

## 第一章

# 道路运输安全管理的概念及保障体系

改革开放以来，我国经济一直保持着世人瞩目的高速增长，与此同时，道路运输发展也异常迅猛。道路运输是我国五种运输方式中完成运输量最大，向社会提供就业机会最多，实现营业收入最高的一种运输方式，已成为国民经济的重要组成部分。道路运输在综合运输体系中的基础作用日见突出，对促进经济发展，方便人民生活 解决城乡就业 维护社会稳定 发挥着十分重要的作用。

“安全第一”是党和国家在经济建设中一贯坚持的指导思想。作为显示社会进步重要内容之一的安全管理工作，尤其是道路运输安全管理工作，长期以来特别是近几年来取得了较好的成绩，积累了不少好经验，但与快速增长的国民经济发展相比，安全管理工作还显滞后，安全生产形势依然严峻。道路交通事故在全国的事故总数中，占居第一位。

今天，我国已经跨入世界贸易组织的大门，作为道路运输行业的管理部门和企业，一定要充分利用‘人世’带来的有利条件 克服和化解不利因素，认真学好道路运输安全管理知识，认真理解和贯彻国务院、交通部以及省交通厅等各级管理部门一系列的有关搞好道路运输安全管理的各项规定，扎扎实实地做好道路运输行业

的安全管理 适应' 人世 '后国际、国内各类旅客的出行需要 适应市场对物流、汽车维修、运输服务、驾驶培训等各类子行业发展的需要 为创造一个安全、文明、进步的道路运输行业而努力。

## **第一节 道路运输安全管理的概念和意义**

### 一、道路运输安全管理的概念

#### 1. 安全生产的概念

在弄清道路运输安全管理的概念以前，首先必须先理解什么是“安全生产”。自 1952 年第二次全国劳动保护工作会议提出劳动保护工作必须贯彻“安全生产”方针以来，“安全生产”一词一直被人们长期使用。那么 什么是“安全生产”呢 有几种不同的定义：

(1)在《辞海》中 安全生产定义为：“安全生产是指为预防生产过程中人身、设备事故，形成良好的劳动环境和工作秩序而采取的一系列措施和活动。”

(2)在《中国大百科全书》中：“安全生产是指在保障劳动者在生产过程中的安全的一项方针，也是企业管理必须遵循的一项原则，要求最大限度地减少劳动者的工伤和职业病，保障劳动者在生产过程中的生命安全和身体健康。”

(3)在《安全科学技术词典》中：“安全生产是指企业事业单位在劳动生产过程中人身安全、设备安全和产品安全等。”

从上面的定义可以看出，尽管每个定义的字面意思不尽相同，但其实质内容都是相一致的，即都突出了安全生产本质是要在生产过程中防止各种事故的发生，确保设备和人身安全。概括起来说 安全生产是指 生产、经营活动中的人身安全和财产安全 为达到这一目的而采取的生产全过程的预防措施和活动。

#### 2. 道路运输安全管理的概念

道路运输安全管理，是指道路运输行政管理部门根据相关法律、法规和规范性文件在管辖范围内对道路运输企业的客货运输、汽车维修以及各种相关运输服务项目的各类安全技术标准、安全操作规程和从业人员的技术素质进行审核、指导、协调、服务、监督、检查和培训，防止企业在生产过程中产生旅客及其他人员伤亡事故及货物发生损坏、灭失等安全事故。

总之要使道路运输生产过程在符合安全要求的物质条件、技术保障和工作秩序下进行，防止人身伤亡和车辆、货物损毁及各种危险事件发生，从而保障人们的生命、财产安全，促进国民经济持续、稳定、健康地发展。

### 3. 道路运输安全管理的作用

(1)通过有效的安全管理，创造良好的运输条件，使道路运输设备发挥最大的效率，尽可能地提高运输工具的完好率和工作率，使运输企业和国家获得最大的经济效益和社会效益。

(2)通过采用各种有效的措施和手段，确保行车安全，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，维护运输企业和道路运输行业质量信誉，保障人民生命财产安全。

(3)通过加强道路运输安全管理，防止犯罪分子利用车辆作案，维护社会治安，保障政治文明、物质文明和精神文明建设的顺利进行。

## 二、道路运输安全管理的意义

党和政府历来十分重视安全管理工作，而作为国民经济大动脉的交通运输，更是安全管理工作中的重中之重。国务院以及公安部、交通部、劳动部等各有关部委多次发文，各级领导多次指示，反复强调，交通运输安全管理不仅是个经济问题，而且是个政治问题，同时还涉及到环境保护、科学技术、宣传教育及人员素质等方面的重大问题，是保障社会安定，保证经济建设健康发展的重要环

节，密切关系到国家的国际形象和国际贸易。因此，抓好道路运输安全管理对于确保旅客和其他人员人身安全、保障货物安全、完好位移，提高运输企业的经济效益和社会效益，维护运输企业的良好信誉和形象，保障社会稳定，促进社会主义现代化建设，具有十分重要的意义。

现在，有必要从宏观的角度来认识抓好安全管理工作对于国民经济和道路运输行业的重要意义。

### 1. 安全管理是社会发展的必然要求

生产活动是人类社会最基本的活动。自古以来，人类为了向自然界汲取物质财富，就必须与自然界作斗争。人类劳动的结果，从自然界获得的物质财富越来越多，推动了社会的进步；同时自然界也常给人类以“报复”各类事故的相应发生，直接威胁着人类的安全和生产劳动的顺利进行。人与自然斗争的实践教育了人类，使人类增加了对自然灾害的认识，同时也增长了抵御和控制灾害的能力。学会保护自己是人类从事社会生产劳动的基本需要，这是社会发展的客观规律。违背了它，就要遭到自然的惩罚。

安全管理是劳动者在生产过程中追求最多物质财富和最佳自我保护的具体行为。道路运输企业在生产组织过程中，为了不断满足旅客和货主的合理需求，就必须创造一个安全、舒适的乘坐和装载环境，同时也为运输部门的驾乘人员、服务人员创造更好的劳动条件，使其劳动热情与积极性得以最大限度的发挥。

### 2. 抓好安全管理是党和国家的一贯方针和基本原则

新中国成立以后，党和国家对搞好安全管理，保护劳动者的安全与健康极为重视，一直把此作为头等大事来抓。

随着改革开放的不断深化，国民经济建设步伐的不断加快，交通运输设施和道路运输条件的不断改善，安全管理对于国民经济的重要位置越来越突出。党中央、国务院和交通部等各部委针对安全生产和安全管理颁发了大量法规和规章制度，进一步从法律

法规角度来强化安全管理工作。同时反复强调，对安全管理的态度，是衡量和检验一个领导者是否真正坚持为人民服务的宗旨，全心全意为人民服务的试金石。

### 3. 安全管理是道路运输行业的兴旺之本、效益之路

社会主义生产力是由人的因素和物的因素相互作用构成的。道路运输行业要搞好生产，除了要有良好的装备和先进的科学技术外，更重要的是要具有一支训练有素、勇于创新的行业管理和企业职工队伍，一种百折不挠，顽强拼搏的团队精神，其中包括一大批认真负责的安全管理人员。有了这一支安全管理的精兵强将，运输行业才会出现迎来送往、安全有序，操作规范，运输市场协调发展的良性营运机制，才能使旅客出行、货物位移、各项服务处处充满着安全感，运输行业生机勃勃，营运效益节节上升。所以说，加强安全管理，是道路运输行业的兴旺之本，效益之路。

### 4. 安全管理是社会稳定的重要因素

现代科学技术的发展，不断给人类带来更加丰富的物质和文明，但同时也给人类招致许多新的威胁和危害。新材料、新能源、新技术、新工艺的应用 工业向大型化、连续化、自动化发展 交通向集约化、高速化发展，人们在享受丰富多彩的现代生活的同时，与环境 and 安全的矛盾也越来越多。尤其是现阶段正处在企业体制转换 新旧车型交替 能源成分变化 先进与落后生产力并存 市场结构调整，人员素质差距拉大，国际贸易开放，市场竞争越来越激烈的情况下，不断给道路运输行业和企业的安全管理工作带来新的课题，如果不加妥善处理，不仅容易导致事故的发生，还会激化矛盾，影响社会安定，甚至会影响党和国家的其他一系列重要政策的实施。另外，我国实行计划生育基本国策后，独生子女将成为社会的主要劳动力。一旦发生伤亡事故，至少要影响两个家庭三代人的正常生活。那时人们对伤亡事故将承受更大的精神和经济压力，即使实行高额赔偿抚恤政策，仍难以消除人们的悲痛和损失，

社会负面影响将是长期存在的。所以我们一定要以对党、对国家和人民高度负责的精神，加强对道路运输安全生产的领导和管理工作，坚持“安全第一 预防为主”的方针 扎扎实实地搞好道路运输安全管理工作。

#### 5. 安全管理关系到国家的形象和国际贸易

我国的安全生产现状已引起国际社会的关注。在每年的国际劳工组织大会上，常有批评中国职业安全卫生状况的发言，各类事故与职业病问题也是世界人权大会和其他一些国际组织攻击中国的借口之一。几乎每次中国发生特、重大工伤事故，“美国之音”、“BBC”等国外媒体都大肆渲染，国外一些友好人士也对中国的安全生产表示关心。一位劳工组织官员曾说过：“中国已成为政治、经济大国 但不应成为事故的大国”。

此外 中国在加入 WTO 的同时 必然逐步面临劳动保护、劳动标准和运输安全等问题的挑战。在 2000 年联合国贸易与发展会议第十届大会上，虽然发展中国家对劳工标准达成了重要共识，拒绝把劳工标准纳入国际贸易制度中。但是发达国家也在进行紧密磋商，力求协调立场统一行动，企图借保护人权、保护劳工健康之名 行保护发达国家利益、制造非关税贸易壁垒之实 从而借“安全生产”来冲击发展中国家，垄断国际贸易。因此，目前许多发展中国家与地区已对这一新的国际动向引起重视，纷纷采取相应防范措施。防范措施之一就是加强安全生产和安全管理，高度重视事故的预防工作，逐步实现与国际劳工标准和其他安全标准接轨。

## 第二节 道路运输安全管理的保障体系

### 一、道路运输安全管理在国民经济中的地位

道路运输安全管理是道路运输得以顺利完成的前提条件，而

道路运输在国民经济建设、国防建设、人民生活需要及抢险救灾等方面担负着十分繁重的任务，也占据着十分重要的地位，所以道路运输安全管理在以上四个方面也具有同等重要的地位。也就是说，道路运输安全管理是道路运输大动脉畅通无阻的前提和保障。

## 二、道路运输安全管理保障体系

要实现道路运输安全管理的既定目标，必须建立完善的道路运输安全管理保障体系。

建立完善的道路运输安全管理保障体系，必须从影响交通安全的人员、车辆、道路、站场和法规五个方面来全面考虑。

人员是道路运输安全工作的主体。所以对所有的道路运输参与者，包括道路运输管理人员特别是驾驶员要进行安全意识和交通法规教育；对驾驶员还必须定期进行心理、生理检测和技术培训，把那些不适合驾驶机动车者及时清退出驾驶队伍。这些都是预防道路运输事故的措施。一旦出现道路运输事故，为了减少伤亡，还必须采取相应的补救措施，即建立健全事故伤害急救系统，以满足应急的需要。

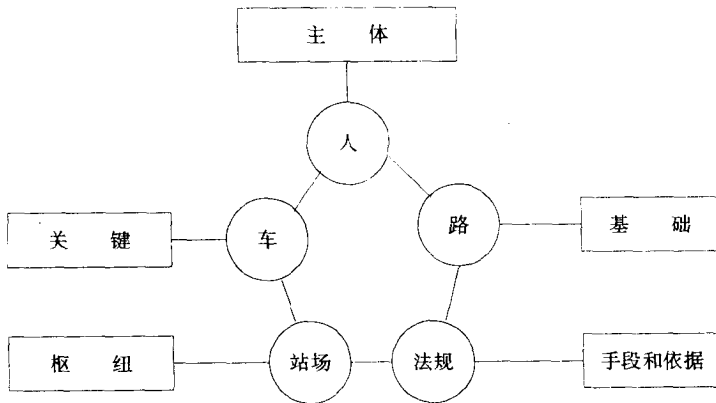
车辆是道路运输安全的关键。要搞好这一关键环节的安全，必须从新车的设计、制造、用车的安全检测、用车的维护、修理等三个方面着手保障车辆的使用性能，特别是与安全有关的性能，保持车辆良好的技术状况，完善车辆的安全结构（包括预防事故和减少损失等两方面的结构）。通过这些措施，力争把车辆机械事故降到最低限度，提高其行驶的安全性。

道路是道路运输安全行驶的基础，一旦基础塌陷就会导致交通事故，所以一定要搞好道路这一基础设施的建设。也就是说，要抓好道路的设计、修建、改造、养护等环节，同时还要及时完善交通信号、标志和标线，做好高速公路出入口的控制，以及通信和其他安全设施的建设。

站场是道路运输安全工作的枢纽。人归点、车进站，必然使站场成为驾驶员、站务员和旅客获取安全信息的集中点，是对从业人员进行安全管理的“指挥部”。所以完善站场的安全设施，加强科技投入，采用先进管理手段，是道路运输安全管理保障体系中不可缺少的环节。

法规是搞好道路运输安全管理的手段和依据。根据我国当前在道路运输法规建设方面存在的不足，要学习借鉴发达国家的先进经验，不断补充、完善我国的道路运输法规。新制定的法规要向国际通用法规靠拢，从而使我国的道路运输法规建设迈上一个新台阶。

只有搞好人员、车辆、道路、站场和法规五个方面的安全建设，并协调好相互之间的关系，就能使道路运输安全管理工作形成一个完整的保障体系（如下图所示）。



在上述道路运输安全管理保障体系中，道路运输安全管理部门除了切实履行自身的职责外，还要与其他有关部门密切配合和协调，以使道路运输安全管理保障体系各个环节落实到位。

## 第二章

# 道路运输安全管理立法及安全管理体制

## 第一节 道路运输安全管理立法

### 一、道路运输安全管理立法的意义

加强安全生产的法制建设，依法管理，逐步使安全生产管理走上法制轨道，是实现道路运输安全有序的重要前提和保证；是规范安全生产管理、完善各项规章制度、逐步改善道路运输条件的基本依据；是明确政府、企业及行业主管部门等的安全管理法律责任，落实各级安全生产责任制的基本依据；也是分析事故原因，追究事故责任，做好事故善后处理及防范工作的基本依据。在市场经济条件下，加强道路运输安全管理立法和执法具有十分重要的意义。

1. 市场经济是法制经济，依法治国是市场经济条件下国家管理的主要手段

建设社会主义市场经济体制是我国经济发展中具有决定意义的选择，这一选择为我国解放和发展社会主义生产力开辟了广阔的前景。不同的经济体制、经济制度对法律的需求量和尊重程度

是不一样的。法律调整对市场经济体制条件下实现高效、有序的道路运输极为重要。从法制的近代发展看，正是经济领域的深刻变革，才引发了人们反对中世纪封建专制和神学的斗争，并在社会生产中确立了法制原则。市场经济构成了法律建设的经济基础，而法制建设的发展也为市场经济的发展起着重要的保证作用，两者是相辅相成，缺一不可的，所以说，市场经济就是法制经济。安全问题是随着生产的产生而产生，随着生产的发展而发展的，随着科技进步和经济发展，安全生产管理工作逐步被更多的人所认识、理解和重视。道路运输安全生产管理是经济活动和社会活动中十分重要的内容之一，因此道路运输安全管理法制建设也是市场经济条件下法制建设的重要内容之一。只有通过法律手段，建立和完善各项法制，明确责、权、利三者关系，加强执法检查 and 监督管理，才能保证在道路运输生产和其他社会活动中人们的生命健康安全、个人财产和集体财产的安全，才能保证经济的快速稳定增长。

## 2.道路运输安全管理必须用法律来规范

道路运输安全管理是一项政策性强、涉及面广和科技含量高的工作。道路运输要保护旅客、货主及其他人员的生命财产安全，就必须改善劳动条件，提高站场、车辆及各种设施、设备的安全可靠性，改善环境文明程度，降低劳动强度等有效措施。这些措施的采用，必须要加大资金投入，而这些投入往往不能直接产生经济效益，仅仅是为了防止意外事故的发生。因此，某些道路运输企业经营者容易心存侥幸，自觉不自觉地减少对安全生产的投入，降低生产条件，以牺牲生命财产和健康安全为代价，盲目追求产值和利润，甚至不择手段地用金钱美女腐蚀拉拢安全监督执法人员，少数政府官员和道路运输行业管理人员放弃原则，受贿渎职，无视安全管理标准，随意降低安全管理质量，睁一眼闭一眼，从而导致重大伤亡事故的发生。因此，只有用法律来作出种种规定，用法律来规

范政府、行业管理部门、道路运输企业和个人等各方面的行为 才能对各种违法乱纪者予以法律的制裁，才能保证道路运输市场安全、健康地发展。

### 3.道路运输安全管理立法能促进科技发展

安全管理是涉及科学技术在内的一门综合性科学，安全管理的法制化、标准化在协调这一科学技术发展中起着十分重要的作用。道路运输行业体现着科学技术的综合水平，整个道路运输服务系统存在着链式反应关系。一个关键部位的安全可靠性将会影响整体服务的安全可靠性。在汽车维修过程中，如果采用的横直拉杆球头质量不合格，客车在行驶过程中就会因方向突然失控而造成车翻人亡的重大事故。美国西亚特兰大号航天飞机就是由于一个小小的密封圈质量不好，引起燃料泄漏而机毁人亡，造成数十亿美元的损失。因此，道路运输安全生产既是一门科学技术，又是一项系统工程，需要用大量的法规、标准来规范人们的行为，规范作业场所的安全文明条件，规范车辆及机具设备的安全性能，规范各项管理制度和检测方法，从而保证道路运输安全生产的实现。同时，严格的安全管理要求，进一步促使有关部门研究制造出更为坚固、可靠 操作更为简单 科技含量更高的零件和机械设备、电子检测和监控设施，用以更好保证安全管理法律、法规的实施。所以，道路运输安全管理立法能进一步促进道路运输行业科学技术的发展。

### 4.安全管理立法是促进经济全球化发展的重要内容

安全管理立法是全人类健康发展的共同需求，是衡量国家经济发展水平和社会文明程度的重要标志。保障生命财产的安全是保持社会稳定和经济持续增长的重要条件。

安全生产管理立法也是国家形象的体现，是道路运输企业参与国际间市场竞争的必要条件。

20世纪90年代中期以来，在全球经济一体化潮流的推动下，

随着 ISO9000 和 ISO14000 系列标准体系的广泛应用,英国、美国、澳大利亚等工业发达国家率先颁布实施了《企业职业安全卫生管理体系》认证活动。自 1996 年英国颁布 BS8800《职业安全卫生管理体系指南》国家标准以来,目前已有十几个国家和组织颁布了 30 多个关于职业安全卫生管理体系的标准、规范和指南等。我国在吸收国外先进标准的基础上,1999 年 10 月 国家经贸委颁布了《职业安全卫生管理体系试行标准》,引起了第三世界发展中国家和全国大中型企业,特别是外向型企业的广泛关注。不少国家、地方和企业希望通过职业安全卫生管理体系的推广应用,提高本国、当地和企业的安全生产管理水平,降低伤亡事故和职业危害,减少经济损失,从而提高劳动生产率及产品质量,改善社会形象,提高国际竞争力。

随着经济全球化进程的不断发展和我国加入世界贸易组织,人才、自然资源及生产、生活、设施等在全世界广泛流动 由于各国的管理体制和安全标准不一致,产品安全性能及事故等造成的经济损失和经济纠纷不断增加,安全生产管理立法也成了协调国家之间利益和矛盾,促进经济全球化发展重要内容之一。国际标准化组织 (ISO)及一些工业发达国家的安全质量标准成了国际上的公认标准,有的甚至成了企业产品走向世界的通行证。目前,特别是我国加入 WTO 后,道路运输行业内许多企业已经取得了 ISO9000 国际标准认证,尚未取得认证的企业都在积极创造条件,争取认证资格,这对道路运输安全立法和安全管理具有很大的促进作用。

## 二、道路运输安全管理立法的基本原则

随着我国经济体制改革的不断深入,国家正在加快由计划经济向市场经济过渡的步伐。过去那种单凭行政命令进行安全管理的工作方法已不适应形势需要,必须运用经济、行政、法律等多种

手段，逐步建立起适应市场经济运行机制的安全管理体系。建立和完善法规体系，规范道路运输行业行为，真正做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。我国道路运输安全管理立法的指导思想 and 基本原则主要有以下几个方面：

### 1. 坚持“安全第一、预防为主”

“安全第一”就是当生产与安全发生矛盾时，生产必须服从安全；“预防为主”就是做好事故防范工作，防患于未然，强化源头管理，这是实现“安全第一”的基础。道路运输安全管理立法就是要在道路运输生产过程中规范道路运输经营者和从业人员经营行为，规范行业管理部门的执法行为，保护生命财产不受到任何危害。

### 2. 明确职责、强化管理

道路运输安全生产工作需要政府、行业主管部门、企业和个人各方面共同努力才能搞好。通过法规形式明确各自职责，不仅有利于安全操作，而且有利于监督检查，还有利于在事故发生后的调查处理。

1993年国务院《关于加强安全生产工作的通知》中，规定了“企业负责、行业管理、国家监察、群众监督”的安全生产管理体制，对各部门、企业、职工的安全职责做了明确划分。

### 3. 鼓励科技进步，促进道路运输文明行业建设

道路运输生产中的安全设施，是保障道路运输安全生产的物质基础，在企业的生产建设中必须与生产设施同时设计、同时建设、同时配置、同时交付使用。在道路运输安全设施的建设、配置时应当积极采用新的科学技术和电子产品，逐步采用和普及如车辆行驶记录仪和全球卫星定位系统等一类车辆运行安全管理先进设备，逐步提高站场、车辆、维修、装卸、教练以及其他运输服务项目

目的机具设备设施的科技含量，提高机械化、自动化、电脑化和网络化程度，有条件的道路运输企业应积极建立或加入计算机信息

网络 走互联网的技术路线 尽量消除道路运输生产中的不安全因素 增加预防事故的能力 提高文明化操作程度 促进道路运输文明行业建设。

#### 4. 严肃查处事故责任，认真吸取事故教训

通过对道路运输安全事故的调查分析 严肃处理 可以摸索事故发生的客观规律 找出预防事故的对策 指导安全管理工作 通过对事故的调查处理，还可以使道路运输企业和行业安全管理部门从中吸取教训，受到深刻教育。道路运输安全管理立法就要从有利于惩前毖后、吸取教训的角度进行不断完善。

#### 5. 坚持积极慎重的方针

我国是发展中国家，道路运输行业中绝大多数是中小型企业，这些中小型企业目前还没有能力通过大规模、高档次地提高道路运输装备水平、改善劳动条件来达到本质安全，彻底消灭伤亡事故，只能根据当时的经济水平和科技能力，通过执行现有的一些安全法规、制度来达到相对基本的安全要求。但是，随着经济的不断发展，这些法律、法规又常常跟不上社会发展的要求，需要不断制定和修改完善。

道路运输法律法规具有稳定性和权威性，不成熟、没有把握的内容不能勉强制定，否则必然影响法律法规的稳定性和严肃性，甚至根本无法执行，这样既影响了法律法规制定部门的形象，又束缚了道路运输生产的发展。因此，制定和修改道路运输安全管理法律法规时一定要坚持积极慎重、实事求是的方针。

### 三、道路运输安全管理法规体系及标准体系

#### 1. 道路运输安全管理法规体系

法规是法律、法令、条例、规则和章程等的总称。

我国的法规体系可以分为五大层次 中华人民共和国宪法、国家颁布的其他法律（包括我国加入的国际公约）、国务院颁布的行

政法规、国家部委颁布的规章、地方人大、政府颁布的法规和规章等。

我国法规体系核心的根本大法——宪法 规范国家行政管理活动的行政法；关于犯罪和刑罚的法律——刑法 调整平等民事主体间财产关系和人身关系的法律规范——民法；国家调整和干预各种经济关系的经济法以及关于诉讼程序的诉讼法等。其中行政法是规定国家机关的组织、职责、权限、行动原则、管理制度和工作程序，是调整各种国家机关之间以及国家机关在其活动中同其他国家机关、企业事业系统、社会团体和公民之间关系的各种法律规范的总称。交通行政法是行政法的一部分，是调整交通行政管理关系的法律规范的总和。而道路运输行政法规，则又是交通行政法的一部分。

道路运输行政法规是在调整道路货物运输、旅客运输、搬运装卸、运输服务、维修检测等经济活动中发生的管理关系、合同关系、运输主体经营管理关系的法律规范的总称。该定义明确了道路运政法规调整的对象，就是道路运输各个子行业中的运输行政管理关系、合同关系、运输主体经营管理关系，也就是对道路运输活动实行领导、组织和管理时所产生的社会关系。在该定义中还隐含着运政执法的对象，那就是道路运输各个子行业中从事经营活动的企业、社会组织和个体经营者，其目的就是通过道路运政执法行为贯彻落实道路运政的管理法律、法规和规章等规范性文件，充分发挥其法律效力，以保证道路运输行业协调有序地发展。

## 2. 运输行政法规的表现形式

所谓道路运输行政法规的表现形式，就是指它是由哪些法所组成，它们的渊源和出处是什么。道路运输活动的特点是它的多样化、多元化 牵扯的方方面面非常多 而且道路运输活动随着我国体制改革的不断深入 正处于经常性的变动之中 因此 不可能有一部包罗并规范所有道路运输活动的法典。大量的关于道路运

输活动的法律规范都分布在各种不同的法律和其他的规范文件中，形成了道路运输行政法规来源广泛、组成多样的特点。这些法律规章的主要表现形式有宪法、法律、行政法规、部门规章以及地方性法规和规章等（详见第十五章）。当然，道路运输行业管理部门作为国家交通行政管理的部门之一，它也有自己行业的最主要的指导性规范——道路运输业主体法规。目前道路运输主体法规是交通部在 1986年 12月颁布的《公路运输管理暂行条例》。

### 3. 道路运输安全规程和安全技术规范

所谓“规程”，从词意上理解是指调整人与自然之间关系的规章制度，或者是对政策、制度所作分章分条的具体规定。道路运输安全规程是指在道路运输生产活动中，为了消除能导致人身伤亡或者造成车辆、设备、货物和其他财物危害而制定的对客货运输、站务操作、汽车维修、车辆检测、搬运装卸 驾驶教练等有关安全管理的要求和实施程序的统一规定。道路运输安全规程中的主要内容是规定安全设施和道路运输生产活动中的必须遵守的安全要求。

所谓“规范”从词意上理解就是标准 是衡量事物的准则。道路运输安全技术规范是对道路运输生产活动中的客货运输、站务操作、汽车维修、车辆检测、搬运装卸、驾驶教练等的技术事项内有关安全问题所作的一系列具体规定，其所规定的内容主要偏重于对技术工作的具体要求和各种标准数值。

道路运输行业安全规程和技术规范都是行业内的行政规章，是行政管理的手段，是法律的具体化，也是道路运输企业的工作依据和从业人员的行为准则，往往由政府机关、行业管理部门以及企业依据国家有关法律、法规制定颁发，并在有效范围和有效时间内强制性监督实施。

### 4. 安全标准体系

所谓“标准”是指衡量事物的准则 是可供同类事物比较、核

对的事物。

我国的安全标准体系主要分三个层次：国家标准、行业标准和地方标准。《中华人民共和国标准化法》规定，我国的标准分为强制性标准和推荐性标准两种。保障人身、财产安全、人身健康的标准，以及法律、行政法规规定强制执行的标准是强制性标准，作为法律法规的补充，任何企业单位和个人都必须贯彻执行。除此之外，就属推荐性标准。企业标准虽不在标准体系范围内，但它是在国家标准的基础上制定的，只要符合有关法规标准的规定，也必须认真贯彻执行。我国有关职业安全卫生的标准可分为：管理标准、基础标准和技术标准等几类。

#### 四、我国道路运输安全法规分类

我国的道路运输法规主要由三大类组成：一是关于道路管理的法律规定；二是关于驾驶员和车辆管理的法律规定；三是关于运输活动及其安全管理的法律规定。

关于道路管理的法律规定主要对公路管理部门，如《中华人民共和国公路法》、《道路交通标志和标线》、《关于加强路政管理 保障公路安全畅通的通知》以及《公路工程技术标准》和《公路工程竣工验收办法》等。

关于驾驶员和车辆管理的法律规定主要有：《中华人民共和国机动车驾驶证管理办法》、《中华人民共和国机动车驾驶员考试办法》、《汽车驾驶员培训行业管理办法》、《中华人民共和国机动车驾驶员培训管理规定》、《机动车管理办法》、《关于机动车辆管理工作若干问题的通知》、《机动车运行安全技术条件》、《机动车制动检验规范》、《汽车运输企业车辆技术管理规定》、《汽车外廓尺寸限界》、《机动车辆允许噪声及测量方法》、《汽油车怠速污染物排放标准及测量方法》、《柴油车自由加速烟度排放标准及测量方法》、《汽车柴油机全负荷烟度排放标准及测量方法》等。