

第一篇 抗日战争初期货币

(1937.7—1940.12)

第一章 晋东南抗日根据地 货币的诞生

第一节 抗日根据地的创立

1937年7月7日，日本帝国主义侵略军在卢沟桥向中国军队发动进攻，我军奋起抵抗，全国性的抗日战争由此爆发。

中国共产党于卢沟桥事变^①的第二日即 7 月 8 日向全国发表了抗战的宣言。大声疾呼“平津危急！华北危急！中华民族危急！只有全民族实行抗战，才是我们的出路！”号召全国人民团结起来，筑成民族统一战线的坚固长城，把日本侵略者驱逐出中国。全国人民坚决拥护中国共产党的主张，一致要求对日作战。

抗日战争的爆发，改变了中国国内的阶级关系，使资产阶级甚至军阀都遇到了存亡问题，在他们及其政党内部逐渐地发生了改变政治态度的过程。中国抗击日本侵略者的民族矛盾成为主要矛盾，国内各阶级间和政治集团间的矛盾地位，成为次要和服从的位置，这就在国共两党和中国人民面前提出了建立抗日民族统一战线的任务。

在中国共产党和全国各族人民要求抗日呼声的逼迫下，“七月十七日，蒋介石先生在庐山发表了谈话，这个谈话，确定了准备抗战的方针，为国民党政府多年以来在对外问题上的第一次正确的宣言。”^② 国共两党对卢沟桥事变的两个具有历史意义的政治宣言，为国共两党团结合作共同抗日奠定了基础。8 月 25 日，中共中央军委根据国共两党谈判的结果，将红军主力改编为国民革命军第八

^① 卢沟桥在北京城西南十余公里。1937 年 7 月 7 日，日本侵略军队在这里向中国驻军进攻。在全国人民抗日热潮的影响下，中国驻军进行了抵抗。中国人民英勇的八年抗日战争就是从此开始的。

^② 毛泽东：“反对日本进攻的方针、办法和前途”，《毛泽东选集》第二卷，第 316 页。

路军，在朱德、彭德怀率领下，由陕甘宁边区出发，东渡黄河，挺进华北，来到太行山区，开辟敌后抗日根据地。9月中旬，国民党中央社发表了中国共产党公布的国共合作宣言和蒋介石承认中国共产党合法地位的谈话，从此宣告以国共两党合作为基础的广泛的抗日民族统一战线的形成。

在山西，任第二战区司令长官的阎锡山也提出了“守土抗战”的口号，并同意共产党可以用红军和中共中央代表的名义公开进行活动。这是在中国共产党的推动下阎锡山的一个重大转变。因为，我党为争取阎锡山联共抗日，早在1936年10月22日，毛泽东主席就曾对刘少奇、南汉宸、彭雪枫指示：北方统一战线非常要紧，特别着重于军队方面，晋绥应放在第一位。同日，毛泽东连续发出三封电报，指示当时驻西安的叶剑英等设法使彭雪枫到太原见阎锡山。遵照中共中央的指示，北方局立即写信给阎锡山，请阎锡山派代表与中共中央接洽。11月12日，中国共产党代表彭雪枫到达太原，代表中共中央与阎锡山开始正式谈判。经过努力，到12月阎锡山与中国共产党达成共同抗日的有关协议。双方很快建立徒步通信站，中共中央三局派宋绍林为专任徒步交通，往返于延安太原之间，周小舟也以毛泽东秘书的身份频繁往来，传递中共中央有关信件。之后，又经彭雪枫的交涉，1937年2月阎锡山同意双方建立电台联系。1937年9月3日，周恩来受中共中央委托，同彭德怀、左权等来太原，就八路军开赴华

北前线抗日等问题同阎锡山进行了谈判。从此，阎锡山的“联共抗日”举动奠定了山西抗日民族统一战线形成的基础。为加强全民抗战力量，阎锡山提出“宣传民众、组织民众、训练民众、武装民众”，“使一盘散沙的民众变成一块胶石的民众”的口号。这实现这一目标，他首先在抗战前夕，组织牺牲救国同盟会^①，亲自任牺盟会会长，并草拟了牺盟会纲领，纲领提出：“不分党派、不分男女、不分职业，只要不愿做亡国奴的人们，一齐动员起来，积极参加运动。”使山西进入积极的抗战准备阶段。

为适应战时形势需要，统一后方工作，统一领导指挥，阎锡山还将山西全境一百零八个县按自然地理环境划分为7个行政区。其中地理位置在晋东南的有第三、第五两个行政主任公署。第三行政区以沁县为中心，包括武乡、安泽、黎城、榆次、榆社、寿阳、平遥、平定、太谷、辽县、襄垣、沁源、和顺、昔阳、祁县等16个县。第五行政区以长治为中心，包括晋城、屯留、潞城、长子、壶关、平顺、高平、陵川、沁水、阳城、浮山等12县。

第三行政区的专员由薄一波担任。薄一波是在抗战爆

^① 牺盟会——山西省牺牲救国同盟会，是1936年9月在中国共产党的推动和帮助下建立的一个地方性的群众抗日团体，在山西省的抗日战争中曾起了重大的作用。阎锡山在牺盟会建立初期表示支持。后来蒋介石、阎锡山转向消极抗战积极反共，公开摧残牺盟会，许多牺盟会的干部和群众中的进步分子遭到杀害。原牺盟会中坚持抗日的成员，在中国共产党的领导下继续进行抗日斗争。（《刘少奇选集》上卷，第445页）

发前的 1936 年 10 月由阎锡山从北京邀请回山西领导救亡运动的。在回山西之前，薄一波就响应中国共产党中央关于建立抗日民族统一战线的政策，受中共中央北方局领导，同杨献珍、董天知、韩钧、周仲英等 5 人组成专门进行上层统一战线工作的中共山西省工作委员会。他们回到山西后，很快同当时统治山西的阎锡山建立了特殊形式的统一战线，并达成具体协议。随即接办了山西牺牲救国同盟会，担任牺牲救国同盟会的常务秘书（实际为负责人）工作。卢沟桥事变后，日寇疯狂进攻，山西危急。薄一波等及时向阎锡山提出组建新军的建议，阎同意先试组一个团。薄一波把这件事向北方局作了汇报和请示，刘少奇说：目前就是要抓枪杆子，放手发展抗日武装力量，别说是一个团，就是一个营、一个连也干。于是在 1937 年 8 月 1 日，实际上由我党组建和领导的山西新军的第一支部队，山西青年抗敌决死队（相当于一个团的建制）^①诞生了。1937 年 9 月，刘少奇向华北地区党组织提出三个月内“扩红十万”，即把部队扩大到 10 万人。周恩来表示完全赞成，并且在具体部署时提出把决死队和牺盟游击队包括在内。这个方针，得到了中共中央和毛泽东主席的同

^① 决死队——山西青年抗敌决死队。它是抗日战争初期中国共产党组织的山西人民的抗日武装，在山西的抗日战争中起了重要作用。决死队建立初期，曾得到阎锡山的支持，后来蒋介石、阎锡山转向消极抗战积极反共，发动了第一次反共高潮，阎锡山在山西发动的“十二月事变”，妄图消灭决死队，但未能得逞。（《刘少奇选集》上卷，第 456 页）

意。1937年9月间，决死队开赴五台地区抗日前线，在那里，薄一波第一次见到八路军朱德总司令。当时朱总司令对薄一波说：我们已安排一一五师在这里活动，现在上党地区（晋东南）是个空子，你赶快到那里去，象毛主席说的如同下围棋“做眼”一样，去那里放手建立抗日根据地。薄一波于1937年10月初，又向阎锡山建议，以山西八个“国民军官兵教导团”为基础，再组建5—10个旅的新军，同时提出调决死队到晋东南地区活动。这时，雁北失守，形势很紧，阎锡山赞同这个建议，并以第二战区司令长官的名义，给了5个旅的番号，授权薄一波负责从速组建。在太原失守前的关键时刻，陆续组建了4个决死纵队（旅）和一个武装自卫队（旅）。1937年10月，薄一波带领决死一纵队进驻晋东南沁县，同安子文（中共太岳特委书记）一起，坚定不移地执行中共中央的各项指示精神，在敌后广泛发动群众，开展游击战争，配合八路军创建抗日根据地。这样，牺盟会、决死队就直接置于共产党领导之下，成为我党领导下的抗日武装组织。

第五行政区的专员为戎伍胜（戎子和）。1938年2月行政区主任公署改称行政督察专员公署。7月，任山西青年抗敌决死第三纵队政委的戎子和接任第五专署专员。8月，第五专署在中共中央北方局朱瑞的帮助下，建立党团组织，戎伍胜同志任党团书记，廖鲁言、王兴让为党团成员。

根据中共中央、毛泽东主席的指示，1937年11月由

刘伯承、邓小平、徐向前等率领八路军一二九师，挺进晋东南后，和薄一波、戎伍胜领导的牺盟会、决死队等抗日力量汇合在一起，分散到晋东南广大地区，依靠各地的党组织，充分发动群众，组织群众，武装群众，为创建晋东南革命根据地奠定了基础。

当时，在晋东南的第三、第五两行政专员公署，名义为阎锡山的行政机构，实际上是共产党领导的抗日民主政权。正当“日军进攻山西，阎锡山的地方政府人员逃跑的时候，成批牺盟会特派员成了抗日县长，牺盟会就掌握了地方政权”^①。这样，晋东南就成为共产党、八路军领导下的抗日根据地民主政权和抗日民族统一战线的先进地区。

建立抗日民主政权和改造旧政权，是建立敌后根据地的根本问题和重要标志。抗日战争一开始，中国共产党在《抗日救国十大纲领》中，对抗日民主政权及政策就提出了明确的原则。晋东南根据地在开辟初期，主要依靠八路军作支柱，薄一波、戎子和领导的三、五专署根据中共中央的政策和北方局“关于建立或改造当地的政府成为抗日民族统一战线的政权”的指示，利用山西原有的政权形式和统一战线关系，改造旧政府，建立抗日民主政权，动员群众积极参加抗日。同时，运用阎锡山曾经提出的“制裁坏官、坏绅、坏人”的口号，撤换阻碍抗日工作的反动顽

^① 杨尚昆：“山西的统一战线经验值得总结”，《中共党史研究》，1991年第2期。

固旧县长，打击汉奸恶霸，委派共产党员和积极抗日的进步分子担任抗日县长。积极发展抗日游击队，团结和争取抗战开始时阎锡山在各县建立的武装自卫队、公安局，把它们改造成积极抗日的游击队^①。

抗日初期，晋东南根据地内的沁县、沁源、长治是各项抗日工作比较出色的县。各种抗日团体普遍建立起来，群众参军参战十分踊跃，群众募捐工作也做得较好，为八路军和其他抗日军队提供了大量兵员、粮食和财物。刘少奇在总结山西新派（决死队）在抗日初期发挥的作用时指出：“我们在山西的抗日根据地，最初是在和新派密切合作的形式下建立起来的”，“通过新派及牺盟会建立根据地，建立武装政权，实行三民主义，进行抗战”，“它也能使我们，使革命前进一大步”^②。

第二节 抗日县政权发行的货币

一、抗日县政权及所辖县银号的产生

抗日根据地县政权建设和经济建设，是在同日伪作严峻的斗争下进行的。

① 《太行革命根据地史稿》山西人民出版社，第 19、20 页。

② “六年华北华中工作经验的报告”，《刘少奇选集》上卷，第 261 页。

晋东南抗日根据地开辟后，首先是对各县旧政府进行改造。通过改造和建设，各县机构成为积极抗日的政权，县长是积极抗日的分子。从而保证了根据地的巩固和扩大，根据地内的经济建设得以顺利发展，根据地的军民团结一致，共同对敌。

晋东南各县的抗日民主政权，是从 1937 年 11 月开始在发动群众的基础上，依靠群众逐步改造原有的县、区、村政府形成的。三专署的县政权改造情况分三种，一种是在日军进攻前，三专署报请阎锡山任命牺盟会的干部充任县长；第二种是旧县长抗日不积极，将其撤换，重新任命，如黎城的田齐卿、沁县的李醉天等；第三种是牺盟会根据群众要求，呈报三专署，撤掉反动县长，选任牺盟会的干部代替。五专署的情况是，1938 年 4 月日军进犯长治，专员兼长治县长续继川逃离长治，政权机构瘫痪。1938 年 7 月戎子和专员到达长治，进行了一系列艰苦的工作，调整各县县长，整顿社会秩序，使各级政权的中心工作都紧紧围绕抗日服务。根据地各县政权逐步得到改造之后，随之而来的就是迅速发展各县的经济建设，以确保战争环境下的军需民用。

1938 年春，日军第一次九路围攻晋东南，侵犯长治、潞城、长子等各县城镇，根据地因受日寇摧残，工商业、金融业大都歇业，转入乡村，城内社会经济、商品交换停滞，秩序紊乱。抗日县政权也不得不迁到偏僻的经济落后的山区。4 月底我军虽粉碎日军的九路围攻，收复长治等

各县城镇，但在晋东南根据地周围的太原、临汾等地的日军仍然对根据地在军事上进行连续不断的大规模的“扫荡”，在经济上进行残酷的掠夺和封锁。这样即导致根据地内物价上涨，使根据地本来流通的法币^①、晋钞^②、银元、铜元等货币数量大大减少，百姓也纷纷将手中货币（特别是金属货币）贮藏起来，不再拿出支付使用。再加之日军在其占领区（各大中小城市）大肆搜刮银、铜、镍等金属货币^③，结果使根据地市面流通的铜质等金属辅币绝迹，各地出现了找零非常困难的局面。

在非常残酷的战争环境下，根据地的货币供应来源萎缩，市场严重缺少货币，既缺主币，更缺辅币；阎锡山发行的晋钞因其印刷低劣，信誉也不如战前，不受百姓欢迎；再加之根据地各级政权经费困难，所以，晋东南抗日根据地内的各县政权结合各县的具体实际情况，向五专署请准，相继设立了各自的县级银号，并发行了县银号钞票（简称：银号票或县票）。这时期的县银号与抗日战争爆发前的旧县银号有所不同，它属于抗日县政权直接管辖，是

① 法币——国民党政府 1935 年 11 月 4 日实行法币政策后，禁止银元流通，以中央、中国、交通三银行（后加中国农民银行）所发行的纸币为法币，并利用法币收兑银元和民间藏银。

② 晋钞——阎锡山政府发行的山西省银行票、晋绥地方铁路银号票、晋北盐业银号票、绥西垦业银号票的统称。

③ 1948 年，国民党政府归还物资接收委员会经过密查得到资料，日本各地仓库中所存中国铜、镍币竟达 11000 余吨。参见（戴建兵：“抗日时期的中日货币战”，《党史文汇》，1995 年第 1 期）。

直接服务于抗日县政权的新机构，只是名称与旧银号之名称相同，人员、业务范围、服务对象则完全不同于旧的县银号机构。各县银号所遵循的宗旨是，自力更生地发展根据地内各县的经济，解决部分军政费用的开支，保护法币，从而巩固和发展各县抗日根据地。

1938年10月，根据中央关于在主要的大城市与交通线丧失之后，与敌人发行伪币及破坏法币的政策作斗争中，允许被割断区设立地方银行，发行地方货币的精神，根据地各县政权设立县银号并发行县票，是符合中共在抗日时期货币发行政策的。当时，国民党政府也表示，“各战区为保护法币，可以发行单一地方币，以免敌人套取法币的外汇”^①。

这一时期，各县银号的特点是，一般没有银号的专门机构，也没有银号那样一套完整的管理制度。只是有专门的人员保管钱票，由县政府的财政科管理。对日作战时，县政权转移到什么地方，县银号就跟随到什么地方，并发行银号票。如长子县银号，1939年秋季开始发行县票，日军在县城内，县政权在山沟。长子县银号发行县票由县财政科（对外称二科）具体负责，流通在安泽、长子、沁水三县交界山区，流通时间仅半年左右。1939年12月，以阎锡山为首的反共顽固派撕破“亲共抗日”的假面具，

^① “晋冀鲁豫边区财政工作回忆”，《戎子和文选》，中国财政经济出版社，第381页。

乘日寇向我晋东南进攻、占领白晋路，把太行、太岳两区分割后，派人来晋东南建立所谓行署，实行白色恐怖，对我抗日军队和决死队发动猖狂进攻，残酷地血洗抗日军队和进步分子，造成“十二月事变”^①，长子县银号票就是此时停止使用的。

在晋东南根据地内，抗日县政权银号发行县票的，为第五专署所辖县。第三专署因后来有上党票^②的发行，流通于三、五两专署（主要是三专署），所以，三专署所辖各县没有发行县票。

二、县银号票的性质和作用

五专署所辖县银号发行的县票，属于抗日性质的钞票，这是由县政权的性质所决定的。如长治县，当地就有抗日的、日伪的、顽固的三种政权，日伪和顽固派的县政权也曾发行过钞票，但它们的钞票与五专署所辖县银号的县票在性质和作用上完全不同。“冀太联办”副主任戎伍胜在1940年的一次报告中就曾提到，人民把我们的县票以及上党票、五区合作社兑换券等称作“抗日票”。^③

五专署各抗日县政权的银号票，在敌后抗日根据地发挥了很重要的作用，主要表现在以下几个方面：

① 杨秀峰：《冀太联办边区临参会的工作报告》。

② 上党票的情况参见本书第二章。

③ 见戎伍胜在“冀太联办”涉县东辽城金融座谈会上的报告。

（一）繁荣市场，活跃金融，有助于根据地的巩固和壮大。当时根据地内流通的货币奇缺，作为主要货币的法币因战争关系和交通阻断很难流入，旧有的纸币又破烂不堪，致使市场上筹码极度缺乏，商品交易和货币支付都很困难，资金融通呆滞，市面萧条。县票的发行，缓解了这种紧张局面，使市场重新活跃起来，对稳定民心，巩固根据地起了一定的作用。

（二）代替和保护法币，打击敌伪钞，有利于在经济上对敌斗争。敌人一方面操纵法币，一方面扩大推行敌伪钞票，企图利用货币来掠夺根据地的资源，破坏根据地的金融和经济。县银号票是以法币作为主币的辅币，面额小，很适合当地人民的使用，从而代替了法币在根据地内流通，日常流通不再使用法币，避免了法币的外流，这就抵制和粉碎了敌伪利用法币的企图，并把敌伪钞票挤出了根据地，保护了根据地经济。

（三）解决了根据地军政费用的部分开支，支持了军队供给，支持了根据地经济建设的资金需要，有利于根据地的财政和经济的发展。

三、县银号票的货币政策

根据地内各县银号票的发行，虽然是在战时的特殊环境下进行的，但并不是无节制的、紊乱的，各县政权均遵守既定的货币政策。这些政策，主要是：

（一）以支持财政需要为基础。因为战时的特殊情况

所致，县政权在发行货币的初期主要是根据财政支出的需要，但数量上是有所节制的。

（二）各县银号只准发行辅币伍角、叁角、贰角、壹角票。因抗日初期，国民党和阎锡山政府拨给专署、决死队的抗战经费多为伍元、拾元以上的大面额钞票，军民买卖交易找零非常不便。县银号票的发行关键用以解决市面上找零之困难。

（三）以县银号票保护法币。原则是各县在各自的辖区使用各自的钞票，国民党政府发行的法币可以持有、保存，同时也作为县政权发行县票的保证金。县票替代法币流通使用，目的即不使法币流入敌区及汉奸手中，防止奸商操纵，维护金融。

四、县银号票的发行及版别

根据地内各县银号票的发行，是从 1938 年下半年陆续开始的。最早出现在市面上的，是长治县和潞城县银号票。当时，长治城内及附近村镇是五专署机关和长治县政权所在地，还有八路军工作团。军政人员数量庞大，但流通的货币数量却很少，特别是没有足够的辅币用于商品交换，一时间不能满足军需民用。为补辅币不足，解决急需，在没有印刷钞票设备及其他条件的情况下，长治县长聂士庆只好取用长治城内卫前街路东的“晋蚨祥银号”壹角、贰角、伍角票，加盖上“长治县银号”、“上党”、“民国二十七年”等字样，作为长治县银号票发行。长治

县银号票发行前，县长聂士庆还在县政权所在地（长治城内南街 77 号安东尼小学楼上）召开村长以上干部会议，宣传“长治县银号票”可在市面流通，并让各村村长告知乡亲父老^①。

长治县银号票具体的发行过程是：长治县银号的办事机构在荫城镇的“祥泰店”铁货铺，1938 年 4 月日军从荫城撤走后，县政权在“祥泰店”基础上成立“铁货铁业合作社”，收购陵川、壶关、长治 3 县的铁货，遂后运出根据地，到太原、天津、北平等地换取根据地军民所必需的生活用品。收购铁货时，付给百姓的钱即是长治县银号票^②。发行长治县银号票的专管人为李新山，长治市人，职务是长治县政权的会计^③。百姓用铁货换取县银号票后，可用此票到五专署各县购买米、面、布匹及食盐，7 元县票可购买 100 斤白面。当时，县政权派下的“合理负担”^④（长治县每人 1.60 元）也可用长治县银号票交捐。

五专署所辖县银号票的发行，虽各自的情况不同，但从长治县银号票的典型事例，也可窥见其全貌。1938 年秋，长治县县长聂士庆受阎锡山指使，在长治县西火镇重新组成政府，脱离五专署的领导，变为顽固反动的人物，直至 1939 年“十二月事变”后，沦为汉奸。而此期间的

① ② ③ 长治县银号票发行情况资料为 1990 年 1 月 15 日执笔采访长治县荫城石炭峪村的韩顺天记录。韩顺天在抗战时期为石炭峪村的村长，他亲自参加了“长治县银号”票发行会议。

④ 合理负担——指县政权对人民征收财粮和使用人力的税种。

长治县抗日政权由张燮堂负责，政府办公地点在陵川、壶关的树掌、河东一带。此时，长治县银号票仍掌握在抗日县政权及广大的百姓手中，继续在根据地内发行流通。

各县抗日政权发行的县票，除长治县银号有“加盖”字样的钞票外，大都为“上党印刷厂”^①统一印制，而且票面图案雷同，色彩变化不大。不过，在枪林弹雨的战争环境下，在缺乏印刷设备、印刷材料的情况下，能印制出这样的钞票已很不易。钞票的印刷，不仅有印刷工人的血汗，甚至是用革命烈士的生命换来的。

晋东南抗日根据地各县发行的县票，根据已发现的实物资料证实，有长治、长子、平顺、沁水、壶关、高平、晋城、阳城、陵川、浮山、潞城等 11 个县，面额均为辅币壹角、贰角、贰角伍分、叁角、伍角等，各县银号票具体尺寸、色别、图案详见表 1—1。

表 1—1 晋东南抗日根据地各县银号票版别详表

名 称	版别	面额	票幅 mm	颜 色	图 案
长治县银号（加盖）	1938	壹角	118×68	棕/棕	庭院楼阁
长治县银号	1939	叁角	112×59	绿/绿	湖边长廊
长治县银号	1939	伍角	133×66	深绿/棕	湖边长廊
长子县银号	1939	叁角	113×58	蓝/棕	湖边长廊
长子县银号	1939	伍角	112×60	桔红/蓝	湖边长廊
沁水县银号	1939	伍角	134×66	粉红/粉红	湖边长廊

① 上党印刷厂及印刷各县票的情况详见本书第三章第五节。

续表

名 称	版别	面额	票幅 mm	颜 色	图 案
陵川县银号	1939	叁角	111×57	深蓝/棕	湖边长廊
陵川县银号	1939	伍角	113×63	棕/蓝	湖边长廊
潞城县银号	1939	叁角	112×58	绿/棕	湖边长廊
潞城县银号	1939	伍角	111×61	棕/蓝	湖边长廊
晋城县银号	1939	叁角	111×59	绿/红	湖边长廊
晋城县银号	1939	伍角	111×59		湖边长廊
平顺县银号	1939	叁角	111×59	绿/红	湖边长廊
平顺县银号	1939	伍角	112×59		湖边长廊
阳城县银号	1939	叁角	114×58	深红/绿	湖边长廊
阳城县银号	1939	伍角	111×59		湖边长廊
壶关县银号	1939	叁角	112×58	桔/蓝	湖边长廊
壶关县银号	1939	伍角	113×59	蓝/棕	湖边长廊
高平县银号	1939	叁角	113×58	绿/红	湖边长廊

五、各县银号票的流通范围

各县银号票都是辅币，面额小，主要用于大额交易的找零，也在小商品交换和小额服务收费方面使用。因它票面金额小，整点费时，大量使用和携带都很不便，这就决定了它们的流通极少跨地区、流通范围比较狭小的特性。所以，抗日初期根据地各县发行的县银号票，流通范围主要在各县的区域内，一般不出县界。不过各县票流通一段时间后，情况就有所变化。如长子县银号票，1939年秋