关于 1994 年国民经济和社会发展计划执行情况与 1995 年国民经济和社会发展计划草案的报告

——1995 年 3 月 6 日在第八届全国人民代表大会第三次会议上

国家计划委员会主任　　陈锦华

各位代表：

我受国务院委托，向大会报告 1994 年国民经济和社会发展计划执行情况与 1995 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、1994 年国民经济和社会发展基本情况

1994 年，全国认真贯彻落实党中央关于“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的指导方针，按照八届全国人大二次会议审议通过的《关于 1993 年国民经济和社会发展计划执行情况与 1994 年国民经济和社会发展计划的决议》，正确处理改革、发展和稳定的关系，改革开放和经济社会发展都取得了新的成绩，人民生活继续改善，社会保持稳定。总的看，国民经济和社会发展计划执行情况是好的。

经济体制改革取得重大进展。财税、金融、外汇、外贸、投资、价

需要全本请访问 www.ertongbook.com

格和流通体制改革顺利实施，运作正常，企业改革、市场培育以及社会保障和住房制度改革也取得了新进展，建立社会主义市场经济体制迈出了决定性的步伐。由于改革方案准备比较充分，改革措施配套同步推行，在具体实施中注意及时研究和妥善处理遇到的各种矛盾，保证了各项改革的顺利推进，没有引起大的社会震动。去年的改革着眼于理顺基本经济关系和建立新的运行机制，不仅促进了当前经济发展，而且具有深远意义。

国民经济继续保持较快增长。据统计，1994 年国内生产总值达到 43800 亿元,比上年增长 11.8%。其中第一产业增长 3.5%，第二产业增长 17.4%,第三产业增长 8.7% 。农业生产在遭受各种严重自然灾害的情况下，获得较好收成。粮食总产量4445 亿公斤，比上年减产 120 亿公斤，仍是历史上产量较高的年份；棉花、油料、肉禽蛋、水产品、水果等都有不同程度的增产。工业生产持续增长，全年工业增加值比上年增长 18%。主要工业产品产量完成和超额完成了国家计划。其中，原煤达到 12.1 亿吨，增长 5.3% ;原油 1.46亿吨,增长 1.0% ;发电量 9200亿千瓦小时，增长 9.6% ;钢 9153 万吨,增长 2.2% ;化肥(折合有效成分 100%)2276 万吨,增长 16.3% ;乙烯219 万吨,增长 7.3% ;汽车 140 万辆,增长 8% ;化纤 269万吨,增长 13.3%。运输邮电业也超额完成了国家计划。全社会货运量完成 118 亿吨,增长 5.8% ,运输结构继续改善,公路运输和水运增长较快，铁路货运周转量 1.25 万亿吨公里，增长 4.4%，运输紧张状况有一定的缓解；沿海主要港口货物吞吐量完成 7.3 亿吨,增长 6.2% 邮电业务总量 693 亿元,增长 50.2%。

国家重点建设得到明显加强。固定资产投资增长过猛的势头得到初步遏制。全年全社会固定资产投资总规模完成 15926 亿元，比上年增长 27.8% ,增幅比上年回落了 30.8 个百分点。重点建设项目资金到位情况明显好于往年，投资结构进一步改善，是近几年

来基础产业和基础设施建设完成较好的年份。全年全部建成投产大中型基本建设项目 137 个、限额以上技术改造项目 244 个。“三北”防护林二期工程已提前一年建成，共造林 2 亿多亩,对工农业生产、人民生活和生态环境将长期发挥重要作用。铁路建设速度加快,新线、复线铺轨 3300 多公里，其中已建成投入营运的共 1621 公里。长达 2400 公里的京九线全线进入施工高潮，大中型桥梁和主要隧道等控制工程已基本完成；全长 1600 多公里的兰新复线和 500 公里的宝中线电气化铁路全线铺通。新增沿海港口吞吐能力 2580 万吨,高等级公路近 1900 公里,电话交换机近 1900 万门。举世瞩目的三峡水利枢纽前期工程进展顺利，去年 12 月 14 日正式开工。黄河小浪底水利枢纽和万家寨引黄入晋工程也已开工兴建。规模宏大的跨流域调水自流灌溉工程“引大入秦”总干渠正式通水。这个工程共穿越总长 75 公里的 33 座隧洞，是我国水利建设史上的一个壮举，大大改善了甘肃中部缺水贫困地区的生产生活条件。电力建设，全年新投产发电装机容量达 1527 万千瓦。北京燕山石化公司的 30 万吨乙烯改扩成 45 万吨乙烯等一批重点技术改造项目竣工投产，促进了产业结构和产品结构的调整。

财政金融形势保持平稳。在新的财税体制下，国家预算执行情况基本正常。初步汇总，全国财政收入完成 5182 亿元,比预算超收 422 亿元；财政支出 5820 亿元，比预算多支 391 亿元；收支差额 638 亿元，小于预算控制目标。国库券发行计划在预定发行期内顺利完成。中央银行强化了统一实施货币政策职能，严格控制信用总量，加强对各类金融机构的监管，信贷规模和货币发行得到较好控制，加强现金管理收到了积极效果，金融秩序进一步好转。全年城乡居民储蓄存款新增 6315 亿元。

对外开放继续保持好势头。外汇、外贸体制改革有力地促进了对外经济贸易的发展。全年进出口总额 2367亿美元,比上年增长

20.9%。其中,出口总额1210亿美元,增长31.9%进口总额1157亿美元,增长11.2%。年末国家现汇结存达到516亿美元,比上年末增加1倍多。人民币汇率保持基本稳定。全国实际利用外资458亿美元,比上年增长17.6%。其中,借用国外中长期贷款120亿美元,外商直接投资338亿美元。外商投资结构改善,境外大公司、大财团来华投资增多,投向基础设施、基础产业和高新技术产业的外资继续增加。中西部地区吸引外资的能力增强,利用外资的步伐加快。国际旅游业蓬勃发展,全年入境旅游人数达4368万人次,旅游外汇收入比上年有较大增长。

科技、教育和各项社会事业全面发展。科技领域取得了一批重大成果。已育成的270多个高产、优质、抗逆性强的农作物新品种,推广面积进一步扩大。长江口拦门沙整治方案取得重大突破,为扩大长江通航能力提供了科学依据。时速160公里的准高速列车试验成功,已在广深线正式运行。接近国际先进水平的"五次群"光纤通讯已完成关键技术的研究开发,正在抓紧建设北京至上海的光纤通讯线路。完成了200兆瓦低温核供热堆设计和示范堆的前期工作,在核能安全利用方面跨出了重要一步。完成一批重大装备的研制。在程控交换机、高性能并行计算机、工业机器人、生物疫苗、功能材料等高技术的产业化方面取得重要进展。在电子、通讯、材料、环保、节能等领域,加强了科学技术的工程化研究。成立了中国工程院,加强应用技术的基础研究,促进工程技术的推广应用。

各级各类教育继续发展。为适应社会主义市场经济的需要,进一步调整了高等院校的学科设置,全年招收研究生5.1万人,普通高校本专科生90万人。中等职业技术教育和普及九年制义务教育的工作顺利推进。成人教育和在职培训广泛开展。制定了《中国21世纪议程》,即中国21世纪人口、环境与发展白皮书,确定了可持续发展战略,指导各方面更加重视环境保护。"八七"扶贫攻坚计划

开始全面实施。计划生育工作取得新成绩，人口自然增长率降为11.21‰。就业岗位继续增加，新增城镇就业人数 715 万人。农村卫生工作得到加强。文化、新闻、出版、影视、广播、文物等各项事业都有新的发展。我国在第 12 届亚运会上取得优异成绩，并成功地举办了远南残疾人运动会。

1994 年召开了建国以来首次全国社会发展工作会议，制订了《全国社会发展纲要》，引导各地方、各部门更好地推进经济和社会协调发展，加强社会主义两个文明建设。

城乡人民生活继续改善。农民收入增长缓慢的状况有所改变，农村居民人均年纯收入达到 1220 元，扣除价格因素，比上年实际增长 5%；城镇居民人均生活费收入达到 3179 元，实际增长 8.8% 但居民收入增长还存在着不平衡的情况，一部分职工、离退休人员和贫困地区农民收入水平较低，各级政府注意采取措施，帮助他们解决实际生活困难。市场商品供应继续增加，全年社会消费品零售总额达到 16053 亿元，扣除价格因素，实际增长 7.8%。城乡居住条件进一步改善，全年城镇新建住宅 2 亿平方米，农村新建住宅 5.8亿平方米。全国实行了每周 44 小时的新工时制。居民生活质量有所提高。社会保障事业稳步发展，约有 7300 多万在职职工和 1600 多万离退休人员参加了地方费用社会统筹，分别占城镇企业职工的 66%和离退休人员的 80%。在 1000 多个县开办了农村养老保险。

1994 年国民经济和社会发展的总体情况是好的。但经济运行中还存在着一些突出问题，主要是农业基础仍然脆弱，抗灾能力不强，不能适应经济发展和人民生活水平提高的需要；部分国有企业生产经营困难，经济效益较差，相互拖欠资金比较严重，影响经济正常循环；特别突出的是通货膨胀加剧，市场零售商品和服务价格上涨过猛，对部分城乡居民生活影响较大。去年以来，各级政府在

需要全本请访问 www.ertongbook.com

抑制价格上涨方面做了大量工作，但是由于客观原因和工作上的问题，全年社会商品零售价格总水平上涨幅度达 21.7%，较大幅度地超过了 10% 的调控目标。价格上涨幅度过大的主要原因：一是近几年放开价格和调整价格的步子较大。1990 年到 1993 年，国家对长期价格偏低的能源、交通、重要原材料等价格进行了较大幅度的调整，放开了一大批商品和服务价格，调价的影响尚未完全消化。1994 年又较大幅度提高了粮食、棉花、原油价格。这对于进一步理顺价格关系，建立新的价格形成机制，调动生产者积极性，起到了显著作用，但也推动了价格总水平的上升，这在一定程度上是改革需要付出的代价。二是连续几年固定资产投资和消费基金的过快增长，导致货币过量发行，从需求拉动和成本上升两个方面推动物价上涨。三是近几年一些地区对农业有所忽视，投入不足，粮食播种面积下降，稻谷产量有所减少，加上去年各种灾情较重，有些农产品供应偏紧。同时，随着人口增加、居民生活改善和进入城镇的流动人口增多，对食品需求扩大，供应不足，引起食品价格大幅度上升。据统计，去年食品类商品零售价格比上年上涨 35.2%，成为推动价格总水平上涨的重要因素。四是在绝大多数商品、服务价格和经营已经放开的新形势下，规范市场和价格行为的法律法规不健全，流通秩序比较混乱，垄断性涨价、乱涨价、乱收费等现象比较普遍，对价格上涨起了推波助澜的作用。五是在发展社会主义市场经济中，对市场价格如何进行有效的管理和引导缺乏经验，国家直接掌握的调控手段又比较薄弱。国家计委在指导价格改革和价格管理工作中都存在一些缺点和问题。主要是对抑制通货膨胀的难度和价格改革引起的连锁反应估计不足，对有些居民基本生活必需品和服务收费监管不力，对综合运用经济、法律和必要的行政手段进行适时调控也组织协调不够。这些问题，我们将认真总结改进，并衷心希望继续得到全国各级人大代表和政协委员的关心、

指导和监督。目前我国经济生活中的问题，是在经济快速发展和深化改革过程中出现的，虽然已经采取了一系列措施并取得一定成效，但还没有根本解决。我们将继续采取更有力的措施，解决经济生活中的突出矛盾和群众关心的热点问题，促进国民经济持续、快速、健康发展。

二、1995 年国民经济和社会发展计划的主要目标与任务

1995年是继续深化改革、扩大开放，保持国民经济持续、快速、健康发展的重要一年，也是“八五”计划的最后一年。党中央、国务院提出今年经济工作总的指导思想是：坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线，全面贯彻党的十四大和十四届三中全会、四中全会精神，继续把握“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的全党全国工作大局，进一步处理好改革、发展、稳定的关系，加快建立社会主义市场经济体制，实现国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。经济工作的主要任务是：继续加强和改善宏观调控，抑制通货膨胀，保持国民经济发展的好势头；增加农业投入，确保农副产品供应，全面发展和繁荣农村经济；以深化国有企业改革为重点，推进各项配套改革，完善宏观管理体制；加大结构调整力度，强化管理和推动技术进步，提高经济的整体素质和效益。

1995 年国民经济和社会发展计划的主要宏观调控目标是：

——国内生产总值增长 8%—9%。

——全社会固定资产投资总规模 17000 亿元，其中国有单位投资 11600 亿元，集体和个体投资5400 亿元。

——财政收支差额 666.8 亿元，国债发行总额 1537 亿元。

——银行新增贷款规模 5700 亿元。

——社会消费品零售总额 19500 亿元。

—— 进出口总额 2400 亿美元，其中出口 1200 亿美元,进口 1200 亿美元。

—— 全国商品零售价格总水平上涨幅度确保比去年有明显回落,力争控制在 15%左右。

——人口自然增长率控制在 12.44‰以内。

实现今年国民经济和社会发展计划主要目标和任务，要着重抓好以下工作：

1. 以提高经济增长的质量和效益为中心，保持经济适度增长 。

在近几年经济快速增长中，出现了严重的通货膨胀。综合分析各方面因素，根据需要和可能，今年经济增长速度的计划调控目标为 8%--9%。这首先是考虑抑制通货膨胀的要求，为改革和发展创造较为宽松的经济环境，同时也是为了把经济发展的重点转到优化结构、提高效益上来。只有集中精力抓好调整结构、技术进步、加强管理、提高质量、增进效益,才能有长期的持续、快速、健康发展。从国际比较看,8%—9%也是高速度,体现了抓住机遇,加快发展的要求。这个速度是全国的调控目标，各地情况不同，应按照抑制通货膨胀和提高经济效益的要求，从实际出发，合理确定经济增长速度。

2. 坚决抑制通货膨胀，确保价格调控目标的实现。

实现今年抑制通货膨胀的宏观调控目标，任务相当艰巨。这主要是去年价格上涨幅度过高，对今年的滞后影响较大。在今年价格涨幅 15%的调控目标中，去年涨价延续到今年的滞后影响约占 10 个百分点，今年可调控的余地只有 5个百分点左右,难度很大,必须各方统一认识，从大局出发，齐心协力，毫不松懈地把价格涨幅

降下来。近几年价格结构性调整推动生产成本上升的因素，今年仍将起作用。改变农业发展滞后、增加农产品供给，也需要有个过程。为了保持经济的适度增长，防止经济出现大的波动，今年宏观调控仍要保持合理的力度，逐步地把过高的价格上涨幅度降下来。去年下半年以来，国务院相继提出了抑制通货膨胀、降低价格上涨幅度的一系列政策措施。全国人大和地方各级人大对抑制价格上涨工作都极为关心，全国人大常委会和全国人大财经委员会多次听取国家计委的汇报，并提出了许多重要指导意见。李鹏总理在这次《政府工作报告》中对今年抑制价格过快上涨提出了明确要求。我们一定要继续严格控制投资需求和消费需求的过快增长，当前要特别着力于解决消费基金的失控问题，防止形成工资和价格的轮番上涨。同时，要大力增加有效供给，搞好主要商品首先是重要农副产品的市场供应，增产适销对路的日用消费品，拓展农村市场继续做好重要商品的收购和调运工作，适时进行吞吐调剂要大力加强市场和价格管理，切实加强价格监督检查。特别是对居民的基本生活必需品，要加强监审，做好工作，保障广大人民群众的生活。今年一般不出台新的调价措施。

3. 切实加强农业，保证主要农产品稳定增长。

大力发展农业，增加农产品供给，是抑制通货膨胀的根本保证，也是调整经济结构的重要任务。我国是一个有 12 亿人口的大国，农产品供给必须立足于国内．任何时候都不能放松农业。今年要力争有一个好收成，使主要农产品稳定增产。计划粮食总产量 4550 亿公斤，棉花产量比上年有较多增加，油料 1985 万吨，糖料 8500 万吨，肉类 1400 万吨，水产品 2150 万吨。为了实现这些目标，要采取以下措施：(1)确保粮食播种面积 16.5 亿亩，继续扩大棉花种植面积。切实保护耕地，贯彻实施国务院最近颁布的基本农田保护条例，严禁乱占耕地，制止撂荒现象。城市规划、建设必要的

基础设施，发展乡镇企业和其他经济作物，都要十分注意节约用地,保护农田。(2）中央和各级地方都要增加对农业的投入。 1995年新增加的中央预算内基本建设资金，用于农业、水利和支农工业的比重占 40%。耕地占用税要用于土地复垦和农业综合开发；土地有偿使用收入要优先用于增加农业投入。同时要积极引导集体和农民个人增加农业投入，鼓励农民以劳动积累方式持久地开展农田水利建设和植树造林。加强中低产田改造和大宗农产品商品基地建设，进一步落实扶持商品粮棉大县发展经济的政策措施。(3）对化肥、农药和农机骨干生产企业，在政策上给予必要的扶持。搞好化肥等农业生产资料供应，整顿流通环节，努力保持农业生产资料价格的基本稳定，切实减轻农民负担，使农民真正得到农产品提价的好处。(4)继续抓好“菜篮子”工程。稳定城市郊区蔬菜种植面积。大中城市要建立稳定的肉禽蛋奶生产基地，积极发展生猪、家禽的规模饲养和牛羊兔等食草畜类，改善食物结构。(5)继续搞好‘科教兴农”,支持农村社会化服务体系建设,健全和提高良种繁育和病虫害防治体系，完善农技综合服务网络，推广先进适用的农业科技成果。抓好一批高产优质高效农业示范区，有条件的地方要逐步推进农业适度规模经营。(6)东南沿海省份应当发挥经济比较发达、自然条件较好的优势，加强对农业的保护和支持，逐步做到粮食和主要副食品供应基本立足于本地生产，而不是依赖大量调入。当前特别要保证稻谷种植面积，增加稻谷生产。 (7)继续发展乡镇企业，扶持中西部地区乡镇企业的发展，多渠道吸纳农村富余劳动力,增加农民收入。鼓励东部与中西部乡镇企业的联合和协作。(8)坚持实施‘八七’扶贫攻坚计划,按规划要求逐年使一部分农村贫困人口脱贫。认真搞好以工代赈，重点扶持少数民族地区和贫困地区发展经济。

4. 把调整工业生产结构、提高经济效益放在突出位置。

目前工业生产的主要问题是结构不合理，产品品种、质量不适应市场需求的变化，经济效益差，一些企业仍在边生产边积压，占用和浪费了资源。1995 年工业增加值计划增长 10%左右，各行业都要注意结构优化效益、规模经营效益和科技进步效益，真正把调整结构、提高效益放在突出位置。要按国内外市场需求，调整产品结构。重视开发国内市场，特别是农村市场，大力开发适销对路、质优价廉的新产品、新品种，对长线滞销产品，继续实行限产压库促销，坚决淘汰那些消耗高、质量低劣、技术落后、市场滞销的产品。对那些加工能力明显过剩的行业，要有步骤地压缩、调整、转产。按照规模经济和专业化协作的要求，调整企业组织结构。重点培植一批能带动产业结构升级和具有国际竞争力的大型企业集团，引导企业之间的联合、兼并和重组，带动中小企业的发展。根据国家产业政策，加大现有企业技术改造的力度，尽可能采用当代先进适用技术和国际标准，提高企业素质。进一步强化企业内部管理。搞好企业领导班子建设，提高经营者和职工的素质，努力降低消耗，节约能源和原材料，加快资金周转，实现扭亏增盈。继续调整运输结构，进一步做好公路、水运的分流，减轻铁路运输的压力。

5. 保持合理的固定资产投资规模，优化投资结构。

今年固定资产投资要按照统筹规划、合理布局、量力而行、注重实效的原则来安排。继续严格控制固定资产投资规模。在 11600 亿元的国有单位固定资产投资中，基本建设投资 6100 亿元，技术改造投资 3200 亿元，车船飞机购置 150 亿元，房地产开发投资 1660 亿元，其他投资 490 亿元。

加大投资结构调整力度，重点提高农业、水利的投资比重，按照合理布局和规模经济的要求，加强能源、交通、通信、原材料等基础产业、基础设施和机械电子、汽车制造、石油化工等支柱产业，以及科技、教育等重点建设。目前在建的重点建设项目数量已经不

需要全本请访问 www.ertongbook.com

少,根据资金可能,必须缩短战线,分期分批建成投产,提高投资效益。中央和地方的投资都要按照保投产、保收尾、保重点的要求来安排，首先保证国家重点竣工投产项目。今年全部或部分建成的重点建设项目主要有：淮河、太湖和洞庭湖治理项目的部分工程建成收益；新增发电装机容量 1300 万千瓦以上 京九铁路全线铺通,兰新复线、浙赣复线、宝中铁路正式投入运营 京沈哈、京汉广、京太西、京呼银兰、杭福贵成等 5 条干线通信光缆建成投产，新增长途通信光缆 1.55 万公里；沪宁及杭甬高速公路主体工程基本建成；四川天然气大化肥、湖北大峪口和黄麦岭两个磷肥工程全面建成投产；上海大众、天津夏利和一汽大众轿车项目基本形成 50 万辆的年生产能力；仪征化纤公司三期工程也将建成投产。增加企业技术改造投资，除国家安排的技术改造资金外，企业自有建设资金应主要用于技术改造。选择一批既是重点行业排头兵，又对调整结构、培育新的经济增长点有重要意义的技术改造项目，重点予以扶持。严格控制房地产开发规模，抑制房地产的畸型发展。房地产投资应主要用于普通居民住宅及相应配套设施的建设。地产开发规模不能突破国家下达的用地计划，土地批租必须按照国家规定的权限和限额报批。国有土地使用权出让的收入必须纳入各级财政预算管理。今年不再批准新的高档消费建筑项目。

6. 进一步扩大对外开放，积极有效地利用外资。

要进一步扩大对外经济技术交流，促进国内经济发展。今年继续保持出口较快增长有不少有利条件。但是也有新的难度，主要是由于通货膨胀，一些出口商品的价格竞争力减弱，国际贸易保护主义加剧。因此，必须着力开拓多元化的国际市场，重点抓好机电产品和轻纺产品出口，大力提高出口产品质量和档次，提高产品附加值，增强出口商品在国际市场上的竞争能力。充分发挥进出口银行的作用，促进成套设备出口，有重点地开拓高新技术产品出口。继

续深化外贸体制改革，改善出口经营秩序，提高出口经济效益。进一步优化进口结构，安排好重要商品进口，并按照促进国内产业技术进步和结构升级的要求，搞好技术引进工作，减少重复引进，防止盲目进口。

积极、有效地利用外资，改善利用外资的结构，提高使用效益。对外借款要实行严格管理。对国际融资租赁、“三资”企业由中方担保的境外借款，以及可转换债券和利用海外基金筹资等，都要纳入国家计划。要继续改善投资环境，并加强对外商直接投资的引导，把利用外资同国内产业结构和产品结构的调整结合起来。按照国家产业政策的要求，鼓励和吸引外商更多地投资于高新技术产业、高附加值的出口创汇产业、基础产业和基础设施，以及内地的资源开发型项目。鼓励外商转让先进技术，提高利用外资的技术含量。国家将公布《指导外商投资方向暂行规定》和《外商投资产业指导目录》。对兴办合资企业要依法管理，切实防止国有资产流失。大中型基本建设项目和限额以上技术改造项目，未经国家审批立项的，各地区、各部门不得擅自对外招商。

7. 坚持把科技、教育放到优先发展的战略地位，积极发展各项社会事业，继续改善人民生活。

当今世界各国以发展经济和增强综合国力为基础的竞争，归根到底是科技和人才的竞争。切实贯彻科技是第一生产力的思想，坚持把经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道。1995年发展科学技术和推动产业技术进步重点抓好以下工作：(1)积极创造条件，促进科技成果转化为生产力。抓紧完成“八五”计划的重点科技攻关项目，做好鉴定验收工作。抓紧突破一批能迅速产业化的高技术研究项目。继续加强科学技术的工程化研究，促进科技成果的推广应用。 (2)围绕重点产业、骨干企业的技术改造和重点产品开发，组织好科技攻关和对已有技术的重组配套、系统

集成以及成套装备的制造供应。进一步办好高新技术产业开发区，大力发展高新技术产业。（3）结合培育新的经济增长点和增强科技发展后劲，有重点地加强基础研究，积极参与国际合作研究开发，提高我国的科技水平。(4)深化科技体制改革，推进经济科技一体化，发展技术市场和为企业服务的技术中介机构，促进企业逐步成为技术进步和科技投入的主体。提高科技人员素质，培养、重用国内外优秀科技人才。

教育事业要继续贯彻全国人大通过的《义务教育法》、《教师法》,认真落实《中国教育改革和发展纲要》和《爱国主义教育实施纲要》。努力增加教育投入,加强和改进德育工作,切实提高教育质量和办学效益。要把普及九年制义务教育作为教育事业发展的重点，大力扶持广大农村特别是贫困地区发展基础教育。积极发展中等职业技术教育。深化高等教育体制改革，按照社会需求调整学校布局、结构和学科设置，继续办好一批重点大学和重点学科。 1995 年计划研究生招生 5.2 万人，普通高校本专科招生 93 万人,中等专业学校招生 127 万人。积极发展文化、体育、新闻、出版、广播影视等各项社会事业，加强社会主义精神文明建设。

坚持以预防为主的方针，加强对各种疾病的防治，强化计划免疫工作，努力消灭脊髓灰质炎和新生儿破伤风，城市新生儿乙肝疫苗接种率达到 90％以上，基本实现食用盐加碘。积极发展中医药事业。进一步落实农村初级卫生保健,争取实现‘八五’期间改造农村卫生院危房一半左右的目标。当前仍然处于生育高峰阶段，要认真执行《九十年代计划生育工作纲要》,切实抓好计划生育,特别是加强农村和流动人口的计划生育管理。严格执行《环境保护法》,强化环境保护意识，切实把治理环境污染和搞好资源综合利用作为一项重要任务来抓。积极推进《中国 21 世纪议程》的实施。

在发展经济、提高效益的基础上，继续改善人民生活，力争城

乡居民人均实际收入增长 4%—5%。开辟就业领域，增加就业机会。在调整产业结构过程中，要积极组织好“再就业工程”。各地区和各有关部门要切实安排好贫困地区和受灾地区群众的生活，关心和帮助解决低收入职工和离退休人员的实际困难。结合城镇住房商品化改革，组织实施以解决居民住房困难为目标的“安居工程”。

今年 3 月联合国举行联合国社会发展问题世界首脑会议，我国政府已经提交了中国社会发展报告。我们要配合会议的召开，进一步做好各方面的工作，更好地促进经济和社会的协调发展。

三、进一步加强和改善宏观调控，引导国民经济持续、快速、健康发展

1995 年改革和发展的任务十分繁重。完成这些任务，要统一思想，总揽全局，加强协调，扎实工作，进一步加强和改善宏观调控。社会主义市场经济就是使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。在我国经济体制转换和加快现代化建设时期，许多基本经济关系尚未理顺，市场体系的发育很不充分，市场主体的自我约束机制没有完全建立起来，促进产业结构优化和升级的任务十分艰巨，加强和改善宏观调控尤为重要。根据当前新的情况和全年改革发展的要求，宏观调控要围绕抑制通货膨胀这个首要任务，重点抓好以下几个方面。

第一，实行适度从紧的财政、货币政策。这是抑制通货膨胀和保持经济适度增长的重要措施。要巩固和完善新财税体制，强化税收征管，改善财税管理，努力挖掘增收潜力，使财政收入增长与经济增长相适应。进一步调整支出结构，加大农业投入，控制和压缩不必要的开支，严格预算约束，切实把财政收支差额控制在预算目

标内。要采取有效措施，确保今年国债发行任务的完成。进一步强化中央银行统一实施货币政策的职能，继续管好货币发行和信贷规模两个闸门。保持居民储蓄稳步增长，继续优化信贷投放结构，保证重点资金需要，加快资金周转，提高资金使用效益。1995 年国家银行新增贷款规模计划比上年增长 18%，低于前几年的增长幅度，这既考虑了抑制通货膨胀的要求，也考虑到各方面占用信贷资金已经很大的实际情况。从全社会来看，资金总量并不算过紧。关键是要立足于调整信贷结构，盘活资金存量，加速资金周转。只要在这方面取得实实在在的成效，企业间资金相互拖欠的矛盾将会逐步缓解。

第二，严格控制固定资产投资和消费基金的过快增长。1995 年控制固定资产投资规模的重点，是继续严格控制新开工项目。除国务院批准开工的大中型项目外，各地区、各部门不得自行新上大中型项目，对新开工的小型项目也要严格控制，要加强对投资资金的管理和监督，从源头上防止投资规模膨胀。严格按计划控制固定资产投资贷款，不得用拖欠、非法集资、乱收费、违章拆借和挪用流动资金等方式来扩大投资继续清理建设项目在建项目建设条件不具备、资金不落实或市场前景不好的，要下决心停缓建一批，以集中资金保证国家重点建设。对已批准立项和可研报告但一直没有条件开工的项目，也要重新进行审核。深化投资体制改革，逐步建立健全国有单位投资的约束机制和风险机制。按照对基础性、竞争性、公益性项目分类管理的原则，规范各类投资主体的投资行为，推行项目法人责任制，建立投资项目登记备案和资本金制度。

加强和改进对消费基金的宏观调控和监督管理。在深化国有企业改革中，逐步建立健全国有资产收益与职工个人收入相互制衡的机制，规范所有者、经营者、生产者的分配关系。改进和完善企业工效挂钩办法，切实做到企业工资总额增长低于经济效益的增

长，职工平均工资增长低于本企业劳动生产率的增长。制止和纠正乱加工资、乱发奖金和津贴的做法。行政事业单位要严格执行国家的工资制度。加强工资基金管理，严格执行工资基金手册制度，劳动、审计、财政、人事、银行、统计等有关部门,对工资性支出要认真进行监督审核。清理整顿不合理的工资外收入，逐步实行职工收入工资化、货币化。强化个人所得税征管，逐步建立个人应税收入申报制度，扩大单位代扣代缴个人所得税的覆盖面。国有商业银行要积极组织货币回笼，严格现金管理，制止以各种方式套支、坐支现金的行为。要大力倡导艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭办一切事业的精神，坚决反对脱离我国实际情况的各种高消费和超前消费，反对铺张浪费，从严控制集团消费，严禁用公款挥霍应酬，制止以各种名目搞实效不大、劳民伤财的办节、庆典和招商活动。

第三，整顿流通秩序，加强对市场价格的调控和监管。今年要继续完善已出台的流通体制改革措施，以粮食、棉花、食油、肉类、蔬菜和化肥等商品为重点，整顿流通秩序，深化流通体制改革，减少经营环节，降低流通费用，努力保持价格的基本稳定。对关系人民生活基本需要的重要商品，要按照政策性业务和商业性经营分开的原则，保持国合商业必要的经营比重，发挥国有商业和供销社稳定市场、平抑物价的主渠道作用。对非国有商业组织，要加强引导和管理。国家要掌握调节市场供求所必需的货源，抓紧建立健全重要商品储备制度和价格风险基金制度，增强国家调控市场的经济实力。继续实行‘米袋子’的省长负责制和‘菜篮子’的市长负责制。地方政府要管好蔬菜批发交易市场，有重点地完善和新建一批骨干市场，加强对蔬菜批零差率和市场价格的指导和监督。进一步健全市场法规,严格执行已颁布的《反不正当竞争法》,依法维护正常的市场秩序，打击生产和经营假冒伪劣产品的不法行为，促进公平、公开、有序的市场竞争。

需要全本请访问 www.ertongbook.com