

ZHONGGUO CHENGQU JINGJILUN

21世纪
博士文库

中国



城区经济论

毛志雄 著

四川大学出版社



责任编辑:马洁如
责任校对:严伟君
封面设计:祖 亮
责任印制:曹 琳

图书在版编目(CIP)数据

中国城区经济论 / 毛志雄著. — 成都:四川大学出版社, 2002.12

ISBN 7-5614-2509-0

I. 中... II. 毛... III. 城市经济—研究—中国
IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 101940 号

书名 中国城区经济论

作者 毛志雄 著
出版 四川大学出版社
地址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
印刷 郫县犀浦印刷厂
发行 四川大学出版社
开本 850mm×1 168mm 1/32
印张 12.25
字数 304 千字
版次 2002 年 12 月第 1 版
印次 2002 年 12 月第 1 次印刷
印数 0 001~1 300 册
定价 28.00 元

版权所有◆侵权必究

◆读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电 话:85408408/85401670/
85408023 邮政编码:610065

◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回印刷厂调换。

◆网址:www.scupress.com.cn

序

站在人类发展的历史视角来观察，从一定意义上讲，人类的历史就是一部城市发展史。尤其是始于 18 世纪中叶的工业革命全面开启了世界城市化的历程，城市在人类的发展进程中不断融合、更新，创造新的思想文化、科学技术与经济力量，不断造就新的生产力与生产关系。而任何城市自身又都是一个具有组织能力、功能齐全、能量巨大的有机体，作为系统都有其一般与特殊的内部构造，内含众多大小不等、规模不一、功能各异的城区。

现代城区作为城市的系统增长中心，是城市经济发展的“核”与“芯”，同时作为城市的行政集，也是城市的管理之“柄”。在国民经济的宏观大体系中，城区作为相对较为微观的构成部分，同样是一个政治、经济、社会综合发展的有机体，其系统运行机制有相对于城市系统运行机制的共同点与不同点，其系统运行绩效对于城市经济系统乃至整个国民经济系统的运行绩效起着基础意义上的支撑作用。因此，对城区经济的研究，意义重大而深远。

城区作为中国城市的基本行政单元，就其人口、土地等规模而言都并不为大，但是其发展则经历了一个曲折反复的过程。中国的城区伴随城市而产生，始于清末民初。1911 年 11 月，江苏省

《江苏暂行市乡制》中就已提出“市有区域过广，其人口满十万以上者，得就境内划分若干区”。新中国成立之后，城区的发展历程以1978年为界，大致可以划分为两个大的时期：1949年至1978年是计划经济体制下的城区发展时期，1979年迄今则是市场经济取向下的城区发展时期。1950年11月3日，政务院通过《大城市各界人民代表会议组织通则》和《大城市区人民政府组织通则》，标志着城区的地位在行政性管辖权限内得到了承认；1954年9月召开的第一次全国人民代表大会通过了《中华人民共和国宪法》，第五十三条规定“直辖市和较大的市分为区”，第五十六条则正式使用了“市辖区”的说法，第一次对城区的法律地位给予认可。在这一时期，已基本上实现了城区概念和地域界定的清晰化；在城市管理体制初步建立和完善的基础上，建立起相应的城区社会经济管理部门，并开始发挥一定的职能。然而，中国城市的行政管理体制和社会经济发展并未能持续地进行下去。

改革开放之后，中国将城市化战略纳入国民经济发展的议事日程，对城市的行政管理体制进行了大胆的改革，中国区域经济的发展又历经各个阶段，虽然有起有伏，但是整体趋势是不断深化，城区亦在各个阶段中凸现出不同的发展特征，并随着城市的发展而不断完善。随着城市经济的发展和提升、社会的文明和进步、功能的提升和完善，我国的城区已由一般的行政层级发展为重要的行政主体，由一般的经济力量发展为主要的经济支撑，由一般的管理环节发展为关键的管理层次，城区的重要性日益突出，作为系统的特征日益表露，城区与城市之间的互动关系日益紧密。城市品牌的提升、实力的提高、环境的改善乃至行政范围的拓展、行政层级的提高，都直接作用和影响城区的发展，都不同程度地为城区经济发展创造条件，提供空间，提供加速的推进器；同时，作为城市功能的具体承载，城区经济的发展和提升、社会的文明和进步、环境的改善和优化，也极大地凸显、延伸和

完善了城市的功能。一方面，城区依托辖区资金流、信息流、物流、人流高度密集的优势，加大整合力度，增强创新能力，有效完善了城市的聚合辐射功能；另一方面，城区借助辖区科研力量、开发力量、技术力量集中汇聚的优势，加快技术创新步伐，加大科技成果转化速度，极大地强化了城市开发创新功能。可以说，离开了城区，城市功能就缺乏承载，城市经济就缺少支撑，城市发展就缺少活力。从这一时期开始，中国的城区进入一个寻求发展的新时期，时至今日，这个过程正在逐步走向最为关键的阶段。在这种条件下，学术界必须深入研究城区的社会经济特点，探讨城区发展的最佳途径，以此为现实提供指导与参考。

城区经济发展的实践，为城区经济理论的研究提供了丰厚的土壤。研究城区经济发展，正是城区经济不断发展以及城区经济发展过程中出现一系列实际问题，向理论工作者提出解释、解决和升华要求的必然结果。学术界已经对城区的发展要素、发展区位、发展环境、发展阶段、发展模式等问题进行了一定的研究，并提出一些城区经济发展的重要思想，但仍未形成城区经济发展的系统理论。首先，对城区经济的研究尚待深入，绝大多数学科从理论层面对经济发展、区域经济发展、城市经济发展的普遍规律进行了抽象的描述和理性的论证，但没有把城区经济发展作为单独对象加以研究，更缺少结合中国实际运作情况、能有效指导中国城区经济发展的系统的理论成果。其次，对城区经济发展的对策研究欠缺具体，对实际工作缺乏直接的指导性。再次，对城区经济的研究方法过于单一，多数研究偏重理论研究，忽略实证分析，缺少有说服力的论据基础和在此基础上的理论创新。

由此可见，当前无论是实践界，还是理论界，对于城区经济发展的内在机理认识都还缺乏深度，对城区经济运行规律的研究未成系统，从而导致对城区经济的具体实践缺乏科学指导，城区发展理念陈旧、欠缺优势产业、发展环境不佳等问题的存在。要

改变这一状况，必须加强对城区经济发展的理论与实践问题的研究。为此，毛志雄同志将城区经济研究作为自己博士论文的研究方向，在一定程度上具有开创性的意义。

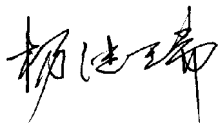
在研究体系上，作者以马克思主义政治经济学基本理论为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义基本观点和方法，综合运用多学科的基本原理和研究成果，运用数量分析、实证分析等多种方法，从理论与实践的结合上，对城区经济发展的一系列基本问题进行了深入研究，比如对城区与城区经济的基本理论研究、城区经济系统研究、城区所有制与产权制度的配置研究、城区产业发展研究、城区土地资源配置研究、城区经济发展环境研究、城区经济发展战略研究、城区政府的经济管理与调控研究等。

本专著是毛志雄博士在其博士毕业论文的基础上，通过进一步的深入研究与修订而形成的新成果。毛志雄同志作为我指导的博士，他长期从事行政与经济管理工作，对我国城区经济发展的历史、现状及趋势都积累、掌握了丰富的第一手资料，并在城区经济问题研究方面颇有造诣。特别是，志雄同志通过博士阶段扎实的理论学习，在大量事实素材的基础上，从中发现并提炼出城区经济运行中带有指导意义的规律性内容，并以之构建了一个特色鲜明、逻辑严密的关于城区经济的理论框架，并在以下方面进行创新性研究：综合运用各种理论研究城区经济发展，拓展相关经济学科的研究领域；对城区经济的各个方面进行系统研究，对中国城区经济的运行规律初步总结；在注重理论研究的同时，探索发展城区经济的可执行性操作模式，为现实的城区经济运作提供有效的参考与借鉴。可以认为，本专著的价值就在于：它不仅在国内学术界较早的提出了较为系统的城区经济理论，同时它为城区经济的发展提出了较为切实可行的政策建议。这既得益于志雄博士长期以来的行政与经济管理工作的经验积累，更与他长期以来坚持理论学习密不可分。尤其值得称道的是，志雄博士在繁

重的工作中依然保持了旺盛的求学精神与严谨的治学态度，以深入的理论研究卓有成效地指导城区经济管理的实践，这实属难能可贵。

毋庸讳言，本专著也还有某些问题值得深入探讨。因为任何发展模式都只是在一定的历史时期和特殊的发展环境及条件下才能成立，其兴起与消亡都需要一个长期渐进的创造过程。世界银行在《2020 年的中国》中指出：“当今的中国正经历两个转变，即从指令性经济向市场经济转变，从农村、农业社会向城市和工业社会的转变。”城市化进程是中国社会经济发展的必然方向，这一进程受到众多因素制约，而其中最重要的莫过于制度的变革。中国城区的发展，已由“国家—社会—城市”这种自上而下的强制性制度变迁，演进为“城市—社会—国家”自下而上的诱致性制度变迁。要使这种发展进一步深化，必须依靠加快城区经济的全方位发展和管理体制的改革，形成适应新技术革命和跨世纪发展要求的城区经济运行体制。由此对于城区经济发展所遵循的客观规律的探讨，必然是一个在研究范围上不断扩展、在研究方法上不断更新、在研究深度上不断深入的动态发展的长期过程。正是在此意义上，本专著的出版还只是朝此方向迈出的具有探索性的第一步。希望作者以此为起点，在城区经济的理论研究和实践方面不断努力，为我国城区经济理论与城区经济实践的发展做出更大的贡献。

四川大学副校长、博士生导师



2002 年 10 月 28 日

目 录

序	(1)
第一章 导 论	(1)
第一节 研究城区经济发展的现实必要性	(1)
一、城区在经济系统中的地位日趋重要	(2)
二、国家工业化、城市化发展战略的要求	(5)
三、充实城市经济、区域经济研究内容的需要	(7)
第二节 城区经济发展的研究现状和不足	(8)
一、城区经济发展现有研究的不足	(8)
二、城区经济发展研究不足的不良后果	(10)
第三节 研究城区经济发展的基本思路和内容	(11)
一、研究城区经济发展的基本思路	(11)
二、城区经济发展的主要研究内容	(12)
第二章 城区概论	(14)
第一节 城区的历史变迁	(15)
一、城市行政管理体制的变迁	(15)
二、中国城区的发展历程	(18)
第二节 城区功能研究	(19)
一、城区的基本功能	(20)

二、城区的具体功能	(21)
第三节 城区形态研究	(25)
一、按地理位置分类的城区形态	(26)
二、按产业功能分类的城区形态	(30)
第四节 城区与城市的关系研究	(33)
一、城区是城市的“系统增长中心”	(33)
二、城区是“城市核”	(35)
三、城区是“城市经济芯”	(37)
四、城区是“城市管理柄”	(38)
五、城区是“城市行政集”	(39)
六、研究城区与城市关系的现实意义	(40)
第五节 城区发展的前瞻研究	(41)
一、城市化发展方向和城市管理体制变革趋势	(42)
二、国外城市发展的经验借鉴	(44)
三、影响城区发展的主要因素	(46)
四、城区发展的方向和规律	(48)
第三章 城区经济的理论溯源及发展述评	(51)
第一节 马克思主义的城区经济理论	(52)
一、马克思、恩格斯关于城市的论述	(52)
二、毛泽东、邓小平关于城市经济的论述	(54)
三、马克思主义的社会分工理论	(56)
第二节 西方城区经济学评析	(58)
一、西方城区经济学的研究对象、研究内容及 一般特点	(58)
二、西方城区经济学的发展历程	(60)
三、对西方经济学城区经济理论的评析	(65)
第三节 西方城市管理学与城市规划理论评析	(66)
一、西方城市管理学说的主要内容	(67)

二、现代城市管理理论的演进	(68)
三、西方城市规划理论的发展	(71)
第四章 中国城区经济的发展研究	(75)
第一节 中国城区经济的发展历程	(75)
一、计划经济时期的城区经济发展	(76)
二、改革开放后的城区经济	(78)
第二节 中国城区经济的发展特征	(80)
一、中国城区经济发展的历史特征	(81)
二、中国城区经济发展的现实特征	(82)
三、中国城区经济发展中的问题	(88)
第三节 中国城区经济的发展要求	(90)
一、中国城区经济的发展目的和增长方式	(90)
二、中国城区经济发展的约束条件	(92)
三、中国城区经济发展中的产业结构调整	(93)
四、中国城区经济的持续发展	(95)
第四节 中国城区的发展规模	(99)
一、关于城区规模的三种观点	(99)
二、适度城区规模的含义	(100)
三、中国城区规模的战略选择	(102)
第五章 中国城区经济的系统分析	(105)
第一节 中国城区经济系统的主体分析	(105)
一、城区经济系统主体之一：对城区政府的分析	(106)
二、城区经济系统主体之二：对城区企业的分析	(107)
三、城区经济系统主体之三：对城区居民的分析	(113)
四、对城区经济系统中非盈利机构的简单分析	(114)
第二节 中国城区经济系统的要素分析	(115)
一、城区经济系统的自主性要素分析	(115)
二、城区经济系统的再生性要素分析	(117)

三、城区经济系统的其他（基础性）要素分析.....	(126)
第三节 中国城区经济系统的功能分析.....	(127)
一、城区经济系统的吸纳功能分析.....	(127)
二、城区经济系统的增生功能分析.....	(129)
三、城区经济系统的优化功能分析.....	(131)
第四节 中国城区经济系统的对外联系分析.....	(133)
一、城市经济与城区经济的相互影响.....	(133)
二、城区经济系统中的要素流动与产品流动.....	(135)
三、城区经济系统获取经济发展要素的途径.....	(143)
四、城区经济系统获取经济发展要素的实证考察.....	(146)
第六章 中国城区的产权结构研究.....	(151)
第一节 所有制、产权与经济增长.....	(151)
一、中国城区的所有制与产权安排.....	(152)
二、所有制和产权制度对城区经济增长的 一般功能分析.....	(154)
三、所有制和产权制度对城区经济增长的 具体功能分析.....	(155)
第二节 城区的所有制和产权结构的特征.....	(157)
一、企业组织形式变化与中国城区产权制结构特点 ...	(157)
二、中国城区的所有制结构特点.....	(159)
第三节 城区的所有制和产权结构优化研究.....	(165)
一、城区所有制和产权制结构的发展趋势.....	(165)
二、城区的所有制和产权结构优化.....	(166)
三、城区所有制和产权结构优化的实证分析.....	(170)
第七章 中国城区的产业结构研究.....	(173)
第一节 城区产业结构研究.....	(173)
一、中国城区产业的分类.....	(173)
二、城区产业结构的特性.....	(177)

三、城区产业结构的评价原则.....	(178)
第二节 城区产业结构演变研究.....	(180)
一、产业结构演变的一般趋势.....	(180)
二、中国城区产业结构的演变规律.....	(183)
三、城区产业结构规律性演变的成因.....	(186)
第三节 城区产业结构配置研究.....	(188)
一、城区产业配置的理论基础.....	(188)
二、中国城区主导产业的选择.....	(190)
三、中国城区关联产业的配置.....	(194)
四、中国城区基础产业的配置.....	(195)
五、影响中国城区产业结构配置的其他因素.....	(196)
六、城区产业结构配置的实证考察.....	(196)
第四节 开发区与城区产业发展.....	(198)
一、开发区设立的理论基础.....	(198)
二、中国城区开发区的分类与特征.....	(199)
三、城区开发区与城区产业发展.....	(201)
第八章 中国城区的土地资源配置研究.....	(208)
第一节 中国城区土地资源配置的现状.....	(208)
一、城区土地资源供给总量不足.....	(209)
二、城区土地资源配置存在低效率.....	(209)
第二节 城区土地资源配置的要求和原则.....	(211)
一、城区土地资源配置的必要性分析.....	(211)
二、城区土地资源配置的原则.....	(213)
第三节 中国城区土地资源的配置优化.....	(215)
一、尚未开发利用的城区土地资源配置.....	(215)
二、城区城郊土地资源的配置.....	(217)
三、已经开发建设的城区土地资源的整理.....	(223)

第九章 中国城区的环境配置研究.....	(232)
第一节 城区区位配置研究.....	(232)
一、区位及区位理论.....	(232)
二、城区区位配置的影响因素分析.....	(238)
三、城区区位配置的阶段.....	(242)
第二节 城区基础设施配置研究.....	(244)
一、城区基础设施的概念、内容与特点.....	(244)
二、城区基础设施与城区经济发展.....	(245)
三、中国城区基础设施的优化配置.....	(248)
第三节 城区市场配置研究.....	(250)
一、中国城区市场的现状.....	(250)
二、中国城区市场的功能.....	(253)
三、中国城区市场的优化配置.....	(255)
第四节 城区人文环境配置研究.....	(258)
一、城区人文环境配置的内容.....	(258)
二、城区人文环境与经济发展.....	(260)
三、中国城区人文环境的优化配置.....	(264)
第五节 城区生态环境配置研究.....	(266)
一、城区生态环境配置的构成要素及其特征.....	(266)
二、生态环境配置的理论基础.....	(269)
三、城区生态环境配置与城区经济发展.....	(270)
四、中国城区生态环境的优化配置.....	(271)
五、城区生态环境建设的实证考察.....	(274)
第六节 城区环境配置的实证考察.....	(279)
一、成都市温江区城区环境配置的实证考察.....	(279)
二、广州市天河区城区环境配置的实证考察.....	(281)
第七节 城区环境配置的综合评价.....	(285)
一、城区环境配置的评价模型.....	(285)

二、中国城区环境配置的综合评价分析.....	(291)
第十章 中国城区经济发展的模式选择.....	(293)
第一节 城区经济的增长：机制与途径.....	(293)
一、城区经济增长的内在机制.....	(294)
二、城区经济增长的理论预测.....	(295)
三、城区经济增长的基本途径.....	(298)
第二节 城区经济发展阶段的再认识.....	(301)
一、区域经济发展阶段的理论划分.....	(301)
二、中国城区发展阶段的划分标准.....	(304)
三、中国城区经济发展阶段的判断.....	(307)
第三节 城区经济发展模式的战略选择.....	(308)
一、城区经济发展模式的战略选择.....	(309)
二、城区经济发展战略模式.....	(313)
第十一章 看得见的手：城区政府的经济职能.....	(316)
第一节 城区政府的经济管理职能.....	(317)
一、中国城区政府的经济管理行为现状.....	(317)
二、中国城区政府的经济管理体制改革趋势.....	(318)
三、中国城区政府的经济管理职能的优化.....	(320)
第二节 城区政府的经济调控职能.....	(323)
一、城区政府经济调控的特点及目标.....	(323)
二、城区政府经济调控的手段和作用机制.....	(325)
第三节 城区经营的基本思路和操作策略.....	(330)
一、对城区经营的认识误区和修正.....	(331)
二、城区经营的基本思路.....	(333)
三、城区经营的具体操作策略.....	(334)
四、城区经营的理念创新.....	(336)
五、城区经营的实证考察.....	(338)

第四节 城区政府经济职能的评价模型.....	(346)
一、中国城区政府经济职能评价模型的内涵.....	(346)
二、城区的政府经济职能评价模型.....	(349)
第五节 城区政府经济职能的实证分析.....	(354)
一、城区政府经济职能评价的步骤.....	(354)
二、城区政府经济职能的实证分析.....	(355)
三、提升城区竞争力的对策思考.....	(363)
参考文献.....	(369)
后 记.....	(374)

第一章 导 论

城区是中国城市的基本行政单元，有着行政体系构建完备而行政职能配置不全、所辖区域相对狭小而承载容量高度密集、资源要素相对有限而聚合运作跨越区域等特点，其经济发展既遵循空间经济发展的普遍规律，又有自身独特的具体特征。在中国经济步入城市特别是中心城市带动发展的新的历史阶段的重要时刻，综合运用政治经济学、发展经济学、城市经济学、区域经济学、行政管理学、系统理论等基本原理，对城区经济发展进行理性概括和实证分析，研究城区经济发展的内在规律，无疑具有较大的理论价值和实践意义。

第一节 研究城区经济发展的现实必要性

马克思主义认识论认为，任何一种理论和学说的产生、建立和发展，都离不开社会实践的基础。研究城区经济发展，正是城区经济不断发展以及城区经济发展过程中出现一系列实际问题，

向理论工作者提出解释、解决和升华要求的必然结果。城区经济发展的重要意义和现实问题要求加强对城区经济发展的研究，然而，目前实践界和学术界对城区经济发展的内在机理还缺乏深入认识，对城区经济的运行规律还缺乏系统研究，导致对城区经济的具体实践缺乏科学指导。而现有的理论研究和现实实践已对加强城区经济发展研究提出了强烈要求。

一、城区在经济系统中的地位日趋重要

城区是城市发展到一定阶段的产物，并随着城市的发展而不断完善。随着城市经济的发展和提升、社会的文明和进步、功能的提升和完善，城区亦逐渐发育壮大，已由一般的行政层级发展为重要的行政主体，由一般的经济力量发展为主要的经济支撑，由一般的管理环节发展为关键的管理层次，在整个经济系统特别是城市经济发展中的地位作用也就越发重要。

（一）城区是城市重要的行政主体

城市行政管理体制上的“城区”最早见诸 1911 年江苏省临时参议会通过的《江苏暂行市乡制》。该条例提出，“市有区域过广，其人口满十万以上者，得就境内划分若干区”。随着历史的演进，各大城市逐步出现作为一级行政组织的城区的设置，但往往数量较少。新中国成立的初期，北京市仅有西城、东城、宣武 3 个城区，成都市则只有西城、东城两区，基本为城市政府的派出机构，功能相当于现在的街道办事处。以市场取向为目标的中国经济体制改革为中国经济注入了持久活力，也为城区发展开辟了广阔天地。城区不仅数量猛增，而且职能有较大扩展。全国城区总数已由 1995 年的 706 个增加到 2001 年的 918 个，且继续呈上升态势。同时，城区行政势能亦在扩大，中国特大中心城市绝大多数为省级城市或副省级城市，其城区行政势能较高，行政权限较大，普遍实行“两级政府”管理体制，城区政府作为具体的