

## 综 合 篇

### 1. 小平同志的经济理论思想有哪些主要内容？

邓小平对经济学的发展主要表现在以下十个方面：

一、生产力根本论。社会主义的根本任务是发展生产力，革命是解放生产力，改革也是解放生产力，科学技术是第一生产力。

二、经济建设中心论。邓小平一再指出：“说到最后，还是要把经济建设当中心。离开了经济建设这个中心，就有丧失物质基础的危险。”只有发展经济才是“硬道理”。

三、公有制主体论。允许个体经济、中外合资经营和外资经营的企业发展，坚持公有制为主体，多种经济共同发展。是对社会主义所有制理论的发展与丰富。

四、共同富裕论。他认为：“社会主义的目的就是要使全国人民共同富裕，不是两极分化”。让一部分地区、一部分企业、一部分人先富起来，最终是为了达到共同富裕，这大大丰富发展了社会主义分配理论。

五、市场经济手段论。他认为计划和市场是两种经济手段：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划与市场都

是经济手段。”这是对计划经济和市场经济传统理论的重大突破。

六、改革是必由之路。他反复指出：“改革是中国发展生产力的必由之路”。并提出改革是我国的第二次革命，改革是社会主义制度的自我完善等一系列重要论断。

七、现代化建设三步论。他根据国情，提出实现我国现代化分三步走 第一步 到 1990 年实现国民生产总值比 1980 年翻一番；第二步，到本世纪末使国民生产总值再增长一倍多；第三步，到下世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平。

八、速度与效益统一论。他认为速度和效益要统一起来，并且要在提高经济效益的前提下讲速度。这是对经济增长理论的发展。

九、对外全面开放论。他不仅主张对外开放，而且主张对外全面开放。在空间上 要全方位 在形式上 要多样性。

十、物质文明和精神文明一起抓。他说：“我们要建设的社会主义国家，不但要有高度的物质文明，而且要有高度的精神文明。”物质和精神文明一起抓体现了物质与精神互相促进、共同发展的辩证关系，是对马克思主义的发展。

## 2. 16 年来我国经济体制改革经历了哪些发展阶段？

1978 年 12 月党的十一届三中全会以来，我国在邓小平建设有中国特色社会主义理论指导下，进行广泛深刻的经济体制改革。16 年来，改革大体经历了三个阶段：

第一阶段，是改革的起步阶段（1978 年 12 月—1984 年 9 月），中国共产党十一届三中全会至十二届三中全会前夕。这一阶段的改革重点在农村，主要是发展各种形式的家庭联产

承包责任制，调整农产品购销价格，调动农民发展商品生产的积极性；在城市，进行了综合经济体制改革试点；政府进行第一次机构改革，通过各级政府放权让利，逐步扩大了企业自主权；兴办经济特区，开放沿海 14 个港口城市，引进国外的技术、设备和资金。为进行全面改革探索路子，积累经验。

第二阶段，是改革的全面展开阶段（1984 年 10 月—1991 年 12 月）中国共产党十二届三中全会至十三届八中全会。这一阶段改革的重点在城市，主要是以增强企业活力为中心，进行城市经济体制的综合配套改革。进行了第二次政府机构改革和职能转换；加大了市场建设和价格改革、社会保障制度改革和住房制度改革、法制建设和社会监督体系等方面的改革力度；把城市改革与农村改革以及科技、教育和行政体制改革结合起来；把对内搞活经济与对外实行开放结合起来，批准、建立了海南经济特区，开放了珠江三角洲、长江三角洲和闽南三角地带，以及山东半岛和辽东半岛。

第三阶段，是改革的整体推进阶段（1992 年 1 月—2000 年）从邓小平同志南巡谈话发表起至本世纪末。邓小平同志南巡谈话发表以后，全党、全国人民在一些重大理论和实践问题上认识空前统一。这一阶段改革的重点是建立社会主义市场经济新体制。党的十四次全国代表大会明确提出改革的目标是建立社会主义市场经济体制，十四届三中全会系统地描绘了建立社会主义市场经济体制的蓝图，标志着中国改革进入了一个新的历史阶段。改革由过去侧重于突破旧体制转向侧重于建立新体制；由注重单项改革转向整体推进重点突破相结合；由依靠政策推动转向主要依靠法制推动；对外开放也以前所未有的广度和深度进行。

### 3. 16 年来我国经济体制改革取得哪些重大进展？

经过十六年的改革，我们在经济体制等方面发生了一系列重大变化，社会主义充满了生机和活力。

——社会主义市场经济体制的基本框架正在建立，市场机制在经济发展中起主导作用。特别是沿海地区，已起决定作用。在全国工业总产值中，国家指令性计划的比重已由 1979 年的 70% 下降到目前的 5% 左右；国家管理的零售物价已由 1979 年占销售总额比重的 95% 以上，下降到 5.9%。改革 16 年来，商品零售总额增长近 8 倍，年平均递增 16%。要素市场有所发育。全国有证券交易所 2 家，以国债、地方企业债券、投资基金为主要交易品种的区域性证券交易中心 17 家，证券公司 86 家，信托投资公司的证券部 370 多家，代办网点 2000 多家，股市总值达 4000 亿元。全国经国家和省认证的县以上地价评估事务所 540 多家。劳动部门开办的职业介绍所 1.3 万家。全国挂牌的人才交流市场 1145 个。全国有科技贸易机构近 5 万家，技术合同认定机构 1019 个，1993 年签订技术合同 24.6 万份，成交金额 207.6 亿元。各类信息服务机构 3 万家，比 1983 年增长 7 倍，从业人员增加 6 倍，营业额增加 12 倍。

——所有制结构有所调整，以公有制为主体、多种经济成份共同发展的新格局正在形成。从中国工业总产值和社会商品零售总额的比重结构看，1992 年与 1978 年相比，国有工业企业的产值在全国工业总产值中所占的比重已由原来的 78% 下降到 48.3%，集体工业的比重由 22% 上升到 38.2%，其它经济成分的工业企业产值已占 13.5%。在社会商品零售总额中，国有部门所占比重由 1978 年的 55% 调整到 1993 年的 39.7%，集体部门的比重由 43% 降到 26.3%，其他经济成份的比重由 2.1% 上升到 34%。在社会经济生活中，公有制和

国有经济仍占有主体和主导地位。

——宏观调控体制包括财税、金融、外汇、计划投资体制新框架开始形成。1994年，成功地实现了新旧财税体制的平稳过渡，实行了以增值税为主体的流转税制，统一了内资企业所得税，进一步完善个人所得税法，调整了一些税种。财政分级分税体制基本落实到市县。在金融方面，增强了国家对信贷货币的调控能力；金融秩序进一步好转；随着国家开发银行等三家政策性银行的组建，政策性金融和商业性金融开始实现分离，专业银行向商业银行的转变开始起步。实现汇率并轨，实行外贸出口结汇和售汇制及新的外汇帐户管理办法。同时，改进了重要商品进出口配额管理，调整了关税税率，对部分出口商品配额实行招标。在投资体制改革方面，逐步建立法人投资和银行信贷的风险责任，加强对固定资产投资的宏观调控；按照不同投资主体的投资范围和各项建设项目的投资效益，开始将投资划分为基础性、竞争性和公益性三种类型，并由国家开发银行承担基础项目政策性投融资职能。

——社会保障体系的改革正在稳步推进。全国已有占城镇职工 71.8% 约 8302 万职工和占退休职工 80% 以上的 1851 万离退休人员参加了地方退休费用社会统筹。

到 1993 年末，参加失业保险的企业已有 53.2 万个 职工 7924 万人 占城镇职工的 53% 当年收缴失业保险金 17.4 亿元 支出 9.4 亿元。八年来滚存积累失业保险基金 41.8 亿元，累计救济失业职工 150 多万人，通过多种途径使近百万名失业职工重新走上工作岗位。一些城市配合企业改革推出了再就业工程。

医疗保险方面普遍实行了公费、劳保医疗费用与个人挂钩的做法。挂钩面已达到享受对象的 80% 以上 有 221 个市

县的 260 万职工参加了大病医疗费用社会统筹，有 134 个市县的 280 万离退休人员参加了医疗费用统筹。

——企业改革不断进展。我国的企业改革的开始阶段主要是扩权让利和政策调整。进入全面展开阶段，推行了承包制与租赁经营，少数企业进行股份制试点。1986 年颁布破产法，1988 年颁布工业企业法，明确了企业的法人地位。从 1992 年开始，企业改革由政策调整转向制度创新，把企业塑造为面向两个市场的独立法人实体和市场竞争主体，逐步建立现代企业制度。

目前，建立现代企业制度试点工作正在抓紧进行，《公司法》从 1994 年 7 月 1 日开始正式实施，《国有企业财产监督管理条例》也已公布。这些措施将进一步推动国有企业转换经营机制和政府转变职能。

——农村经济体制改革不断深化。在 80 年代成功的基础上各地进行了新的改革探索。乡镇企业已经越过原始积累期。1994 年的 1 至 9 月，全国乡村工业实现产值 16685 亿元，比 1993 年同期增长 52%。乡镇企业产值已占工农业总产值的 36% 占工业总产值的 44% 吸纳了 1.2 亿农村剩余劳动力，取得很大成果。在农村经济体制改革中，许多地方都在抓紧延长土地承包期 30 年；股份合作制在乡镇企业中加快推行；对“四荒地”使用权进行了拍卖 加快培育农村劳务市场 在继续开展 15 个县级综合试点县的试点的同时加大了小城镇改革的力度，有的地方放开了县一级的城镇户口，允许有一技之长的农民在有稳定收入和住所的前提下，进城稳定地从事务工经商活动。

4. 经过十多年的改革，我国取得哪些经济社会发展成果？

16年中，我们始终坚持邓小平同志提出的“对内搞活，对外开放”的基本方针，在中央的统一部署下，对国民经济运行体制进行了从传统计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变。改革已经取得了很大的成绩。16年中，中国的生产力得到了极大的解放，综合国力得到进一步加强，国民生产总值增长了3.2倍，平均每年增长9.4%，是近几年世界经济增长最快的国家之一。人民生活水平明显提高，城镇居民收入平均每年增长6.3%，农村居民收入平均每年增长8.5%，不仅解决了近12亿人口的温饱问题，而且正在向小康目标接近。随着对外开放格局的形成和发展，中国已同世界220多个国家和地区建立了经济贸易关系。截止1994年底，中国进出口总额达到了2367亿美元，比上年增长20.9%，平均每年增长16.2%以上；外商投资不断增加，截止1994年底，达20万6千户，注册金额3100亿美元，外方认缴出资额1953亿美元，实际使用外资金额超过800亿美元，已投产运营的外商投资企业已达10万多家，从业人数2336万人。

中国一些主要工农业产品产量在世界上的位次已有明显提高。据1993年统计，我国对外贸易总额已列世界第11位。中国的综合国力已由70年代的30多位上升到1993年的第10位。国有资产总量达到34950亿元，8年增加5.5倍。改革以来，国内生产总值中产业比例发生了较为明显的变化，第一产业的比例由1978年28.4%下降到1993年的21.2%，下降7.2个百分点；第二个产业的比例由48.6%上升为51.8%，上升3.2个百分点；第三产业由23%上升为27%，上升4个百分点。全国社会商品零售总额年平均增长速度，已由改革前

的 8% 上升到改革以来的 .16%。其中 1994 年比上年增长 30% 扣除物价因素 增长 7%。

#### 5. 我国的经济体制改革有哪些成功的经验？

一是必须以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导 实事求是 解放思想 转变观念。1978 年春夏 全国上下展开了一场“实践是检验真理的唯一标准”的大讨论，通过拨乱反正，党的十一届三中全会明确提出把党的工作重心由阶段斗争转向经济建设，确定了改革开放的总方针。对社会主义市场经济理论的认识，也经历了思想逐步解放、理论逐步突破的过程。1979 年起在理论界、学术界进行了如何发挥价值规律和市场机制作用的讨论。1984 年 10 月在《中共中央关于经济体制改革的决定》中提出了“有计划的商品经济”。中国共产党第十三次全国代表大会的文件中提出了“国家调节市场，市场引导企业”。党的十三届三中全会提出了“计划经济与市场调节相结合”；1992 年春天，邓小平同志南巡谈话以后，全党、全国人民在一些重大的理论和实践问题上取得了空前统一。当年 6 月 19 日，江泽民总书记在中央党校高级班的讲话中提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，并在中国共产党第十四次全国代表大会报告中全面阐述了这一理论。1993 年 11 月，中国共产党第十四届三中全会作出了《中共中央关于社会主义市场经济若干问题的决定》全面、系统地描绘了社会主义市场经济的基本蓝图，把社会主义市场经济的理论和实践大大推进了一步。

二是改革必须与经济发展和社会稳定相结合。稳定是改革和发展的前提。要保持社会安定、政治稳定，必须加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，严厉打击刑事犯罪活动

和敌对势力的破坏活动。国民经济持续、快速、健康发展，是社会稳定的基础，也为改革顺利推进提供了有利的经济和社会环境。发展是硬道理，经济发展了，人民富裕了，好多社会问题也比较容易解决。我们讲发展是在力求总量增长时更重视质量的提高，不能走盲目追求产值和扩大投资规模的老路。一定要通过深化改革和扩大开放，把经济建设转移到提高效益的轨道上来，并通过建立和完善宏观调控体系，搞好综合协调，保持经济总量的基本平衡。

没有改革的深化，就不可能促进发展，也难以实现稳定。发展中的难点、热点，就是改革的重点，只有通过改革解决了经济体制深层次的矛盾和问题，才能实现国民经济持续、快速、健康的发展。

三是改革要坚持“分步实施、逐步到位”的渐进方式和“重点突破、整体推进”的战略。我国改革起步阶段，改革的重点在农村，我们采用了先试点，在积累经验以后再推广的渐进方式，实现了农村新旧体制的平稳过渡。社会震动小，效果好，仅用了6年（1979—1984年）时间就解决了10亿人口的吃饭问题——粮食自给略有余。1984年10月以后，我国改革的重点由农村转向城市，改革进入全面展开阶段，同样是通过渐进方式取得成功。现在，国际上也承认中国渐进式的道路效果好。独联体和东欧的一些国家采用了一步到位的“休克疗法”和“500天改革计划”，经过几年的实践，并没有出现预期效果，反而出现了经济衰退、失业率上升的负面作用，从另一方面说明了这个问题。

现在，我国已进入了经济体制全面转轨的新阶段，必须坚持整体推进重点突破。要善于抓住时机，及时推出体制转换的重大改革措施，取得深化改革的新进展。

四是改革必须从人民群众的根本利益出发，正确处理好国家、集体和个人的关系。我国改革的总设计师邓小平同志把“是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义综合国力，是否有利于提高人民的生活水平”作为正确看待改革开放和各项工作是非得失的标准。无论是社会生产力的发展，还是综合国力的增强，归根结蒂是要改善人民群众的生活，提高人民群众的生活水平。我们在鼓励让一部分地区、一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来的同时，又提倡先富带动和帮助后富，逐步实现共同富裕。同时通过分配体制、税收体制的改革和分配政策、税收政策的调整，避免由于少数人收入畸高形成两极分化。我们在改革分配制度和调整分配政策时，也十分注意国家、集体、个人经济关系的调整，做到国家利益、集体利益、个人利益三者兼顾。

五是改革必须坚持对外开放，善于吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果。坚持对外开放是我国的一项基本国策，是一条促进改革、加快改革的成功之路。对外开放，就是要善于吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，包括资本主义社会创造的一切文明成果。这是改革开放以来，邓小平同志和我国领导人一直强调的，也是我国改革的成功选择。

#### 6. 社会主义市场经济体制框架的主要内容是什么？

1993年召开的十四届三中全会，制定了建立社会主义市场经济体制的总体规划，这是90年代我国进行经济体制改革的行动纲领。将对中国的改革开放和社会主义现代化建设产生深远的影响：

社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的新的经济体制，基本框架由四大部分构成：第一部分是

主体框架，包括所有制结构和现代企业制度；价格形成机制和市场体系；政府管理社会经济的职能和宏观调控体系；分配制度和社会保障体系。第二部分是从我国的具体国情出发，考虑到农民、农业和农村经济在中国具有特殊的地位和作用，把农村经济体制和对外经济体制单独列出来，作为重要组成部分。第三部分，是从经济社会系统工程角度来看，经济体制改革离不开科技、教育体制改革与之配套，因此把科技、教育体制改革作为新体制的配套内容是必要的。第四部分强调市场经济是法制经济，法制建设应与经济体制改革统一起来。

以上四个部分又可分解为八个方面的内容：

(1)转换国有企业经营机制，建立现代企业制度。就是要坚持公有制为主体、多种经济成份共同发展的方针，进一步转换国有企业经营机制，建立适应市场经济要求，产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。建立现代企业制度，是发展社会化大生产和市场经济的必然要求，是中国国有企业的改革方向。

(2)培育和发展市场体系，形成主要由市场配置资源的机制，实现城乡市场紧密结合，国内市场与国际市场相互衔接，创造平等的竞争环境，促进资源的优化组合。在保持价格总水平相对稳定的前提下，放开竞争性商品和服务的价格，尽快取消生产资料价格双轨制，加速生产要素市场化的进程，建立主要由市场形成价格的机制。

(3)转变政府职能，建立健全宏观经济调控体系。进一步改革政府机构，转变政府管理经济的职能，建立运用经济手段、法律手段和必要的行政手段管理国民经济的宏观调控体系是十分必要的。加快财税体制、金融体制、计划投资体制的改革，才能充分发挥综合经济部门综合协调和宏观调控的功

能，保证国民经济正常运行和良好的秩序。

(4) 建立合理的个人收入分配制度和社会保障制度。要坚持以按劳分配为主体，多种分配方式并存，体现效率优先、兼顾公平的原则，引入竞争机制，打破平均主义。坚持让一部分地区、一部分人先富起来，逐步实现共同富裕。建立包括社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄等多层次、多形式的社会保障体系，包括养老、失业、医疗和工伤保险制度。社会保障水平要与我国国情相适应。

(5) 深化农村经济体制改革，发展农村社会服务体系。坚持家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制，在少数经济比较发达地区可发展适度规模经营；发展农村社会化服务体系，促进农业专业化、商品化、社会化，在保持粮棉等基本农产品稳定增长的前提下，调整农村产业结构，加快乡镇企业和其他非农产业发展，为农村剩余劳动力提供更多就业机会。

(6) 深化对外经济体制改革，进一步扩大对外开放。充分利用国际国内两个市场、两种资源，优化资源配置。积极参与国际竞争与国际经济合作，发展开放型经济，使国内经济与国际经济实现互接互补。依照我国国情和国际经济活动的一般准则，规范对外经济活动，正确处理对外经济关系，不断提高国际竞争能力。

(7) 进一步改革科技体制和教育体制。积极发展各种所有制形式和经营方式的科技企业；应用研究和开发研究机构及科技咨询和信息服务机构要面向市场，促进科技经济一体化。改变政府包揽办学的状况；形成政府办学为主与社会各界参与办学相结合的新体制。强化义务教育，大力发展职业教育和成人教育，优化教育结构，为社会培养各种专业人才。

(8) 加强法律制度建设。中国到本世纪末要初步建立起适应社会主义市场经济要求的法律体系。改革完善司法制度和行政执法机制,提高司法和行政执法水平,建立健全执法监督机制和法律服务机构,加强廉政建设。这是建立社会主义市场经济的必然要求。

#### 7. 1994年我国经济体制改革取得了哪些关键性进展?

宏观管理体制改按计划整体推出,取得突破性进展。

财税体制改革迈出重大步伐,建立起分税制基本框架。国税局、地税局两套税务机构组建工作基本完成并已开始运转;对流转税体系进行了重大改革,简并税率,统一规范,确立了增值税为主体的流转税制度;分别统一了内资企业所得税和个人所得税;调整了资源税等一些税种。从实施一年情况看,新的财税体制运行正常,税制改革达到预期目的,对改善我国财政状况产生了积极影响。1994年1—11月,工商税收增长28.4%。企业税负有升有降,但总水平持平,甚至比老税制下降0.2个百分点。全国财政收入完成4195亿元。比上年同期增长18.9%。

金融体制改革稳步推进。中央银行在稳定人民币币值和加强金融监管方面的职能得到强化,金融宏观调控能力明显提高;国家开发银行、中国进出口银行和中国农业发展银行三家政策性银行相继成立,在政策性金融与商业性金融分离方面迈出了重要一步;金融立法加快步伐,《中国人民银行法》、《中华人民共和国银行法》等重要金融法规草案已经国务院讨论正式提交人大审议;金融秩序好转,违章拆借和乱集资现象基本刹住。今年以来,货币发行量和信贷规模得到较好控制,大体上符合年初的计划控制指标。1994年货币净投放1423.9

亿元 比上年 4 1528.8 亿元少投放 104.9 亿元 存款比上年同期增加 6315.2 亿元 增长 41.5%。

外汇管理体制改革取得重要进展。成功地实现了官方汇率和外汇调剂市场汇率的并轨，取消了外汇留成和上缴，实行了银行结汇、售汇制；初步形成了以外汇指定银行为交易主体的银行间外汇交易市场。外汇体制改革的成功，有力地推动了外贸体制等相关改革的深化，为建立以市场供求为基础的有管理的浮动汇率制和为人民币最终成为可兑换货币，打下了基础。目前外汇市场运转平稳，人民币汇率略有升值。外汇结存 516 亿美元，比年初增加 304 亿美元。

外贸体制改革向纵深发展。取消了外贸指令性计划，对进口总额、出口收汇和进口用汇实行指导性计划；改进了重要商品的进出口配额管理，对 13 种商品试行配额招标，对特定商品实行进口自动登记制度；继续调整了关税税率结构，降低了关税总水平；改进和完善了出口退税制度，实行了有利于外贸出口发展的信贷政策；加快了外贸立法。外贸及外汇体制改革有力推动了外贸出口、抑制了盲目进口。到 1994 年底 进出口总额达 2367 亿美元。

立足于制度创新，企业改革向深层推进。

1994 年的企业改革，紧紧围绕转换国有企业经营机制和建立现代企业制度展开，取得了新的进展。

建立现代企业制度的各项基础性工作正在进行。按照“两则”，国有企业改革了财务会计制度；国有企业清产核资工作顺利开展。贯彻《转机条例》有新进展 企业在投资决策、资产处置等方面的自主权进一步落实。企业内部管理体制的改革进一步深化。一些地方积极探索解决企业债务、冗员和办社会等问题的具体办法，取得一定进展。

1994年，国务院就现代企业制度试点工作进行了多方面的调查研究，制定了试点方案，研究了配套意见，试点工作已正式部署。除国务院抓的百家试点企业外，各省、自治区、直辖市等确立的试点企业已近2000家，工作逐步起动。《公司法》实施后，各地对现有股份制企业的规范化工作正抓紧进行。此外，发展企业集团、企业兼并、联合或引进外资进行重组，企业的搬迁与转产改造相结合，以及企业拍卖、破产等，继续取得进展。通过结构调整，救活了一批亏损企业，盘活了部分国有资产存量，为企业改革的进一步深化探索了新路子，积累了新经验。

市场体系建设稳步发展。

1994年市场体系建设突出了规范化，并通过进一步整顿流通秩序，强化市场规则，推进流通体制改革，为培育良好的市场关系奠定了基础。

价格和流通体制改革进一步深化。1994年放开了统配煤炭价格，适当提高了电价，较大幅度地提高了原油及粮食和棉花的收购价格。相应改革了原油、成品油、粮食、棉花和化肥的流通体制与管理办法。加快了国有商业、物资和粮食企业组织结构的调整，组织了一些新的适应市场经济需要的流通企业集团和连锁店，综合商社试点开始起步。随着市场机制对社会生产、流通、分配作用的加强，各级政府越来越重视对价格的宏观监控，并初步建立了一些重要商品的储备调节制度和风险调节基金制度。

要素市场建设继续进展。在金融市场的建设方面，重点拓展了债券市场，改进了国债发行方式，在规定时间内，成功发行了1026亿元国债，超额完成了任务。与此同时，银行同业拆借、票据贴现市场进一步规范。劳动力市场有较大发展，经过

批准的职业介绍所、职业培训中心等劳动就业中介组织日益增多，劳动力流动面进一步加大。到目前为止，全国各大中城市已普遍建立了劳动力市场。土地市场和其它要素市场也在进一步规范中有了一定发展。1994年，市场秩序的建设提到了重要位置，颁布了一系列法规，完善市场规则，规范交易行为，特别是金融市场、证券市场、期货市场和房地产市场以及产权交易市场的整顿取得了较好的效果。

社会保障覆盖面扩大，住房制度改革取得重要进展。

养老保险覆盖面已开始扩大到“三资”企业、私营企业和个体劳动者。全国99%的市县实行了社会统筹，国有企业普遍实行了社会统筹，部分集体企业也参加社会统筹。参加统筹的职工达8302万人，占城镇企业职工的71.8%。各地继续贯彻国务院关于《国有企业职工待业保险规定》，扩大失业保险的范围和对象。医疗保险制度改革试点开始在九江和镇江两市进行。

1994年初，国务院有效地制止了低价售房的现象。8月初，发布了《国务院关于深化城镇住房制度改革的决定》，提出了适应社会主义市场经济体制要求的城镇住房新体制的基本框架。《决定》要求全面建立住房公积金制度，加快经济适用住房的建设，规范了提租和售房办法。此外，积极探索住房建设、维修、管理的新体制，并建立面向中低收入家庭的、具有社会保障性质的经济适用住房供应体系，提出了实施国家安居工程的计划。

⑤对外开放继续保持良好的发展势头。

外贸外汇体制改革的深化，有力地推动了对外开放事业。1994年对外开放继续保持了良好的势头。外商投资领域进一步向基础产业、公用服务事业拓展，投资地域向中西部扩展。

国际性大公司纷纷来华投资成为 1994 年中国利用外资的一个新特点。据统计，新批准外商投资企业 4.7 万多家，实际使用外资 458 亿美元，其中外商直接投资 338 亿美元，比上年增长 22.8%。适应市场经济发展新形势的需要，经济特区、沿海开放地区积极研究与探索“优势再造”的新路子，取得初步进展。

#### ⑥ 经济立法进程加快。

经济立法工作在以往几年取得成效的基础上又迈上一个新台阶。《预算法》、《审计法》、《劳动法》、《城市房地产管理法》、《对外贸易法》、《国有企业财产监督管理条例》、《国有企业破产若干规定》等一批重要法律法规相继颁布实施。各地各部门也推出了一批部门规章。

8. 1995 年中央关于经济工作的总的指导思想是什么？当前经济生活中有哪些突出的问题？

1995 年经济工作总的指导思想是：坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线，全面贯彻党的十四大和十四届三中全会、四中全会精神，继续把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的全党全国工作大局，进一步处理好改革、发展、稳定的关系，加快建立社会主义市场经济体制，实现国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

根据这样的指导思想，中央经济工作会议提出明年经济工作的主要任务是：继续加强和改善宏观调控，抑制通货膨胀，保持国民经济发展的良好势头；以深化国有企业改革为重点，推进各项配套改革，完善宏观管理体制，增加农业投入，确保农副产品供应，全面发展和繁荣农村经济；加大结构调整力