总论

中国 2000 年经济发展基本思路和主要问题

一、1999 年国内重大经济事件

1999 年中国经济工作是在比较复杂的国内外环境中进行的。政府在宏观经济管理和调控上，采取多种措施克服困难，集中精力抓好经济工作，取得显著成就。经济领域大戏连台。重大经济事件如下：

(一)经济继续快速增长

改革开放以来，中国经济保持快速增长的势头。1979～1997 年，GDP平均每年增长 9.8%。1998 年虽受东亚金融危机影响和严重洪水灾害，经济增长仍达 7.8%。1999 年政府继续实行积极财政政策，多方扩大内需，千方百计扩大出口，经济形势保持良好势头。农业获得较好收成，工业生产增长较快，外贸出口转降为升，财政收入稳定增长，金融运行平稳，人民生活继续改善。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

上半年 GDP 比 1998 年同期增长 7.6% ，全 年 GDP 增长 7.1%，年初预期增长 7% 的目标可以实现。全年国内生产总值为 83196 亿元，其中增加值：第一产业 14405 亿元，增长 2.8% ；第二产业 40763 亿元，增长 8.5% ；第三产业 28022 亿元，增长 6.9%。居民收入继续增加。预计全年城镇居民人均可支配收入为 5859 元。考虑价格因素，实际增长 9.3% ；全年农民人均纯收入 2205 元，实际增长 4% 左右。

（二）中央对深化国有企业改革作出重大决策

1999 年 9 月举行的中共中央十五届四中全会作出了《关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》，全面总结了 20 年来国企改革和发展的基本经验，明确了国企改革和发展的指导方针，提出了今后一段时期国企改革和发展的目标及深化国企改革的一系列重大政策措施，其中特别指出：国有经济的主导作用主要表现为对国民经济的控制力；国有经济要有进有退，有所为有所不为；国有企业要区别不同情况进行战略改组；通过债转股等形式减轻国企债务负担；加快国有企业技术进步和产业升级，促进科技成果向现实生产力转化；做好减员增效、再就业和社会保障工作，广开就业门路，增加就业岗位等。《决定》是加快国企改革和发展的纲领性文件，具有重大意义。

（三）继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策

1998 年政府为了促进经济发展，增发 1000 亿元人民币国债，加上配套资金共达 2000 亿元。1999 年政府又在原来发行 3400 亿元国债的基础上增发 600 亿元国债，加上配套资金共达 1200 亿元。1998 年结余资金和 1999 年新增国债，预计对经济增长的贡献率达 2 个百分点。这笔资金主要用于在建的基础设施项目、重点行业的技术改造、重大项目装备国产化和高技术产业化。在金融政策方向，较大幅度下调存贷款利率、恢复利息税、下调金融机构法定存款准备金率、加强和改进中小企业金融服务、开放个人消费信贷等，扩大了货币供给，支持了经济发展。

表 1　　中国经济主要指标的变动情况(%)

项　目		1996年	1997年	1998年	1999年					
					一季度	二季度	三季度	9月	10月	11月
国内生产总值	累计比上年同期	9.7	8.8	7.8	8.3	7.6	7.4			
工业增加值	当月比上年同期	13.1	11.1	8.8	10.1	9.0	9.0	8.2	7.0	7.6
	累计比上年同期				10.1	9.4	9.3	9.3	9.1	9.0
固定资产投资	名义值	18.2	10.1	14.1	22.7	15.1	8.1	8.1	7.0	6.8
累计比上年同期	实际值	12.7	8.3	14.8	23.8	16.2	8.5	8.5	7.3	6.9
产成品库存	名义值	16.3	11.7	5.5	5.4	3.9	3.7	3.7	3.6	
	实际值	13.7	14.7	8.9	10.3	10.2	7.2	7.2	6.9	
居民储蓄存款余额	名义值	29.7	19.3	17.1	18.7	18.5	15.1	15.1	13.4	11.8
	实际值	19.7	16.0	18.0	20.4	20.7	17.0	17.0	15.2	13.4
新增居民储蓄存款	名义值	8.4	-14.8	1.3	53.6	7.6	-88.3	-74.0	/	/
当月比上年同期	实际值	0.0	-17.2	2.1	55.8	10.0	-88.2	-73.7	/	/
出口总额	当月比上年同期	1.5	20.9	0.5	-7.9	-1.3	14.6	20.2	23.8	28.8
	累计比上年同期				-7.9	-4.6	2.1	2.1	4.3	6.6
进口总额	当月比上年同期	5.1	2.5	-1.5	11.6	20.7	23.8	32.5	18.2	36.8
	累计比上年同期				11.6	16.6	19.3	19.3	19.2	20.9
社会消费品零售额	名义值	19.4	11.1	6.8	7.4	5.5	6.1	6.6	8.2	7.8
当月比上年同期	实际值	12.5	10.2	9.5	10.6	9.3	9.0	9.7	11.1	10.9
城镇居民人均可支配收入	名义值	12.5	6.6	5.1	6.4	5.9	7.1			
累计比上年同期	实际值	3.3	3.4	5.8	8.0	7.8	8.8			

续表

项　目		1996年	1997年	1998年	1999年					
					一季度	二季度	三季度	9月	10月	11月
农村居民人均纯收入累计比上年同期	名义值	22.0	8.5	3.4	3.0	2.1	2.5			
	实际值	9.0	4.6	4.4	5.2	4.7	4.8			
商品零售价格指数	当月比上年同期	6.1	0.8	-2.5	-2.9	-3.5	-2.7	-2.8	-2.6	-2.8
	累计比上年同期				-2.9	-3.2	-3.0	-3.0	-3.0	-3.0
生产资料价格指数	当月比上年同期	3.4	-1.1	-3.1	-3.9	-5.4	-3.0	-2.7	-2.6	-2.4
	累计比上年同期				-3.9	-4.2	-4.2	-4.2	-3.9	-3.8
货币流通量 M0		11.6	15.6	10.1	11.2	11.9	16.4	16.4	15.7	17.0
货币流通量 M1		18.9	16.5	11.9	14.9	14.9	14.8	14.8	15.1	15.9
货币流通量 M2		25.3	17.1	15.3	17.8	17.7	15.3	15.3	14.5	14.0
金融机构贷款余额		21.2	16.7	15.5	15.7	15.0	13.0	13.0	12.5	12.3
贷款占金融机构资产的比重		77.4	77.2	76.2	76.4	77.0	76.8	76.8	76.9	77.1
金融机构的工资性现金支出	当月比上年同期	8.4	3.3	4.5	5.8	0.3	6.5	18.6	-3.2	5.6
	累计比上年同期				5.8	2.1	4.9	4.9	4.2	4.3
金融机构法定一年期存款年利率	名义值	7.47	5.76	3.78	3.78	2.25	2.25	2.25	2.25	2.25
	实际值	3.2	7.2	5.7	6.8	6.0	4.0	4.0	3.9	3.6
贸易差额(累计绝对额,亿美元)		123	403.4	436	42.7	80	194	194	238	264
外汇储备(绝对额,亿美元)		1050	1399	1450	1466	1471	1515	1515	1528	

注:工业增加值的季度和月度数为国有工业和产值在500万元以上的其他工业企业;固定资产投资的季度月度数不包括集体和个体;农村居民收入的季度数为现金收入;部分当月指标为估算。《经济参考报》1999.12.29

（四）增加职工工资，提高城镇中低收入居民的收入水平

为了提高居民生活水平，扩大内需，政府从 7 月 1 日开始，提高全国公务员和事业单位职工工资。全国现有公务员平均每人加薪 120 元。全国失业人员、下岗职工、离退休干部的收入也作相应提高。这项政策直接受益人员达 8400 万人，增加收入达 300 多亿元。

（五）改善银企关系，部分企业推行“债转股”

在经济运行中，国有企业债务负担过重，商业银行不良资产比例过高已成为银企双方的共同难题。为了降低企业负债率，减少银行不良资产，政府决定成立四家金融资产管理公司——中国信达、华融、长城、东方公司，收购和处理部分国有银行不良资产，并对符合条件的国有企业实行债权转股权。截止 11 月底，国家经贸委已分三批共提出 394 户企业实行债转股的建议名单，建议债转股金额 3587 亿元人民币，由各金融资产管理公司和银行进行评审；现已签订债转股协议的企业有 32 家，协议债转股金额 675.5 亿元人民币，这些企业大部分可在近期扭亏转盈。债转股将有助国有企业改善经营管理、转换经营机制、提高经济效益；有助于减少银行贷款损失，缓解金融风险，提高银行资产质量，是深化企业改革、改善银企关系的一项重大措施。

（六）《证券法》生效，资本市场规范化、法制化进程加快

中国资本市场起步较晚，发展很快。截止 1999 年 10 月底，共有上市公司（发行 A 股）921 家，股票市价总值 30000 亿元人民币，流通股票市价总值约 4000 亿元，占 GDP 的 10% 左右，股民 4200 万户。1998 年 12 月通过的《证券法》已于 1999 年 7 月 1 日正式生产。1999 年 5 月 19 日至 6 月底，股市出现恢复性上涨，上证指数从 1058 点上升至 1760 点，日股票交易量曾突破 800 亿元人民币。但下半年股票逐渐下跌，表现出较大波动。为了支持股市发展，政府出台多项利好政策，如批准部分券商增资扩股、

需要全本请访问 www.ertongbook.com

进入同业拆借市场；增加投资基金规模；允许国有企业、国有控股企业、上市公司进入股市；允许部分保险资金进入股市等。

（七）出口贸易由降转升，形势好转

从 1997 年以来，我国出口贸易经历了一个由高速增长到逐步下降又恢复增长的过程。 1997 年我国出口贸易增长 20%，1998 年降为 0.5%，1999 年上半年出现负增长。政府采取多项政策推动出口。其中主要的有提高出口退税率。从 1999 年 7 月 1 日起，服装、纺织原料及制品等多类产品出口退税率提高到 17% ；法定税率为 17%现行退税率为 13%、11%的商品，出口退税率统一提高到 15% 法定税率为 17%现行退税率为 9%的商品，出口退税率提高到 13% ；农产品以外的法定税率为 13% 现行退税率未达到为 13%的商品，出口退税率统一提高到 13%。由于提高了出口退税率，加上东亚各国经济逐渐恢复，发达国家经济状况良好，从下半年开始，出口贸易转降为升。一季度出口下降 7.9% ，二季度下降 1.3%、7 月份增长 7.5%，8 月份增长 17.8%，9 月份增长 25.5%，10 月份增长 23.8%，11 月份增长 28.8%。预计全年出口同上年相比将增长 7%左右。

（八）人民币汇率继续保持稳定

从 1999 年实行汇制改革以来，人民币汇率稳中有升。东亚金融危机发生后，国内外人士曾对人民币汇率能否保持稳定表示疑虑。实践证明，人民币汇率是稳定的。两年来，美元与人民币汇率，一直保持在 1∶8.27 左右，波动幅度很微。人民币汇率稳定，具有坚实的基础。一是从 1994 年汇制改革以来，经常项目与资本项目连续多年保持双顺差，外汇储备从 1994 年初 212 亿美元，增至 1999 年 11 月的 1523 亿美元，平均每年增加 200 亿美元。二是偿还外债压力不大。我国引进外资坚持以外商直接投资为主，举借外债只占引进外资的 1/3；坚持以中长期贷款为主，短期贷款只占外债 15%。三是人民币在国内币值稳定，商品零售价格稳中有降。2000 年人民币汇率将继续保持稳定。

（九）中美签署关于中国加入世贸组织的双边协定

1986 年 7 月，中国正式向关贸总协定要求恢复缔约国地位和 1995 年复关谈判转为加入 WTO 谈判以来，已经 13 年。中国加入 WTO 的原则是：（1）WTO 没有中国参加是不完整的；（2）中国毫无疑问要作为一个发展中国家加入 WTO；（3）中国加入 WTO 以权利和义务的平衡为原则。经过艰苦的谈判，1999 年 11 月 15 日，中美两国就中国加入 WTO 达成双边协议，中国向加入 WTO 迈出了关键的一步，为中国成为这个被称为经济联合国的组织的正式成员已经扫清障碍。

（十）99 财富全球论坛在上海举行

1999 年 9 月 27 日，以《中国未来 50 年》为主题的财富全球论坛在沪开幕。200 多家跨国公司首席执行官和中国 200 多家大企业的主要负责人参加论坛活动。江泽民主席到会作了专题发言，美国前国务卿基辛格、新加坡内阁资政李光耀作为贵宾参加会议，并作了有关中国未来发展的演说。这次论坛加深了世界各大跨国公司对中国体制改革、经济发展与企业情况的了解，也是中国有关政府官员、企业家了解国际市场发展趋势和跨国公司情况的重要机会。大多数外国公司和专家学者看好中国未来发展。中外企业家和专家就中国加入 WTO，中美经济关系、信息的发展与应用、电子商务的前景、知识产权保护、人力资源的东西差异、金融改革与风险防范等问题进行交流，取得积极成果。

二、新世纪经济发展的基本思路

1999 年 11 月 15～17 日举行的中央经济工作会议，在部署 2000 年经济工作的同时，提出了许多具有战略性、长远性的方针和原则，对我国改革和发展具有重大的理论意义和现实意义。

（一）经济发展的外部环境良好

正确判断国际形势，是制订政策的重要依据。经济工作会议

明确指出，当前国际形势总体上趋于缓和，和平与发展依然是时代的主题。

我国经济建设，是在复杂的国际环境中进行的。时代的主题是什么，是战争还是和平？国际形势总的趋势是什么，是紧张还是缓和？我们面临的国际环境和周边环境如何，能否争取良好的环境？这对我国经济建设，关系重大。虽然天下并不太平，局部战争不断发生，一些时候、一些地区形势紧张。但从本质、主流看，国际形势总体上仍然趋于缓和，在较长时间内避免新的世界大战是可能的，争取一个良好的国际和平环境和周边环境也是完全可能的。因此，我们要毫不动摇地坚持以经济建设为中心。

1999 年 11 月中旬，中美两国签署了关于中国加入 WTO 的协议，中国加入 WTO 已指日可待。当中国成为 WTO 的正式成员时，中国就能以平等成员的身份，参加这个被称为经济联合国的国际组织的决策过程，就能享受到与中国承担的义务相平衡的权利，就能在中国与其他成员国发生贸易纠纷时利用 WTO 的仲裁机制，享受平等的待遇。这也为中国经济发展提供良好的国际环境。

（二）坚持用发展的办法解决发展中的问题

当前我国经济中存在的困难和问题不少。例如：经济增长速度趋慢，下岗失业人数增多，金融市场存在风险，居民收入和生活差距扩大，等等。如何解决这些问题？这是关系能否保持经济持续增长和社会稳定的重大问题。中共中央经济工作会议明确指出：坚持用发展的办法解决发展中的问题，“发展是解决我们面临所有问题的关键。”这个思路十分正确，非常重要。

在这次东亚金融危机中，中国受到的冲击相对较小，其根本原因是改革开放 20 年来，中国经济快速发展，综合国力大大增强；我国外汇储备充足，达到 1500 亿美元；中国在发展过程中积累了处理对外经济关系和对付金融风险的丰富经验。如果没有 20 年来经济的快速发展，如果没有充分的外汇储备，在东亚金融危机中，中国的处境会困难得多。

劳动力就业问题，是制约、影响中国经济增长的重要问题。只有经济发展，才能扩大就业门路，才能吸收更多的劳动力，才能为解决不断增加的就业压力提供条件。

城乡居民收入和生活水平差距加大，这是改革以来出现的情况。如何逐步缩小差别，不能采取平均主义的办法，不能采取抽肥补瘦的办法，只能通过发展经济，从一部分人先富到广大群众共同富裕。

中国当前实行的积极财政政策和扩大内需等政策，实质也是为了坚持发展。

(三)要用改革统揽全局

中国正在从计划经济体制转向市场经济体制，当前各项改革尤其是深化国有企业改革，已到攻坚阶段。虽然经济生活中问题很多，但必须抓住改革经济体制，以改革统揽全局，尤其是要加大国企改革的力度。

实现国企三年解困，是当前经济工作中的重中之重。近年来，国家在减轻企业债务负担，分流富余人员，分离企业办社会职能等方面，已采取了不少措施，关键是要抓紧落实。

当前需要改革的项目很多，财政、金融、流通、科技、教育、住房和社会保障等体制。都需要改革。只有加快从计划经济向市场经济体制转化，只有建立一个完善的社会主义市场经济体系，中国经济才能持续、快速、健康地发展。

（四）加大金融对经济增长的支持力度

在市场经济中，金融是支持经济增长的主要动力。在我国经济增长中，金融起了很大作用。 90 年代新兴的资本市场，作用显著。截止 1999 年 9 月份，上市公司已达 920 家，企业从资本市场筹集资金超过 4000 亿人民币，其中包括 150 亿美元，有力地支持了企业发展生产的资金需要，有利于企业转换机制、优化资源配置、提高经济效益，并为国家增加了税收，吸纳了数以十万计的就业人口，成就显著。

当前要继续发展资本市场，为国企改革服务，为优化资源配置服务，为发展高新技术企业服务。

在发展资本市场的同时，要放松银根，增加贷款，为那些产品有市场、发展有潜力、还贷有保证的企业提供资金支持，尤其是为中小企业提供资金支持，促其发展。

（五） 以扩大内需为主是我国发展的长远方针

1998 年以来，中国提出扩大内需促进经济发展。这不是权宜之计，不是短期方针，而是长期方针。其原因，一是中国有着广阔的国内市场，有着极大的发展潜力，以扩大内需为主，符合中国国情。二是以扩大内需为主，可以减轻国际市场波动对经济发展的影响，保持经济的稳定增长；三是加入 WTO 以后，中国加大国内市场的开放度，外国企业与国内企业争夺市场的竞争更加激烈，以扩大内需为主可以熟悉国内市场情况，了解国内居民的消费习惯，在国内市场具有优势。以扩大内需为主，可以在国内市场上有效地与外国企业进行竞争。

为了扩大内需，要多方采取有效措施，努力增加固定资产投资。当前投资的重点是公路、铁路等基础设施建设，技术改造、生态建设和环境整治、科教等社会事业项目、经济适用住房建设等。为了扩大内需，要多管齐下，促进城乡居民消费。要清理整顿用电、买房、购车、通讯等方面抑制消费的政策，扩大消费信贷；加大对旅游基础设施的投入，加强旅游资源的开发；改革消费体制，着力启动住、行消费；推动收入分配体制改革，增强居民购买力，增加农民收入。

三、深化国有企业改革与发展的理论突破

中国国企改革，已进行多年。取得显著成效。为了加快和深化国企改革，中共中央于 1999 年 9 月举行十五届四中全会，通过了中共十五届四中全会通过的《关于国有企业改革和发展若干

重大问题的决定》。《决定》高举邓小平理论的伟大旗帜，总结我国 20 年来国企改革的丰富经验，针对当前国企改革进入攻坚阶段存在的主要问题，作出了重大的决策。《决定》对深化国企改革，加快经济发展作了全面、深刻的分析和具体的部署，是指导中国国企改革的纲领性文献。

（一）国有经济的主导作用主要表现为对国民经济的控制力

按照传统理论，国有经济的主导作用主要表现为数量上的比重。例如国有经济在各个经济部门总产值中所占比重，国有经济固定资产投资在社会总投资中所占比重，国有企业职工在社会劳动力中所占比重等等。为了增强主导作用，国有经济就必须不断进行数量扩张。实践证明，这种数量扩张不仅不能充分发挥国有经济的作用，反而由于分布过宽、资源配置不合理、整体素质不高而阻碍了社会生产力的发展。

为了发挥主导作用，国有经济当然需要在国民经济中占据一定比重，总量也需要有所增加，但更主要的是要提高其整体素质。这就是：（1）国有经济占据国民经济命脉部门和行业，增强其对整个国民经济的控制力量；（2）国有企业具有技术优势，在提高社会劳动生产率和推进技术进步中起着带动和示范的作用；（3）国有企业管理体制较完善，管理水平较高，在市场上具有较强的竞争力；（4）除少数行业和项目外，国有企业以其技术和管理的优势，具有较好的经济效益。只有大大提高总体素质，国有经济才能增强对国民经济的控制力和影响力，更好地发挥它在国民经济中的主导作用。

（二）有进有退，有所为有所不为是调整国有经济布局的基本原则

按照传统理论，在所有制问题上，“越大越公越先进”，国有经济在社会经济中覆盖面越宽越好。因此，造成了有限的国有经济资源，分布在广泛的领域。从规模看，不仅有大型企业，而且有大量小型企业。例如在工业企业中，大型企业不足 1000 家，

需要全本请访问 www.ertongbook.com

而小型企业达 46 万家。从技术看，不仅有技术密集和资本密集企业，也有大量技术水平很低的劳动密集企业；从重要性看，不仅有需要由国家垄断的行业，也有大量不需要由国家垄断的竞争性行业。由于资源配置不合理，经济力量分散使用，降低了国有经济的总体素质，影响了国有经济的主导作用。

《决定》明确指出，国有经济需要控制的行业和领域主要包括：涉及国家安全的行业，自然垄断的行业，提供重要公共产品和服务的行业，支柱产业和高新技术产业中的重要骨干企业。这三类行业和两类企业，是国家需要控制的，是要进，要有所作为的。其他类型的行业和企业，国有经济可以逐步退出。这里有几点要说明：一是国有经济退出一些行业、领域，绝不意味着放弃或削弱国有经济的主导作用；恰恰相反，由于集中力量，加强重点，提高了整体素质，国有经济的主导作用可以得到更好的发挥；二是国有经济的退出可以有三种形式或三个阶段，即“资产退出”、“管理退出”、“行业退出”；三是退出是逐步的，国有经济可以从独资转为控股，从绝对控股转为相对控股，从相对控股转为一般参股，从一般参股转为完全退出。这种分步退出可以降低“退出成本”，减少社会震动。

（三）资本市场是深化国企改革的重要途径

中国经济发展过程中，曾经多次对国有经济和国有企业进行调整、改组。但在计划经济体制下，无论调整和改组都是采取封闭方式，而这次提出的调整和改组，则主要采用开放方式，通过市场进行，尤其是通过资本市场进行。

中国资本市场起步较晚，发展迅速，作用巨大。到 1999 年 8 月底，上市公司 920 家，筹集资金 4200 亿元，股票市价总值 30000 亿元，其中流通股票市价总值 10000 亿元，约相当于 1999 年 GDP 的 10%。资本市场在筹集建设资金、改革管理体制、优化资源配置、提高经济效益、增加国家税收、降低银行风险等方面的作用，十分显著。

《决定》依据党的十五大精神，对资本市场给予高度重视，把发展资本市场作为深化国企改革的重要途径。一是要通过大力发展国有控股和参股企业，增强国有经济的控制力；二是要通过资本市场作为国有经济从竞争性行业和企业退出的渠道，改变计划经济体制下行政性的关停并转的退出方式；三是在国有企业战略性改组中，对竞争性领域中具有一定实力的企业，利用资本市场吸引投资加快发展，对产品有市场但负担过重，经营困难的企业进行资产重组和结构调整，盘活存量资产；四是允许国有及国有控股企业按规定参与股票配售，在商品经营的同时进行资本经营；五是适当减持上市公司国有股的比重，改变国有股长期不能流通的状况；六是提高直接融资比重，符合上市条件的国有企业，可通过境内外资本市场筹集资本金；七是实行债转股企业，在转换经营机制、扭亏转盈、符合上市条件后，国有金融资产管理公司持有的股权，通过资本市场逐步退出；八是以资本为纽带，通过资本市场组建大型企业集团。上述情况表明，大力发展资本市场，已成为深化国企改革的重要方式和途径。

（四）采取债转股形式，减轻部分企业债务负担

中国国有企业债务负担沉重，资产负债率平均达 70% 以上。负债率高、资金成本高已成为国有企业发展的严重困难。企业负债率高的原因是多方面的。如实行拨改贷，许多企业创立时国家没有投入，缺乏资本金；由于高税收和高利率，企业纯收入大部分转为国家与银行的收入，企业留利很少，自我积累机能严重萎缩；企业办社会，非经营性资产多，社会负担沉重；企业存在大量富裕劳动力，工资成本高，经济效益低等等。这里既有经营性原因，也有政策性原因。

为了减轻企业债务负担，《决定》提出部分企业可以实行“ 债转股 ”,这是国企改革的新形式。

对部分企业实行债转股，有利于减少银行不良资产，提高银行资产质量，增强银行活力；有利于企业降低负债率，增加资本

金，减少利息支出，对银行与企业双方都有好处。现在许多企业都在争取“债转股”，有的甚至把这种形式作为企业吃国家大锅饭的“最后的晚餐”。但实行债转股是有条件的。即企业必须属于重点行业中的骨干企业，产品有市场，技术较先进，有扭亏转盈的能力，管理体制较完善。

这里必须强调指出，实行债转股，银行不良资产实际上并没有减少，只是转移到由银行组建的金融资产管理公司。这部分资产能否保值增值，能否收回，关键要看企业能否提高盈利能力，最大限度地恢复自己的市场价值。因此，在实行债转股中，必须注意以下问题。一是要科学设计债转股方案和资产重组方案，针对企业经营状况和财务状况提出改革与发展的具体措施，力争在较短时间内企业的困难状况显著改善。二是要防止国有资产流失。在债转股中，金融资产管理公司要进行独立评审，防止资产评估中弄虚作假，防止净资产高估和贷款“缩水”，防止把债转股当成甩包袱的手段。三是要寻找战略投资者和股票上市，为金融资产管理公司设计退出渠道，避免金融资产管理公司的股权被长期套牢，不能盘活。四是债转股必须有重点有步骤进行，防止一哄而起，防止追求速度忽视质量；防止拉关系，走后门，搞不正之风；五是要加强债转股后的企业管理，提高企业决策的科学性、合理性，提高管理水平，增强企业管理者适应市场的能力，从根本上改变企业的困难处境。

（五）促进科技成果向现实生产力转化

当前全世界科技进步和产业升级的速度加快。中国要实现国民经济的持续快速健康发展，必须适应全球产业结构调整的大趋势和国内外市场需求的变化，在深化国企改革的同时，加快技术进步和产业升级。

科学技术是第一生产力。但科技研究成果只是潜在的生产力，或者说是形成现实生产力的第一步。从科技成果到现实生产力，需要一系列的转化过程。一是从实验室成果转化为生产成

果，现在许多实验室成果被束之高阁，利用率很低，是资源的严重浪费。采取产研结合的形式，是加快实验室成果向生产成果转化重要途径。二是从生产优势转化为产业优势。一个产品，如果不能形成一定的规模，不仅作用不大，而且难以降低成本，实现规模经济，只有形成一定的生产规模，具有产业优势，才能发挥更大作用。三是从产业优势转化为市场优势，在市场上占有越来越大的份额；四是从市场优势转化为效益优势。我们必须从体制、政策、组织、协调等方面，多方努力，促进和加快科技成果向现实生产力转化的过程。

《决定》的内容十分丰富，既有深的理论分析、又有具体的对策部署。我们要坚决落实《决定》的内容，为争取国企改革和经济发展的新胜利而努力。

四、经济增长的有利因素

根据 1999 年经济走势，在新的一年里，中国经济基本走势是 平位移动,稳中趋好。大致仍可保持 7% ~7.5%的增长速度。

（一）扩大内需初见成效，市场销售稳中趋活，通货紧缩有所缓解

1999 年初开始，政府采取多种措施，刺激消费，例如提高居民收入，降低存款利率、鼓励消费信贷等，效果逐渐显现。下半年储蓄存款增加额大幅下降。 7 ~ 11 月城乡居民存款只增加 12 亿元，而上年同期增加 2993 亿元。预计全年社会消费品零售总额 31140 亿元，增长 6.8%，考虑价格因素，实际增长 10%。消费品价格小幅回升。 2000年是个千禧年，节日消费、喜庆消费、旅游消费可能有所增加，对市场需求有一定推动作用。

(二)国际经济前景看好，出口贸易对经济的拉动作用加大

在新的一年里，美国经济将会继续保持强劲发展，欧盟经济上升，日本经济摆脱衰退逐渐复苏，韩国和东南亚经济反弹明

显。国际经济环境有利于增加出口。两年来中国采取提高出口退税率、提高产品质量拓宽销售市场等措施，推动了出口贸易的发展。中美签订关于中国加入 WTO 双边协议标志中国加入 WTO 已经为期不远。上述这些因素，有利于中国出口贸易， 1999 年出口贸易将增长 6%。综合各种因素，2000 年出口贸易有望增长 8%～10%，对我国经济增长的拉动作用增强。

（三）通过深化改革，国企经济效益将继续提高

根据十五届四中全会精神，在新的一年里，国企改革的步伐将进一步加快，随着国有经济战略布局的调整和国有企业战略改组的实施和减轻国企债务负担、社会负担政策的落实，国企经济效益将有所提高。

（四）积极财政政策在促进经济增长中将继续发挥作用

从 1998 年以来，中国通过适当增加财政赤字、增发国债、加大固定资产投资等积极财政政策，有力推动经济增长。据估计，1998 年结转的固定资产投资资金和 1999 年增发的 600 亿国债及其配套资金，拉动经济增长约 2 个百分点。2000 年中国将继续实行积极的财政政策，推动经济增长。

（五）西部大开发开始启动，对经济增长有一定的拉动作用

1999 年 12 月底，全国 13 家调查机构调查了北京、大连、长春等 14 个城市居民对 2000 年全国经济形势的预计， 57.9% 的居民认为 2000 年比 1999 年经济形势好，22.8% 的人认为变化不大，只有 7.7% 的人认为 2000 年将比 1999 年差。这个结果是有代表性的。

表 2　　14 市居民对 2000 年国民经济形势的预计

	比 1999 年明显好转	比 1999 年略好	变化不大	不如 1999 年	比 1999 年差得多	不清楚
14 市平均	11.1	46.8	22.8	6.4	1.3	11.6
北京	6.3	47.7	23.8	8.5	1.8	11.9
大连	14.8	40.2	21.6	6.4	2.0	15.0

续表

	比 1999 年明显好转	比 1999 年略好	变化不大	不如 1999 年	比 1999 年差得多	不清楚
长春	18.5	43.1	18.3	9.6	1.0	9.6
哈尔滨	18.5	53.8	15.2	3.3	0.4	8.8
上海	8.6	54.8	15.4	4.3	1.0	16.1
南京	12.8	53.6	14.8	11.0	0.8	7.0
苏州	10.9	47.5	20.3	12.0	1.8	7.7
济南	20.5	47.5	10.5	5.1	1.0	2.4
郑州	11.6	51.8	20.4	8.4	0.8	7.1
武汉	8.0	38.4	31.6	8.2	2.2	11.6
广州	13.8	43.2	35.6	1.3	0.2	5.9
成都	9.4	29.5	40.3	3.4	0.6	16.8
西安	12.1	39.4	27.2	6.8	- 2.8	11.7
兰州	9.8	45.8	24.0	10.0	1.5	9.0

《中国经济时报》 1999，12，30。

五、经济困难因素不能低估

虽然经济中发展的有利因素很多，但困难因素也不容低估。

（一）有效需求不足和通货紧缩情况仍未改观

1999 年社会商品零售总额增长 6.8%，低于 GDP 增长 7.1% 的幅度；商品价格虽有所回升，但幅度甚微，10 月和 11 月每月只回升 0.2%～0.3%，生产资料价格已连续 44 个月下降，消费资料价格也已连续 25 个月下降，1999 年零售物价指数 -2.9%。市场上缺乏新的销售热点。

（二）加入 WTO 将面临严重的挑战和冲击

从长远看，加入 WTO 对中国经济是有利的，虽然加入 WTO

需要全本请访问 www.ertongbook.com