

第一产业篇

农业生产形势分析及 1999 年展望

方 言

一、1998 年农业生产形势分析

1998 年,各地认真贯彻党的十五大、中央农村工作会议精神和中央 3 号文件精神,稳定农村基本政策,狠抓各项农村政策的落实,较大幅度地增加农业投入,农业生产条件得到进一步改善。尽管长江、松花江流域遭受严重的洪涝灾害,农业生产仍取得较好收成。预计全年农业增加值比上年实际增长 3.5% 左右,农村经济总体运行良好。

1. 粮食产量与上年基本持平

夏粮减产 11.4%。1998 年夏粮作物播种面积为 4.77 亿亩,比上年减少约 200 万亩,冬小麦面积 3.78 亿亩,与上年基本持平。由于 1997 年冬北方持续干旱,底墒不足,南方连续阴雨寡照,全国大部分地区冬小麦长势不如上年。拔节、孕穗期南方麦区气温偏低,小麦普遍受冻、受渍,灌浆期又出现高温逼熟,小麦千粒重下降 2~3 克,黄淮海地区受暖冬气候和春季雨水较多的影响,小麦病虫害发生面积高于上年,并出现大面积倒伏。麦收期间江淮、黄淮地区降了大雨,局部地区出现暴雨,对小麦产量影响很大。据国家统计局抽样调查,1998 年夏粮产量为 11310 万吨,比上年减少 1460 万吨。在 25 个夏粮主产区中有 14 个省减产,江苏、河南、安徽、山东等减产均在 200 万吨以上。

早稻减产 11.5%。早稻播种面积 1.17 亿亩,比上年减少 500 多万亩。主要是湖北、湖南、浙江、江西等主产区因结构调整和洪涝灾害影响,面积较大幅度减少。另外,早稻生长期间,自然灾害较重:播种、育秧期间,北方强冷空气南下,江南出现阶段性的低温、阴雨、寡照天气,使早稻的播种、育秧工作推迟;6 月中旬江南、华南及西南东部暴雨成灾,早稻落花严重,单产比上年减少 20 多公斤,14 个早稻产区普遍减产。据国家统计局抽样调查,预计 1998 年早稻产量 4070 万吨,比上年减产 530 万吨。

秋粮产量将有大幅度增加。1998 年秋粮播种面积预计达到 10.9 亿亩以上,比上年扩大近 1000 万亩,其中黄淮海地区恢复性增加近 600 万亩。秋粮生长期间,全国大部地区雨量充沛,水库补水充足,作物底墒好,秋粮长势是历史上较好的年份。入汛以来,长江沿江的赣、鄂、湘三省及松嫩平原发生了严重的洪涝灾害,部分农田被淹绝产,但大部分省区的秋粮有较大幅度增产。东北地区除黑龙江减产外,吉林、辽宁增产约 700 万吨;西北、西南地区秋粮生产也呈现近年来少有的好年景;华北及山东增产近 1000 万吨;华东、华南晚稻因水灾和播种面积减少而减产,但中稻长势好于往年,若后期不出现寒露风,江苏、安徽等省增产幅度较大。预计秋粮产量可达 34000 万吨,比上年增产 2000 多万吨。

由于夏粮、早稻共减产 2000 万吨，秋粮增产 2000 多万吨，预计全年粮食总产量可达 49500 万吨，比上年增加 80 万吨。

2. 经济作物：棉花减产、油料增产、糖料持平

棉花减产 40 万吨。1998 年棉花播种面积为 6650 万亩，比上年减少约 90 万亩。六大产棉区除新疆、湖南棉花面积增加外，湖北、河北、安徽、江苏均有不同程度减少。由于棉花播种以后，气候条件不理想，南方棉区低温阴雨寡照，洪涝成灾，西北遭受冰冻、大风、冰雹、沙尘暴等自然灾害，生育进程比常年普遍推迟 10 天左右。7 月以来，长江流域棉田受灾面积近 1000 万亩，成灾面积 570 万亩；黄河流域棉区因雨水多，蕾铃大量脱落。全国因灾绝收 300 多万亩，全国棉花收获面积仅为 6300 万亩，为 80 年代以来最少的一年。预计 1998 年棉花总产量为 420 万吨，将比上年减少 40 万吨。

油料产量增长 3%。1998 年油料播种面积 1.94 亿亩，比上年增加 800 多万亩。油菜籽 1 亿亩，扩大 300 万亩，夏收油菜籽受早春冻害影响，产量为 780 万吨，减产 130 万吨，其中安徽、江苏、浙江、江西四省减产较多。花生种植面积 5900 万亩，比上年增加 400 万亩，芝麻面积也有所增加，由于面积增加较多，秋油将会有较大增幅。初步预计，全年油料产量 2200 万吨以上，比上年增长 3%。

糖料产量与上年基本持平。1998 年糖料播种面积 2950 多万亩，比上年增加 100 万亩，主要是南方甘蔗面积增加。由于 1998 年台风较少，甘蔗产量将有所增加，预计全年糖料产量 9400 万吨以上，比上年略增。

烤烟生产由于国家控制种植面积，预计种植面积为 1900 万亩，产量也将有较大幅度减少。

3. 菜篮子产品供应充足

畜牧业稳定发展。1998 年上半年，畜牧业生产在连续十几年快速增长的基础上仍然持续稳定发展。1~6 月份全国肉类总产量增长 6%。生猪存栏、出栏分别比上年同期增长 2.5% 和 4.8%。从 1997 年 12 月开始生猪价格持续下滑，跌势猛，涉及面广，造成全国性亏损，不少地方出现卖猪难。1998 年 8 月份生猪价格停止下跌，但与上年同期相比仍低 22%。受生产惯性的影响，下半年生猪生产仍将呈增长之势。鸡蛋价格从第二季度开始反弹，效益正在逐步回升，鸡蛋生产走出低谷，有所恢复。肉鸡生产继续下滑，产量低于上年。牛、羊生产对粮食依赖性受价格影响比猪禽小，上半年牛羊出栏同比增长 7.6% 和 7.8%，生产仍保持稳定增长。预计 1998 年肉类总产量可达到 5550 万吨，比上年增长 7.7%；禽蛋总产量可达 2170 万吨，与上年基本持平。

水产品生产稳步增长。1998 年以来大宗水产品价格稳中有降，一些名特优产品价格比上年底有所回升。1~8 月水产品总产量达 1897 万吨，比上年同期增长 11.1%。其中养殖产量 1119 万吨，增长 12.3%；捕捞产量 777.5 万吨，增长 19.4%。预计全年水产品产量将达到 3800 万吨，比上年增加 198 万吨，增长 5.5%，低于上年 8.3% 的增幅。

蔬菜、水果产量继续增加。1998 年上半年蔬菜面积达 9000 万亩，产量 1.8 亿吨，分别比上年增长 8% 和 5.6%，品种结构进一步优化，细菜比重上升。预计全年蔬菜面积比上年扩大 1000 多万亩，产量继续增加，市场供应充足。水果中名优水果比重增加，预计产量比上年增长 10% 左右。

4. 乡镇企业运行平稳

1998年上半年,乡镇企业发展速度呈逐月回升之势,总体运行趋势看好。1~8月份,乡镇企业累计实现增加值13725亿元,比上年同期增长15.6%;实现工业增加值9667亿元,比上年同期增长14.1%,其中乡村集体工业增加值5746亿元,增长8.4%;实现销售产值23016亿元,产销率为94.07%,乡镇企业累计完成出口交货值3871亿元,增长5.3%,增幅比上月略有回升,但出口滑坡的局面仍未得到有效遏制。预计全年乡镇企业增加值将比上年增长18%,实现利润和上交税金分别增长14%和12%,乡镇企业出口交货值将达7500亿元,比上年增长8%;从业人员为13350万人,增加300万人。

5. 农民收入增长缓慢,增幅回落

据国家统计局统计,上半年农民人均现金收入为977元,低于上年同期的980元,出现了1980年以来的首次负增长,有 $\frac{1}{3}$ 的省区农民减收,要完成全年农民人均纯收入增长4%的目标难度很大。

6. 扶贫工作取得新进展

1998年,中央加大扶贫工作的力度,安排的扶贫资金比上年增加30亿元,使扶贫资金总量达到183亿元。但由于洪涝灾害影响及农作物减产,部分省区返贫人口增多,湖南、湖北、江西三个重灾省分别只能完成原扶贫计划的63%、75%和45%。初步预计全国未解决温饱的贫困人口比上年底减少800万人,难以完成年内1000万人的脱贫指标。

二、农村经济运行中存在的主要问题

1. 主要农产品库存较大,市场需求不旺

一方面由于前两年农业连续丰收,国家增加了粮棉油糖等主要农产品收储,目前粮食的商业库存达到1.3亿吨,加上中央、地方储备,总计为2亿吨;棉花的中央地方储备加上工商库存达350~390万吨;食糖储备150万吨,消化库存的压力较大。另一方面,整个宏观形势趋紧,国内消费需求不足,饲料用粮由于养殖业不景气而增长不快;纺织品市场疲软,出口下降,1~7月纺织品出口比上年同期下降17.7%,其中棉纺出口下降21.1%,国内布、服装和针织品1~7月产销率为90.8%同比下降3.5个百分点。轻纺工业生产不景气,农产品滞销,影响农业生产的发展。

2. 农民人均纯收入难以达到预期目标

一是受政策因素影响,有关部门反映,国务院粮食流通体制改革会议确定由省级政府制定主要粮食品种的收购保护价后,冀、鲁、豫、苏、鄂、皖等省制定的小麦定购价在72~74元/百斤之间比上年降低2元,保护价62~64元/百斤之间比上年降低4~5元。鄂湘、赣、粤、桂五省区早稻定购价格在55~64元/百斤之间,比上年降低6~10元;保护价除广东省未作调整外,其余省区在50~56元/百斤之间比上年降低4~6元。1998年因国家调低棉花价格,棉农将减收80亿元。二是受自然灾害影响,夏粮、早稻、晚稻、油菜籽、棉花因灾减产。三是农产品市场价格低迷。生猪价格下跌,全国猪粮比价最低时为1:4.43,低于1:5.5的盈亏平衡点;大宗水产品、水果、蔬菜价格稳中有降。加上农民进城务工也因城市就业问题及自身条件的限制而减少,农民整体务工收入水平大大降低。此外,

农电等涉农商品的价格仍然较高，农民负担水平没有有效地降下来。要实现 1998 年农民人均收入的目标难度很大。

3. 乡镇集体企业增长缓慢，出口形势十分严峻

8 月份乡镇集体工业增加值比 7 月份增长 8.3%，1~8 月出口交货值比上年同期下降 12.7%，比上半年下降 0.2 个百分点；乡村集体工业企业亏损面扩大，营业利润率下降。据调查，江苏、浙江等省经济效益好的企业只占 20%。同时，在乡镇企业改制过程中，一些地方出现了低评、漏评集体资产和逃废银行债务等问题，给乡镇企业的健康发展带来了不利影响。

三、1999 年农村经济发展预测

1999 年，是实现“九五”农业目标的关键一年。农业和农村经济发展主要任务是：以“九五”计划“农业增产，农民增收”为目标，保证农产品有效供给，稳定粮棉等大宗农产品，根据市场需求合理调整种植结构和作物布局；积极发展农产品加工业，搞好转化增值；进一步优化乡镇企业产业和产品结构，努力提高经济效益，增加农民收入，全面发展农村经济。

1. 1999 年农业面临的形势分析

(1) 灾后重建工作任务艰巨。1998 年我国发生了严重的洪涝灾害，到 8 月 22 日全国 29 个省区发生不同程度的洪涝灾害，受灾面积 3.18 亿亩，成灾 1.96 亿亩 受灾人口 2.23 亿人，直接经济损失 1666 亿元。长江、松花江流域的江西、湖南、湖北、黑龙江等农业主产省受灾严重，堤坝溃口，农田、渔塘被淹，农田水利设施受损，因而安置灾民、冬修农田水利工程、畜禽防疫、农用生产资料供应等灾后重建工作十分艰巨。

(2) 农产品价格低迷直接影响农民的生产积极性。目前我国农产品供应充足，在日常消费中相继出现品种、区域、结构性过剩；而以农产品为主要原料的轻纺工业由于结构不合理，以及受东南亚金融危机影响，出口受阻，效益下滑，在短期内难以走出低谷，对棉麻桑茧等原料需求不旺。同时国际市场主要农产品价格稳定，国内不出台新的农产品提价政策，棉花收购又面临着放开，种种因素限制了国内农产品市场价格的回升，影响了农民的生产积极性，削弱了生产投入能力。

(3) 农民负担有增无减，增收缺乏新来源。我国农民收入增长的主要来源一是增加产量，二是国家提高农产品收购价格，养殖、林果业发展过快，又未出台提价政策，农民收益递减，加上宏观经济形势趋紧，非农收入减少，农民增收缺乏新的来源，已出现增幅回落。但农民缴纳的税金、提留统筹费、社会负担及乱集资、乱摊派、乱收费等各项费用却在逐年增长。成倍虚报农民收入，多收提留统筹费；巧立名目乱收费、乱集资、乱罚款；运用司法手段收费，强迫农民借款、贷款交税费、集资，向农民转嫁债务的现象不断发生。据有关部门统计，从 1994 年至 1997 年农民向国家提供的农业税、农业特产税、屠宰税、提统费、两工以及各项社会负担等已由 1242.9 亿元上升至 2317.8 亿元 人均税费由 135.8 元上升至 253.3 元 年均增长 23%，大大高于同期农民人均纯收入年均 6% 的增长速度。1992 年以来，因农民负担过重引起的恶性事件达 104 件，农民上访告状、冲击当地政府的事件

不断增加。因而农民负担问题不仅影响了农村经济的发展，对全社会的安定都带来负面影响。

2. 1999 年农业发展的有利方面

(1) 我国将继续深化农村改革。为纪念农村改革开放 20 周年，江泽民总书记在安徽发表了重要讲话，要求全党要认真总结改革开放 20 年的宝贵经验，坚定不移地贯彻十一届三中全会以来党的路线、方针、政策，深化农村改革。要把调动农民积极性作为制定农村政策的首要出发点，进一步解放思想，探索农村公有制的有效实现形式，完善农村所有制结构；坚持农村改革的市场取向，鼓励农民按市场需求调整产业结构，发展商品生产。江总书记的讲话给今后的农村改革指明了方向，必将把农村经济体制改革引向深入，激发广大基层干部和农民的生产热情，为下一步农村改革创造良好的外部环境。

(2) 投资增加，有利于改善农业生产条件，增加农民就业机会。为启动市场，扩大内需，下半年国家增发了 1000 亿元国债，其中 300 多亿元用于大江大河大湖重点堤防工程、灌区配套工程、节水灌溉、生态工程、种子工程、动植物防疫体系等农业基础设施建设，部分投资将在 1999 年下半年初见成效，农业生产条件及抗御自然灾害的能力将得到改善和提高。同时增发的债券，拉动了国内建筑业市场，刺激了已成为建筑产品生产主体的乡镇企业发展，增加非农就业渠道，吸纳农村剩余劳力，从而增加农民的非农收入，开拓农村市场。

3. 1999 年农村经济发展预测

根据农业外部环境和市场需求，1999 年农村经济主要目标预测如下：

粮食：1998 年洪涝灾害较重，对粮食生产影响较大，虽然总产量仍保持了上年水平，但生产基础条件不如上年，各地将力保粮食生产的稳定，预计 1999 年播种面积仍将稳定在 16.5 亿亩以上，粮食总产量预测为 4.95 亿吨左右，与上年基本持平。

棉花：1998 年度棉花形势仍是供大于求，1998 年 8 月底工商库存 150 万吨（供销社统计为 190 万担）中央地方储备 197.5 万吨，合计为 350~390 万吨，相当于一年的消费量；加上新棉收购、进口以及正常消耗，全社会棉花总资源为 570 万吨。而同期棉花需求量 385 万吨左右（其中纺纱用棉 335 万吨，社会用棉约 50 万吨）全社会期末库存约 185 万吨。根据棉花供求情况，各地将控制棉花生产，预测棉花种植面积计划 6000 万亩左右，产量为 350 万吨左右，比 1998 年有所减少。

油料：1998 年油菜籽因灾减产，1999 年产量将有所恢复，花生由于用途较广，将保持较好的生产势头，预测油料生产仍保持增长的势头，产量在 2250 万吨左右。

糖料：1998 年食糖积压滞销，预测 1999 年糖料产量为 9000 万吨。

肉类产量：5850 万吨，比 1998 年预计数增长 5.4%。

水产品：产量为 3850 万吨，比 1998 年预计数增长 1.3%。

乡镇企业增加值比 1998 年预计增长 14%；

出口交货额比 1998 年预计增长 10%；

从业人员比 1998 年预计增加 400 万人。

农民人均纯收入实际增长 4%。

四、实现 1999 年农业和农村经济计划目标的政策措施

为保证实现 1999 年农业和农村经济发展主要目标，建议应做好以下几方面工作。

1. 继续深化农村改革

各级政府要切实将中央近年来关于农业和农村工作的一系列政策和措施落到实处，调动各方面发展农业和农村经济的积极性。要继续稳定和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，做好延长土地承包期的工作，并将机动田面积严格控制在中央规定的 5% 范围内，避免以“两田制”为名，加重农民负担。要在第二轮土地承包中，进行合理的土地流转，在二、三产业比较发达的地区鼓励农民发展适度规模经营。在荒地资源丰富的地区，要有计划地推动“四荒”使用权拍卖和承包，稳定、完善有关鼓励政策。允许打破行政界限，允许不同经济成分的主体购买“四荒”使用权。

要大力发展农村社会化服务体系，逐步壮大集体经济实力，增强乡村集体经济组织，更好地发挥其生产服务、协调管理、资源开发、兴办企业、资产积累等职能。按照逐步建立起与社会主义市场经济体制相适应的农村经济体制和运行机制的要求，促进农村土地、资金、技术、劳动力等生产要素的合理流动和优化组合，鼓励发展多种形式的合作与联合，发展联结农户与市场的中介组织。

2. 深化农产品流通体制改革，认真做好农产品收购工作

做好农产品收购和流通工作对增加农民收入、保护农民生产积极性至关重要。要认真贯彻执行国务院《关于进一步深化粮食流通体制改革的决定》，特别是按保护价敞开收购农民余粮的政策。1998 年夏粮、早稻减产，上半年农民收入增幅趋缓，如再不能按保护价敞开收购农民余粮，必将进一步挫伤农民的生产积极性。各省要合理制定并及早向农民公布粮食定购价和保护价，合理安排季节性差价和质量差价，保护农民种粮积极性。国有粮食企业要树立为农民服务的思想，千方百计方便农民售粮，要常年常时挂牌收购，不准限收、拒收、停收，不准压级压价。除按照国家有关规定代缴农业税外，决不允许以各种名目代扣代缴农民售粮款。各地要对粮食收储中存在的问题进行认真查处，要加强资金监管，决不允许出现打白条现象，确保农民利益，为启动农村市场，保证农村经济稳定发展做贡献。

加快棉花流通体制改革，建立政府指导下市场形成价格的机制。鉴于棉花供求关系发生了较大变化，国家将调整棉花的收购政策，各地应广泛宣传国家出台的新政策，引导棉农按照市场需求安排作物结构。在新旧流通体制的过渡时期，各级政府要做好工作，各级供销社的棉花经营企业要严格执行国家棉花收购政策，不得压级压价，也不得抬级抬价。对棉农实行户交户结，现金结算。要坚持敞开收购，把棉农愿意交售的棉花全部收购上来，不得因当前库存压力大、销售不畅等停收、限收、拒收。

鲜活农副产品流通要进一步放开搞活，各地要积极帮助和组织农民开拓农副产品销售市场。要坚决撤除各种非法关卡和收费，为农民和各种运销组织提供方便和服务。

3. 千方百计增加农民收入

要继续认真贯彻执行党中央、国务院在农村的各项方针政策，以增加农民收入为目标，

拓宽农民增收渠道。一是大力发展农业产业化，加强粮油糖肉等大宗农产品产区的龙头企业建设。要引导龙头企业处理好与农民的利益关系，引导龙头企业采取多种方式向农民返利、让利和分担农民的市场风险。要鼓励把合作制的原则引入农业产业化经营。有条件的地方，龙头企业应当吸收农民参股，密切农民与龙头企业的内在关系。二是做好中小城镇规划建设，发展农村二、三产业，拓展农民就业务工渠道，增加农民收入。三是各地要充分利用国家增发 1000 亿财政债券建设基础设施的有利时机，积极组织农民劳务输出，增加非农收入。四是建立完善的农村市场体系，降低生产、交易成本，提高农业生产效益。五是进一步做好减轻农民负担的工作，调整理顺农电等涉农产品价格体系。

4. 保护农业资源，加强耕地管理

要认真贯彻落实“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基本国策，处理好经济建设与保护耕地的关系。严格执行《中共中央、国务院关于进一步加强土地管理，切实保护耕地的通知》和国务院颁布的《基本农田保护条例》，加强土地宏观管理，实行占用耕地与开发、复垦挂钩的政策，严格控制各类建设用地。对划定的基本农田保护区，要具体落实到农户和地块，明确责任，严格管理。继续实行保护耕地行政首长负责制，将加强土地管理、切实保护耕地、合理利用土地资源工作情况，作为考核其政绩的重要内容。采取最严格的措施确保占用的耕地每年控制在 300 万亩以内。

5. 按照市场需求变化，加快农业结构调整，提高农业经济效益

要继续实行“米袋子”省长负责制。无论是产区还是销区都要千方百计完成国家下达的粮食生产计划，稳定面积，主攻单产，提高总产。粮食主产区要稳定粮食产量，增加商品粮供应；缺粮省要力争减少粮食调入。在稳定粮食总量的前提下要根据市场需求变化，合理调整农业种植结构。1999 年结构调整的重点是，稳定早籼稻生产，提高质量；东北玉米生产也要根据市场需求有所调减；扩大市场适销对路、相对紧缺的小麦、大豆和优质水稻生产，建立高效的农业种植结构。

适当压缩棉花种植面积，新疆棉花生产重点放在改良品种、提高质量，种植面积要相对稳定，减少长江中下游高产棉区种植面积，压缩黄河流域棉区的种植面积，对非主产区的棉花面积要严格控制。要大力推广科技兴棉，下功夫把棉花增产措施搞好，提高单位面积产量。

畜牧业生产要适应新的市场形势，由过去的以数量为主，转向以品种、质量、精深加工产品为主，大力调整生产结构，提高产品品质，增强市场竞争力。

6. 搞好科教兴农，促进农业向高产优质高效发展

今后农业的发展主要依靠科学技术，因而普及、推广现有的科技成果极为重要。

要继续抓好模式化栽培、水稻早育稀植、精量播种、化肥深施、棉铃虫综合防治、节水灌溉、家畜禽优化饲养、秸秆还田、海淡水高效养殖等关键性的适用农业增产技术的推广，扩大杂交水稻、杂交玉米、配方施肥和地膜覆盖面积。1999 年计划推广杂交水稻面积 2.7 亿亩，杂交玉米 3.45 亿亩，小麦精量、半精量播种面积 1.9 亿亩，测土配方施肥面积 8 亿亩次，秸秆还田面积 5 亿亩次。商品粮棉油糖生产基地建设要与开发优质农产品生产相结合，通过建立基地，连片种植，逐步提高优质农产品的比重。

继续实施种子工程，在优化农作物品质上下功夫。要继续搞好品种选育和优良品种的

引进，加快品种更换，推广适用的高产优质新品种，扩大良种覆盖率。

7. 加强对乡镇企业的引导与扶持

目前，乡镇企业在国民经济中所占份额已超过 $\frac{1}{4}$ ，成为整个社会经济的重要推动力量，对国民经济运行和发展产生很大影响。因此，切实加强了对乡镇企业的宏观引导与扶持，对实现国民经济增长的宏观调控目标具有重大战略意义。一是原则上继续保留“九五”期间扶持乡镇企业的各项优惠政策；二是增加乡镇企业特别是中西部乡镇企业的信贷资金投入；三是将符合国家产业政策的大中型乡镇企业的技改项目纳入国家技改总体规划，统筹安排；四是严格控制和切实减轻乡镇企业负担，为乡镇企业发展创造一个宽松的政策环境。

8. 强化防灾抗灾意识，努力减少灾后损失

1998 年南方省区和北方部分地区受到较为严重的洪涝灾害，各地要认真总结防洪抗灾的经验，切实加强水利基础设施建设，加强对水利建设的统筹规划，多渠道筹集水利建设资金，集中财力、人力和物力，抓好江河堤防的除险加固。各级政府要组织广大农民群众发扬自力更生的精神，抓好抗灾自救和农业生产，修复水毁农田，做好秋冬种工作，为 1999 年农业生产打好基础。

（作者单位：国家发展计划委员会）

第二产业篇

工业经济形势分析与 1999 年展望

谢又乔

1998 年是实施“九五”计划承前启后的关键一年，也是实现国有企业改革与脱困三年目标的起步年，对我国当前以至跨世纪的改革、发展和稳定极其重要。为此，党中央明确决定继续贯彻执行“稳中求进”的经济工作方针，确保国民经济持续稳定发展；同时决定从 1998 年起，用三年左右的时间，通过改革、改组、改造和加强管理，使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境，力争到本世纪末大多数国有大中型企业初步建立现代企业制度。

一、1998 年工业经济形势分析

1. 工业经济的目标、任务和措施

工业是国民经济的重要组成部分，工业增加值在国内生产总值中占有 40% 以上的比重，对确保 8% 经济增长目标肩负重任。对此，工业系统确定了 1998 年的两大目标：一是全年实现有市场、有效益、没有水分的工业增加值 22728 亿元，比上年增长 11%；二是国有工业企业全年经济效益不低于上年实现利润 452 亿元的水平，力争有所提高。全国各省、自治区、直辖市为保全国工业经济两大目标的实现，都制定了相应的对策措施，提出了各自全年工业经济预期目标。汇总各地的情况是，计划工业增加值增长 7.5~9% 的有 2 个地区，增长 10~11% 的有 8 个地区，增长 11% 以上的有 16 个地区，其中计划增速最高的有河北、安徽、陕西、西藏，为 14%。31 个省区市加权平均增长速度为 11.2%，高于全国增长 11% 的预定目标。

为了完成 1998 年的预期目标和任务，特别是确保 8% 经济增长速度的实现，年初中央下发了 3 号文件，采取了增加投资、刺激消费、扩大出口等促进社会有效需求较快增长的货币政策和相应措施。工业系统为贯彻落实中央 3 号文件精神，对 1998 年的工作进行了全面部署，要求全系统做好六个方面的工作：第一，工商联手，大力开拓市场，特别是农村市场；第二，对严重供大于求的商品，实行限产压库、促销保价，规范市场秩序；第三，积极扩大出口，切实控制进口，提高产品竞争力；第四，加大技术开发和技术改造力度，加快结构调整，优化资源配置；第五，以纺织行业为突破口，深化企业改革，加大资产重组力度；第六，学习和推广邯钢经验，强化企业管理，落实扭亏增盈任务。

2. 前三个季度工业经济运行情况

年初以来，全国工业总体上保持了平稳运行态势，生产速度基本适度，产销衔接逐步

提高，行业结构有所调整，但经济效益日渐乏力。

(1) 工业生产稳定适度增长。1~8月，全国独立核算工业完成总产值 36468 亿元，比上年同期增长 9.4% 其中一季度增长 9.7% 上半年增长 9.5%，7、8 月份分别增长 9.3% 和 9.5%，前三季度预计增长 9.6%。1~8 月完成增加值 12663 亿元，比上年同期增长 7.8% 其中一季度增长 8.2% 上半年增长 7.9%，7、8 月份分别增长 7.6%和 7.9%，前三季度预计增长 8%。整个工业生产总体上保持稳定增长，没有出现大的波动，但总产值和增加值的增幅比上年同期有较大回落。

国有工业生产低速增长，非国有工业增幅较高。1~8月，国有工业企业完成总产值 13106 亿元，完成增加值 5805 亿元，比上年同期分别增长 2.7%和 2.4% 集体工业企业完成总产值 10115.4 亿元，完成增加值 3159 亿元，分别增长 9.3%和 7.5%；股份制工业企业完成总产值 2832.8 亿元，完成增加值 821 亿元，分别增长 13.6%和 9.8% 外商及港澳台投资工业企业完成总产值 8852.8 亿元，完成增加值 2422 亿元，分别增长 16.8%和 12.1%；其他经济类型工业企业完成总产值 1516.1 亿元，完成工业增加值 456 亿元，分别增长 25%和 20.8%。

东部地区工业生产增长较快，与中西部地区差距扩大。1~8月，东部地区完成工业总产值 26210.8 亿元，比上年同期增长 10.3%，在高于全国平均 9.4% 增速的 7 个省区中占 5 个（山东 13.5% 福建 11.9%、广东 11.7%、江苏 11.3%、河北 10.4%）；对全国工业贡献率为 77.8%，其中贡献率超过 10% 的有 3 个省（广东 19.1%、江苏 16.1%、山东 11.5%）；拉动全国工业增速 7.3 个百分点，其中超过 1 个百分点的有广东、江苏、山东三省，分别拉动 1.8、1.5 和 1.1 个百分点。中部地区完成工业总产值 6986.5 亿元，增长 8.1%；对全国工业贡献率为 16.7%，拉动全国工业增速 1.6 个百分点。西部地区完成工业总产值 3270.8 亿元，增长 5.6% 对全国工业贡献率为 5.5%，拉动全国工业增速 0.5 个百分点。与上年东、中、西部地区工业总产值分别增长 13.5%、13%、10.9% 相比，差距扩大。

(2) 产销衔接逐步改善。1~8月，全国完成工业销售产值 42272 亿元，比上年同期增长 3.5% 增幅与现价工业总产值基本持平。到 8 月末，全国工业产品销售率为 95.4%，与上年同期也基本持平，其中一季度 93.8%，上半年 94.9%，7、8 月份分别为 96.3%和 97.6%。8 月份是今年以来产销率最高的月份，比上年同月提高 0.86 个百分点，达到正常水平。特别是大中型企业，8 月份产销率高达 99.8%，1~8 月累计为 95.8% 是近年来的最高水平。

在全国工业产销率中，轻工业产销率逐月提高，由 1 月份的 92.3% 上升到 8 月末的 94.9%，提高 2.6 个百分点，其中 8 月当月达到 98.2%，比上年同月提高 1.36 个百分点。1~8 月，重工业产销率为 95.8% 其中 8 月当月达到 97.2%，分别比 1 月份和上年同月提高 4.1 和 5.5 个百分点。

1~8 月，国有工业产销率为 96.1%，8 月当月为 99.4%；集体工业分别为 94.3% 和 94.9%，股份制工业分别为 94.7% 和 98.8%，外商及港澳台投资工业分别为 95.8% 和 98.1%，其他经济类型工业分别为 94.9% 和 95.3%。

1~8 月，产销率高于全国平均 95.4% 水平的有 14 个省区，其中东部地区 8 个，中部

地区 4 个，西部地区 2 个，最高的北京、上海分别达到 97.2% 和 97.1%。

(3) 工业增长结构有所调整。轻重工业增长速度大体趋于同步。1~8 月，全国轻工业完成总产值 16853.2 亿元，完成增加值 5645 亿元，分别比上年同期增长 9.8% 和 8.2%。全国重工业完成总产值 19614.8 亿元，完成增加值 7018 亿元，分别增长 9% 和 7.5%。

基础原材料产品生产增速加快。受国家增加基础设施投资拉动，原材料产品生产得到较快增长。1~8 月，钢和钢材产量比上年同期分别增长 6.1% 和 6.9%，10 种有色金属增长 8.2%，水泥、玻璃等建材产品分别增长 3.4% 和 8.9%。

表 1 1~8 月主要能源、原材料工业产品产量

名称	单位	1~8 月累计	同比增长 (%)
能源生产总量	万吨	73892.1	-5.5
原煤	万吨	72033.9	-8.0
统配矿	万吨	31472.6	-6.8
地方中小矿	万吨	40561.3	-8.8
原油	万吨	10646.3	-0.9
陆上	万吨	9481.0	-1.1
海洋	万吨	1112.9	-0.7
天然气	亿立方米	141.4	-1.6
发电量	亿千瓦时	7355.9	1.6
火电	亿千瓦时	5945.8	0.6
水电	亿千瓦时	1307.0	5.7
核电	亿千瓦时	100.5	7.4
钢	万吨	7414.0	6.1
成品钢材	万吨	6647.0	6.9
铁合金	万吨	215.8	-6.6
十种有色金属	万吨	376.8	8.2
水泥	万吨	30381.8	3.4
平板玻璃	万重量箱	10425.9	8.9
原油加工量	万吨	10833.3	1.9
重油	万吨	1189.8	-6.2
柴油	万吨	3047.9	-4.4
汽油	万吨	2257.9	2.8
农用氮磷钾化肥	万吨(折纯)	1909.8	2.7
化学农药	万吨	43.2	47

能源生产低速增长和负增长。随着经济增速的回落和控制总量的力度加大，能源生产继续下滑。1~8 月，全国能源生产总量比上年同期下降 5.5% 其中原煤产量下降 8% (统配矿、地方中小矿分别下降 6.8% 和 8.8%)，原油产量下降 0.9% (陆上油、海洋油分别下降 1.1% 和 0.7%) 天然气下降 1.6%。电力生产有所加快，但处于低增长，1~8 月，全

国发电量只增长 1.6%，其中火电增长 0.6% 水电增长 5.7% 核电增长 7.4%（见表 1）。

机电产品增降明显。由于高科技产业的发展，电子和通信产品高速增长，1~8月，程控交换机和移动通信设备比上年同期分别增长 36.2%和 40.7%。受工业投资项目的控制，投资类机械产品生产下降，1~8月，发电设备、金属切削机床和重型汽车分别下降 16.2%、8%和 3.2%，汽车产量增长 2.3%，拖拉机产量下降 8.6%。

耐用消费品生产有升有降。1~8月，增长较快的有录相机、房间空调器、彩色电视机，比上年同期分别增长 25.9%、22.6%和 17.9%。下降的有家用洗衣机、电冰箱、电子计算机，分别下降 8.2%、2%和 1.9%。

轻纺产品总体处于下降趋势。轻工产品中，原盐、白酒、卷烟比上年同期分别下降 20%、9.6%和 0.6%。纺织产品中，纱、布分别下降 1.5%和 4.8%（见表 2）。

表 2 主要机电、轻纺工业产品产量

名称	单位	1~8月累计	比去年同期增长 (%)
汽车	万辆	111.9	-3.1
轿车	万辆	33.1	3.3
载货车	万辆	49.8	-3.2
拖拉机	万台	124.8	-8.6
大中型	万台	4.02	-29.9
小型	万台	120.77	-8.7
发电设备	万千瓦	980.2	-16.2
金属切削机床	万台	8.3	-8
家用洗衣机	万台	727.7	-8.7
家用电冰箱	万台	709.4	-2
房间空调器	万台	835.6	22.6
彩色电视机	万部	1912.8	17.9
录相机	万部	269.9	25.9
程控交换机	万线	2236.8	36.2
移动通信设备	万部	1119.8	40.7
电子计算机	部	761	-1.9
纱	万吨	332.1	-1.5
布	亿米	113.4	-4.8
机制纸	万吨	828.8	1.2
机制糖	万吨	588.9	28.3
原盐	万吨	1385.4	-20
白酒	万吨	303.6	-9.6
啤酒	万吨	1434.6	5.1
卷烟	万箱	2232.1	-0.6

(4) 工业经济效益持续下降，国有企业一直处在净亏损状态

全国工业经济效益下降势头趋缓。1~7月，全国独立核算工业企业经济效益综合指数为84.09%，比上年同期下降8.23个百分点，但比一季度和上半年分别提高6.96和0.16个百分点。其中，高于全国平均水平的有云南、上海、黑龙江、浙江、广东、山东、福建、天津、江苏、河北10个省市，其他20个省区市均低于全国平均水平，其中西北5省区都在50%以下，最低的青海省只有14.94%。到7月末，全国工业实现利税2593.5亿元，比上年同期下降11.8%。其中，盈利企业盈利1591亿元，下降3.19%，亏损企业亏损1092.5亿元，增长36.32%，盈亏相抵后实现利润498.5亿元，下降40.79%，降幅比一季度和上半年减少17.18和2.36个百分点。全国30个省区市实现利润都比上年同期下降，其中盈亏相抵后有利润的15个，净亏损的15个。

国有工业经济效益持续下滑。1~7月，国有企业实现利税1205亿元，比上年同期下降20.89%，盈亏相抵后净亏损92.83亿元。前7个月，除6月份实现利润17.36亿元，其他月份均为净亏损，其中国有大中型企业经济效益也呈下降状态。1~7月实现利税1153.3亿元，比上年同期下降20.3%，盈利企业盈利额下降15.3%，亏损企业亏损额增长46.4%，盈亏相抵后净亏损14.7亿元，上年同期为实现利润235.5亿元（见表3）。

表 3 1~7月国有工业经济效益指标 单位:亿元

名称	全部企业	其中:国有企业	国有大中型企业
利税总额	2594	1205	1153
增减(%)	-11.8	-20.9	-20.3
税率	2095	1298	1168
增减(%)	-0.17	-3.2	-3.6
利润	498.6	-92.83	-14.71
增减(%)	-40.8	-150.8	-106.3
盈利额	1591	567.6	494
增减(%)	-3.2	-13.5	-15.3
亏损额	1092	660.4	508.7
增减(%)	36.33	9.6	46.4
亏损率	34.4	50.2	55.9
增减(%)	7.8	3.4	5.3

亏损大幅度上升。今年以来，由于市场有效需求不足和结构性矛盾突击，产品供大于求，企业降价销售，经济效益持续下降，亏损大幅度上升。1~7月，全国工业企业每月亏损面均在30%以上，7月末达到34.4%，其中国有企业为50.2%，国有大中型企业为55.9%。1~7月亏损企业亏损额每月均在130亿元以上，7月末累计亏损1092亿元，比上年同期增长36.3%。其中国有企业亏损660.4亿元，增长39.6%。国有大型企业亏损508.7亿元，增长46.4%。

3. 后几个月采取的应急措施

从前8个月国民经济和工业经济运行情况分析，虽然取得了来之不易的成效，但要完