XIAMEN
JINGJI TEQU JINGJI
TIZHI GAIGE DIAOYAN

2000年厦门经济特区经济体制改革调研

主　编：郑家麟
副主编：特力更
林　起

厦门大学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

序　言

几年来，市体改委把调查研究作为全委工作的重中之重，努力抓紧抓好，抓出成效。自1996年以来，市体改委会同市体改研究会、市股份制企业协会，每年初都将上年牵头、参与调研的有关经济体制改革的重点调研成果及论文编辑成册，出版发行，认真总结推广我市各行各业改革的先进经验，积极宣传改革的方针、政策和思路。

《2000年厦门经济特区经济体制改革调研》一书的各位作者围绕世纪之交、“入世”在即的改革热点，在深入调查研究的基础上，立足于建立和完善社会主义市场经济体制，着眼于提高体制创新的速度和质量，致力于改善我市的投资环境，针对阻碍我市各项改革进程的种种不利因素，积极谏言献策，谈思路，提对策。全书收录了省市重点研究课题“厦门经济特区市场体系的调研报告”、“建立与‘入世’相适应的社会主义市场经济体制”等，既有关于厦门经济特区20年体制改革回顾及未来改革、加快我市收入分配制度改革等方面的思考，也有完善风险投资机制，发展风险投资业，建立科技创新分配激励机制，进行

教育体制改革、医药卫生体制改革等的对策研究，此外，对建立与“入世”相适应的地方行政管理体制，构筑大厦门框架，加快海沧发展，借鉴巴西农业产业化发展的做法等，也作了系统的阐述。文章各有特色，颇有独到见解，希望能引起大家的兴趣。

由于时间仓促，篇幅有限，本书未能及时、广泛地收录更多改革志士的建言与良策，诚所谓挂一而漏万，不当之处，祈请见谅。

编　者

2001 年 4 月

目　录

序言
继续实施改革带动战略，努力创造经济特区新辉煌 …… (1)
关于厦门市“十五”计划的几点建议…… (4)
创新，厦门特区“十五”发展的灵魂…… (11)
厦门市“十五”经济体制改革计划 …… (15)
厦门经济特区20年体制改革回顾及未来改革的若干
思考 …… (32)
建立与“入世”相适应的社会主义市场经济体制 …… (42)
建立与“入世”相适应的地方行政管理体制 …… (61)
厦门经济特区市场体系的调研报告 …… (76)
加速培育厦门技术市场，促进特区经济的发展 …… (105)
厦门市企业基本生产经营情况调研报告…… (113)
厦门基本实现现代化战略构想与对策…… (122)
提高利用外资质量，提升对外开放水平 …… (133)
我国加入WTO对厦门可能产生的影响和对策 …… (137)
从容应对——谈“入世”的基本思路…… (152)
厦门市完善风险投资机制研究…… (161)
积极发展风险投资业，推动高新科技产业化 …… (170)
进一步加快我市收入分配制度改革的思考…… (172)
推进股份期权制，建立创新激励机制 …… (188)
建立科技创新分配激励机制的对策研究…… (201)
职工持股与强化职工“主人”地位…… (210)

国有企业内部员工持股的理论探索——试论“社会股份共有制” …… (216)
在国有及国有控股企业落实职工经营权的思考…… (224)
有效调整教育结构,有力提高教育效能 …… (234)
大力发展教育产业,促进厦门教育超常规发展 …… (247)
建立适应社会主义市场经济要求的城镇医药卫生体制…… (263)
加快海沧发展,构筑大厦门框架 …… (268)
关于厦门农国投公司托管企业改革与发展探讨…… (274)
巴西农业产业化的做法及其借鉴意义…… (280)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

继续实施改革带动战略，努力创造经济特区新辉煌

我们已行进在通向新世纪的时光桥梁上。作为我国最早对外开放的四个经济特区之一，厦门经济特区成立20年来，特别是“九五”期间不断解放思想，勇于先行先试，抓住实现两个根本性转变这一主线，坚持市场取向的经济体制改革，努力消除计划经济体制的弊端，积极调整和完善所有制结构，积极探索能够极大地促进生产力发展的公有制实现形式，大胆利用符合社会化大生产规律和可持续发展的经营方式与组织形式，大力发展、扶持外资、个体、私营经济，促进了特区经济与社会的协调发展，初步形成了以“两个格局，八大体系”为特征的适应特区生产力发展水平的社会主义市场经济体制的基本框架。但是，约束特区生产力发展的体制性障碍仍然存在，主要表现在：(1)包括公有制成分在内的多种所有制经济共存竞争、共同发展的格局虽已形成，但国有经济低效率的状况还没有得到根本性的改变，各种经济成分平等竞争的体制和政策环境急需完善。企业，尤其是国有企业制度创新、机制转换、摆脱困境的任务还较重，国有资产监管、运营体系也需要进一步改革。(2)初步形成的市场体系急需进一步发育、规范。由于经济市场化程度还不高，市场对资源配置的基础性作用未能充分发挥，市场发育不够成熟，市场主体难以进行公平竞争，市场秩序有待进一步整顿和规范，市场运作的法制化程度有待提高。(3)市、区政府的经济管理职能与新体制的要求仍不相适应，有利于发挥市场对资源配置的基础性作用的市、区政府管理、调节地方经济的模式有待于进一步探索和完善。(4)我市在社会保障体系建设方面还面临着理顺

管理体制，统一管理机构，扩大覆盖面及社保基金保值增值等问题，在收入分配制度方面，尚需加大改革力度，调节分配的手段也有待加强。(5)农村体制改革在农业产业化、乡镇企业的改革创新、农产品流通体制改革、小城镇综合改革以及完善农村社会化服务体系等方面，仍需与城市改革的进展相协调，要加大改革力度。

在进入新世纪的第十个五年计划期间，厦门要再创特区新辉煌，成为祖国东南沿海经济与社会协调发展方面的一颗熠熠生辉的明珠，就要继续实施改革带动战略，坚持改革、发展、稳定有机结合，坚持创新、渐进、领先，进一步深化改革，努力在体制创新、产业升级、扩大开放等方面继续走在全国的前面，发挥对全国的示范、辐射、带动作用。

厦门市“十五”经济体制改革的总体目标是：力争到2003年或稍长一段时间，形成在主要环节上按国际通行规则运作的社会主义市场经济体制，为在2010年前建成比较完善的社会主义市场经济体制，奠定坚实的基础。为此，“十五”经济体制改革的主要任务是：(1)通过进一步调整和完善所有制结构，基本形成多种所有制经济公平竞争、共同发展的格局，以大力发展混合所有制经济；(2)着力推进市场体系建设，以进一步发育要素市场为重点，规范、培育市场中介组织，进一步完善市场法规，基本形成运作规范的市场机制；(3)转变政府经济管理职能，基本完成向管理服务型的转变，完善与社会主义市场经济体制相适应的地方经济管理、调节体系；(4)改革收入分配制度，形成相应的约束机制，进一步完善兼顾国家、集体、个人利益，公平和效率相统一的有地方特色的分配体系；(5)进一步加强社会保障体系建设，着力形成规范有效的资金筹措机制和运行机制；(6)深化农村改革，因势利导加快农业产业化和农村工业化、城镇化进程；(7)强化立法、执法、监督力度，进一步形成符合社会主义市场经济需要的法制环境。

为了实现上述目标和任务，“十五”期间在改革攻坚中所采取

的主要措施是：大力发展混合所有制经济；加快经济市场化改革，真正发挥市场对资源配置的基础性作用；监督政府转变经济管理职能，建设高效廉洁的政府；加大科技创新力度，由市场配置科技资源，使企业成为科技创新的主体，形成有利于科技创新的企业组织形式、风险机制、人才机制和分配方式；深化社会保障制度改革，教育体制改革，文化、新闻出版、广播影视业改革，医药卫生体制改革，加大综合配套改革力度，创造良好的外部环境；深化农村经济体制改革，加快农村工业化和岛内村镇城区化、岛外农村城镇化的步伐。

在经济市场化改革中，要按 WTO 的“游戏规则”来加以推进，进一步形成公平、公正、公开的市场环境。特区的优惠政策已逐渐与内地拉平，但实施“自由港”某些政策仍是厦门最有可能的优势。在保税区、出口加工区、开发区和高科技园区中，要创造条件按“自由港”政策来运作。要充分发挥对台区位优势，推进海峡两岸“经济一体化”的进程，使厦门特区在新的起点上有效地参与国际分工与竞争。

厦门市经济体制改革委员会

郑家麟

2000 年 6 月

关于厦门市“十五”计划的几点建议

21世纪已来临，制定“十五”计划显得十分重要。为此，提出如下建议：

一、关于“十五”计划的结构问题

我们认为，在“十五”计划的结构问题上，应改变过去面面俱到的做法。当前厦门处于特殊时期，更需要的是鼓舞士气，因此，计划目标、指标、措施既要明确、切实可行，又要能鼓舞人心。应当有所为而有所不为。建议计划分为两大部分：一是目标计划；二是政府所要采取的措施（包括发展战略措施和鼓励发展的政策措施）。

二、关于计划的目标问题

“十五”计划要以基本实现现代化为目标。一是为了保持经济社会发展的连续性。市委于1995年提出到2010年“把厦门建设成为现代化国际性港口风景城市”的奋斗目标，目前是在这个奋斗的时期内，不能另提目标。二是这是党中央的要求。2000年初，江总书记视察广东时再一次提出，沿海经济发展较快的地区要“率先基本实现现代化”。

三、关于“十五”计划的工作重心问题

要把“构筑新的开放格局”作为“十五”计划的核心。要实现现代化国际性港口风景城市这一目标，不解决船或桥的问题，目标是不可能达到的。从市场经济条件下政府在社会经济发展中的地位和任务考虑，我们认为市政府最重要的任务是提供发展的环境条

件，就是要构筑一个国际—厦门—国内三点一线全方位的开放的新格局(虽然我们过去也提出实行全方位对内对外开放，但由于客观条件的限制，对内陆的交通不便，较多的只是对外开放，对内的联系还不太多)。主要理由为：

1. 从整个国家的大形势看，加入 WTO 在即，这意味着国家将全面地对外开放，如果我们赶不上这一形势，将会影响我市经济社会发展的后劲。

2. 我市处于长江和珠江两大发达经济区域的中间地带，在国内外经济活动中处于不利地位。随着浦东的大规模开发，江西、浙江、上海等地客商越来越少来厦门投资。而外商投资策略由"试探性"转为"市场占领"，资金更多地投向经济发达、市场畅通的地区，如江苏省昆山市吸收的台商投资就比我市多，灿坤、正新等企业都在长江经济区设立比在厦门更大的企业。如果我们不能连通国内大市场，加入 WTO 后物流将向两大经济区的方向走，我们将失去更多的发展机会。

3. 在本省九个地区中，按 GDP 排位，我市居第四，在闽南三角地区中我市居末位。泉州市 1996 年 GDP 总量比我市多 96 亿元，1999 年增至 528 亿元；漳州市 1998 年超过我市 12 亿元，1999 年增至 27 亿元。1999 年我市 GDP 的增长速度为 14.8%，泉、漳分别增长 12.2%和 12.1%。也就是说我市与泉、漳两市的差距还有拉大的趋势。经济总量如不能迅速扩大，不能支撑"龙头"地位，厦门特区的地位就将受到很大的影响。

4. 这是实现我们的发展目标所决定的。从现代化国际性港口城市的评价指标看，港口货物年吞吐量和集装箱年运输量两个指标，我们现在都只及标准值的 20%。如不解决港口的内陆腹地问题，就不可能增加港口的运输量，经济结构也不可能进行合理的调整，也就不可能达到现代化国际性港口城市的目标。

5. 国家已实施西部大开发战略，我们如果不能与中西部市场

沟通，远离国内大市场，就不可能从中得到发展的机会。

6. 这是落实“以港立市”的具体战略措施，与市委八届全委会提出的战略目标和措施是一致的。如果港口腹地的问题不能解决，占我市货物运输近60%的公路货运平均运距只有49公里的问题就不能解决，港口年吞吐量也将一直在2 000万吨以内徘徊。港口的资源优势不能充分利用，也就不可能形成大的物流，带动人流、资金流以及税收、通信、商贸等行业的更大发展，何谈“以港立市”。

7. 这也是从更长远的发展战略来考虑的。从长远来看，如果我市不能走出国内市场边陲和闽南三角经济区的低谷，我市的经济总量要扩大是很难的。只有连通国内大市场，形成国内—厦门—国际的开放格局，使厦门港成为国内外航运的枢纽港，以物流带动整个经济的发展，厦门经济总量才有望在近年内有较快的增长，厦门的经济社会地位才能有所提高。

四、具体战略性措施

1. 全力以赴争取国家批准厦龙赣铁路的建设，尽快实施。厦龙赣铁路是我市连接中南、中部和西北部市场的要道。胡耀邦同志在世时，曾提出要建设三南公路，这说明中央领导已看到开拓港口腹地对厦门及福建经济发展的重要性。前些年，国家计委在规划闽粤赣三省十三地市经济合作区的发展规划时，也已把这条铁路的建设列入。1999年国务院发展研究中心也专为此事向国务院提出了专题报告，并附上40名曾在这一带工作过的老红军的签名信。我市领导也很重视，在2000年的政府工作报告中，已将赣龙铁路连接线建设的前期工作列入计划。这些情况说明在建设厦龙赣铁路问题上，上下已形成共识，现在的问题是要加紧计划的实施，争取用3年左右的时间建成。否则，梅坎铁路建成后，整个闽西南都将成为广东的腹地，如龙岩的2010年发展战略已明确地提出要以珠江三角洲为依托。厦龙赣铁路建成后，厦门港将成为京九铁路的第

需要全本请访问 www.ertongbook.com

一个出海口，也将为中西部地区提供一个通向东南亚、日本、美洲等国际市场的通道。同时，将大大改善厦门的投资环境。

2. 要加快产业结构调整。这是当今世界经济发展的热门话题，问题的关键是如何调整。产业结构最基本的是三次产业结构，所以，首先必须调整一、二、三产业的结构。目前，我市三次产业的排序是二、三、一。"十五"期间，是仍然按二、三、一的结构进行内部的调整，还是采纳新的思路，即二、三产业并重进而以三、二、一为序进行调整或直接以三、二、一为序进行调整，仍有争议。我们认为，"十五"期间三次产业结构调整拟以二、三产业并重，进而以第三产业为主的方向进行调整。其主要理由如下：

(1)这是由我市的发展目标所决定的。国内外的专家都认为，当人均 GDP 达到 3 000 美元时，第三产业在 GDP 中的比重应大于 50%，也就是说三次产业的排序应是三、二、一。我市去年第三产业所占的比重仅为 41.6%。要在今后 5 年提高 8 个多百分点是不太现实的，所以，我们认为要有一个过渡时期，但思想上应重视第三产业的发展，提二、三产业并重是合适的。

(2)发展第三产业是当今经济发展规律，是优化产业结构的重要途径。从国内外专家对现代化城市评价的指标体系的设置来看，都一致把第三产业在 GDP 中的比重作为一个衡量的重要指标，我国的专家对这一指标所给的权重为 6%，次于人均 GDP 的权重 8%，但是其他指标权重的 1 倍以上。这就表明第三产业在 GDP 中的比重超过第二产业是一种大家公认的、带有规律性的指标。这也是由第三产业自身在经济发展中的作用所决定的。第三产业已不再是传统的吃喝玩乐的行业，随着科技咨询、信息通信等行业的迅速发展并成为经济社会发展的强大推动力量，第三产业对经济发展的作用已被各国所重视，许多发达国家第三产业的比重一般都达 62%～70%。从某种意义上说，第三产业也是一种基础的产业，工业等产业的发展已离不开高新技术产业。

(3)这是因应加入WTO的一条措施。我国的第三产业对于国际发达国家来说,是落后的,而且加入世贸组织后,承诺开放最多的也是第三产业。这就是说,我们如果不重视第三产业的发展,一旦加入WTO,第三产业将面临最大的冲击。那时,作为现代化城市的最大产业将为外商所占据,特别是金融、保险、信息等一些关系经济命脉的行业都将掌握在外资手中,这对我市经济的发展将会是很不利的。

(4)从目前看,我市的经济增长主要依靠第二产业特别是工业的拉动,尤其依靠几家外商投资的大企业。但从长远来看,这些企业是不可能长期这样增长下去的。而引进外商投资连年下降,大的企业更少,这就不能不引起我们认真地考虑一个问题,即将来厦门的发展要依靠哪个产业。如果把第二产业中的房地产业扣除,就工业而言,其在GDP中的比重不见得比第三产业高多少。

(5)从国家的宏观管理看,也是鼓励发展第三产业的。国家实行分税制,第三产业的税收大部分归地方,这就是国家鼓励发展第三产业的例证。发展第三产业对增加地方财力是很有好处的。我市的第三产业对财政的贡献比其他产业都大。1998年在我市的纳税大户中,商贸、金融等第三产业的企业有63家,占纳税大户的52%,在12户超5 000万元的纳税大户中,属于第三产业的就有8户。这显示第三产业在我市经济发展中有着不可忽视的地位。

(6)发展第三产业本身也是投资环境的创造。一些国际性的大公司,他们在选择投资地点时,首先考虑的并不是税收的优惠程度,而是市场环境、政府管理、交通运输、金融、通信、医疗、学校等的发展情况,这些都是第三产业的范畴。

(7)20多年来厦门能在全国摆上位置的并不是第二产业,而是环境的变化以及对外经贸。我们是依此认真思考未来产业结构调整的方向的。在近几年内,工业还能继续支撑经济发展,趁机加快第三产业的发展,才能保证我市经济继续健康高速地发展。美国

经济能保持连续一百多个月的高速增长，主要是其电子、通信、信息等高新技术产业的发展在支撑。

3. 加快岛外地区经济的发展。无论是为了实现现代化的发展目标，还是为了协调现实经济社会的发展，都需要加快岛外地区的经济发展。目前岛内外的差距很大。我们在对我市现代化水平的测评中，感到人均 GDP、恩格尔系数、每万人口医生人数等一些重要指标，都是因为岛外农村经济社会欠发达，而造成我市与标准值有较大的差距。

当前，加快岛外经济社会发展应着重采取如下措施：一是要把岛外纳入全市的社会经济发展计划，统一进行规划和建设，为岛外的发展创造更好的投资环境。二是要加快农村城市化的进程。传统的农业解决不了农村经济社会的发展问题，也解决不了现有的 20 多万农村剩余劳力的出路问题，以及农民的思想观念、生活方式、卫生条件、教育条件等一些深层次的问题。按存在决定意识的马克思主义观点，要改革农村的社会环境条件，走城市化的道路是一种较好的选择。国外一些发达国家已提供了很好的经验。从长远来看，这也符合我们消除工农和城乡差别，实现共产主义的目标要求。但农村城市化的途径，不能走过去“村村点火、处处冒烟”的路子，也不能用扶贫的方式进行，应当向相对集中，搞小城市的方向发展。建议先将马巷、大同、灌口三个镇建成 25 万人以上的小城镇，并以此为基础，扶持加工生产企业，形成产供销一条龙的体系，带动周围地区经济的发展。可考虑以土地置换的方式，将边远山区的农村人口迁移出来，这比搞村村通公路、通电等几通的建设要省事。三是为加快岛外经济的发展，建议取消本市汽车过桥收费，适当放宽海沧、杏林、集美三个台商投资区外来人口入住的限制。这样可增加开发区的人气，增加社会的需求，带动商业和房地产业的发展；同时，也可以收取一定的增容费，用于开发。

4. 发展高新技术产业要相对集中。高新技术产业是当代经济

技术的发展方向，各国都在发展。但其特点是投资大、报酬高、周期短、风险大。所以，各国在发展高新技术产业时都很慎重。美国在决定发展高新技术时，里根曾请专家咨询委员会提建议，当时专家也只提两个领域：一是电子信息，二是生物工程。近年来印度的高新技术搞得很有成效，也主要集中于软件开发。厦门作为一个市，人力、财力都很有限，想什么都搞，终会因人力和财力投入不足而永远落后。所以建议不要搞那么多的行业。其实，厦门的电子业并不占优势，建议不要把电子业作为高新技术行业发展的重点，而应以生物工程为主，搞海洋生物和基因工程。或者搞环保产业，这是一个比较有前景，且在我国目前还不太引人注意的产业。此外，高新技术产业园区的创办，要吸取火炬开发区的经验，不能走划区开发土地，引进生产企业，转让或出租土地的路子，这样最终会把自己都搞到无立足之地。要走创办高新技术产业、产品"孵化"基地的路子。即引进一些高新技术产品、技术的研究开发人员或机构，提供研究的基础条件，给予必要的资金支持，研究完成后，出让技术或专利。留学生园也不要把引进国外留学人员回来作为惟一的宗旨，而应当考虑更灵活一点的方式，如到国外去找我们需要的研究人员，把任务交给他们，给予报酬。这样可以利用国外的研究设备和信息，比把他们请回来要合算得多。说实在的，即使我们出年薪20万元招聘留学高级人才，也不一定有效。因为他们在国外的年薪都不止这个数，且国内研究设备不够，信息缺乏，不利于研究开发，对双方都不利。

厦门市政府经济研究中心课题组

2000年6月

创新，厦门特区“十五”发展的灵魂

“十五”计划是我国进入新世纪的第一个五年计划，也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。党的十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》明确提出了发展是主题、调整是主线、科技和创新是推动力、提高人民生活水平是出发点和归宿的重要战略思路。厦门经济特区要率先基本实现现代化，建设成为现代化国际性港口风景城市，就要认认真真、扎扎实实地制定好新世纪建设与改革的运行纲领，尤其要让创新的思想深入每个特区人的心中。

一、创新是特区新经济发展的动力

人类社会发展的历史和当今世界各国经济发展的现实充分表明，哪个国家和民族敢于创新、善于创新，就充满生机和活力，就能屹立于世界先进民族之林。一个国家是这样，一个城市也是如此。

在深圳的所见所闻，使我们深切地感受到，创新正是深圳永葆生机的原动力。深圳的创新体现在以下三方面：

1. 抓本质，重实践。创新要有严肃的科学态度，那就是既要遵循规律，又要勇于探索。当今世界是一个知识不断更新，信息日趋发达的时代，认识事物，研究问题，作出决策的时段很短，而且存在许多不确定的变数。深圳特区的成功就在于能够及时准确地捕获有用信息，善于从纷繁复杂的现象中认清经济发展的趋势，在众说纷纭、莫衷一是中通观全局，抓住本质，把握方向，不断推进改革和建设事业向前发展。深圳重工作实践，不唯书，唯务实，在实践中摸索出了一条社会主义市场经济快速发展的新路子。

2.抓机遇,重发展。在国内外市场竞争日益激烈的现实中,要敢于创新,更要善于创新,要抓住机遇发展自己。机遇、成功常常是与风险结伴而行的,不担风险就可能丧失发展的机遇,丢掉成功的机会。深圳能够在关键时刻作出选择,适时决策,判断机遇,抓住机遇,利用机遇,迎接新挑战,开辟新领域,终于创造出新的辉煌。深圳特区创办20年来,国内生产总值年均递增31.2%,增长达755倍,尤其是抓住机遇,抢先发展高新技术产业,成为经济发展的强劲动力,涌现了一批像华为、中兴通讯这样的高科技顶尖企业。

3.抓当前,重长远。创新的一个重要特点,就是立足当前,着眼长远。既要考虑当前发展所必须,又要为未来发展奠定基础,保持长足的后劲。一个城市要打通现实与未来的联系,就要有所发明、有所创造、有所前进,通过不断夯实基础,逐步登上"未来"的新台阶。深圳的发展,充分考虑了起步迟、基础差的特点,实施超常规发展,但又不追求"泡沫"效应,摒弃急功近利,谋求持续发展,保证了经济建设和社会发展的协调平衡。"天更蓝,水更清,草更绿,花更红,寿更长",这既是深圳人的追求目标,又是其重视长远发展的证明。

深圳的创新模式给我们注入了新的思维,为厦门的"十五"发展提供了宝贵的经验。

二、创新需要进一步解放思想

改革开放的过程,就是创新的过程,说到底就是思想解放的过程。20多年来,我们超越了"单打一"的改革思路、"两极分化"上的思想顾虑、姓公姓私的思想束缚、"假大空"的思想怪圈、僵化的计划经济的思想障碍,才有了中国经济的突飞猛进。没有创新,只有死路一条。

在厦门特区的"十五"发展中,要有所创新,仍然需要进一步解放思想,绝不能因循守旧,固步自封。

需要全本请访问 www.ertongbook.com