“九五”时期的
农业和农村经济政策

宋洪远等　著

中国农业出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目（CIP）数据

“九五”时期的农业和农村经济政策/宋洪远等著．
北京：中国农业出版社，2002.6
ISBN 7-109-07673-3

Ⅰ.九… Ⅱ.宋… Ⅲ.①农业政策－中国－1996～2000②农村经济政策－中国－1996～2000 Ⅳ.F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2002）第 026921 号

中国农业出版社出版
（北京市朝阳区农展馆北路 2 号）
（邮政编码 100026）
出版人：傅玉祥
责任编辑 白洪信

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2002 年 7 月第 1 版 2002 年 7 月北京第 1 次印刷

开本：850mm×1168mm 1/32 印张：10.75
字数：275 千字 印数：1～1 000 册
定价：18.80 元
（凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换）

前　言

摆在读者面前的这本书，是我们在农业部软科学委员会的资助下完成的课题报告，也是《改革以来中国农业和农村经济政策的演变》（中国经济出版社，2000年7月）一书的续篇。

“九五”时期，国家制定了大量的农业和农村政策，各级政府和有关部门也制定了许多指导性意见和具体的实施措施。为了便于分析，我们对本项研究的对象进行了如下限定：在时间跨度上，主要分析1996—2000年间特别是1998年以来在中国农村实际推行过的各项农业和农村经济政策，同时为了保持政策的完整性，个别分析延续到了2001年；在政策制定主体上，本项研究重点考察中央政府制定的各项方针政策措施，对地方各级政府制定和实施的农村经济政策基本不涉及。

本书的研究主题及写作提纲，由宋洪远提出，经参加研究及写作的人员讨论商定后，开始分别进行分析与写作。初稿出来后，相互间进行了交流，并提出各种修改意见，进一步加以修改完善。最后由宋洪远负责统稿和总纂，并对一些章节的文稿作了较大修改。

本书基本延续了《改革以来中国农业和农村经济政策的演变》的分析框架，考虑到“九五”时期的政策变化，我们对个别专题作了调整。全书由总论、五篇22章、附录组成，具体写作分工是：总论由宋洪远、赵长保执笔；第1章、第2章、第3章由廖洪乐执笔；第4章、第5章由胡素全执笔；第6章由何宇鹏执笔；第7章、第8章由韩一军执笔；第9章由何宇鹏、韩一军

执笔；第10章、第11章由杨丽执笔；第12章、第13章、第14章由习银生执笔；第15章、第17章由宋洪远执笔；第16章、第18章由赵长保执笔。第19章、第20章由刘光明执笔；第21章、第22章由方炎执笔。附录由宋洪远、贺微伟、刘光明整理。

由于我们自身知识水平和学术能力的限制，本书的分析研究肯定存在着许多不当之处，欢迎各界同仁进行批评指正，对此我们表示衷心的感谢。

宋洪远

2002年5月

目　录

前言

总　论　经济发展与政策变迁 …… 1
第一篇　农业生产与经营体制 …… 45
第一章　农村土地承包管理 …… 45
第二章　农村集体资产和财务管理 …… 52
第三章　减轻农民负担 …… 60
第四章　农村基层组织建设 …… 71
第五章　农业产业化经营 …… 80
第二篇　农产品流通与贸易 …… 94
第六章　粮食流通政策 …… 94
第七章　棉花流通政策 …… 109
第八章　农产品市场体系建设 …… 129
第九章　农产品贸易政策 …… 142
第三篇　农业投入与基础设施建设 …… 161
第十章　农业资金投入政策 …… 161
第十一章　农业科研、教育和技术推广 …… 172
第十二章　农田水利建设 …… 184
第十三章　林业生态建设 …… 192
第十四章　农村基础设施建设 …… 202
第四篇　农业和农村经济结构调整 …… 211
第十五章　农业结构战略性调整 …… 211

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第十六章　促进乡镇企业发展 …… 227
第十七章　农村小城镇建设 …… 253
第十八章　农村劳动力流动 …… 266
第五篇　区域开发与可持续发展 …… 280
第十九章　农业综合开发 …… 280
第二十章　扶持贫困地区发展 …… 287
第二十一章　加快西部地区农村经济发展 …… 294
第二十二章　农业可持续发展 …… 303
附录一　主要参考文献 …… 326
附录二　“九五”时期农业和农村经济领域中推行过的主要政策法规文献索引 …… 329

总 论

经济发展与政策变迁

——对“九五”时期农业和农村经济运行状况的回顾与思考*

“九五”时期（1996—2000 年）是我国农业和农村经济继续保持平稳发展的时期。在复杂多变的国内外经济环境以及严重自然灾害等各种不利因素的影响下，国家制定和实施了一系列促进农业和农村经济发展的政策措施，进一步深化农村改革，“九五”计划确定的主要发展目标基本实现，农村经济社会面貌发生了较大变化。农业和农村经济的发展，有力地支持了这一时期我国国民经济的持续健康发展，并为我国农业和农村经济的长远发展打下了良好的基础。

“九五”时期也是我国农业和农村经济发展发生阶段性转变的重要时期。主要农产品供给短缺的局面基本结束，新一轮的农业结构战略性调整开始起步，农业和农村经济发展面临的形势和任务也发生了较大变化。全面把握“九五”时期我国农业和农村经济发展的特点，认真总结这一时期农业和农村经济发展的基本经验，对于推动今后一段时期我国农业和农村经济的稳步发展具有重要的现实意义。

---

* 文中所用数据未经注明的均是通过对历年《中国统计年鉴》、《中国农村统计年鉴》数据加工整理而成。

“九五”时期农业和农村经济发展的状况及特点

经过20多年的改革和发展，我国的农业综合生产能力不断增强，到20世纪90年代中期，主要农产品供给实现了由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变，农业和农村经济发展进入了一个新的阶段。在新的形势下，“九五”时期我国农业和农村经济发展呈现出了一些新的特点。

一、主要农产品供求平衡有余，价格持续下跌

“九五”时期，我国虽然先后遭受了洪涝以及干旱等严重的自然灾害，但农业仍然保持了平稳发展的势头，粮、棉、油、菜、肉、蛋、奶等一系列关系国计民生的重要农产品产量都保持了较高的水平。

1. 粮食供大于求，丰年有余。继1996年粮食产量突破50 000万吨，提前完成“九五”计划确定的目标以后，我国粮食连续3年增产，连续4年丰收，5年的平均产量达到49 631万吨，比“八五”时期的平均水平提高了10.5%。尽管由于受严重旱灾和面积调减等因素的影响，2000年的粮食产量比1999年

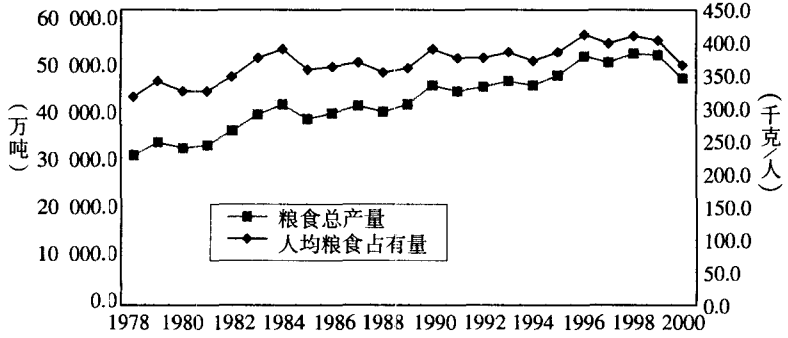

图1　改革以来粮食总产量及人均占有量变化情况

减产9%，但仍然达到了46 218万吨，高于“八五”时期的年平均产量（参见图1、表1）。人均粮食占有量除2000年下降幅度较大外，大体保持在400千克的水平上。

随着生产水平的提高，“九五”时期我国的粮食供求关系发生了较大变化，基本态势是供大于求。据有关部门测算，1996—2000年间，全国累计生产粮食248 158万吨，累计净进口674万吨，供给总量为248 832万吨；考虑到贮运过程中的损耗，实际供给量为245 100万吨；而同期全国累计消费粮食234 592万吨，供需结余10 508万吨。其中，1996—1999年，国内的粮食生产量均高于粮食总需求量，粮食产需实现了丰年有余（参见表1）。

表1 “九五”时期的粮食供求情况

单位：万吨

年份	粮食产量	进口	粮食消费	出口	粮食库存
1995					12 675
1996	50 454	1 200	46 012	144	18 440
1997	49 417	705	46 495	859	23 070
1998	51 230	708	46 964	906	25 898
1999	50 839	771	47 416	758	28 797
2000	46 218	1 357	47 705	1 400	26 245

注：粮食库存数据来源于国家粮食局，为粮食年度数据，已折成原粮。

粮食进出口数据来自《中国农业发展报告（2001）》。

资料来源：《统计报告》第25期，国家统计局编，2001年12月7日。

2. 其他主要农产品也基本呈现出供大于求的格局。“九五”时期，棉花由于受国家纺织工业结构调整以及出口下降和库存积压的影响，产量有所下降，但是供需仍然达到了总量平衡有余；油料产量稳步增长，2000年达到了2 955万吨，比1995年增长31.3%，年均增长5.6%；肉类、禽蛋和奶类总产量2000年分别达到6 125万吨、2 243万吨和919万吨，分别比1996年增长33.6%、14.2%和24.9%；水产品产量较快增长，2000年达到4 278万吨，比1995年增长70.0%，年均增长11.2%。从人均

占有情况看，除棉花持平、糖料减少以外，其他产品均有所增加（参见表2）。

表2　其他主要农产品产量及人均占有量变化情况

年份	棉花	油料	糖料	肉类		奶类	禽蛋	水产品	
				总产量	#猪牛羊肉			总产量	#海水产品
				总产量（万吨）					
“八五”时期平均	461	1 865	8 027					1 878	1 098
#1995	477	2 250	7 940					2 517	1 439
“九五”时期平均	431	2 448	8 675	5 505	4 406	778	2 052	3 839	2 311
#1996	420	2 211	8 229	4 584	3 695	736	1 965	3 288	2 013
1997	460	2 157	9 387	5 269	4 250	681	1 897	3 602	2 176
1998	450	2 314	9 790	5 724	4 598	745	2 021	3 907	2 357
1999	383	2 601	8 334	5 821	4 647	807	2 135	4 122	2 472
2000	442	2 955	7 635	6 125	4 838	919	2 243	4 278	2 539
				人均占有量（千克/人）					
1996	3.5	18.2	68.7	37.5	30.3	6.0	16.1	23.1	16.4
2000	3.5	23.4	60.5	48.4	38.3	7.3	17.7	33.8	20.1

3．多数农产品价格有不同程度的下降。“九五”时期，随着农产品供给量的不断增加，无论是从反映生产者价格的农产品收购价格，还是从反映消费者价格的居民食品消费价格来看，除在“九五”末期有小幅上扬外，多数产品的价格都是逐年下降的（参见表3、表4）。

表3　农产品收购价格指数

（以上年为100）

年　份	总指数	其　中：					
		粮食	经济作物	干鲜果	干鲜菜及调味品	禽畜产品	水产品
1996	104.2	105.8	105.7	99.5	103.6	103.3	103.4
1997	95.5	90.2	98.0	88.6	92.8	101.8	91.7

（续）

年　份	总指数	其　中：					
		粮食	经济作物	干鲜果	干鲜菜及调味品	禽畜产品	水产品
1998	92.0	96.7	91.2	94.5	92.5	86.9	93.9
1999	87.8	87.1	83.7	88.1	94.3	88.5	92.5
2000	96.4	90.2	101.8	98.6	99.5	99.0	100.5

表 4　居民消费价格指数

（以上年为 100）

年　份	总指数	其　中：					
		食品	其　中：				
			粮食	肉禽及其制品	蛋类	水产品	鲜菜
1996	108.3	107.6	106.5	104.5	116.5	106	119.7
1997	102.8	99.9	91.1	105.5	79.3	100.2	100.0
1998	99.2	96.8	96.9	90.9	100.9	93.9	99.9
1999	98.6	95.8	96.9	90.7	91.6	93.3	100.7
2000	100.4	97.4	88.6	98.5	84.5	101.7	105.5

二、农业生产增速放慢，结构调整力度加大

由于农产品供求关系变化、价格下跌等因素的影响，我国“九五”时期农业增加值的增长速度明显放慢，增幅逐年递减。从 1996 年到 2000 年，农业增加值由 13 844 亿元增长到了14 212 亿元，年均实际增长 3.5%，与“八五”时期相比，年均降低了 0.7 个百分点；从年度间的变化情况看，呈逐年下降态势，1999 年和 2000 年还出现了名义量负增长的情况，这是改革开放以来未曾有过的现象（参见表 5）。

在农业生产增速逐年下降的情况下，“九五”后期我国加大了对农业结构调整的力度，农业发展也出现了一些积极的变化。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

表 5 “九五”时期农业增加值增长变动情况

年份	农业增加值（亿元）	比上年增长（%）	
		名义增长	实际增长
1996	13 844.2	15.4	5.1
1997	14 211.2	2.7	3.5
1998	14 552.4	2.4	3.5
1999	14 472.0	-0.6	2.8
2000	14 212.0	-1.8	2.4
1979--2000 年年均实际增长（%）		4.7	
“八五”时期年均实际增长（%）		4.2	
“九五”时期年均实际增长（%）		3.5	

1. 农业产业结构进一步优化。种植业的比重不断降低，畜牧业、渔业和林业的比重稳步上升，改革以来出现的农林牧渔各业全面发展的趋势得到进一步强化（参见表 6）。

表 6 农林牧渔业增加值构成

单位：%

年份	种植业	林业	牧业	渔业
1995	63.6	4.3	23.5	8.5
1996	62.9	4.1	24.2	8.8
1997	60.7	4.1	25.8	9.4
1998	62.3	4.2	23.5	10.0
1999	61.7	4.4	23.5	10.5
2000	59.5	4.5	24.9	11.1

资料来源：《中国农业发展报告（2001）》，中国农业出版社，2001 年 10 月。

2. 产品结构明显改善。从各业内部看，种植业中粮棉等大宗农作物调整力度较大，蔬菜、水果、茶叶、花卉、中药材等园艺产品发展较快，初步形成了粮、经、饲“三元结构”的格局（参见表 7）；畜产品结构逐步优化，猪肉在肉类中的比重由 1996 年的 68.9%下降到 2000 年的 65.8%，牛、羊肉的比重则分别由 7.8%和 3.9%上升到了 8.7%和 4.5%；渔业生产结构得到进一

步调整，养殖产品比重有所提高，2000年海淡水养殖产品产量已经占到水产品总产量的60.2%，比1995年提高了6.4个百分点。

表7　农作物总播种面积及构成

年　份	农作物总播种面积（千公顷）	比　重（%）					
		粮食作物	油料	棉花	糖料	蔬菜	果园面积
1978	150 105	80.3	4.1	3.2	0.6	2.2	1.1
1985	143 626	75.8	8.2	3.6	1.1	3.3	1.9
1990	148 363	76.5	7.3	3.8	1.1	4.3	3.5
1995	149 879	73.4	8.7	3.6	1.2	6.3	5.4
1996	152 381	73.9	8.2	3.1	1.2	6.9	5.6
1997	153 969	73.3	8.0	2.9	1.2	7.3	5.6
1998	155 706	73.1	8.3	2.9	1.3	7.9	5.5
1999	156 373	72.4	8.9	2.4	1.1	8.5	5.5
2000	156 300	69.4	9.9	2.6	1.0	9.7	5.7

3. *生产布局更趋合理*。主要农产品逐步向优势产区集中，农业生产区域化布局、专业化分工的趋势逐步显现。种植业生产基本形成了南方双季稻、黄淮海冬小麦和夏玉米、东北春玉米和大豆、西北和华北杂粮等粮食主产区；新疆内陆、长江流域、黄河流域三大棉区；长江油菜带、黄淮海花生等油料产区；华南和西南甘蔗、东北西北甜菜糖料产区；长沙柑橘带、黄河故道苹果带。2000年，河北、山东、河南、山西、陕西5个省的小麦面积已经占到全国的52%，长江流域油菜带面积占全国的70%左右。一些地方形成了有一定规模的重点产品和产业，如山东的蔬菜、新疆的棉花、海南的冬季瓜菜、陕西的苹果、山西的小杂粮等。

东、中、西三大区域的农业发展开始出现合理分工。东部沿海地区和大中城市郊区的外向型农业有了长足发展，目前我国出

口的农产品中75%来源于东部地区。中部地区发挥粮食生产优势，逐步成为畜产品生产和加工基地。2000年，河北、山东、河南3个省的牛肉产量已占到全国的41%。西部地区和生态脆弱地区的生态农业和特色农业发展步伐加快，成为农民收入新的增长点。

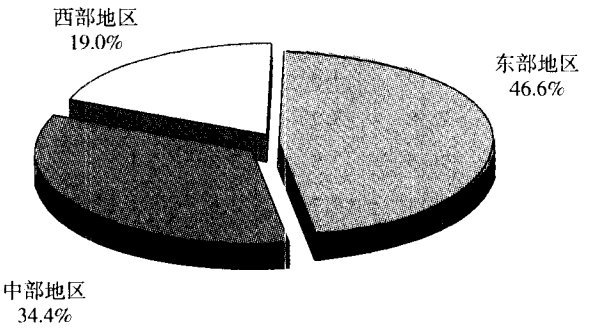

图2　2000年三大地带农业增加值占全国农业增加值比重

三、乡镇企业平稳发展，结构调整步伐加快

“九五”期间，在国内产业结构调整步伐加快，市场需求不旺，国际市场环境趋于恶化，外贸出口增速大幅度下降等不利条件下，乡镇企业继续保持了稳步发展的势头，对推动农业发展、调整农村经济结构、增加农民收入发挥了重要作用。

（一）生产和效益同步增长

由于受到了国内和国际市场的双重制约，“九五”时期与20世纪90年代中期以前相比，乡镇企业增长速度有所下降，但素质和效益仍逐步提高。2000年，全国乡镇企业完成增加值27 156亿元，比“八五”末期的1995年增加了86.1%；净利润5 883亿元，比1995年增加了59.1%；从业人员12 820万人，与1995年基本持平，占农村劳动力的比重为27.3%（参见表8）。

表 8　乡镇企业主要经济指标变化情况

单位：亿元、万人、%

年　份	增加值（亿元）		出口交货值	营业收入	利润总额	实交税金	工资总额	从业人员
	总量	#工业						
1995	14 595	10 804	5 395	57 299	3 697	1 280	4 381	12 861
1996	17 659	12 628	6 008	68 342	4 351	1 436	5 344	13 508
1997	18 914	13 285	6 686	75 850	4 662	1 475	5 725	13 050
1998	22 186	15 530	6 854	89 351	5 112	1 583	6 252	12 537
1999	24 883	17 374	7 744	100 932	5 392	1 789	6 597	12 704
2000	27 156	18 812	8 669	107 834	5 883	1 996	7 060	12 820
“八五”时期年均增长	42.3	44.2	63.5	51.1	43.5	35.2	33.6	6.8
“九五”时期年均增长	13.2	11.7	10.0	13.5	9.7	9.3	10.0	-0.1

资料来源：《中国乡镇企业年鉴》。

（二）经济结构进一步调整

“九五”时期，国家在稳定和完善乡镇企业扶持政策的基础上，开始全面推进对乡镇企业的结构调整。从产业结构看，“九五”期末，第一产业完成增加值 314 亿元，第二产业完成增加值 20 913 亿元，第三产业完成增加值 5 929 亿元。与“八五”末期相比，第三产业比重上升了 6.5 个百分点，第二产业比重下降了 5.8 个百分点。

从所有制结构看，个体私营企业发展迅速。“九五”期末，个体私营企业数量占乡镇企业总数的 96.2%，从业人员占 70.1%，增加值占 65.3%，营业收入占 65.8%，净利润占 70.5%，分别比“八五”末期上升 3.5 个、17.2 个、29.4 个、21.9 个和 16.6 个百分点。个体私营经济的迅速发展，对全国乡镇企业的经济增长起到了重要的拉动作用（参见图 3）。

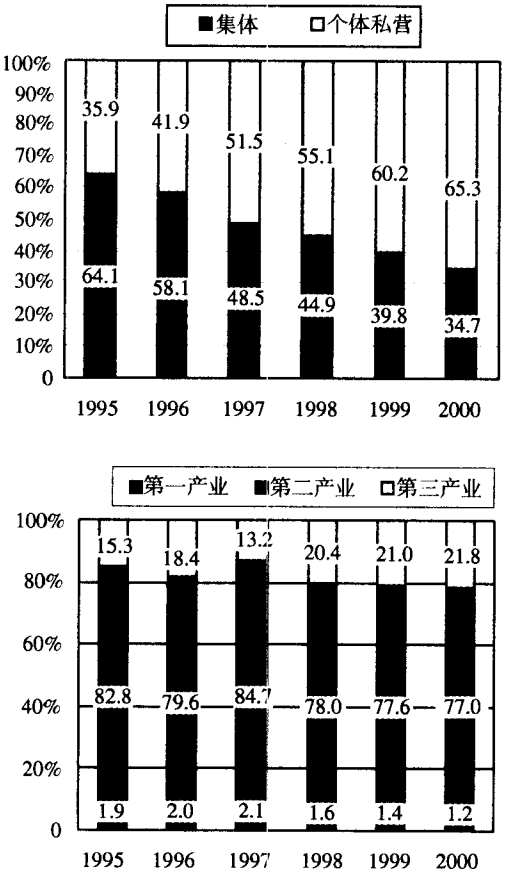

图 3　不同产业和所有制类型乡镇企业的增加值比重

资料来源：《中国乡镇企业年鉴》

（三）东中西部发展差距扩大

在乡镇企业增长速度放慢的情况下，“九五”期间东中西部的发展差距逐步拉大。1995—2000 年，东部地区乡镇企业增加值的年均增长速度达到了 14.8%；而中、西部地区分别只有 11.8%和 8.0%。从吸纳新增就业的情况看，东部地区乡镇企业

由于产业结构升级，技术、资本替代劳动的趋势逐步显现，从业人员的增长速度有所放慢，“九五”期间年均增长0.1%；中部地区略有增加，年均增长0.7%；西部地区从业人数绝对减少，年均下降2.3%（参见表9）。

表9　不同地区乡镇企业增加值和从业人员占全国比重

年　份	1995	1996	1997	1998	1999	2000
			占增加值比重（%）			
东部地区	57.9	59.3	58.8	60.4	60.9	62.1
中部地区	31.2	32.1	32.4	31.0	30.8	29.2
西部地区	11.0	8.6	8.8	8.6	8.2	8.6
			占从业人员比重（%）			
东部地区	51.0	50.2	49.5	51.3	51.8	51.4
中部地区	32.6	35.7	35.4	33.6	34.2	33.9
西部地区	16.5	14.1	15.1	15.1	14.0	14.7

资料来源：《中国乡镇企业年鉴》。

四、农村经济结构调整优化，产值与就业结构偏差扩大

（一）农村产业结构稳步调整

“九五”期间，我国农村产业结构继续沿着第一产业比重下降，第二、第三产业比重上升的轨迹变化。从农村增加值* 的构成变化态势看，1996—2000年，第一产业增加值占农村增加值的比重由43.2%减少到35.6%，呈持续下降态势；第二产业比重由45.5%增加到50.2%，上升速度相对较快；第三产业比重由11.3%增加到14.2%，呈稳步上升态势。

分地区考察，东部地区非农产业比重上升幅度最大，1996—2000年间上升了7.8个百分点；西部地区随着西部大开发战略

* 由于缺少按城乡划分的GDP数据，本部分的农村增加值是将第一产业增加值与扣除第一产业后的乡镇企业增加值相加估算得出的。

需要全本请访问 www.ertongbook.com