中国国土资源报告

中华人民共和国国土资源部摇编

地质出版社
·摇北摇摇京摇·

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目（悦阳）数据

[illegible]年中国国土资源报告[illegible]中华人民共和国国土资源部编[illegible]北京：地质出版社，[illegible]

Ⅰ[illegible]…摇Ⅱ[illegible]中…摇Ⅲ[illegible]国土资源[illegible]调查报告[illegible]中国[illegible]摇Ⅳ[illegible]

中国版本图书馆 悦[illegible]数据核字（[illegible]）第[illegible]号

[illegible]

责任编辑：何摇蔓
责任校对：李摇玫摇田建茹
出版发行：地质出版社
社址邮编：北京海淀区学院路[illegible]号，[illegible]
电摇摇话：（[illegible]）[illegible]
网摇摇址：[illegible]
电子邮箱：[illegible]
传摇摇真：（[illegible]）[illegible]
印摇摇刷：北京科技印刷厂
开摇摇本：[illegible]1/16
印摇摇张：[illegible]
字摇摇数：[illegible]千字
印摇摇数：[illegible]册
版摇摇次：[illegible]年[illegible]月北京第一版·第一次印刷
定摇摇价：[illegible]元
摇摇摇摇摇[illegible]

（凡购买地质出版社的图书，如有缺页、倒页、脱页者，本社发行处负责调换）

《国土资源年中国国土资源报告》

编摇委摇会

主摇摇任：鹿心社

副 主 任：潘文灿

成摇摇员：

殷卫平摇摇钟自然摇摇贾中骥摇摇潘书坤
余浩科摇摇姜摇义摇摇曹新元摇摇刘树臣
邹晓云摇摇贾文龙摇摇杜摇舰摇摇周平根
犹摇瑾 摇摇窦淑荷摇摇孙晓莉摇摇郭摇嘉
齐亚彬摇摇李新玉摇摇张建华摇摇吴初国
孟摇晖摇摇陈摇莹

编 者 说 明

《□□□□年中国国土资源报告》全面反映和纪录了当年土地、矿产、海洋等国土资源规划、管理、保护与合理利用以及地质环境工作的进展情况，是进一步研究和制订国土资源调查评价、勘查、开发利用和保护政策、措施，加强管理，实现国土资源可持续发展战略的重要参考资料。

本报告包括 缘个部分，共 愿章。第一章为概述，全面反映国土资源利用、保护所取得的成就；第二、三、四、五章着重阐述了土地、矿产、海洋等自然资源的状况和形势，以及这些资源的调查评价、保护和合理利用的进展情况；第六章阐述了地质环境、地质灾害现状及其防治状况；第七章介绍了在推动科技创新和信息化方面的努力和成效；第八章介绍了西部地区国土资源开发利用的有关情况，以满足对西部大开发国土资源领域的数据和分析的需要。本报告设立了若干专栏，有助于读者更加全面地了解某些方面的进展或详细背景。

本报告由国土资源部规划司组织编写。参加编写的单位有中国地质调查局、国土资源部信息中心、中国土地勘测规划院、中国国土资源经济研究院、中国地质环境监测院等有关单位和人员。编写过程中，得到了国土资源部机关各司局的大力支持与配合。

在此，向参加编写和给予支持的单位和人员表示感谢。

《中国国土资源报告》编委会

□□□□年 愿月

目　录

编者说明
坚定信心摇奋发有为摇推动国土资源工作全面发展（代序）　……（员
第一章摇概述 ……（员
第二章摇土地资源 ……（员
第三章摇矿产资源 ……（猿
第四章摇海洋资源 ……（缘
第五章摇国土资源大调查 ……（远
第六章摇地质环境与地质灾害 ……（苑
第七章摇科技创新与信息化 ……（愿
第八章摇西部大开发 ……（员园

专摇栏

员摇中央人口资源环境工作座谈会召开 ……（员
圆摇“十五”期间耕地保护工作指导思想、目标和任务确定 ……（员
猿摇圆园园员年国土资源部对土地市场清理整顿的六大重点 ……（员
源摇全国土地资产管理工作会议圆园园员年员圆月在杭州召开 ……（员
缘摇广东土地有形市场建设成果显著 ……（员
远摇全国城市地价监测系统 ……（员
苑摇地质队伍“野战军”建设取得突破性进展……（苑
愿摇田凤山部长在全国国土资源信息化工作会议上讲话要点 ……（员
怨摇西部地区国土资源开发利用政策 ……（员
员园摇国土资源部圆园园员年西部大开发工作总结和圆园园圆年工作设想
……（员
员员摇实施西部地区土地、矿产资源开发利用优惠政策 ……（员

需要全本请访问 www.ertongbook.com

坚定信心摇奋发有为
推动国土资源工作全面发展（代序）

——田凤山部长在全国国土资源厅局长会议上的讲话

（□□□□年□月□日）

同志们：

考虑到每年“两会”期间中央召开人口资源环境工作座谈会，国土资源厅局长和司局长列席会议，按照改进作风、精简会议的要求，经部党组研究，决定在这期间召开全国国土资源厅局长会议，并在这次会前举办中国加入世界贸易组织基本知识培训班。

会议的主要任务是：深入学习江泽民总书记“七一”重要讲话，认真贯彻十五届六中全会、中央经济工作会议和中央人口资源环境工作座谈会精神，全面总结□□□□年的国土资源工作，进一步明确□□□□年的各项任务。

今天上午，我们聆听了江泽民总书记、朱镕基总理的重要讲话。大家精神振奋，备受鼓舞。党中央连续举行人口资源环境工作座谈会，充分表明对可持续发展的高度重视、对国土资源工作的殷切希望。我们既感到光荣，又深感责任重大。中央充分肯定了国土资源工作取得的成绩，对继续加强国土资源工作提出了更高要求，为我们进一步指明了方向。我们要以中央座谈会精神为指导，在全面总结□□□□年工作的基础上，进一步理清□□□□年的工作思路，不断促进国土资源事业全面发展。

□□□□年是新世纪的头一年、“十五”计划的开局年，是全国人民扬眉吐气、喜事盈门的一年，也是省级国土资源管理机构组建完成、各项工作全面推进的一年。一年来，我们坚持以邓小平理论和江泽民总书记“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党中央、国务院一系列重大决策和战略部署，通过广大干部职工的辛勤努力，各项工作取得了新的重要进展。

（一）加强国土资源管理和保护，为经济建设和社会发展提供了资源保障

我们坚持以保护耕地为重点，进一步加强土地用途管制，加大土地整理复垦力度。全面完成了基本农田调整工作，全国划定基本农田保护面积□□□□万亿亩、保护率□□□□。国家投资土地开发整理项目全面启动，安排项目□□□个，总投资规模□□□□亿元。全国□□个省（区、市）实现建设占用耕地占补平衡。河南、天津、广西等省（区、市）严格考核办法，耕地保护目标责任制得到有效落实。全国涌现并表彰了一批耕地保护先进单位。在保护耕地的前提下，积极为基础设施、主导产业和生态建设等国家重点建设项目及时依法提供用地。认真贯彻西部大开发战略，实施《“十五”西部国土资源开发利用规划》，

研究制定了《实施西部大开发土地和矿产资源若干政策措施细则》，加强生态退耕中的土地管理。围绕青藏铁路、西气东输、西电东送、南水北调、三峡工程、生态建设等国家重点建设项目，及时提供了工程选址、征地补偿安置和地质调查评价服务。适应实施小城镇发展战略的新要求，严格按规划和法定程序合理调整小城镇建设用地。适应农业、农村经济发展的新形势，从积极支持农业结构调整等方面，调整了土地管理的政策措施。依法处置土地使用权和矿业权，主动为国有企业改革和发展提供支持。加强了对重大建设项目地质灾害危险性评估的指导和检查督促。加强对优势矿产资源的保护，继续停发稀土等愿个矿种开采许可证。改善国内政策环境，利用国外资金勘查开发矿产资源取得进展。大力实施“走出去”战略，努力提高利用国外矿产的份额。

（二） 国土资源市场进一步发育，国土资源管理秩序得到整顿规范

我们认真落实国务院《关于整顿和规范市场经济秩序的决定》（国发〔圆圆员〕员员号），分步组织实施了治理整顿。

员郎土地方面

贯彻国务院《关于加强国有土地资产管理的通知》（国发〔圆圆员〕员缘号）精神，清理查处了一批土地违法违纪案件，涉及土地近员园万宗，面积员万多公顷，土地市场秩序明显好转；土地市场规范运行的基本制度初步建立；市场配置土地资源的进程明显加快；土地有偿使用的份额稳步提高；城市存量土地有偿供应的比例超过源园缘。浙江、广东、江苏、黑龙江、山东、云南、海南等员远个省（区、市），明确经营性用地必须采用招标拍卖方式。全国圆圆员远个市县中，已有员源缘个开展了国有土地使用权招标拍卖，范围明显增大，出让土地价款源恕圆亿元。各地土地有偿收益大幅度增加，为经济社会发展提供了有力支持。全国有员远愿范个市县建立了土地有形市场，员圆员远个市县制定了协议出让土地最低价格标准，员远远源个市县建立了土地资产管理重大事项集体决策制度。与此同时，各级国土资源管理部门加大了新增建设用地土地有偿使用费依法征收管理的力度，圆圆员年征收圆圆员缘愿范亿元，比上年翻了一番。

圆郎矿产方面

我们认真贯彻落实国务院办公厅转发的《关于进一步治理整顿矿产资源管理秩序的意见》（国办发〔圆圆员〕愿缘号）精神。国土资源部分别于怨月、员员月召开了工作会议和电视电话会议，认真组织部署，分别组织督查组到圆范个省（区、市）进行了指导、督促和检查。各地党委和政府高度重视，相继召开会议，充实领导小组；国土资源管理部门扎实工作，制定方案措施，集中力量深入到重点地区、主要矿区进行督促检查和指导。目前，治理整顿工作已取得了阶段性成效。全国共查处无证勘查、开采圆圆员缘愿起，查处越权发证苑缘恕起、违规发证缘恕圆源起、非法转让矿业权还愿恕起。矿业权出让、转让行为得到初步规范。严格新建矿山的采矿权审批管理，积极探索探矿权、采矿权有偿出让方式，全国有员园缘的市县开展了招标拍卖。矿产资源补偿费入库员苑缘缘亿元，两权收入圆圆员愿亿元，均超额完成年度预算，比上年有较大幅度的增长。

（三） 国土资源大调查和地质灾害防治工作取得成效，地勘队伍改革发展稳步推进

大力推进地质工作的根本性转变。积极稳妥地推进组建地质队伍“野战军”的工作，健全完善了中国地质调查局。创造条件，抓住机遇，地质科研和管理体制改革取得重大进展。及时调整部署，认真组织实施国土资源大调查“十五”计划，重点加强了西部地区资

源调查和重要矿产的战略勘查、西北干旱地区的找水工作。基础地质调查得到加强，青藏高原地质调查全面提速。多目标区域地球化学调查取得了良好示范经验。西藏冈底斯、西昆仑、西南三江、豫西南等地找矿获重大突破。天然气水合物调查取得新的进展。鄂尔多斯盆地、北京地区、松辽平原等地下水调查获重大发现。先后在甘肃、内蒙古、重庆等严重干旱、缺水地区成功开展找水工作，当地的人畜用水紧缺问题得到一定缓解。基本完成了西部地区各省（区、市）耕地后备资源和生态退耕调查，配合支持了退耕还林（草）和生态建设。继续有效实施了全国 [illegible] 万人口以上城市土地利用动态监测。

落实国务院的要求，以三峡库区为重点，加强地质灾害防治工作的规划部署和组织协调。国务院成立了由国土资源部牵头、各有关部委和重庆市、湖北省政府参加的三峡库区地质灾害防治工作领导小组。组织研究并报国务院批复了《三峡库区地质灾害防治总体规划》，制定了有关管理制度。对 [illegible] 年 [illegible] 月三峡库区 [illegible] 米水位蓄水前的地质灾害防治工作，进行了“倒计时”部署。库区地质灾害监测预警及部分防治工程已经启动。认真贯彻国务院办公厅转发的《关于加强地质灾害防治工作的意见》（国办发 [illegible] 号），以汛期为重点，积极组织地质灾害防治工作，成功预报地质灾害 [illegible] 次，避免人员伤亡 [illegible] 余人。贵州、四川、福建、西藏等省（区）防灾减灾效果突出。

地勘队伍属地化改革后，国土资源部和省（区、市）国土资源主管部门继续关心指导地勘工作的改革发展，积极争取支持，努力扩大对地质工作的有效需求，研究出台了一批对地勘队伍的优惠扶持政策。注意充分发挥地勘队伍在三峡库区地质灾害防治等重大项目中的作用。各地勘单位努力适应形势，积极推进企业化进程，转换经营机制，与地方经济建设和社会发展紧密结合，不断扩大服务领域，改革与发展都取得了显著成效，为国土资源规划、管理、保护和合理利用工作提供了重要支持。

（四）不断强化国土资源规划编制和实施管理，法制建设取得新的进展

全国需报国务院批准的 [illegible] 个土地利用总体规划已全部批准实施，[illegible] 的地（市）、[illegible] 的县（市）、[illegible] 的乡（镇）土地利用总体规划已批准实施。土地开发整理专项规划进展顺利，按规划用地、管地的观念正在形成，规划对保护耕地、控制建设用地总量和规模、盘活存量、优化土地利用结构，发挥了重要作用。国土规划试点工作开始启动，国务院批复的《全国矿产资源规划》正在认真贯彻实施。省级矿产资源规划编制进展顺利，浙江、山西的矿产资源总体规划已经批准，广东、湖北、甘肃、江苏、新疆、宁夏、安徽、河北、内蒙古等 [illegible] 个省份矿产资源总体规划已上报送审。有 [illegible] 个省份已经启动市（地）、县级矿产资源规划编制工作。规划在矿产资源勘查开发中的宏观调控作用日益显现。

继续加强立法工作。国务院公布了陆上、海上两个对外合作开采石油资源条例。国土资源部先后出台了《征用土地公告办法》、《划拨用地目录》等规章。大部分省（区、市）陆续完成了《土地管理法》和《矿产资源法》配套法规和规章的修订制定。国土资源系统依法行政全面推进。已有近 [illegible] 的省（区、市）国土资源厅（局）和 [illegible] 的市（县）局建立了以窗口办文、电子政务为内容的现代行政程序，[illegible] 个市（县）局建立了内部会审制度。湖南、湖北等省全面推行国土资源工作目标责任制，有力推动各项目标任务的落实。进一步简化建设用地报批材料，规范审批程序，提高办事效率。报国土资源部审查项目所需时间，由原来 [illegible] 周减少到现在 [illegible] 个工作日以内。认真进行行政审批制度改革，国土资源部对现有 [illegible] 个行政审批事项进行清理，拟取消 [illegible] 个、改变管理方式 [illegible] 个。江西、

广东、上海、湖南、陕西、安徽、辽宁等省（区、市）清理行政审批事项力度较大。据不完全统计，平均减幅为 [illegible] 左右。

努力探索国土资源执法监察的新路子，不断加大执法力度。省级执法监察队伍建设取得新的突破。青海、北京、吉林等 [illegible] 个省（区、市）批准建立了省级执法监察专业队伍或增加了执法监察机构的事业编制。持续深入开展了创建执法模范县活动。在市县机构改革中，湖南、广东、河北等省探索实行县以下国土资源管理部门垂直管理取得实际成效。认真督办、查处国土资源违法案件，全年共查处 [illegible] 万件。利用卫星遥感技术对 [illegible] 个省（区、市）的 [illegible] 个城市进行了土地执法检查，通报了 [illegible] 起土地违法案件。在矿产资源管理秩序治理整顿过程中，集中查处了一批违法审批和非法采矿案件。

（五）海洋工作重点推进，测绘事业加快发展

初步形成海洋规划、立法和管理三大体系。全国人大常委会审议通过《海域使用管理法》，海域使用管理走上了有法可依的轨道。国务院批准了国际海底区域资源研究开发、极地工作和海洋监察“十五”能力建设等专项计划。全国海洋经济发展规划、渤海综合整治规划能力建设方案编制已基本完成。海域使用审批制度和海洋有偿使用制度稳步推进。辽宁、河北、福建、广东省海域勘界试点工作已经完成。以海洋卫星为监测重点的海洋监测体系进一步完善。对赤潮研究、监测和试报工作初步展开。“中国海监”队伍建设得到加强，执法力度明显加大。以维护国家海洋权益为重点的海上调查专项任务和南极、北极科学考察、国际海底调查工作稳步推进。配合外交部门拟定了我国与周边国家的海洋划界方案，国家海洋权益得到了有效维护。

认真贯彻国务院办公厅转发的《关于整顿和规范地图市场秩序的意见》（国办发 [illegible] 号），对全国整顿和规范地图市场秩序工作进行了全面部署，地图市场秩序明显好转。认真贯彻国务院办公厅《关于促进我国国家空间信息基础设施建设和应用的若干意见》（国办发 [illegible] 号），加快了“数字中国”地理空间基础框架的建设。大力加强与各有关部门的合作，开展了政府空间辅助决策支持系统等信息系统建设，为电子政务互通联网打好了统一空间数据标准的基础。为中国可持续发展水资源战略研究、西部地区环境现状遥感调查、南水北调工程论证等项目，提供了大量地理空间数据和技术服务。《测绘法》的修订工作取得实质性进展。测绘市场监管进一步加强，监督检查和依法查处力度进一步加大。

（六）科技信息工作取得新的成绩，各项基础业务工作不断推进

适应国土资源调查评价、规划和管理的需要，努力为保护和合理利用资源提供科学技术支持，大力推进理论创新和技术发展。在对青藏高原等进行基础理论研究方面取得重要进展。我国大陆科学深钻工程在江苏东海开工，进尺已超过 [illegible] 米。在新的成矿理论指导下，发现了一批新的成矿远景区。重点区域资源环境综合地质研究获得重要成果。对外科技合作交流领域进一步扩大。制定颁布了全国国土资源信息化规划，认真组织部署“十五”信息化建设工作。基础数据库建设稳步推进，地籍、土地利用规划等管理系统初步建成，探矿权、采矿权管理信息系统正在投入运行，信息管理和服务水平明显提高。

切实加强各项管理基础业务建设，认真做好土地产权登记发证工作。截至 [illegible] 年 [illegible] 月底，全国国有土地使用证、集体土地使用证，发证已分别完成 [illegible]、[illegible]。全国基准地价更新与平衡工作取得重要进展。全国矿产资源储量套改工作基本完成，更新了对我国矿

产资源状况的基本认识，为矿产勘查开发的合理规划布局和宏观决策提供了更为可靠的依据。努力推进地质成果资料服务社会化，公布了 [illegible] 万地质图数据库等一批基础性、公益性地质成果。

（七） 加强学习，改进作风，国土资源系统党的建设和队伍建设成效明显

国土资源部党组对理论学习作出的全面部署得到贯彻落实。深入开展了基层“三个代表”的学习教育，认真组织学习江泽民总书记“七一”重要讲话，党组成员带头在全机关分专题逐一宣讲学习六中全会决定的心得体会。各级国土资源管理部门按照地方党委的部署和国土资源部的要求，加强了理论学习，并按照“八个坚持、八个反对”的要求，严格对照检查，认真查摆问题，深入分析原因，提出整改意见，狠抓督促落实。按照中央关于加强党风廉政建设和反腐败工作的各项部署，推进制度建设，狠抓培训教育，抓住关键环节，从源头上预防和治理腐败取得成效。国土资源管理系统领导干部双重管理体制稳步推进。继续深化干部人事制度改革，部机关开展了副司局级领导干部竞争上岗，相当一部分省、市（县）国土资源管理部门在机构改革中实行了竞争上岗，效果都是好的。针对机构、人员、职能新的特点，各级国土资源管理部门加大了业务培训力度，干部队伍整体素质得到提高。以转变政府职能、转变作风为突破口，按照廉洁、勤政、务实、高效的要求，整个系统的行业作风建设得到加强。

[illegible] 年的各项工作之所以能够取得新的重大进展，主要是我们认真贯彻中央的路线、方针、政策，自觉地做到：第一，坚持为国民经济和社会发展服务。一年来，各级国土资源管理部门认真落实党中央、国务院作出的各项重大部署，紧密结合经济社会发展的中心任务开展工作，既为国家和地方经济建设作出了贡献，又使国土资源管理事业得到发展，国土资源管理部门的地位也有了提高。第二，坚持深入开展调查研究。我们十分重视国土资源战略问题、重大问题和管理中的热点难点问题的调查研究，及时转化应用调研成果，并指导推动工作。[illegible] 年，我们积极向党中央、国务院提出有价值的意见建议，得到了重视，国务院连续发出了多份指导国土资源工作的重要文件。各地国土资源管理部门也组织干部深入基层调查研究，进一步理清了工作思路，更加扎实和富有成效地推进了工作。第三，坚持突出重点，集中精力抓大事。[illegible] 年，我们突出抓住规划管理和耕地保护、市场建设、土地资产管理、矿产资源管理秩序治理整顿、三峡地区地质灾害防治、地质队伍“野战军”组建等几件大事不放，集中力量认真研究，取得突破，带动了工作全面发展。第四，坚持充分发挥整体功能。国土资源部党组一直强调要充分发挥整体功能，[illegible] 年初专门下发了《关于充分发挥整体功能的决定》（国土资党发 [illegible] 号）。各级国土资源管理部门从建章立制入手，坚持民主集中制，充分调动广大干部职工的积极性、主动性和创造性，全系统的整体功能得到较好发挥。

总结过去是为了更好地开创未来。我们既要看到国土资源工作在不断发展，充分肯定已经取得的工作成绩；又要清醒地看到，国土资源管理工作与经济社会发展的要求还有差距。政府职能转变的任务仍很繁重，系统作风建设亟须加强，干部队伍素质有待进一步提高，应对加入世界贸易组织的政策措施还需完善，各地工作发展不够平衡。在新的情况下，特别是随着我国加入世界贸易组织，国民经济加快发展，资源短缺的形势将更加严峻，保护和合理利用资源的压力越来越大，任务越来越重。资源质量不高、分布不均衡、人均资源相对不足的资源基本国情难以改变。耕地保护将是一项长期而艰巨的任务。主要

矿产资源对经济发展的保障程度下降，主体矿山的资源接替问题日益显现。国土资源市场配置的程度还不高。国土资源管理秩序必须进一步加强治理整顿。所有这一切，都要求我们把工作做得更好。我们必须树立强烈的紧迫感、高度的责任感，振奋精神，再接再厉，在不断研究新情况、解决新问题的过程中，大力推进国土资源工作。

同志们：[illegible]年是我们党和国家发展进程中极为重要的一年。做好今年的工作具有十分重要的意义。对于今年的国土资源工作，去年底我们已经进行了全面部署，印发了工作要点。要点突出强调了：要以服务经济建设为中心，以加入世界贸易组织为契机，以加强作风建设为重要保证，正确处理资源保护与经济发展的关系，不断提高国土资源调查、规划、管理、保护和合理利用水平，为我国经济持续快速健康发展和社会全面进步作出新的贡献。具体提出了要抓好八个方面的工作。一是增强服务意识，为经济和社会发展提供资源保障和支持；二是加强治理整顿和管理，促进矿产资源勘查开发有序健康发展；三是进一步加强国土资源市场建设和规范，适应加入世界贸易组织的要求，加快扩大对外开放步伐；四是认真做好地质灾害防治工作，最大限度减少灾害损失；五是继续推进国土资源大调查、信息化建设和科技发展，力争取得一批重要成果；六是加强海洋和测绘工作，不断提高管理和服务水平；七是进一步转变政府职能，全面推进依法行政；八是加强党风政风建设，开创国土资源工作新局面。这个《工作要点》是指导全年工作的重要文件。各地、各司局、各单位都要结合实际，制定具体的要点和计划，抓好落实。

中央人口资源环境工作座谈会刚刚结束，“两会”即将闭幕。我们要以“两会”和中央座谈会精神为指导，开拓创新，扎实工作，全面落实国土资源工作部署，完成各项目标任务。下面，我强调五点：

一、认真学习、深刻领会中央人口资源环境工作座谈会精神，把中央要求全面贯彻到国土资源工作中去

中央已连续几年将资源问题列为座谈会的主题。正如江泽民总书记在讲话中强调的：“我们所以坚持这样做，就是因为这些工作实在太重要了，而且任务艰巨，必须抓得紧而又紧。”我们一定要深刻理解抓好这项工作的重大意义。中央召开的几次人口资源环境工作座谈会，系统提出了加强资源保护和合理利用、促进可持续发展的一系列大政方针。中央要求，“对国土资源的保护和管理必须严而又严”，要“在保护中开发，在开发中保护”，“开发与节约并举，把节约放在首位，努力提高资源利用效率”。“资源保护和合理利用工作要按照‘有序有偿、供需平衡、结构优化、集约高效’的要求来进行”。“要积极推进资源利用方式从粗放向集约转变，走出一条适合我国国情的资源节约型的经济发展新路子；积极推进资源管理方式的转变，建立起适应社会主义市场经济要求的集中统一、精干高效、依法行政、具有权威的资源管理新体制”。

在[illegible]年的中央人口资源环境工作座谈会上，江泽民总书记进一步强调，“实现可持续发展，核心问题是实现经济社会和人口资源环境的协调发展。”“切实做好人口资源环境工作，不仅关系到我们能否更好地解放和发展生产力，而且关系到我们能否更好地实现、发展、维护最广大人民的根本利益。”“要按照可持续发展的要求，正确处理经济发展同人口资源环境的关系，促进人和自然的协调与和谐，努力开创生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”明确提出，“国土资源工作要以提高可持续发展的保障能力为目标，建立政府管理与市场运作相结合的资源优化配置新机制，全面加强资源调查、规划和管理，不断提高对资源的保护与合理利用水平”。朱镕基总理指出，“破坏耕地和乱采滥挖矿

需要全本请访问 www.ertongbook.com

产资源现象屡禁不止”，要“强化国土资源管理与合理利用，整顿和规范资源管理秩序，依法严厉查处乱占耕地和乱采滥挖矿产资源的违法行为。认真编制和执行资源规划，加强资源调查和评价。以三峡库区为重点，切实做好地质灾害防治工作。进一步把国土资源的管理、开发与利用纳入科学化、规范化、法制化的轨道”。

认真学习、深刻理解[illegible]年中央座谈会精神，不仅要按照中央的要求从可持续发展的高度充分认识对资源保护和合理利用的极端重要性，还必须牢记中央对我们国土资源工作提出的明确要求：一是各方面要高度重视资源规划编制工作。要不断完善规划体系；已经批准的规划，必须严格实施；修改资源规划，必须经过法定程序。二是要切实加强资源调查评价，加强国土基础测绘工作和测绘管理，更好地为经济发展和社会进步服务。要加强地质勘查工作，力争实现战略性矿产勘查的新突破。三是要全面加强地质灾害的监测预防，切实做好三峡库区等重点地区地质灾害防治工作。四是必须把保护耕地作为一项长期而艰巨的任务，坚持最严格的管理制度。要特别加强基本农田保护，积极推进土地整理和复垦。五是要继续深化国土资源有偿使用制度改革，大力推进国土资源市场体系建设，做到产权明晰、规则完善、调控有力、运行规范，依法维护资源所有者和使用者的合法权益。六是要依法推进海域有偿使用和严格管理，保护和改善海洋环境，维护国家海洋权益。七是要正确处理利用国外资源与维护我国资源安全的关系，积极实施“引进来”与“走出去”相结合的对外开放战略，进一步扩大国土资源领域的对外开放。八是要加大对资源保护和合理利用的执法监察力度，对于违法审批、处置和占用土地和其他资源的，都要依法查处。切实抓好矿产资源管理秩序的治理整顿，坚决取缔非法采矿。九是要全面推进国土资源信息化和网络化建设，加快国土资源工作的现代化步伐。十是要加强领导，落实责任，高度重视干部队伍特别是基层队伍的建设，恪尽职守，秉公执法，改进作风，优质服务。

江泽民总书记、朱镕基总理的重要讲话，内容十分丰富，要求非常明确，具有重要的指导作用。我们要认真学习、深刻领会中央指示精神，全面贯彻落实。各地、各司局、各单位都要结合实际，制定实施意见，把中央精神落实到具体的工作目标任务中去。对于[illegible]年年初作出的各项安排，该强化的要强化，该充实的要充实。落实中央人口资源环境工作座谈会精神的有关情况，应当及时向部报告；有关职能部门对此要加强督促检查。

[illegible]适应加入世界贸易组织的新形势，积极进取，认真应对

在[illegible]年的中央人口资源环境工作座谈会上，江泽民总书记深刻地指出，“加入世界贸易组织后，我国人口资源环境工作面临着新的形势和新的要求。既为我们充分利用国内外两个市场、两种资源，实现经济社会与人口资源环境的协调发展提供了新的机遇，也对我国提高经济和社会的可持续发展能力提出了挑战”。中央要求，“对可能给我们人口资源环境工作带来影响的国际方面的因素，要进行全面科学的分析，既要看到有利的一面，也要看到不利的一面。充分利用有利因素，努力避免不利影响”。我们要认真研究和努力适应我国加入世界贸易组织的新情况，正确推动国土资源工作的改革开放和发展。

[illegible]年是我国加入世界贸易组织的第一年。根据中央的指示和推进国土资源管理工作的需要，我们必须大力开展加入世界贸易组织知识的学习培训工作，这是我们各级国土资源管理部门当前的一项重要任务。这次会前我们办了三天培训班，请了外经贸部、国务院法制办、国务院发展研究中心的领导同志讲课，就是为了加强这方面知识的学习。通过学

习，我们都有很大的启发和收获。这次培训必将在今后的工作中产生重要的指导作用。今后，我们还要继续加强这方面的学习培训，进一步增强全球观念、市场观念、现代行政观念和法制观念，努力提高干部队伍的整体素质。

世界贸易组织的基本规则和我国政府的相关承诺，对国土资源工作看起来似乎不是很直接，但其影响却是非常广泛而深远的。当今世界，任何一个国家都不可能只靠本国的资源来发展自己。我国加入世界贸易组织，对于解决资源问题提供了新的条件，有利于在全球范围内优化配置资源；有利于扩大国土资源领域的对外开放和实施“走出去”、“引进来”的战略，提高资源开发利用水平；有利于促进我国国土资源市场的发育和规范，提高市场化水平；有利于进一步改进国土资源管理，促进我们提高依法行政水平。

我们应当适应形势的发展变化，把握机遇，积极进取，认真应对，研究解决诸多重大问题。必须妥善处理扩大利用国外资源与维护我国资源安全的关系，既充分利用国外资源又不过分依赖国外资源；既扩大资源领域的对外交流又防止珍稀资源的流失。必须积极实施“引进来”与“走出去”相结合的开放战略，进一步改善国内投资环境，力争吸引外资勘查开发国土资源工作取得新进展，开展境外地质调查和战略资源调查，深化全球资源战略研究，为实施“走出去”开放战略提供服务和支持。必须从维护粮食安全和社会稳定的大局出发，适应新的情况，继续保护好耕地特别是基本农田，维护国内粮食生产能力。必须进一步深化国土资源有偿使用制度改革，逐步建立和完善国土资源市场体系，不断提高国土资源市场化水平。必须深化国土资源调查体制改革，加强公益性国土资源调查评价和测绘工作，逐步建立起商业性矿产勘查开发投资机制，力争实现战略性矿产勘查的新突破。必须进一步转变职能和管理方式，学习借鉴国际先进管理经验，完善管理法规，实现国土资源管理工作与时俱进、开拓创新，尽快适应新形势新要求。做好所有这些工作，需要我们共同探索，并为之付出长期艰苦的努力。

适应加入世界贸易组织的新形势，提出加强国土资源管理、保护和合理利用的政策措施，这是我们今年调查研究的重点内容，将由国土资源部党组的同志亲自组织进行调查研究。各地也要结合实际，从不同层次认真进行相关研究，尽快拿出成果，为加强和改进国土资源工作及时提供指导。

突出重点，带动全面，在落实上狠下功夫

全面落实[illegible]年各项目标任务，必须突出工作重点，以重点突破来带动全局。我们要按照江总书记关于“各级领导干部要真正把主要精力集中在抓大事上”的要求，集中精力，抓重大资源战略问题，促进资源保护与合理利用；抓基础问题，加强资源调查评价、规划和管理；抓核心问题，加强国土资源市场的培育规范；抓关键问题，大力推进依法行政；抓根本问题，不失时机地推进各项改革和队伍建设。当前要强调，必须在土地管理上始终高举保护耕地、加强国有土地资产管理两面旗帜；必须依法整顿资源管理秩序，确保实现治理整顿目标任务；必须加强资源调查评价和地质灾害防治；必须不断强化依法行政和规划管理、加强执法监察；必须坚持不懈地抓好党的建设、班子建设、干部队伍建设和精神文明建设。对于重点工作，一定要抓得紧而又紧，一抓到底，不实现目标不松手。

为落实各项目标任务，必须推行目标责任制。江泽民总书记指出，“领导班子换届，但人口资源环境工作不能松，要求不能低，责任不能变，要坚持不懈地抓下去。”我们要积极争取将国土资源工作纳入地方党委、政府领导目标责任制管理范围，推行逐级签订目

标责任书的有效办法，一级抓一级，一级对一级负责。各级国土资源管理部门凡没有实行目标责任制管理的，一定要尽快建立。已经实行的，要进一步完善。按照总体部署，结合具体实际，分解工作任务，明确进度要求，量化考核指标，加强督促检查，严格考核奖惩。以完善目标责任制，保障各项工作全面落实。

深化改革，不断推动国土资源管理创新

江泽民总书记指出："创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家发展的不竭动力"。国土资源工作过去取得的每一项成绩，都离不开改革创新；全面落实[redacted]年国土资源工作各项任务，仍然需要不断地改革创新。

要以提高理论水平为基础。培养战略思维，增强全球意识，强化市场观念，正确认识国土资源工作与社会经济发展的关系，针对国土资源管理中的重大问题和突出矛盾进行深入研究，积极探索建立和不断完善有中国特色的现代国土资源管理理论。

要以制度创新为重点。制度是管根本、管长远、管全局的。我们要适应新形势新要求，不断完善管理制度。要建制度、抓监督、树形象。已经制定的各项制度，要严格执行；没有制定和有待完善的，要抓紧制定完善。特别是要进一步深化资源有偿使用制度改革，深入开展行政审批制度改革、征地制度改革和农村集体土地有偿使用制度改革。进一步建立健全国土资源部门内部管理的各项规章制度。

要以科技创新为支撑。继续深化科研体制改革，加快创新人才培养，形成一批有重要影响的科技创新成果。深化对资源国情和利用状况的认识，不断加强资源调查评价。应用高新技术特别是信息技术，推进国土资源管理和服务主流程信息化，提高国土资源工作的科学化和现代化水平。

要以提高创新能力为保障。广泛运用现代方法，从理论认识、国内外实践等多个视角，从体制、机制、法制等多个方面，对国土资源管理中的重大现实问题进行系统深入的探索。善于分析历史发展，善于总结群众实践，善于借鉴国外经验。特别是要善于将中央精神和具体工作实际、理论与实践紧密结合，在结合中创新，在创新中发展。

要以加强调查研究为途径。推进改革创新不能停留在口号上，而要落实在深入调查研究的具体行动中。[redacted]年，部党组对国土资源重大问题调研已经作出部署。我们要认真组织力量，切实抓紧抓好抓出成效。以调研成果的及时转化应用，正确指导和有效推进各项工作。

进一步转变作风，不断提高领导能力和管理水平

做好各项工作，领导干部是关键。江泽民总书记在最近的重要讲话中告诫全党各级领导干部，要学会从政治上看问题、抓大事；要讲究辩证法，一分为二，解放思想，实事求是；要发扬民主，集思广益，敢于决断，一抓到底；要善于总结经验，有问题勇于承担责任，有成绩要归于党和人民。我们要牢记中央要求，全面提高干部的领导能力和管理水平。

必须不断加强学习。特别是要深入学习邓小平理论和江泽民总书记"三个代表"重要思想，提高政治理论素养，增强大局观念，学会正确运用马克思主义观点看待问题。要适应新的形势，不断增强学习、应对、竞争、决策和创新的能力。要紧密围绕工作需要，学习资源科学、管理科学、法律知识，不断更新知识结构，努力做到学以致用。

必须严格遵守纪律。领导干部尤其要注意遵守政治纪律，同以江泽民同志为核心的党

中央保持高度一致。领导干部其身正、不令则行，其身不正、虽令不行。合格的领导干部，既要干事，又要干净。我们大家必须严格按照廉政勤政的要求，带头执行好干部廉洁自律的各项规定。

必须加强班子建设。要坚持民主集中制。一把手要当好班长，搞好协调，总揽而不包揽，果断而不武断，放手而不撒手，注意发挥好各个成员的积极性。班子成员要维护班长的权威和班子的团结，理解支持班长，切实负责好分管工作；相互之间要加强沟通和协作配合。坚持“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的决策议事制度；坚持开展批评和自我批评。要在工作中落实好部党组关于充分发挥整体功能的决定精神，把国土资源管理部门各级领导班子真正建成“政治坚定、开拓创新、团结协调、廉政勤政”的班子。

必须坚持走群众路线。领导个人的水平再高力量也是有限的，领导集体和广大群众中蕴藏着丰富的智慧和力量。我们既要善于做群众思想工作，又要全心全意为群众办实事。要努力调动广大干部群众的积极性、创造性。只有将大家的智慧和力量凝聚好、发挥好，才能把我们的事业不断推向前进。

必须改进领导方法。合格的领导干部，不仅要有做好工作的热情，还要不断改进领导方式和工作方法。推进工作不能只靠开会发文件，而要在调研指导、制度建设、规范运作、检查督促上多下功夫。特别是要学会积极争取当地党委、政府及社会各界对国土资源工作的领导、理解和支持，为全面推进工作创造好的环境条件。

必须认真带好队伍。从总体上看，我们这支队伍是好的。但是，同我们面临的新形势新任务相比，干部队伍特别是基层干部队伍的建设亟待加强。我们工作的难点和热点在基层，各项方针政策最终要靠基层来落实。各级领导要把加强队伍建设特别是基层队伍建设，作为一项紧迫任务来抓。目前，县级机构改革大部分已经完成，乡级机构改革正在进行。各级国土资源管理部门要抓住时机，积极争取支持，健全机构，强化职能，落实经费，保住骨干。要加强队伍作风建设，努力建立一支思想好、作风正、懂业务、会管理、善于做群众思想工作的国土资源干部队伍。

同志们：让我们更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻十五大、十五届六中全会和中央人口资源环境工作座谈会精神，同心同德，奋发有为，开拓创新，扎实工作，不断推进国土资源管理事业向前发展，以新的优异成绩迎接党的十六大胜利召开。

（[illegible]年[illegible]月[illegible]日至[illegible]日，全国国土资源厅局长会议在京召开。本文是田凤山部长在会上所作的重要讲话）

第一章

概述

2005年是实施“十五”计划的第一年，也是国土资源工作改革和发展的重要一年，国土资源调查评价、规划、管理、保护和合理利用取得新进展。

一、正确处理经济发展与耕地保护的关系，积极为经济发展提供用地服务

依法实施严格的土地管理，进一步落实土地用途管制制度，全面完成了基本农田保护区调整划定工作，严格控制非农建设占用基本农田。正确处理耕地保护与经济发展的关系。积极为国家水利、能源、交通等重大基础设施项目提供建设用地，大力支持经济结构的战略性调整、小城镇发展、生态环境保护和建设。同时，加快耕地补充和建设用地挖潜，全国实现建设占用耕地占补平衡，进一步规范新增建设用地的土地有偿使用费、耕地开垦费标准。

二、加强国土资源调查评价，积极为西部大开发服务

加强对国土资源大调查工作进度、质量和经费的管理；积极参与和支持西气东输、西电东送、青藏铁路等重大建设项目的前期调查工作；加快基础调查，填补和更新一批基础图件；地质队伍“野战军”建设进入实施阶段；国土资源调查评价取得新突破；我国海域天然气水合物调查研究获重要成果；豫西南、西藏冈底斯、西南三江等地找矿获重大突破；鄂尔多斯盆地、首都地区、松辽平原等地，地下水调查获重大发现；以农业环境为主的多目标地球化学调查取得丰硕成果；城市土地价格调查与集约利用潜力评价取得阶段性成果；土地利用动态监测进展顺利；基本摸清中西部 个重点省（区、市）耕地后备资源家底。

三、进一步推进法制建设

完成海洋、陆上两个石油资源对外合作法规和《全国地质资料汇交管理办法》的修订工作；积极推进《矿产资源保护条例》、《划拨土地使用权管理条例》、《土地复垦条例》等法规的起草和部门规章的制定；开展了国土规划的立法基础研究工作；各地相继出台与《土地管理法》和《矿产资源法》配套的地方法规和规章；落实国务院关于进一步治理整顿矿产资源管理秩序精神，加大治理整顿力度；大力推行政务公开、窗口办文、内部会审和行政责任追究制度，规范行政程序；进一步清理和减少行政审批事项，简化办事程序，提高工作效率；加大了行政复议和信访工作力度。

四、国土资源规划编制和实施工作顺利，国土资源规划体系逐步完善

国土资源规划有效地促进了经济和社会快速、健康发展。以计划管理、项目预审、规划审查为主要手段，改进规划管理方法，正确处理国土资源保护与经济社会发展的关系，积极为经济建设提供资源保障和管理服务，国土资源规划体系逐步完善。土地利用规划完成了国家、省、市、县、乡五级规划；全国矿产资源规划已经国务院批准实施，省级矿产资源规划预审全部完成，市（县）级规划全面开展。国土规划试点已经启动。此外，国土资源“十五”计划纲要、“十五”西部国土资源开发利用规划、国土资源大调查“十五”规划、“十五”国土资源生态建设和环境保护规划已发布实施。国土资源规划管理各项基础业务工作得到加强。国土资源调查评价全面展开；国土资源综合统计工作不断完善；国土资源规划管理信息系统服务水平不断提高；依法行政深入推进；规划队伍建设不断加强。

五、加强市场体系建设，充分发挥市场配置国土资源的基础性作用

全面贯彻落实国务院《关于加强国有土地资产管理的通知》，深化土地使用制度改革。建立健全土地市场规范运行的基本制度，重点是建设用地供应总量控制制度、城市建设用地集中供应制度、土地使用权公开交易制度、基准地价定期更新和公布制度、土地登记可查询制度和集体决策制度。出台《划拨用地目录》和《征用土地公告办法》，制定了第二批《限制、禁止供地项目目录》。继续推行和规范土地收购储备，加快建立地价管理制度，制定国有划拨土地使用权收回办法和补偿标准。在缘省（市）的怨个城市展开征地制度改革试点，切实加强对城乡结合部用地和土地市场的管理，规范集体非农建设用地流转行为，建立土地有形市场。继续培育和完善矿业权市场，开展矿业权招标试点，规范矿业权转让行为。

六、实施西部国土资源开发利用优惠政策，支持西部大开发

全面实施《西部地区国土资源开发利用规划纲要》。积极参与《国务院关于实施西部大开发若干政策措施》和《国务院西部开发办关于西部大开发若干政策措施实施意见》的修改工作，制定国土资源部有关西部国土资源开发利用的优惠政策措施及其实施细则。加大西部地区国土资源管理干部培训力度，积极推动国土资源系统对西部的对口支援。

七、加强海洋和测绘工作，为经济建设和社会发展服好务

推进海洋资源立法，[illegible]年[illegible]月[illegible]日通过《中华人民共和国海域使用管理法》。加强海洋综合管理，依法推进海域使用管理，切实保护海洋生态环境。沿海[illegible]个省（区、市）建立了[illegible]个海域使用管理示范区。开展了县市级（部分）、省级海洋功能区划、编制了全国海洋功能区划、建立了海洋功能区划信息管理系统等。海洋产业结构进一步调整，海洋三次产业结构不断优化，传统海洋产业与新兴海洋产业发生积极的变化。开展科技调查与研究，维护国家海洋权益，为发展海洋经济提供服务。加强测绘工作，建立基础测绘更新机制，大力推进国家基础地理信息系统建设，构建“数字中国”基础框架，不断提高测绘管理和应用服务水平，为社会经济发展提供测绘保障。

需要全本请访问 www.ertongbook.com