征收的复合税收体系，实行并不断完善了分税制财政管理体制；加大了财政支出结构调整力度，推进了财政支出管理制度改革；丰富了运用财政政策对经济运行进行宏观调控的实践；加强了财政法制建设，在努力构建社会主义市场经济要求的公共财政体制框架方面迈出了重要步伐。中国的财政收入也从 1978 年的 1 121亿元增加到 2001 年的 16 386 亿元，23 年增加了

13.6倍。

1994年，中国政府按照建立社会主义市场经济体制的改革目标，进行了具有里程碑意义的财税体制改革，其核心是分税制和工商税制改革。

分税制改革的基本内容是按照中央与地方政府的事权，合理确定各级财政的支出范围；根据事权与财权相结合的原则，按照税种统一划分中央税、地方税和中央地方共享税，并建立中央和地方两套税收征管机构；科学核定地方财政收支数额，逐步实行比较规范的中央财政对地方的税收返还和转移支付制度；建立和健全分级预算制度，硬化各级预算约束。

工商税制改革的基本内容是建立以增值税为主体、消费税和营业税为补充的流转税制度，在商品的生产、批发、零售和进口环节，全面实行增值税；统一内资企业所得税，对国有企业、集体企业、私营企业以及股份制和各种形式的联营企业，均实行统一的企业所得税制；同时，建立统一的个人所得税制。

近年来，我们又不断对财税体制加以完善。主要是：完善了过渡期转移支付办法，使财力在横向分配上更加均衡；调整了部分税种、税率：清理了过渡期税收优惠政策，整顿了先征后返、变相减免税等不规范做法；从2002年1月1日起，打破按隶属关系和税目划分所得税收入的办法，实施所得税收入分享改革；积极推进税费改革，规范财政收入渠道；实施综合财政预算，将属于政府性收入的预算外资金逐步纳入预算管理。同时加强税收征管，严格依法治税、努力建立科学有效的收入征管体系。

中国的财税体制改革取得了巨大成功，基本实现了财政收入管理的规范化和法制化，较好地调动了中央、地方组织收入的积极性，建立了财政收入稳定增长机制。从1994到2001年的7年间，财政收入增加了2.14倍，年均增长17.7%是历史上财政收入增长最快的时期，也是增长最稳定的时期。财政收入占国内生产总值的比重由1994年的11.2%提高到2001年的17.1%由改革前不断下降的趋势转变为改革后稳步上升的趋势。国家财政实力的不断增强，为政府履行公共服务职能提供了有力的财力保障，极大地支持了经济体制改革、经济发展和社会全面进步。

在健全财政收入体系的同时，中国政府逐步打破传统的大包大揽的财政支出结构，积极借鉴国际经验并结合中国财政管理的实际情况，不断探索、研究建立适应社会主义市场经济要求的、比较规范的财政支出管理制度。按照公共财政的要求，中国各级财政不断加大了财政支出结构的调整力度，减少了对一般竞争性领域的投资，增加了对科技教育、社会保障、基础设施建设、农村水利和生态环境保护等社会公共需要方面的重点支出投入，有力地促进了国民经济和社会的协调发展。例如，近年来，中国政府通过调整支出结构，用于社会保障体系建设的资金大幅度增加。1997年，全国财政用于社会保障方面的支出为301亿元，2001年增加到2 196亿元，增加了6.3倍，社会保障支出占财政支出的比重也相应地由3.3%提高到11.6%。又如，在教育投入方面，从1998年起，教育经费占中央本级财政支出的比重连续5年比上年提高一个百分点，仅此一项，就增加教育经费489亿元。

中国政府正在进行的财政支出管理制度改革的主要内容是：改革预算编制方法，将按支出功能编制的预算，改为全面反映部门所有收入和支出的部门预算；改革资金缴拨方式，将以多重账户为基础的分散收付制度，改为以国库单一账户体系为基础、资金缴拨以国库集中收付为主要形式的现代国库管理制度；遵循公开、公平、公正、有效及符合公共利益等基本原则，推行政府采购制度。目前，试编部门预算、试行国库集中收付制度和逐步推行政府采购制度等改革均进展顺利。2002年，中央各单位都按照基本支出预算和项目支出预算编制部门预算，并按新的政府收支分类进一步细化了预算编制，地方部门预算编制改革也取得了进展。已在23个中央部门和部分省份进行了国库集中支付改革试点。政府采购规模不断扩大，今年预计可以达到1 000亿元，采购行为逐步规范。通过上述改革试点，增强了预算的严肃性、科学性和规范性，促进了财政资金的安全有效运行，提高了财政资金的使用效益。

在看到中国公共财政改革取得成绩的同时，

我们也清醒地看到，中国目前仍处于建立社会主义市场经济体制的初期，许多配套改革还没有到位，财政运行中的一些深层次矛盾和问题还没有根本解决。主要表现在：财政收入“两个比重”特别是财政收入占 GDP 比重仍然偏低，财税体制仍需进一步完善，财政支出范围和结构仍然不尽合理，财政支出管理制度改革仍有待进一步深化等。

有鉴于此，中国政府将根据社会主义市场经济不断发展的要求，继续积极推进各项财政改革，加快构建公共财政体制的步伐。其主要内容：一是按照“统一税法、公平税负、优化税制、合理分权”的原则，继续完善和优化税收制度。特别是要按照税收的国民待遇原则，逐步统一内外资企业所得税制，为各类企业开展竞争创造更为公平的税收环境。二是稳步推进税费改革，通过继续清理整顿行政事业性收费和政府性基金，逐步建立以税收为主、少量必要规费为辅的政府收入体系。三是继续完善分税制和转移支付制度，规范政府间的分配关系。进一步合理界定各级政府的事权范围和财政支出责任，以因素法取代基数法，逐步实行规范的转移支付制度，进一步完善省以下财政体制。四是适应政府职能转变的需要，进一步调整和优化财政支出结构，逐步规范公共财政支出范围。国家财政要进一步退出一般竞争性领域的投资，加大对科技、教育、卫生、公共安全、社会保障、基础设施建设等公共需要的保障力度。五是在试点的基础上，借鉴国际经验，进一步完善和深化财政支出管理改革。继续细化预算编制，提高预算透明度，全面实行国库集中支付制度和政府采购制度，使预算编制和执行更加规范化、公开化和国际化。六是改革预算外资金管理体制。即预算外收入全部上缴财政，收支在部门预算中按预测和实际需要及有关标准统一安排，由财政部门平衡、审核，并对预算外收入的收缴方式进行改革，实行收缴分离管理。逐步将预算外资金全部纳入预算管理。七是进一步健全财政宏观调控职能，根据国内外经济形势的发展变化，实行适当的财政政策，促进经济稳定增长。八是全面实施“金财工程”，加快财政信息化建设步伐，全面提高财政管理现代化水平。

需要全本请访问 www.ertongbook.com