

●1998—1999 年河北省经济社会形势分析与预测

经 济 篇

1998—1999 年河北省经济 形势分析与预测 (总体报告)

省社科院经济形势分析与预测课题组

一、1998 年经济形势： 总体态势与运行特征

1998 年，河北省经济虽然年初开局不利，经过艰苦努力，二季度开始好转，三季度进一步回升，从而保持了大环境偏紧条件下“中速运行”的总体运行态势：1—9 月份 GDP 增长速度为 10.2%，其中第一产业增长 6.5%，第二产业增长 11.4%，第三产业增长 10.4%，财政收入稳定增长，物价涨幅开始走出低位。利用数学模型，根据历史数据和今年 1—9 月份运行数据进行预测，今年经济运行虽然困难很多，但基本能够完成省政府年初确定的 11% 增长目标。纵观今年经济运行状况，呈现几个明显特征：

1. 今年是经济运行环境相当严峻的一年。今年经济增长环境明显严峻：从国际环境看，亚洲金融危机比预期的要严重，对我国的影响逐步加大，直接影响进出口和引进外资；从国内市场环境看，市场趋淡，消费无热点；从投资看，企业和个人投资热情下降；从运行趋势看，由于近几年经济增长减速惯性作用，主要指标处于增速收缩状态。

2. 今年是政府财政政策力度最大、影响也最大的一年。受大环境影响，第一季度 GDP 增长 9.2%，上半年 GDP 同比增长 9.6%，增速回落 3.8 个百分点。在此情况下，省委、省政府贯彻党中央、国务院有关指导精神，针对经济运行状况采取了一系列政策：加大固定资产投资力度，刺激市场需求，强化企业扭亏解困，开拓欧美和非洲市场，加快改革步伐等，经济形势日趋见好，下半年经济增长速度不断回升，1—9 月份全省国内生产总值完成 2969.46 亿元，同比增长 10.2%，比全国平均水平高 3 个百分点。今年是政府财政政策对经济增长影响最大的一年。

3. 今年是投资对经济增长拉动力较强的一年。国内市场拉动乏力，1—9 月份全省社会消费品零售总额比上年同期增长 10.9%，与去年相比大幅回落。出口下降，1—9 月份，海关出口与去年同期相比下降 1.6%。但投资从二季度开始呈加速之势，1—9 月份，全省国有及其他单位固定资产投资完成 549.55 亿元，比上年同期增长 23.3%，保持了较高的增长速度，对经济增长的拉动力和贡献率十分明显。

4. 今年是扭亏力度最大，主要经济指标横比较好、纵比差距较大的一年。与往年相比，今年扭亏增盈的力度最大，制定规划，确定目标，分解任务，狠抓落实，取得了一定的成效，但经济效益依然不高。1—9 月份，工业企业实现利润 57.27 亿元，同比下降 0.42%，其中国有企业下降 14.26%。工业主要指标好

于全国，但经济效益仍处于低迷状态。经济效益较低当然有我省经济自身方面的原因，但与全国大环境的影响也有很大关系。

5. 今年是经济体制改革在深层突破的一年。今年我省在调整和完善所有制结构、国有经济进行战略性改组、抓大放小、建立现代企业制度等方面都有较大的进展，经济体制改革已在深层展开。

6. 今年是就业和再就业压力增大的一年。受经济增速减缓、效益下降的影响，我省下岗职工增多，就业压力明显增大。

二、1999 年经济运行： 环境分析与趋势预测

（一）运行环境分析

1. 从国际环境来看，突出表现为两大特征：一是亚洲金融危机变化难以预料，特别是日本经济衰退、俄罗斯金融动荡、美国经济增速减缓等因素，将会使世界经济增长速度放慢，贸易额减少，对我省的经济增长有直接影响。二是世界范围内出现产品过剩并在短期内难以改变，发达国家技术和资金方面的优势对我省的压力增大。

2. 从国内环境来看，第一，国家将采取稳中求进、适度快速增长的宏观调控政策，有利于我省经济保持适度快速增长。第二，国家今年加大基础设施的投资在明年仍有较大的工作量，并且今年的扩大内需政策在明年还将发挥作用，这对我省有优势的原材料工业有较大的带动力。第三，国内市场消费仍难有热点，居民收入、农民收入增幅下降和预期支出的提高制约了即期消费，这对明年经济增长有一定负面影响。另外，明年是建国 50 周年大庆，也是澳门回归年，这些无疑都是推动经济增长有利的

政治、经济因素。

(二) 经济增长因素与趋势分析

1. 投资仍将是明年经济增长的主动动力。进入 90 年代以来，我省经济增长主要是靠投资支撑的。展望明年，今年国家 2000 亿的投资规模还有 40% 的工作量将在明年完成；今年的财政政策对企业和个人投资会有一些的带动作用；从国家到我省还将继续实施有力的财政政策以保持经济适度增长，但投资力度有所降低。总的来看，明年投资增幅会有所减弱，但仍将保持较高的投资增长率，投资仍是明年经济增长的主要动力。

2. 总消费对经济增长影响稳中有升。进入 90 年代以来，我省总消费对经济增长的贡献率呈下降趋势，从 1990 年的 51.58%，下降到 1997 年的 37.22%，今年下降幅度还要大些。根据各种迹象分析，明年消费对经济增长的影响会稳中有升。今年的投资拉动政策滞后效应和从今年开始的刺激消费政策将使市场景气有所回升，有望出现消费“亮点”。

3. 外贸对经济增长的拉动作用不会有大的提高。进入 90 年代以来外贸已成为拉动我省经济增长的一个重要力量，但与全国比较仍处较低水平，1997 年外贸依存度低于全国平均水平 25.8 个百分点，今年预计下降幅度较大。明年在世界范围内经济增长速度减缓的情况下，我省进出口形势不会有大的改观。

4. 技术进步对经济增长的影响仍很小。进入 90 年代以来，我省技术进步对经济增长的贡献率虽呈上升趋势，从 1994 年的 39.7% 上升到 1997 年的 42.4%，但增长缓慢。在技术改造投入增长不大的情况下，明年技术进步对经济增长的影响不会太大。

5. 体制改革是促进经济增长的重要力量。体制改革不像投资、消费那样与经济增长存在着直接的数量对应关系，但体制改革的目标、进程和质量对经济增长、特别是长期增长有重要影

响。分析近两年河北省经济体制改革实践可以看出，改革是经济增长的一个内在的、深层的推动力量。明年的体制改革将在深层上突破，对刺激即期消费、国有企业扭亏增盈等工作将有较大的推动作用。

6. 从经济运行规律来看，明年经济不会出现大的波动。建国以来我省经济是在投资拉动—过热—调整—低速的周期波动中运行的，新中国建立以来我省经济增长经历了 9 次一起一落的波动，1998 年我省经济正处于第 9 次波动的回落期。并且，此次波动与以往“短起短落”不同的是“短起长落”，从 1994 年经济增速减缓以来到目前已是第 5 个年头。根据我省经济运行环境和经济波动规律分析，明年经济仍将保持 10% 左右的增速。

7. 明年的就业压力仍很大。一是明年经济增长速度趋缓，再就业、就业的压力很大。二是 90 年代我省经济增长率、投资增长率创历史最高水平，但就业增长弹性降至历史最低点。1980—1989 年期间，GDP 就业增长弹性值为 0.675；1997 年 GDP 增长率 12.5%，而就业弹性仅为 0.0584。说明随着时间的变化，相同增长速度提供的就业岗位越来越少。

（三）1999 年经济增长预测

根据对经济发展环境和增长支撑力量的分析，亚洲金融危机影响不太严重，市场趋向活跃，投资拉动仍较强，预测经济增长速度在 9.6—10.2% 之间。这个速度虽然略低于今年，但预计主要宏观经济指标高于全国平均水平，横向比较分析，河北省仍然是全国经济增长较快的地区之一。同时我们应当看到，保持这个增长速度一方面可使我省的经济增长保持在适度增长范围内，避免经济过度波动；另一方面在此速度下政府还有余力解决结构失调和效益低下问题，应是省政府明年宏观调控的目标。

三、1999 年宏观调控中应注意的几个问题

根据对国外、国内环境和我省今年经济运行状况分析，我们认为明年的经济工作主导思想应是：提高经济运行质量第一，加快经济结构调整第二，保持一定经济增长速度第三。

明年经济工作中应注意以下几个重要问题：

1. 投资取向问题。今年的加大基础设施投资力度、扩大内需的政策对促进经济稳定增长起到了关键的作用。根据我省基础设施已为经济留下了较大的发展空间的实际情况，我们认为明年的投资应进行投向调整。一是由今年的加强基础设施转向结构调整上来，以改变我省高新技术产品少、附加值低、竞争力差的状况。二是由注重大企业转向兼顾中小企业，通过对中小企业的投资提高中小企业的经济效益，并带动社会投资的增长。

2. 结构调整问题。目前经济运行中的突出矛盾是经济结构低度化与市场需求多层次、多元化之间的矛盾。说到底产业结构、产品结构不适应市场需求的问题。我们认为，应以消费需求为导向调整我省的供给结构。主要包括两个方面：一是适应性调整，即根据市场需求状况对目前的产品进行改造；二是战略性调整，即通过高新技术改造尽快使我省的产业结构升级。当前应该做的工作是：其一，研究市场需求规律和我省目前需求潜力，并与我省供给结构对接，确定调整方向和重点，尽快将潜在需求变成现实需求；其二，有限目标地利用高新技术改造一些传统产业，创造新的需求；其三，1999 年的投资方向与上述目标相配合，确保调整落在实处，真见成效。

3. 刺激需求政策问题。从一定意义上讲，投资只是消费需

求的派生需求，消费需求才是经济增长的持久动力。所以，明年制定出台一系列刺激消费的政策是使经济走出低谷、稳健增长的关键。明年刺激消费的政策应包括以下几个方面：一是鼓励消费的信贷政策；二是发展小城镇方面的政策；三是取消制约消费的收费政策；四是提高住房制度改革和社会保障制度改革的透明度、消除人们的预期紊乱政策。

4. 深化改革问题与其他资源相比，改革确是一种成本低、影响大的经济增长因素，通过改革促进我省经济增长应是一项基本战略。明年的改革应注重两个方面：一是改革制约有效需求实现的体制；二是对已经进行或正在进行的改革工作进行实质性突破，其中包括：现代企业制度的规范运行，大型支柱性企业集团真正形成凝聚力大、竞争力强的“龙头”，扩大社会保障制度覆盖面和形成良性运行机制等。如果说此前改革注重形式、组织、规章、制度的话，那么，在 1999 年及以后，改革更应注重实质内容和运行机制的形成。

5. 国有经济走出困境问题。明年以及今后几年我省经济能否稳健增长，关键在于国有经济能否走出困境，从根本上扭转国有经济效益不佳的状况。明年在搞活国有经济方面应该有明确的思路和强有力的举措，我们建议：尽快研究制定我省国有经济战略性改组规划，以明确我省国有经济的定位和布局，从整体上着手搞活国有经济。新旧方法并重，加大扭亏增盈力度。对长期亏损严重的企业，可以采取暂时关闭的措施。

6. 第三产业发展问题。对现实状况进行深层分析可以得出结论：我省第三产业有着很大的发展空间，随着人民生活水平的提高和专业化分工的细化，服务业潜在需求很大。在明年工业品市场趋淡的情况下，通过政策引导，促进服务业快速发展，从而为经济增长提供更多的贡献是一个很好的选择。建议：降低各

种收费，增大人们对服务业投资的动力；②结合安置下岗职工和本地人员就业，制定促进下岗职工和本地人员从事服务业的优惠政策；③在贷款、办理各种手续上简化程序，降低进入成本。

执笔人 薛维君 颜廷标 吕广亮

分报告之一

1999 年经济增长相关因素分析报告

薛维君 颜廷标 吕广亮

经济增长虽仅为一个统计指标，却有着极为丰富的内涵它的变动影响着经济生活的方方面面，而它又被许多因素影响着从 1993 年以后，我省经济增长基本上呈逐渐下滑趋势，由 1993 年的 GDP 增长 17.8%，降为去年的 12.5%，今年预计降到 11.5% 左右。从经济波动过程看呈现出起动时间短、回落时间长的特征。经济增长速度的不断下滑造成企业产品积压、效益下滑、下岗职工增多，反过来因居民收入增幅降低又制约消费，产生连锁反应。这种现象在人们预料之外，也令人们措手不及。正确认识这种现象，不能仅从短期变化上分析，更重要的是从长期因素上进行研究。对经济增长进行相关因素分析，特别是分析长期因素对经济增长的影响，从而找出经济增长相关因素及其作用强度，并分析相关因素的变化规律，对政府 1999 年制定、实施促进经济持续、稳定、快速增长的政策有着极为重要的作用。本

报告从内外需求、经济波动、技术进步、体制改革、就业、工业运营效益等六个方面进行分析，每个方面首先对 90 年代经济增长与相关因素之间的关系进行量化分析，然后给出明年及以后的政策走向。

(一) 内外需求与经济增长

1. 相关分析

影响经济增长包括两大类因素：供给与需求。计划经济条件下的经济，属于短缺经济，突出表现是物资短缺和“瓶颈制约”，这时供给是影响经济增长的主要因素在市场经济条件下，市场已由卖方市场转向买方市场，需求成为制约经济增长的主要因素。目前，真正制约我省经济增长的是需求因素。需求大体上可分为三块：投资需求、消费需求、外贸净出口。表 1、图 1 是“八五”以来河北省投资、消费、出口对经济增长的贡献情况。

表 1 总投资、总消费、出口对经济增长贡献率

年 份	GDP 增长率	总投资贡献率	总消费贡献率	净出口贡献率
1990	5.80	53.55	51.58	-5.13
1991	11.10	28.55	65.93	5.51
1992	15.60	43.76	37.52	18.71
1993	17.80	49.46	38.38	12.16
1994	14.90	41.35	38.02	20.63
1995	13.80	51.60	43.68	4.68
1996	14.20	53.32	34.03	12.71
1997	12.50	58.05	37.22	4.73

*注：贡献率 = $100 \times \text{某一分项的增量} / \text{国内生产总值的增量}$

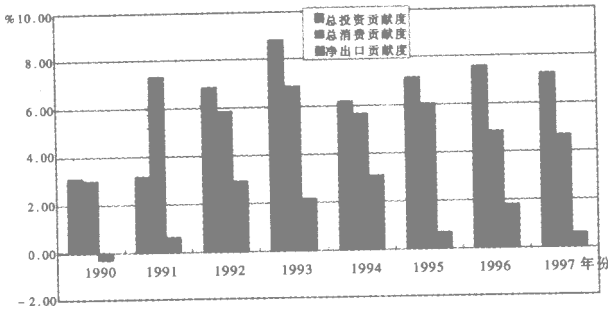


图 1 九十年代以来我省经济增长的贡献度分布示意图

表 2 九十年代以来我省经济增长的贡献度表

年 份	总投资贡献度	总消费贡献度	净出口贡献度
1990	3.11	2.99	-0.30
1991	3.17	7.32	0.61
1992	6.83	5.85	2.92
1993	8.80	6.83	2.16
1994	6.16	5.67	3.07
1995	7.12	6.03	0.65
1996	7.57	4.83	1.80
1997	7.26	4.65	0.59

* 注：贡献度 = 增长速度 × 贡献率

分析表 1、2 和图 1 可以得出几点结论：

(1) 投资支持了 90 年代河北经济的高速增长

80 年代的经济增长主要是靠居民消费带动的。当时对外开放程度不高，还处于计划经济造成的短缺状态，在改革推动下，形成了以农产品、服装、食品、耐用消费品、基础设施、住宅等产能和产量的大幅增长，从而带动了整个经济的高速增长。而

90 年代支撑河北省经济高速增长的最直接因素则是高速增长的投资。1993 年我省总投资增长率达到 40% 以上，1989 年至 1997 年固定资产投资平均每年增长 13.2%，投资成为拉动经济增长的最好证据是经济增长与投资增长同波振动。从投资与经济增长的关系来看，投资增长 1.98%，GDP 增长 1%，并且有边际递减趋势。（见图 2）

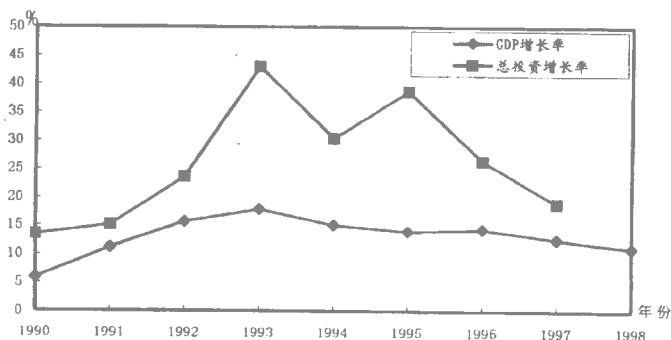


图 2 GDP 与总投资增长关系

(2) 总消费对经济增长影响呈下降趋势

总消费对经济增长贡献率从 1990 年的 51.58%，下降到 1997 年的 37.22%，总消费对 GDP 增长的贡献度也从 1991 年的 7.3 个百分点降到 1997 年的 4.7 个百分点。

消费增速趋缓是多种因素造成的。其一，居民收入增长缓慢。由于自 1993 年以来 GDP 增长率下滑，企业效益不佳，与产能大量过剩同时出现的是企业破产和大批职工下岗失业，居民实际收入增长缓慢，因消费是收入的函数，收入的降低必然影响消费水平。其二，住房制度改革、股票市场分流了居民储蓄，使原来储蓄集中消费在耐用消费品上的状态有所改变。其三，预期消

费增大，即期消费降低。改革逐步深化以后，人们对教育、医疗、养老、住房等消费的预期增大，制约了即期消费，从国家近两年连续 5 次下调利率而居民储蓄仍呈不断增加之势可见一斑。

(3) 净出口对我省经济增长贡献率显著加大，但仍处于较低水平

进入 90 年代以后，外贸对我省经济增长的拉动作用明显增强。1992 年骤然增大，外贸净出口对 GDP 贡献率达到 18.71%，到 1994 年达到 20.63%，外贸净出口对 GDP 增长的贡献度在 1992、1994 年也在 3 个百分点左右。外贸成为拉动经济增长的一个重要力量。虽然从纵向比较看我省外贸增长较快，但与全国比较仍处较低水平，1997 年河北省外贸依存度为 10.2%，低于全国平均水平 25.8 个百分点；投资依存度中，实际利用外资占国民生产总值比例为 4.5%，占全社会固定资产投资总额的比例为 12.1%，分别低于全国平均水平 2.6 和 8.9 个百分点。在亚洲金融危机影响下，如何扩大外贸出口、优化出口结构和市场结构是我省重要工作之一。

2. 政策含义

(1) 尽快研究制定促进非国有经济投资的政策、措施。目前河北省经济增长速度仍是靠投资推动的，明年保持适度经济增长必须保持一定的投资水平，在政府投资难以继续保持较高水平的情况下，刺激非国有经济投资是保持较高投资水平的重要保证。

(2) 研究制定刺激消费品市场政策措施，以保持经济稳健增长。消费需求是经济增长的真正和持久的推动力量，因投资需求在一定意义上是消费的派生需求，其本身不可能成为经济增长的持久推动力量。并且，长期依靠投资推动经济的高速增长，必然出现许多问题和矛盾，如传统产业产能大量过剩、下岗职工增多、过早出现泡沫等。保持经济稳定、持续增长，最终要靠消费

拉动才能实现。

目前消费增长缓慢并不是市场饱和，实际上因为城乡差距、消费水平差异，还有很大的市场空间。一是农村市场尚待开拓，有些产能过剩的产业其农村市场还有很大空间。据测算，在目前产能过剩最严重的家用机电产品中，只有自行车和电风扇基本饱和，彩电、冰箱、洗衣机等 11 种产品的全国普及率仅在 2.5% 左右，如果考虑到新增人口和产品更新，中国家电业至少还可高速增长 20 年。二是消费多元化，而供给结构不适应。目前消费结构呈多元化状态，而供给结构仍然集中在某些热点上，供给结构不能满足消费结构，使市场疲弱。所以，刺激消费并不是无文章可做，只要研究市场，适应市场，必能促进消费规模的扩大和消费水平的升级。

(3) 尽快提高外贸水平，使外贸成为我省经济增长的重要推动力量。目前在亚洲金融危机时期，应将目光瞄准欧美和非洲市场，努力优化出口市场结构，同时提高出口产品附加值。

(二) 经济波动与经济增长

1. 相关分析

经济波动与经济增长有着密切关系。在计划体制下，我国经济始终是在投资拉动—过热—调整—低速的周期波动中运行的，其弊端很明显：资源浪费，结构失衡，最终经济增长不能实现持续、稳定、高速。河北省在新中国建立以来经济波动与国家基本上是同波共振，经济增长率经历了 9 次一起一落的波动。（见表 3 图 3）

从表 3、图 3 中可以看出经济增长波动的特点：一是“大起大落”，即波动经常超出适度增长区间的上下限，峰位很高，谷位很低。二是“短起短落”，即振距短，在波动的时间长度方面，上升期很短，回落期也很短。但在 1991—1998 年的第 9 次稍有

不同，回落期延长，由原来的回落期 2.5 年左右变成 6 年。

表 3 历年来河北省 GDP 增长率表

年 份	GDP 增长率	年 份	GDP 增长率	年 份	GDP 增长率
1955	9.4	1970	17.4	1985	12.5
1956	3.9	1971	5.3	1986	5.1
1957	6.6	1972	-2.1	1987	11.6
1958	22.0	1973	8.9	1988	13.5
1959	16.6	1974	8.4	1989	6.1
1960	-1.7	1975	10.5	1990	5.8
1961	-37.0	1976	4.9	1991	11.0
1962	-10.3	1977	16.2	1992	15.6
1963	-4.5	1978	14.5	1993	17.7
1964	26.2	1979	6.2	1994	14.9
1965	22.9	1980	3.2	1995	13.9
1966	12.1	1981	1.0	1996	13.5
1967	-3.2	1982	11.8	1997	12.5
1968	1.8	1983	11.5	1998	11.5
1969	17.8	1984	14.4		

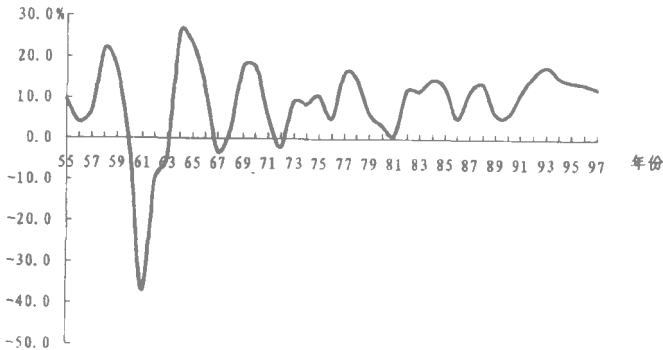


图 3 河北省 GDP 增长率波动图

为了使经济健康增长，我省追求的目标应是稳健增长，即经济增长应在适度增长区间上下限之间运行，且在上限运行时间

长，波动小。具体说一是由过去的“大起大落”和“大起缓落”转向“缓起缓落”，使经济增长率在适度的区间内缓起缓落，波动轨迹向较高而适度增长水平下的平滑化、微波化方向转变。二是由过去的“短起短落”和“短起长落”转变为“长起短落”，使经济增长上升期延长，回落期缩短。

2. 政策含义

其一，优化供给结构，适应消费需求。在由计划经济体制向市场经济体制转换过程中，经济周期波动的性质发生了实质性的变化，由过去政府、甚至是政治推动的计划周期向由市场决定的商业周期转变，现在决定周期波动的关键因素是市场。只有将我省的偏重型、传统型供给结构优化，向最终消费型、高新技术型供给结构转变，才能增强抵御经济周期波动的能力，从而实现经济稳健增长。

其二，从政策向上由投资拉动的经济增长向消费拉动和外贸拉动转变。投资拉动型、特别是政府主导的投资拉动型经济增长必然造成大的周期性波动，熨平周期波动首先应该调整经济增长思路，从消费和外贸入手，刺激最终消费来拉动经济增长。政府加大投资只是政府反周期操作的一种重要措施，不能作为维持经济高速增长的长久动力。

（三）技术进步与经济增长

1. 相关分析

西方发达国家经济增长历史表明，在工业化初期主要依靠规模的扩张带动经济增长，但在世界经济一体化、科技发展日新月异、市场竞争激烈的今天，技术进步则是推动经济增长的重要因素，技术进步对经济增长的贡献率大小已成为一国、一个区域经济竞争实力的重要表现。发达国家技术进步率已达到 50—70%，成为经济增长的主要推动因素。90 年代以来，河北省技术进步