

图书在版编目(悦)数据

最新安全生产问题防范与解决手册 轱静主编

北京 :中国言实出版社 圆园园怨

陈岸苑康研想原象远京元

I 圆最...

II 圆陈...

III 圆安全生产 原手册

IV 圆轱静原编

中国版本图书馆 悦)数据核字(圆园园)第 远园员表号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 圆号摇邮政编码 员园园) 圆

电话 远京圆苑远摇远京圆苑远

网址 :圆苑.轱静曾发伊学圆苑圆苑

新华书店经销

北京仰山印刷厂印刷

圆苑伊苑圆毫米摇员远开摇员圆印张圆苑圆字

圆园园年 怨月第一版圆园园年 怨月第一次印刷

印数 员京圆苑圆

定价 圆苑圆圆元

(如印装质量不合格摇请与出版社联系调换)

隱患險于明火防
範勝于救災責任
重于泰山

江澤民
一九九六年
五月一日

一九九六年 五月 怨日 江澤民《責任重于泰山》一文發表

今天《人民日報》刊載了江澤民同志 一九九六年 五月 怨日 在上海市消防工作會議上的講話 題目是《責任重于泰山》,並配發了評論員文章。江澤民同志在文中強調,各級領導幹部要有強烈的責任意識,切實履行好本職工作職權範圍內的責任,對黨和人民高度負責。

《最新安全生产问题防范与解决手册》编委会

主 编 : 陈 静

副 主 编 : 何云峰 段其民 文长春

编 委 : 李 梅 何晓前 姚成郡 郝传宝 谢 宇

曹术刚 梁京武 葛长银 朱梅红 何继江

段海涛 仝雪莹 杨 蕾 徐晓村 杨平三

厉以新 曹湘盈 周 文 贾浓铀 张春艳

曹 荣 任小杰 张亚萍

出摇版摇说摇明

国家经贸委 1995年 7月 15日通报了上半年中国安全生产情况。根据通报 ,截至 7月 15日 ,全国共发生一次死亡 10人以上 的重大、特大事故 25起 ,死亡 165人。其中一次死亡 10人以上的特大事故 12起 ,死亡 120人 ,比去年同期上升 1.5倍。

党中央和国务院历来十分重视安全生产工作 ,中央领导同志对安全生产工作多次作出重要指示。1993年 10月和 1994年 1月先后两次召开全国安全生产工作电视电话会议 ,对加强安全生产工作作了重要部署。各地区、各部门、各单位认真贯彻“ 安全第一、预防为主 ”的方针 ,做了大量工作 ,取得了一些成效。但是 ,当前安全生产形势依然相当严峻。安全生产形势严峻 ,不仅影响改革、发展、稳定的大局 ,影响经济的正常运行 ,而且影响人民群众安居乐业。

国务院领导同志 ,于 1995年 7月 15日召开了由有关部门和广东省、江门市负责同志参加的会议 ,研究部署广东江门“ 蓬江 ”重大爆炸事故善后处理及做好安全生产工作的有关问题。

会议认真学习了 1994年以来江总书记对安全生产工作的重要批示。与会同志一致表示 ,要坚决贯彻江总书记的重要批示 ,按照“ 三个代表 ”的要求 ,从讲政治、促发展、保稳定的大局出发 ,以对国家、对人民高度负责的精神 ,切实抓好安全生产工作。

为帮助国家机关、企事业单位各级领导干部充分学习领悟党和国家领导人有关重要指示精神 ,认真贯彻落实中共中央、国务院及各部委关于安全生产工作的重大战略部署 ,切实按江总书记“ 三个代表 ”的要求 ,全力抓好各所辖区的安全工作 ,从根本上遏制重大安全事故的发生 ,切实处理好安全与生产、安全与效益、安全与发展的关系 ,把安全生产工作提到各级领导日常工作的重要议程上来 ,真正落到实处 ,我们特意组织编辑了这套《 最新安全生产问题防范与解决手册 》。

本书主要供中直机关、国务院各部委、各省市自治区人民政府及其所属单位、各级各类企事业单位主要领导及安全工作主管人员学习使用。对于其他非政府公共管理机构及有关人员特别是司法机关处理安全事故、进行责任鉴定及处罚来说 ,本书也具有极其重要的参考价值。

由于安全生产工作涉及到交通运输、煤炭、电力、石油、化工、建筑、林业、商业、文化娱乐和易燃易爆危险等各个行业和各个方面 ,由于编写时间较短 ,加之作者水平有限 ,本书难免存在挂一漏万之处 ,敬请广大读者在学习、使用过程中不吝提出宝贵意见 ,以便再版时进一步修订。

《 最新安全生产问题防范与解决手册 》编委会

1995年 8月 15日 摇摇

代序：

始终代表最广大人民的根本利益

摇摇——三论关键在党

《人民日报》评论员

摇摇代表先进生产力发展要求、代表先进文化前进方向、代表最广大人民的根本利益，这三者是密切相关、辩证统一的整体，体现了社会主义的本质要求，贯穿其中的是代表最广大人民的根本利益。我们要认真领会江泽民同志关于“三个代表”的讲话，通过发展生产力、发展和繁荣有中国特色社会主义文化，不断提高人民群众的物质文化生活水平，更有成效地为人民服务。

中国共产党人的诞生和使命，就是全心全意为人民服务。夺取政权，执掌政权，改革开放，解放和发展生产力，都是为了人民。这也就成为中国共产党人的生命，中国共产党人的力量所在。我们手中的权力，只能用来为人民服务，不能以权谋私，不能为集团、小集团谋求私利，为少数人谋求私利。只要代表最广大人民的根本利益，我们就能将人民团结起来，将人民群众的力量凝聚起来，克服一切困难，立于不败之地；如果不能很好地代表人民群众的根本利益，我们的事业就会遭受损失；如果违背人民群众的根本利益，就会失去人民的拥护和支持，我们的事业就会遭受失败。

代表最广大人民的根本利益，不是只凭主观愿望，不是只要一般的艰苦奋斗，而是需要通过正确的理论、路线、方针政策，以及先进的制度、有效的机制，将人民群众的根本利益集中起来，将人民群众的力量和智慧凝聚起来，动员和组织人民群众为自己的根本利益进行有效的斗争。一切为了人民，一切依靠人民，是代表和实现人民根本利益不可分割的两个重要方面。这就要求我们制定的路线方针政策，我们的全部工作，符合科学规律和客观实际，符合最广大人民的根本利益。我们所取得的辉煌成就以及我们所经受的坎坷曲折，从正反两方面证明，能否以科学理论为指导、以客观实际为根据、努力把握时代发展潮流、不断提高党的政策理论水平和驾驭全局的能力，对于我们事业的兴衰具有多么重要的意义。

代表最广大人民的根本利益，必须集中力量发展生产力，创造更多的物质财富和精神财富。只有不断推进生产力的发展，我们发展社会主义文化，实现全国人民的利益，才具有强大的物质基础；只有不断地发展社会主义文化，才能为发展生产力提供强大的精神动力和保证，不断地满足人民群众日益增长的精神文化生活的需要；只有不断提高人民群众物质文化生活水平，不断实现和发展人民的利益，人民群众才会以更加饱满的热情投入到改革开放和社会主

义现代化建设的伟大事业中来。

人民群众从我们党各个历史时期的路线方针政策和进行的全部工作中,看到了国家的希望和前途,看到了自己的希望和根本利益,看到了我们党是全心全意为人民服务的党,所以始终拥护和支持我们党,使我们党成为一个强大的有力量的党,一个不可战胜的有发展前途的党。当前,我们面临的一个紧迫任务,就是要抓紧解决党的建设同新形势新任务不相适应的一些问题,抓紧解决经济上、政治上、文化上和党的自身建设上所存在的不符合甚至违背人民利益的问题。为了实现好、发展好、维护好人民利益,一定要坚持从严治党,通过全面加强党的各项工作,把党建设得更加朝气蓬勃,更加团结一致,更加富有战斗力。

(1957年 猿月 怨日 摇《人民日报》)

代序：

坚决贯彻江总书记批示切实做好安全生产工作

广东江门“~~11·24~~”重大爆炸事故发生后，江泽民总书记对此作出重要批示。为认真贯彻江总书记重要批示精神，朱镕基、胡锦涛、李岚清等领导同志要求：广东省要全力以赴抢救伤员，妥善处理善后事宜；国务院有关部门要立即派人赶赴现场，协助当地政府做好有关工作，彻底调查事故原因，严肃处理、依法追究责任人，举一反三，彻底消除安全生产隐患，坚决杜绝类似事故再次发生。国务院领导同志于苑月 员日召开了由有关部门和广东省、江门市负责同志参加的会议，研究部署“~~11·24~~”重大爆炸事故善后处理及做好安全生产工作有关问题。

会议认真学习了今年以来江总书记对安全生产工作的重要批示。与会同志一致表示，要坚决贯彻江总书记的重要批示，按照“三个代表”的要求，从讲政治、促发展、保稳定的大局出发，以对国家、对人民高度负责的精神，切实抓好安全生产工作。

会议指出，党中央、国务院对安全生产工作历来十分重视，组织制定了各项法律和规定。针对去冬今春发生的重大安全事故，党中央、国务院连续两次召开会议并下发了若干文件，但最近重大、特大事故仍然不断发生（如四川“~~11·24~~”翻船事故，湖北“~~11·24~~”坠机事故，重庆垫江爆竹厂爆炸事故等）。为何中央三令五申，但事故仍屡禁不止，究其原因，关键是一些地方、部门及单位有令不行，有禁不止，疏于管理，措施没有落实到位，甚至玩忽职守。为此，各地区、各部门、各单位要从江门市发生的事故中汲取血的教训，举一反三，始终坚持安全第一、预防为主的方针，绝不能容忍那种见利忘义，只顾赚钱，置人民群众生命财产安全于不顾的行为。必须切实处理好安全与生产、安全与效益、安全与发展的关系，把安全生产工作摆上各级领导的重要议事日程，真正落到实处。

会议要求，广东省委、省政府要认真贯彻落实江总书记批示精神，组织动员各方面力量，全力以赴投入紧急救援工作。要竭尽全力抢救伤员，尽可能减少伤亡和损失。要采取周密的措施，切实做好事故的善后工作，以确保社会秩序稳定。同时，由省政府领导同志负责，国家经贸委、公安部派人参加，立即组成调查组，抓紧彻底调查事故原因。在调查中既要注重对事故直接原因的调查，更要注重对管理原因的调查。要在查清事故原因和责任的基础上，对事故责任者和有关负责人依法从严惩处，并予以曝光。

会议议定，对四川“~~11·24~~”翻船事故、湖北“~~11·24~~”坠机事故、重庆垫江爆竹厂爆炸事故等近期发生的重大、特大事故，都应依此原则抓紧处理。

会议还要求，各地区、各部门要根据本地区、本行业的特点，立即进行安全生产大检查。检查的重点是，党中央和国务院领导同志的一系列重要批示及有关会议精神、文件规定是否得到

认真贯彻落实 ,各项规章制度落实情况 ,以及安全生产中存在的各类隐患。尤其要认真查找爆炸物等安全生产管理中的漏洞 ,彻底消除隐患。各地区、各部门要在 苑月底前 ,将检查情况向党中央、国务院作出报告。

会议强调 ,要完善和落实各项安全生产责任制 ,建立健全安全生产规章制度。各地区、各部门党政领导同志要对本地区、本部门的安全生产和防范安全事故工作切实负起责任。在地方政府机构改革和企业改组改制过程中 ,安全生产工作只能加强 ,不能削弱。要进一步完善权责分明、统一高效的安全生产管理体制 ,负责安全生产监督管理的有关部门要各司其职、各负其责 ,密切配合 ,严格依法行政 ,加大执法力度。对违反安全生产法律法规的行为 ,要依法从严惩处 ,做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究 ,从根本上遏制重大安全事故的发生。对于发生重大、特大事故的地区、部门、单位 ,不仅要追究事故直接责任者的责任 ,还要追究领导者和管理者的责任 ,该处分的处分 ,该撤职的撤职 ,该法办的法办 ,绝不姑息迁就。同时 ,对有关执法部门疏于执法或不能有效履行职责而发生事故的 ,也要严肃处理。

会议决定 ,成立由国家经贸委牵头 ,公安部、监察部和全国总工会等有关部门和单位参加的国务院工作组 ,负责督促检查近期几起重大、特大事故的调查处理及安全生产工作 ,并向国务院作出报告。

根据会议要求 ,国家经贸委已会同有关部门和单位组成了国务院工作组 ,将于近日赴广东、湖北、四川、重庆等地进行安全生产检查 ,重点督促事故调查处理工作。

(新华社摇 苑月 猿日)

目摇摇录

环境安全与保护卷

| | |
|--|-------------|
| 第一章 摇篇首指导 :党和国家领导人有关环境安全与保护的重要 讲话与指示..... | (员 员 苑 苑) |
| 江泽民严令保资源治污染 | (员 员 苑 苑) |
| 江泽民在中央人口、资源、环境工作座谈会上强调三项工作党政一把手要 负总责亲自抓 | (员 员 苑 苑) |
| 朱镕基在会见美国环保局局长时强调中国政府非常重视环保问题 | (员 员 苑 苑) |
| 第二章 摇国家政策 :国务院(含各部委)有关通知、文件精神 | (员 员 苑 苑) |
| 国务院关于环境保护若干问题的决定 | (员 员 苑 苑) |
| 国务院关于进一步加强环境保护工作的决定 | (员 员 苑 苑) |
| 全国环境宣传教育行动纲要 | (员 员 苑 苑) |
| 中国环境状况和环保重点工作 | (员 员 苑 苑) |
| 我国环保事业的回顾与展望 | (员 员 苑 苑) |
| 环保产业 :我国新的经济增长点 | (员 员 苑 苑) |
| 今年环保工作订重点解危害健康环境问题 | (员 员 苑 苑) |
| 《政府工作报告》关注环保 | (员 员 苑 苑) |
| “忽愿全国人大常委会环境保护大事记 | (员 员 苑 苑) |
| 全国环境保护工作会议在京召开 | (员 员 苑 苑) |
| 渔业环境保护“九五”计划及 圆 圆 苑 苑 年规划农业部渔业局环境保护情况 | (员 员 苑 苑) |
| 国务院关于加强乡镇、街道企业环境管理的规定 | (员 员 苑 苑) |
| 关于加强乡镇煤矿环境保护工作的规定 | (员 员 苑 苑) |
| 国务院关于结合技术改造防治工业污染的几项规定 | (员 员 苑 苑) |

| | |
|--|----------------|
| 环保九八回顾摇九九展望 | (员源员) |
| 第三章摇警钟长鸣 近年来重大环境污染事件及处理特别报道 | (员源猿) |
| 北京的天不是蓝蓝的天 | (员源猿) |
| 广东水环境污染治理须硬措施 | (员源缘) |
| 员怨怨年度广州市环境质量通报 | (员源愿) |
| 府南河污染触目惊心——每天打捞垃圾 圆吨 怨吨是生活垃圾 成都人 自己在污染母亲河 | (员源缘) |
| 代表与委员惊叹——京城污染竟如此严重 | (员源苑) |
| 全国环境污染数据(怨年代中期损失 员缘亿) | (员源愿) |
| 杨军武重大环境污染事故案 | (员源怨) |
| 北京市落实控制大气污染第二阶段措施进展情况 | (员源员) |
| 加强农用化学品的环境管理保持国土资源的持续利用 | (员源圆) |
| 为了世界最后的净土——大特区可持续发展战略实施纪实 | (员源缘) |
| 广西壮族自治区环境状况公报 | (员源苑) |
| 财富论坛 员愿大观点全面公开 | (员源怨) |
| 第四章摇环境保护安全法律法规及规章制度汇编 | (员源缘) |
| 中华人民共和国环境保护法 | (员源缘) |
| 中华人民共和国海洋环境保护法 | (员源苑) |
| 中华人民共和国大气污染防治法 | (员源员) |
| 中华人民共和国海洋倾废管理条例 | (员源圆) |
| 海洋石油勘探开发环境保护管理条例 | (员源圆) |
| 关于全国环境保护管理机构规范化建设的意见 | (员源猿) |
| 中国人民解放军环境保护条例 | (员源苑) |
| 农药管理条例 | (员源缘) |
| 轻工业环境保护工作暂行条例 | (员源员) |
| 建材工业环境保护工作条例 | (员源圆) |
| 广西壮族自治区农业环境保护条例 | (员源员) |
| 广州市环境保护条例 | (员源缘) |
| 甘肃省环境保护条例 | (员源猿) |
| 福建省环境保护条例 | (员源苑) |
| 深圳经济特区环境保护条例 | (员源圆) |
| 印发《广州市 员怨怨年 原圆园园年环境保护目标与任务》的通知 | (员源猿) |
| 新疆维吾尔自治区环境保护条例 | (员源怨) |
| 新疆维吾尔自治区石油勘探开发环境管理办法 | (员源缘) |
| 厦门市海域环境保护规定 | (员源怨) |

第一章 摇篇首指导 :党和国家领导人 有关环境安全与保护的重要讲话与指示

江泽民严令保资源治污染

中共中央十三日下午在人民大会堂举行中央人口、资源、环境工作座谈会。中共中央总书记、国家主席江泽民主持座谈会并发表重要讲话。他指出,促进中国经济和社会的可持续发展,必须在保持经济增长的同时,控制人口增长,保护自然资源,保持良好的生态环境。这是根据中国国情和长远发展的战略目标而确定的基本国策。

党和国家领导人李鹏、朱镕基、李瑞环、胡锦涛、尉健行、李岚清等出席座谈会。

江泽民在讲话中说,实现中国经济和社会跨世纪发展目标,必须始终注意处理好经济建设同人口、资源、环境的关系。人口众多,资源相对不足,环境污染严重,已成为影响中国经济和社会发展的的重要因素。必须从战略的高度深刻认识处理好经济发展同人口、资源、环境的关系的重要性,把这件事关中华民族生存和发展的大事作为紧迫任务,坚持不懈地抓下去。今年要进一步加大工作力度,努力取得更好的成效。

江泽民指出,实行计划生育,控制人口增长,是一项涉及面广、难度很大的工作,只能加强,不能削弱。要进一步健全和完善同发展社会主义市场经济要求相适应的人口宏观调控体系、计划生育管理体制和有利于计划生育的社会保障机制,采取教育、法律、经济、行政等措施,使计划生育工作基本实现以宣传教育为主、避孕为主和经常性工作为主,确保全国人口控制在预定目标以内。计划生育工作的重点在农村,难点也在农村。多年的经验说明,抓好农村计划生育工作,关键是要抓好基层组织建设,做到有人管事,有钱办事,有章理事,把基础工作搞扎实。要强化基层特别是村级组织和负责人的责任,把计划生育纳入村务公开的重要内容。要继续实行计划生育与发展经济、帮助农民勤劳致富和建设文明幸福家庭相结合,研究制定有利于鼓励农民实行计划生育的政策措施,帮助农民解决生产和生活中的实际困难,消除后顾之忧。

江泽民说,我们对国土资源的保护和管理必须严而又严。总的原则是,在保护中开发,在开发中保护。资源开发和节约并举,把节约放在首位,努力提高资源利用效率。要积极推进资源利用方式从粗放向集约转变,走出一条适合中国国情的资源节约型的经济发展新路子,积极推进资源管理方式的转变,建立适应发展社会主义市场经济要求的集中统一、精干高效、依法

行政、具有权威的资源管理新体制,以加强对全国资源的规划、管理、保护和合理利用。在我们这样一个人口众多的发展中大国,必须实行世界上最严格的土地管理制度。要认真贯彻执行《土地管理法》,各地区都要确保本行政区域内耕地总量不再减少。任何部门、任何单位都不许非法占用农民承包经营的土地。中国水资源紧缺的情况极为严重。解决这个问题,关键是开源与节流并举,减少浪费、防治污染和加强管理。要把节水作为一项长期的硬性措施,落实到各行各业、家家户户。

江泽民指出,要抓住调整产业结构、加强基础设施建设的机遇,使环保工作有一个大的进展。二〇〇〇年,要力争使环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制,部分城市和地区的环境质量有所改善。到二〇一〇年,要基本改变生态环境恶化的状况,城乡环境质量普遍有比较明显的改善,建成一批经济快速发展、环境清洁优美、生态良性循环的城市和地区。实现跨世纪的环保目标,必须抓好防治污染和保护生态环境两方面的工作。二〇〇〇年,各省、自治区、直辖市要使本辖区主要污染物排放总量控制在规定的指标内,全国工业污染源排放污染物达到国家和地方规定的标准,直辖市、省会城市等重点城市的大气、水环境质量达到国家规定的标准。今年是“一控双达标”的关键一年,要逐个地区、逐个城市、逐个企业地狠抓落实。北京市一定要抓紧搞好环境保护工作,努力改善首都环境质量。各地要全面落实《全国生态环境建设规划》,抓紧编制和实施全国生态环境保护纲要,根据不同地区的实际情况,采取不同的保护措施。

江泽民强调,人口、资源、环境这三方面的工作,是一个具有内在联系的系统工程。各级党委和政府要加强领导,协调各有关部门,动员全社会的力量,搞好这项系统工程。中央多次强调,对这三项工作,各级党政一把手要负总责、亲自抓。这三项工作搞得如何,成效怎样,要拿一把手是问,任期内要逐年考核,离任时要作出交代,工作失职的要追究责任。

江泽民在中央人口、资源、环境工作座谈会上强调

三项工作党政一把手要负总责亲自抓

这三项工作搞得如何,成效怎样,要拿一把手是问,任期内要逐年考核,离任时要作出交代,工作失职的要追究责任

摇摇据新华社北京猿月猿日电摇中共中央今天下午在人民大会堂举行中央人口、资源、环境工作座谈会。中共中央总书记、国家主席江泽民主持座谈会并发表重要讲话。他指出,促进我国经济和可持续发展的,必须在保持经济增长的同时,控制人口增长,保护自然资源,保持良好的生态环境。这是根据我国国情和长远发展的战略目标而确定的基本国策。

党和国家领导人李鹏、朱镕基、李瑞环、胡锦涛、尉健行、李岚清等出席座谈会。

江泽民在讲话中说,实现我国经济和社会跨世纪发展目标,必须始终注意处理好经济建设,同人口、资源、环境的关系。人口众多,资源相对不足,环境污染严重,已成为影响我国经济和社会发展的的重要因素。这些年来,各级党委、政府和有关部门按照党中央、国务院的统一部署,密切配合,共同努力,计划生育、保护资源和环境等工作,不断取得新的进展。目前,我们面

临的任务仍很艰巨。必须从战略的高度深刻认识处理好经济发展同人口、资源、环境的关系的重要性,把这件事关中华民族生存和发展的大事作为紧迫任务,坚持不懈地抓下去。

江泽民指出,实行计划生育,控制人口增长,是一项涉及面广、难度很大的工作,只能加强,不能削弱。

江泽民说,我们对国土资源的保护和管理必须严而又严。总的原则是,在保护中开发,在开发中保护。资源开发和节约并举,把节约放在首位,努力提高资源利用效率。要积极推进资源利用方式从粗放向集约转变,走出一条适合我国国情的资源节约型的发展经济新路子,积极推进资源管理方式的转变,建立适应发展社会主义市场经济要求的集中统一、精干高效、依法行政、具有权威的资源管理新体制,以加强对全国资源的规划、管理、保护和合理使用。在我们这样一个人口众多的发展中大国,必须实行世界上最严格的土地管理制度,要认真贯彻执行《土地管理法》,各地区都要确保本行政区域内耕地总量不再减少。任何部门、任何单位都不许非法占用农民承包经营的土地。我国水资源紧缺的情况极为严重。解决这个问题,关键是开源与节流并举,减少浪费、防治污染和加强管理。要把节水作为一项长期的硬性措施,落实到各行各业、家家户户。

江泽民指出,要抓住调整产业结构、加强基础设施建设的机遇,使环保工作有一个大的进展。1996年,要力争使环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制,部分城市和地区的环境质量有所改善。到1997年,要基本改变生态环境恶化的状况,城乡环境质量普遍有比较明显的改善,建成一批经济快速发展、环境清洁优美、生态良性循环的城市和地区。实现跨世纪的环保目标,必须抓好防治污染和保护生态环境两方面的工作。1996年,各省、自治区、直辖市要使本辖区主要污染物排放总量控制在规定的指标内;全国工业污染源排放污染物达到国家和地方规定的标准;直辖市、省会城市等重点城市的大气、水环境质量达到国家规定的标准。今年是“一控双达标”的关键一年,要逐个地区、逐个城市、逐个企业地狠抓落实。要全面落实《全国生态环境建设规划》,抓紧编制和实施全国生态环境保护纲要,根据不同地区的实际情况,采取不同的保护措施。

江泽民强调,人口、资源、环境这三方面的工作,是一个具有内在联系的系统工程。各级党委和政府要加强领导,协调各有关部门,动员全社会的力量,搞好这次系统工程。中央多次强调,对这三项工作,各级党政一把手要负总责、亲自抓。这三项工作搞得如何,成效怎样,要拿一把手是问,任期内要逐年考核,离任时要作出交代,工作失职的要追究责任,领导干部抓工作,不能停留在文件和口头上,要亲自调查研究,亲自安排部署,亲自督促检查。检查也不能停留于听汇报,而要多深入基层、深入群众,了解真实情况,总结推广先进经验,发现问题及时解决。要通过艰苦细致的工作,真正做到责任、措施和投入“三到位”。要通过各方面的共同努力,切实把人口、资源、环境这三方面的工作抓紧抓好,取得更大的成效。

朱镕基在会见美国环保局局长时强调

中国政府非常重视环保问题

据新华社北京猿月 猿日电国务院总理朱镕基今天在中南海会见了来访的美国环境保护局局长卡洛尔·布朗诺女士一行。

朱镕基说,中国政府非常重视环境保护问题,也非常重视中美两国在环境与发展领域的合作。我很高兴看到中美两国在环境领域的合作不断加强和发展,这种合作已经成为中美关系中的重要组成部分。中美在环境保护方面开展合作不仅符合两国人民的利益,对保护全球环境也有重要的意义。我相信即将召开的“中美环境与发展讨论会”一定会获得圆满成功。

布朗诺感谢朱镕基在访问美国前夕会见她,并向朱镕基转交了戈尔副总统的信。

第二章 国家政策和国务院(含各部委) 有关通知、文件精神

国务院关于环境保护若干问题的决定

国发〔1996〕13号

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:为进一步落实环境保护基本国策,实施可持续发展战略,贯彻《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和二〇一〇年远景目标纲要》,实现到二〇一〇年力争使环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制,部分城市 and 地区的环境质量有所改善的环境保护目标,特作如下决定:

一、明确目标,实行环境质量行政领导负责制

要实施污染物排放总量控制,抓紧建立全国主要污染物排放总量指标体系和定期公布制度。

到二〇一〇年,全国所有工业污染源排放污染物要达到国家或地方规定的标准;各省、自治区、直辖市要使本辖区主要污染物排放总量控制在国家规定的排放总量指标内,环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制;直辖市及省会城市、经济特区城市、沿海开放城市和重点旅游城市的环境空气、地面水环境质量,按功能分区分别达到国家规定的有关标准,淮河、太湖要实现水体变清,海河、辽河、滇池、巢湖的地面水水质应有明显改善。

地方各级人民政府对本辖区环境质量负责,实行环境质量行政领导负责制。要根据上述目标,制订本辖区切实控制主要污染物排放量、改善环境质量的具体目标和措施,并报上级人民政府备案。

地方各级人民政府及其主要领导人要依法履行环境保护的职责,坚决执行环境保护法律、法规和政策。要将辖区环境质量作为考核政府主要领导人工作的重要内容。

各级人民政府要把环境保护工作摆上重要议事日程,定期研究和及时解决环境保护问题,并形成制度。

二、突出重点,认真解决区域环境问题

地方各级人民政府要坚决贯彻执行《中华人民共和国水污染防治法》,切实加强水污染防治工作,确保工农业生产和人民生活用水安全。要重点保护好与人民生活密切相关的饮用水源,依法划定生活饮用水源保护区并严格管理。要加强流域水污染防治工作,对实现水污染物达标排放仍不能达到国家规定的水环境质量标准的水体,应依法实施重点污染物排放的总量控制制度和核定制度。要重点治理淮河、海河、辽河和太湖、巢湖、滇池的水污染。要加强地方各级人民政府要按照《中华人民共和国大气污染防治法》,做好大气污染防治工作,重点防治燃煤产生的大气污染,控制二氧化硫和酸雨污染加重的趋势。国家环保局要尽快会同有关部门依法提出酸雨控制区和二氧化硫污染控制区的划定意见和目标要求,报国务院批准后执行。

城市人民政府要加强城市环境综合整治工作,重点防治废水、废气、废渣和噪声污染。“九五”期间,设市城市,特别是非农业人口缘万以上的城市,要多方筹措和集中建设资金,因地制宜建设城市污水集中处理设施,认真解决城市水环境污染问题。采暖地区城市要推行集中供热等清洁供热方式,不得再建分散的供热锅炉房。进一步提高城市燃气化率,替代直接燃用原煤。到 1995 年,大、中城市要实现市区内民用炉灶燃用固硫型煤或其他清洁燃料。要优先发展各种形式的城市公共交通。鼓励采用机动车清洁燃料等措施,减轻车辆尾气污染。大、中城市要逐步推行城市生活垃圾袋装,实现分类收集、贮存、运输和无害化处置。要采取积极措施控制环境噪声污染,减少噪声扰民。

地方各级人民政府要按照国务院的有关规定采取切实措施,加强对乡镇企业环境管理。

要全面规划、合理布局、分类指导,因地制宜地发展少污染和无污染的产业,并与村镇建设相结合,相对集中建设乡镇企业,大幅度提高乡镇企业处理污染能力,根本扭转乡镇企业对环境污染和生态破坏加剧的状况。责成国家环保局会同农业部、国家计委、国家经贸委等部门抓紧制订有关加强乡镇企业环境保护工作的具体规定。

三、严格把关,坚决控制新污染

所有大、中、小型新建、扩建、改建和技术改造项目(以下简称建设项目),要提高技术起点,采用能耗物耗小、污染物产生量少的清洁生产工艺,严禁采用国家明令禁止的设备和工艺。建设对环境有影响的项目必须依法严格执行环境影响评价制度和环境保护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产的“三同时”制度。在建设项目总投资中,必须确保有关环境保护建设的投资。建设项目建成投入生产或使用后,必须确保稳定达到国家或地方规定的污染物排放标准。要把环境容量,作为建设项目环境影响评价重要依据。在污染严重的地区,应实行“以新带老”,确保污染物排放总量的减少。

在建设项目审批和竣工验收过程中,对不符合环境保护标准和要求的建设项目,环境保护行政主管部门不得批准建设项目环境影响报告书或环境保护设施竣工验收报告,其他各有关审批机关一律不得批准建设或投产使用,有关银行不予贷款。各级环境保护行政主管部门要严格建设项目的环境保护和日常监督监测工作,对建设项目环境影响评价审批、环境保护设施“三同时”的审查和验收负全部责任。各级计划、经贸、建设、工商、土地管理和其他有关部门要按照各自职责严把项目审批、登记、规划、用地、设计、竣工验收关。地方各级人民政府的领导干部不得违反国家有关建设项目环境保护管理的法规,擅自批准建设未经环境影响评价的

项目。凡违反规定的,必须追究有关审批机关和审批人员的责任。

行政监察部门要依照本部门职责和有关规定,加强对政府及环境保护行政主管部门等有关部门贯彻执行环境保护法规的工作情况进行执法监察,并就发现的问题提出相应的监察建议和處理意见。

自本决定发布之日起,对没有执行环境影响评价制度,擅自建设或投产使用的新建项目,由县级以上环境保护行政主管部门提出处理意见,报县级以上人民政府责令其停止建设或停止投产使用;对验收时达标,但投入生产或使用后不能稳定达到国家或地方规定的污染物排放标准的新项目,由县级以上环境保护行政主管部门责令其停止超标排放污染物,同时报请县级以上人民政府责令其停产整顿。

四、限期达标,加快治理老污染

自本决定发布之日起,现有排污单位超标排放污染物的,由县级以上人民政府或其委托的环境保护行政主管部门依法责令限期治理。限期治理的期限可视不同情况定为1年至3年;对逾期未完成治理任务的,由县级以上人民政府依法责令其关闭、停业或转产。国家环保局、国家计委、国家经贸委要对重点限治理项目进行指导、监督、检查。

排污单位必须保证环境保护设施的正常运行。未经环境保护行政主管部门批准,随意停止或闲置环境保护设施造成污染物排放超标的,由环境保护行政主管部门责令其恢复正常运行,并依法予以处罚。

在1995年12月31日以前,对现有年产1万吨以下的造纸厂、年产折牛皮10万以下的制革厂、年产100吨以下的染料厂,以及采用“坑式”和“萍乡式”、“天地罐”和“敞开式”等落后方式炼焦、炼硫的企业,由县级以上人民政府责令取缔;对土法炼砷、炼汞、炼铅锌、炼油、选金和农药、漂染、电镀以及生石棉制品、放射性制品等企业,由县级以上地方人民政府责令其关闭或停产。对逾期未按规定取缔、关闭或停产的,要追究有关地方人民政府主要领导人及有关企业负责人的责任。

五、采取有效措施,禁止转嫁废物污染

依据《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》的规定,我国禁止境外危险废物向境内转移。各级环境保护、外经贸、海关等部门要依照《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等有关规定,严格把住进口关,坚决禁止境外危险废物和生活垃圾向我国转移;确需进口作为原料的其他废物,必须符合国家规定,经审查许可,方可进口。对违反国家规定,擅自批准、验方和未经批准擅自进口废物的单位和个人,要依法从严惩处。国内废物需要跨省、自治区、直辖市贮存和处置的,须经移出地和接收地省级环境保护行政主管部门批准。放射性固体废物需要跨省、自治区、直辖市贮存和处置的,由国家环保局批准。

六、维护生态平衡,保护和合理开发自然资源

地方各级人民政府要切实加强淡水、土地、森林、草原、矿产、海洋、动植物、气候等自然资源和国土生态环境的保护,在维护生态平衡的前提下合理进行开发作用。要发展生态农业,控制农药、化肥、农膜等对农田和水源的污染,加强矿区等废弃土地的复垦和生态环境的治理,大力开展植树造林,坚决制止乱砍滥伐,努力提高森林覆盖率,加快水土流失地区的综合治理,恢