

1996—1997年
中国经贸改革与发展

主编 张吾乐 徐鹏航

中国经济出版社

顾 问： 王忠禹

主 编： 张吾乐 徐鹏航

副主编： 陈清泰 石万鹏 俞晓松 李荣融

编 委： 张志刚 蒋金楚 蒋黔贵 卫 东

马国安 马建堂 王远枝 王忠明

王建曾 王桂珍 叶 剑 田 军

左太行 刘 力 刘学良 朱 蕤

许华忠 江旅安 宋毓钟 孟宪刚

欧新黔 侯云春 姚成海 郭若虚

徐敬业 崔玉良 黄淑和 韩天雨

编审小组： 马建堂 刘 力 万质贵 闫修桐

刘海泉 刘南昌 朱明春 相海军

王 詠 张新竹 潘玛莉

前 言

1996年是实施“九五”计划和2010年远景目标纲要的第一年，在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神鼓舞下，通过认真贯彻落实“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的方针，正确处理改革、发展、稳定的关系，努力加强和改善宏观调控，我国的经济发展和各项改革都取得了新的成就，为实现“九五”计划和跨世纪纲要开了一个好头。1997年我国将恢复对香港行使主权，中国共产党将召开第十五次全国代表大会，这两件大事将会进一步促进国民经济持续、快速、健康发展，改革开放将迈出更大步伐。为使社会各界全面、系统了解1996年经贸工作和企业改革所取得的成就以及1997年的发展趋势，我们组织编写出版了《1996—1997年中国经贸改革与发展》。

本书从国家经贸委这一综合经济管理部门的角度，比较详尽地介绍了加强和改善宏观调控、促进工业经济协调运行、加快企业改革、加大企业技术改造力度、建立企业技术进步机制、开拓国内外市场、进一步促进生产与流通的结合、有效地利用外资、加强质量管理和加强经济立法等方面的情况。书中既对上述领域取得的成果进行了总结，也对存在的主要问题和矛盾进行了分析；既对

1996年的经济运行进行了描述，也对1997年的发展趋势进行了展望；既有国民经济主要行业发展情况，又有各项改革的新进展。这对于掌握和研究1996年的经济运行和改革情况，总结经验教训，努力改善宏观调控，更好完成1997年各项工作任务具有一定参考价值。

国家经贸委是国务院管理宏观经济、协调经济运行、组织企业改革、推进技术进步和促进生产与流通有机结合的综合经济部门。为了进一步推进我委的工作和社会对我委的了解，我们决定从今年起，每年撰写、出版《中国经贸改革与发展》。作为这一设想的初次实施，我们力求本书理论联系实际，资料翔实可靠，文字通俗易懂，定性研究与定量分析密切结合。由于时间所限，要达到上述目标，并非易事。尽管我们做了最大的努力，撰稿、审稿和编辑人员付出了辛勤的劳动，但由于这是第一次出版，必然还存在着诸多缺点和不足之处。因此，恳切希望广大读者在阅读本书后，提出要求、提出批评、提供建议、提供帮助，以利于我们今后把《中国经贸改革与发展》编得越来越好。

《中国经贸改革与发展》编委会

1997年4月21日

Contents

Foreword

Preface

Command the overall situation, boost confidence, explore new ways and forge ahead, do a good and solid job for the economy and trade in 1997

Chapter

- 1 . Macroeconomy :smooth “ landing ” achieved, further growth expected with stability
- 2 . Industry and Transportation:operation ran at a proper speed, quarter-on-quarter production and sales turned for the better
- 3 . Main Industrial Sectors:output enjoyed steady increase, restructuring is still needed
- 4 . Enterprise Performance :profits up on a quarter-on-quarter basis, losses need to go further down
- 5 . Product Quality: improvement realised amongst stability, “ Outlines ” commenced enforcement
- 6 . SOE Reform:proceeding difficult but breakthrough pursued, efforts focused on tackling tough issues
- 7 . Technical Upgrading: “ Double Intensification Program ” continued sailing ,new waters braved
- 8 . Technological Innovation:Systematic plan designed, implementation to go step by step
- 9 . Market and circulation:Sales witnessed continuous increase, reform continued to deepen

- 10 . Foreign Trade and Economic Cooperation:Export climbed after bottomout,more foreign investment flowed in
- 11 . Work on Ports:Reform and open-up deepened, comprehensive management enhanced
- 12 . Resources and Environment:Comprehensive utilization up on a higher level,environment improved to some extent
- 13 . Economic and Trade Legislation:Legislation accelerated, system buildup reinforced

Appendix

- 1 . Major economic and trade events in 1996
- 2 . List of 100 pilot enterprises on Modern Enterprise System
- 3 . List of 512 key enterprises designated by the State by region
- 4 . List of pilot enterprise groups designated by the State
- 5 . List of 111 pilot cities on " Optimization of Capital Structure "

目 录

前言	(1)
代序 把握大局 坚定信心 开拓前进 扎扎实实做好 1997 年经贸工作	(1)
第一章 宏观经济：“着陆”平稳 稳中求进	(31)
第二章 工业与交通：运行适度快速 产销逐季 好转	(59)
第三章 主要工业行业：产量稳定增长 结构仍 需调整	(67)
第四章 企业效益：盈利逐季增加 扭亏任重道远	(112)
第五章 产品质量：水平稳中趋升 《纲要》开始 实施	(129)
第六章 国有企业改革：难中求进 蓄势攻坚 ...	(153)
第七章 技术改造：“双加”续航 开拓前进	(174)
第八章 技术创新：系统部署 分步实施	(191)
第九章 市场流通：销售持续增长 改革继续深化	(205)
第十章 对外经贸：出口先降后升 外资引进增加	(214)
第十一章 口岸工作：深化改革开放 加强综合	

	管理	(235)
第十二章	资源与环境：综合利用水平提高 环境整治有所改进	(246)
第十三章	经贸法制建设：立法进度加快 制度 建设加强	(263)
附录一	1996年经贸大事记	(291)
附录二	百户现代企业制度试点企业	(309)
附录三	国家重点联系企业（512户）分地区名录 (315)	
附录四	国家试点企业集团名单	(325)
附录五	111户“优化资本结构”试点城市名单...	(331)

代 序

把握大局 坚定信心 开拓进取 扎扎实实做好1997年经贸工作

王忠禹

一、1996年经贸工作的回顾

1996年是“九五”计划的头一年。经过各方面的努力，实现了中央和国务院提出的开好局、起好步的要求，国民经济总的形势继续朝着好的方向发展。最显著的标志，一是既保持了经济快速增长，又有效地抑制了通货膨胀。全年社会商品零售价格涨幅控制在6.1%的较低水平，继上年回落6.9个百分点后，又回落了8.7个百分点。在连续三年适度从紧的宏观经济环境下，国民经济保持了持续、快速、稳定增长，全年国内生产总值增长9.7%左右，工业增加值增长13.1%。二是社会总供给和社会总需求趋于平衡，宏观环境进一步改善。三是农业生产获得大丰收。全年粮食总产量达到4.9亿吨，比上年增产5%，再创历史最高水平。四是改革开放进一步深化，经济和社会协调发展。宏观经济形势的进一步好转，为国有企业改革与发展创造了有利条件。

一年来，在党中央、国务院的领导下，特别是在江泽民总书

记三次国有企业改革重要讲话精神指导下，各级经贸委按照上年全国经贸工作会议的部署，团结一致，努力进取，经贸工作有了新的进步。

（一）国有企业改革取得新进展

根据国务院批转的1996年国有企业改革工作的意见，在全面贯彻“三法”、“两则”、“两个条例”的基础上，各级经贸委认真抓好各项改革试点工作，加大了企业改革力度，探索了一些新路子，在一些重要方面取得了实质性进展。

现代企业制度试点逐步深入。国务院确定的百户试点企业，除一户解体，一户将要被兼并外，大都进入实施阶段，各地确定的2598户企业的试点工作也全面展开。通过试点，已基本摸清了建立现代企业制度需要解决的问题和必要的条件；新的企业制度的基本框架正在形成；一些企业被授予了资产经营权，或明确了投资主体，依据《公司法》制订了公司章程；初步建立了公司法人治理结构；派往国有独资公司的监事会已开始运作；有的通过多元股东持股，多渠道筹集补充资本金，调整了资产负债结构，降低了负债率；企业办社会职能和富余人员的分离分流进展加快。3户国家控股公司试点正按照国务院批复精神修订试点方案，并开始实施。企业集团试点继续深化，已由57户扩大到120户。

优化资本结构试点步伐加快。试点城市由18个扩大到58个。1996年头9个月，试点城市中有518户企业破产终结，517户企业被兼并。试点城市在推进企业兼并破产工作中，有关政策掌握得比较稳妥，操作比较规范，在解决资产变现和人员安置等难点问题上进行了有益探索，出现了一批破产重组、盘活存量的典型，总的情况是好的。康佳集团以名牌产品为载体，与牡丹江电视机厂和陕西如意电视机厂实行兼联合，其中牡康

公司运行三年实现销售收入8.05亿元，利税8220万元，实现了低成本扩张。

在分离分流方面，各地区、各部门和企业做了大量工作。1996年头9个月，58个试点城市分离非生产性机构5727个，分流人员117.7万人。煤炭行业三年转移富余职工55万人，亏损额由60亿元减少到10亿元。长沙市探索从全社会筹集资金的办法，26所企业自办中小学已基本分离，取得企业、学校、社会“三满意”的效果。大连市22所城区企业自办中小学已全部分离。

为减轻企业债务负担，国家和各地采取了多种形式补充企业生产经营资金。到1996年6月末，全国已将242亿元的“拨改贷”改为国家资本金，其中本金179亿元，占全国“拨改贷”余额的32%，使131个企业的资产负债率平均下降2.5个百分点。煤炭、水电、军工三个行业的“拨改贷”余额已确定一次性转为国家资本金。还选择了长春市少数企业及北京制呢厂，探索进行资产重组的试点。辽宁省5个试点城市拨改贷转资本金23.7亿元，省属的3.8亿元拨改贷也做了相应处理。1996年前9个月返给企业地方所得税、增值税2.5亿元，使国有大中型企业资产负债率降低了4.4个百分点。

“搞好大的，放活小的”力度加大。在“抓大”方面，国家集中抓千户重点企业，分类指导的方案已经确定，国家经贸委与企业联网的信息系统已经建立。第一批300户企业，明确了主办银行，落实了生产经营资金，已有279户企业与银行签订了协议，资金到位较好。各地实施“大公司、大集团”战略，涌现出一批具有较强竞争力、占有较大市场份额的优势企业。上海市立足于企业“优生”、集团“优育”、项目优选，对工业结构进行优化重组，对资本要素进行优化配置，组建了一批大集团。济南市16

个企业集团发展态势良好，已占全市经济总量的70%。在“放小”方面，各地坚持“三个有利于”的标准，不搞一刀切，采取多种形式，把小企业推向市场，使一大批小企业机制得到转换，效益得到提高。全国出现了山东诸城、四川宜宾、浙江兰溪、黑龙江宾县、河南桐柏、河北新乐、江苏南通、广东肇庆、福建宁德、山西朔州等放开放活国有小企业的先行地区。为加强对“放小”工作的指导，国家经贸委于当年7月份下发了《关于放开放活国有小型企业的意见》，各地也加强了对小企业改革的领导，制订了若干放活小企业的指导性文件。推动了“放小”工作的健康发展。从绝大多数地区的情况看，“放小”的效果总的是好的。

1996年企业改革的实践进一步证明，搞好大的，放活小的，是从整体上搞好国有经济的重要思路；坚持“三改一加强”，是提高企业整体素质的重要途径；加大兼并破产力度、建立优胜劣汰机制，是优化企业结构的重要手段；加快分离分流、增资减债步伐，是企业轻装进入市场的重要条件；加强领导，配套改革，是加快企业改革与发展步伐的重要保证。这些都是我们今后在改革中需要坚持和深化的宝贵经验。

（二）技术改造、技术进步和资源节约与综合利用工作取得成效

1996年，各级经贸委在企业技术进步工作中坚持提高经济效益、择优扶强和市场选择的原则，加大了结构调整和新产品开发的力度，在统筹兼顾的基础上，突出重点，取得了较好效果。

集中资金加快了重大项目的实施。一是继续抓紧“双加”一期项目的实施。“双加”一期原计划902个导向性项目，需要安排实施的为775项，总投资759亿元，其中专项贷款535亿元。截止到当年11月底，已开工建设706项，安排投资约400亿元，

其中专项贷款280亿元，有96个项目已建成投产，完成投资72亿元。涌现出了一批进度快、效果显著的典型。湖北三环化工集团在增产氯化氨、纯碱的改造项目中，集中力量打歼灭战，重点抓好影响全局的关键单项工程，仅用1年时间就基本竣工投产，当年头10个月实现利税比上年同期增长53.5%。福州人造板厂在二期技改工程中，精打细算，提高投资质量，节约概算1000万元。二是狠抓“双加”二期导向性项目计划的编制工作，已于1996年8月份正式下达。共规划26个重点技术改造专题，2500余个项目，总投资1697亿元，其中专项贷款1030亿元，有780个项目已在年内启动。全年更新改造投资完成3745亿元，比去年增长13.5%。

加大了中西部地区和老工业基地技改投资力度。为支持中西部地区和老工业基地的改造，国家经贸委委托中国国际工程咨询公司对哈尔滨、沈阳等六个老工业基地和辽宁、甘肃、河南、贵州等省的“九五”技术改造规划进行了论证。加大了中西部18个省区和老工业基地的技术改造力度，截止到当年10月底，已安排中西部地区技改项目1509项（含二期“双加”新开工项目），总投资873亿元，其中专项贷款203.1亿元，分别占全国的54.9%、54%和54.5%。

“技术创新工程”开始启动，技术引进工作迈出新的步伐。20户技术创新工程试点企业的准备工作基本就绪。企业技术中心工作逐步走向规范化，当年又初步认定企业技术中心近40家。对首批7个国家级“产学研”高技术产业化项目进行了调查和验收评估。技术开发工作进一步加强，17项国家重点开发项目、67项工业性实验项目、32个“产学研”开发项目、50项新推广应用示范项目的组织实施，取得了较为显著的经济和社会效益。“国家重点引进技术消化吸收项目计划”开始选项，国家重

大技术装备研制和国产化项目正在着手组织实施。按照国务院的规定，对过渡期间继续享受进口税收减免的限下引进项目进行了清理，对3600项限下技术引进项目备了案。研究制订了第二批“技术改造重点引进技术导向目录”。

资源节约综合利用取得成效。认真贯彻“资源开发与节约并举，把节约放在首位”的方针，制订了“九五”工作纲要，提出了《关于进一步开展资源综合利用的若干意见》，制定了鼓励企业开展资源综合利用的政策措施和工业废弃物综合利用的规定，安排了一批节能、综合利用、新能源开发和环保技术改造示范项目，取得了较好的经济效益。当年1—9月，全国每万元国内生产总值能耗比去年同期下降2.9%，节约标准煤2700多万吨；国家重点考核的工业产品中有65%单位能耗稳定降低。

（三）经济运行综合协调得到加强

1996年，在市场约束增强、矛盾增多和自然灾害频繁的困难情况下，坚持以提高经济效益为中心，进一步加强了经济运行综合协调，解决了企业生产和经济运行中的一些突出问题，保证了生产的正常运行。

加强形势分析，提高工作的预见性。根据经济形势发展和市场、运行环境变化情况，年初编制了经济运行调控方案，分析了经济运行的环境，明确了工作重点，对准确把握形势、正确制定对策起到了积极作用。为加强经济运行协调工作，国务院确定每季召开一次经济运行联席会，由吴邦国副总理主持，及时沟通情况，研究重点问题，提高了经济运行的工作质量。

搞好协调工作，及时解决经济运行中的重大问题。针对条块分割和管理体制分散的状况，1996年突出抓了行业的联合和部门管理体制的改革工作。与有关部门一起，组织盐碱联合及其推广工作，已有十几家盐碱企业实现联合，效果很好。对煤炭

行业提出了解困思路，对电力体制改革做了大量的研究协调工作。积极协调和解决生产经营中的重大问题和突出矛盾。经多方协调，落实了化肥、食糖、棉花等战略物资的储备资金等。加强了对煤炭、粮食等大宗重点物资运输和高峰期客运工作的协调管理。及时组织有关部门深入灾区，视察灾情，调拨救灾物资，组织恢复生产。

狠抓了扭亏增盈和行业解困工作。1996年8月份召开了全国企业扭亏增盈工作电视电话会议；制订了扭亏增盈行政领导负责制；研究和制订了军工、纺织两个行业解困扭亏意见；狠抓了盈亏大户企业的增盈和扭亏，建立了扭亏增盈通报制度，公布了各地扭亏增盈进展情况。涌现了一批扭亏增盈成效显著的城市和地区。江苏徐州市对71户亏损企业进行了全面的摸底调查，选取了22户产品有市场、领导班子较好但亏损严重的企业重点帮扶解困，1—9月有17户企业实现了扭亏或大幅度减亏。限产压库是实现“三个提高，一个降低”的重要手段。为了推动这项工作，除了按月向全国通报限产压库促销情况外，还于8月份先后在太原和潍坊召开了两次座谈会，提出了继续搞好这项工作的措施意见。通过各方面的共同努力，工业产销率由一季度的93.04%逐月提高到11月末的95%，产成品库存可供销售天数由年初的48.6天下降到47天，一些重点行业如冶金、煤炭行业拖欠货款在前几年有较大幅度减少的基础上，继续得到控制。

（四）加强了市场培育和工贸结合工作

加强市场管理，深化流通体制改革。对成品油的整顿，侧重抓好整顿与管理的衔接工作，并对其中的难点进行了专项治理，推动了成品油市场秩序的进一步好转。针对酒类产销中的问题，在深入调研的基础上，向国务院提出了加强酒类产销管

理的意见。继续参与了对煤炭、汽车、棉花、食糖、生猪等市场流通秩序的整治和管理。会同有关部门深入开展了打击制售假冒伪劣商品的活动，加大了打击走私的力度。在加强市场管理的同时，积极参与流通体制特别是农产品体制的改革，对国家粮食储备局直属库划转工作进行了论证和实施，协调并解决了棉花、生猪、农资等重要商品购销体制改革中的问题。召开了首届促进东部与中西部企业合作会议，这次会议对生产要素和商品在东、中西部之间的合理流动，促进大市场、大流通格局的形成起了积极的推动作用。

推动新型流通组织形式的试点。在指导和扶持商业、服务业发展连锁店的同时，注重引导大中型工业企业建立名牌产品专卖连锁系统，把名牌产品开发和销售结合起来。在钢材、汽车代理制试点中，各地积极帮助企业协调落实政策，特别注重发展以生产企业为主、规范化的代理销售网络。物流配送中心试点，重点抓了煤炭和钢材两种商品，以发展一批“零库存”用户为目标的试点已经启动。贸工农一体化发展势头良好，重点研究和解决了一体化链条中各环节的利益分配等问题，引导这一工作向高层次、规范化方向发展。

对外经贸工作取得新进展。为推动企业自营出口工作，国家经贸委与外经贸部于当年6月联合召开了全国生产企业自营进出口工作会议，总结了经验，提出了改进措施和下一步工作重点。在适当放开自营出口经营范围和解决自营出口所需配额、许可证方面加大了工作力度。当年除正常办理赋予生产企业进出口经营权共四批662户外，还集中办理赋予1035户国有大型企业进出口经营权。这些措施对于自营出口的持续发展和生产与外贸的结合发挥了积极作用。全年自营企业出口额占全国出口总额的比重由去年的10%上升到12%左右。机电产

品进出口工作进一步加强，出口基地扩大，出口企业增多，出口产品质量有所改善。在外贸出口整体下降的情况下，机电产品出口比上年同期增长10.5%。进口结构也有所改善。完善了招标工作的政策、法规，成功地为一大批国家重点项目进行了国内外招标。口岸工作取得新的进展，口岸数量有所增加，深圳口岸改革取得成效，体制渐趋理顺。

积极参与外贸体制改革，加强对利用外资的管理。完成了茧丝绸行业的改革方案，经国务院批准，组建了茧丝绸协调小组办公室。提出了生产自营企业全面实行“免抵退”的办法。积极参与世贸组织谈判工作和亚太经合组织的会议，协调落实了国内各方面的意见。在利用外资方面，侧重研究和制定了利用外资战略和引导、优化外商投资结构的政策，出台了多项加强利用外资和对三资企业进行管理的规定，有力地推动了这一工作的健康发展。

（五）全面开展学邯钢活动，推动了企业管理工作的深入开展

针对近年来存在的忽视管理工作的倾向，在全国范围内开展了学邯钢活动。1996年2月召开了学邯钢现场经验交流会和报告会，从9月份开始先后在北京、太原、西安、重庆等地举办了邯钢经验展览，受到了广大企业的欢迎，在北京的展期由原定的9天延长到23天。目前，学邯钢活动正在全国广泛深入开展。当年学邯钢的特点，一是各级领导高度重视、精心组织，不少省市成立了学邯钢领导小组及办公室。主要领导亲自抓，一级抓一级，明确责任，形成了上下联动的工作网。二是工作目标明确，许多省市、部门明确提出学邯钢的工作目标，制定了学邯钢的实施方案，上海市提出了当年全市工交系统通过学邯钢、加强管理，实现“三提高、三降低”的工作目标，积极开展“找差