一、投资与计划管理

国务院办公厅转发国家计委国家科委
关于进一步推动实施中国21世纪议程意见的通知

国办发(1996)31号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

国务院同意国家计委、国家科委《关于进一步推动实施〈中国21世纪议程〉的意见》，现转发给你们，请结合本地区、本部门实际，认真贯彻执行。

国务院办公厅

一九九六年七月十九日

关于进一步推动实施《中国21世纪议程》的意见

(国家计委、国家科委一九九六年六月五日)

为了认真贯彻党的十四届五中全会和八届全国人大四次会议精神，落实《国务院关于贯彻实施中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书的通知》(国发[1994]37号)的要求，进一步推动《中国21世纪议程》的实施，现提出以下意见：

一、在现代化建设中，必须把可持续发展作为一项重大战略方针

(一)可持续发展就是既要考虑当前发展的需要，又要考虑未来发展的需要，不以牺牲后代人的利益为代价来满足当代人利益的发展：可持续发展就是人口、经济、社会、资源和环境的协调发展，既要达到发展经济的目的，又要保护人类赖以生存的自然资源和环境，使我们的子孙后代能够永续发展和安居乐业。

(二)走可持续发展的道路，是我国现代化建设的必然选择。我国人口基数大，人均资源少，经济和技术水平较低，随着人口的增加和经济的发展，不少地区环境污染严重，生态环境恶化。因此，要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置，并使人口增长与社会生产力发展相适应，使经济建设和社会发展与人口、资源、环境相协调，实现良性循环。

(三)《中国21世纪议程》从我国的具体国情出发，提出了我国可持续发展的总体战略、对策和行动方案，是我国经济和社会发展顺利迈向21世纪的指导性文件。可持续发展战略对于我国今后15年的经济和社会发展乃至整个现代化建设，都具有重要意义。

二、实施《中国21世纪议程》，促进经济体制和经济增长方式的根本转变

(一)党的十四届五中全会和八届全国人大四次会议强调，今后经济工作中一定要实现经济体制和经济增长方式两个具有全局意义的根本转变。在社会主义市场经济体制下，发挥市场对资源配置的基础性作用将有益于提高资源利用效率、降低物质消耗，从而有助于保护资源和环境。同时，市场的自发性、盲目性也会在一定程度上阻碍经济与资源及环境的协调发展。在实施《中国21世纪议程》过程中，既要充分发挥市场对资源配置的基础性作用，又要加强宏观调控，促进经济体制和经济增长方式的根本转变。

(二)实施《中国21世纪议程》要与贯彻落实党的十四届五中全会和八届全国人大四次会议精神有机地结合起来，促进形成有利于节约资源、降低消耗、增加效益、改善环境的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争、资源优化配置的经济运行机制，从而推动我国经济和社会向可持续发展模式转变。

(三)《中国21世纪议程》强调了科技进步对人口、经济、社会、资源和环境各领域的积极作用。各地区、各部门要高度重视科技进步工作，采取积极措施，加速科技成果转化，大力发展清洁生产技术、清洁能源技术、能源有效利用技术以及资源合理开发、综合利用和环境保护技术等；要加强重大工程和区域、行业的软科学研究，为各级人民政府进行经济和社会管理决策提供科技支持。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

（四）在社会和经济发展中，坚持资源开发与节约并举的原则。在生产、建设、流通、消费等各项活动中，必须努力做到节地、节水、节能、节材、节粮，千方百计减少资源的占用与消耗，大幅度提高资源、能源和原材料的利用效率，努力减少直至消除生产过程中的污染。

各地区、各部门要根据可持续发展的要求，在《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》的框架内，制定具体的分阶段的实施节约资源行动计划和措施，并在实际工作中切实执行。

（五）各级人民政府要把贯彻实施可持续发展战略作为转变农业增长方式的重要措施，结合农业、林业、水利等基础设施建设以及“高产、优质、高效”工程和生态农业的推广，通过调整农业结构，优化生产要素组合，加大科技兴农的力度，保护农业生态环境，促进农业资源持续利用，提高农业综合生产力，将农业引向可持续发展的轨道。

（六）各级人民政府要认真执行各项有关资源管理和环境保护的法律、法规，加大执法力度，采取各种有效措施，严格控制建设项目占用耕地，防治土地荒漠化和草场退化，努力扩大森林植被覆盖率，合理利用和保护水资源及海洋资源，逐步改善生态环境。加强对城市和乡镇的环境污染控制，对污染相对严重的城市和区域进行重点治理，确保《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010年远景目标纲要》所确定的环境保护目标的实现。

三、将《中国 21世纪议程》的基本思想和内容纳入各地区、各部门的国民经济和社会发展计划

（一）各地区、各部门要按照国务院要求，将《中国 21 世纪议程》的基本思想和内容纳入本地区、本部门的国民经济和社会发展计划，并针对各自的特点以及面临的重大问题，提出实现可持续发展的具体行动计划。

（二）通过国民经济和社会发展计划分阶段地实施《中国 21 世纪议程》。各级人民政府和国务院有关部门应积极创造条件，优先安排有利于可持续发展战略实施的重大固定资产投资项目。审批固定资产投资项目要按照是否符合可持续发展战略的要求进行评估，对不符合要求的项目，应进行修改、完善，否则不予批准建设。

（三）各级人民政府和国务院有关部门在进行有关经济和社会发展决策时，要充分考虑《中国 21世纪议程》提出的可持续发展要求，按照可持续发展的战略思想对经济和社会发展的政策和计划进行评估，以避免重大失误。

（四）各地区要以可持续发展的战略思想指导城镇建设，做好并继续选择一批有一定实力，具有典型性、代表性和推广意义的中小城镇和大城市的行政区进行可持续发展的综合实验，探索出一条有中国特色的城市发展道路。在实验过程中，要特别注意贫困地区的可持续发展问题。

（五）各地区、各部门要加强对实施《中国 21 世纪议程》工作的领导，明确本地区、本部门的归口管理机构，加强综合协调能力，要为具体实施《中国 21 世纪议程》的有关工作安排必要的资金，并提供必要的工作条件。

四、提高全民可持续发展意识，建立和完善相关的制度

（一）加强可持续发展教育。各级教育部门应将可持续发展的战略思想贯穿于从初等到高等教育过程中，在小学、中学的有关课程或课外读物中要编入控制人口增长、资源持续利用和环境保护方面的内容；高等教育和成人教育中可开设有关可持续发展课程。

（二）加强可持续发展的宣传和科学技术普及活动。国家计委、国家科委应尽快组织编写《中国 21 世纪议程》普及本。各级人民政府要制订宣传计划，充分利用当地的电视、电影、广播、报刊、书籍等大众传媒，积极宣传可持续发展战略思想，并结合社会主义精神文明建设“五个一工程”，组织创作一批反映可持续发展战略思想的优秀作品。各类学术部门和科研团体要组织动员专家学者参与可持续发展战略的宣传普及工作。

（三）要对各级管理干部，特别是各级领导干部进行可持续发展理论的培训，各地区、各部门要通过干部学校、培训班、讲座等多种形式向各级干部宣传《中国 21 世

纪议程》，使他们不断增进对可持续发展战略思想的理解和认识。

（四）研究、制定和修改与可持续发展战略相关的法规和政策，研究可持续发展的理论体系，逐步建立与国际接轨的信息系统，有条件的地区和部门可根据实际情况，制定可持续发展指标体系，并在本地区、本部门试行。在实施《中国 21 世纪议程》过程中，各地区、各部门要加强信息沟通和经验交流。

（五）建立相关制度，确保《中国 21世纪议程》的顺利实施。研究、制定、改进和完善一系列的管理制度，包括使可持续发展的战略思想进入有关决策程序的制度、对经济和社会发展的政策和项目进行可持续发展评价的制度等，以保证《中国 21 世纪议程》有关内容的顺利实施。条件成熟时，要在国民经济和社会发展报告中增加评估《中国 21 世纪议程》实施情况的专门内容，各部门和地方人民政府的计划管理机构应归口负责可持续发展的综合评估工作。

五、加强国际合作，推进《中国 21 世纪议程》的实施

（一）可持续发展是人类社会发展的必然要求，并已成为国际社会普遍关注的重大问题。各地区、各部门要充分利用可持续发展已成为当今国际合作热点的有利时机，通过广泛宣传，拓宽国际合作渠道，争取国际援助，广泛吸引外资，推动《中国 21 世纪议程》的实施。

（二）在国际合作中要体现我国对实施可持续发展战略的重视，有关示范工程和加强我国可持续发展能力的建设项目应纳入国家的各类国际合作计划。

国务院关于扩大内地省、自治区、计划单列市和国务院有关部门等单位吸收外商直接投资项目审批权限的通知

国发（1996）34号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为了进一步扩大对外开放，促进国民经济持续、快速、健康发展，并为逐步缩小地区差距创造条件，国务院决定适当扩大内地省、自治区和计划单列市，国务院有关部委、直属机构以及中国科学院、船舶工业总公司、兵器工业总公司、航空工业总公司、核工业总公司、石油化工总公司、有色金属工业总公司和解放军总后勤部吸收外商直接投资项目的审批权限。

凡符合国家《指导外商投资方向暂行规定》和《外商投资产业指导目录》，中方投资和建设、生产经营条件以及外汇需求可自行平衡解决的吸收外商直接投资的生产性项目，上述有关地方、部门及单位的审批权限，由现行项目总投资额 1000 万美元以下提高到 3000万美元以下；项目批准后，需根据项目建设性质分别报国家计委、国家经贸委备案，企业合同、章程报外经贸部备案。

本通知自下发之日起执行。

国务院

一九九六年八月二十二日

中华人民共和国国家计划委员会令
中华人民共和国国家经济贸易委员会令
中华人民共和国对外贸易经济合作部令

第 7 号

修改后的《外商投资产业指导目录》，已于 1997 年 12 月29 日经国务院批准，现予以发布。自 1998年 1月 1 日起施行。

国家计划委员会主任　　陈锦华

国家经济贸易委员会主任　王忠禹

对外贸易经济合作部部长　吴仪

一九九七年十二月 三十日

外商投资产业指导目录

（1997 年 12 月修订）

鼓励外商投资产业目录

（一）农、林、牧、渔业及相关工业

1、荒地、荒山、滩涂开垦、开发（含有军事设施的除外），中低产田改造

2、糖料、果树、蔬菜、花卉、牧草等农作物优质高产新品种、新技术开发

3、蔬菜、花卉无土栽培系列化生产

4、林木营造及林木良种引进

5、优良种畜种禽、水产苗种繁育（不含我国特有的珍贵优良品种）

6、名特优水产品养殖

7、高效、安全的农药原药新品种（杀虫率、杀菌率达 80% 以上，对人畜、作物等安全）

8、高浓度化肥（钾肥、磷肥）

9、农膜生产新技术及新产品开发（纤维膜、光解膜、多功能膜及原料）

10、动物用抗菌原料药（包括抗生素、化学合成类）

11、动物用驱虫药、杀虫药、抗球虫药新产品及新剂型

12、饲料添加剂及饲料蛋白资源开发

13、粮食、蔬菜、水果、肉食品、水产品的贮藏、保鲜、干燥、加工新技术、新设备

14、林业化学产品及林区“次、小、薪”材和竹材的综合利用新技术、新产品

15、综合利用水利枢纽的建设、经营（中方控股或占主导地位）

16、节水灌溉新技术设备制造

17、农业机具新技术设备制造

18、生态环境整治和建设工程

（二）轻工业

1、非金属制品模具设计、加工、制造。

2、纸浆（年产木浆 17 万吨及以上，并建设相应的原料基地）

3、皮革后整饰加工及其新技术设备制造

4、无汞碱锰二次电池、锂离子电池生产

5、高技术含量的特种工业缝纫机生产

6、聚酰亚胺保鲜薄膜生产

7、新型、高效酶制剂生产

8、合成香料、单离香料生产

9、替代氟利昂应用技术研究及推广

10、烟用二醋酸纤维素及丝束加工

（三）纺织工业

1、纺织化纤木浆（年产 10 万吨及以上，并建设相应的原料基地）

2、工业用特种纺织品

3、高仿真化纤及高档织物面料的印染及后整理加工

4、纺织用助剂、油剂、染化料生产

（四）交通运输、邮电通信业

1、铁路运输技术设备：机车车辆及主要部件设计与制造、线路设备设计与制造、高速铁路有关技术与设备制造、通信信号和运输安全监测设备制造、电气化铁路设备和器材制造

2、支线铁路、地方铁路及其桥梁、隧道、轮渡设施的建设、经营（不允许外商独资）

3、公路、港口新型机械设备设计与制造

4、城市地铁及轻轨的建设、经营（中方控股或占主导地位）

5、公路、独立桥梁和隧道的建设、经营

6、港口公用码头设施的建设、经营（中方控股或占主导地位）
7、民用机场的建设、经营（中方控股或占主导地位）
8、蜂窝移动通信交叉连接／码分多址（DCS / CDMA）系统设备制造
9、2.5 千兆比／秒（ 2.5GB / S ）及以上光同步、微波同步数字系列传输设备制造
10、2.5 兆比／秒（2.5GB / S）光通信、无线通信、数据通信计量仪表制造
11、异步转移模式（ATM）交换机设备制造
（五）煤炭工业
1、煤炭采掘运选设备设计与制造
2、煤炭开采与洗选（特种、稀有煤种由中方控股或占主导地位）
3、水煤浆、煤炭液化生产
4、煤炭综合开发利用
5、低热值燃料及伴生资源综合开发利用
6、煤炭管道运输
7、煤层气勘查、开发
（六）电力工业
1、单机容量 30 万千瓦及以上火电站的建设、经营
2、发电为主水电站的建设、经营
3、核电站的建设、经营（中方控股或占主导地位）
4、煤洁净燃烧技术电站的建设、经营
5、新能源电站的建设、经营（包括太阳能、风能、磁能、地热能、潮汐能、生物质能等）
（七）黑色冶金工业
1、 50吨及以上超高功率电炉（配备炉外精炼和连铸）、 50吨及以上转炉炼钢
2、 不锈钢冶炼
3、 冷轧硅钢片生产
4、 热、冷轧不锈钢板生产
5、 石油钢管
6、废钢加工和处理
7、铁矿、锰矿采选
8、直接还原铁和熔融还原铁生产
9、高铝矾土、硬质粘土矿开采及熟料生产
10、针状焦、捣固焦和煤焦油深加工
11、干熄焦生产
（八）有色金属工业
1、 单晶硅（直径 8英寸及以上）、多晶硅生产
2、硬质合金、锡化合物、锑化合物生产
3、有色金属复合材料、新型合金材料生产
4、铜、铅、锌矿开采（不允许外商独资）
5、铝矿开采（不允许外商独资），年产 30万吨及以上氧化铝生产
6、稀土应用
（九）石油、石油化工及化学工业
1、烧碱用离子膜生产
2、年产 60 万吨及以上乙烯（中方控股或占主导地位）
3、聚氯乙烯树脂（中方控股或占主导地位）
4、乙烯副产品 C5 — C9 产品的综合利用
5、工程塑料及塑料合金
6、合成材料的配套原料：双酚 A 、丁苯吡胶乳、吡啶、 4.4 二苯基甲烷二异氰酸酯、甲苯二异氰酸酯
7、基本有机化工原料：苯、甲苯、二甲苯（对、邻、间）衍生物产品的综合利

需要全本请访问 www.ertongbook.com

用

8、合成橡胶：溶液丁苯橡胶、丁基橡胶、异戊橡胶、乙丙橡胶、丁二烯法氯丁橡胶、聚氨酯橡胶、丙烯酸橡胶、氯醇橡胶生产

9、精细化工：染（颜）料、中间体、催化剂、助剂及石油添加剂新产品、新技术，染（颜）料商品化加工技术，电子、造纸用高科技化学品，食品添加剂、饲料添加剂，皮革化学品、油田助剂，表面活性剂，水处理剂，胶粘剂，无机纤维，无机粉体填料生产

10、氯化法钛白粉生产

11、煤化工产品生产

12、废气、废液、废渣综合利用

13、汽车尾气净化剂、催化剂及其它助剂生产

14、增加石油采收率的三次采油新技术开发与运用（中方控股或占主导地位）

15、输油、输气管道及油库、石油专用码头的建设、经营（中方控股或占主导地位）

（十）机械工业

1、高性能焊接机器人和高效焊装生产线设备制造

2、耐高温绝缘材料（绝缘等级为又 H级）及纶缘成型件生产

3、扦下无轨采、装、运设备， 100 吨及以上机械传动矿用自卸车，移动式破碎机， 3000 立方米／小时及以上斗轮挖掘机， 5 立方米及以上矿用装载机，全断面巷道掘进机制造

4、卷筒纸和对开以上单纸张多色胶印机制造

5、机电井清洗设备制造和药物生产

6、年产 30 万吨及以上合成氨、 48 万吨及以上尿素、 30 万吨及以上乙烯成套设备中的透平压缩机、混合造粒机制造（中方控股或占主导地位）

7、新型纺织机械、新型造纸机械（含纸浆）等成套设备制造

8、精密在线测量仪器开发与制造

9、安全生产及环保检测仪器新技术设备制造

10、新型仪表元器件和材料（主要指智能型仪用传感器、仪用接插件、柔性线路板、光电开关、接近开关等新型仪用开关、仪用功能材料等）

11、重要基础机械、基础件、重大技术装备等研究、设计开发中心

12、比例、伺服液压技术，低功率气动控制阀，填料静密封生产

13、精冲模、精密型腔模、模具标准件生产

14、 25 万吨／日及以上城市污水处理设备，工业废水膜处理设备，上流式厌氧流化床设备和其他生物处理废水设备，粉煤灰砌块生产设备（ 5- 10 吨／年），废塑料再生处理设备，工业锅炉脱硫脱硝设备，大型耐高温、耐酸袋式除尘器制造

15、精密轴承及各种主机专用轴承制造

16、汽车关键零部件制造：制动器总成、驱动桥总成、变速器、柴油机燃油泵、活塞（含活塞环）、气门、液压挺杆、轴瓦、增压器、滤清器（三滤）、等速万向节、减震器、座椅调角器、车锁、后视镜、玻璃升降器、组合仪表、灯具及灯泡、专用高强度紧固件

17、汽车、摩托车模具（含冲模、注塑模、模压模等）、夹具（焊装夹具、检验夹具等）制造

18、汽车、摩托车用铸锻毛坯件制造

19、汽车、摩托车技术研究、设计开发中心

20、石油工业专用沙漠车等待种专用车生产

21、摩托车关键零部件制造：化油器、磁电机、起动电机、灯具、盘式制动器

22、水质在线监测仪器的新技术设备制造：

23、特种防汛抢险机械和设备制造

24、湿地土方及清淤机械制造

25、 10 吨／小时及以上的饲料加工成套设备、关键部件生产

26、石油勘探开发新型仪器设备设计与制造

（十一）电子工业

1、线宽 0.35 微米及以下大规模集成电路生产

2、新型电子元器件（含片式元器件）及电力电子元器件生产

3、光电器件、敏感元器件及传感器生产

4、大中型电子计算机制造

5、可兼容数字电视、高清晰度电视（ HDTV ）、数字磁带录放机生产

6、半导体、光电子专用材料开发

7、新型显示器件（平板显示器及显示屏）制造

8、计算机辅助设计（三维 CAD ）、辅助测试（ CAT ）、辅助制造（ CAM ）、辅助工程（ CAE ）系统及其他计算机应用系统制造

9、电子专用设备、仪器、工模具制造

10、水文数据采集仪器及设备制造

11、卫星通信系统设备制造

12、数字交叉连接设备制造、

13、空中交通管制设备制造（不允许外商独资）

14、大容量光、磁盘存储器及其部件开发与制造

15、新型打印装置（激光打印机等）开发与制造

16、数据通信多媒体系统设备制造

17、单模光纤生产

18、接入网通信系统设备制造

19、支撑通讯网的新技术设备制造

20、宽带综合业务数字网设备（ ISDN ）制 造

（十二）建筑材料、设备及其它非金属矿制品工业

1、日熔化 500 吨级及以上优质浮法玻璃生产线

2、年产 50 万件及以上高档卫生瓷生产线及其配套的五金件、塑料件

3、新型建筑材料（墙体材料、装饰装修材料、防水材料、保温材料）

4、日产 4000 吨及以上水泥熟料新型干法水泥生产线（限于中西部地区）

5、散装水泥仓储运输设施

6、年产 1 万吨及以上玻璃纤维（池窑拉丝工艺生产线）及玻璃钢制品

7、无机非金属材料及制品（石英玻璃、人工晶体）

8、玻璃、陶瓷、玻璃纤维窑炉用高档耐火材料

9、平板玻璃深加工技术及设备制造

10、隧道挖掘机、城市地铁暗挖设备制造

11、城市卫生特种设备制造

12、树木移栽机械设备制造，

13、路面铣平、翻修机械设备制造

（十三）医药工业

1、受我国专利保护或行政保护的化学原料药，需进口的医药专用中间体

2、采用新技术设备生产解热镇痛药

3、维生素类：烟酸

4、新型抗癌药物及新型心脑血管药

5、药品制剂：采用缓释、控释、靶向、透皮吸收等新技术的新剂型、新产品

6、氮基酸类：丝氨酸、色氨酸、组氨酸等

7、新型药品包装材料、容器及先进的制药设备

8、新型、高效、经济的避孕药具

9、中成药产品质量控制、改变剂型包装的新技术、新设备、新仪器

10、中药有效成分分析的新技术、提取的新工艺、新设备

11、采用生物工程技术生产的新型药物

12、新型佐剂的开发应用

13、肝炎、艾滋病及放射免疫类等诊断试剂生产、

（十四）医疗器械制造业

1、具有中频技术、计算机控制技术和数字图象处理技术，辐射剂量小的 80 千瓦及以上医用 X 线机组

2、电子内窥镜

3、医用导管

（十五）航天航空工业

1、民用飞机设计与制造（中方控股或占主导地位）

2、民用飞机零部件制造

3、航空发动机设计与制造（中方控股或占主导地位）

4、航空机载设备制造

5、轻型燃气轮机制造

6、民用卫星设计与制造（中方控股或占主导地位）

7、民用卫星有效载荷制造（中方控股或占主导地位）

8、民用卫星零部件制造

9、民用卫星应用技术开发

10、民用运载火箭设计与制造（中方控股或占主导地位）

（十六）新兴产业

1、微电子技术

2、新材料

3、生物工程技术（不包括基因工程技术）

4、信息、通信系统网络技术

5、同位素、辐射及激光技术

6、海洋开发及海洋能开发技术

7、海水淡化及利用技术

8、节约能源开发技术

9、资源再生及综合利用技术

10、环境污染治理工程及监测和治理技术

（十七）服务业

1、国际经济、科技、环保信息咨询

2、精密仪器设备维修、售后服务

3、高新技术、新产品开发中心的建设与企业孵化

(十八)产品全部直接出口的允许类项目

限制外商投资产业目录

（甲）

（一）轻工业

1、洗衣机、电冰箱、冰柜生产

2、合成脂肪醇、醇醚及醇醚硫酸盐

3、空调、冰箱用轴功率 2 千瓦以下压缩机生产

（二）纺织工业

1、常规切片纺的化纤抽丝

2、单线能力在 2 万吨／年以下粘胶短纤维生产

（三）石油、石油化工及化学工业，

1、钡盐生产

2、500 万吨以下炼油厂建设

3、斜交轮胎、旧轮胎（子午胎除外）翻新及低性能工业橡胶配件生产

4、硫酸法钛白粉生产

（四）机械工业

1、一般涤纶长丝、短纤维设备制造

2、柴油发电机组制造

3、各种普通磨料（含刚玉、碳化硅），直径 400 毫米以下砂轮及人造金刚石锯片生产

4、电钻、电动砂轮机生产

5、普通碳钢焊条

6、普通级标准紧固件、小型和中小型普通轴承

7、普通铅酸蓄电池

8、集装箱

9、电梯

10、铝合金轮毂

（五）电子工业

1、卫星电视接收机及关键件

2、数字程控局用和用户交换机设备

（六）医药工业

1、氯霉素、洁霉素、庆大霉素、双氢链霉素、丁胺卡那霉素、盐酸四环素、土霉素、乙酰螺旋霉素、麦迪霉素、柱晶白霉素、红霉素、环丙氟哌酸，氟哌酸、氟嗪酸生产

2、安乃近、阿斯匹林、扑热息痛、维生素 B1、维生素 B2、维生素 B6 生产

（六）医疗器械制造业

1、中低档 B 型超声显像仪生产

（八）运输服务业

1、出租汽车（限于国内购车）

2、加油站（限于与高速公路配套建设、经营）

（乙）

（一）农、林、牧、渔业及相关工业

1、粮食、棉花、油料种子开发生产（中方控股或占主导地位）

2、珍贵树种原木加工、出口（不允许外商独资）

3、近海及内陆水域水产捕捞业（不允许外商独资）

4、中药材种植、养殖（不允许外商独资）

（二）轻工业

1、食盐、工业用盐生产

2、外国牌号无酒精饮料（含固体饮料）生产

3、黄酒、名牌白酒生产

4、卷烟、过滤嘴棒等烟草加工业

5、猪、牛、羊蓝湿皮加工及生产

6、天然香料生产

7、油脂加工

8、纸及纸板

（三）纺织工业

1、毛纺织、棉纺织

2、生丝、坯绸

3、高仿真化学纤维及芳纶、碳纤维等特种化纤（不允许外商独资）

4、纤维级及非纤用聚酯、腈纶、氨纶（不允许外商独资）

（四）交通运输、邮电通信业

1、干线铁路建设、经营（中方控股或占主导地位）

2、水上运输（中方控股或占主导地位）

3、出入境汽车运输（不允许外商独资）

4、航空运输（中方控股或占主导地位）

5、通用航空（中方控股或占主导地位）

（五）电力工业

1、单机容量30万千瓦以下常规燃煤火电厂的建设、经营（小电网、边远山区及低质煤、煤矸石电厂除外）

（六）有色金属工业（不允许外商独资）

1、铜加工、铝加工

2、贵金属（金、银、铂族）矿产开采、选矿、治炼、加工

3、钨、锡、锑矿等有色金属开采

4、稀土勘查、开采、选矿、冶炼、分离

（七）石油、石油化工及化学工业

1、感光材料（胶片、胶卷、PS版、相纸）

2．硼镁铁矿开采及加工

3、联苯胺

4、离子膜烧碱及有机氯系列化工产品

5、子午线轮胎（中方控股或占主导地位）

6、合成纤维原料：精对苯二甲酸、丙烯腈、己内酰胺、尼龙66盐等

（八）机械工业

1、汽车（含各类轿车、载货车、客车、改装车）及摩托车整车（中方控股或占主导地位）

2、汽车、摩托车发动机（中方控股或占主导地位）

3、汽车用空调压缩机、电子控制燃油喷射系统、电子控制制动防抱死系统、安全气囊及其它汽车电子设备系统、电机、铝散热器制造

4、旧汽车、摩托车及其发动机翻新、拆解（改装）

5、火电设备：10万千瓦及以上机组（发电机、汽轮机、锅炉、辅机和控制装置）、燃气轮机联合循环发电设备，循环流化床锅炉、煤气化联合循环技术及装（IGCC）、增压流化床(PFBC)、脱硫及脱硝设备制造（不允许外商独资）

6、水电设备：转轮直径5米及以上水电机组（含水电辅机和控制装置）、5万千瓦及以上大型抽水蓄能机组、1万千瓦及以上大型贯流式机组制造（不允许外商独资）

7、核电机组：60万千瓦及以上机组制造（不允许外商独资）

8、输变电设备：220千伏及以上大型变压器、高压开关、互感器、电缆设备制造（不允许外商独资）

9、320马力以下履带式推土机、3立方米以下轮式装载机、50吨以下汽车起重机（不允许外商独资）

10、薄板连铸机制造

11、复印机、照相机

（九）电子工业

1、彩色电视机（含投影电视机）、彩色显像管及玻壳

2、摄像机（含摄录一体机）

3、录像机、录像机磁头、磁鼓、机芯

4、模拟移动通信系统（蜂窝、集群、无线寻呼、无线电话）

5、卫星导航定位接受设备及关键部件（不允许外商独资）

6、稀路由卫星通信（VSAT）系统设备制造

7、2.5千兆比／秒（2.5GB/s以下光同步数字系列、144兆比／秒（144MB/s）及以下微波通信系统设备制造

（十）建筑材料、设备及其它非全民矿制品业

1、金刚石及其它天然宝石等贵重非金属矿的勘查、开采及加工（不允许外商独资）

（十一）医药工业

1、中药材、中成药半成品及制成品（中药饮片传统炮制工艺技术除外）

2、毒品前体：麻黄碱、伪麻黄碱、麦角新碱、麦角胺、麦角酸等

3、青霉素 G

4、成瘾性麻醉药品及精神药品的生产（中方控股或占主导地位）

5、高技术的疫苗生产（艾滋病疫苗、丙肝疫苗、避孕疫苗等，中方控股或占主导地位）

6、国家计划免疫的疫苗、菌苗类及抗毒素，类毒素类（卡介苗、脊髓灰质炎、白百破、麻疹、乙脑、流脑疫苗等）的生产

7、维生素 C 生产

8、血液制品的生产

（十二）医疗器械制造业

1、一次性注射器、输液器、输血器及血袋

2、X射线计算机体层摄影装置（CT）、磁共振成像装置（MRI）及医用加速器等大型医疗设备制造

（十三）舱舶工业（中方控股或占主导地位）

1、特种船、高性能和 3．5 万吨及以上船舶的修理、设计与制造

2、船舶柴油机、辅机、无线通讯、导航设备及配件设计与制造

（十四）内外贸、旅游、房地产及服务业（不允许外商独资）

1、国内商业（中方控股或占主导地位）

2、对外贸易（中方控股或占主导地位）

3、旅行社

4、合作办学（基础教育除外）

5、医疗机构（中方控股或占主导地位）

6、会计、审计、法律咨询服务，经纪人公司

7、代理业务（船舶、货运、期货、销售、广告等）

8、高档宾馆、别墅、高档写字楼、国际会展中心

9、高尔夫球场

10、土地成片开发

11、大型旅游、文化、娱乐公园及人造景观

12、国家级旅游区建设、经营

（十五）金融及相关行业

1、银行、财务公司、信托投资公司

2、保险公司、保险经纪人及代理人公司

3、证券公司、投资银行、商业银行、基金管理公司

4、金融租赁

5、外汇经纪

6、金融、保险、外汇咨询

7、金银、珠宝、首饰生产、加工、批发和销售

（十六）其他

1、印刷、出版发行业务（中方控股或占主导地位）

2、进出口商品检验、鉴定、认证业务（不允许外商独资）

3、音像制品制作、出版、发行，电子出版物（中方控股或占主导地位）

（十七）国家和我国缔结或者参加的国际条约规定限制的其他产业

禁止外商投资产业目录

（一）农、林、牧、渔业及相关工业

1、国家保护的野生动植物资源

2、我国稀有的珍贵优良品种（包括种植业、畜牧业、水产业的优良基因）

3、动植物的自然保护区建设

4、绿茶及特种茶（名茶、黑茶等）加工

需要全本请访问 www.ertongbook.com

（二）轻工业：

1、象牙雕刻、虎骨加工

2、手工地毯

3、脱胎漆器

4、琅玳制品

5、青花玲珑瓷

6、宣纸、墨锭

（三）电力工业及城市公用事业

1、电网的建设、经营

2、城市供排水、煤气、热力管网的建设、经营

（四）矿业采选及加工业

1、放射性矿产的开采、选矿、冶炼及加工

（五）石油、石油化工及化学工业

1、硼镁石开采及加工

2、天青石开采及加工

（六）医药工业

1、列入国家保护资源的中药材（麝香、甘草等）

2、传统的中药饮片炮制技术及中成药秘方产品

（七）交通运输、邮电通信业

1、邮政、电信业务的经营管理，

2、空中交通管制

（八）贸易金融业

1、商品期货，金融期货等衍生金融业务。

（九）广播影视业

1、各级广播电台（站）、电视台（网）、发射、转播台（站）

2、广播电视节目制作、出版、发行及播放

3、电影制片、发行、放映

4、录像放映

（十）新闻业

（十一）武器生产业

（十二）其他

1、危害军事设施安全和使用效能的项目

2、致癌、致畸、致突变原料及加工

3、跑马场、赌博

4、色情服务

（十三）国家和我国缔结或者参加的国际条约规定禁止的其他产业

中华人民共和国国家计划委员会令

第 6 号

《当前国家重点鼓励发展的产业、产品和技术目录》已于 1997 年 12 月 29 日经国务院批准，现予发布，自 1998 年 1 月 1 日起试行。

国家计划委员会主任　陈锦华

一九九七年十二月三十一日

当前国家重点鼓励发展的产业、产品和技术目录

九十年代中期以来，随着我国宏观经济环境的改善和国内外市场需求的变化，我国产业结构也发生了深刻变化。产业结构调整的重点，从实现产业比例关系的协调转向全面提高产业素质和国际竞争力。为了适应这一重大变化，主动进行产业结构调

整，完善国家产业政策体系，经国务院批准，特颁布当前国家重点鼓励发展的产业、产品和技术目录（外商投资按《外商投资产业指导目录》执行）。

确定当前国家重点鼓励发展的产业、产品和技术的原则是：①符合当前和今后一个时期的市场需求，有比较广阔的发展前景；②有比较高的技术含量，有利于企业设备更新，加快对传统产业的技术改造，促进产业结构的优化和升级，全面提高经济效益；③国内存在从研究开发到实现产业化的潜在技术基础，经过努力，可以填补国内产业和技术空白，有利于形成新的经济增长点；④符合可持续发展战略，有利于资源节约以及生态和环境保护；⑤供给能力相对滞后，提高其供给能力，有利于促进产业结构的合理化，保持国民经济的持续快速健康发展。

本着上述原则，国家当前重点鼓励 29 个领域，共 440 种产品、技术及部分基础设施和服务的发展。

本目录是国家引导投资方向，改善投资结构以及审批基本建设和技术改造项目的主要依据之一。国内投资者投资于本目录内的项目，所需进口的自用设备和技术，在项目核算的设备和技术支出范围内，且不属于《国内投资项目不予免税的进口商品目录》之列的，经项目审批部门核准后，免征进口关税和进口环节增值税。

有关经济管理部门，要参照本目录，制定相应的支持措施，保证国家产业政策的有效实施。

各地区要根据本地的实际情况，认真分析国内外市场需求和供给体系的变化，从实际出发，量力而行，选择目录内有可能形成本地比较优势的领域进行建设，坚决避免盲目重复建设。

国家计划委员会将根据国民经济和社会发展的情况、国内外市场及产业技术的变动，按年度对本目录进行调整和修订。

附：当前国家重点鼓励发展的产业、产品和技术目录

附件：当前国家重点鼓励发展的产业、产品和技术目录

一、农业

动植物优良品种改良及重大病虫害防治技术
脱毒种苗
蔬菜、花卉无土栽培
高产、高效模式化栽培
先进农业技术开发和推广
农产品储藏、保鲜、加工及综合利用
中低产田综合治理
宜农荒地、荒山、荒漠、滩涂开发
商品粮、棉、油、糖等农产品基地建设
旱作农业、节水农业及生态农业
天然橡胶
草业和草原建设
名特优水产品养殖。
奶业
生物农药
高效低毒无公害农药
新型农膜
新型兽用疫苗和兽用化学药品
牛羊胚胎移植
渔船技术改造
饲料添加剂及配套利用

二、林业

林业良种选育与遗传改良

经济林树种、花卉良种繁育及储藏
森林灾害防治
生态环境脆弱地区特殊困难立地造林
速生丰产林
防护林工程
恢复森林资源工程
荒漠化防治
附带原料林基地的木浆造纸
木材及人工林、小径木材和林区剩余物的深度加工及系列产品
竹质工程材料和植物纤维工程材料
林化工产品深加工
树木生理活性物质
固沙、保水、改土新材料
三、水利
大江、大河、大湖的防洪控制性治理工程
跨流域调水工程
水资源短缺地区的水源工程
干旱地区的人畜饮水和改水工程
蓄滞洪区安全建设
海堤防维护和建设、
江河湖库清淤
病险水库和堤防的除险加固
综合利用水利枢纽工程
水土保持技术及设施建设
微咸水、劣质水、海水的开发利用及海水淡化
水能资源保护和开发
水利工程中土工合成材料
高效输配水及节水灌溉技术、设备和方法
高效耐磨及低扬程大流量水泵
水情自动测报及防洪调度自动化系统
水利工程勘测设计（CAD)系列软件
水文数据采集仪器及设备
四、气象
自动气象站系统技术及设备
特种气象观测及分析设备
多普勒雷达技术及设备
五、煤炭
矿井地质及地球物理勘探
大中型、高效露天煤矿
大中型高效选煤厂
瓦斯、煤尘、矿井水、井下火灾的防治
工业型煤
水煤浆
煤炭气化、液化
煤层气勘探及开发利用
低热值燃料及煤矿伴生资源的开发利用
管道输煤
六、电力
水力发电
大型煤矿坑口电站。

热电联产
太阳能、地热能、海洋能、垃圾、生物质能发电及大型风力发电
燃气联合循环发电
洁净煤发电
远距离超高压输变电
电网改造和建设
七、核能
百万千瓦级压水堆核电站。
低温核供热堆、快中子增殖堆、聚变堆
先进的铀矿采冶
高性能核燃料元件
乏燃料后处理
核分析、核探测仪器仪表
同位素及辐照应用
八、石油天然气
石油、天然气勘探
石油、天然气开采
原油管道输送
天然气管道输送
液化天然气
石油储备
油气及伴生资源综合利用
九、铁路
铁路干线网
既有线路提速
高速铁路系统
25 吨轴重货运重载
铁路行车安全技术保障系统
重型优质钢轨及新型轨枕
编组站自动化、装卸作业机械化及货场设备
铁路客货运装备
铁路客货运信息系统
铁路集装箱运输
十、公路
国道主干线公路网
智能公路运输系统
公路快速客货运输
公路工程新材料
公路新型机械设备设计与制造
公路集装箱运输
十一、水运
沿海主抠纽港口
内河干线航道及码头
船舶运输的标准化、系列化和现代化
大型港口装卸自动化
远洋运输电子数据交换系统
水上交通管制系统
港口新型机械设备设计与制造
水上集装箱运输
集装箱多式联运

十二、航空运输
民用机场
高性能机场安检设备
空中交通管制系统
十三、邮电通信
同温同层通信系统关键技术及设备
622Mb/s 以上数字同步系列光纤通信系统及设备
155Mb/s 以上数字同步系列微波通信系统及设备
数字移动通信（GSM、CDMA、DCS1800 等）系统及设备
综合业务数字网络（ISDN）系统及设备
支撑通讯网的新技术设备
卫星通信系统及地球站设备
广播卫星及地球站设备
卫星移动通信系统设备
有线及无线用户接入网系统设备
异步转移模式宽带光电传输系统设备
智能网络及其应用设备
数字集群通信系统设备
邮政信函、包裹等自动化处理系统
十四、钢铁
高效选矿及矿产资源综合利用
直接还原、
小球烧结及球团烧结
配型煤炼焦及捣固炼焦
干法熄焦
高风温长寿热风炉
高炉富氧喷煤
高炉高效长寿综合技术
超高功率电炉及综合节能技术
转炉溅渣护炉技术
高效连铸
连铸坯热装热送
熔融还原
薄板坯、薄带坯等近终型连铸连轧
冶金综合自动化
控制轧制及控制冷却
板型控制
表面涂镀层
低合金钢及微合金钢
50 吨及以上转炉炼钢
不锈钢冶炼
冷轧硅钢片
热、冷轧不锈钢板
石油钢管
废钢加工和处理
高铝矾土、硬质粘土矿开采及熟料生产
冶金环境保护及冶金废弃物综合利用
十五、有色金属
深部及难采矿床开采
有色金属复合材料、新型合金材料

一水硬铝石型铝土矿生产氧化铝
有色金属强化冶炼、湿法冶炼
非晶合金薄带
超临界萃取
高效节能选矿和电化学控制浮选
大型预焙槽电解铝、
铝及铝合金快速铸轧
8英寸及以上单晶硅片、多晶硅
高效选矿药剂
高性能、高精度硬质合金、锡化合物、锑化合物及陶瓷材料
高性能磁性材料
超细粉体材料、电子浆料及其制品
新型刹车材料
多金属共生矿综合利用
稀土及稀有、稀散金属开发和综合利用
盐湖资源综合利用
采用焙烧新工艺、热压预氧化——氰化提金工艺和细菌氧化——氰化提金工艺开发利用难处理金矿石
难处理金矿含金尾矿资源综合回收
十六、化工
科学施肥（测土施肥、新型化肥、各种专用肥）
大型合成氨、尿素
大中型高浓度磷钾肥及其复合肥
含作物所需微量元素复合肥
水煤浆加压气化
新型高效催化剂
年产 20万吨及以上氯化钾和年产 10万吨以上硫酸钾
钙镁磷肥改性复合肥
管式反应器制粒状磷铵及三元复合肥
涂层尿素
年产 3万吨及以上料浆法磷锶和磷石膏制硫酸联产水泥
硫基三元肥
稀土复合肥
高纯五硫化二磷
先进湿法磷酸精制
抗老化特种聚乙烯
低毒红矾钠
万吨级氰化钠
5000 吨／年气相法白炭黑
大中型化学矿山
有机硅单体及有机氟等化工新产品
精细化工新产品
大型煤化工
烧碱用离子膜
氯化法钛白粉
高性能子午胎
高性能子午胎骨架材料
“三废”治理及综合利用
十七、石化
单系列规模 500 万吨及以上炼油

需要全本请访问 www.ertongbook.com