

图书在版编目(悦孕)数据

最新安全生产问题防范与解决手册 轱静主编

北京 :中国言实出版社 圆园园怨

陈岸苑康研想原象远京元

I 圆最...

II 圆陈...

III 圆安全生产 原手册

IV 圆轱静原编

中国版本图书馆 悦孕数据核字(圆园园怨)第 远园员袁号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 圆号 摇邮政编码 员园园园)

电话 远京园苑远 摇远京园苑远

网址 :<http://www.csp.com.cn>

新华书店经销

北京仰山印刷厂印刷

苑苑伊苑苑 毫米 摇苑苑开 摇苑苑印 张 摇苑苑千字

圆园园年 怨月第一版 摇圆园园年 怨月第一次印刷

印数 员京苑苑园

定价 员京苑苑园元

(如印装质量不合格 摇请与出版社联系调换)

隱患險于明火防
範勝于救災責任
重于泰山

江澤民
一九九六年
五月一日

一九九六年五月一日 江泽民《责任重于泰山》一文发表

今天《人民日报》刊载了江泽民同志一九九六年五月一日在上海市消防工作会议上的讲话，题目是《责任重于泰山》，并配发了评论员文章。江泽民同志在文中强调，各级领导干部要有强烈的责任意识，切实履行好本职工作职权范围内的责任，对党和人民高度负责。

《最新安全生产问题防范与解决手册》编委会

主 编 : 陈 静

副 主 编 : 何云峰 段其民 文长春

编 委 : 李梅 何晓前 姚成郡 郝传宝 谢宇

曹术刚 梁京武 葛长银 朱梅红 何继江

段海涛 仝雪莹 杨 蕾 徐晓村 杨平三

厉以新 曹湘盈 周 文 贾浓铀 张春艳

曹 荣 任小杰 张亚萍

出摇版摇说摇明

国家经贸委 1995年 7月 15日通报了上半年中国安全生产情况。根据通报 ,截至 7月 15日 ,全国共发生一次死亡 10人以上 的重大、特大事故 2起 ,死亡 155人。其中一次死亡 10人以上的特大事故 1起 ,死亡 120人 ,比去年同期上升 1.5倍。

党中央和国务院历来十分重视安全生产工作 ,中央领导同志对安全生产工作多次作出重要指示。1993年 10月和 1994年 1月先后两次召开全国安全生产工作电视电话会议 ,对加强安全生产工作作了重要部署。各地区、各部门、各单位认真贯彻“ 安全第一、预防为主 ”的方针 ,做了大量工作 ,取得了一些成效。但是 ,当前安全生产形势依然相当严峻。安全生产形势严峻 ,不仅影响改革、发展、稳定的大局 ,影响经济的正常运行 ,而且影响人民群众安居乐业。

国务院领导同志 ,于 1995年 7月 15日召开了由有关部门和广东省、江门市负责同志参加的会议 ,研究部署广东江门“ 蓬江 ”重大爆炸事故善后处理及做好安全生产工作的有关问题。

会议认真学习了 1994年以来江总书记对安全生产工作的重要批示。与会同志一致表示 ,要坚决贯彻江总书记的重要批示 ,按照“ 三个代表 ”的要求 ,从讲政治、促发展、保稳定的大局出发 ,以对国家、对人民高度负责的精神 ,切实抓好安全生产工作。

为帮助国家机关、企事业单位各级领导干部充分学习领悟党和国家领导人有关重要指示精神 ,认真贯彻落实中共中央、国务院及各部委关于安全生产工作的重大战略部署 ,切实按江总书记“ 三个代表 ”的要求 ,全力抓好各所辖区的安全工作 ,从根本上遏制重大安全事故的发生 ,切实处理好安全与生产、安全与效益、安全与发展的关系 ,把安全生产工作提到各级领导日常工作的重要议程上来 ,真正落到实处 ,我们特意组织编辑了这套《 最新安全生产问题防范与解决手册 》。

本书主要供中直机关、国务院各部委、各省市自治区人民政府及其所属单位、各级各类企事业单位主要领导及安全工作主管人员学习使用。对于其他非政府公共管理机构及有关人员特别是司法机关处理安全事故、进行责任鉴定及处罚来说 ,本书也具有极其重要的参考价值。

由于安全生产工作涉及到交通运输、煤炭、电力、石油、化工、建筑、林业、商业、文化娱乐和易燃易爆危险等各个行业和各个方面 ,由于编写时间较短 ,加之作者水平有限 ,本书难免存在挂一漏万之处 ,敬请广大读者在学习、使用过程中不吝提出宝贵意见 ,以便再版时进一步修订。

《 最新安全生产问题防范与解决手册 》编委会

1995年 8月 15日 摇摇

代序：

始终代表最广大人民的根本利益

摇摇——三论关键在党

《人民日报》评论员

摇摇代表先进生产力发展要求、代表先进文化前进方向、代表最广大人民的根本利益，这三者是密切相关、辩证统一的整体，体现了社会主义的本质要求，贯穿其中的是代表最广大人民的根本利益。我们要认真领会江泽民同志关于“三个代表”的讲话，通过发展生产力、发展和繁荣有中国特色社会主义文化，不断提高人民群众的物质文化生活水平，更有成效地为人民服务。

中国共产党人的诞生和使命，就是全心全意为人民服务。夺取政权，执掌政权，改革开放，解放和发展生产力，都是为了人民。这也就成为中国共产党人的生命，中国共产党人的力量所在。我们手中的权力，只能用来为人民服务，不能以权谋私，不能为集团、小集团谋求私利，为少数人谋求私利。只要代表最广大人民的根本利益，我们就能将人民团结起来，将人民群众的力量凝聚起来，克服一切困难，立于不败之地；如果不能很好地代表人民群众的根本利益，我们的事业就会遭受损失；如果违背人民群众的根本利益，就会失去人民的拥护和支持，我们的事业就会遭受失败。

代表最广大人民的根本利益，不是只凭主观愿望，不是只要一般的艰苦奋斗，而是需要通过正确的理论、路线、方针政策，以及先进的制度、有效的机制，将人民群众的根本利益集中起来，将人民群众的力量和智慧凝聚起来，动员和组织人民群众为自己的根本利益进行有效的斗争。一切为了人民，一切依靠人民，是代表和实现人民根本利益不可分割的两个重要方面。这就要求我们制定的路线方针政策，我们的全部工作，符合科学规律和客观实际，符合最广大人民的根本利益。我们所取得的辉煌成就以及我们所经受的坎坷曲折，从正反两方面证明，能否以科学理论为指导、以客观实际为根据、努力把握时代发展潮流、不断提高党的政策理论水平和驾驭全局的能力，对于我们事业的兴衰具有多么重要的意义。

代表最广大人民的根本利益，必须集中力量发展生产力，创造更多的物质财富和精神财富。只有不断推进生产力的发展，我们发展社会主义文化，实现全国人民的利益，才具有强大的物质基础；只有不断地发展社会主义文化，才能为发展生产力提供强大的精神动力和保证，不断地满足人民群众日益增长的精神文化生活的需要；只有不断提高人民群众物质文化生活水平，不断实现和发展人民的利益，人民群众才会以更加饱满的热情投入到改革开放和社会主

义现代化建设的伟大事业中来。

人民群众从我们党各个历史时期的路线方针政策和进行的全部工作中,看到了国家的希望和前途,看到了自己的希望和根本利益,看到了我们党是全心全意为人民服务的党,所以始终拥护和支持我们党,使我们党成为一个强大的有力量的党,一个不可战胜的有发展前途的党。当前,我们面临的一个紧迫任务,就是要抓紧解决党的建设同新形势新任务不相适应的一些问题,抓紧解决经济上、政治上、文化上和党的自身建设上所存在的不符合甚至违背人民利益的问题。为了实现好、发展好、维护好人民利益,一定要坚持从严治党,通过全面加强党的各项工作,把党建设得更加朝气蓬勃,更加团结一致,更加富有战斗力。

(1957年 猿月 怨日 摇《人民日报》)

代序：

坚决贯彻江总书记批示切实做好安全生产工作

广东江门“~~11·24~~”重大爆炸事故发生后，江泽民总书记对此作出重要批示。为认真贯彻江总书记重要批示精神，朱镕基、胡锦涛、李岚清等领导同志要求：广东省要全力以赴抢救伤员，妥善处理善后事宜；国务院有关部门要立即派人赶赴现场，协助当地政府做好有关工作，彻底调查事故原因，严肃处理、依法追究责任人，举一反三，彻底消除安全生产隐患，坚决杜绝类似事故再次发生。国务院领导同志于苑月 员日召开了由有关部门和广东省、江门市负责同志参加的会议，研究部署“~~11·24~~”重大爆炸事故善后处理及做好安全生产工作有关问题。

会议认真学习了今年以来江总书记对安全生产工作的重要批示。与会同志一致表示，要坚决贯彻江总书记的重要批示，按照“三个代表”的要求，从讲政治、促发展、保稳定的大局出发，以对国家、对人民高度负责的精神，切实抓好安全生产工作。

会议指出，党中央、国务院对安全生产工作历来十分重视，组织制定了各项法律和规定。针对去冬今春发生的重大安全事故，党中央、国务院连续两次召开会议并下发了若干文件，但最近重大、特大事故仍然不断发生（如四川“~~11·24~~”翻船事故，湖北“~~11·24~~”坠机事故，重庆垫江爆竹厂爆炸事故等）。为何中央三令五申，但事故仍屡禁不止，究其原因，关键是一些地方、部门及单位有令不行，有禁不止，疏于管理，措施没有落实到位，甚至玩忽职守。为此，各地区、各部门、各单位要从江门市发生的事故中汲取血的教训，举一反三，始终坚持安全第一、预防为主的方针，绝不能容忍那种见利忘义，只顾赚钱，置人民群众生命财产安全于不顾的行为。必须切实处理好安全与生产、安全与效益、安全与发展的关系，把安全生产工作摆上各级领导的重要议事日程，真正落到实处。

会议要求，广东省委、省政府要认真贯彻落实江总书记批示精神，组织动员各方面力量，全力以赴投入紧急救援工作。要竭尽全力抢救伤员，尽可能减少伤亡和损失。要采取周密的措施，切实做好事故的善后工作，以确保社会秩序稳定。同时，由省政府领导同志负责，国家经贸委、公安部派人参加，立即组成调查组，抓紧彻底调查事故原因。在调查中既要注重对事故直接原因的调查，更要注重对管理原因的调查。要在查清事故原因和责任的基础上，对事故责任者和有关负责人依法从严惩处，并予以曝光。

会议议定，对四川“~~11·24~~”翻船事故、湖北“~~11·24~~”坠机事故、重庆垫江爆竹厂爆炸事故等近期发生的重大、特大事故，都应依此原则抓紧处理。

会议还要求，各地区、各部门要根据本地区、本行业的特点，立即进行安全生产大检查。检查的重点是，党中央和国务院领导同志的一系列重要批示及有关会议精神、文件规定是否得到

认真贯彻落实 ,各项规章制度落实情况 ,以及安全生产中存在的各类隐患。尤其要认真查找爆炸物等安全生产管理中的漏洞 ,彻底消除隐患。各地区、各部门要在 苑月底前 ,将检查情况向党中央、国务院作出报告。

会议强调 ,要完善和落实各项安全生产责任制 ,建立健全安全生产规章制度。各地区、各部门党政领导同志要对本地区、本部门的安全生产和防范安全事故工作切实负起责任。在地方政府机构改革和企业改组改制过程中 ,安全生产工作只能加强 ,不能削弱。要进一步完善权责分明、统一高效的安全生产管理体制 ,负责安全生产监督管理的有关部门要各司其职、各负其责 ,密切配合 ,严格依法行政 ,加大执法力度。对违反安全生产法律法规的行为 ,要依法从严惩处 ,做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究 ,从根本上遏制重大安全事故的发生。对于发生重大、特大事故的地区、部门、单位 ,不仅要追究事故直接责任者的责任 ,还要追究领导者和管理者的责任 ,该处分的处分 ,该撤职的撤职 ,该法办的法办 ,绝不姑息迁就。同时 ,对有关执法部门疏于执法或不能有效履行职责而发生事故的 ,也要严肃处理。

会议决定 ,成立由国家经贸委牵头 ,公安部、监察部和全国总工会等有关部门和单位参加的国务院工作组 ,负责督促检查近期几起重大、特大事故的调查处理及安全生产工作 ,并向国务院作出报告。

根据会议要求 ,国家经贸委已会同有关部门和单位组成了国务院工作组 ,将于近日赴广东、湖北、四川、重庆等地进行安全生产检查 ,重点督促事故调查处理工作。

(新华社播 1997年 苑月 猿日)

目摇摇录

医疗卫生安全卷

第一章 篇首指导 :党和国家领导人关于医疗卫生安全重要讲话与指示	(员缘苑)
同步推进职工基本医疗保险制度医疗机构和药品生产流通体制三项改革	(员缘苑)
全面推进和深化医药卫生体制改革	(员缘怨)
第二章 国家政策 :国务院(含各部委)有关通知及文件精神	(员缘员)
国务院关于进一步加强对药品管理工作的紧急通知	(员缘员)
国务院办公厅关于继续整顿和规范药品生产经营秩序加强药品管理工作的通知	(员缘缘)
中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定	(员缘愿)
第三章 警钟长鸣 :近年来重大医疗卫生安全事故及防范处理特别报道	(员缘元)
患者不配合治疗而死亡引起的纠纷	(员缘元)
医院擅自取死者脏器的侵权纠纷	(员缘愿)
医院产科诉婴儿父母的纠纷	(员缘员)
调解方法解决医疗纠纷	(员缘源)
新生儿死于新生儿室引起的纠纷	(员缘缘)
腹部手术引起的医疗事故纠纷	(员缘远)
手术中医疗事故导致死亡的技术防范	(员缘苑)
药物过敏致死构成重大医疗事故罪	(员远园)
非法行医构成犯罪	(员远员)
庸医必然会导致医疗事故	(员远员)

小儿手术输液过量死于手术台的重大医疗事故罪	(员源圆)
注射药物引起的医疗事故纠纷	(员源猿)
对一起重大医疗事故罪的平反	(员源远)
医院诉患者拒付医疗费纠纷	(员源苑)
药物致休克死亡一案定性分析	(员源愿)
药物过敏休克已构成医疗事故	(员源员)
输血引起的医疗事故纠纷	(员源猿)
医疗纠纷中的因果关系	(员源源)
医疗事故的赔偿和补偿	(员源缘)
一起经鉴定后明白的医疗纠纷	(员源远)
静脉推注大剂量庆大霉素引起的医疗事故	(员源苑)
低钾血症猝死引起的医疗纠纷	(员源愿)
一起特殊的医疗事故赔偿责任	(员源员)
医疗事故赔偿典型案例	(员源圆)
冠心病心力衰竭医疗事故	(员源源)
医疗纠纷中过失与结果的关系	(员源远)
肾畸形手术医疗事故	(员源苑)
呼吸衰竭医疗事故	(员源愿)
医疗纠纷中混合过错的确认	(员源员)
刘 伊左侧大脑梗塞与滴流是否有关	(员源圆)
用药不当存在医疗赔偿责任	(员源猿)
违禁操作的医疗事故	(员源愿)
医疗责任赔偿有法可依	(员源愿)
治疗气胸中的医疗事故	(员源苑)
一起严重的医疗事故纠纷始末	(员源员)
再生障碍性贫血医疗事故	(员源猿)
金 伊错输异型血已构成医疗事故	(员源缘)
周 伊伊的眼科手术不构成医疗事故	(员源远)
急性脑血管疾病医疗事故	(员源愿)
儿童急性脑水肿医疗事故	(员源愿)
儿童感染性腹泻并发高渗性脱水医疗事故	(员源苑)
一起有争议的医疗纠纷	(员源员)
这起医疗纠纷的最终结论	(员源圆)
下肢不能行走不是脑室造影术所致	(员源猿)
抽病孩的血引起的纠纷	(员源远)
经济补偿处理医疗纠纷	(员源愿)
新生儿溶血病医疗事故一案	(员源愿)
医疗纠纷行政诉讼处理	(员源圆)

做腹部手术后死亡纠纷的鉴定结论	(页码)
儿童维生素中毒医疗事故	(页码)
治疗结核病中的医疗事故	(页码)
因治疗伤寒引起的医疗事故	(页码)
引产手术导致医疗事故的责任	(页码)
二级甲等医疗技术事故的赔偿	(页码)
晚期引产活婴的处理引起的纠纷分析	(页码)
曹 伊伊有生存的权利	(页码)
医生不能失职否则承担法律责任	(页码)
医生有尽力医治的义务	(页码)
病人拒绝治疗的责任承担	(页码)
没有家属签字做手术的损害后果由谁承担	(页码)
患者的肖像权不容侵害	(页码)
手术失误和说明的责任	(页码)
“ 顺便 ” 手术引起的医疗纠纷	(页码)
能够避免的死亡的医疗纠纷	(页码)
医疗差错的责任承担	(页码)
左手掌裂伤修补术后死亡的医疗纠纷	(页码)
经皮肝穿刺胆管造成医疗事故	(页码)
胸剖创伤医疗事故	(页码)
胸部手术中的医疗事故	(页码)
不可谅解的误诊事故	(页码)
本案医院应该承担法律责任	(页码)
应承担赔偿责任的医疗差错	(页码)
食管切除后引起的医疗事故	(页码)
术后死亡案件性质鉴定	(页码)
实验性治疗失误的责任	(页码)
这起事故应当赔偿	(页码)
公正处理医疗纠纷	(页码)
肾盂输尿管肿瘤切除术引起医疗事故	(页码)
王 伊伊死后引起医疗纠纷的处理	(页码)
因输精管结扎术引起的医疗事故	(页码)
住院患儿坠楼的责任承担	(页码)
产妇张 伊伊死亡的因果关系	(页码)
因出血治疗引起的医疗事故纠纷	(页码)
因烧伤治疗引起的事故	(页码)
林 伊伊中毒住院死亡的医疗纠纷	(页码)

错开药品造成事故的责任	(页码)
注射青霉素后发生死亡的原因分析	(页码)
谨防妊娠误诊	(页码)
误诊手术的责任承担	(页码)
切除陈 伊的子宫属医疗事故	(页码)
该患儿之死的医疗责任不可推卸	(页码)
医疗纠纷中的因果关系分析	(页码)
支气管造影后钡剂残留的医疗事故	(页码)
治疗心绞痛出现的医疗事故	(页码)
冠心病心力衰竭事故的防范	(页码)
外科手术中引起的医疗事故	(页码)
因气胸治疗引起的医疗事故	(页码)
医疗事故诉讼时效期限	(页码)
住院费纠纷不属医疗纠纷	(页码)
不构成医疗事故仍应承担民事责任	(页码)
非法行医导致的事故责任	(页码)
因药品中毒引起医疗纠纷的赔偿	(页码)
美容手术引起的侵权纠纷	(页码)
医院管理不善引起的纠纷	(页码)
一起诉精神病医院的医疗纠纷	(页码)
侵害患者名誉权引起的纠纷	(页码)
帮助患者“安乐死”应承担的责任	(页码)
母亲、护士和医院共同承担责任	(页码)
医生的行为构成疏忽大意的过失	(页码)
侵害生育权引起的医疗纠纷	(页码)
侵害的肖像权还是隐私权	(页码)
医院没有构成侵权行为的过错	(页码)
诊治高血压与高血压性心脏病的医疗事故	(页码)
诊治两起心肌疾病的医疗事故	(页码)
三起肺炎诊治中出现的医疗事故	(页码)
医院处理尸体构成侵权行为	(页码)
医院错发尸体是侵权还是合同违约的分析	(页码)
婴儿被盗纠纷中医院应承担相应民事赔偿责任	(页码)
因处置引产活婴引起的纠纷	(页码)
精神病人在医院伤人的责任承担	(页码)
医生的行为已构成侵害患者肖像权	(页码)
两起慢性风湿性心脏病医疗事故	(页码)

三起儿科医疗事故	(页码)
这起纠纷是医院的过错还是父母的过错	(页码)
痛失抢救机会医生存在过失	(页码)
婴儿在产院染上结核病医院应承担责任	(页码)
第四章 医疗卫生安全有关规章制度及法律规范汇编	(页码)
医疗事故处理办法	(页码)
卫生部关于《医疗事故处理办法》若干问题的说明	(页码)
医疗事故分级标准(试行)	(页码)
卫生部关于对湖南省临武县卫生局《关于医疗事故处理中几个问题的请示》 的答复	(页码)
卫生部关于《医疗事故处理办法》中“最终鉴定”可否进行复核或变更的答复 ...	(页码)
卫生部关于对“请求解释《医疗事故处理办法》第十一条的请示”的复函	(页码)
卫生部对陕西省卫生厅“关于《医疗事故处理办法》第二十三条 有关问题的请示”的答复	(页码)
卫生部、国家中医管理局关于各地成立中医医疗事故技术鉴定委员会的通知 ...	(页码)
卫生部关于永卫医函字(页码)第 页号文的复函	(页码)
卫生部关于进一步加强急诊抢救工作的补充规定	(页码)
医疗机构管理条例	(页码)
医疗机构管理条例实施细则	(页码)
医疗机构监督管理行政处罚程序	(页码)
医院工作制度的补充规定(试行)	(页码)
中华人民共和国护士管理办法	(页码)
医务人员医德规范及实施办法	(页码)
医师、中医师个体开业暂行管理办法	(页码)
关于维护医院秩序的联合通告	(页码)
解剖尸体规则	(页码)
全国医院工作条例	(页码)
医院工作制度	(页码)
医院工作人员职责	(页码)
中医医院工作制度(试行)	(页码)
中医医疗机构管理办法(试行)	(页码)
中医医院工作人员职责(试行)	(页码)
中医师、士管理办法(试行)	(页码)
中医人员个体开业管理补充规定	(页码)
中国人民解放军《医疗事故处理办法》实施细则	(页码)
北京市《医疗事故处理办法》实施细则	(页码)

天津市《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
上海市《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
辽宁省医疗事故处理实施细则	(京津豫)
吉林省医疗事故处理实施办法	(京津豫)
黑龙江省实施《医疗事故处理办法》细则	(京津豫)
内蒙古自治区《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
江苏省《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
浙江省医疗事故处理实施细则	(京津豫)
山西省医疗事故鉴定处理试行办法	(京津豫)
河北省《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
安徽省医疗事故处理实施细则	(京津豫)
福建省《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
江西省医疗事故处理办法实施细则	(京津豫)
山东省实施《医疗事故处理办法》细则	(京津豫)
河南省《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
湖北省医疗事故处理实施细则	(京津豫)
湖南省《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
广东省《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
广西壮族自治区《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
海南省《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
四川省《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
贵州省实施《医疗事故处理办法》细则(试行)	(京津豫)
云南省《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
西藏自治区《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
甘肃省《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
青海省《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
宁夏回族自治区《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)
新疆维吾尔自治区《医疗事故处理办法》实施细则	(京津豫)

第一章 摇篇首指导 :党和国家领导人关于 摇摇摇摇医疗卫生安全重要讲话与指示

摇摇

李岚清在全国城镇职工基本医疗保险
制度和医药卫生体制改革工作会议上强调

同步推进职工基本医疗保险制度

医疗机构和药品生产流通体制三项改革

努力满足广大人民群众的基本医疗服务需要

摇摇

本报上海 苑月 圆日 电(新华社记者摇陈毛弟摇仇逸摇本报记者摇王彦田报道)摇中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清在国务院办公厅召开的全国城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生体制改革工作会议上强调 ,要充分认识建立城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生体制改革的重大意义和紧迫性 ,同步推进城镇职工基本医疗保险制度、医疗机构和药品生产流通体制三项改革 ,今年年底基本完成建立城镇职工基本医疗保险制度的任务 ,用比较低廉的费用提供比较优质的医疗服务 ,努力满足广大人民群众的基本医疗服务需要。

这次会议于 苑月 圆日至 圆日 在上海举行 ,会议的主要任务是 :贯彻《中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定》精神 ,进一步落实《国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》 ,重点部署《国务院办公厅转发国务院体改办等部门关于城镇医药卫生体制改革指导意见的通知》等有关工作 ,全面推进我国城镇职工基本医疗保险制度的建立和医药卫生体制的改革。李岚清出席会议并发表重要讲话。

李岚清说 ,加快建立完善的社会保障体系 ,是一项关系改革、发展、稳定大局的战略任务 ,是实现党的根本宗旨的要求 ,是贯彻江泽民总书记“三个代表”重要思想的具体体现。城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生体制改革的总体目标是 ,用比较低廉的费用提供比较优质的医疗服务 ,努力满足广大人民群众的基本医疗服务需要。为了实现总体目标 ,必须进行城镇职工基本医疗保险制度改革 ,在用人单位与职工个人合理分担医疗保险费的基础上 ,使广大职工享受到基本医疗服务的保障。同时 ,必须进行医疗机构改革 ,建立新的运行机制 ,降低成本 ,给患者提供及时、方便、放心、优质的医疗服务。为了实现这一总体目标 ,药品生产流通体制也必须进行改革 ,要加大药品管理监督力度 ,严格规范购销行为 ,为患者提供安全有效、价格合理

药品。概括来说,医疗保险制度改革的核心是建立分担机制,医疗机构和药品生产流通体制改革的核心是引入竞争机制,这三项改革互为条件,相辅相成,缺一不可,只有同步进行,才能有效地实现改革目标。李岚清指出,城镇职工基本医疗保险制度是社会保障体系的重要组成部分,是企业改革和发展的必要条件,是社会主义市场经济条件下职工获得基本医疗服务和维护社会稳定的一项基础性保障。建立城镇职工基本医疗保险制度是本届政府确定的重点改革任务之一,按照“低水平、广覆盖”的要求,今年底必须基本完成这项工作。各省、自治区、直辖市人民政府可以在全国筹资比例的指导下,根据当地情况自行决定筹资的具体比例。一些困难地区,筹资比例较低,划一部分统筹资金进入个人账户有困难,可以暂时不划,先建立统筹基金,解决大病保险问题。对于“封顶线”以上医疗费用的解决问题,各地已经试行了一些特大病医疗的补充保险办法,还要继续探索,进一步完善医疗保险制度。医疗保险费可以由税务部门代征,也可以由经办机构征缴,不管由谁征缴,都要以较低的征缴成本保证基金足额到位。谁履行缴费义务,谁就享有社会保险的权利。医疗保险的统筹层次目前原则上以地级市为单位,也可以实行县级统筹。城镇职工基本医疗保险改革尽管复杂,工作难度较大,但是,有党中央、国务院的高度重视,有比较完备的政策体系,有医药卫生体制改革的同步推进,又有改革试点的经验,我们完全有条件在今年底基本完成建立城镇职工基本医疗保险制度的任务。

李岚清说,改革开放以来,我国卫生事业取得了前所未有的发展,在为人民群众和为社会主义现代化建设服务方面发挥了重要作用。广大医护人员为保护和增进人民健康做出了重要贡献。我国医药产业快速发展,已成为经济领域令人瞩目的一个新兴产业。但是,由于我国医药卫生体制改革滞后,现行医药卫生体制存在的问题和矛盾越来越突出,主要是:医疗费用增长过快,给国家、企业和职工群众都造成较大负担,不利于城镇职工基本医疗保险制度的建立;卫生资源配置条块分割,重复建设,结构不合理,卫生资源浪费和短缺并存,运行成本高,总体利用效率低,医疗机构经济补偿机制不合理;以药养医“助长了不正之风,缺乏公平竞争,医疗服务质量不能让广大患者满意,药品生产流通秩序混乱,药品虚高定价和回扣促销等不正之风没有得到有效遏制。因此,我们必须加大改革力度,加快城镇医疗卫生体制改革的步伐。当前,城镇医药卫生体制改革要采取有力措施:

第一,打破垄断,引入竞争机制,遏制医药费用不合理的攀升,提高服务水平,病人和医疗保险经办机构,可以选择若干家医院、药店作为定点医院、定点药店,病人看病可以选择医院,选择医生,促进医院之间、药店与药房之间、医生之间的竞争。医疗机构内部人事、后勤等方面的管理也要引入竞争机制,增强医疗机构的生机和活力。第二,政府部门要转变职能。卫生行政管理部门要从“办医院”转向“管医院”,不当医院的“总院长”,实行全行业宏观管理,认真管好医疗机构和医务人员的准入,加强面向群众的公共卫生服务。劳动和社会保障部门对建立城镇职工基本医疗保险制度要加强宏观管理,积极配合财政部门加强对基本医疗保险基金的监管。药品监督管理部门要加强对药品质量的管理,依法严格执行药品生产企业准入条件,切实加强药品市场的监管。物价管理部门要搞好对药品价格的有效调控和管理,引入市场机制,切实降低目前药品的“虚高”价格。第三,实行营利和非营利医疗机构分类管理,利用不同的财政、税收和价格政策,使医疗机构的责任、义务和利益统一,真正成为自主管理的法人实体。第四,要实行医药分开核算、分别管理,对医疗机构的药品收入实行“收支两条线”管理,切断医疗机构和药品营销之间的直接经济联系,从制度上解决医疗机构“以药养医”带来的问题。第五,规范医疗机构购药行为,通过实行药品集中采购等办法,从源头上治理医药购

销中的不正之风。第六,优化卫生资源配置,大力发展社区卫生服务。各级医疗机构可以通过调整、合作、合并等形式,优化医疗资源的配置和利用。社区卫生服务组织、综合医院和专科医院要合理分工,建立规范的双向转诊制度,逐步做到“小病在社区,大病进医院”。第七,依据医疗服务的社会平均成本,调整不合理的医疗服务价格,合理体现医务人员的技术劳务价值。第八,加强药品管理和药品价格调控,严格实行生产经营许可证制度,大力整顿和规范药品流通秩序,随着改革的深化,逐步减少政府定价的药品种类和数量,在公平竞争的基础上,形成合理的、反应灵敏的药品价格形成和管理机制。

李岚清最后强调,各级党委和政府要切实加强对改革工作的领导,明确责任,精心组织,团结协作,知难而进,认真落实出台的各项政策措施,坚持正确的舆论导向,深入细致地做好群众工作,扎扎实实地推进城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生体制改革工作。

中共中央政治局委员、上海市委书记黄菊参加了会议。卫生部部长张文康、劳动和社会保障部部长张左己、上海市市长徐匡迪以及有关部门负责人出席会议。上海、大连、青岛、厦门、镇江、江苏、天津、湖南、青海、深圳等省市的代表在会上介绍了推进基本医疗保险和医药卫生体制改革工作所取得的经验。国务院体改办、卫生部、劳动和社会保障部、财政部、国家计委、国家经贸委、国家税务总局、国家药品监管局等部门在会上就有关政策作了发言。

李岚清在上海期间,还在黄菊、徐匡迪等陪同下,前往上海儿童医学中心、长宁区中心医院、华阳社区服务中心、浦东张江高科技园区、东方网站等卫生、科教单位进行了考察,听取了上海青少年素质教育基地和松江大学城规划汇报。

(《人民日报》~~一九九四年~~ 苑月 苑日 第一版)

李岚清在天津考察工作时强调

全面推进和深化医药卫生体制改革

(~~一九九四年~~ 猿月 苑日)

摇摇新华社天津 猿月 苑日电(记者李靖)摇中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清 猿月 苑日至 苑日在天津考察了医药卫生体制改革以及教育科技体制改革等工作。他强调,要全面推进和深化医药卫生体制改革,让人民群众享受到优质而价格相对低廉的基本医疗服务。

猿月 苑日,李岚清在天津市委书记张立昌、市长李盛霖的陪同下,考察了天津市第三中心医院,并在该院召开了医药卫生体制改革座谈会。他在听取了天津市第三中心医院、天津市第一中心医院、天津中医学院第一附属医院等医院管理体制改革的汇报后,充分肯定了他们改革取得的成果。他指出,我国的医疗改革包括两大部分,一是医疗保险体制的改革,二是医药卫生体制的改革。这两部分改革是相辅相成、互为条件和缺一不可的,目的是一个,就是要让人民群众能享受到优质而价格相对低廉的基本医疗服务。只有医疗保险体制的改革,而没有医药卫生体制的改革,就无法达到这个目的。他说,关于医药卫生体制的改革,国务院办公厅已经转发了八部委《关于城镇医药卫生管理体制改革的指导意见》,这是一个指导性文件,各地应该结合本地区的实际情况,制定实施方案,认真落实。