

图书在版编目(悦孕)数据

最新安全生产问题防范与解决手册 轱静主编

北京 :中国言实出版社 圆园园怨

陈岸苑康研想原象远京元

I 圆最...

II 圆陈...

III 圆安全生产 原手册

IV 圆轱静原编

中国版本图书馆 悦孕数据核字(圆园园怨)第 远园员袁号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 圆号 摇邮政编码 员园园员) 圆

电话 远京圆苑远 摇远京圆苑远

网址 :圆苑.轱静曾发孕圆静圆苑

新华书店经销

北京仰山印刷厂印刷

远京伊苑远 毫米 摇远开摇圆印张 摇圆千字

圆园园年 怨月第一版 摇圆园年 怨月第一次印刷

印数 员京圆苑

定价 圆京圆苑元

(如印装质量不合格 摇请与出版社联系调换)

隱患險于明火防
範勝于救災責任
重于泰山

江澤民
一九九六年
五月一日

一九九六年五月一日 江泽民《责任重于泰山》一文发表

今天《人民日报》刊载了江泽民同志一九九六年五月一日在上海市消防工作会议上的讲话，题目是《责任重于泰山》，并配发了评论员文章。江泽民同志在文中强调，各级领导干部要有强烈的责任意识，切实履行好本职工作职权范围内的责任，对党和人民高度负责。

《最新安全生产问题防范与解决手册》编委会

主 编 : 陈 静

副 主 编 : 何云峰 段其民 文长春

编 委 : 李 梅 何晓前 姚成郡 郝传宝 谢 宇

曹术刚 梁京武 葛长银 朱梅红 何继江

段海涛 仝雪莹 杨 蕾 徐晓村 杨平三

厉以新 曹湘盈 周 文 贾浓铀 张春艳

曹 荣 任小杰 张亚萍

出摇版摇说摇明

国家经贸委 1995年 7月 15日通报了上半年中国安全生产情况。根据通报 ,截至 7月 15日 ,全国共发生一次死亡 10人以上 的重大、特大事故 25起 ,死亡 165人。其中一次死亡 10人以上的特大事故 12起 ,死亡 120人 ,比去年同期上升 1.5倍。

党中央和国务院历来十分重视安全生产工作 ,中央领导同志对安全生产工作多次作出重要指示。1993年 10月和 1994年 1月先后两次召开全国安全生产工作电视电话会议 ,对加强安全生产工作作了重要部署。各地区、各部门、各单位认真贯彻“ 安全第一、预防为主 ”的方针 ,做了大量工作 ,取得了一些成效。但是 ,当前安全生产形势依然相当严峻。安全生产形势严峻 ,不仅影响改革、发展、稳定的大局 ,影响经济的正常运行 ,而且影响人民群众安居乐业。

国务院领导同志 ,于 1995年 7月 15日召开了由有关部门和广东省、江门市负责同志参加的会议 ,研究部署广东江门“ 蓬江 ”重大爆炸事故善后处理及做好安全生产工作的有关问题。

会议认真学习了 1994年以来江总书记对安全生产工作的重要批示。与会同志一致表示 ,要坚决贯彻江总书记的重要批示 ,按照“ 三个代表 ”的要求 ,从讲政治、促发展、保稳定的大局出发 ,以对国家、对人民高度负责的精神 ,切实抓好安全生产工作。

为帮助国家机关、企事业单位各级领导干部充分学习领悟党和国家领导人有关重要指示精神 ,认真贯彻落实中共中央、国务院及各部委关于安全生产工作的重大战略部署 ,切实按江总书记“ 三个代表 ”的要求 ,全力抓好各所辖区的安全工作 ,从根本上遏制重大安全事故的发生 ,切实处理好安全与生产、安全与效益、安全与发展的关系 ,把安全生产工作提到各级领导日常工作的重要议程上来 ,真正落到实处 ,我们特意组织编辑了这套《 最新安全生产问题防范与解决手册 》。

本书主要供中直机关、国务院各部委、各省市自治区人民政府及其所属单位、各级各类企事业单位主要领导及安全工作主管人员学习使用。对于其他非政府公共管理机构及有关人员特别是司法机关处理安全事故、进行责任鉴定及处罚来说 ,本书也具有极其重要的参考价值。

由于安全生产工作涉及到交通运输、煤炭、电力、石油、化工、建筑、林业、商业、文化娱乐和易燃易爆危险等各个行业和各个方面 ,由于编写时间较短 ,加之作者水平有限 ,本书难免存在挂一漏万之处 ,敬请广大读者在学习、使用过程中不吝提出宝贵意见 ,以便再版时进一步修订。

《 最新安全生产问题防范与解决手册 》编委会

1995年 8月 15日 摇摇

代序：

始终代表最广大人民的根本利益

摇摇——三论关键在党

《人民日报》评论员

摇摇代表先进生产力发展要求、代表先进文化前进方向、代表最广大人民的根本利益，这三者是密切相关、辩证统一的整体，体现了社会主义的本质要求，贯穿其中的是代表最广大人民的根本利益。我们要认真领会江泽民同志关于“三个代表”的讲话，通过发展生产力、发展和繁荣有中国特色社会主义文化，不断提高人民群众的物质文化生活水平，更有成效地为人民服务。

中国共产党人的诞生和使命，就是全心全意为人民服务。夺取政权，执掌政权，改革开放，解放和发展生产力，都是为了人民。这也就成为中国共产党人的生命，中国共产党人的力量所在。我们手中的权力，只能用来为人民服务，不能以权谋私，不能为集团、小集团谋求私利，为少数人谋求私利。只要代表最广大人民的根本利益，我们就能将人民团结起来，将人民群众的力量凝聚起来，克服一切困难，立于不败之地；如果不能很好地代表人民群众的根本利益，我们的事业就会遭受损失；如果违背人民群众的根本利益，就会失去人民的拥护和支持，我们的事业就会遭受失败。

代表最广大人民的根本利益，不是只凭主观愿望，不是只要一般的艰苦奋斗，而是需要通过正确的理论、路线、方针政策，以及先进的制度、有效的机制，将人民群众的根本利益集中起来，将人民群众的力量和智慧凝聚起来，动员和组织人民群众为自己的根本利益进行有效的斗争。一切为了人民，一切依靠人民，是代表和实现人民根本利益不可分割的两个重要方面。这就要求我们制定的路线方针政策，我们的全部工作，符合科学规律和客观实际，符合最广大人民的根本利益。我们所取得的辉煌成就以及我们所经受的坎坷曲折，从正反两方面证明，能否以科学理论为指导、以客观实际为根据、努力把握时代发展潮流、不断提高党的政策理论水平和驾驭全局的能力，对于我们事业的兴衰具有多么重要的意义。

代表最广大人民的根本利益，必须集中力量发展生产力，创造更多的物质财富和精神财富。只有不断推进生产力的发展，我们发展社会主义文化，实现全国人民的利益，才具有强大的物质基础；只有不断地发展社会主义文化，才能为发展生产力提供强大的精神动力和保证，不断地满足人民群众日益增长的精神文化生活的需要；只有不断提高人民群众物质文化生活水平，不断实现和发展人民的利益，人民群众才会以更加饱满的热情投入到改革开放和社会主

义现代化建设的伟大事业中来。

人民群众从我们党各个历史时期的路线方针政策和进行的全部工作中,看到了国家的希望和前途,看到了自己的希望和根本利益,看到了我们党是全心全意为人民服务的党,所以始终拥护和支持我们党,使我们党成为一个强大的有力量的党,一个不可战胜的有发展前途的党。当前,我们面临的一个紧迫任务,就是要抓紧解决党的建设同新形势新任务不相适应的一些问题,抓紧解决经济上、政治上、文化上和党的自身建设上所存在的不符合甚至违背人民利益的问题。为了实现好、发展好、维护好人民利益,一定要坚持从严治党,通过全面加强党的各项工作,把党建设得更加朝气蓬勃,更加团结一致,更加富有战斗力。

(1957年 猿月 怨日 怨日 摇《人民日报》)

代序：

坚决贯彻江总书记批示切实做好安全生产工作

广东江门“~~11·24~~”重大爆炸事故发生后，江泽民总书记对此作出重要批示。为认真贯彻江总书记重要批示精神，朱镕基、胡锦涛、李岚清等领导同志要求：广东省要全力以赴抢救伤员，妥善处理善后事宜；国务院有关部门要立即派人赶赴现场，协助当地政府做好有关工作，彻底调查事故原因，严肃处理、依法追究责任人，举一反三，彻底消除安全生产隐患，坚决杜绝类似事故再次发生。国务院领导同志于苑月 员日召开了由有关部门和广东省、江门市负责同志参加的会议，研究部署“~~11·24~~”重大爆炸事故善后处理及做好安全生产工作有关问题。

会议认真学习了今年以来江总书记对安全生产工作的重要批示。与会同志一致表示，要坚决贯彻江总书记的重要批示，按照“三个代表”的要求，从讲政治、促发展、保稳定的大局出发，以对国家、对人民高度负责的精神，切实抓好安全生产工作。

会议指出，党中央、国务院对安全生产工作历来十分重视，组织制定了各项法律和规定。针对去冬今春发生的重大安全事故，党中央、国务院连续两次召开会议并下发了若干文件，但最近重大、特大事故仍然不断发生（如四川“~~11·24~~”翻船事故，湖北“~~11·24~~”坠机事故，重庆垫江爆竹厂爆炸事故等）。为何中央三令五申，但事故仍屡禁不止，究其原因，关键是一些地方、部门及单位有令不行，有禁不止，疏于管理，措施没有落实到位，甚至玩忽职守。为此，各地区、各部门、各单位要从江门市发生的事故中汲取血的教训，举一反三，始终坚持安全第一、预防为主的方针，绝不能容忍那种见利忘义，只顾赚钱，置人民群众生命财产安全于不顾的行为。必须切实处理好安全与生产、安全与效益、安全与发展的关系，把安全生产工作摆上各级领导的重要议事日程，真正落到实处。

会议要求，广东省委、省政府要认真贯彻落实江总书记批示精神，组织动员各方面力量，全力以赴投入紧急救援工作。要竭尽全力抢救伤员，尽可能减少伤亡和损失。要采取周密的措施，切实做好事故的善后工作，以确保社会秩序稳定。同时，由省政府领导同志负责，国家经贸委、公安部派人参加，立即组成调查组，抓紧彻底调查事故原因。在调查中既要注重对事故直接原因的调查，更要注重对管理原因的调查。要在查清事故原因和责任的基础上，对事故责任者和有关负责人依法从严惩处，并予以曝光。

会议议定，对四川“~~11·24~~”翻船事故、湖北“~~11·24~~”坠机事故、重庆垫江爆竹厂爆炸事故等近期发生的重大、特大事故，都应依此原则抓紧处理。

会议还要求，各地区、各部门要根据本地区、本行业的特点，立即进行安全生产大检查。检查的重点是，党中央和国务院领导同志的一系列重要批示及有关会议精神、文件规定是否得到

认真贯彻落实 ,各项规章制度落实情况 ,以及安全生产中存在的各类隐患。尤其要认真查找爆炸物等安全生产管理中的漏洞 ,彻底消除隐患。各地区、各部门要在 苑月底前 ,将检查情况向党中央、国务院作出报告。

会议强调 ,要完善和落实各项安全生产责任制 ,建立健全安全生产规章制度。各地区、各部门党政领导同志要对本地区、本部门的安全生产和防范安全事故工作切实负起责任。在地方政府机构改革和企业改组改制过程中 ,安全生产工作只能加强 ,不能削弱。要进一步完善权责分明、统一高效的安全生产管理体制 ,负责安全生产监督管理的有关部门要各司其职、各负其责 ,密切配合 ,严格依法行政 ,加大执法力度。对违反安全生产法律法规的行为 ,要依法从严惩处 ,做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究 ,从根本上遏制重大安全事故的发生。对于发生重大、特大事故的地区、部门、单位 ,不仅要追究事故直接责任者的责任 ,还要追究领导者和管理者的责任 ,该处分的处分 ,该撤职的撤职 ,该法办的法办 ,绝不姑息迁就。同时 ,对有关执法部门疏于执法或不能有效履行职责而发生事故的 ,也要严肃处理。

会议决定 ,成立由国家经贸委牵头 ,公安部、监察部和全国总工会等有关部门和单位参加的国务院工作组 ,负责督促检查近期几起重大、特大事故的调查处理及安全生产工作 ,并向国务院作出报告。

根据会议要求 ,国家经贸委已会同有关部门和单位组成了国务院工作组 ,将于近日赴广东、湖北、四川、重庆等地进行安全生产检查 ,重点督促事故调查处理工作。

(新华社播 1997年 苑月 猿日)

目摇摇录

防洪防汛安全卷

第一章 篇首指导 :党和国家领导人关于防洪防汛安全重要讲话

与指示精神	(苑圆)
发扬抗洪精神 重建家园 发展经济	(苑圆)
员圆年 苑月 苑日 江泽民赴安徽、浙江、上海、江苏察看灾情 慰问军民， 号召各级党组织和共产党员做防洪抢险的中流砥柱	(苑圆)
员圆年 苑月 苑日 江泽民主持召开中央政治局会议 听取当前我国部分地区 灾情汛情汇报 研究部署抗灾救灾工作 强调关心群众生活	(苑圆)
员圆年 苑月 苑日 江泽民在天津考察时强调 必须千方百计搞活大中型 企业 要大兴水利 把水利设施建设作为百年大计抓紧抓好	(苑圆)
到湖南察看灾情 慰问军民 指导抗洪救灾	(苑圆)
到江西慰问抗洪一线军民	(苑圆)
视察江西抗洪救灾工作	(苑圆)
要切实把受灾群众的生活安置好	(苑圆)
大力弘扬伟大的抗洪精神	(苑圆)
弘扬伟大抗洪精神 全面推进改革事业	(苑圆)
再接再厉 全面做好救灾工作 恢复生产 重建家园	(苑圆)
振作精神 团结奋战 坚持到底 夺取抗洪全面胜利	(苑圆)
夺取长江抗洪抢险决战的最后胜利	(苑圆)
江泽民在武汉就决战阶段的长江抗洪抢险做出总动员	(苑圆)
受江泽民总书记委托 李鹏专程前往黑龙江抗洪第一线视察慰问	(苑圆)
总书记部署 总理督战 九江决口防洪墙牵动中南海	(苑圆)
关于当前全国抗洪抢险情况的报告	(苑圆)

在决战决胜的紧要关头	(愿园)
洪浪滔滔牵挂切切	(愿缘)
紧要时刻总理情	(愿愿)

第二章 摇国家政策 :国务院(含各部委)有关通知及文件精神	(愿袁)
依法防洪造福人民	(愿袁)
中共中央国务院中央军委致电慰问全国抗洪军民	(愿圆)
水利部关于转发李鹏总理、陈俊生国务委员在全国水利工作会议上的 讲话的通知	(愿袁)
李鹏总理的讲话	(愿袁)
陈俊生国务委员的讲话	(愿苑)

第三章 摇警钟长鸣 近年来防洪救灾重大事件回顾	(愿元)
愿园年 怨月黄河上游洪水	(愿元)
愿园年 淮 河 洪 涝	(愿愿)
愿园年 愿月松花江洪水	(愿袁)
愿园年 愿月辽河洪水	(愿袁)
愿园年 远月新疆沙湾县安集海洪水	(愿缘)
愿园年 愿月陇中天局洪水	(愿缘)
愿园军民防洪抗灾纪实	(愿元)

第四章 摇防洪防汛安全有关规章制度及法律规范汇编	(怨愿)
中华人民共和国防洪法	(怨愿)
关于《中华人民共和国防洪法(草案)》的说明	(怨愿)
中华人民共和国水土保持法	(怨苑)
中华人民共和国水法	(怨苑)
中华人民共和国河道管理条例	(怨圆)
水库大坝安全管理条例	(怨苑)
中华人民共和国防汛条例	(怨圆)
国务院关于印发《水利建设基金筹集和使用管理暂行办法》的通知	(怨苑)
水利建设基金筹集和使用管理暂行办法	(怨苑)
蓄滞洪区安全与建设指导纲要	(怨愿)
水利部、国家计划委员会关于颁发《河道管理范围内建设项目管理的有关规定》 的通知	(怨缘)
河道管理范围内建设项目管理的有关规定	(怨缘)
《河道管理条件》有关河道管理范围的规定(节选)	(怨缘)
特大防汛抗旱补助费使用管理暂行办法	(怨苑)
中央级防汛岁修经费使用管理办法(暂行)	(怨缘)
水利工程质量管理规定	(怨苑)

第一章 摇篇首指导 :党和国家领导人 关于防洪防汛安全重要讲话与指示精神

发扬抗洪精神 重建家园 发展经济

——在江西视察抗洪救灾工作时的讲话

(1998年 8月 源日)

江泽民

同志们 :

这是我第二次来到长江抗洪抢险第一线。两个多月来 ,我国南方和北方抗洪抢险的伟大斗争 ,引起了全党、全军和全国人民的普遍关心。中央政治局常委和政治局的同志都一直密切注视着全国抗洪抢险的形势 ,对受灾地区的群众十分牵挂。我们每天了解汛情、灾情和气象的变化 ,常常夜不能寐 ,深夜同在抗洪第一线的负责同志通电话 ,商量抗洪抢险的方案 ,研究部署工作。我还同中央军委的同志紧急调动部队 ,投入抗洪抢险斗争。原定九月初我要到俄罗斯和日本去访问 ,也推迟了。八月十三、十四日长江出现第五次洪峰之时 ,我赶到湖北。昨天 ,我在湖南察看了抗洪救灾工作以后 ,就到了你们这里 ,明天还要去黑龙江。

我看了九江市等地的抗洪救灾情况 ,慰问了防守大堤的军民 ,看望了受灾群众。刚才又听了省委、省政府关于抗洪救灾情况的汇报。面对发生的严重洪灾 ,江西广大干部群众坚决贯彻中央决策 ,团结奋战 ,克服种种困难 ,取得了抗洪抢险的重大胜利。特别是在九江市防洪墙发生决口的危急关头 ,广大军民临危不惧 ,全力堵口 ,终于取得了成功 ,创造了奇迹。中央对你们抗洪救灾的工作给予充分的肯定和高度的评价。

我代表党中央、国务院和中央军委 ,向奋战在全国抗洪抢险第一线的广大干部群众 ,解放军指战员、武警部队官兵和公安干警 ,再一次表示亲切的慰问 ,致以崇高的敬意 !

下面 ,我讲三个问题。

—

今年入汛以来 ,全国大部分地区降雨量明显偏多 ,部分地区出现持续性的强降雨。长江发生了一九五四年以来又一次全流域的大洪水 ,已连续出现八次洪峰 ,前六次一次高过一次 ,干

流和支流的洪水遭遇,洪峰叠加,致使中下游干流全线超过警戒水位,有三百六十公里江段和洞庭湖、鄱阳湖超过历史最高水位。嫩江、松花江发生了超历史记录的特大洪水。珠江流域的西江和闽江流域也发生了特大洪水。总之,今年我国发生洪水的河湖之多,洪峰水位之高,持续时间之久,是历史上罕见的。来势凶猛的洪水,严重威胁着沿江沿湖众多的城市和广大农村,严重威胁着人民生命财产的安全,抗洪抢险出现十分危急的局面。

在党中央的坚强领导下,全党、全军和全国人民紧急动员起来,特别是受到洪水威胁地区的广大干部群众和前来支援的人民解放军指战员、武警官兵,在国家防汛抗旱总指挥部的有力指挥下,同心同德,团结奋战,以大无畏的英雄气概,同洪水展开艰苦卓绝的搏斗,打了一场抗洪抢险的“人民战争”。可以说,这是我们在世纪之交,在祖国的大地上又谱写的一曲惊天动地的壮丽凯歌。

经过两个多月的顽强拼搏,广大军民战胜了一次又一次洪峰,成功地保住了大江大河大湖干堤的安全,保住了重要城市的安全,保住了重要铁路干线的安全,保护了人民生命的安全。从全局上看,全国抗洪抢险斗争已经取得了决定性的伟大胜利。

这个胜利来之不易,对维护我国改革开放和现代化建设稳定发展的大局,对激励全国各族人民全面推进建设有中国特色社会主义的伟大事业,具有重大的意义和深远的影响。这个伟大的胜利说明了什么呢?

这个胜利充分说明,我们党作为全国人民的领导核心,具有强大的号召力和战斗力。在党的领导下,全国军民万众一心,团结奋斗,任何艰难险阻都能战胜,任何严峻考验都能经受住。在抗洪抢险第一线,各级党组织发挥领导核心和战斗堡垒作用,广大共产党员发挥先锋模范作用,他们身先士卒,冲锋陷阵,成为抗灾军民的主心骨。他们用自己的实际行动,塑造着新时期共产党员的光辉形象,赢得了人民的依赖。

这个胜利充分说明,我国社会主义制度具有巨大的优越性,而这种优越性在关键时候更能够创造出人间奇迹。由于有建国以后特别是改革开放以来形成和发展起来的比较雄厚的物质技术基础,有历史上从未有过的比较系统的水利工程体系,有“一方有难、八方支援”和“全国一盘棋”的社会主义大支援、大协作等等,尽管今年长江流域的大水,大部分江段水位超过了一九三一年,但损失要小得多。一九三一年,长江干堤决口三百五十多处,武汉三镇被淹三个多月,沿江平原、洞庭湖区和鄱阳湖区大部被淹,死亡十四万多人,到处是哀鸿遍野,民不聊生。而现在是万里江堤巍然屹立,沿江城市秩序井然,人民群众安居乐业。这就形成了鲜明的历史对照。

这个胜利充分说明,人民解放军是党绝对领导下的人民军队,是全心全意为人民服务的子弟兵,不愧为保卫国家和人民的钢铁长城。在抗洪抢险的紧要关头,人民解放军和武警部队坚决执行党中央、国务院、中央军委的决策部署,全力以赴,勇往直前,承担最紧急、最艰难、最危险的任务,成为抗洪抢险的英勇突击队。广大干部战士发扬一不怕苦、二不怕死的革命精神,同人民群众团结奋战,用血肉之躯筑起了坚不可摧的中流砥柱。在危急关头,他们奋不顾身,有的为抢救群众献出了生命。人民子弟兵用自己的实际行动,表达了对党对祖国对人民的赤胆忠心,展示了我军威武文明之师的英雄气概,加强了军民团结、军政团结,为党和人民建立了新的功勋。有这样一支忠诚勇敢的人民军队,党放心,祖国放心,人民放心。

这个胜利还充分说明,中华民族具有自强不息、艰苦奋斗的光荣传统,是具有强大凝聚力的伟大民族。面对特大洪水的巨大威胁和考验,灾区广大干部群众,人民解放军指战员、武警

官兵和公安干警,齐心协力,团结拼搏。十二亿人民凝聚力空前加强,成为抗洪抢险第一线军民的坚强后盾。从首都到边疆,从沿海到内地,从城市到农村,各个行业、各条战线都伸出援助之手,纷纷捐款捐物。香港特别行政区同胞和澳门同胞、海外侨胞也纷纷支持。在这场斗争中,涌现了许许多多奋不顾身、舍生忘死的英雄人物,产生了无数先人后己、公而忘私的先进事迹。这些可歌可泣的事实再一次向世人昭示,中华民族是不可战胜的。

总之,这次抗洪抢险斗争的胜利雄辩地证明,我们的党是伟大光荣正确的党,我们的社会主义制度是无比优越的制度,我们的军队是党和人民完全可以依赖的革命军队,我们的人民是勤劳勇敢的人民。有这样的党,这样的军队,这样的人民,什么历史功业都可以创造出来。完全可以坚信,只要我们紧密团结,共同奋斗,一定能实现我国跨世纪发展的宏伟蓝图,实现中华民族的伟大复兴。

二

当前,随着汛期的逐渐过去和洪水的逐渐下退,在继续做好抗洪抢险最后阶段工作的同时,全国受灾地区的工作重点将逐渐转到救灾工作和恢复生产、重建家园上来。受灾地区的各级党委和政府要集中力量抓好落实,全党全国必须全力支持灾区。把受灾群众切实安置好,把恢复生产、重建家园的工作切实做好,不仅对促进受灾地区的经济发展和社会稳定,而且对保持和发展全国改革开放和现代化建设顺利前进的局面,都具有重大的意义。我们能够取得抗洪抢险斗争的全面胜利,也一定能够取得恢复生产、重建家园的全面胜利。

今年洪水范围大、持续时间长,造成的损失是非常严重的。江西、湖南、湖北、黑龙江、内蒙古和吉林等省区受灾最重。恢复生产,重建家园,弥补洪涝灾害造成的损失,任务十分艰巨,需要付出艰苦的努力。对此,思想必须十分重视,工作必须十分周全,措施必须十分有力。

要充分看到做好下一阶段工作的有利条件。党中央的坚强领导,灾区广大干部群众艰苦奋斗、自力更生的伟大精神,全国人民的大力支持,改革开放二十年发展壮大的物质技术基础,这些不仅是战胜洪水也是搞好救灾工作,恢复生产、重建家园的重要保证和条件。要把灾区群众广泛发动和组织起来,把社会各个方面的力量充分调动和运用起来,坚定信念,群策群力,把这项工作做好。当前,首先要抓紧落实以下几个方面的工作。

第一,严防退水期间出现重大险情。长江、松花江大部分河段处于退水阶段。但高危水位还要持续一段时间。历史经验表明,退水之时往往容易发生重大险情。长江大堤在高水位上浸泡了两个多月,强度严重弱化,滑坡、崩塌的危险随时可能出现。必须坚持贯彻中央的决策和国家防汛抗旱总指挥部的统一部署,继续严防死守,坚持到底,直到取得全面的胜利。

参加抗洪抢险的部队,要继续发扬不怕疲劳、连续作战的作风和英勇顽强的精神,打好抗洪抢险决战的最后战役。不获全胜,决不收兵。部队和地方都要十分关心第一线干部战士的生活和健康,使部队始终保持旺盛的战斗力和战斗力。对于这次牺牲的烈士,一定要做好家属的抚恤工作。我们对他们的后事要负责到底,否则我们的心是不安的。

第二,切实安排好受灾群众的生活。这是当务之急的工作。各级党委、政府和有关部门要采取有力措施,保证他们有饭吃、有衣穿、有清洁的水喝、有住处、有地方看病。现在天气已经逐渐变凉了,尤其是北方,这将给受灾群众的生活带来很大困难。过冬问题要早作准备。在冬季到来之前,要让所有灾民住进能够御寒的地方,有御寒的棉衣棉被。民政部门和其他有关部门,要把保证受灾群众过冬作为工作的一个重点。各类学校已陆续开学,要千方百计地保证受

灾地区的每一个学生都能上学读书,千万不能耽误。

第三,深入开展卫生防疫工作,大灾之后易有大疫,这是历史的经验。由于防治有力,到目前为止,灾区没有发生大的疫情,这是一个很大的成绩。洪涝灾害造成环境卫生质量严重恶化,广大军民长期疲劳作战,身体抵抗力下降,容易引起疾病发生和流行。灾区卫生防病工作只能加强,不能有丝毫松懈和削弱。要立足于防大疫,继续把灾区卫生防病防疫作为一项重要任务完成好,要大力组织开展群众性的爱国卫生运动。卫生部门要加强对疫情的监测,特别要加强对重大疫病的监控,决不能让疫病蔓延。各级领导和卫生部门要采取有效措施,组织得力的医疗防疫队伍,帮助受灾群众防病治病,确保灾区军民的健康。灾区急需的预防治疗药品和器械必须予以保障。还要搞好畜禽防疫。同时要防止水淹地区发生重大污染事故。灾区的卫生防疫工作要持续相当一段时间,大家必须有长期作战的思想、组织、工作和物资准备。

第四,坚决维护好灾区的社会治安。保持良好的社会治安秩序,对保证灾区的安定团结,稳定受灾群众的人心,促进恢复生产、重建家园,是十分重要的。各级政法部门和广大干警要深入灾区,全力整治社会治安,切实做好维护灾区社会稳定的工作,特别要抓好灾情严重和灾民比较集中的地方的社会治安。对那些趁火打劫的抢劫盗窃、偷盗破坏抢险救灾物资设备,造谣惑众、哄抬物价、欺行霸市等犯罪分子,尤其是对那些严重扰乱社会治安的犯罪团伙,要依法从重从快严厉打击,决不能手软。

第五,积极组织和发动灾区群众迅速恢复生产、重建家园。这次特大的洪涝灾害,给灾区的农业生产带来了严重影响,也给灾区的农田水利基础设施造成了重复损坏。要紧急动员起来,精心组织,加紧行动,迅速恢复生产。尽快抢整水毁农田,抢种补种,尽快恢复种植业、畜牧业和水产业,把农业损失减少到最低限度,要把秋冬种和冬季农业开发作为生产自救的重要措施,及早作出安排部署。同时要注意做好作物品种布局、耕作制度改革、栽培技术推广等方面的工作,采取有效的抗灾减灾技术措施。电力、通讯、交通等基础设施也要尽快恢复到正常状态,以保证生产和生活的正常进行。要适应市场需求,结合结构调整,抓紧工业生产的恢复。汛期过后,要立即兴起一个水利建设的热潮,争取在较短的时间内修复水毁设施,加高加固堤防。全国都要帮助灾区群众尽快渡过难关。

这几个方面的工作,都直接关系到灾区人民群众的切身利益,也关系全国经济社会发展的大局,大家一定要以对党和人民高度负责的态度去抓紧落实。能否做好灾后恢复生产、重建家园的工作,仍然是对各级干部的一场重大的考验。救灾和恢复生产、重建家园是一个系统工程,要讲科学态度和科学方法,受灾地区的各级党委和政府,要立即着手制订全面规划,做到生产和生活统筹,治标和治本结合,当前和长远兼顾,使组织救灾和恢复生产、重建家园的工作,在科学论证的基础上有计划有步骤地加紧进行。在搞好生产和生活的同时,还要紧密结合灾区工作的实际,搞好社会主义精神文明建设,加强基层组织建设。

尽快恢复和发展生产,是解决受灾群众生产和生活的关键。国家和社会力量的救济和支援,能够解决一些暂时的困难。要从根本上解决问题,必须充分依靠受灾地区的广大干部群众,把救灾工作的立足点放在自力更生、艰苦奋斗上。越是困难,越要发扬这种宝贵精神。群众中蕴藏着无穷的创造力,这次抗洪抢险斗争最生动地说明了这一点。要坚持依靠群众,尊重群众的首创精神。灾区广大干部群众要继续发扬在抗洪抢险中表现出来的那种不怕困难、顽强拼搏的精神,团结一致,互助互济,早日把生产恢复和发展上去,早日重建美好的家园。

三

当前,国内形势总的是好的。全党和全国人民正在全面贯彻落实党的十五大提出的各项任务,努力实现中央确定的今年各项工作的目标。去年下半年以来,亚洲一些国家相继发生严重的金融危机,给地区 and 世界经济造成很大冲击,也给我国经济发展带来很大压力。中央及时制定应对的方针和措施,保证了改革和建设的继续发展。今年上半年,我国国内生产总值增长百分之七,比去年同期虽有所下降,但在世界各国中依然是高的。外贸出口增长百分之六.九,人民币汇率保持稳定。这样的成绩来之不易,更加坚定了全国人民实现跨世纪宏伟目标的信心。

当然也要看到,实现今年经济发展的目标,任务仍是艰巨。亚洲金融危机对我国的影响还在加深,我国经济生活中存在的一些矛盾和问题还要付出艰苦的努力去解决。全党和全国上下要继续加紧工作。为了更有力地推动经济社会发展,在年初确定的重大措施的基础上,中央最近又决定实施更加积极的财政政策,加大基础设施建设力度,以进一步扩大国内需求,促进经济增长,可以坚信,经过各地各部门继续坚决执行中央的决策,再接再厉,奋发前进,实现今年全国经济发展的目标是有把握的。

受灾地区的各级党委和政府要一手抓抗洪救灾,一手抓经济发展,力争夺取抗洪和生产双胜利。国家加大基础设施建设的投入,相当一部分要用于防洪治涝、农田水利、农村电网的建设与改造。救灾和灾后的恢复工作,也会拉动生产资料和生活资料的需求。这些都可以为经济发展提供动力。要注意把经济发展同灾区恢复生产、重建家园的工作有机结合起来。

在恢复生产、重建家园的工作中,一定要注意按照自然规律和经济规律办事,坚持把这项工作同河湖整治结合起来。所有大江大湖沿江沿湖的地区,都要高度重视河湖的整治工作。

水利建设是安民兴邦的大事,全党要高度重视,全社会要共同来做。我国历来是洪涝灾害频繁的国家,从公元前二〇六年到一九四九年的二千多年间,共发生较大的洪涝灾害一千余次。今年长江中下游发生严重的洪涝灾害,除气候反常、降雨集中等原因外,也暴露出上游生态破坏严重、水土流失加剧,中下游河道淤积、泄洪能力减弱,不少江段堤防薄弱。防洪标准低等问题。这就再一次给我们敲响了警钟。我国七大江河的中下游地区,集中着全国二分之一的人口,三分之一的耕地,四分之三的工农业总产值,而两岸很多地区的地面都低于江河洪水水位,洪涝灾害威胁严重。据分析,受厄尔尼诺和拉尼娜现象的影响,全球气候异常的趋势将进一步发展,今后我国仍有可能发生严重的洪涝灾害。因此,我们一定要增强全民族的水患意识,加快水利建设的步伐。

搞好水利建设,是关系中华民族生存和发展的长远大计。在抗御今年严重的洪涝灾害中,近五十年来建设的水利工程体系,特别是近年来经过除险加固的防洪工程发挥了重要作用。全国有二百多座县以上城市免遭水淹,长江中下游五省五千多万亩耕地、六千多万人口的安全有了保障,实现了很好的防洪减灾效益。这是一条很重要的经验。给了人们极其重要的启示。这就是一定要坚持不懈地抓好水利建设。

在加强水利建设中,要坚持全面规划,统筹兼顾,标本兼治、综合治理的原则,实行兴利除害结合,开源节流并重,防洪抗旱并举。重大水利工程建设,要从长计议,全面考虑,科学选比,周密计划。当务之急要加大投入,加快长江黄河等大江大河大湖的治理,提高防洪标准。中上游地区要大力开展水上保持综合治理,实行封山育林,防治水土流失,切实改善生态环境。中

下游地区的干堤要建成标准的防洪堤,同时疏浚河道,清理河障,禁止围湖造田,恢复河道行洪能力。抓紧现有病险水库的除险加固。根据条件和可能,对过度开垦、围垦的土地,有计划有步骤地还林、还牧、还湖。加强主要江河的控制性工程建设,提高对洪水的调蓄能力。三峡、小浪底等在建的重点工程要抓紧建设。中小河流也要加快整治。这些工作,要作为一项系统工程,认真抓好。工程建设必须保证质量,决不能有丝毫的马虎。水文、气象等各项事业,也要逐步增加投入。总之,要下大决心干,从根本上提高我国的防洪抗灾能力。

人是要有一点精神的。一个民族、一个国家没有自己的精神支柱,就没有生机和凝聚力。在这次严峻的抗洪抢险斗争中,全党、全军和全国各族人民表现出来的排除万难、夺取胜利的決心,第一线军民表现出来的气吞山河、顽强拼搏的勇气,各部门各条战线表现出来的同心同德、风雨同舟的精神,是我们党历来倡导的爱国主义、集体主义、社会主义精神的大发扬,是社会主义精神文明的大发扬,也是中华民族的民族精神在当代中国的集中体现和新的发展。这种精神,不仅是我国人民极其宝贵的精神财富,而且为全世界所瞩目和羡慕。

各级党委、政府和有关部门,要认真总结这次抗洪抢险斗争的经验,大力宣传先进人物和先进集体的典型事迹,在全社会广为弘扬万众一心、众志成城,不怕困难、顽强拼搏,坚韧不拔、敢于胜利的伟大抗洪精神,激励全国各族人民在党的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,按照十五大确定的跨世纪发展战略,夺取建设有中国特色社会主义事业的新的更大的胜利!

(新华社北京 怨月 苑日电)

怨怨年 苑月 苑日 江泽民赴安徽、浙江、上海、江苏察看灾情 慰问军民,号召各级党组织和共产党员做防洪抢险的中流砥柱

摇摇正在安徽察看灾情的中共中央总书记江泽民 苑月 愿日 勉励奋战在抗洪救灾第一线的广大干部群众说,只要我们依靠党的领导,依靠社会主义制度,依靠人民群众的智慧 and 力量,振奋精神,团结协作,就一定能战胜自然灾害。

苑月 苑日至 愿日,江泽民总书记和国务院副总理、国家防汛总指挥田纪云,中共中央书记处候补书记温家宝等一起,由安徽省委书记卢荣景、省长傅锡寿、南京军区司令员固辉陪同,在安徽沿淮地区了解洪涝灾情,现场部署防汛工作,江泽民代表党中央、国务院、中央军委向奋战在抗洪抢险第一线的广大干部和群众,人民解放军指战员和武警官兵,表示亲切的慰问。

安徽自今年 缘月中旬以来连续遭受了 源次暴雨的袭击,遇到了罕见的特大洪涝灾害。全省 缘万多亩农田,有 缘万多亩受灾,受灾人数达 猿万多,倒塌房屋 猿万间,损坏房屋 愿多万间,目前仍有 怨万多个村庄、缘多万人被水围困。

在前往灾区途中,只见淮河大坝两侧大片大片的农田和村庄被水淹没,水面上只能看到一些农舍的屋顶和树梢,洪涝灾害,正严重地威胁着沿淮地区群众的生命和财产安全。在严重的自然灾害面前,受灾群众表现出了昂扬乐观的精神风貌。他们在当地党政组织领导 下奋起抗洪,组织生产自救。在一些地势较高处临时搭起的简易帐篷上,经常可以看到一面迎风招展

的红旗。

在凤台县董冈乡后拐村,穿着绿军裤和胶鞋的江泽民风尘仆仆地来到受灾群众中间。农民王传鹏对江泽民说:“遇上这么大的灾,要是在旧社会,咱早就逃荒要饭去了。”江泽民深有同感地说:“是啊,一方有难,八方支援,这正是社会主义优越性的充分体现,只要我们在党的领导下,齐心协力,共同奋斗,就一定能战胜眼前的困难。”他同时叮嘱当地干部:最重要的是要保障群众的生命安全。“留得青山在,不怕没柴烧。”他还要求地方尽早采取防病防疫措施,注意搞好受灾群众的饮用水卫生,防止疾病的发生和蔓延。

阜阳地区是安徽受灾较严重的地区,已有近 ~~九~~ ~~百~~ 个村庄、~~九~~ ~~千~~ 万户、~~九~~ ~~十~~ 万人被水围困。离开凤台县,江泽民等随即乘船赶赴阜阳地区颖上县,在杨湖鲁口子村村头,江泽民走进地区巡回救灾医疗站的临时工作帐篷,向深入灾区送医送药的医务人员表示亲切的慰问。一位正在这里接受治疗的老大娘拉住总书记的手激动地流下了眼泪。

受灾群众见总书记千里迢迢来到自己面前,无不激动万分,群情振奋。大路旁,小船上,人们自动地围聚在一起,用阵阵掌声欢迎总书记的到来;“社会主义好!共产党好”的呼声此起彼伏。“你们辛苦了!”江泽民握着一双双伸出的手深情地说。“有党和政府的关怀,我们能坚持!”在场群众坚定地回答。江泽民满意地对大家说:“好,让我们共同努力!”

在从凤台县到颖上县的往返途中,江泽民在船上听取了安徽省和水利部负责人关于汛情、灾情、防洪水利工程和救灾工作的汇报。当他了解到,在抗洪抢险第一线,广大党员、干部总是冲在最前面时,江泽民赞扬道:这种舍己为人、公而忘私的精神,正是我们党全心全意为人民服务宗旨的体现。关键时刻,就是应该显示出党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

在听取了安徽省委、省政府关于抗洪救灾情况的汇报后,江泽民充分肯定了安徽省各级党政组织领导干部群众抗洪救灾所取得的成绩,特别赞扬了他们牺牲局部、顾全大局的风格。

江泽民说,在洪涝灾害威胁人民群众生命和财产安全的危急关头,广大党员干部身先士卒,冲锋在前,经受了严峻考验,实践证明,我们的党是有战斗力的,是深受人民群众依赖和拥戴的。

他指出,在下一步的抗灾斗争中,要继续振奋精神,加强领导,团结协作,战胜灾害。要发扬党的思想政治工作的优势,发挥社会主义大协作的优越性,发扬不畏艰难、不怕牺牲、连续作战的精神,树立长期作战的思想,做好抗大灾的准备,以更加昂扬的斗志迎战洪涝灾害。

江泽民特别指出,哪里有困难,哪里就有共产党员,哪里就有解放军,这是我们的一大政治优势,他希望广大共产党员和解放军指战员时刻牢记人民的利益,在抗洪救灾斗争中继续冲锋在前,党政军民齐心协力,夺取抗灾斗争的新胜利。

汇报时,田纪云也就防汛抗洪工作讲了话。田纪云指出,根据今年汛期来得早、来得猛的特点,一定要有再战更大洪灾的思想准备,对危险地段、重点堤防和大中型水库要重点把守,不能存有任何侥幸心理,务必引起高度重视,做好充分准备,做到有备无患。他要求所有受灾地区都从本地实际出发,制定出切实可行的减灾办法,力争做到减产不减收或少减收。同时要千方百计地安排好受灾群众生活,帮助他们生产自救,重建家园。

* 摇摇摇 * 摇摇摇 *

近日奔赴浙江、上海、江苏三省市察看灾情的江泽民总书记赞扬三省市人民识大体、顾大局,发扬风格,团结协作的精神和抗灾斗争取得的成绩,勉励他们继续以局部服从全局,眼前服从长远,齐心协力,团结治水,共同夺取防洪抗灾斗争的新胜利。