

论地区发展战略



于光远 著



# 论地区发展战略

于光远 著



## 目 录

关于中国经济社会发展战略问题的科学研究 .....	1
敞开思想是战略讨论的一个重要方法论问题.....	9
谈谈环境战略问题 .....	11
全国战略中的地区战略和地区战略中的地区战略 .....	12
要使哲学社会科学服务于战略研究 .....	24
关于发起举办“地区发展战略座谈会”的一封信 .....	25
首先开展对“全国战略中的地区战略”的研究 .....	27
自然辩证法研究和中国经济社会发展战略 .....	30
适合我国国情的全国战略中的地区战略 .....	33
按照三中全会精神研究地区战略问题 .....	35
大分析、大综合在战略研究中.....	40
富民战略和战术问题 .....	55
着手研究地区战略时要注意的若干事 .....	72
我国当前战略的性质 .....	76
以研究服务 为研究服务 .....	96
从王牌工业到出奇制胜的战略措施 .....	98
在地区战略座谈会上.....	100
确定经济、社会发展战略目标的根本指导思想 .....	103
马克思主义与地区发展战略研究.....	105
回答全国地区发展战略研究工作经验交流会	

小组会上同志们提出的问题(提纲).....	107
地区发展战略研究的理论与方法.....	113
全国地区发展战略研究工作经验交流会的对象和任务 .....	124
关于创办《地区发展战略》丛书的设想.....	127
战略座谈会五年.....	130
“经济区”概念小议.....	135
在文化发展战略座谈会上的讲话提纲.....	138
资源·资源经济学·资源战略.....	141
对组织编写关于我国国土开发前景大部头著作的建议 .....	144
小地区战略和地区战略.....	146
对北京市发展规划的四点建议.....	150
我对建立“新上海”带形城市的一点意见.....	153
关于建设“新上海”问题的一封信.....	159
上海要把全国的发展作为自己的责任.....	163
对上海市奋斗目标的建议.....	166
上海市讨论文化战略问题有很重要的意义.....	168
对张家口战略的一些看法.....	173
让更多的人了解大兴安岭.....	187
在首都第六次经济活动周黑龙江省社会经济 发展战略讨论会上的发言.....	189
在北京召开的《黑龙江省对苏联远东地区经济贸易战略研 讨会》上的讲话 .....	202
附:在黑龙江省密山县考察开辟档壁镇口岸与探讨选择纸浆	

厂厂址时的谈话·····	205
给江苏省委、省人民政府领导同志的一封信·····	207
初访南通港·····	211
在常州经济问题专家研讨会上的讲话·····	213
看了常州市 2000 年经济社会发展战略(讨论稿)之后·····	222
对嘉兴市平湖县发展的几点看法·····	224
对开发杭州湾的看法和访乍浦后想到的一个问题·····	228
关于浙江经济、社会发展战略的几个问题·····	230
在改革中安徽应力争走在前面·····	240
建议写一本关于鄱阳湖的书·····	245
包括江西在内的中原地区的进步对全国的影响极为重要·····	246
·····	246
在江西省考察过程中的思考·····	247
对江西省国土开发八个方面的建议·····	255
给江西省负责同志的一封信·····	261
在瓷都建造瓷宫·····	265
——一个建议	
给山东省济宁市经济和社会发展战略研究委员会第一次会议的贺信·····	268
对济宁经济发展的思考·····	271
给济南市经济中心的一封信·····	300
对《襄樊市 2000 年经济社会发展战略》(讨论稿)的一些建议·····	302
·····	302
建议召开武陵山区国土开发科学讨论会·····	312
希望出版业成为湖南的一个王牌产业·····	315

---

研究深圳经济时提出的一些问题·····	318
谈对外开放和海南岛开发问题·····	321
珠江三角洲是否应该大力发展水路运输·····	323
对广州发展战略的一些建议·····	325
对《珠海市国民经济和社会发展大纲》的几个建议·····	341
在珠江口门和中下游的思考·····	345
对北海市防城县发展的几点看法·····	354
学习三中全会文件 研究贵州国土开发·····	360
速度·开放·信息·····	369
为《贵州省黔东南苗族、侗族自治州建设商品材基地考察报告》所写的前言·····	372
在乌江考察预备会上的讲话·····	384
在乌江考察团大会上的讲话·····	386
更进一步做到“科学到家”·····	388
——并提出一个关于建立乌江开发系统工程工作室的建议	
这里可否也讲一讲“反弹琵琶”的战略·····	394
关于滇西国土规划研究的一个建议·····	395
对《西双版纳——对这个地区国土经济的考察》一书的修改意见·····	398
对滇西国土规划等一些问题的看法和建议·····	402
讲几个与西安发展战略有关的问题·····	405
对西安市参加西安经济社会发展战略在京讨论会的干部的谈话·····	415
关于兰州市工作我想要说的话·····	433
附:为此讲话做的准备·····	443

---

西南地区应作为重点来开发·····	446
关于西南地区开发问题·····	447
谈谈对南方少数民族地区经济社会发展战略的一些看法 ··· ·····	449
希望在西部的开发中重视运用现代科学的“穷办法”·····	457
在中国西部开发学术讨论会上的发言·····	458
对三峡地区经济学工作者的一点希望·····	464
谈有关苏鲁豫皖接壤地区发展战略的几个问题·····	466
附:名词、论点索引·····	476
后记·····	488

---

## 关于中国经济社会发展战略 问题的科学研究

在社会主义国家中，经济社会发展战略是由领导这个国家的马克思主义政党、管理这个国家的中央政府制定并组织实施的。直到现在，似乎没有一个国家曾用一个专门的文件来公布它所制定的经济社会发展战略。但是这样的战略在这个国家的计划和为了实现这个计划而采取的各项重大措施中被具体化，并且在党和政府的重要文件中得到某种阐明和发展。中国的情况也是这样。

研究和制定一国的经济社会发展战略是一个巨大而复杂的科学工作。科学家们（包括经济学家、社会学家和自然科学家们）运用自己的学识和才能，就有关战略的各个重要方面搜集资料、开展研究、进行讨论、发表意见，为党和政府提供科学成果，是他们应尽的社会责任。

中国的科学家们这一年多来正是这样做的。他们思考了这方面的问题，介绍国内外有关资料，提出了使人得到启发的问题，发表了一些有价值的意见。这方面的研究工作是无止境的，但是一年多来的研究，在科学家中间也明确了若干观点，为今后的研究打下了一个初步基础。

现在我国多数学者主张使用“经济社会发展战略”这样的术语。对此也有人提出疑问，认为经济生活是整个社会生活的一个部分，不应把经济和社会并列。这个说法是有道理的。然而，如果因此把“经济社会发展战略”改为“社会发展战略”，就不能突出经济发展的地位；如果因此改为“经济发展战略”，又会使经济以外的社会问题得不到应有的重视。“经济社会”这样的用语，其实不过是“经济”和“经济以外其他社会生活、社会关系”的简称，并非把“经济”置于“社会”之外。这样的表达方式不论在中文和西方文字中都是允许的。

当然“经济发展战略”这个用语应该得到肯定，但它的含义要窄一点，它只是“经济社会发展战略”的一个部分，而不是主要的部分。这一部分可以成为专门研究的对象，而不是用来替代“经济社会发展战略”。

中国科学家正在研究的，主要不是一般的关于发展战略的理论和原则，而是当前中国的发展战略，因此遇到的第一个问题就是要明确中国发展战略的基本特点。

很明显，中国所需要的“经济社会发展战略”是与资本主义国家的发展战略有原则区别的。它必须符合社会主义的本性，适合于发展社会主义的要求。它是社会主义性质的发展战略。因此这样的战略具备以下几个基本特点：（1）这个战略必须以改善劳动者的生活、增进他们的幸福为目标。这是社会主义制度的本性决定的。资产阶级的学者和政治家们虽然也常在口头上说这样的话。这或者出于善良的愿望，或者出于某种政治上的需要。资本主义制度的本性决定了口头上所说的“为了满足人民的需要”等等战略目标，不可能是真实的。资本主义制度统治者实行的战略，其目标始终是为了本阶级的利益。只有在社会主义制度下，发展目标才可能真正是为了劳动人民的幸福。（2）这个战略所规定的发展目标，必须有利于社会主义经济、政治基本制度的巩固，同时又包括对经济体制、政治体制、行政体制进行改

革的内容。因为在现行体制中会有一些不再合乎发挥现有生产力和进一步发展生产力的东西，如果不对其进行改革，就不利于社会问题更好地解决。而这些改革是具有重要意义的。(3) 这个战略的实施必须依靠社会主义制度的优越性，要做出切实的努力把这种社会主义制度的优越性真正发挥出来。只有这样，一个社会主义国家的经济社会生活才能以较快的速度健康地向前发展。(4) 实施这个战略的主体是社会主义制度下的劳动者，集中代表他们的利益和意志的，就是马克思主义的党和党领导下的政府。因此党的领导作用的加强，劳动者的政治觉悟和文化教育程度的提高，在管理国家、管理企业中劳动者作用的提高，国家和社会生活向高度民主的发展，是战略得以实现的根本保证。教育、科学、文化对一个国家经济社会发展的作用，在资本主义国家里也是非常强调的，而在社会主义国家中，这又因劳动者是国家和社会的主人而有了更多一层意义。

中国所需要的“经济社会发展战略”当然是适合中国国情的发展战略。中国是一个社会主义国家，这是中国国情中最根本的一条。这一点我们已经讲过。但是在中国国情这个概念中还包括其他方面的内容。如果说为了明确中国发展战略的社会主义性质，科学家们要做的工作只是明确和坚持科学社会主义的理论原则，那么为了使中国发展战略适合中国各方面的国情，科学家们所要做的工作乃是从大量有关中国情况的材料中，概括出对制定中国发展战略起决定作用的若干特点，并从中得出相应的结论。

把中国决定发展战略的国情的特点概括得准确和完全，并不是很容易的。因为可以从不同的角度来分析这个问题，而且要区分哪些是最重要的，哪些是比较次要的；要明确哪些是中国的特点，还要与外国作比较的研究。但这并不特别困难，困难的是在实践上得出应有的结论。对于这些问题需要作更多的研究，在这里我只想从经济的角度讲讲中国发展战略研究中遇到的一些特殊问题。

第一，中国是一个拥有十亿人口，即世界上人口最多的国家。一个特别大的国家的经济社会发展战略，当然与一个中等大的和一个比较小的国家的经济社会发展战略有很多不同的地方。由于国家特别大而带来的发展战略的特点是多方面的。举例来说，两个生产力水平（可以用每人平均占有的机床数、发电量、运输能力等劳动资料以及劳动者的平均技术和文化水平来衡量）差不多的国家，大国的国力比小国就大得多，因而抗拒灾害、克服困难方面的能力也就大得多；当需要集中巨大的人力物力兴办某一事业的时候，也比小国优越。另一方面在一个大国普遍进行一项改革或者贯彻一个政策、一种措施，却又因从中央到基层之间层次较多和各地区情况的差异等原因，比中小国家要花更多的时间。也因为国家特别大，在这样的国家中，发展进出口贸易虽然是必要的，但对生产来说，国内市场的地位显然比中小国家要重要得多，社会需要也应该设法大都由本国的生产来解决。在这样大的国家中建立起包括所有部门的独立完整的国民经济体系的必要性是没有任何疑问的。

第二，中国的国土可以分为两部分，西部和东部。西部包括西北干旱地区和青藏高寒地区，占大陆面积的 52%，而人口只有全国人口的 6%。东部是季风地区，面积占大陆面积的 48%，而人口却占全国人口的 94%。东部地区由于经济比较发达、人均国民生产总值比较高，这个地区的国民生产总值在全国所占的比重更大于其人口在全国的比重。这种情况决定了我们要从两个方面来考虑问题。

(1) 既然人口密度高的东部地区的经济发展对全国经济发展起决定性作用，我们就要首先依靠这个地区把国民经济搞上去。因而就需要根据这个地区人口多、土地少（特别是耕地少）、经济文化水平高的特点来考虑经济发展的战略问题。由此应该得出的结论正在一个一个地明确。例如：要在这个地区充分利用每一寸土地，包括更好地利用山地、水面以及零星土地，生产出更多的食物和工业原料，并大力发

展土地产品的加工业和农业服务业；要发展劳动密集型的工业和农业，发展知识密集型的各种行业；要重视发展各种服务业；要进一步提高这个地区的经济、技术和文化水平等等。

(2) 既然中国西部有如此辽阔的国土尚未开发，既然在那里有如此丰富的自然资源（特别是矿产资源）还没有被利用，那么我们就应该看到，这样一块待开发地区的存在，对于中国经济的发展，特别是长期的发展，具有非常重要的战略意义。当前，我们就要在研究充分发挥东部地区作用的同时，很好地研究对西部地区的开发，研究如何使东部和西部的建设结合起来。

第三，中国各地区之间，经济上技术上显著地不平衡。这种不平衡存在于比较发达的地区与比较不发达的地区，也存在于上海等若干沿海地区的特大城市与内地大中城市之间，存在于内地大中城市与本地区中小市镇之间，存在于城市与农村之间。这种情况决定了经济协作与技术转移的战略意义。把这个潜力利用、发挥起来，将使不发达地区的经济，从而使整个中国获得一个很大的发展。在这里也包含进一步提高先进地区的经济技术水平的伟大意义。因为只有这样，才能使后进地区不断地获得从先进地区转移来的技术的利益。还由于城市是周围地区的中心（当然许多大城市的作用是超出地区性的），从提高广大农村的经济文化水平来讲，城市建设有极其重要的作用。

第四，中国十亿人口中，八亿居住在农村。农村居民经济生活——包括生产、分配、交换和消费——的变化，对整个中国社会主义经济建设有举足轻重的影响。农村作为食品等工业原料的农产品供应基地，它在经济上的发展是中国整个工业城市发展的保证。在这方面，今天有很大的潜力。中国的工人、农民和科学工作者，根据他们长期积累的经验 and 知识，创造出许多充分利用土地取得更多产品的有效的方法和措施。更多的方法还在不断探求中。但是，仅仅采取已经可以做出决定要采取的那些措施，就可以大大增加这个方面的社会财富。同

时，农村是中国工业品的最大市场。八亿农村居民，每人每月平均增加一元收入，每年就增加 96 亿元购买力。因此要发展我国的国民经济，就要特别重视农村经济的发展，在社会主义建设中，就要特别重视农村的建设。每一个能够普遍增加农村居民收入的生产措施，都应该受到极大的重视。

第五，总的来说，中国和发达的国家相比，技术水平上存在着相当大的距离。运用一种现成的技能比从头发明创造它，不知要节省多少劳动和时间。马克思讲过，牛顿发现二项式定理不知花了他多少时间，现在初中学生只要上一堂课，就把它学会了，二者相差不知道多远。中国技术与外国技术的这种差距使中国有可能运用外国最先进技术来发展本国经济。水平落后于外国，这是我国的一个弱点，从另外一个方面，又可以看做是发展中国经济的一个有利条件。同时，当前的国际形势也有利于中国引进国外先进技术。坚持对外开放政策是中国发展战略的重要组成部分。当然作为社会主义大国，中国必须坚持独立自主、自力更生的根本精神。自力更生与对外开放政策并非互不相容。正如赵紫阳总理在题为《当前的经济形势和今后经济建设的方针》的政府工作报告中指出的那样，“我们要利用两种资源，首先是国内资源，其次是国际资源；开拓两个市场，首先是国内市场，其次是国际市场；学会两套本领，一是管理国内经济的本领，二是开展对外经济贸易的本领。”报告中所提出的要求就是从我国经济社会发展战略中包括实行对外开放政策同时坚持自力更生的方针这一条中产生的。

以上只是从经济的角度作了一些讨论，关于经济以外的社会生活与社会关系的发展，包括的内容十分丰富，其中也是带有战略意义的。例如社会主义精神文明的建设，既是社会主义建设的一个重要方面，也是经济社会发展战略中所要考虑的一个重要方面。大家知道，精神文明既包括教育、科学、文化、艺术、卫生、体育事业的发展规模和

发展水平，又包括社会政治思想和伦理的发展方向和发展水平。物质文明的建设是精神文明的基础，但是精神文明的建设对物质文明的建设起强大的反作用。关于精神文明建设，例如关于教育、科学等发展的战略意义，经过近几年一再强调，人们的认识有了很大的提高。但这仍是一个需要继续进行研究、继续阐明、继续强调的观点。在这里我说的“教育”，既包括一般的文化程度、知识水平的提高，也包括社会主义的思想觉悟、道德水平的提高。在这里我说的“科学”，既包括数学、物理学、化学、生物学和工、农、医等各个科学部门，也包括经济科学、政治科学、管理科学等社会科学部门，而坚持、发展、普及马克思主义更是建设社会主义精神文明的核心。象我们这样提出精神文明问题，在世界历史上是一个创举。我认为，把精神文明问题看做是社会主义发展战略中的一个重要问题，是发展战略研究中的一个崭新的思想。

在“经济社会发展战略”这个概念中，包括战略目标、战略方针和实现战略目标应采取的步骤等等。因此，今天我们在研究中国式的社会主义的经济社会发展战略的时候，不能不研究今天——本世纪80年代初——中国经济所处的发展阶段和面临着的任务。在今后一定的时间内我们还要继续实行“调整、改革、整顿、提高”的八字方针。对于当前的经济形势和经济建设的方向，赵紫阳总理在1981年五届人大第四次会议上所作的政府工作报告中已经作了详尽的阐述，而更为具体的步骤将在中国第六个五年计划中做出规定。

战略在这里无非是指重大的带全局性的甚至决定全局的谋划。由于不同的范围各有自己的“全局”，因此也就有不同范围内的战略。我们在这里所说的“经济社会发展战略”指的是一个国家总的战略。各部门、各地区还可以而且应该有自己的战略。例如属于部门的，有工业发展战略、农业发展战略、科学技术发展战略、对外经济关系发展战略等等；属于地区的，有某个区域、某一个省、某一个市的发展战

略。这些对于某个部门、某个地区来说是全局的问题，因而被称之为战略问题是可以的。但是对于部门和地区来说是全局性的东西，对于全国来说又成为局部的东西，它们只是全国性的经济社会发展战略下的各个局部，它们是在这个总的战略思想指导下的局部性的战略。当然整体总是局部构成的，离开了各个局部也就没有了整体。整个经济社会发展战略，要以这样许多局部性的战略来具体化，来作为补充，所以在讨论一国经济社会发展战略的时候，常常延伸到这类局部性的战略问题是很自然的事。不过在这里我们就不去涉及它们了。