第一部分

综　合　篇

需要全本请访问 www.ertongbook.com

引　　言

在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四大、十四届三中全会精神指引下，我国国民经济步入一个新的发展阶段，改革开放取得突破性进展，经济发展速度明显加快。1992 年国内生产总值比上年增长 13.2％ ,进入 1993 年，国民经济依然保持强劲的发展态势。但由于我国经济发展主要是依靠高投入，而不是主要依靠技术进步来实现的，这种经济运行模式在经济高增长的情况下，必然带来需求迅速扩张、资源的高消费和资源瓶颈制约 加上 1992 年下半年起，经济运行中已出现失衡的现象，从而在 1993 年上半年国民经济超高速增长的同时，投资过快增长与金融秩序、流通秩序混乱相互推动，加剧了经济过热现象的发展，各地区经济运行中的矛盾日益严重。 1993年下半年中央提出并实施加强和改善宏观调控的 16条措施,金融秩序、流通秩序等明显好转,经济发展过程中的一些过热现象得到抑制，地区经济在持续快速增长中向健康方向发展。

一、1993 年国民经济在上年高增长的基础上仍保持高速度的增长势头，其中东部地区增长更为迅猛。1993年全国国内生产总值 31380.3 亿元，比上年增长 13.4％。全国共有 23 个省区市经济增长率在 10％以上,经济高速增长的地区主要是浙江、安徽、海南、福建、山东和广东,其增长速度在 20％以上 ;上海、江西、广西、河北、辽宁、吉林、河南、江苏等省区市，其增长速度在 13.4％～19.6％ ;四川、湖北、湖南、山西、北京、天津、陕西、内蒙古、甘肃,其增长速度在 10％～13.4％ ;增长速度低于 10％的有青海、宁夏、云南、贵州、新疆、黑龙江、西藏等省区。总的来看,东部沿海地区增长势头未减,中、西部地区也迈出较大步伐，但东部地区明显快于中、西部地区，西北和西南部分省区增长速度相对较慢。

二、1993年上半年，伴随经济的高增长，地区经济运行中出现了高投资、高货币投放、高物价、高进口、金融秩序混乱、生产资料市场秩序混乱等‘ 四高两乱 ’现象,各地区还不同程度地出现开发区热、房地产热。下半年宏观调控取得积极成效，各地区经济开始向良性循环转化。1993 年通过规范资金市场、清理整顿开发区、房地产投资等重大举措的出台，有效地抑制了在这些领域的投机行为和“ 泡沫经济 ”成分，各地区取消了一些不合要求的开发区。江苏、浙江、山东、福建、广东、广西、辽宁、河北等省区的开发区从 1200 个减少到 200 多个,规划面积从 7500 多平方公里压缩到 1600 平方公里左右，房地产投资增幅也开始回落。

三、中部一些省区经济发展速度加快，是 1993 年经济高速增长的一个新特点。 1993 年打破了经济的高速增长基本上由东部支撑的格局，出现了中部对经济高速增长支撑作用加大的趋势，中部地区的安徽、河北、河南、湖北和湖南经济均保持较高增长势头，分别增长 25％、16.7％、15.2％、12.7％ 和 12.6％。中部经济发展加快对改变我国多年来东部快于中西部的地区经济增长格局，具有重要意义。

第一章　农业和农村经济发展的地区格局

1993年在建立社会主义市场经济体制、国民经济全面向市场经济转轨和高速增长的宏观背景下，中国农业经济体制改革使得农业经济运行的宏观政策发生了较大变化，市场农业的发育以及市场机制对农业的调节作用明显增强，全国90%以上的县放开了粮食价格，粮食经营初步实现了多种经营主体并存的格局；同时，国家取消了粮食等农产品生产计划，农业生产由主要按计划安排生产转向主要按市场需求安排生产。1993年国务院作出了《加快中西部地区乡镇企业发展的决定》，并采取了包括增加专项信贷支持中西部乡镇企业发展在内的一系列措施；同年召开的中央农村工作会议，决定提高粮棉价格，并投入专项资金支持粮棉主产区发展农副产品加工业和其他乡镇企业，改变“粮棉大县，工业小县，财政穷县”的面貌。这些宏观政策措施的实施，对中国农业调整结构，增加产出起到了积极的促进作用，并在总体上使得1993年中国的农村经济进入了新的一轮快速发展时期，农村经济的持续发展为整个国民经济的持续稳定发展做出了重要贡献。与此同时，在农村经济发展中仍然存在三方面的不平衡性：一是东、中、西部地区发展的不平衡；二是粮棉主产区与其他地区的差距；三是贫困地区与其他农区的差距。

一、农业继续平稳增长，中部地区普遍增长较快，西部地区和部分东部省份增长速度相对缓慢

1.农业生产总水平提高，农业在国民中的基础地位进一步加强。1993年全国农业总产值达10995亿元(当年价),比上年增长7.8%(可比价,下同)。全国除西藏、上海分别比上年减少0.6%、4.4%外，各地区都有不同程度的增长，其中增长8%～10%以上的有山东、辽宁、陕西、安徽、江苏、福建、海南、河南、山西、吉林、河北、甘肃等12省，其余省区市增长率均在7.8%以下。辽宁、江苏、安徽、福建、山东、河南、山西7省农业总产值占全国的比重比上年有所增加。

2.东部地区农业总产值仍居首位，但中部地区的农业增长又快于西部及部分东部沿海地区。1993年东部地区农业总产值达5395亿元(当年价),比上年增长9.3%,其中山东、辽宁、江苏、福建、海南等5省增长速度最快，均在11%以上，高于全国平均增长水平，是东部地区农业生产情况最为良好的省份，也是全国最重要的农业生产省份。中部地区农业总产值达3566亿元，比上年增长8.0%,安徽、河南、山西、吉林4省农业总产值的增长幅度超过全国平均水平，这四个省是中部地区及全国重要的农业生产省份；河南、安徽两省的农业总产值占全国的比重均比上年有所增加，但黑龙江、湖北、湖南3个重要的农业生产省份，其农业总产值在全国所占比重均比上年有所减少，在全国的位次有所下降。西部地区农业总产值为2034亿元，比上年增长4.08%,其中仅陕西、甘肃两省农业总产值的增长幅度超过全国平均水平，陕西农业总产值在全国所占比重比上年有所提高；四川、贵州、云南、新疆4省区虽然其农业总产值比上年均有所增加，但在全国所占比重均有所

下降。从总体上看,作为农业大省的黑龙江、湖北、湖南、四川、新疆几省区在全国的地位比上年有所下降。

二、非农产业高速增长,中西部地区在全国非农产业增量的比重提高,农村非农产业的地带差距趋于缩小

1.以乡镇企业为主体的农村非农产业高速增长,但农村非农产业总产值的70%集中分布于东部地区。1993年在农业结构调整、农业稳定增长的同时,以乡镇企业为主体的农村非农产业高速增长,全年农村非农产业总产值28957亿元,比上年增加12655亿元,增长77.6%,创历史最高水平;农村非农产值在农村经济中的比重达72.5%,比上年提高了8.3个百分点。在地区分布上,东部地区农村非农产业比重明显高于中西部地区,其产值的近70%主要集中于江苏、山东、浙江、广东4省,海南、广西两省的农村非农产业相对薄弱些。在农村非农产业构成中,各地区均以农村工业为主体,其中中西部地区的农村建筑业、运输业及商饮业所占比重达近40%,东部地区则不到20%。

2.中西部地区在全国农村非农产业增量中的比重提高,农村非农产业的地带差距有所缩小。1993年中西部地区农村非农产业总产值达到8495亿元,比上年增长78.4%,在全国所占比重由上年的29.2%上升为29.4%,当年中西部地区农村非农产业净增增产值3733亿元,占全国农村非农产业新增产值的29.5%,超过上年的26.5%近4个百分点。中西部地区1993年在全国农村非农产业增量中所占比重的上升,对于改变农村非农产业区域发展不平衡的格局具有重要意义。在区域上,中西部地区的农村非农产业以四川、河南、安徽3省发展最为迅速,3省的非农产业产值占中西部地区的1/2,而西藏、青海、宁夏、新疆等少数民族集中的4省区,其农村非农产业发展相对落后,非农产值合计占中西部地区的比重仅为1.06%。

3.农村非农企业规模不断扩大,以东部地区最为明显。1993年产值超亿元的农村非农企业达400多家,销售额超亿元的农村非农企业达300多家,出口商品交货额超亿元的农村非农企业近百家,但仍主要分布于东部地区。东部地区由于加大了农村非农产业产权制度改革的力度,推进企业股份制改革试点,全国现有的10%的农村非农产业实行股份合作制或股份制经营的企业,绝大多数分布在东部地区;同时,由于东部地区注重调整产品和产业结构,合理优化企业布局,大力推进企业集团化经营,增强企业技术改造,加大资金投入力度,从而既扩大了企业规模,又为农村非农企业的发展增强了后劲。中西部地区的农村非农产业发展亦加快了步伐,1993年中西部地区对农村非农企业投资总额达350多亿元,投资总量在全国农村非农企业总投资中的比重由上年的23.3%上升为25%,其中,个体、私营企业、外向型企业成为中西部地区农村非农企业发展的新的增长点。

三、农村产业结构按市场需求和价格导向继续调整

1.东部地区农作物播种面积下降明显,作物品种结构有所调整。东部地带农作物总播种面积除河北、广西、海南3省区比上年略有增加外,其余省市均比上年有不同程度的减少,尤其是浙江、上海、广东3省市,比上年减少8.2%～6.2%,这主要与当年各地区出现的‘开发区热’有关。在种植业内部,粮食品种结构进一步调整,质量有所提高。小麦、稻谷、玉米种植面积调减过多,占粮食作物播种面积的比重分别比上年下降1.6、0.1、0.3个百

需要全本请访问 www.ertongbook.com

分点；经济作物和其他农作物中增加了蔬菜、瓜果等的种植面积，棉粮麻播种面积则缩减较多，特别是棉花种植面积比上年减少 27%。从粮食作物种植面积调减的地区看，东部地区粮食作物仍持继续调减的势头，特别是一些沿海开放区，早籼稻面积调减过大，导致南方主要口粮的稻谷产量大幅度减少；中部地区粮食播种面积调减幅度比东部地区更大，河南、湖北、湖南、江西、安徽、黑龙江等 5 省的调减面积占全国总调减面积的一半以上；西部地区各品种的播种面积有增有减，大体平衡。 1993 年我国种植业虽然处于结构调整时期，粮食由于单产提高，平均每亩增加 8 公斤，总产量仍比上年增加 137 亿公斤。从粮食产量增产的地区看，东部地区低于中部地区，西部地区大体持平。

2.粮食、油料生产创历史最好水平，但棉花大幅度减产。粮食产量达 45649 万吨，比上年增加 137 亿公斤；粮食生产在地区间不平衡，北方地区大幅度增产，南方地区减产。北方 15 个省区市除吉林、新疆产量为第二个高产年外，其余均为历史最高年产量。南方地区因播种面积减少较多，加之部分地区受灾， 14 个省区市中，增产的只有安徽、贵州、云南、广西 4 省区。1993 年棉花产量为 373.9 万吨，在上年减产 116.7 万吨的基础上，再度减产 77 万吨，是近十年来仅高于 1986 年的第二个低产年。22 个植棉区中，除江西、河南、湖南、新疆 4 个产区的产量比上年略有增加外，其余均有不同程度的减少。原因主要是主产区棉农生产积极性不高，棉花播种面积大幅度下降，由此减产就达 150 万吨；其次是虫灾和冻害造成棉花减产。

3.林业逐步适应市场机制稳步发展，其中东部地区发展更为迅速。 1993 年全国林业总产值达到 474 亿元，比上年增长 8% ，其中东部地区林业产值占全国的 45% ，比上年增长 9% 中部地区占 20% ，比上年增长 8% 西部地区占 35% ，比上年增长 6% 。大部分地区造林面积增加，继广东、福建之后，湖南消灭了宜林荒山，另有 20 个省区市造林面积增加，尤以山东、广西、河北、云南、河南 5 省区最为突出。各地区经济林发展迅速，经济林面积比上年增长 60.7% ，是近几年增加最多、增长最快的一年，其中河北、山东、河南、湖北、湖南、广西增加面积较为显著。

4.受社会需求和市场价格的作用，畜牧业、渔业在农业中的比重不断提高，与上年相比，其比重分别由 27.1%和 6.8%上升为 27.4%和 8.0% 。畜牧业发展迅猛，除内蒙古、新疆、西藏、青海 4 大牧区继续发展外，农区及南方山区的畜牧业也得到了大发展。以牛为例，除 4 大牧区外，各地区肉牛出栏头数占全国出栏头数的比重达 84.6% ，在当年增产的 53 万吨牛肉中，农区省份占 97.9% ，其中山东、河南牛肉产量均高于 4 大牧区之和。渔业得利于率先实现价格全面放开，实行市场调节以及科技兴渔，水产品总产量比上年增加 266 万吨，增长 17% ，增长量为历史之最。其中水产养殖业以更高的速度增长， 1993 年增长量达 177 万吨，比上年增长 22.8% ，发展水产养殖业已成为各地区致富的重要途径。东部地区渔业产值达 622.15 亿元，比上年增长 15% ；中西部地区渔业产值达 161.46 亿元，比上年增长 33.4% ，增长速度更快，其中江西、湖北增长速度超过西部地区平均水平，青海、云南、贵州 3 省增长速度高于西部地区其他省区。

四、农村固定资产投资规模继续扩大，投资增长的地区分布不平衡，东部地区依然领先

根据全国 3520 个乡、10560 个村、6.5 万农户的抽样调查资料推算， 1993 年我国农村

固定资产投资完成额达 2768.91 亿元，比上年增加 768.53 亿元，增长 38.42%，投资规模进一步扩大。其中，农业固定资产投资虽比上年增长了 9.6%，但在农村固定资产中所占比重有所下降，仅占 9.63%，比上年下降了 2.52 个百分点。

1993 年的农村固定资产完成额排居前十位是：江苏、浙江、广东、山东、河南、四川、上海、安徽、河北、湖南，其农村固定资产投资完成额达 2108.11 亿元，占总额的 76%，比上年下降了 2.4 个百分点。在地区分布上，东部地区农村固定资产投资完成额比上年增长 40.03%，比全国平均增长水平高出 1.61 个百分点，人均增加 150.63 元，而中部和西部地区分别比上年增加 132.74 亿元和 74.69 亿元，增长 34.58%和 34.77%，分别比全国平均增长水平低 3.84 和 3.65 个百分点，人均增加 41.28 元和 34.04 元。东部地区的增长幅度分别高出中、西部地区 5.45 和 5.26 个百分点，人均增加额也远高于中、西部地区。农村固定资产投资迅速增长的主要原因：一是乡村工业投资的土建规模扩大，外延扩大再生产的投资倾向明显，促进了乡村集体固定资产的增长。二是兴建校舍和购置教学设备的投资增加，这部分投资比重较大的省区多分布在中、西部地区，黑龙江、福建、江西、湖北、海南、西藏、陕西、甘肃、青海、新疆等省区用于兴建校舍和购置教学设备的投资占本省区集体固定资产投资完成额的比重均大于 10%，远高于全国 3.47% 的平均水平。三是“开发区热”在东部沿海地区形成强劲的投资热潮，东部地区农村固定资产投资增加值完成额占全国的 74%。

五、农民人均纯收入普遍增加，但增长速度趋缓，区域增长差距仍然较大

1993 年全国农民人均纯收入 921.90 元，比上年的 784 元增加 137.9 元，但若扣除物价因素，按可比价格计算，增长率仅为 3.2%，低于上年 5.9%的增长率，与全年城镇居民人均生活费收入增长 10%相比，增长率低近 7 个百分点，城乡收入差距较大的趋势依然明显。从地区看，东部地区明显高于中西部地区，这主要是由于东部地区从非农产业获得的收入比重大，增长速度较快，而中西部地区由于农业在经济结构中比重较大，农业是农民收入的主要来源，收入增长缓慢。

六、乡镇企业高速发展，中西部地区的乡镇企业发展速度快于东部地区

1.乡镇企业迅猛发展，农村经济实力明显提高。1993 年，随着各项改革开放政策措施的落实，乡镇企业发展的外部条件大大改善，其增长速度超过历史上任何一年。全年乡镇企业单位数达 2321 万个，比上年增加 241.8 万个，增长 11.6%；从业人员 11278 万人，比上年增加 696.9 万人，增长 6.6%；乡镇企业人数占农村劳动力比重由上年的 24.2%上升到 25.4%；乡镇企业固定资产拥有量 6439 亿元，比上年增加 11438 亿元，增长 65.1%；乡镇企业总产值达 29022 亿元，比上年增加 11438 亿元，增长 65.1%，比上年提高了 13.8 个百分点。

2.中西部地区乡镇企业在国家政策的扶持下，加快了发展步伐。为了扶持中西部地区乡镇企业的发展，缩小与东部地区的差距，国务院决定从 1993 年起到 2000 年，除用好现有乡镇企业贷款存量和每年正常新增贷款外，再由中国人民银行每年在信贷计划中单独安排 50 亿元专项贷款，支持中、西部地区乡镇企业的发展。在国家政策倾斜与资金支持下，1993 年中西部地区乡镇企业就业人员增长 19%，比东部地区高 5.4 个百分点，占全国

的比重由上年的 48.3%上升到 49.5% ；中、西部地区乡镇企业总产值增长速度分别比东部地区快 4.3 和 6.9 个百分点。

3. 从总体上看，中西部地区乡镇企业的基础仍很弱，总产值仅占全国的 1/3 ,东部地区的乡镇企业仍然是中国乡镇企业的主力军。同时，乡镇企业在地域布局上仍存在过于分散的问题。1993 年东部地区乡村两级企业固定资产原值达 3738.2 亿元，占全国的 72.4% 中西部地区乡镇企业虽然有了较快的发展,但由于自然、历史等原因,基础很薄弱,其中西部地区乡村两级企业固定资产原值仅占全国的 8.4% ，生产水平和生产效益也很低。1993 年东部地区乡镇企业出口产品交货额占全国总额的 93% ,西部地区仅占 1.2% 。目前我国乡镇企业的布局过于分散，在东部地区尤为突出，不仅影响工业集聚效应的发挥，加大基础设施建设的投入，而且不利于农村小城镇的形成，导致我国城市化严重落后于工业化。

4. 乡镇企业的发展吸纳了大批农村剩余劳动力，尤其是西部地区农村剩余劳动力转移速度明显加快。乡镇企业的发展形成了强大的推动力，为农业剩余劳动力向非农产业转移提供了大量的就业机会， 1993 年农业剩余劳动力转移到非农产业人数占农村劳动力总数的 8.6% ，其中西部地区农业剩余劳动力的转移呈上升趋势，整个西部地区从事二、三产业的农村劳动力占农村劳动力总数的 18% ,比上年增加 6.7 个百分点，但比全国平均水平仍低 11.8 个百分点。1993 年西部地区农业剩余劳动力转移到非农产业人数占西部地区农村劳动力总数的 7.8% ,比上年增加 3.7 个百分点。

执笔 杨 洁

第二章　工业生产和工业发展的地区特点

1993年我国工业继1992年的高速增长后，继续保持超高速增长的势头，并由此带动了中国国民经济的快速发展及工业经济效益的改善，加快了全国工业化的进程，提高了各地区的工业化程度。与此同时，各地区认真贯彻落实《全民所有制工业企业转换经营机制条例》，按照建立社会主义市场经济体制的要求，在改革中求发展，在发展中注重结构的调整和升级，使产业结构、产品结构和企业组织结构进一步优化。

一、工业生产持续增长，并以沿海地区增长最为迅速

1993年全国工业总产值40471亿元,比上年增长29%。从总体上看，工业增长较快的地区是江苏、浙江、福建、山东、广东、广西、海南等东部沿海省区以及中部的河南、江西和西部的四川等省区，其增长速度在23%～36%；总体上说，西部地区各省区的增长率大幅度低于全国平均水平。从工业总产值的绝对量来看，主要集中在以上海、江苏、浙江为主的长江三角洲地区；以北京、河北、辽宁、山东为主的环渤海地区；广东的珠江三角洲地区以及中部的河南、湖南、湖北、安徽、黑龙江和西部的四川等省区。沿海地区依靠政策灵活和对外开放的地理优势，继续发挥了在全国工业经济增长中的区域优势，江苏、浙江、福建、山东、广东、海南等6个地区全年工业生产增长速度都超过了30%，其新增产值占全国新增产值的58.3%。沿海地区工业经济发展持续增长的原因在于，一是乡镇企业发展快；二是外向型经济发展快，1993年以三资企业为主的其他类型工业产值3971.2亿元，比上年增长64.4%。全国工业完成出口交货值4366亿元,增长40.2%。沿海地区乡镇企业、三资企业、出口交货值占全国工业的比重也明显高于内地。

二、在工业生产高速增长的同时，经济运行质量有所改善，经济效益进一步提高

1993年全国工业经济效益综合指数由上年的89提高到96.6，其中工业产品销售率由95.5%提高到96.4%,资金利税率由10.1%提高到10.6%,流动资金周转次数由1.62次增加到1.71次。各地区工业经济效益综合指数从东部地区向中、西部地区递减，高于全国平均水平的有北京、上海、广东、广西、云南、福建、浙江、山东等省区市重工业持续高速增长，轻工业发展逐步加快，全年乡以上重工业增长24.8%,轻工业增长22.3%,重工业与轻工业的发展差距由上年的8.8个百分点缩小到2.5个百分点。东部地区重工业产值占全国重工业产值的58.7%，轻工业总产值占全国轻工业总产值的71.4%;中部地区重工业产值占全国重工业总产值的26.1%，轻工业产值占全国轻工业总产值的18.7%;西部地区重、轻工业占全国的份额较小。

三、能源、原材料生产稳定增长，在地区分布上呈相对集中趋势

原煤产量主要集中在山西、河北、河南、黑龙江、内蒙古、辽宁、山东、安徽、四川等省区，占全国原煤增长量的60%以上;钢铁产量主要集中在辽宁、上海、北京、河北、湖北、四

川等省市，占全国钢产量增长量的 70%。从生产总量上看，能源、原材料仍然以东部和中部地区为主，尤其是钢和钢材等原材料的生产主要集中在东部沿海地区和沿长江部分省区。能源、原材料工业生产重心西移的任务还很艰巨，以煤为主的能源消费结构及资源分布不均，造成对运输及环境保护的巨大压力，短期内难以缓解。

四、国有工业稳定发展，非国有工业持续高速增长

全国国有工业增长 8.9%，集体工业增长 39.8%，其中乡办工业增长 57.6%。从地区分布上看，东部地区非国有工业发展迅速，江苏、山东、浙江、广东四省的集体工业企业产值占全国集体工业企业的 55%，乡办工业企业产值占全国乡办工业企业产值的 63%，其他工业企业占全国的 68%，已成为这些省区经济增长的主力。中部地区非国有工业增长速度快于西部地区。

五、多数地区经济效益上升，经济快速发展的东南沿海地区效益明显提高

据对全国 29 个地区(不含西藏)的统计，1993 年工业综合经济效益指数比上年提高的地区有 24 个，其中提高幅度较大，超过 10 个百分点的有 山西、辽宁、上海、安徽、广东、广西、四川、云南、青海和宁夏 10 个地区。经济效益总指数比上年下降的地区有：北京、天津、黑龙江、甘肃和新疆。总指数超过 100%的地区由上年的 5 个增加到 7 个 北京、上海、浙江、福建、广东、广西、云南。经济发展快的东南沿海地区经济效益综合指数总水平明显好于内陆地区。1993 年，上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、广西等地区经济效益综合指数均超过或接近 100%，也都高于全国平均水平。

执笔 杨 洁

第三章　各地区固定资产投资的情况和特点

1993年，我国固定资产投资需求旺盛，上半年，固定资产投资达到 2190 亿元，增长 70.7%,是历史上少有的,形成我国自 1992 年以来投资高涨进入高峰期的峰值。由于投资增幅过高，曾一度引发社会经济生活中的矛盾激化。下半年，党中央、国务院采取了一系列加强宏观调控的措施，投资增幅有所回落。全年全社会固定资产投资 11829 亿元,比上年增加 3974 亿元,增长 50.6% ,是改革开放 15 年来增幅最高的一年。扣除价格因素，实际工作量增长 22%。其中国有单位投资 8321 亿元，比上年增加 3048 亿元，增长 57.8%。

从固定资产投资的地区特点看，以东、中、西三大地带论，东部地区增幅最高，为 67.34% ，超过全国平均增幅 16.74 个百分点；中部和西部地区增幅分别 为 46.21% 和 42.49% 。东部地区固定资产投资占全国的比重比 1992 年 59.72% 增加 3.15 个百分点，达到 62.87 ，比中西部投资比重之和 33.48%超过 29.39 个百分点，差距迅速拉大。从沿海、沿江、沿边三大地带看，沿海地带投资比重迅速增加，沿江地带有所回升，沿边地带有所下降。以六大经济区论，华东、华南地区投资比重有所上升,1993 年分别比 1992 年上升了8.23 个百分点和 4.16个百分点,而华北、东北、西南和西北地区均呈下 降态势。就沿海地区论，长江三角洲和珠江三角洲投资强度增大，环渤海地区投资强度呈下降趋势。

一、各地区固定资产投资出现高潮

固定资产投资是近年来我国地区经济增长的主要支撑力量。据有关部门采用投入产出模型分析，投资对近几年地区经济增长的推动作用高达 50%以上。各地区在追求经济高速增长的目标驱动下，都千方百计地扩大投资规模，推进经济的快速发展

1. 体制、改革和经济形势背景

要正确评价 1993年各地区的投资变化，就必须充分认识 1992 年经济体 制改革向市场化方向迈出重大步伐后的体制背景， 1992 年的地区经济形势及其在 1993 年的发展。

(1)体制背景

1992年以前，我国经过多年以放权让利为中心内容的改革，市场化程度已经相当高，投资、金融等各个经济领域，基本上都改变了由中央占支配地位的状况，走向以地方和企业为主导的体制格局。中央层次的再度大幅度放权改革，无疑对扩大地方经济管理权限和发展经济的积极性，起到了直接的作用。但另一方面，则意味着国家宏观调控能力进一步弱化，推动体制转轨阶段的各种矛盾在客观上进一步趋向复杂和严重化,地方和企业“投资饥渴”、过度扩张的行为在一定程度上有所强化，并且更易演变为现实的投资膨胀。这一体制背景，在很大程度上刺激了 1993 年投资高峰期的出现。

(2)经济形势背景

1992 年国民经济实现了 13.0%的高速增长.进入 1993 年以后，这一增长态势仍然很强。在此过程中，经济生活中一些突出的矛盾和问题逐渐发展，如建设项目过多，铺开的建设摊子过大，以及物价急剧上升， 大大提高了生产和投资成本，资金紧张的局面越来越严

需要全本请访问 www.ertongbook.com

重，这反过来从资金和原材料成本方面加剧了通货膨胀；1992 年外贸出口的快速增长，在进入 1993 年以后增速大大减慢；农业和农村、国营大中型企业的困难愈益加大随着这些问题的不断加大，各项宏观政策演变也从偏松转向逐渐收缩。

(3)政策背景

总体上说，1993 年投资政策的变化表现出从紧程度逐渐积累和强化的演变过程。对 1993 年必须实行从紧投资政策这一宏观判断，在 1992 年年底即已为宏观决策层次及国家一些部委所认识。但真正实施“从紧”政策和投资宏观调控措施，则是在 6 月底中央发布一系列加强和改善宏观调控的强有力措施之后。

2. 各地区固定资产投资的基本特点

(1)从经济地带看，东部地区投资增幅明显高于中西部地区

在全国 30 个省(区、市)中，位于东部的 12 个省（区、市）国有单位固定资产投资 4813 亿元，占全国的 57.8%，比上年增长 67.3%，其中上海、浙江、福建、广西、海南等五省(区)的增幅超过 80%；位于中西部的 18 个省(区)完成投资 3052 亿元，占全国的 36.9%，增长 44.2%。其中中部地区 9 个省完成投资 1898 亿元，增长 46.2%，西部地区 9 个省（区）完成投资 1154 亿元，增长 41.3%。东部地区投资增幅高出中西部 23 个百分点，这是建国后少有的。东部与中西部投资增幅差如此高，也是自 1992 年以来东部投资增长迅速回升的结果。

全国国有单位基本建设投资达 4646.89 亿元，比上年增长 54.2%，东部地区国有单位基建投资总额达 2460.11 亿元，比上年增长 62.5%，占全国的 52.9%；中部地区国有单位基建投资总额 1114.68 亿元，比上年增长 44.4%，占全国的 23.9%；西部地区国有单位基建投资总额 693.21 亿元，比上年增长 39.2%，占全国的 14.9%。增幅较高的主要集中在沿海地区、长江沿江地区。全国国有单位更新改造投资 2192.40 亿元，比上年增长 50.1%，其中东部地区更新改造投资 1346.69 亿元，占全国的 61.4%，比上年增长 57%；中部地区 525.12 亿元，占全国的 23.9%，比上年增长 40.2%；西部地区 320.59 亿元，占全国的 14.6%，比上年增长 56.4%。与去年增幅相比，东部地区增加 10 个百分点，中部地区增加 5.2 个百分点，西部地区增加 17.6 个百分点。

东、中、西三大地带投资占全国比重及投资年均增长率

年份		1991	1992	1993	面积占全国%	1992 年人口占全国%
东	占全国%	57.04	59.72	62.87	15.99	41.07
	年均增长率%	24.41	49.51	67.34		
中	占全国%	24.21	22.91	21.08	27.63	35.17
	年均增长率%	20.34	34.96	46.21		
西	占全国%	14.68	13.83	12.40	56.38	22.76
	年均增长率%	24.91	34.35	42.49		
中西部投资比重之和		38.89	36.74	33.48		
东部投资比重比中西部投资比重之和高		18.15	22.98	29.39		

注：(1)东部为沿海 12 个省份，西部为西南、西北 9 省区，其余地区属中部地带。

(2）东中西三个地带投资占全国比重之和不足 100% 部分为“不分地区”投资占全国比重。

东中西三大地带固定资产投资的分布格局事实上是 80 年代以来投资不平衡分布的延续。东部地带投资除“六五”(1981～1985)后四年接近全国一半以外，“七五”(1986～1990)和‘八五’前三年投资比重均在 55% 以上，且以年均 1.98 个百分点的速度增长。中西部投资占全国投资在“六五”时期为 44.09%，比东部少 5.85 个百分点；‘七五’和‘八五’时期呈明显下降趋势。至 1993 年，两大区投资占全国比重只有 33.48%，几乎只及同期东部地区占全国投资比重的一半。

(2)从经济大区看，华东、华南地区投资比重上升，东北、华北、西北、西南地区投资比重下降

华东、华南地区是 80 年代以后经济增长较快的地区，特别是华南地区自 80 年代初期以来一直是投资增长较快的地区，除 1986、1987 年(国家控制投资规模)和 1991 年(国家治理整顿)之外，基本上呈稳定上升之势。华东地区虽在 1989 年到 1991 年间投资比重有所下降，但在此之前和在此之后各年投资增长明显。这两个区域为我国经济发展水平较高，外向型经济发展条件较为优越的地区，基础设施较为完备，投资环境较好，对外资吸引力较大。特别是华南地区毗邻港澳，是我国改革开放的先行区，吸引港澳资金具有特殊的地理优势。华东地区自中央制定开发开放上海浦东新区的战略决策和实施沿江开发开放战略之后，投资建设和吸引外资也呈方兴未艾之势。华北和东北地区 1991 年至 1993 年投资比重呈下降趋势，1993 年分别比上年下降 8.34% 和 5.31%。西南和西北地区下降幅度更大，1993 年分别下降了 14.87% 和 18.59%。

六大行政区投资比重和投资年增长率

年份		1990	1991	1992	1993
华北	占全国%	14.54	14.81	13.51	12.80
	年增长高出全国%	−0.94	2.35	−12.53	−8.34
东北	占全国%	11.61	11.24	10.52	10.17
	年增长高出全国%	−1.83	−4.02	−9.06	−5.31
华东	占全国%	33.38	33.26	33.68	35.43
	年增长高出全国%	−0.74	−0.44	1.79	8.23
华南	占全国%	22.14	21.93	24.90	25.55
	年增长高出全国%	1.88	−1.16	19.28	4.16
西南	占全国%	8.09	8.45	8.06	7.31
	年增长高出全国%	−1.05	5.53	−6.55	−14.87
西北	占全国%	6.64	6.23	5.77	5.09
	年增长高出全国%	4.77	−4.46	−10.53	−18.59

注：六大区占全国比重之和不足 100% 部分为“不分地区”投资占全国比重

(3)从三沿地带来看，沿海地带投资比重迅速增加，沿江地带有所回升，沿边地带有所下降

沿海地带就是东部地带的 12 个省份，对外开放层次多样，既有 5 个经济特区，14 个沿海开放城市，还包括开放面积 40 多万平方公里、人口 2 亿多的近 300 个市(县)，对外开放的区位和政策优势为沿海地区经济发展和投资建设创造了沿江和沿边无法比拟的优越条件。虽然沿海地区面积只占全国 16.35%，但 90 年代以来，投资比重超过全国一半。1993 年为 62.87%，1992 年为 59.72%。

沿江地带包括长江干流中下游地区七省一市。长江沿江地带既包括地处沿海地带的长江三角洲地区，又深入内地，横贯东中西三大经济地带，具有承东启西的作用。 因此，1992 年下半年中央决定对长江三角洲及沿江 28 个城市和 8 个地区实施沿海开放地区的优惠政策，以此推动我国对外开放由沿海向内陆地区推进，加快沿江地带的开发开放进程，增强沿江地带的经济实力和对内陆地区的经济带动能力。因此，1992 年开始，沿江地带投资比重开始回升，1993 年比 1992 年有明显提高。

沿边地带包括与邻国接壤的 8 个省区。1992 年下半年开始，国家实施沿边开放战略，相继对外开放了沿边部分城市和地区，给予这些城市和地区类似于沿海开放城市和开放地区的政策。但因这些省区一直为我国经济发展相对落后的地区，深居内陆，交通通信不畅，基础设施薄弱，加之周边国家经济发展水平较低，难以引进大量资本和技术，因此，整个沿边地区经济发展速度和外向型经济发展水平滞后于沿海和沿江地区，90 年代前三年，投资比重呈逐年下降趋势。但局部地区，特别是外向型经济发展快的边境城市和地区，投资增幅较快。

(4)老工业基地更新改造投资有所加强

近几年，一些老工业基地的更新改造投资连年下降，1993 年由于国家的重视和支持，老工业基地的投资明显增加，如辽宁省全年完成更改投资 176.3 亿元，比上年增长 52.9%，比全国更改投资增幅高 2.8 个百分点，施工项目计划总投资 386.1 亿元，增长 20.4%；上海市完成更改投资 215.7 亿元，增长 70.1%，比全国更改投资增幅高 20 个百分点，施工项目计划总投资 537 亿元，增长 37.4% 陕西省完成更改投资 54.43 亿元，比上年增长 63.0%，比全国平均增幅高 12.7 个百分点。通过更新改造，使这些老工业基地重组资产存量，形成新的生产能力。

(5)部分省市房地产业投资过‘热”，销售却‘冷”

1993 年全国商品房建设完成投资 1138.3 亿元，比上年增长 506 亿元，增长 124.9%，比国有单位投资增幅高 66.1 个百分点，占国有单位投资比重由上年的 6.4% 上升为 9.6%。商品房投资高速增长主要原因是由部分省市投资拉动。从投资绝对量上来看，广东 247.3 亿元，辽宁 111.8 亿元，江苏 99 亿元，浙江 83 亿元，山东 69.1 亿元，福建 59.2 亿元，北京 58.1 亿元，海南 55.6 亿元，这 8 个省市全处于沿海地带，共完成投资 683.1 亿元，占全国商品房投资的 60%以上；从投资增幅看，天津增长 300.5%，广西、云南、浙江、江苏、湖南等省区增幅在 200%～300%之间。地区间投资增幅的极端差距达 240 个百分点，即最高增幅天津为 300.5%，最低增幅江西为 59.7%。由于商品房供大于求，部分竣工房屋滞销。1993 年全国商品房销售面积 4487 万平方米，销售率为 53.5%。比上年降低 16.4 个百分点。投资超高速增长而销售率却明显偏低的省主要有：山西销售率 47.9%，内蒙 51.9%，辽宁 43.9%，江苏 49.7%，河南 51.6%，湖北 42.4%。商品房滞销的主要原因，一是商品房售价过高，与居民购买力水平不适应；二是商品房投资结构与市场需求结构不相适应。

(6)国家重点建设取得较大进展，对改善部分地区基础设施和投资环境发挥了较大作用

1993 年国家重点建设得到加强。年初对 150 个重点建设项目计划安排的投资比上年调整计划增加 40%以上，但占 1993 年全国基本建设年度投资的 23.4%，占基本建设大中

型项目投资的55%。全年 150 个重点项目完成投资 733 亿元,占年调整计划的 101.58 是1982 年建立按合理工期组织建设投资管理制度以来，完成投资最好的一年铁路建设投产的重点项目有：广梅汕线与京九线共线的常平—龙川段 219 公里已全部开通，并交付运营 兰新线交付 309.7 公里，其中武威南—疏勒河段开通 119 公里，疏勒河 - 乌鲁木齐段开通 190.7 公里 鹰厦丝漳平—厦门电气化铁路 12 月开通，至此鹰厦线电气化铁路全线开通，缓解了福建省出入境货物运量与运能的矛盾。电力建设建成投产的大型 大电厂有江苏利港电厂 2 个机组，辽宁铁岭电厂 2 个机组；水电站有广州抽水蓄能水电站、隔河岩水电站、云南漫湾水电站、四川铜街子水电站等在一年内均投产 2 台机组。港口、煤炭和原材料重点建设也取得重大进展。这些项目的投产为改善沿海地区电力短缺和中西部地区交通闭塞状况，发挥了积极的作用。

二、固定资产投资对地区经济发展的效应评价

1993 年各地区抓机遇意识增强，为加快本地区经济发展，纷纷铺摊子，上项目，扩大投资规模，尤其是东部沿海地区投资占有明显优势，推动了经济的高速增长，使中西部地区与东部地区发展水平的差距进一步拉大。由于市场机制作用增强，金融参与投资活动强劲，以融资和各种自筹为主渠道的资金来源增势强劲，使固定资产投资招高速增长。由于宏观调控措施未能跟上经济形势发展的需要，投资需求增加过猛，超过国家的承受能力，也制约地区经济的协调发展。

1993 年投资高速增长的正效应，一是推动了各地区经济的高速增长，如浙江省国民生产总值增长 25%，成为改革开放以来经济发展最快的年份之一；山东省国民生产总值增长 20.5%,广东省增长 22%，都为高增长年份。二是促进了部分地区基础工业的发展和基础设施的改善，由于国家加强了重点建设投资，资金到位率较高，使各地区特别是中西部地区能源、原材料工业建设取得进展，铁路、机场等交通设施也得到改善，东部沿海地区多年来能源短缺的状况也得以缓解。三是带动了地方消费市场的繁荣、活跃投资过程和为投资品生产而消耗的活劳动，使一部分建设，生产资金转化为消费基金，进入消费市场，这就从增加消费需求方面带动了各地区经济的发展。根据计算，全年增长的投资额，增加社会消费基金约 1400 多亿元。

投资高速增长的负效应，一是社会总供需矛盾趋势。上半年，经济生活中曾出现“四高一乱”(即高增长、高投资、高货币、高物价及经济秩序混乱)现象,其中高投资是主要因素。经济国务院采取一系列加强宏观调控政策后，下半年有所缓和，但从全年看，生产建设摊子过大，社会总供需差率为 -7.3%,资金紧张较为普遍,困扰了企业的正常生 产经营。二是引发生产资料价格暴涨， 上半年投资所需建筑材料设备，尽管生产大幅度增加，缺口仍然很大，生产资料价格总水平比上年同期上涨 5 成,三大材料上涨 60%以上；下半年有所回落，全年平均涨幅仍然很高。三是“泡沫”经济的高收益率对投资的巨大吸引力,使投资明显向东南沿海地区转移，东南沿海地区投资比重较中西部地区高出 30 多个百分点左右。“泡沫”经济还助长了社会上各种不规范的集资活动，干扰了正常的金融秩序。

三、投资政策转变的地区经济效应

1993年是我国经济发展过程中各项宏观调控政策演变较为突出的一年，具有一定的

典型意义。1993 年投资政策,与 1992 年相比,全年始终比较注重控制总量、调整结构的改革取向,其集中表现是,从上半年开始就已经有意识地在金融信用等环节控制投资规模,大力提高铁路、交通、通信产业的投资强度。以 6 月底、7 月初中央发布的一系列宏观调控措施为分界点,1993 年下半年投资政策发生了突出变化,总量控制和结构调整的力度进一步增强,其强度超过了 1985 年下半年和 1988 年第四季度两次经济大调整。从全年看,投资政策明显具有由松到紧、由弱到强的逐渐演变轨迹。

——1992 年 12 月中旬,国务院召开的部署 1993 年经济工作的全国计划会议,明确指出 1992 年有些地区不顾实际的可能,盲目攀比速度,致使固定资产投资增长过猛,新开工的一般项目过多,建设战线拉得太长,投资结构不合理,提出要适当控制投资需求的增长幅度,着力加强投资结构的调整。

——5 月中旬,国务院发出严格审批和认真治理各类开发区的通知,要求各地对未经国务院或省级人民政府批准而自行办的各类开发区,进行一次认真的检查治理;对缺乏基本建设条件,项目资金不落实的开发区,要坚决果断地停建,并处理好善后事宜

—6 月上旬,国务院再次发出通知,强调坚决收回和压缩那些被不合理占用的、应当压缩的资金,集中资金重点支持农业、有效益的国家重点企业和国家重点建设项目。同时强调各地区要对所有在建项目进行一次全面审核排队,下决心停、缓建一批,腾出资金保重点建设。

——6 月底,中央实施一系列加强和改善宏观调控的有力措施。中央规定指出,各地区、各部门必须对所有的建项目进行一次清理、审核排队。所有新开工项目,必须是有正当资金来源、产品有市场销路和经济效益好的项目。建设资金供应无保证、条件不具备的项目,都不得批准开工。新开工建设大中型项目,必须经国务院批准后方能开工。基本建设小型项目要严格控制新开工。对不符合国家产业政策、资金来源不落实、建设条件不具备、市场前景不明的项目,特别是高档宾馆、写字楼、度假村等,要下决心停缓建,腾出资金保国家重点建设项目,保 1993 年计划内项目。

——8 月下旬,国务院批转国家计委关于加强固定资产投资宏观调控具体措施的通知,这一通知对控制投资扩张、调整投资结构进行政策导向,有力地推动了抑制投资规模过快增长、调整投资结构、确保国家重点建设等目标的实现。

投资政策的转变,推动了各地区投资形势以至整个经济运行走势的迅速扭转,突出表现在:

1. 投资增长速度逐月明显回落

1993 年上半年,全社会固定资产投资超高速增长,各月增幅在高水平上逐月攀升,国有单位投资 4 月份增长 68.9%,到 5 月份提高到 69.3%,6 月份进一步上升到 70.7%,这几乎是历史最高水平。在建总规模增长 35%,远远超出 1987～1992 年年均增长 16.6% 的增幅。6 月底中央颁发一系列宏观调控措施以后,投资迅猛扩张的势头迅速得到扭转,7 月份以后,投资每月累计增长速度以 2 个百分点的速度降低,12 月已降为 47.0% 各地区投资形势变化与全国总趋势基本一致,但西部一些省区明显表现出“刹车快”的特点,由于这些省区工业结构偏重,国家控制投资规模经济会产生负的加速效应,工业减速就会来得更快,如四川、陕西、甘肃等省,生产投资品的冶金、建材、机械等部门的企业,下半年困难较大.加之企业多按高增长的订货需求安排了生产,相互拖欠债务也不断增加。

2. 投资结构好于往年，国家重点建设资金到位率较高

1993 年上半年投资膨胀伴随出现投资结构不合理，批准的新开工大中型基本建设项目只有 3 个，绝大多数是地方新开工的中小项目，主要是一般性项目和加工工业项目，不少是低水平重复建设和市场前景不明的楼堂馆所项目。下半年实施“发点球”，集中信贷资金保证重点建设资金到位等强化结构调整的重点措施后，投资结构明显好转，特别是交通通信投资所占比重由 14.7%上升为 20.2%，比上年增长幅度高达 106.7%，是多年来没有过的。而且相当数量的项目位于中西部省区，对改善当地的基础设施条件和投资环境发挥了重要的作用，如南北走向的京九铁路会战全面铺开，全年完成投资 74.87 亿元，为年计划的 99.8%，将为我国中西部地区揭开通江达海新篇章，它经过海河、黄河、淮河、长江、珠江五大水系，跨越黄河、淮河、长江三大干流，沿线十多条主要干支流均可通航，并与东西走向的十条铁路干线相交，由此可将货物运及渤海、黄海、东海、南海的四大出海口。此外，昆明巫家坝机场、拉萨贡嘎机场、武汉天河机场建成使用。1993 年下半年国务院又批准一批交通通信重点建设项目，如西南地区主要运输通道的宝成复线，计划总投资 35 亿元，铺轨里程全长 369 公里；成昆线电气化建设计划总投资 25 亿元，铺轨里程全长 1100 公里，建成投产后的运输能力将比现在提高 3 倍以上。我国容量最大的西安—兰州—乌鲁木齐光缆通信干线，总长度 1.6 万公里，是当今世界最长的一条光缆通信干线，也将于 1994 年正式开工建设。这些项目的建成，对加快我国中西部地区的开发开放，具有十分重要的意义。

四、合理调控地区固定资产投资的建议

目前，我国正处在新旧体制的转换过程中，投资决策多元化、融资渠道多元化正在不断发展市场化进程加快，而对市场经济条件下调控地区和企业投资行为的机制尚不成熟，往往会形成投资领域计划经济的“大锅饭”和市场经济的“盲目性”结合，形成盲目投资、盲目建设。其次，完全依靠市场经济机制，我国东部与中西部投资差距不断拉大的状况就会日趋严重。因此，调控地区固定资产投资，一方面要通过加快改革进程，逐步建立适应社会主义市场经济条件的、具有自我约束机制的投资体制；另一方面要通过宏观调控，合理安排投资的地区配置，在保持东部地区快速稳定发展的势头下，加快中西部地区的开发建设。

1. 进一步深化改革，加强投资的宏观调控

1993 年，经济生活中出现的问题，很大程度上是由于体制本身造成的，即计划经济体制和市场经济体制交叉并存，摩擦碰撞的结果。因此，解决各地区投资膨胀问题，根本出路是加快投资体制改革，尽快建立投资约束机是和投资风险机制，从源头上解决乱上项目、重复建设的不合理状况。同时建立有效的投资宏观调控体系，引导投资增长步入良性循环。在调控方式上，要注意总量调控与结构调整相结合，把注意力转向解决优化结构和提高效益上来。同时，要根据经济增长的起落变化，恰当、正确地把握政策调控力度，最大限度地防止损伤经济发展元气，减轻社会震动。

2. 国家要逐步加大对中西部地区的投资力度

在保证国家宏观调控统一性的前提下，要对中西部地区在某些方面、某些领域采取更加灵活的政策措施。如在符合国家产业政策和发挥地区优势的前提下，提高中西部地区国

需要全本请访问 www.ertongbook.com