

(一)

宏 观 篇

1996 年安徽经济发展预测

安徽省经济信息中心预测部

一、1995 年经济运行状况

1、1995 年我省经济运行在实现物价水平平稳回落的同时，保持了快速发展的势头。预计，全年国民生产总值将迈上 2000 亿元台阶 比上年增长 16%。其中 第一产业增长 11% 第二产业增长 18.5% 第三产业增长 14.7%。社会商品零售物价指数由年初的 116.5%逐月回落到四季度的约 110% 全年预计 113%。从物价回落的结构看，主要是食品类价格上涨幅度有了较大下降。与 1994 年相比经济增长回落近 5 个百分点，物价指数回落了近 10 个百分点。今年全省国民生产总值的增长水平，从我省自身来说仍是一个较快的速度，与全国平均水平相比也要高出近 6 个百分点，在全国是较快发展的省份之

2、在‘适度从紧’的宏观调控环境中我省较快发展直接的原因 第一 农业喜获丰收 粮、棉、油等主要农产品生产进一步发展。预计 1995 年全省粮食产量 2650 万吨 棉花产量 30 万吨 油料产量 190 万吨 水产品产量 65 万吨 肉类产量 190 万吨，均创历史最好水平，其他农副产品生产也都有较快增长。第二，工业生产保持持续快速和稳定增长。各月的统计表明，工业生产增幅始终保持在 20%左右，没有出现较大的波动，同时工业生产对市场变化的适应性已有所加强 产销衔接控制较好 产销率保持在 93%—94%。第三 人民生活水平提高，消费需求较旺。预计全年城镇居民人均生活费收入可达到 3400 元，实际增长 8 %左右；农民人均纯收入达到 1250 元 实际增长 10%以上。收入水平的提高，带动了消费需求的增长，全年社会消费品零售总额预计 600 亿元 增长 32.4%。第四 物价控制成效显著。我省在实行首长负责制、农副产品供应、建立储备制度、强化市场价格监督检查等方面多管齐下，从今年三月份之后，物价水平一直回落在 15% 以内，9 月份已回落到 10.2% 保持了经济的稳定。第五 投资虽有回落 但保持了相应的增幅 预计全年全社会固定资产投资增幅比 1994 年低 6 个百分点 但仍增长 20%左右。

3.从经济运行的深层次原因看 经济结构得到较快调整 经济关系趋于协调,为经济发展提供了较宽阔的发展空间。1993—1995 年,我省国民生产总值增长率从 22.3%回落到 16%,全社会固定资产投资增长率从 43.7%回落到 20% 全社会工业产值增长率从 42%回落到 28% 而与此同时 农业生产增长保持年均 9 % 以上,社会消费品零售总额增长率从 20.6%上升到 32.4% ,外贸出口增长率从 16.6%上升到 17.5% 这样的经济增长起伏变化,表明经济运行在需要适当控制的方面得到了有效的控制,在需要发展的方面得到了长足的发展,使得总供给和总需求趋于平衡,结构性矛盾大为缓解。从主要经济比例关系看,1993—1995 年投资弹性从 1.96 下降到 1.25 工农业生产速度比例由 3.4:1 转变为 2.2:1 货币投放的增长从 45 %下降到 38%。在工业内部,轻工业为满足消费需求,保持了较快的增长;重工业虽然速度有所放慢,但其中化工、农机等行业仍有较快发展。在农业生产内部,粮食生产保持了稳定增长,粮经比例从 66:34 提高到 69:31。在投资领域,国有投资的重点十分突出,明显加大了对农业和能源、原材料行业的投入,今年 1—9 月 地方对第一产业的基建投资增长 50.6% 对第三产业的投资增长 26.2% 对第二产业投资增长 25.7%。对第二产业的投资主要集中在煤炭、化工、冶金等行业。同时更新改造投资大幅上升。经济结构各方面关系的调整,为经济发展提供了较大的回旋余地,为抑制通货膨胀提供了条件。经济运行能够转入正常的区间,经济结构的调整起了决定性作用,因此可以认为无论是从总量增长还是从经济内部结构分析,我省经济运行已经处于各方面比较协调,运行比较正常的状态,我们已经顺利地实现了宏观调控的阶段性目标。

二、1996 年经济发展环境

1、党的十四届五中全会确立了我国今后 15 年经济和社会发展的目标,为今后发展指明了方向。从 1996 年发展条件看 亚太地区经济继续活跃 国际环境对我有利 国家“八五”计划各项主要任务全面完成 将为今后发展奠定雄厚的物质技术基础;继续深化改革和扩大对外开放,将为经济发展注入新的活力;建设事业的发展和人民生活水平的不断提高,形成新的消费需求,为经济增长提供了较广阔的发展空间,1996 年全国经济仍有充分条件保持快速发展势头。

2、继续实行“适度从紧”的财政货币政策可能是 1996 年国家宏观调控的重要方面。随着物价涨幅回落,我国经济正在接近国家宏观调控的目标。目前

为抑制通货膨胀，社会需求得到压缩，经济中积累的供给力量相应增大。过快放松调控力度，极有可能带来经济的反弹，引起新一轮通货膨胀的加剧。因此，既使经济已经进入较正常阶段，国家总量上的调控也只会是适度 and 逐步放松。争取在低通胀水平下实现经济的较快发展，将是 1996 年国家宏观调控的政策取向。

3 在实行“适度从紧”财政货币政策的同时，随着调控目标的接近，调控灵活性会相应加大。在投资方面，会加大投资结构调整，加大向基础设施建设和基础产业倾斜，以便为未来经济发展创造一个更好的环境。在信贷政策方面，会在控制总量的前提下，增加对农产品收购、对国有大中型企业、对产品有销路和生产效益好的企业流动资金贷款，以促进工农业生产的正常运转。

4 关键是要实行经济体制和经济增长方式两个根本性转变。从目前情况看，以控制总需求为主的调控政策，不论是从紧还是放松，都不能从根本上解决经济运行中的深层次矛盾。根本出路在于实现两个根本性转变，加大改革和结构调整力度，促进经济增长真正转上集约经营的道路。

5 从我省情况看，省委六届二次全会确定了我省“九五”和 2010 年远景目标。全省干部、群众对实施赶超战略，达到和超过全国人均国民生产总值水平的发展思想有了统一的认识，增强了加快经济发展的自觉性和自信心，机遇意识、市场意识、竞争意识、效益观念明显加强，为今后我省经济发展积聚了巨大的精神力量。1996 年安徽经济运行仍将处在一个较有利的发展阶段上。首先，经过“八五”建设，我省基础设施进一步完善，农业生产的连年丰收，工业供给能力的加强，群众收入的提高，为 1996 年的进一步发展打下了坚实的基础。第二，国家宏观调控政策走向有利于我省。从投入看，国家要加大对基础设施、基础产业的投资力度，对经济结构偏“重”的我省来说，政策倾斜的优势较大，有条件获得国家较多的支持。第三，经过两年多的宏观调控，我们对“适度从紧”环境的适应能力已有很大提高，同时物价水平的回落，供给能力的增强，使我们调控经济的回旋余地相对较大。另外在把握调控力度上也积累了成功的经验，这一切为我们促进经济的持续、快速、健康发展提供了十分有利的环境和条件。

6 我们必须清醒地看到当前经济运行中存在的问题和困难。

第一，物价水平仍然处于高位。今年物价涨幅回落，很大程度上是依靠停价格改革、行政性限价和财政补贴等措施而实现的。通胀上升的潜在压力仍然存在，物价回落的基础并不十分牢固。从绝对水平来看，还在两位数以上，仍

处在较高位置。目前以成本推动型的通货膨胀压力在不断加大，今年 1—9 月农业生产资料价格上涨 29.2%，工业能源、原材料价格进入下半年以来上涨幅度逐月提高，9 月份已达 20% 以上。加上工资水平的提高，1—9 月工业销售成本增长 40.8%，推动价格上涨的影响十分明显，明年要使物价水平低于经济增长率还有相当难度。另外由于农业生产的不确定性较大，结构性矛盾仍然存在，不能排除物价水平再度反弹的可能性。

第二，工业经济效益的总体水平有下降趋势。虽然我省工业企业对实施宏观调控后的市场环境变化作了积极地反应，但是仍没有控制住经济效益的下降。今年 1—8 月，乡及乡以上独立核算工业企业的效益综合指数比上年下降 3.36 个百分点，实现利润下降 30%，亏损额增加 2 个亿，亏损面增加 0.5 个百分点。从落实提高企业经济效益政策措施的实际执行情况看，无论是企业内部机制还是宏观环境，都有许多不相适应之处。

第三，农业基础设施还较薄弱。今年的农业生产形势好，主要得益于中央对农业政策的调整和我省贯彻执行的得力，另外气候风调雨顺和旱灾后的生产迅速恢复也是重要原因。从我省历史上看，农业生产年度间很不平衡，往往是丰欠相间。实现农业稳定增长，很关键一点是要加强基础设施，提高抵御自然灾害的能力。达到这一要求，明年还要做出更大的努力。

第四，社会需求仍将会受到一定控制。根据目前情况分析，除了消费需求可保持今年势头外，明年投资需求和投资供给均还会受到一定制约。同时我省具有带动性的骨干项目不多，国家外贸出口政策的变化对出口有抑制作用，出口退税的减少，优惠政策的取消，出口商品减利因素较多，受成本提高的影响，出口需求会有所减弱。

第五，明年是全面实施赶超全国平均水平的第一年，保持较快的发展速度，在生产要素的支撑、特别是资金供给上将有一定的缺口，需要通过两个根本性转变和扩大对外开放等措施加以解决。

三、1996 年经济发展趋势与预测

1、预测国民生产总值增长 13%—15%。

通过计量模型和调查预测分析，若明年我省国民生产总值增长在 13% 以下，增长潜力不能充分发挥，发展具有一定余地；若明年国民生产总值增长在 15% 以上，宏观经济运行各方面关系又会显得比较紧张。从需要和可能两方面分析，预测国民生产总值增长 13%—15%，第一产业将保持稳定发展，预计增

长 6—7%左右 第二产业仍将是经济增长的主导 增长 15—17% 第三产业将保持跟进状态 增长 15—17%。

“八五”期间 安徽经济处在一个快速发展时期 国民生产总值的平均增长速度高于全国平均水平 3—4 个百分点,1996 年安徽经济仍会以快于全国平均水平的速度增长,预计要高于全国平均水平 5 个百分点左右。

2. 预测物价上涨水平调控得好可保持在 10%左右。

一是从全国和安徽的社会供求关系看,总供给和总需求之间的关系较前几年略为宽松。一方面生产能力仍在不断扩大 另一方面社会需求特别是投资需求已得到有效控制 货币投放连续两年都控制在合理限度之内 因此社会总供给和总需求失衡引起通胀的可能性已大大减少。

二是由于 1995 农业的收成较好,因农产品供应不足而引起价格上涨的影响会进一步减弱。通过调控 近两年农业生产和工业生产增长的比例关系已基本合理,结构性失衡引起的物价上涨可以得到控制。

三是我们面临控制物价上涨的困难在于对成本推动形成的物价上涨还不能实行有效的控制。受到各种因素和条件的制约 生产者还不能完全消化成本的上升 很大程度上要靠价格的转嫁。解决成本上升引起的物价上涨问题 已成为 1996 年控制价格的关键。

四是 1995 年为了降低通胀水平,调价措施基本冻结,1996 年的价格改革压力很大。1996 年的价格水平很大程度上取决于价格调整的力度与步伐。目前运输、电力、粮食等重要产品和服务的成本不断上升,矛盾较大,1996 年若再继续冻结 不利于经济的正常发展。但由于基础产品和服务的价格有牵一发而动全身的作用 若控制不住极易导致前一段宏观调控成果功亏一篑 在两难的选择中价格调控难度很大。

综上所述,我们认为如果 1996 年能够把握价格调整的力度与时机,继续采取“小步走”的策略 使调价的涨幅低于劳动生产率的增长 使主动性调价涨幅不超过 5%—6% 同时进一步加大监管力度 提高企业消化能力 那么我们有可能把价格上涨水平控制在 10%以内。

3. 预测全社会固定资产投资增长 23%左右。

安徽省固定资产投资增幅已连续两年下降,1995 年投资率在 23%左右,低于全国平均水平 这说明 1996 年安徽的投资供给条件是比较宽松的,但受到投资体制改革和明年宏观调控的影响 不会出现大幅度上升的局面。今年一部分项目的推迟开工和明年一批“九五”项目的启动,1996 年投资需求会有所

扩大，但从投资项目来看，实际形成的规模不会很大。从结构调整的需要来看，若要进一步加大产品结构、产业结构调整的步伐，需要有相应投资的支持，特别是我省众多工业企业面临艰巨的技术改造任务，这一块是我省 1996 年投资需求的重点。从经济发展对投资的需求来看，1996 年投资需求增长率在 25% 以上。按目前资金来源测算，投资供给增长在 20%，实际运行结果可能在 23% 左右。

4. 预测工业生产增长 25% 左右 农业生产增长 6% 以上。

影响明年工业生产增长的最重要的因素是社会需求。从需求变化来看，消费需求会保持旺盛态势，投资需求将比今年有所增长，而出口需求有下降迹象。从生产对需求的适应能力看，1995—1996 年会有—批重点项目投产，同时通过技改，企业技术水平和产品质量会有新的提高，对满足社会需求会有积极作用。随着国家宏观调控目标的逐步到位，生产资料的供应将会比较宽松，同时今年农业的丰收，将缓解以农副产品为原料的工业企业的原料供应矛盾。在需求基本稳定，供给略有宽松的条件下，我省工业可望保持快速增长。但是我省企业整体经营水平较低，效益不高，资金短缺等问题在短时间内还很难有根本好转。

由于政府强化农业发展政策，增加对农业的投入，因此农民仍会保持发展的积极性。我省在调整农业结构、增加效益的同时，仍会注重粮、棉、油等主要农产品的生产，在没有重大自然灾害的条件下，农业生产可以实现稳定增长。

5 预测社会消费品零售额增长 25%。

总体来看，安徽消费品市场仍会保持较旺的势头。从群众收入看，预计 1996 年城镇居民人均生活费收入将增长 17%，达到 3880 元；农民人均纯收入预计增长 20%，达到 1500 元。收入的增长对市场会有直接拉动作用。从消费结构看，耐用消费品仍是消费重点，其次是服装和食品。由于农民收入在这几年增长较快，农村市场会有更快地发展。消费品市场在上述因素影响下，可保持稳中有旺的态势。

四、建议与对策

1996 年是“九五”计划的第一年，也是我省实施赶超战略进行历史性跨越的开端。我们的发展既有严峻的挑战，更有历史性的机遇。要进一步解放思想，开拓进取，真抓实干，化解矛盾，继续加快发展。

1、经济工作要立足加快发展，在加快发展中推进两个根本性转变，通过两个转变保持经济更好更快发展。

加快发展是解决安徽所有问题的关键。1996年我省有条件也有可能保持较快的发展速度，因此在工作中要立足“争先进位、创优夺冠”，扬长避短，发挥优势，抢抓机遇，乘势而上。经济体制和经济增长方式的两个根本性转变，是今后经济工作的一条主线，必须把加快经济体制改革和转变经济增长方式提到重要位置。要用经济体制改革和转变经济增长方式来解决经济运行中的矛盾，把两个转变与我省实施“三大战略”结合起来，促进经济持续、快速、健康发展。

2、大力调整经济结构，为加速发展打好基础。

以增强企业竞争力和产品市场占有率为中心，大力实施“名牌”战略，积极开发一批有市场、效益好的产品和服务，推进我省产业和产品的升级。大力推进支柱产业体系的形成和发展，择优扶持，集中突破，在关键项目和设备引进、资金供给上争取有较大进展。进一步强化基础设施和基础产业建设，突出投资重点，特别是农业、能源方面，应高质量、高效率地建设一批重点骨干项目，抓好现有设施的配套和综合利用，以适应经济和社会发展的需要。继续大力发展乡镇企业和各类非公有制经济，要把乡镇企业发展的强劲势头保持下去，鼓励和支持个体、私营、外资等非公有制经济的快速发展。

3、继续强化农业，巩固农业，发展农村经济。

要进一步增加对农业的投入，在稳定增加财政、信贷资金投入的同时，引导农村集体经济组织、乡镇企业和农民增加对农业的投入，重点是改善农业生产条件和农产品流通条件。科技投入，重点抓好“种子工程”的起步，积极推广先进适用的农业技术。要以市场为导向，以“两高一优”为目标，继续优化农业生产结构，在稳定粮、棉、油播种面积和增加产量的前提下，增加各类经济作物、水产品和畜禽产品的生产。

努力增加农民收入，一方面要切实减轻农民负担；另一方面要以提高农业综合经济效益为目标，鼓励发展农民专业合作组织，发展贸工农一体化，促进生产集约度的提高和农产品流通范围的扩大，提高农产品商品化程度；要强化农产品资源的加工转换，提高加工深度，实现多层增值，保证农民增产增收。

4、继续控制物价上涨，防止物价反弹。

1996年推动物价上涨的主要因素可能是成本上升。控制物价工作的重点应在继续保持社会总量平衡的同时，从提高生产者的管理水平和企业劳动生产率入手，提高对成本上升的消化能力，同时要控制好重要原材料、基础产品

主要服务项目的价格水平，防止上游产品和服务价格的过快上升，减轻对下游产品和服务价格的上涨推动。要根据需求变化增加有效产品生产，进一步加强价格监管工作，稳定价格水平。

5、实施“外向带动”战略 实行全省大开放。

进一步扩大对外贸易。在完善原有贸易渠道的同时，首先要大力支持地市出口企业和生产企业的自营出口 鼓励“三资”企业出口 保持其较快增长的势头。其次要在机电产品、重化产品和高新技术产品出口方面积极开拓，形成一批新的出口支柱产品。再次要合理扩大进口，鼓励国内企业引进先进技术装备 利用国外要素资源 服务国内建设。

进一步做好招商引资工作，在继续争取更多间接投资的同时，把工作重点放在直接利用外资上。在大力兴办“三资”企业的同时 把重点放在引进先进管理方式 转变经营机制 提高企业技术水平 增加产品竞争能力上。在对国外开放的同时，积极加强与长江三角洲地区和中西部地区兄弟省市的经济技术合作与交流 充份利用国内外两种资源 两个市场 带动我省经济发展。

6、以国有企业改革为中心，深化改革，推动发展。

围绕建立现代企业制度的目标，积极推动国有企业改革。贯彻分类指导原则，做好试点企业工作，争取一批国有骨干企业经营机制有较大转变。把改革、改造、改组有机结合起来，以增强竞争能力和开发能力为重点，实施大企业大集团战略；对小型国有企业实行多种方式的改组和联合，县属企业更多地放开搞活。围绕国有企业改革 深化宏观调控体系、市场体系、社会保障体系和投资体制的配套改革，进一步解放生产力，增强经济发展活力。

审稿：朱先发

执笔：黄 闽

“八五”时期安徽省国民经济发展回顾

安徽省计划委员会综合处

“八五”时期，全省人民认真贯彻邓小平同志南巡讲话和党的十四大精神，解放思想 励精图治 奋力拼搏 取得了改革开放和现代化建设的重大成就。国民经济持续、快速、健康发展，经济体制改革由侧重于突破传统计划经济体制的约束，转向以加快建立社会主义市场经济体制基本框架的制度创新；对外开放的广度和深度不断拓展 初步形成了以“一线两点”为重点 全省整体推进的多层次、多形式、全方位的开放新格局 各项社会事业全面进步。“八五”时期取得的成就，标志着我省国民经济和社会发展进入了一个新的阶段，并为我省未来跨世纪发展奠定了良好的基础。

一、“八五”时期国民经济发展回顾

1、经济发展进入“快车道”，总量连上两大台阶，提前实现翻两番的目标。改革开放以来 我省经济呈加速发展之势。“八五”期间 更是步入了发展的“快车道”国内生产总值大幅度增加 财政收入、出口创汇和社会商品零售总额等主要经济指标均翻一番多。1994 年国内生产总值突破 1000 亿元 达 1488 亿元 按 1990 年不变价计算 为 1980 年的 4.2 倍 提前 6 年实现了翻两番 今年预计将再上台阶 达到 2000 亿元。经济增长速度年均 14.3% 不仅超过过去历次五年计划期，而且比全国“八五”增长速度高出 3.3 个百分点，尤其是 1992 年以来一直处于全国领先地位；经济的快速发展和财税体制改革的深入展开，促进财政收入的大幅度增加，预计 1995 年全省财政收入总额可达 138 亿元 比 1990 年增长 1.59 倍 外贸出口由 6.5 亿美元增加到 15 亿美元 社会商品零售总额由 277 亿元增加到 600 亿元 分别增长 1.3 倍和 1.16 倍。经济总量的扩大 得益于工农业生产的不断发展。“八五”期间 全省国有大中型骨干工业企业的支柱作用进一步增强，集体、特别是乡镇工业迅速崛起，工业总产值在全国的位次由第十四位上升到第十一位；农业在不断克服各种自然灾害的过程中稳定增长 1995 年 粮食、棉花、油料、肉类等主要农产品产量均创历史最好水平 保持了在全国的优势地位。“五八造林绿化”任务胜利完成 成

为全国达到部颁标准的第一个省。

2、结构优化取得成效，市场竞争能力有所提高，发展后劲进一步增强。

“八五”时期，我省围绕国家产业政策和生产力布局的变化，着力推动结构升级，取得了明显成效。一是三大产业结构剧烈变动，结构层次明显提高，三次产业的比重由 1990 年的 37.7:37.7:24.6 调整为 1995 年预计的 23:50:27，工业增加值比重的迅速上升并且占据主导地位，是这一时期产业结构调整的最显著成果；二是以公有制为主体的多元化经济结构初步形成，以乡镇企业为代表的非国有经济得到较快发展，成为拉动经济增长的主要因素；三是各次产业内部结构明显改善，农业内部“一优两高”农业比重逐步上升，工业内部加工工业得到强化，通过加强技术改造，发展规模经济，一批优势企业脱颖而出，形成了美菱、荣事达、扬子等一批名牌产品，市场占有率不断提高；四是城乡结构进一步改善，城市化进程大大加快，人口城镇化水平预计达到 21%，比 1978 年提高一倍。经济结构的变化，标志着我省正在完成工业化起飞阶段的任务，进入了加速增长的新阶段。

投资规模的扩大和结构的改善，为我省“八五”经济快速发展提供了有力支撑，也为今后扩大对外开放、发展市场经济提供了有利的外部条件。“八五”期间，全省预计完成全社会固定资产投资 1543 亿元，扣除物价因素，比“七五”期间增长 94%。建成投产的大中型基本建设项目 58 个，限额以上技改项目 24 个。马钢 2500 立方米高炉及其配套工程、新集煤矿、安庆 5 万吨丙烯腈/腈纶工程等一批重要能源原材料项目建成投产，提高了安徽能源原材料工业在全国的地位。1991 年大灾之后展开的以兴建怀洪新河为主要内容的大规模治淮工程，使农业抗灾能力得到提高。交通通信事业发展尤为迅速，开通了我省第一条高等级公路——合宁公路，初步建成了第二条高等级公路——合芜公路；第一条地方参与投资的铁路——合九铁路投入试运行，我省境内的第一座长江大桥——铜陵长江公路大桥建成通车；五年中，增加铁路新线 508 公里、复线 406 公里，公路通车里程 5000 公里，进一步改善了交通运输状况。邮电通信超常规发展，在全国率先实现了“三化一覆盖”，程控电话交换机容量由 1990 年的 7.6 万门增加到 230 万门，增长了 29 倍。供水、供电、供气等城市基础设施建设也有较大进步。

3、经济体制改革全面深化，市场在资源配置中的基础性作用日益加强，大大激发了经济发展的生机和活力。

“八五”期间，按照国家统一部署，我省加快了建立社会主义市场经济体制的步

伐。农村在总结前十年经验的基础上，进一步完善了以家庭联产承包为主的责任制，广泛地推广了股份合作制。价格和流通体制改革取得突破，商品市场和生产要素市场建设成效明显。市场机制在经济生活中的作用日益增强，目前我省 90% 以上产品的价格由市场决定，市场也在很大程度上决定了资金、资源和劳动力的配置方向。证券交易市场获得较快发展，期货、连锁经营等现代市场形式开始起步。美菱、马钢、皖能三只股票公开上市。尤其是 1994 年国家出台的财政、税收、金融、外汇、外贸等重大改革措施在我省平稳运行，为建立社会主义市场经济体制奠定了宏观基础。同时，以建立现代企业制度为中心内容的企业改革正逐步推进。

4、对外开放不断扩大，外向型经济方兴未艾，有力推动了经济国际化进程。

自 1990 年 7 月省委作出抓住机遇、开发皖江、呼应浦东、强化自身、迎接辐射、带动全省的战略决策以来，我省对外开放向全方位、多层次、宽领域推进。外经、外贸和利用外资工作取得重大进展。以皖江地区和合肥、黄山“一线两点”为代表的全省大开放格局已见雏形。合肥、芜湖两个国家级开发区的建设成果显著，13 个省级开发区的建设也取得不同程度的进展，国际上一些大财团、跨国公司进入开发区，使对外开放进入新的层次；全省前后共设立了 9 个国家一、二类口岸。芜湖、铜陵港实现了对外轮开放，合肥、黄山机场开通国际包机，结束了安徽无对外航班的历史；吸引外商投资的软环境不断改善，利用外资取得显著进展。预计“八五”期间，全省借用国外贷款 4.5 亿美元，直接利用外资 10 亿美元；对外贸易大幅度增长，进出口总额由 1990 年的 7.37 亿美元增加到 1995 年预计的 21 亿美元，年均增长 23.3%，占国内生产总值的比重提高了近 3 个百分点。

5、社会事业齐头并进，人民生活水平显著提高。

科技事业发展加快，科技进步对经济增长的贡献率由 1990 年的 30.6% 提高到 1994 年的 34%。教育改革进一步深化，各级各类教育得到较快发展，“八五”期间共培养大中专科毕业生 39.3 万人，比“七五”期间的 35.3 万人增长 10.7%，有 51 个县（区）基本普及九年制义务教育。计划生育工作力度加大，人口控制工作取得突出成绩，“八五”期间人口自然增长率预计为 12.02‰，在全国处于先进水平，比计划目标减少 2.45 个百分点，出生人口比计划少 135 万人。广播、电视、体育、卫生、新闻出版等其他社会事业也取得新的进步，省广电中心、科技大学扩建、国家同步辐射实验室等一批社会事业重点

建设工程建成投入使用。人民生活水平得到提高,预计 1995 年我省农民人均纯收入达到 1250 元,城镇居民生活费收入 3400 元,扣除价格因素,“八五”年均分别增长 5.3%和 7.4%;城乡居民储蓄存款余额大幅度增加,1995 年预计达到 550 亿元,是“七五”末期的 3.4 倍;群众的消费水平明显提高,耐用消费品在城镇基本普及,乡村拥有量也逐年增加;“八五”期间,又有 100 多万贫困群众稳定解决温饱问题,农村小康村开始出现。

二、“八五”时期我省经济发展特点及问题

“八五”期间安徽经济运行的特点是,市场机制在资源配置中的基础性作用日益显著,对经济活动的导向功能大大增强,已渗入经济生活的方方面面。市场对资源配置发挥基础性作用,扭转了长期以来我省国民收入双向流失的局面,促使资源优势向经济优势转化;经济增长的约束条件由供给能力约束转为市场需求约束和资源约束为主,经济的快速发展,供给能力得到较大提高,国内外市场需求对经济增长的拉动和约束作用日益明显,部分静态资源和资金、技术、人才等动态资源短缺状况对经济增长的制约作用增强;投资需求在经济快速增长中的拉动作用仍较突出,但消费需求已成为拉动经济增长的主要因素;非国有经济已成为推动我省经济增长的主要力量,非国有经济的迅猛发展,极大地促进了全省经济的持续高速增长,对推进工业化、城乡一体化进程,提高经济效率,缓解就业压力,具有积极而深远的影响。宏观调控取得显著成效,1992 年至今,我省经济保持平稳运行状态,四年间国内生产总值增幅高低落差仅 6 个百分点左右,为历史上少有的高速平稳增长时期,在经济发展过程中,我省较好地把握了宏观调控力度,多方面采取缓解通货膨胀的措施,成功实现了经济高速增长。

“八五”时期我省经济发展虽取得了巨大成就,但存在的矛盾和问题也不可忽视,主要是:

——通货膨胀的压力较大。“八五”时期我省的物价涨幅是改革以来最大的,全省零售物价总水平年均上涨 12.3%,这对我省经济增长和社会稳定构成了较大的压力。

——投入规模不足与粗放型经济增长方式的矛盾。我省投资规模明显偏小,“八五”时期平均投资率仅 25%左右,比全国低近十个百分点。与此同时,经济结构层次低,规模不经济的现象比较普遍,高投入、低产出的数量增长型特征较为明显,这使得我省资金短缺的压力不断加大。

—— 农业基础薄弱与工业化、城镇化快速推进的矛盾。农业基础地位虽不断强化，但总的来说仍较薄弱，农业的小生产与大市场的矛盾仍较突出。

—— 国有企业活力不足问题。深化国有企业改革尚没有取得重大突破，难以有效实现优胜劣汰和优化重组，从而导至机制僵化，不适应市场竞争，效益低下等一系列问题。

—— 人口、就业、环境与经济快速增长的矛盾。总体上就业压力较大 而新增就业岗位有限 人口与就业矛盾突出。同时近年来 伴随着经济高速增长 环境污染造成生态恶化的问题也越来越严重，使我省经济发展和人民生活面临的生态和环境压力越来越大。

执 笔：何 春

1996 年安徽投资政策展望

安徽省计划委员会基建处

一、1995 年投资形势概述

(一)1995 年我省在投资领域内采取的主要政策措施

1 结合贯彻国务院《关于严格限制新开工项目、加强固定资产投资资金来源控制的通知》(国发明电[95]6号)提出了几条措施。主要精神是 正确处理改革、发展和稳定关系 加强宏观调控和加快发展的关系 把调整结构、提高效益作为经济工作的中心环节；严格控制新开工项目，集中资金保重点项目 建设 加强项目的前期工作 坚持按程序办事 加大投入力度 保持固定资产投资规模的适度增长。

2 组织了全省房地产开发投资快速调查。1995 年 7 月 根据国家计委、建设部、统计局的部署，在全省范围内对房地产开发项目进行了一次快速调查，基本摸清了我省房地产开发项目的底数，为宏观调控决策提供了重要的依据。

3 加强了对投资运行情况的监测。为了及时掌握了解全省基本建设投资运行情况，1995 年 4 月份 根据国家计委的《通知》精神 组织全省对在建 1000 万元及其以上项目的清理，并采取了有保有压的宏观调控措施。

(二)1995 年投资预计完成情况

1 投资规模保持了适度的增长。根据 1—9 月份投资完成情况分析，预计 1995 年全省全社会固定资产投资完成 470 亿元 比上年增长 17.6% 增幅回落 6.9 个百分点。其中国有单位完成投资 280 亿元 比上年增长约 16% 增幅回落 5.8 个百分点。在国有单位投资中，基本建设投资完成 160 亿元 增长 20% 回落 8.7 个百分点 技术改造完成 85 亿元 增长 15.1% 回落 1.6 个百分点 其他投资完成 10 亿元，与上年基本持平；房地产投资完成 25 亿元 增长 7.8% 增幅上升了 5.6 个百分点。

2 投资结构有所改善。从 1—9 月份国有单位基本建设和技术改造完成投资看 重点仍然是农业、能源、交通邮电等基础产业和基础设施项目。其中农业投入成倍增长，能源工业投资增长 69.3%。

3、新开工项目减少。根据统计快报 1—9 月份基本建设和技术改造新开工项目 746 个,比上年同期减少 35 个,计划总投资 35.5 亿元,比上年同期增加 2.7 亿元。其中,新开工地方项目 643 个,减少 14 个,计划总投资 29.2 亿元,与上年同期水平持平。

4、重点建设得到加强。1995 年我省列入计划考核重点建设项目 30 个,其中国家重点建设项目 9 个,地方项目 21 个。按合同工期和施工进度安排,安庆丙烯腈/腈纶工程、铜陵水泥厂(熟料)、宿县合成洗涤剂原料厂、合九铁路、商阜铁路(安徽段)、阜九铁路(安徽段)、阜阳枢纽、合肥枢纽(含合肥新客站)、阜淮复线、马鞍山二电厂 1 号机组、铜陵长江大桥、合芜公路、312 国道大龙段、淮南矿区谢桥矿、淮北矿区青芦铁路、桃园矿、任楼煤矿、裕安大厦、安徽大学教学楼等 19 个项目和单项工程建成或基本建成,是“八五”以来建成项目最多的一年。

5、投资体制改革迈出了重要步伐。为了适应国家投资融资体制改革和我省沿江开发开放发展战略的需要,省政府将我省与国家合资建设的铜陵水泥厂(系国家“八五”重点建设项目)作为我省投资体制改革的重点启动项目,实施“集团”战略。即以宁国水泥厂为主体,由宁国水泥厂和省建设投资公司、铜陵市建设投资公司共同组建成立了《安徽铜陵海螺水泥有限责任公司》,建立项目法人责任制,使得该项目转入了规范化的管理体制。

二、当前投资领域存在的主要问题

1、在建项目总规模呈现出收缩的趋势。根据初步统计,目前我省国有单位基本建设和技术改造在建项目总规模约为 545 亿元,比上年同期增长 6%,增幅回落近 10 个百分点。若扣除建筑品价格指数,实际是负增长。剩余工作量约为 173 亿元,不足一年的实际工作量。

2、投资外延化趋势明显。1995 年国有单位预计完成技术改造投资比上年增长 15.1%,但仍比基本建设投资增幅低 4.9 个百分点。同时,技术改造项目中也有相当部分实际上是搞外延扩大再生产,忽视了对原有企业的内涵改造,不利于提高国有企业的市场竞争能力。

3、投资效益没有根本好转。一是在建项目超概算严重。据对我省 1995 年基本建设续建大中型项目概算检查情况分析,我省在建大中型项目一般都超概算百分之几十,有的甚至超过一倍以上。二是反映投资效果的几项主要指标,尚无明显的好转。