文　献　篇

需要全本请访问 www.ertongbook.com

关于国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要的报告（摘要）

——1996年3月5日在第八届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理　李　鹏

二、今后十五年的奋斗目标和指导方针

今后十五年，是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。经过建国以来的建设，特别是改革开放以来的快速发展，我国已经有了比较雄厚的物质技术基础。广阔的国内市场和较高的储蓄率，蕴藏着巨大的发展潜力。深化改革和扩大开放，将为经济发展注入新的活力。社会稳定和民族团结，为现代化建设提供了基本保证。更重要的是，在实践中形成和发展起来的建设有中国特色社会主义的理论、路线和方针，为继续前进指明了方向。从世界范围看，和平的国际环境和良好的周边关系可望继续保持，我国仍有可能集中力量进行经济建设。世界科技进步和产业结构的调整，亚太地区经济的迅速增长，给我国经济发展提供了有利的条件。在我国中长期发展中，也有不少制约因素。突出的是：人口和就业负担较重，人均资源相对不足，国民经济整体素质低；在日趋激烈的国际竞争中，面临着发达国家在经济与科技上占优势的压力，在国际关系中面临着霸权主义和强权政治的压力。综观世纪之交的国内外形势，我们面前有不可多得的历史机遇，也存在严峻的挑战。我们必须居安思危，奋发图强，在现代化道路上迈出更大步伐！

未来十五年的主要奋斗目标是：“九五”时期，全面完成现代化建设的第二步战略部署，2000年在人口将比1980年增长3亿左右的情况下，实现人均国民生产总值比1980年翻两番；基本消除贫困现象，人民生活达到小康水平；加快现代企业制度建设，初步建立社会主义市场经济体制。在推进改革和发展的同时，社会精神文明和民主法制建设要取得显著进展，实现社会全面进步。这个奋斗目标，展现了本世纪末、下世纪初我国现代化建设的美好前景，表达了中华民族自立自强的雄心壮志。实现了这个目标，我国社会生产力、综合国力和人民生活水平都将再上一个大台阶，社会经济面貌将发生历史性的巨大变化，为下世纪中叶基本实现现代化，奠定坚实的基础。这个目标是宏伟的，经过努力也是一定能够实现的！

实现上述目标，必须始终坚持邓小平建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线，解放思想，实事求是，遵循‘抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定’的基本方针，认真贯彻中共中央《建议》提出的指导国民经济和社会发展的九条重要方针。这九条重要方针是：保持国民经济持续、快速、健康发展；积极推进经济增长方式转变，把提高经济效益作为经济工作的中心；实施科教兴国战略，促进科技、教育与经济紧密结合；把加强农业放在发展国民经济的首位；把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节；坚定不移地实行对外

开放 实现市场机制和宏观调控的有机结合,把各方面的积极性引导好、保护好、发挥好 坚持区域经济协调发展，逐步缩小地区发展差距；坚持物质文明和精神文明共同进步，经济和社会协调发展。

根据中共中央《建议》提出的一系列指导方针,在制定《纲要(草案)》过程中,着重考虑了以下几点：

第一,正确处理改革、发展、稳定的关系。发展是硬道理,中国解决所有问题的关键要靠自己的发展。改革是发展的动力，只有继续深化改革，才能解决妨碍经济社会发展的深层次矛盾。保持政治和社会稳定是推进改革和发展的基本前提，稳定又必须通过深化改革和不断发展来实现。今后十五年,改革、发展、稳定都面临着新的形势和任务,处理好三者关系至关重要。发展要注重提高质量、效益和优化结构，改革要在重点和难点问题上取得突破性进展，这都会引起利益格局和社会关系的变化，必须高度重视保持政治和社会的稳定。要善于从整体上把握三者之间的关系，使之相互协调，相互促进。

第二，积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变。从计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变，这是实现今后十五年奋斗目标的关键所在。经济体制转变要遵循市场经济的一般规律，同时坚持社会主义方向。经济增长方式转变，要处理好速度和效益的关系，提高经济整体素质和生产要素的配置效率，注重结构优化效益、规模经济效益和科技进步效益。我国经济规模已经很大，每年新增加的投入相当可观，但在生产、建设和流通等领域,经济效益低的问题十分突出。必须通过深化改革,形成有利于节约资源、降低消耗、提高质量、增加效益的企业经营机制，有利于自主创新的技术进步机制，有利于市场公平竞争和资源优化配置的经济运行机制。转变经济增长方式归根到底要靠加快科技进步,提高劳动者素质。“九五”时期,要充分利用现有基础,能够以现有企业为依托,通过改革、改组、改造或扩建提高生产能力的,就不要再铺新摊子。新建项目要提高技术起点,注意经济规模和效益。各行各业都要通过加强科学管理,注重资源节约和综合利用,减少资源的占用和消耗。认真实行两个转变，把经济增长潜力充分发挥出来，我国经济和社会发展就能够取得更好的成绩。

第三,认真解决关系改革和发展全局的重大问题。主要是 加强农业基础问题,搞好国有企业改革和发展问题,抑制通货膨胀、保持宏观经济稳定问题,发展教育和科技问题,控制人口、保护资源和环境问题，缩小地区发展差距和理顺分配关系问题，加强社会主义精神文明和民主法制建设问题,勤政廉政建设、反腐败斗争问题,以及社会治安综合治理问题。江泽民主席在《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》的重要讲话中，提出了解决这些问题的基本思路和指导思想。要根据中共中央《建议》和江泽民主席讲话的精神,采取有力的政策措施，努力把这些问题解决好。

第四,计划要体现发展社会主义市场经济的要求。《纲要(草案)》是我国在发展社会主义市场经济条件下的第一个中长期计划，要注重市场在国家宏观调控下对资源配置的基础性作用，突出国家计划的宏观性、战略性和政策性，发挥社会主义能够集中力量办大事的优势。计划指标总体上是预测性、指导性的,着重提出经济、社会发展的方向、任务以及相应的发展战略和措施，提出反映经济社会发展和结构变化的总量指标，以及若干具有全局意义的重大项目,其他一些指标和项目在今后的年度计划中安排。《纲要(草案)》重点放在“九五”,后十年只提出大体的轮廓，使之与下世纪初叶的发展相衔接，以保持三步走战略的连续性。

三、促进国民经济持续、快速、健康发展

关于“九五”和后十年经济建设的主要任务和战略布局，我着重讲以下几个问题：

第一，确保农业和农村经济持续稳定增长。这是今后十五年经济发展中非常重要而又难度最大的一项任务。为了满足经济发展和人民生活的需要，一定要保证粮、棉、油等基本农产品稳定增产。我国以占世界7%的耕地，养育着世界的22%的人口，粮食生产有特殊的重要性。2000年粮食总产量要保证达到4900亿公斤，力争达到5000亿公斤。我国粮食增产潜力很大，能够立足国内解决自己的吃饭问题。采取的政策措施主要是：实施科教兴农战略，重视农村科技队伍建设，推广一系列行之有效的先进适用技术。加强大江大河大湖治理，疏浚中小河流，增强抗御水旱灾害的能力。大力改造中低产田，搞好黑龙江、吉林、新疆、黄淮海等地区的粮棉生产基地建设，继续扶持粮棉集中产地发展经济。加快发展农用工业，增加农业生产资料的供应，提高农业机械化和现代化水平。坚持和完善“米袋子”省长负责制、“菜篮子”市长负责制。要依法保护耕地，建立健全基本农田保护制度，珍惜和合理利用每一寸土地。积极发展节水型农业和节粮型畜禽养殖。鼓励农村种植业、养殖业、加工业的有机结合，推动工贸一体化，促进农业向高产、优质、高效方向发展。搞好农业综合开发，全面发展林、牧、副、渔各业。从中央到地方，各级政府都要增加对农业的投入，鼓励和引导农村集体、农民个人和社会各方面增加投入。要充分利用农村人力资源，开展农田基本建设，兴修水利，修筑道路，植树造林，改善农业和农村经济发展的条件。

乡镇企业是中国农民的伟大创造。乡镇企业的改革和发展，是繁荣农村经济、扩大就业和增加农民收入的重要途径。要充分利用当地资源优势，积极发展农产品加工和为农服务的产业。注意节约资源，防治和减少环境污染。为了创造良好的投资环境和提高经济效益，发展乡镇企业宜相对集中，并与小城镇建设结合起来。要积极引导农业剩余劳动力有序转移。

继续深化农村改革，稳定和完善以家庭联产承包为主的生产责任制和统分结合的双层经营体制，有条件的地方要逐步实行农业适度规模经营。继续推进国有农场的改革和发展。进一步理顺农产品和农业生产资料价格，建立健全以批发市场为中心的农产品市场体系。积极发展农村社会化服务，办好供销合作社和信用合作社等合作经济组织，不断壮大集体经济。必须高度重视维护农民合法权益，严格执行现行的规定，采取切实措施减轻农民负担，稳定增加农民收入，调动和保护广大农民的积极性，巩固工农联盟。

第二，积极推进产业结构的调整。要继续加强基础设施和基础工业，大力振兴支柱产业，积极发展第三产业。

基础设施和基础工业建设要与国民经济发展相适应。今后十五年，国家要集中必要的力量，在水利、能源、交通、通信和重要原材料工业方面，建设一批大型工程，包括：长江三峡和黄河小浪底水利枢纽工程，南水北调工程，山西、陕西、内蒙古煤炭基地，南昆铁路、南疆铁路和神黄铁路，公路国道主干线，通信光缆干线网络，以及一批大型港口、机场等。这些重要工程，有的是“九五”建设的，有的是“九五”做准备，下世纪初开始建设的。基础设施和基础工业投资多，建设周期长，要统筹规划，合理布局，突出重点，避免盲目发展和重复建设。

要根据市场需求，振兴机械、电子、石油化工、汽车和建筑等支柱产业，以带动整个经济的增长。发展支柱产业，要提高技术起点，在引进先进技术的同时，增强自主开发和创新能

需要全本请访问 www.ertongbook.com

力，形成经济规模，注重经济效益。

发展轻纺工业，对满足人民生活需要，扩大出口，积累建设资金，具有重要意义。要适应国内外市场变化，加快产品结构调整，提高产品质量，增加花色品种，增强竞争能力。

积极发展第三产业，要以第一、第二产业的发展为基础，形成合理的布局和结构。继续发展商业和生活服务业，发展旅游业以及信息、咨询等中介服务产业，规范和发展金融、保险业，引导房地产业健康发展。进一步发挥第三产业在提高社会生产效率、增加城乡劳动就业和方便人民生活等方面的重要作用。

第三,促进区域经济协调发展。总的要求是,按照统筹规划、因地制宜、发挥优势、分工合作、协调发展的原则，正确处理全国经济总体发展与地区经济发展的关系，正确处理发展区域经济与发挥各省（自治区、直辖市）积极性的关系。要按照市场经济规律，以中心城市和交通要道为依托，进一步形成和发展若干突破行政区划界限的经济区域。

地区发展不平衡是我国的一个基本国情，也是大国经济发展进程中的普遍现象。改革开放以来,全国各地经济都有很大发展,但由于发展快慢不同,地区差距有所扩大。在‘九五’期间，要更加重视支持中西部地区的发展，积极朝着缩小差距的方向努力。国家采取的政策措施包括：加强中西部地区资源勘查，优先安排资源开发和基础设施建设项目，逐步增加财政支持和建设投资；调整加工业的布局，引导资源加工型和劳动密集型的产业向中西部地区转移；理顺资源性产品的价格，增强中西部地区自我发展的能力；改善中西部地区的投资环境，引导外资更多地投向中西部地区；加强东部地区与中西部地区的经济联合与合作，鼓励向中西部地区投资，引导人才向中西部流动。东北等老工业基地要加快改造和调整的步伐，充分发挥它的作用，国家给予必要的支持。地区差距是历史形成的，缩小差距需要有个过程。从根本上说，有条件的地区发展得快一些，有利于增强国家经济实力，支持欠发达地区发展经济。东部地区要发挥已有的优势，在转变经济增长方式、推动产业结构升级、发展外向型经济和促进经济健康发展方面，为全国提供新的经验。中西部地区的发展潜力很大，只要加快改革开放步伐，增强经济活力，就一定能够加快发展，有些地区甚至会后来居上。

第四，努力保持宏观经济的稳定。现在物价上涨幅度仍然偏高，加之“九五”时期要继续理顺价格关系，物价上涨的压力很大，必须把抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务，避免经济出现大的波动。根据对各方面条件的综合分析，“九五”期间的宏观调控目标，年均经济增长速度为 8％左右，固定资产投资率为 30％，物价上涨幅度明显降低，首先要努力使之低于经济增长率。要继续加强和改善宏观经济调控。保持合理的固定资产投资规模和在建规模，加大投资结构调整力度，提高投资效益。继续实行适度从紧的财政政策和货币政策。现在国家财政困难，作为振兴财政的第一步，要继续完善税制，调整有关税率，扩大税源基础，取消税收减免，加强税收征管，努力增收节支，逐步减少财政赤字，实现财政收支基本平衡。要适当控制货币供应总量，保持币值的稳定。根据产业政策和信贷原则调整贷款结构，提高资金使用效率。保持国际收支基本平衡，进一步增强国际支付能力。

第五，不断提高城乡人民生活水平。这是我国现代化建设的根本出发点和归宿。“九五”时期，扣除物价上涨因素，预计城镇居民人均生活费收入年均增长 5％左右，农民人均纯收入年均增长 4％左右。要积极拓宽城乡就业渠道，不断扩大就业和再就业。注重提高生活质量，把解决居民住房问题放在突出的位置，同时努力改善交通、通信、供水条件和生活环境，发展社会服务，加强公共福利设施建设，丰富城乡人民文化生活。这些年来，我国经济虽

有很大发展，但至今还是一个发展中国家，靠全体人民再经过几十年努力，才能基本实现现代化。要合理引导消费，形成适合我国国情的消费结构和消费方式，把生活改善建立在经济发展和劳动生产率提高的基础上。

解决贫困人口的生活困难特别是农村贫困人口的温饱问题，是“九五”时期的一项艰巨任务。贫困地区要发扬艰苦创业精神，主要依靠自己的力量脱贫致富。从中央到地方，都要加大扶贫工作的力度，认真落实扶贫攻坚计划，继续增加并管好用好各项扶贫资金，加强开发性扶贫。动员全社会关心扶贫工作，以多种形式支持和促进贫困地区经济社会发展。帮助遭受严重自然灾害地区的群众生产自救和重建家园。重视扶持革命老区的经济发展。逐步建立城市居民最低生活保障制度，帮助城市贫困人口解决生活困难。

各位代表！国防现代化是我国现代化建设的一项重要任务。为了保卫国家安全，贯彻积极防御的战略方针，走有中国特色的精兵之路，必须加强国防现代化建设，增强国防实力。要重视科技强军，加强国防科学技术研究，把武器装备的发展放在依靠自己力量的基础上，优先发展高技术条件下防卫作战所需要的武器装备，着重加强新型武器装备的研制，继续调整国防科研和国防工业结构，实行军民结合、平战结合，运用军工高技术发展船舶、飞机、卫星等民用产品，逐步建立适应社会主义市场经济发展的国防工业运行机制和国防动员体系。加强人民武装警察部队建设。开展国防教育，增强国防观念。加强拥政爱民、拥军优属工作，巩固军政、军民团结。

四、以企业改革为中心积极推进经济体制改革

本世纪末初步建立社会主义市场经济体制，有许多问题需要解决，任务艰巨，时间紧迫。要以更大的决心和魄力，积极探索，勇于创新，扎扎实实地推进改革和开放。

第一，建立现代企业制度，搞好国有企业的改革和发展。这是初步建立社会主义市场经济体制的关键。要按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，在“九五”末使大多数国有大中型骨干企业建立起现代企业制度。继续抓好中央和地方确定的企业试点工作，务必在重点、难点问题上取得突破。在解决企业内在机制、外部环境和历史遗留问题方面统筹考虑，配套推进。对实践中的成功经验，要及时总结推广，促进面上企业的改革。城市改革试点要与企业改革结合起来。

国有企业改革，要着眼于搞好整个国有经济，突出重点，分类指导。国家近期要集中力量抓好1000户国有大型企业和企业集团的改革与发展，使之成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体，发挥它们在国民经济中的骨干作用。省、自治区、直辖市也要抓好一批国有骨干企业。“九五”期间国家将安排一笔资金，用于鼓励企业兼并，冲销破产企业债务，把相当一部分“拨改贷”形成的债务转为国家资本金，降低企业资产负债率。所有企业都要面向市场，建立商业信誉，减少和避免资金拖欠。放活国有小企业，可以区别不同情况，采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁、承包经营和出售等形式。从一些地方的实践看，国有小企业经过改革改组，绝大部分仍然是国有经济或者集体经济，即不同形式的公有经济，出售给私营企业或个人的是少数。

要把企业改革、改组、改造和加强管理结合起来，把企业内部改革和外部配套改革结合起来。所有企业，都要全心全意依靠工人阶级，建设好领导班子，转变经营机制，建立科学的

管理制度,充分挖掘内部潜力,加快技术进步,生产适销产品,提高经济效益。对企业领导者，既要保证其对生产经营的指挥权，又要建立健全必要的监督制度。要制定和落实深化企业改革的综合配套措施，积极创造条件，多渠道分流企业富余职工，分离企业承担的社会服务职能。城乡集体经济是公有制经济的重要组成部分，要积极推进集体企业的改革与发展。继续发展个体、私营等非公有制经济,加强引导和管理,发挥其有益的补充作用。

第二,积极培育统一开放,竞争有序的市场体系。发展社会主义市场经济,必须采取积极而又稳妥的步骤,形成比较完善的金融市场和房地产、劳动力、技术、信息等要素市场。要继续完善商品市场，发展连锁经营和代理制等新的营销方式。改进粮食等重要产品的购销和储备制度。加强市场管理和质量监督,整顿流通秩序、创造公平竞争环境,保护生产者和消费者的合法权益。

要进一步改革投资体制,确定投资主体,建立资本金制度,逐步发展市场融资方式。由企业作为投资主体的，企业和金融机构承担投资的风险和责任。由政府机构或社会公益机构作为投资主体的，也要明确风险和责任。新开工建设的生产经营项目都要实行项目法人责任制。国家确定的重点建设新项目要逐步向社会招标。

第三,调节个人收入分配,建立健全社会保障体系。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,按照效率优先、兼顾公平的原则,建立合理的工资形成机制,逐步完善适合企事业单位和行政机关的工资制度。国家保护合法收入，取缔非法收入，打击不正当竞争，通过完善个人所得税，以及开征其他必要税种等措施，调节过高收入。运用法律手段和分配政策,协调城乡之间、地区之间、行业之间、不同社会群体之间的分配关系,逐步解决社会分配差距过大的问题。

“九五”期间,要加快养老保险、失业保险和医疗保险制度改革,发展社会救济、社会福利、优抚安置、社会互助、个人积累等多层次的社会保障,初步形成适合我国国情的社会保障制度。城镇职工养老和医疗保险金由国家、单位和个人共同负担，实行社会统筹和个人帐户相结合。积极发展商业保险，发挥其对社会保障的补充作用。扩大失业保险的覆盖面，建立失业救济和再就业相结合的制度。多渠道筹措并切实管好用好各类社会保障资金。推进住房制改革,建设“安居工程”,加快住房商品化的步伐。

第四，转变政府职能，增强国家宏观调控能力。各级政府都要按照发展社会主义市场经济的要求,认真转变职能,实行政企职责分开,加强政府部门自身建设,精简机构,提高管理水平和工作效率。中央政府主要运用经济手段和法律手段，并辅之以必要的行政手段，对国民经济实行宏观调控。要深化计划体制改革，通过制定与实施发展战略、宏观调控目标和经济政策,保持经济总量的基本平衡,促进经济结构优化。要健全财政职能,提高财政收入占国民生产总值的比重，以及中央财政收入占全国财政收入的比重，逐步实行规范的转移支付制度，统一管理政府的国内外债务。严肃财经纪律，加强对预算外资金的管理。强化中央银行对货币供应量的调控职能，加强对金融机构的监管，防范金融风险。进一步调整和改革政府机构，把综合经济部门逐步调整和建设成为职能统一，具有权威的宏观调控部门；把专业经济管理部门逐步改组为不具有政府职能的经济实体，或改为国家授权经营国有资产的单位，或改为行业管理组织；其他政府部门也要进行合理调整。要建立权责明确的国有资产管理、监督和营运体制，促进国有资产保值增值。

第五,提高对外开放水平。要充分利用国内和国际两种资源、两个市场,进一步扩大对外

开放。“九五”期间,要适应社会主义市场经济发展的需要,按照国际经济通行规则,初步建立统一规范的对外经济体制。国家对经济特区和上海浦东新区的基本政策不变，在发展社会主义市场经济的过程中，有些具体办法要有所调整和完善。经济特区要增创新优势，更上一层楼。经济特区、沿海开放城市和开放地带要积极参与国际经济合作，充分发挥示范、辐射和带动作用。沿交通干线、沿江、沿边地区和内陆中心城市要发挥各自优势，切实推进对外开放，促进经济开发和振兴。要根据改革和发展的要求，逐步开放国内市场。有步骤地开放金融、商业、旅游等服务领域。搞好智力引进工作。

坚持市场多元化战略，调整和改善进出口贸易结构，着重提高出口商品的质量和附加值，加强售后服务。巩固现有市场，开拓新的市场，拓宽出口渠道。坚持统一政策、平等竞争、工贸结合、推行代理制的方向，继续改革和完善外贸管理体制。

继续积极、合理、有效地利用外资，把重点放到提高成效和水平上来。逐步对外资企业实行国民待遇，规范税制，公平税负，为中外企业创造平等竞争条件。积极引导外资参与能源、交通、农业等基础性项目建设和老企业技术改造。

实行对外开放是我国坚定不移的方针。发展对外经济技术合作不仅对中国有利，也是中国对世界经济发展的积极贡献。某些西方国家处心积虑地把中国排斥在世界贸易组织之外，违背这个世界性组织的宗旨，也有损于它的普遍性和公正性。人们将会看见，中国同世界各个国家和地区经济贸易关系的发展，终究是任何力量也阻挡不了的。

五、实施科教兴国战略和可持续发展战略

实施这两大战略，对于今后十五年的发展乃至整个现代化的实现，具有重要意义。要加快科技进步,优先发展教育,控制人口增长,合理开发利用资源,保护生态环境,实现经济社会相互协调和可持续发展。

面向经济建设，加快科技进步。在当代条件下，科学技术作为第一生产力的作用越来越突出，成为推动经济社会发展和国家强盛的决定性因素。经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设。一是促进技术开发和应用，加速科技成果商品化和产业化，自主开发和引进、消化先进技术相结合，集中力量解决经济社会发展中的重大和关键技术问题。二是积极发展高新技术及其产业，在一些重要领域接近或达到国际先进水平，应用高新技术改造传统产业，切实办好高新技术产业开发区。三是加强基础性科学研究，瞄准世界科技前沿攀登科技高峰,力争在优势领域有所突破。在社会发展领域,要加强计划生育、重大疾病防治、环境保护、资源综合利用和再利用、防灾减灾等技术的研究和应用。深化科技体制改革,促进科研、开发、生产与市场的结合。按照“稳住一头,放开一片”的方针,合理分流人才,优化科研组织结构。加强科研院所、高等院校和企业之间的联合。鼓励大型企业建立技术开发中心，努力使企业成为技术开发的主体。加强知识产权保护，发挥专利制度的作用。

优先发展教育，提高国民素质。这是我国现代化事业的百年大计。2000年全国要基本普及九年义务教育，基本扫除青壮年文盲，在经费师资等方面要予以保证，并加强对贫困地区的支持。高等教育发展规模要适度，着重提高教育质量和办学效益，重点建设好一批高等学校和学科。积极发展多形式、多层次的职业教育和成人教育。优化教育结构，使普通教育和职业教育的比例更加合理。加快教育体制改革，积极探索与我国改革和发展相适应的办学机

制和办学模式。鼓励社会力量办学，逐步形成政府办学为主与社会参与办学的新体制。提倡多种形式的联合办学，优化配置教育资源。各级各类学校都要加强和改进思想政治教育，全面提高学生素质。重视师资队伍建设，全面提高教师素质，改善教师的工作、学习条件和住房等生活条件。教育要面向现代化，面向世界，面向未来，培养大批优秀人才。

坚持计划生育基本国策，严格控制人口增长。全国人口 2000 年要控制在 13 亿以内，2010 年要控制在 14 亿以内，任务艰巨。各级政府要继续把计划生育摆到重要位置，坚持和完善目标管理责任制。稳定和认真执行现行的计划生育政策。提倡晚婚晚育，提倡一对夫妇生育一个孩子，做好优生优育工作。深入开展宣传教育，增强全民人口意识。要把计划生育工作的重点放在农村和流动人口，同发展农村经济、脱贫致富和建立文明幸福家庭结合起来。研究人口老龄化问题题，并采取相应对策。

加强环境、生态保护，合理开发利用资源。这是功在当代、泽及子孙的大事。我国人均耕地、水、森林和不少矿产资源都低于世界人均水平，又处在迅速推进工业化的发展阶段，加上粗放的生产经营方式，资源浪费和环境污染相当严重。随着人口增加和经济发展，这个问题可能更加突出。要依法大力保护并合理开发利用土地、水、森林、草原、矿产和生物等自然资源，千方百计减少浪费。积极开发海洋资源。尽快完善自然资源有偿使用制度和价格体系，建立资源更新的经济补偿机制。坚持经济建设、城市建设与环境建设同步规划、同步实施、同步发展，所有建设项目都要符合环境保护的要求。各级政府都要依法严格管理环境，特别要加强对工业污染的控制和治理，以及城市环境的整治。积极发展生态农业，加快水土流失地区的综合治理，加强草原建设和防沙治沙，控制农田污染和水污染，努力改善生态环境。到 2000 年，力争使环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制，部分城市和地区的环境质量有所改善。

努力把经济特区办得更好

——在经济特区工作会议上的讲话
（1996 年 4 月 3 日）

李　鹏

这次国务院召开的经济特区工作会议，是一次重要的会议。上次特区工作会议到现在，已经有 5 年时间了。这期间，经济特区的改革开放和经济建设都取得了显著进展，积累了新的经验。现在面临着新的形势和任务。这次会议，就是要研究在新的形势下怎样把经济特区办得更好。这几天，大家交流了经验，发表了不少很好的意见和建议，会议开得很好。相信这次会议对经济特区的进一步发展会起到积极的促进作用。

一、国家对经济特区和上海浦东新区的基本政策不变

举办经济特区，是由邓小平同志倡议，党中央、国务院作出的重大决策，是我国改革开放政策的重要组成部分。16 年来，经济特区取得了举世瞩目的成绩。经济长期保持快速增长，改革开放取得突破性进展，发展外向型经济成绩显著，引进了先进技术和管理经验，创造了比较好的投资环境，很好地发挥了对外开放的“窗口”作用，经济体制改革的试验区作用，以及对内地的示范、辐射和带动作用。经济特区对于保持港澳的繁荣和稳定、促进海峡两岸的经贸往来，也发挥了积极作用。这是全中国和全世界都看得到的。实践证明，举办经济特区的决策是正确的，经济特区的改革和发展是成功的。

今后 15 年，是我国改革开放和现代化建设事业承前启后、继往开来的重要时期。党的十四届五中全会和八届人大四次会议，提出了“九五”计划和 2010年的远景目标，这是一个跨世纪的宏伟蓝图。这种形势对经济特区的改革和发展提出了更高的要求。“九五”期间，我国将先后对香港和澳门恢复行使主权，在保持港澳经济的繁荣和稳定，继续发展海峡两岸经贸往来方面，经济特区肩负着重要的任务，同时这也为经济特区的发展带来新的机遇。我们要共同努力，把经济特区办得更好。

党中央、国务院对经济特区的工作非常重视。近几年，江泽民同志多次视察经济特区，重申党中央、国务院对特区工作“三不变”的方针，即中央对发展经济特区的决心不变，中央对经济特区的基本政策不变，经济特区在全国改革开放和现代化建设中的历史地位和作用不变。要求经济特区增创新优势，更上一层楼。党的十四届五中全会和八届人大四次会议都强调：中央对经济特区和上海浦东新区的基本政策不变，在发展社会主义市场经济的过程中，有些具体办法要有所调整和完善。

经济特区作为改革开放的“窗口”和经济体制改革的试验区，在建立社会主义市场经济体制方面需要先行一步。特区地处沿海，毗邻港澳，面向台湾，有着建立外向型经济的区位优势，又能对内地辐射，起到带动内地改革开放和经济发展的桥梁作用。在加强与港澳台的经济合作与交流，按照“一国两制”的方针促进祖国和平统一大业中，经济特区也发挥着重要的

需要全本请访问 www.ertongbook.com

作用。经济特区的这些作用，今后不仅不会削弱，还会继续得到加强。

本世纪末初步建立社会主义市场经济体制，2010 年形成比较完善的社会主义市场经济体制，改革任重而道远。经济特区作为改革试验区的任务，远没有完成。中央对经济特区的基本政策不变，保证了经济特区在全国改革开放和现代化建设中的历史地位和作用。

至于具体的政策和办法,随着改革的深化和经济的发展,有所调整和完善,是正常的。特区初创时期,为了加快起步,形成较好的投资环境,国家给予一些优惠政策,是必要的。有些政策原来就有时限，比如特区新增财政收入留用的政策，时限到了，就要执行全国统一的分税制。有些政策，随着特区经济实力的增强和市场的扩大，按照建立社会主义市场经济体制的要求需要改变，而且特区已经具备了承受能力，比如今年开始停止实行的特区半税市场物资的政策。还有一些政策,按照国际惯例和税制改革的要求,进行了必要的调整,比如今年以来对关税减免政策的调整。这种调整和完善是一种进步。表明特区在向前发展，有利于促进特区率先建立社会主义市场经济体制，与国际惯例相衔接，使我们的对外开放工作做得更好。也有利于使我们各项制度和政策更加规范和完善，为各类企业创造公平竞争的环境。对于这些具体政策的调整和完善，要妥善做好过渡和衔接工作，做好宣传解释工作，尽量减少震动。

具体政策的调整和完善，并不影响经济特区继续发挥优势。经济特区仍然是经济特区，其区位优势会继续加强。特区改革开放走在全国的前头，今后国家准备试行并且特区又具备条件的一些改革开放措施，还要在特区先行试验，特区仍会具有体制方面的优势。在遵循宪法规定以及国家法律、法规的基本原则下，国家赋予经济特区制定法规和规章的权力。经济特区享有相当于省一级的涉外经济管理权限。经济特区内的企业，按现行规定还保留 15％的所得税率。对经济特区和浦东新区进口自用物资所征税款，采用中央财政核定额度，5 年内逐年递减返还办法,实现逐步过渡,适当照顾既得利益。经过十多年的发展,经济特区的经济实力和自我发展能力增强了。这都是特区进一步发展的基础。应该说，同其他地方相比，特区发展的优势还是不少的。我相信,主要依靠自己的努力,在国家积极支持下,充分利用既有基础、自身优势和现行政策，经济特区的改革和发展都是大有可为的。

二、经济特区要增创新优势,更上一层楼

江泽民同志提出的“增创新优势,更上一层楼”,是在新的形势下,对经济特区提出的新要求。为了做到这一点,特区需要牢固树立二次创业思想。“九五”时期,特区经济社会发展的总体质量和水平要再上一个新台阶，必须解放思想，实事求是，从主要依靠优惠政策转向依靠两个根本性转变,在经济体制、经济增长方式、对外开放和发挥区位优势等方面,增创新优势，提高整体素质。

第一，要增创经济体制新优势。特区要继续进行试验，争取率先建立社会主义市场经济体制。“九五”期间,要着重市场体系的改革,加强法制建设和市场管理,发展和完善要素市场,形成统一开放、竞争有序的市场环境 要加快对外经济体制的改革,按照平等竞争和国际通行的规则 .建立新型的经贸体制；要充分利用特区的有利条件，为国有企业改革创造新的经验。口岸管理改革的试点和推广,特区要走在前面。社会保障制度改革、住房改革、社会分配制度改革，以及发展市场经济条件下的户籍制度改革，都是改革的难点，特区可以先行一

步，为全国提供经验。金融改革牵涉全国，并不局限于特区，必须积极而又稳妥地进行。特区的各级政府和部门要继续按照政企分开、精简高效的原则，更好地为经济发展服务。

第二，要增创经济增长方式的新优势。不少特区的同志向我反映，这几年特区的投资成本上升较快，电价、水价、工资和土地价格，都超过沿海地区平均水平，更不用说和内地相比了。特区的一般加工工业，有些已经开始向外转移，这是好事。随着成本的上升，经济特区如果不加快经济增长方式转变，很难再有长足发展。要加快产业结构的调整，大力发展高新技术产业，并且注意规模经营，开发名优产品，提高自己的技术创新能力，形成一批在国内外市场有竞争能力的企业集团。希望每个特区都从本地实际情况出发，制定和实施经济增长方式转变的具体规划。

第三，要增创对外开放的新优势。经济特区是对外开放的“窗口”，应该在提高对外开放水平方面走在全国的前面。目前特区自己的出口产品中，主要是加工贸易产品，加工附加值不高，进口又多是高附加值产品。这种状况不改变，对外贸易的效益就很难从根本上改观。要下大力气改善出口产品结构，增加产品的加工深度和附加价值。要合理引导外商投资结构，吸引外资投向基础产业、支柱产业和高新技术产业，提高利用外资的水平。要吸引更多的国际大公司、大财团来特区投资，提高项目的规模和技术档次，同时要加快引进技术的消化吸收，增强自我开发和创新能力。特区要进一步改善投资环境，提高服务质量和水平，在运用法制加强对外商投资企业管理方面，创造出切实可行的新经验。

第四，要增创辐射和带动作用的新优势。兴办经济特区的一个重要目的，就是发挥持区的‘窗口’和桥梁作用，带动内地的改革开放和经济发展。国家从‘九五’开始，要更加重视中西部地区经济发展，加大工作的力度，积极朝着缩小差距的方向努力。经济特区的辐射和带动作用，对于中西部地区经济发展是有重要意义的，要充分利用有利条件，继续发挥这方面的优势。过去经济特区主要通过外引内联，帮助中西部地区建立对外开放渠道，出口产品，引进资金和技术。今后，随着特区经济实力的增强和产业结构的调整，除上述途径外，还可以考虑鼓励和引导特区的一部分一般加工工业项目向中西部地区转移，鼓励特区企业到中西部地区投资，开拓内地市场。当然，地区之间的经济技术合作与交流，要按客观经济规律办事，平等互利，实现优势互补和共同发展，而不是搞“一平二调”。

三、下大力气把精神文明建设搞好

在抓紧物质文明建设的同时，要把精神文明建设提到更加突出的地位，全国都要这样做，对经济特区更具有重要意义。作为改革开放的试验区，特区是海外认识中国的重要窗口，精神文明面貌直接关系我国的对外形象，要求特区的精神文明建设水平应该比其他地方更高，社会治安环境也应该更好。另一方面，经济特区由于受到消极影响更多、更直接，加上流动人口多，精神文明建设面临的形势更复杂、任务更艰巨。经济特区增创新优势，包括要把精神文明建设搞得更好。经济特区不仅应该是改革开放和经济发展的模范，也应该是精神文明建设的模范。十几年来，特区对加强精神文明建设是抓得紧的，做了大量的工作，积累了不少有益的经验。但是也要看到，确实也存在精神文明建设与物质文明建设不相适应的问题，有些方面的问题还比较严重，应该引起我们的高度重视。

经济特区精神文明建设要突出抓好以下几个方面：

一要用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线教育干部和人民，始终坚持“两手抓，两手都要硬”的方针。要使广大干部群众首先是各级领导干部认识到，只有物质文明和精神文明都搞好，才是有中国特色的社会主义。绝不能以牺牲精神文明为代价求得经济的一时发展。

二要狠抓思想道德建设。坚持不懈地进行爱国主义、集体主义和社会主义思想教育，大力提倡全心全意为人民和无私奉献的精神，帮助广大居民、特别是青少年树立正确的世界观、人生观、价值观，抵御损人利已、金钱至上、以权谋私等资产阶级腐朽思想的侵蚀，要大力提倡健康文明的生活方式，树立良好的社会风尚。

三要发扬艰苦创业的优良传统。经济特区过去在创业中，创造了特区速度、特区效益，形成了团结进取、奋发向上、勇于探索、自强不息的特区精神，这是特区精神文明建设的宝贵财富。希望特区继续发扬这种精神。

四要进一步加大勤政廉政建设和反腐败斗争的力度，加强民主法制建设和公安工作，全面落实社会治安综合治理的各项措施。要加强对流动人口的管理，这一点对特区有特别重要的意义。对于人民群众深恶痛绝的各种社会丑恶现象和违法犯罪活动，要加大打击力度，努力为中外投资者和特区人民创造一个安全、文明、优美、方便的工作和生活环境。

同志们！经济特区肩负着光荣而艰巨的任务。希望大家不辜负党中央、国务院和全国人民的厚望，在认真总结经验的基础上，振奋精神，团结一致，开拓前进，扎实工作，努力实现两个根本性转变，把经济特区办得更好，为改革开放和社会主义现代化建设事业做出更大的贡献。

（新华社讯，4 月 5 日《人民日报》）

中共中央、国务院关于尽快解决农村贫困人口温饱问题的决定

（1996 年 10 月 23 日）

完成《国家八七扶贫攻坚计划》，到本世纪末基本解决农村贫困人口的温饱问题，是党中央、国务院既定的战略目标。实现这一目标，意义重大，时间紧迫，任务艰巨。全党同志特别是各级党委和政府的负责同志，必须进一步提高认识，统一思想，下更大的决心，采取更有力的措施，确保如期完成这一伟大的历史任务。

一、必须坚定不移地完成扶贫攻坚任务

改革开放以来，特别是八十年代中期开展有组织、有计划、大规模的扶贫开发以来，由于各级党委、政府的高度重视，社会各界的大力支持和贫困地区广大干部群众的不懈努力，全国农村的贫困问题明显缓解，贫困人口大幅度下降。《国家八七扶贫攻坚计划》实施后，扶贫攻坚力度加大，贫困人口逐步减少。全国农村贫困人口从 1978 年的 2.5 亿下降到 6500 万，占全国总人口的比重由百分之二十六下降到百分之五点四。贫困地区的生产生活条件和基础设施有了很大改善，文化、教育、卫生事业也有新的发展。这是一个巨大的历史性成就。扶贫开发工作取得的显著成效，有力地促进了国民经济的发展和社会稳定，充分显示了我国社会主义制度的优越性。

但是，必须清醒地认识到，虽然我国贫困人口的数量越来越少，但解决贫困人口温饱的难度却越来越大，扶贫开发已经进入了最艰难的攻坚阶段。第一，在目前剩下的贫困人口中，有一半左右年人均纯收入低于 300 元，离温饱线还有较大差距。第二，现在没有解决温饱的贫困人口，主要分布在中、西部的深山区、石山区、荒漠区、高寒山区、黄土高原区、边疆地区、地方病高发区以及水库库区，这些地区地域偏远，交通不便，文化教育落后，生态环境很差，有的甚至缺乏基本的生产生活条件。第三，从现在起每年解决温饱的人数必须比前几年增加一倍多，不然就会有相当数量贫困人口的温饱问题要留到下个世纪去解决，《国家八七扶贫攻坚计划》确定的目标就会落空。

到本世纪末基本解决农村贫困人口的温饱问题，是广大贫困群众的强烈愿望，是贯彻我们党全心全意为人民服务根本宗旨的具体体现，也是全面实现国民经济和社会发展第二步战略目标，维护改革、发展、稳定大局的客观要求，有着极其重要的政治、经济和社会意义。实现了这一目标，世世代代困扰中国人民的温饱问题从此就解决了。这不仅是中华民族发展史上的一个壮举，也是对全人类做出的重要贡献。因此，必须坚定不移，毫不动摇，确保如期完成。

实现扶贫攻坚的目标，尽管难度很大，但也有许多有利条件。一是有党和政府的高度重视和正确领导，有贫困地区干部群众脱贫致富的积极性，这两方面结合起来，就会产生巨大

的力量。二是随着国民经济的发展和综合国力的增强，可以更多地增加扶贫投入，帮助贫困地区开发建设。三是全社会扶贫济困的热情越来越高，作用越来越大，为扶贫攻坚提供了有力的支持。四是经过十几年的扶贫开发，贫困地区的社会和经济条件已经有所改善，有了一定的自我发展能力。五是各地在实践中创造、积累了很多成功经验，探索出了一些行之有效的路子。夺取扶贫攻坚的胜利，关键在决心，在工作，在落实。只要我们下定决心，充分利用有利条件，全力以赴，艰苦努力，在本世纪末实现基本解决农村贫困人口温饱问题的战略目标是完全可能的。

二、实现扶贫攻坚计划的基本方针、任务和要求

今后五年的扶贫开发工作，要以党的基本理论、基本路线为指导，充分发扬自力更生、艰苦奋斗精神，坚持开发式扶贫，实行全党动员，全社会扶贫济困，突出重点，集中力量解决农村贫困人口的温饱问题。

（一）把解决贫困人口温饱问题作为首要任务。贫困地区经济、社会、文化落后是历史形成的，从根本上改变这种状况需要长期努力，当务之急是要解决贫困户的温饱问题。这是贫困地区群众的迫切要求，也是贫困地区经济社会发展的重要基础。千头万绪，温饱第一。贫困地区特别是贫困县，在扶贫攻坚阶段，要正确处理发展地方经济和解决群众温饱、富县与富民的关系，始终把解决温饱问题摆在首要位置，集中全力，突出抓好。

（二）继续坚持开发式扶贫。把贫困地区干部群众的自力更生和国家的扶持结合起来，开发当地资源，发展商品生产，增强自我积累、自我发展的能力，是稳定地解决温饱问题、实现脱贫致富的根本出路。要围绕解决群众温饱问题，发动群众治水、改土、种树、修路，加强基础设施建设，改善生产条件和生态环境，实现可持续发展；切实抓好农业生产特别是粮食生产，提高粮食自给水平。在此基础上，因地制宜地发展多种经营和乡镇企业，增加农民收入。

（三）把有助于直接解决群众温饱问题的种植业、养殖业和以当地农副产品为原料的加工业，作为扶贫开发的重点。根据目前贫困地区的条件，过多地上一般工业项目是不切实际的。从多年的实践看，与其他产业比较，种植业、养殖业、林果业和以当地农产品为原料的加工业是最有效的扶贫产业。发展这些生产，不仅能够充分发挥区域资源优势，有广阔的市场，投资少，见效快，成功率高，而且覆盖面广，家家户户都能干，家家户户都受益。扶贫攻坚必须把发展这些产业作为重点，优先安排。国家扶贫专项贷款要集中用于这些产业，其他扶贫资金也要向这些产业倾斜并与之配套使用。扶持的方式，主要支持带动贫困户脱贫的龙头企业，把贫困户脱贫致富与发展农业产业化结合起来。

（四）认真抓好科教扶贫和计划生育工作。贫困地区落后的一个重要原因，就是科技教育滞后，劳动者素质低。要把扶贫开发转移到依靠科技进步，提高农民素质的轨道上来。要加大科技扶贫力度，选择一些成熟可靠、容易掌握、增产增收效果显著的适用技术，认真加以推广。积极推进贫困地区教育改革，把重点放在普及初等教育、扫除文盲和对农民进行适用技术培训上来，为当地农民解决温饱、脱贫致富服务。积极发展合作医疗，逐步建立农村的基本医疗保障制度，减轻农民的医药负担，减少因贫致病、因病致贫返贫的现象。要坚持扶贫开发与计划生育相结合，控制贫困地区人口过快增长，尽快改变越穷越生、越生越穷的恶性循环状况。

(五)坚持因地制宜,分类指导。贫困地区的自然、经济、社会情况千差万别,一个地区、一个县、甚至一个村都有不同的特点。一定要从当地的实际出发,扬长避短,选择有效的脱贫致富路子。大多数贫困乡村要立足于本地资源,包括耕地资源和非耕地资源,发展农林牧副渔业生产,解决群众的温饱问题。人口数量超过资源承载能力的地方,要有计划地组织劳务输出。对缺乏基本生产生活条件的少数特困村,要按照农民自愿的原则实行开发式移民。

(六)扶贫攻坚要坚持到村到户。扶贫工作抓得实不实,效果好不好,关键在于能不能把扶贫工作做到贫困村、扶到贫困户。贫困县的农民收入也是有差别的,并不都是贫困户。必须把贫困乡、村作为扶贫攻坚的主战场,把贫困户作为扶持的对象,而不能不分贫富、平均扶持。一定要做到领导联系到村,帮扶对口到村,计划分解到村,资金安排到村,扶持措施到户,项目覆盖到户,真正使贫困户受益。

(七)要动员社会力量参与扶贫。消除贫困,既是各级党和政府的任务,也是全社会的共同责任。党政机关、民主党派、群众团体、人民解放军、武警部队、工商企业、科研院所、大专院校以及大中城市、发达地区,都要各尽所能,为贫困地区献爱心、送温暖、做贡献。这对于帮助贫困地区脱贫致富,对于加强社会主义精神文明建设,对于增强整个民族的凝聚力、向心力,都有重要的现实意义。

(八)要发扬自力更生、艰苦奋斗精神。国家的扶持和社会各界的帮助,是必要的,但是外部的支持只有与贫困地区干部群众自强不息、苦干实干结合起来,才能真正发挥作用。贫困地区干部群众的自身努力,是脱贫致富的决定因素,是完成扶贫攻坚任务的基本保障。在今后扶贫开发过程中,要大力发扬自力更生、艰苦奋斗精神。贫困地区干部群众中蕴藏着巨大的潜力,要改变等靠要思想,改变消极畏难和无所作为的精神状态,真正依靠自己的力量解决温饱问题。

三、打好扶贫攻坚战的主要措施

(一)增加扶贫投入。从明年开始,中央财政每年增加 15亿元,重点用于最贫困的省、自治区的农田基本建设、修建乡村公路、解决人畜饮水、推广科学技术和农民技术培训。同时,在现有扶贫信贷资金基础上,每年再增加 30亿元扶贫贷款,重点支持效益好、能还贷、能带动千家万户脱贫致富的种植业、养殖业、林果业和农产品加工业项目。各国有商业银行也要有一定比例的资金积极帮助和支持贫困地区的开发建设。地方各级政府要加大扶贫投入。地方投入到国定贫困县的扶贫资金比例,根据各省、自治区不同的经济发展水平和财政状况,要提高到中央扶贫投入的百分之三十至百分之五十。达不到规定投入水平的,要按比例调减中央投入到该省、自治区的扶贫资金。调减下来的资金用于能够达到配套比例的省、自治区。

(二)在集中连片的重点贫困地区安排大型开发项目。为了支持中西部贫困地区开发,国务院各部门在实施"九五"计划时,要和《国家八七扶贫攻坚计划》相衔接,把国家的大型区域开发项目与扶贫结合起来,优先向集中连片的贫困地区安排一批水利、交通等基础设施项目和资源开发项目,带动当地农户就业,脱贫致富。国家计委要就这项工作提出方案,并协调有关部门实施。

(三)严格管理各项扶贫资金,努力提高使用效益。今后中央的各类专项扶贫资金要全部用于国定贫困县。国务院扶贫开发领导小组根据各省、自治区贫困人口数量、贫困状况和资

需要全本请访问 www.ertongbook.com