

# '95改革问答录

重点 难点 热点

国家经济体制改革委员会编

改革出版社

# 目 录

## 综 合 篇

1. 小平同志的经济理论思想有哪些主要内容? ..... (1)
2. 16年来我国经济体制改革经历了哪些发展阶段?  
..... (2)
3. 16年来我国经济体制改革取得哪些重大进展? ..... (4)
4. 经过十多年的改革, 我国取得哪些经济社会发展成果? ..... (7)
5. 我国的经济体制改革有哪些成功的经验? ..... (8)
6. 社会主义市场经济体制框架的主要内容是什么?  
..... (10)
7. 1994年我国经济体制改革取得了哪些关键性  
进展? ..... (13)
8. 1995年中央关于经济工作的总的指导思想是什么?  
当前经济生活中有哪些突出的问题? ..... (17)
9. 1995年改革的重点和要点是什么? ..... (18)
10. 国家体改委明年重点抓些什么工作? ..... (20)
11. 我国城市综合改革试点有哪些进展? ..... (21)
12. 对下一步改革的规划工作有什么新设想? ..... (22)
13. 我国的政治体制改革与经济体制改革如何  
配合进行? ..... (23)
14. 国家体改委的职能是什么? ..... (23)

## 经 济 发 展 篇

15. 改革16年来, 我国国民经济发展取得哪些成果?

- ..... (25)
16. 国民经济发展“分三步走”战略的推进情况如何？  
..... (30)
17. 为什么说本世纪最后10年和下一世纪的第一个  
10年，我国将进入经济增长的“黄金期”？..... (31)
18. 我国国有经济和国有企业经营发展状况如何？ ... (32)
19. 我国私营经济发展状况如何？ ..... (33)
20. 我国三资企业发展状况如何？ ..... (35)
21. 我国第三产业发展状况如何？ ..... (36)
22. 如何解决东西部发展差距问题？ ..... (38)
23. 如何认识和解决收入分配不公问题？ ..... (40)
24. 如何认识和降低我国目前存在的通货膨胀问题？  
..... (41)
25. “复关”对我国的短期和长期影响是什么？..... (43)
26. 具体讲一下复关有什么利弊？ ..... (44)
27. 建国45年来我国经济发展的几组参考数字..... (45)

## 对外开放篇

28. 1994年外商来华投资情况及向外商开放的新领域有哪些？ ..... (47)
29. 中国的特区政策有没有改变，还会有什么举措？  
..... (48)
30. 我国经济技术开发区的发展状况怎样？ ..... (50)
31. 外商来华投资的前景如何？主要形式是什么？ ... (50)
32. 中国的产业政策和鼓励外商投资的主要  
领域有哪些？ ..... (52)
33. 军工企业转民品以后，对外开放的情况怎样？ ..... (54)

- 34 . 如何理解外资企业的国民待遇问题？ ..... ( 55 )
- 35 . 如何看待国有企业与外商合资“嫁接”？ ..... ( 56 )
- 36 . 当前中国政府对外商在中国投资有哪些优惠政策？ ..... ( 57 )
- 37 . 鼓励、允许、限制、禁止外商投资的领域各有哪些？ ..... ( 59 )
- 38 . 外贸体制改革有什么进展？ ..... ( 59 )
- 39 . 近年来，我国在海外投资情况怎样？有什么问题需要解决？ ..... ( 61 )
- 40 . 我国吸引外资的税收政策究竟有没有变化？ ..... ( 61 )

### 生产体制篇

- 41 . 16年来我国企业改革取得哪些进展？ ..... ( 64 )
- 42 . 1994年企业改革有哪些进展？ ..... ( 67 )
- 43 . 企业改革目前面临的主要难点是什么？ ..... ( 68 )
- 44 . 当前推进企业改革特别是国有企业改革有哪些紧迫性？ ..... ( 70 )
- 45 . 1995年国有企业改革的任务是什么？ ..... ( 71 )
- 46 . 现代企业制度的主要特征和基本内涵是什么？ ... ( 75 )
- 47 . 现代企业制度包涵哪些内容？ ..... ( 76 )
- 48 . 建立现代企业制度的基础工作有哪些方面？ ..... ( 78 )
- 49 . 建立现代企业制度的配套改革有哪一些？ ..... ( 80 )
- 50 . 为什么必须坚持公有制为主体，国有经济为主导？  
..... ( 82 )
- 51 . 资产重组与流动是否必然导致“私有化”？ ..... ( 83 )
- 52 . 我国所有制结构调整进展情况如何？如何组织？  
..... ( 85 )

- 53 . 国有企业股份制试点工作进展情况如何？ ..... ( 86 )
- 54 . 我国集体企业发展状况如何？有什么经验？ ..... ( 88 )
- 55 . 企业内部三项制度改革，包括用工、工资和用人制度改革进展如何？ ..... ( 90 )
- 56 . 如何认识国有企业亏损问题？ ..... ( 91 )
- 57 . 为什么要加大企业破产力度，《企业破产法》的修订情况如何？ ..... ( 96 )
- 58 . 政府采取了哪些减少国有资产流失的措施？ ..... ( 98 )
- 59 . 国有企业资产的范围如何界定？ ..... ( 100 )
- 60 . 当前企业改革与金融改革的关系是什么？ ..... ( 101 )
- 61 . 为什么要研究企业解脱历史债务负担的具体途径？ ..... ( 102 )
- 62 . 如何积极探索解决企业债务负担的具体途径？ ..... ( 103 )
- 63 . 产权转让对搞好国有经济究竟有没有好处？ ..... ( 104 )
- 64 . 产权交易管理暂行办法将有哪些重要规定？ ..... ( 107 )
- 65 . 说股份制改造和产权转让是不是私有化？ ..... ( 108 )
- 66 . 企业转换机制落实14项自主权情况如何？ ..... ( 108 )
- 67 . 我国企业外贸经营自主权落实情况如何？为什么目前还有审批制度？ ..... ( 109 )
- 68 . 国务院确定的百户现代企业制度试点企业名单有哪些？ ..... ( 110 )

## 社会保障体制篇

- 69 . 我国社会保障体制改革的目标和主要原则是什么？ ..... ( 115 )
- 70 . 我国城镇职工退休养老保险体制改革进展

- 情况如何？下一步改革的思路是什么？.....（117）
- 71．我国失业保险制度改革有哪些进展？.....（118）
- 72．我国医疗保险制度改革有哪些进展？.....（120）
- 73．如何认识个人收入差距拉大问题？.....（121）
- 74．如何解决国有企业富余人员和城镇失业人员再就业问题？.....（122）
- 75．近年来，我国在工资分配制度改革方面有哪些新的突破？.....（124）
- 76．当前我国失业率有多高？.....（125）
- 77．国家劳动部推出的再就业工程是什么内容？.....（125）
- 78．如何提高劳动力市场的灵活性和效率？.....（126）

### 流通体制篇

- 79．1994年价格改革有哪些进展？.....（128）
- 80．1995年价格改革的走向和重点工作是什么？.....（128）
- 81．1994年粮、棉和重要农用生产资料流通体制改革有哪些进展？1995年还要有什么新举措？.....（130）
- 82．1995年流通领域的改革试点工作有哪些内容？  
.....（131）
- 83．1994年我国市场发育状况如何？.....（131）
- 84．1994年我国证券市场发育有什么新进展？.....（132）
- 85．我国股市发育状况如何？.....（135）
- 86．我国劳动力市场发育状况如何？存在什么问题？  
如何解决？.....（136）
- 87．“房地产热”发生之后，我国采取了什么措施加强  
房地产市场管理？.....（138）
- 88．1995年土地使用制度改革的重点是什么？.....（140）

- 89 . 我国期货市场的现状如何？当前期货市场发展采取了什么政策？..... ( 141 )
- 90 . 当前，规范市场行为整顿市场秩序采取什么措施？《反暴利法》起草进展情况如何？..... ( 142 )
- 91 . 市场中介组织发育状况如何？有什么新举措？..... ( 1 44 )

### 宏观体制篇

- 92 . 为什么说1995年的经济增长速度以8-9%为宜？..... ( 146 )
- 93 . 1995年我国宏观经济环境趋向如何？..... ( 146 )
- 94 . 1994年计划投资体制改革有什么进展？1995年的主要改革措施是什么？..... ( 147 )
- 95 . 1994年财政体制改革的主要内容与成效是什么？1995年完善改革的措施有哪些？..... ( 149 )
- 96 . 中央对地方的财政转移支付制度的研究进展如何？有什么重要意义？..... ( 150 )
- 97 . 1994年分税制改革的主要内容与成效有哪些？1995年进一步深化改革的主要措施是什么？..... ( 151 )
- 98 . 1994年税制改革有哪些进展？还有哪些需要完善的地方？..... ( 153 )
- 99 . 新税制下企业税负增加了没有？..... ( 154 )
- 100 . 在个人所得税征管方面，国家将有哪些新的措施？..... ( 155 )
- 101 . 近年来我国金融体制改革取得哪些进展？1994年又有哪些新进展？..... ( 156 )
- 102 . 1994年的金融形势如何？1995年深化和完善

- 金融体制改革还会有哪些举措？ ..... (158)
- 103 . 中央银行将如何进一步改善金融宏观调控？ ... (162)
- 104 . 1994年我国居民储蓄为什么显著增加？ ..... (163)
- 105 . 1994年的外汇体制改革取得哪些成效？  
还将采取哪些新的措施？ ..... (165)
- 106 . 我国外汇供求状况如何？有哪些问题  
值得注意？ ..... (166)
- 107 . 应当怎样看待外资流入问题？ ..... (167)

### 法制建设篇

- 108 . 简述十一届三中全会以来的立法情况？ ..... (169)
- 109 . 1979—1994年，国务院发布了多少件  
行政法规？ ..... (170)
- 110 . 1994年我国经济立法进展如何？1995年的任务  
是什么？ ..... (171)
- 111 . 八届全国人大常委会列入立法规划的法律草案  
与改革开放有关的是哪些？ ..... (171)
- 112 . 《国有企业财产监督管理条例》主要有  
哪些内容？ ..... (172)
- 113 . 《公司法》的基本内容是什么？ ..... (174)
- 114 . 《公司法》有哪些配套法规？ ..... (177)

### 农村经济体制篇

- 115 . 中国的改革为什么要从农村开始？实行联产承包  
家庭责任制和取消人民公社制度有什么意义？  
..... (180)
- 116 . 我们在农业改革方面有哪些基本经验？ ..... (181)

- 117 . 近两年农村改革有哪些进展？1995年农村改革的主要内容是什么？ ..... (183)
- 118 . 我国乡镇企业发展状况如何？有什么重大意义？ ..... (185)
- 119 . 为加快乡镇企业的发展，近年来出台了哪些新措施？ ..... (186)
- 120 . 我国农村社会化服务体系的发展状况如何？ ... (186)
- 121 . 我国县级综合改革试点工作进展如何，试点内容是什么？ ..... (187)
- 122 . 小城镇综合改革试点有什么意义？ ..... (187)
- 123 . 为什么会出现“民工潮”？如何解决？ ..... (189)
- 124 . 什么是股份合作制企业？我们对农村股份合作制企业的态度及方针是什么？ ..... (190)
- 125 . 提高农民收入的根本途径是什么？ ..... (190)
- 126 . 党和政府采取哪些措施帮助贫困地区脱贫致富？ ..... (191)

## 综 合 篇

1. 小平同志的经济理论思想有哪些主要内容？

邓小平对经济学的发展主要表现在以下十个方面：

一、生产力根本论。社会主义的根本任务是发展生产力，革命是解放生产力，改革也是解放生产力，科学技术是第一生产力。

二、经济建设中心论。邓小平一再指出：“说到最后，还是要把经济建设当中心。离开了经济建设这个中心，就有丧失物质基础的危险。”只有发展经济才是“硬道理”。

三、公有制主体论。允许个体经济、中外合资经营和外资经营的企业发展，坚持公有制为主体，多种经济共同发展。是对社会主义所有制理论的发展与丰富。

四、共同富裕论。他认为：“社会主义的目的就是要使全国人民共同富裕，不是两极分化”。让一部分地区、一部分企业、一部分人先富起来，最终是为了达到共同富裕，这大大丰富发展了社会主义分配理论。

五、市场经济手段论。他认为计划和市场是两种经济手段：“计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划与市场都

是经济手段。”这是对计划经济和市场经济传统理论的重大突破。

六、改革是必由之路。他反复指出：“改革是中国发展生产力的必由之路”。并提出改革是我国的第二次革命，改革是社会主义制度的自我完善等一系列重要论断。

七、现代化建设三步论。他根据国情，提出实现我国现代化分三步走：第一步，到1990年实现国民生产总值比1980年翻一番；第二步，到本世纪末使国民生产总值再增长一倍多；第三步，到下个世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平。

八、速度与效益统一论。他认为速度和效益要统一起来，并且要在提高经济效益的前提下讲速度。这是对经济增长理论的发展。

九、对外全面开放论。他不仅主张对外开放，而且主张对外全面开放。在空间上，要全方位；在形式上，要多样性。

十、物质文明和精神文明一起抓。他说：“我们要建设的社会主义国家，不但要有高度的物质文明，而且要有高度的精神文明。”物质和精神文明一起抓体现了物质与精神互相促进、共同发展的辩证关系，是对马克思主义的发展。

## 2. 16年来我国经济体制改革经历了哪些发展阶段？

1978年12月党的十一届三中全会以来，我国在邓小平建设有中国特色社会主义理论指导下，进行广泛深刻的经济体制改革。16年来，改革大体经历了三个阶段：

第一阶段，是改革的起步阶段（1978年12月—1984年9月），中国共产党十一届三中全会至十二届三中全会前夕。这一阶段的改革重点在农村，主要是发展各种形式的家庭联产

承包责任制，调整农产品购销价格，调动农民发展商品生产的积极性；在城市，进行了综合经济体制改革试点；政府进行第一次机构改革，通过各级政府放权让利，逐步扩大了企业自主权；兴办经济特区，开放沿海14个港口城市，引进国外的技术、设备和资金。为进行全面改革探索路子，积累经验。

第二阶段，是改革的全面展开阶段（1984年10月—1991年12月），中国共产党十二届三中全会至十三届八中全会。这一阶段改革的重点在城市，主要是以增强企业活力为中心，进行城市经济体制的综合配套改革。进行了第二次政府机构改革和职能转换；加大了市场建设和价格改革、社会保障制度改革和住房制度改革、法制建设和社会监督体系等方面的改革力度；把城市改革与农村改革以及科技、教育和行政体制改革结合起来；把对内搞活经济与对外实行开放结合起来，批准、建立了海南经济特区，开放了珠江三角洲、长江三角洲和闽南三角地带，以及山东半岛和辽东半岛。

第三阶段，是改革的整体推进阶段（1992年1月—2000年），从邓小平同志南巡谈话发表起，至本世纪末。邓小平同志南巡谈话发表以后，全党、全国人民在一些重大理论和实践问题上认识空前统一。这一阶段改革的重点是建立社会主义市场经济新体制。党的十四次全国代表大会明确提出改革的目标是建立社会主义市场经济体制，十四届三中全会系统地描绘了建立社会主义市场经济体制的蓝图，标志着中国改革进入了一个新的历史阶段。改革由过去侧重于突破旧体制转向侧重于建立新体制；由注重单项改革转向整体推进重点突破相结合；由依靠政策推动转向主要依靠法制推动；对外开放也以前所未有的广度和深度进行。

### 3. 16年来我国经济体制改革取得哪些重大进展？

经过十六年的改革，我们在经济体制等方面发生了一系列重大变化，社会主义充满了生机和活力。

——社会主义市场经济体制的基本框架正在建立，市场机制在经济发展中起主导作用。特别是沿海地区，已起决定作用。在全国工业总产值中，国家指令性计划的比重已由1979年的70%下降到目前的5%左右；国家管理的零售物价已由1979年占销售总额比重的95%以上，下降到5.9%。改革16年来，商品零售总额增长近8倍，年平均递增16%。要素市场有所发育。全国有证券交易所2家，以国债、地方企业债券、投资基金为主要交易品种的区域性证券交易中心17家，证券公司86家，信托投资公司的证券部370多家，代办网点2000多家，股市总值达4000亿元。全国经国家和省认证的县以上地价评估事务所540多家。劳动部门开办的职业介绍所1.3万家。全国挂牌的人才交流市场1145个。全国有科技贸易机构近5万家，技术合同认定机构1019个，1993年签订技术合同24.6万份，成交金额207.6亿元。各类信息服务机构3万家，比1983年增长7倍，从业人员增加6倍，营业额增加12倍。

——所有制结构有所调整，以公有制为主体、多种经济成份共同发展的新格局正在形成。从中国工业总产值和社会商品零售总额的比重结构看，1992年与1978年相比，国有工业企业的产值在全国工业总产值中所占的比重已由原来的78%下降到48.3%，集体工业的比重由22%上升到38.2%，其它经济成分的工业企业产值已占13.5%。在社会商品零售总额中，国有部门所占比重由1978年的55%调整到1993年的39.7%，集体部门的比重由43%降到26.3%，其他经济成份的比重由2.1%上升到34%。在社会经济生活中，公有制和

国有经济仍占有主体和主导地位。

——宏观调控体制包括财税、金融、外汇、计划投资体制新框架开始形成。1994年，成功地实现了新旧财税体制的平稳过渡，实行了以增值税为主体的流转税制，统一了内资企业所得税，进一步完善个人所得税法，调整了一些税种。财政分级分税体制基本落实到市县。在金融方面，增强了国家对信贷货币的调控能力；金融秩序进一步好转；随着国家开发银行等三家政策性银行的组建，政策性金融和商业性金融开始实现分离，专业银行向商业银行的转变开始起步。实现汇率并轨，实行外贸出口结汇和售汇制及新的外汇帐户管理办法。同时，改进了重要商品进出口配额管理，调整了关税税率，对部分出口商品配额实行招标。在投资体制改革方面，逐步建立法人投资和银行信贷的风险责任，加强对固定资产投资的宏观调控；按照不同投资主体的投资范围和各项建设项目的投资效益，开始将投资划分为基础性、竞争性和公益性三种类型，并由国家开发银行承担基础项目政策性投融资职能。

——社会保障体系的改革正在稳步推进。全国已有占城镇职工71.8%约8302万职工和占退休职工80%以上的1851万离退休人员参加了地方退休费用社会统筹。

到1993年末，参加失业保险的企业已有53.2万个，职工7924万人，占城镇职工的53%，当年收缴失业保险金17.4亿元，支出9.4亿元。八年来滚存积累失业保险基金41.8亿元，累计救济失业职工150多万人，通过多种途径使近百万名失业职工重新走上工作岗位。一些城市配合企业改革推出了再就业工程。

医疗保险方面普遍实行了公费、劳保医疗费用与个人挂钩的做法。挂钩面已达到享受对象的80%以上；有221个市

县的260万职工参加了大病医疗费用社会统筹，有134个市县的280万离退休人员参加了医疗费用统筹。

——企业改革不断进展。我国的企业改革的开始阶段主要是扩权让利和政策调整。进入全面展开阶段，推行了承包制与租赁经营，少数企业进行股份制试点。1986年颁布破产法，1988年颁布工业企业法，明确了企业的法人地位。从1992年开始，企业改革由政策调整转向制度创新，把企业塑造为面向两个市场的独立法人实体和市场竞争主体，逐步建立现代企业制度。

目前，建立现代企业制度试点工作正在抓紧进行，《公司法》从1994年7月1日开始正式实施，《国有企业财产监督管理条例》也已公布。这些措施将进一步推动国有企业转换经营机制和政府转变职能。

——农村经济体制改革不断深化。在80年代成功的基础上各地进行了新的改革探索。乡镇企业已经越过原始积累期。1994年的1至9月，全国乡村工业实现产值16685亿元，比1993年同期增长52%。乡镇企业产值已占工农业总产值的36%，占工业总产值的44%，吸纳了1.2亿农村剩余劳动力，取得很大成果。在农村经济体制改革中，许多地方都在抓紧延长土地承包期30年；股份合作制在乡镇企业中加快推行；对“四荒地”使用权进行了拍卖；加快培育农村劳务市场；在继续开展15个县级综合试点县的同时加大了小城镇改革的力度，有的地方放开了县一级的城镇户口，允许有一技之长的农民在有稳定收入和住所的前提下，进城稳定地从事务工经商活动。

4. 经过十多年的改革，我国取得哪些经济社会发展成果？

16年中，我们始终坚持邓小平同志提出的“对内搞活，对外开放”的基本方针，在中央的统一部署下，对国民经济运行体制进行了从传统计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变。改革已经取得了很大的成绩。16年中，中国的生产力得到了极大的解放，综合国力得到进一步加强，国民生产总值增长了3.2倍，平均每年增长9.4%，是近几年世界经济增长最快的国家之一。人民生活水平明显提高，城镇居民收入平均每年增长6.3%，农村居民收入平均每年增长8.5%，不仅解决了近12亿人口的温饱问题，而且正在向小康目标接近。随着对外开放格局的形成和发展，中国已同世界220多个国家和地区建立了经济贸易关系。截止1994年底，中国进出口总额达到了2367亿美元，比上年增长20.9%，平均每年增长16.2%以上；外商投资不断增加，截止1994年底，达20万6千户，注册金额3100亿美元，外方认缴出资额1953亿美元，实际使用外资金额超过800亿美元，已投产运营的外商投资企业已达10万多家，从业人数2336万人。

中国一些主要工农业产品产量在世界上的位次已有明显提高。据1993年统计，我国对外贸易总额已列世界第11位。中国的综合国力已由70年代的30多位上升到1993年的第10位。国有资产总量达到34950亿元，8年增加5.5倍。改革以来，国内生产总值中产业比例发生了较为明显的变化，第一产业的比重由1978年28.4%下降到1993年的21.2%，下降7.2个百分点；第二产业的比重由48.6%上升为51.8%，上升3.2个百分点；第三产业由23%上升为27%，上升4个百分点。全国社会商品零售总额年平均增长速度，已由改革前

的8%上升到改革以来的16%。其中1994年比上年增长30%，扣除物价因素，增长7%。

## 5. 我国的经济体制改革有哪些成功的经验？

一是必须以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，实事求是，解放思想，转变观念。1978年春夏，全国上下展开了一场“实践是检验真理的唯一标准”的大讨论，通过拨乱反正，党的十一届三中全会明确提出把党的工作重心由阶级斗争转向经济建设，确定了改革开放的总方针。对社会主义市场经济理论的认识，也经历了思想逐步解放、理论逐步突破的过程。1979年起在理论界、学术界进行了如何发挥价值规律和市场机制作用的讨论。1984年10月在《中共中央关于经济体制改革的决定》中提出了“有计划的商品经济”。中国共产党第十三次全国代表大会的文件中提出了“国家调节市场，市场引导企业”。党的十三届三中全会提出了“计划经济与市场调节相结合”；1992年春天，邓小平同志南巡谈话以后，全党、全国人民在一些重大的理论和实践问题上取得了空前统一。当年6月19日，江泽民总书记在中央党校高级班的讲话中提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，并在中国共产党第十四届全国代表大会报告中全面阐述了这一理论。1993年11月，中国共产党第十四届三中全会作出了《中共中央关于社会主义市场经济若干问题的决定》，全面、系统地描绘了社会主义市场经济的基本蓝图，把社会主义市场经济的理论和实践大大推进了一步。

二是改革必须与经济发展和社会稳定相结合。稳定是改革和发展的前提。要保持社会安定、政治稳定，必须加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，严厉打击刑事犯罪活动