山西省第八届人民代表大会第五次会议关于山西省1996年国民经济和社会发展计划执行情况与1997年国民经济和社会发展计划的决议

（1997年4月7日通过）

山西省第八届人民代表大会第五次会议经过审议并根据计划和预算审查委员会的审查报告，决定批准省人民政府提出的1997年国民经济和社会发展计划，批准省计划委员会主任张奎受省人民政府委托所作的《关于1996年国民经济和社会发展计划执行情况与1997年国民经济和社会发展计划草案的报告》。

会议同意计划和预算审查委员会在审查报告中提出的各项建议。

会议认为，1996年全省人民在党的十四届五中、六中全会精神的指引下，按照省八届人大四次会议通过的关于1996年国民经济和社会发展计划决议的要求，全省国民经济继续保持了较快的增长态势，粮食产量创历史最高水平，工业生产持续增长，重点工程得到加强，城乡市场繁荣稳定，物价涨幅明显回落，科技、教育、文化、卫生、体育和各项社会事业全面发展，全省计划执行情况较好。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

会议认为，省人民政府提出的 1997 年国民经济和社会发展计划草案贯彻了中央经济工作会议精神，指导思想是正确的，总的安排是切实可行的。

会议要求，各级人民政府在 1997 年要继续把农业放在发展国民经济的首位，依法治农，增加对农业的投入，推进农业产业化进程，进一步减轻农民负担。要以市场为导向，以经济效益为中心，进一步加大产业结构调整力度，培育新的经济增长点。要解放思想，转变观念，突出搞好国有大中型企业的改革和领导班子建设，尽快建立现代企业的管理体制和经营机制，力求国有企业的改革和发展能取得突破性进展。要进一步完善投资管理体制，优化投资结构，集中力量搞好重点工程建设。要继续搞好宏观调控，保持市场物价长期稳定。要切实关心人民群众生活，继续抓好计划生育和扶贫帮困工作，认真组织和实施好“再就业工程”。

会议号召，各级人民政府特别是各级领导干部要继续高举改革开放、艰苦奋斗两面旗帜，动员和依靠全省人民同心协力，开拓前进，为全面完成 1997 年国民经济和社会发展计划而努力奋斗。

关于1996年国民经济和社会发展计划执行情况与1997年国民经济和社会发展计划草案的报告

——1997年3月31日在山西省第八届人民代表大会第五次会议上
山西省计划委员会主任　张奎

各位代表：

我受省政府委托，向大会报告1996年国民经济和社会发展计划执行情况与1997年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请省政协委员提出意见。

一、1996年国民经济和社会发展计划执行情况

1996年是“九五”计划的第一年。全省人民在省委、省政府领导下，按照省八届人大四次会议的部署，高举改革开放和艰苦奋斗两面旗帜，积极推进两个转变，着力抓好“三件大事”，继续打好“四大战役”，不断创新“五项工程”，团结奋斗，全面完成了国民经济和社会发展的主要任务，实现了“九五”计划的良好开局。国民经济持续快速增长，全省国内生产总值完成1304.9亿元，超计划目标4.9亿元，比上年增长10.9%，高于全国的平均增长速度。

（一）粮食产量创历史最高水平，农村经济进一步发展各级政府把农业摆在经济工作首位，加强领导，增加投入，扩大粮食播种面积，加大科技推广力度，落实粮食定购价调整、化肥限价管理和减轻农民负担等各项政策措施，极大地调动了广大农民发展生产的积极性。面对历史上罕见的暴雨和洪涝灾害，省委、省政府组织各地卓有成效地开展了抗灾斗争，大灾之年粮食获得了大丰收．总产量达到 107.71 亿公斤，比上年增长 17.4％，创历史最高水平。除棉花播种面积减少 43.7 万亩，产量减少 1.86 万吨，没有完成计划外，油料、甜菜、肉、禽、奶、蛋等产品产量都超过计划要求，有较大幅度增长。乡镇企业继续保持快速增长势头，实现营业收入 1560 亿元，比上年增长 33％。扶贫工作取得新的进展，全省又有 104 万贫困人口脱贫。

（二）国有企业改革继续深化，工业生产持续增长。各级、各部门坚持“抓大放小”的方针，积极推动建立现代企业制度试点工作，狠抓国有企业改组、改造、改革、经营管理和扭亏增盈，加大转机建制、减债增资、分流富余人员、兼并破产等方面的工作力度，普遍开展“外学邯钢，内学山焦”活动，促进了国有企业改革深化和工业生产持续增长。全部工业总产值完成 2089 亿元，增长 21.1％，其中乡及乡以上工业总产值完成1133.5 亿元，增长12.2％。在乡及乡以上工业中，重工业快于轻工业，地方企业快于中央企业，非国有企业快于国有企业。主要工业产品产量大都达到或超过计划目标。

（三）投资结构继续改善，重点建设得到加强。全社会固定资产投资完成 332 亿元，增长 12.3％。其中，地方国有单位投资完成 167 亿元，增长 16.5％。投资外延化的状况有所改善，企业技术改造步伐明显加快。地方国有单位更新改造投资完成 50.1 亿元，增长34.7％。重点工程建设继续得到加强。 18 项国家和省重点项目，已有 6 项竣工投产。太旧高速公路全线通车，东山过境高速公路如期建成通车，柳林电厂 2 号机组、阳泉二电厂 1 号机组投产发电，禹门口提水枢纽工程、太原工业大学科学楼基本建成；万家寨引黄

工程已通过“世行”正式评估，可研报告国务院已批准，资金、技术等关键问题基本得到解决，建设步伐加快；阳城电厂已正式开工建设。己内酰胺、河津电厂等“九五”计划确定的重点建设项目具备了开工条件。大同钢铁厂、运城纸箱厂、康美食品厂等一批计划内一般项目也竣工投产。基本建设新增的主要生产能力有：煤炭开采455万吨,发电装机40万千瓦，炼铁6万吨，炼钢33万吨，二级以上高等级公路992公里，其中高速公路76公里，电话交换机容量38.2万门。

（四）城乡市场繁荣稳定，物价明显回落。社会消费品零售总额实现449.6亿元,增长19.7%。抑制通货膨胀取得显著成效，商品零售价格总水平继续回落。全年商品零售价格同比上涨6.2%,低于10%的控制目标，低于经济增长速度4.7个百分点，扭转了连续三年物价涨幅高于经济增长的局面。

（五）财政收入增长较快，金融运行保持平稳。财政总收入完成150.2亿元，增长16.1%。地方可用财力实现118.5亿元，增长13.6%。其中地方财政收入完成84.17亿元，增长16.6%财政支出133.2亿元,增长18%,收支基本平衡。年末,金融机构各项存款余额1569.9亿元，比年初增长26.2%；各项贷款余额1420.1亿元，比年初增长20.1%，货币投放基本属于正常水平。保险事业继续发展，全年承保总额达2079亿元，增长16.2%。

（六）对外贸易持续增长，利用外资不断扩大。1996年，面对人民币汇率持续坚挺、出口退税率再次调降以及西方贸易保护主义抬头等不利因素的影响，各级政府和外贸部门积极采取一系列有效措施，使外贸出口逐步走出低谷，继续保持增长。全年完成进出口总额16亿美元，增长8.4%；其中出口总额完成13.5亿美元，增长6.7%。

1996年我省加大了对外开放力度，外商投资环境得到改善，对外开放步伐明显加快，领域进一步拓宽。全年实际利用外资2.18亿美元，对外承包工程和劳务合作完成营业额1281万美元。新批

需要全本请访问 www.ertongbook.com

“三资”企业 115 家，年末已注册外商投资企业达 1316 户，比上年增加 112 户。

（七）科技教育和各项社会事业全面发展，精神文明建设明显加强。科技攻关和科技成果转化的步伐加快。全年取得重大科技成果 204 项，其中 32 项达到国际先进水平，一批先进适应技术得到推广应用。太原工业大学离子渗金属手工锯条、山西大学全固化固体激光器、省机电研究设计院汽车安全气囊电子控制单元 ECV、省生物工程开放实验室等一批中试基地及重点实验室建设已开始起步。普及九年制义务教育得到加强，全省基本扫除青壮年文盲，贫困地区办学条件继续改善，小学适龄儿童入学率达到 99.3%，中小学教育建设累计投入资金 2.5 亿元，新增校舍建筑面积 16723 平方米，图书 27.6 万册，课桌 176311 套，购置仪器 752 台；职业教育和成人教育继续发展；普通高校加强重点学科建设，提高教学质量，科类专业结构趋于合理。计划生育工作深入开展，人口自然增长率为 10.34‰。城乡居民收入水平进一步提高。农民人均纯收入达 1557.19元，增长 28.9%，超额完成计划；城镇居民人均生活费收入达 3291 元，增长 12.4%，低于计划要求；扣除物价上涨因素，实际分别增长 13.6% 和 3.8% 全省新安排就业 9.87 万人，城乡新建居民住房 1877 万平方米。环境保护事业得到进一步重视，关停近 9000 户污染严重的小企业，完成 122 个环境污染限期治理项目，一些县、市大气污染恶化的趋势初步得到控制。旅游业发展势头迅猛，旅游外汇收入 2667.3 万美元，比上年增长 29.3%。文化、卫生、体育、广播电视、文物等各项社会事业全面发展。全省实现了国家规定三年基本控制以碘缺乏病为主的五种地方病的奋斗目标，70 个县实现了初级卫生保健规划目标。晋祠圣母殿等一些重点古建筑得到抢救维修。《中共山西省委贯彻〈中共中央关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议〉的实施意见》，对全省社会主义精神文明建设作出具体部署，大力表彰和学习精神文明建设先进典型取得明显成效。

上述情况表明，1996 年我省经济发展总体态势是好的，为整个“九五”计划的实施奠定了良好的基础。省委、省政府确定的经济工作指导方针和重大决策是完全正确的，措施是卓有成效的。但同时也要看到，由于机制不健全、结构不合理，经济运行中的一些矛盾和问题仍没有明显缓解，有的甚至更加突出，需要引起高度重视。主要是：(1)部分国有企业生产经营困难，实现利税下降，亏损增加，停产、半停产企业和下岗待岗人员增多。这也是城镇居民生活费收入未达到计划要求的主要原因之一。(2)农业抗风险能力仍然太弱。暴雨和洪涝灾害，使不少农田和水利设施遭到严重毁损。(3)由于政策性因素和形势变化，基本建设投资增长较慢。这些问题，应在今后的工作中下大力气加以解决。

二、1997 年国民经济和社会发展的主要目标和任务

1997 年香港回归，党的十五大召开，是我国历史上极为重要的一年，也是我省实施“九五”计划，朝着兴晋富民宏伟目标继续前进的一年，做好 1997 年的计划工作，具有非常重要的意义。省委、省政府提出，1997 年全省经济工作要坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，全面贯彻党的基本路线和基本方针，认真落实党的十四届五中、六中全会和中央经济工作会议精神，紧紧围绕“三步走”赶超目标，继续认真实施我省既定的经济发展战略，以提高经济增长的质量和效益为中心，贯穿一条主线（调整产业结构），推进两个转变，抓好“三件大事”，引深“四大战役”，创新“五项工程”，重点打好扶贫攻坚和搞好国有企业两个硬仗，推动全省经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。根据这个要求，制定和实施 1997 年的计划，要坚持以下原则：

1. 坚持稳中求进。处理好改革、发展、稳定的关系，努力保持政治、经济和社会稳定。采取积极的政策措施，为经济注入新的活力，大力推进两个根本性转变，在高起点、高质量、高效益的基础

上，实现经济的高增长

2.保持总量 基本平 衡广开筹资渠道，加大投资力度，保持消费需求适度增长，继续降低物价上涨幅度，保持物价上涨率低于经济增长率。

3. 加大结构调整力度。进一步加强农业基础地位。以适度增量带动和促进存量调整，坚决制止“ 大而全，小而全 ”和盲目重复建设。以市场需求为导向，加快产品结构和产业结构调整的步伐，积极开发和培植新的经济增长点。

4. 努力为深化国有企业改革创造良好的环境。坚持总量调控与结构调整相结合，加强宏观引导，以优化重组资产存量为重点，加快国有企业战略性改组，营造公平竞争的市场环境，加快建立健全社会保障制度。

5. 扩大对外开放。加大招商引资力度，努力开拓国内外市场，加快外贸增长方式的转变，积极合理有效地利用外资，提高利用外资的质量和效益。

6. 促进经济、社会和环境协调发展。坚持科教兴晋和可持续发展战略，提高科技对经济增长的贡献率。控制人口，节约资源．保护环境，着力改善生态环境失衡的状况。

7. 切实加强精神文明建设。努力提高全民思想道德和科学文化素质，促进各项社会事业全面发展。

国民经济和社会发展计划的主要指标是：

国内生产总值 1550 亿元,比 1996 年实际（下同）增长 12%；

工业总产值 2646 亿元，增长 19% ；其中乡及乡以上工业总产值 1290 亿元,增长 11%；

农业总产值 193 亿元，增长 4.3%；

乡镇企业营业收入 1950 亿元，增长 25%；

粮食总产量 100 亿公斤左右；

财政总收入 170 亿元，增长 13.2%；

全社会固定资产投资总规模 430 亿元，其中国有单位固定资

产投资 247.56亿元（不包括国有单位其它投资）。地方国有单位投资 176.74 亿元，其中基本建设 103.74 亿元,增长 9.2% 技术改造 52亿元（不包括股份制等其他经济成份），增长3.8%；

社会消费品零售总额 530 亿元，增长 18%；

外贸出口 14.3亿美元，增长 6%；

利用外资 5亿美元，增长 129.4%；

商品零售价格上涨幅度控制在 6%；

人口自然增长率控制在 11.44‰以内；

农民人均纯收入 1900 元,增长 22%；

城镇居民人均生活费收入 3800 元，增长 15.5%；

城镇登记失业率 3%。

国民经济和社会发展的主要任务是：

（一）大力加强农业基础地位，进一步发展农村经济。农业主要产品产量安排，粮食稳定在 100亿公斤左右；棉花 5 万吨，减少 30.6% 油料 40 万吨，增长7.2% 肉类 77 万吨，增长 7.2%。在 1996 年农业大丰收的形势下，要十分注意和防止忽视农业的倾向。各级、各部门必须继续把农业放在经济工作的首位，扎扎实实地落实扶持农业发展的各项政策措施，加大投入，提高农业抵御自然灾害的能力，保证主要农产品持续稳定增长，加快农业产业化步伐。受灾严重的县（区）要注意调动群众积极性，搞好农田水利基本建设和生产自救；丰收地区要防止盲目乐观，忽视粮食改种经济作物，导致粮食生产滑坡的倾向。(1)进一步深化农村经济体制改革。稳定和完善家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营机制，积极发展农村社会化服务体系。(2）加强农田水利基本建设。水利建设要着眼全局，总体规划，标本兼治，综合治理，建立分级负责制。省地县都要下决心较大幅度地增加水利投入，并着手建立水利发展基金。重点抓好汾河二库、沁河灌区、浪店引水等重点水利工程建设和与外资配套的重点水保项目、大中型灌区改造及水毁、存在隐患的基础设施的修复加固，尽可能搞些永久性工程。同时动员全

社会力量，多方筹措资金，对1996年遭灾严重的部分县区给予适当倾斜。对应由县乡解决的配套工程及小型农田水利工程，要建立责任制。制定相应政策鼓励投工投劳，自建自管小型水利工程，发挥农民投资主体作用，开展群众性的农田水利建设。（3）加强对农业的支持和保护。继续实施玉米战略和小麦、土豆增产计划。积极推进农产品流通体制改革，完善重要农产品收购保护价制度。依法保护好耕地，尤其要保证粮食种植面积。扶持支农工业发展，减少农资供应流通环节，稳定农业生产资料价格。切实减轻农民负担。加强对毁损耕地的复垦，发动群众开发“四荒”，稳定主要农作物播种面积。针对可能出现的春寒春旱问题，及早采取措施，加强防灾抗灾工作。（4）强化科技兴农。广泛采用和推广先进适用的农业增产技术，全面实施“种子产业化工程”，扩大良种面积，因地制宜地发展旱作和节水农业、节粮型畜牧养殖业，完善县、乡、村科技推广网络。（5）促进乡镇企业上新台阶。1996年遭灾严重的县（区）在生产自救中，要切实防止急功近利，盲目搞低水平的重复建设和浪费破坏资源的倾向。要组织乡镇企业走联合协作的道路，推动乡镇企业上规模、上档次，发展效益规模经济，帮助和带动乡村两级集体经济发展，加快“龙头企业特色县”和县域经济的发展。（6）继续加大扶贫攻坚力度。以实施“三大温饱工程”为核心，把发展和壮大乡村两级集体合作经济作为扶贫的主攻方向。管好用好以工代赈及各项扶贫资金，继续对基础设施和开发性项目给予资助，扶持贫困地区修建乡村道路和解决人畜饮水、改善乡村学校和医疗条件等突出问题。完成70万贫困人口脱贫的任务。与此同时，加快农村小康建设步伐，力争再有20个县人民生活达到小康水平。

（二）进一步深化国有企业改革，努力提高工业经济效益。把搞好国有企业放在更加突出的地位。继续贯彻落实省委、省政府制定的《关于进一步搞好国有企业的若干意见》，以“三个有利于”为标准，坚持“抓大放小”的方针，搞好“三改一加强”。积极推进建立现代企业制度的试点工作。试行虚拟联合体和虚拟公司，分解不景

气企业，把生产性车间转为生产经营性车间，以利于搞活企业。鼓励兼并，规范破产。积极鼓励和促进企业的兼并、联合，优化资本结构，加快生产要素重组，以适度的增量，促使资产存量向新的经济增长点转移。进一步整顿经济秩序，坚决制止和查处对企业的各种乱收费、乱摊派、乱集资等行为，积极探索解决企业债务负担的有效途径。抓紧调整和完善有关经济政策和市场法规，创造有利于不同所有制企业公平竞争的环境。加强国有企业领导班子建设，造就培育一大批优秀企业家队伍。

在继续保持工业生产较快增长的同时，要更多地把注意力转到优化结构，提高效益上来。煤炭工业，要继续坚持“以销以运定产”的方针，切实按市场需求，搞好总量控制和产运销衔接，把重点放在引深加工，综合开发和多种经营上；电力工业要在加快已开工电厂和输变电网建设的同时，在优先保证省内用电的前提下，考虑各种建设因素，坚持均衡布局，均衡建设，最大限度地体现我省的效益和利益，以加快线路建设，搞好电网配套，改变电网建设滞后的局面；冶金工业要重点发展不锈钢、硅钢和电解铝、铝材、铝制品等系列产品；化学工业要增加精细化工比重；机电产品要努力提高按国际标准生产的比重；轻纺、食品、医药等工业企业要按国内外市场多样化的需求，结合目身条件，通过产品、技术、管理和经营方式的创新，找准并形成具有良好前景、能够发挥自身竞争优势和特色的新的经济增长点。要进一步广泛深入地开展“外学邯钢，内学山焦”活动，切实加强各项基础管理工作，节能降耗，提高产销率、资金运营效率和产品质量，大力扭亏增盈。同时，必须高度重视安全生产，尤其是煤炭企业要在安全补欠上狠下功夫，千方百计消除事故隐患。按照这个要求，主要产品产量安排：原煤 3.5 亿吨，发电量 546 亿千瓦·时，钢 360 万吨，电解铝 7.1 万吨，水泥 1100 万吨，化肥(折纯)102 万吨，化纤 2.9 万吨，纱 49.5 万件，晋煤外运量 24340 万吨。

（三）优化投资结构，确保重点建设。努力保持投资总规模合

需要全本请访问 www.ertongbook.com

理增长。坚持量力而行，尽力而为，调整结构，缩短战线，提高效益和产业技术水平，推动经济增长方式转变和“保重点、保竣工、保投产，严格控制新开工项目”的原则，优先考虑“三个基础、四个重点”和科教、文化等精神文明建设，特别是万家寨引黄入晋工程、阳城电厂等重大骨干项目。各级、各部门和企业都要统筹调度和落实资金，确保投资及时足额到位。续建项目要根据效益重新排队，对没有效益、没有市场和没有前途的项目要及早调整。在认真清理“八五”续建项目的基础上，有选择地安排“九五”确定的重点建设项目，并按照结构调整、技术进步的要求和市场效益原则，审批项目建议书和可研报告。新上项目凡能依托老企业改扩建的，决不再铺摊子另建。对新开工项目，概算要一次包死，招标建设，不再调概。技改项目要从严控制投资中的土建比例，注意与基本建设项目衔接，防止重复建设。技改资金要重点集中用于引进先进技术和先进工艺设备，调整产业、产品结构，扶持优势企业集团，发展低耗水、低耗能、低污染、高效益产品和名牌优势产品，决不能投向濒临破产的企业。加快已开工的二期“双加”项目和“中西部”项目实施进度。要充分利用国家投资向中西部倾斜的优惠政策，积极争取扩大筹资渠道和贷款规模。盘活资金，优化投向，努力改善金融服务，拓展证券融资，吸引外资流入。条件好的项目，可采取股份制或合作制形式筹资建设，积极争取开工建设一批利用外资的重点项目。进一步提高投资的科技含量，促进企业的技术创新。加强建设项目审计，严格控制超概算，对过去一些确有理由要求调概的重点工程，必须先审计后调概；继续整治建设领域中的乱集资、乱摊派、乱收费问题。

地方重点建设项目安排 20 项。其中，基本建设项目 16 项：扫尾 3 项，即柳林电厂、阳涉铁路和山西汽车制造厂；续建 8 项，即万家寨引黄工程、汾河二库、山西化肥厂锅炉、阳泉二电厂（国家重点）、太原一电厂六期、晋城至阳城高等级公路、山大文体中心和宁静铁路；新开工 5 项，即阳城电厂、河津电厂、山西化纤厂己内酞

胺、阳曲至原平高速公路和儿童医院住院楼；限额以上技术改造项目4 项：太钢六轧厂硅钢片、太钢七轧厂不锈钢板、山西焦化厂 45 万吨焦炉和长钢小型轧机。

（四）转变外贸增长方式，积极合理有效地利用外资。坚持以效益为中心，重质量，重信誉，努力扩大对外贸易。推进外贸体制改革，努力转变外贸企业和出口生产企业的经营观念和经营机制，提高外贸队伍素质，改进营销方式，积极调整优化出口商品结构，扩大机电、精细化工、高科技产品和煤、焦等大宗产品的出口，提高质量、档次和加工深度，提高技术含量高、附加值高和创汇率高的产品的出口比重。千方百计降低经营费用和换汇成本，走“实业化、集团化、国际化”的路子，形成主要依靠质量效益的出口增长机制。认真贯彻外贸多元化方针，积极扩大企业自营出口及外贸出口代理制，巩固和扩大现有外贸出口市场，大力开拓新的国际市场。技术装备的进口，必须有利于促进我省产业结构升级和经济增长方式转变。进一步改进招商引资方法，继续积极有效地扩大利用外资的范围和渠道，在体制创新和优化政策环境上下功夫。积极尝试BOT、出让股权和境外上市等新的直接融资方式，努力提高利用外资的质量和效益。

（五）继续严格控制新涨价因素，保持物价基本稳定。为巩固近年来抑制通货膨胀的成果，继续降低物价上涨幅度，1997 年商品零售价格上涨幅度严格按 6%控制。为此，必须高度重视运用经济和法律手段控制物价，防止物价局部反弹，把居民消费价格作为控制物价的重点，下大气力抓好与人民生活息息相关的“菜篮子”、“米袋子”工程建设，保持居民基本生活必需品的供应。继续从严控制新调价项目和服务收费项目。进一步巩固和完善价格调节基金制度，搞好主要商品供求总量平衡，加强仓储设施建设，充实重要物资储备，增强省级调控能力。加强对市场物价的监督和检查，整顿流通秩序，进一步规范市场价格行为。坚决查处和制止乱涨价、乱收费、乱集资，重点加强服务收费的监管，全面清理和整顿各种

行政事业性收费。进一步加强对农村市场 物价的管理，防止农村物价再度上扬。

（六）继续发展科技教育和各项社会事业，努力改善人民生活。继续实施科教兴晋战略，大力推进 重点 领域的研究开发和关键应用技术攻关，突出抓好科研中试基地、重点实验室建设和重要科研设备的配置，大力推进科技成果的转化，积极扶持高新技术产业发展。围绕实施‘ 831 ”工程和“ 科技兴企百亿工程 ”，重点支持一批近期能推进产业结构调整的科技开发项目，抓好 30 项科技成果的推广应用。搞好大中型企业的技术创新，鼓励和支持企业自办技术开发中心，促进产学研紧密结合，建立科研、开发、生产、销售相结合的新机制。继续普及九年制义务教育，改善贫困地区办学条件，大力发展中高等职业技术教育和成人教育，抓好高等院校的招生收费、毕业就业制度改革和专业学科结构调整。努力改善教师工作条件和生活待遇。把卫生工作的重点放在农村，加大对贫困地区卫生工作的力度，加强地方病的防治，努力提高卫生服务水平。深入开展全民健身运动。坚持可持续发展战略，强化环境保护意识和依法监督管理，搞好城市综合整治，加强重点区域、流域的大气、水体污染治理，继续限期取缔土焦等 21 种污染严重的土小企业。加强计划生育工作，严格控制人口增长。继续搞好植树造林，改善生态环境。在加快经济发展的同时，努力改善人民生活，使城镇居民人均生活费收入和农民人均纯收入有较大幅度的增长。

（七）加强社会主义精神文明建设，促进社会稳定。把社会主义精神文明建设纳入经济和社会发展的总体规划。努力增加对社会主义精神文明建设的投入。适应社会主义市场经济的要求，建立规范有效的筹资机制，逐步形成多渠道的投入体制，运用税收、贷款、价格等经济手段，支持宣传文化事业，加强社会主义精神文明建设的物质保障。在积极发展文化、广播电视、新闻出版和体育卫生事业，加强重点文化设施建设的同时，对省投资建设的书店、影剧院、文化馆等文化娱乐场馆进行整顿，尽快恢复其原有功能和作用，充

分发挥社会效益。要努力提高全民思想道德素质，坚持爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德建设。牢固树立艰苦创业、勤俭建国、勤俭办一切事业的思想，发扬艰苦奋斗、励精图治、知难而进、自强不息的精神和太旧精神，提倡为人民服务的道德风尚。积极开展文明家庭、文明单位、文明村镇、文明城市的创建和军警民共建活动。大力宣传表彰先进集体和先进人物，在全社会形成崇尚先进、学习先进的良好风气。

高度重视劳动就业工作，尤其搞好破产企业的职工分流，广开就业门路，引导群众改变就业观念，大力办好劳务市场，发展各类就业中介服务组织，进一步抓好“再就业工程”，加强对转产下岗职工的再就业技能培训和信息咨询服务，实现多种形式的再就业。加快社会保障体系建设，管好用好失业救济金，扩大城镇失业保险覆盖面。动员社会各方面力量，做好帮危解困工作，继续完善职工最低工资和城镇居民最低生活保障制度。加强对农村剩余劳动力转移和流动的引导。

三、加大结构调整力度，培育新的经济增长点，促进经济发展步入新的轨道

完成 1997 年国民经济和社会发展计划，必须把加大结构调整力度，培育新的经济增长点放在更加突出的地位，取得突破性进展，以推进两个根本性转变，使经济的总量平衡和持续发展建立在坚实的基础上。

（一）努力解决经济生活中“大而全、小而全”和盲目重复建设问题。“大而全、小而全”和盲目重复建设，是传统计划经济体制下形成的老大难问题。目前，资金紧张与分散并存，资金投向与结构调整不一致，一些该上的项目上不去，不该上的项目停不下来，是我省投资领域存在的突出问题，也是造成“大而全、小而全”和盲目重复建设的主要原因。解决这个问题，一是对“八五”结转到“九

五”的在建项目进行认真清理，对市场环境已发生变化或生产不配套、工艺落后等原因不能正常投产的项目，要区别不同情况作出处理。凡是达不到规模效益，技术落后，投产即亏损的项目，要坚决停下来。新开工项目，要分析市场需求容量和发展前景，把握技术水平，严格审批。凡是无市场前景、“大而全、小而全”、低水平的重复建设项目，一律不再审批。

二是加强和完善投资管理。要加强对各类专项基金使用的计划管理，理顺管理体制。各类专项基金（包括电力基金、公路建设基金及养路费、引黄专项、焦炭基金、煤炭生产补贴款及专项维简费等）在原定使用方向不变、归属部门不变的原则下，统一纳入计划管理，严格履行项目审批程序，加强制约、监督、统筹、协调，保证投资结构的调整和优化，提高投资效益。要进一步明确事权，省投资的重点投向是重大基础产业、基础设施以及跨地区的基础性、公益性骨干工程；竞争性项目由企业在市场上采取各种融资形式筹资建设。加强固定资产投资信息引导，减少投资决策的盲目性。

三是通过适度增量带动和促进存量调整。结合国有企业改革，对国有资产存量进行结构性重组，通过虚拟联合体、公司形式，实现跨地区、跨部门的投资、联合、兼并，改善存量分布。以现有骨干企业或重点项目为核心，有选择地注入资金，重点扶持几个具有竞争力的企业集团。要把增量调整的立足点放在国有企业的技术改造上，充分发挥行业管理部门在加快国有企业改革和发展中的作用。国有大中型企业的结构调整和破产兼并，不要以单个厂封闭式来搞，要在全行业中进行，做到一个企业要破的正是另一个企业要立的，建立起专业化协作生产机制，充分利用破产企业的厂房、车间，多搞工艺和设备更新，不要再搞土建。

四是搞好区域经济规划与行业规划的衔接配套。“龙头企业特色县”的县域经济发展战略，有利于有效促进地域、部门的分工与协作，避免区域经济结构趋同化。各地市要依据自身资源、技术以及历史地理条件和优势，合理选择发展路子和特色产业，促进地域

间生产力合理流动，使生产力布局更加符合地域分工原则，形成特色经济。同时，要搞好区域经济规划与行业规划衔接配套，充分利用全国行业发展优势，打破省界、区界及县界，发展跨区域的集团化经济组织，使区域经济规划与行业规划形成互补，改变地区间、行业间相互封闭、自成体系的格局。

（二）加快产业结构调整步伐。要根据市场需求变化，不失时机地通过产品结构调整，促进产业结构调整和优化。第一产业的调整要重加工。按照“科技先导、粮棉下川、林果上山”的方针，积极调整内部结构，大力发展粮、畜、果、菜四大优势产业，推进集约化、适度规模经营和贸工农一体化。要以市场为导向，围绕主导产业，发展龙头企业，龙头带基地，基地联农户，把生产、加工、销售有机地结合起来。同时，把转移富余劳动力与扶贫结合起来，重点发展农副产品、矿产品的加工转化和建筑建材业，逐步实现产业化。乡镇企业要突出解决好减少污染、提高科技含量、提高产品质量档次和实行规模经营等问题。

第二产业的调整要重质量效益。通过实施“三优工程”，加大技改力度，重点抓好产品结构调整，实现产业升级，逐步建立适合省情、结构合理的产业体系和支撑经济增长的企业群、产品群。研究开发一批在国内同行业具有领先水平的拳头优势产品，力争创出一批省和国家优质名牌产品。下功夫培育和开发冶金、机电、化工、建筑建材等新支柱产业和优势产品，加快与人民生活密切相关的轻纺、食品、医药工业的发展。把乡镇企业产品、产业结构调整作为突破口和重点，抓好 100 户县属企业和乡镇企业，逐步形成具有区域特色的产业群体。

第三产业的调整要重就业。继续加强交通通讯等基础设施建设，大力培育资金、技术、劳务等要素市场，集中力量建设一批骨干工程。加快发展金融保险、房地产、劳务、旅游、商贸餐饮业和信息咨询业，为吸纳一、二产业富余劳动力特别是破产兼并企业职工创造条件。大力培育和发展旅游业，搞好统一规划，以政府投入为导

需要全本请访问 www.ertongbook.com